

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»
КАЗАНСКИЙ ФИЛИАЛ

СТУДЕНЧЕСКОЕ НАУЧНОЕ ОБЩЕСТВО
«МОЛОДОЙ ЮРИСТ»



ПРАВО И СУД В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

МАТЕРИАЛЫ XIX ВСЕРОССИЙСКОЙ ЕЖЕГОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ СТУДЕНТОВ
«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ»

Выпуск 19

Казань
2020

УДК 34 (062.552)
ББК 67я54
К 65

Редакционная коллегия:

Гумеров Л.А., заместитель директора по научной работе, к.ю.н., доцент.

Мифтахов Р.Л., зам. зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин, к.ю.н.

Сундуrowa О.Ф., зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин, к.ю.н., доцент.

Долотина Р.Р., зав. кафедрой гражданского процессуального права, к.ю.н., доцент.

Закиров Р.Ю., зав. кафедрой гражданского права, к.ю.н., доцент.

Нурова Л.Р., зав. кафедрой языкознания и иностранных языков, к.филол.н., доцент.

Бахитов Д.Р., зав. кафедрой экономики, д.э.н., доцент.

Чернов К.Н., научный руководитель СНО «Молодой юрист».

Право и суд в современном мире. Выпуск № 19: Материалы XIX Всероссийской ежегодной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики». – Казань, 2020. – 969 с.

В сборнике представлены материалы XVIII Всероссийской ежегодной научно-практической конференции студентов «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики» проходившей 20 марта 2020 г. в Казанском филиале Российского государственного университета правосудия.

Сборник адресован широкому кругу читателей, интересующихся актуальными проблемами юридической науки и практики. Статьи публикуются в авторской редакции.

Статьи печатаются в авторской редакции.

© КФ ФГБОУВО «РГУП», 2020
© СНО «Молодой юрист», 2020.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В ПРАВОВЫХ СИСТЕМАХ РОССИИ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ (МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ)

Ерышева А.Е.,

студентка ЦФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Соколова О.В., к.ю.н., доцент

Справедливый суд: миф или реальность?

Интерес к выбранному направлению вызван существующим на сегодняшний день несоответствием буквы закона ее духу. Как видится, истоки вопроса заложены в действующем законодательстве, где нет должного закрепления принципа справедливости. Приравнивать справедливость суда к мифу означает говорить о правовом нигилизме судей и их искаженном самосознании, что весьма ошибочно, поскольку существует такое явление, как судейское усмотрение. А говоря о том, справедлив ли суд сегодня, нельзя не отметить, что и понятие справедливости является персонифицированной категорией. Как следствие, такая проблема предопределила появление не разрешенной в среде ученых и практиков дискуссии, что обосновывает актуальность проводимого исследования.

Понятие справедливости должно быть единым. Но, несмотря на это и разумно полагая, что в обществе уже сложилось представление о справедливости, разобраться в вопросе, каков приговор суда справедлив, возможно. Из смысла статьи 10 Всеобщей декларации прав человека само правосудие и есть справедливый суд¹. Так, по мнению Ф.М. Кудина, справедливость суда воплощена в моральном требовании – приговор должен устанавливать виновность либо невиновность подсудимого в соответствии с тем, что имело место в действительности, правильно квалифицировать деяние лица и определять наказание в соответствии с тяжестью преступления и личностью виновного². Несомненно, категория справедливости как неразрывная связь судьи с моральными устоями нашла свое нормативное отражение. Например, согласно Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации, судья на стадии рассмотрения дела обязан заявить о самоотводе, если состоит в родстве или свойстве

1 Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 ноября 1948 г. // Международные и российские механизмы. М.: Московская школа прав человека, 2000.

2 Кудин Ф.М., Костенко Р.В. Достаточность доказательств в уголовном процессе. Краснодар, 2000. 121 с.

с участниками процесса¹. Хотя данное положение также закреплено и в Уголовном процессуальном кодексе Российской Федерации, самая категория «справедливости» осталась неоднозначной².

Из Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06. 1992 г. № 3132-1³ следует: принцип справедливости стоит наряду с принципом независимости судей, что подразумевает обязанность судьи подчиняться только закону и действовать по судейскому усмотрению. Одной из важных гарантий постановления законного и обоснованного приговора является оценка доказательств по внутреннему убеждению судьи, сложившемуся в ходе судебного разбирательства. И, бесспорно, справедливость приговора не сводится лишь к его законности и обоснованности. От того, какой закон действует и применяется в деле, а также насколько он соответствует социальным потребностям, будет зависеть по истине ли приговор обоснован. Возвращаясь к проблеме несоответствия духа закона его букве и вникая в условия интенсивных процессов законотворчества, стоит отметить следующее. Справедливым приговор будет только в том случае, когда судья, отвечая началам беспристрастности и независимости, действует на основании закона, но в то же время, что важно, принимает решение исходя из судейского усмотрения, обладая профессиональными навыками толкования права. В то же время не стоит забывать о пределах такого усмотрения, то есть границах, за которые не должен выходить судья. В современной России механизмы контроля не так развиты, в отличие от стран системы общего права. В языке юридических документов именно предел судейского усмотрения должен иметь четкие ориентиры, не предполагая своего расширительного толкования. Как верно отмечает П.И. Люблинский: «Судейское усмотрение для справедливого своего применения требует создания законодательных правил для руководства и многочисленных гарантий, препятствующих вырождению его в произвол»⁴.

По словам Уполномоченного Российской Федерации по правам человека В.П. Лукина, в настоящее время общество не считает суд той независимой властью, которая способна восстановить их ущемленные права. По нашему мнению, такое явление требует законодательной трансформации.

1 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: принят Гос. Думой 23 октября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2018. № 11. Ст. 1583.

2 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г.; одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921; 2018. № 9. Ст. 1288.

3 О статусе судей в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. // Собрание законодательства РФ. 2008. № 6. Ст. 540.

4 Люблинский П.И. Судейское усмотрение // Журнал министерства юстиции. 1904. № 10. С. 251–257.

ции. В.В. Ершов видит решение вопроса в исключении из российского законодательства термина «справедливость», что, как считает профессор, исключило бы и «размытость» в понимании и применении его судьями¹. Справедливо право или несправедливо, равно как и суд, зависит от порядка, установленного правовыми правилами. И потому, помимо совершенствования правовой базы в ряде вопросов, касающихся нормативного закрепления принципа справедливости, а также пределов судейского усмотрения, на наш взгляд целесообразным будет напротив определить термин «справедливость» в законе как законодательную новеллу. Как видится, в таком случае индивидуальное регулирование обретет свои рамки, что напрямую повлияет на объективное применение государственного права, снизит тенденцию «несправедливости» приговоров суда и их непредсказуемости.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 ноября 1948 г. // Международные и российские механизмы. М.: Московская школа прав человека, 2000.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: принят Гос. Думой 23 октября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2018. № 11. Ст. 1583.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г.; одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921; 2018. № 9. Ст. 1288.
4. О статусе судей в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. // Собрание законодательства РФ. 2008. № 6. Ст. 540.
5. Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений. М.: РГУП, 2018. 615 с.
6. Кудин Ф.М., Костенко Р.В. Достаточность доказательств в уголовном процессе. Краснодар, 2000. 121 с.
7. Люблинский П.И. Судейское усмотрение / П.И. Люблинский // Журнал министерства юстиции. 1904. № 10. С. 251–257.

1 Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений. М.: РГУП, 2018. 615 с.

Каримов Д.А.,

студент КФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Нафиков М.М., к.ю.н., доцент

Сравнительный анализ оценки качества судебных решений в России и за рубежом

Одним из принципов демократического государства является равенство всех перед законом и судом¹. В Конституции РФ он закреплён в ст. 19. Данный принцип может быть реализован только судьями – представителями судебной власти². В связи с этим предметом исследования в данной работе являются проблемы, связанные с оценкой качества работы конкретных судей. Они заключаются в том, что руководство федеральных судов и мировых судей при оценке качества работы конкретных судей придерживаются принципа «стабильности судебных решений», из-за чего сформировался, как нам представляется, неверный подход к оценке качества судебных решений.

Под принципом «стабильности судебных решений» понимается, что основным критерием оценки качества работы конкретного судьи является «утверждаемость» судебных решений, то есть отсутствие отмен решений судьи вышестоящими судами³. На практике такой подход приводит к тому, что при разрешении дела судьи вынуждены думать о том, останется ли их решение без изменения в случае пересмотра в суде апелляционной инстанции⁴.

В результате применения данного подхода ежегодно уполномоченными органами судейского сообщества в отношении судей применяются меры дисциплинарного взыскания, приводящие к прекращению полномочий⁵. Об этом прямо говорится в обобщениях работы арбитражных

судов¹ и судов общей юрисдикции². Согласно официальной статистике, Высшая Квалификационная Коллегия Судей РФ (далее – ВККС РФ) и Квалификационная Коллегия Судей субъектов РФ (далее – ККС) ежегодно своими решениями прекращают полномочия порядка 30 судей за совершение ими дисциплинарного проступка, который и выражается в «низких» показателях качества судебных решений³.

На наш взгляд, применение данного подхода к оценке качества работы конкретного судьи влияет на самостоятельность судей в принятии решений. Подобное «качество» означает не столько отсутствие ошибок со стороны судей, а наличие разногласий с позициями судей апелляционной инстанции.

Однако в американском праве и в практике стран Европы критерии оценки качества судебных решений не основаны на принципе «стабильности судебных решений»⁴. В связи с чем считаем важным проанализировать опыт данных стран для выявления возможных преимуществ и последующей их имплементации в подход к оценке качества работы федеральных судей и мировых судей России.

Проанализировав законодательство США, можно отметить, что судья в первую очередь руководствуется принципом независимости. Независимость судьи выражается в его объективности перед слушанием дела, когда судья обязан убедиться в отсутствии конфликта интересов, а во время судебного процесса законно принимать решения. Именно нарушение данного требования оказывает существенное влияние на дальнейшую карьеру судьи США.

Согласно статистике, приведенной Федеральным судебным центром США, с 1787 по 2017 год 15 федеральных судей США были лишены судейских полномочий, среди которых 10 были обвинены в нарушении принципа независимости и беспристрастности⁵, а в 2018 году еще 4 судей Верховного суда Западной Вирджинии были отстранены от занима-

1 Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976 г. № 17(1831). Ст. 291, ст. 26; Африканская хартия прав человека и народов (Найроби, 26 июня 1981 г.) // [Электронный ресурс] URL: http://www.concourt.am/hr/rus/inter/6_4.htm (дата обращения: 20.02.2020).

2 Конституция Российской Федерации (в ред. от 2014) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

3 Боннер А.Т. Избранные труды: в 7 т. Т. II. Источники гражданского процессуального права // Проспект. 2017. С. 363–400.

4 Алексеевская Е. Судебные акты надзорной инстанции // Литрес. 2018. С. 120–125.

5 Отчетный доклад Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации на VIII Всероссийском съезде судей (2011) // [Электронный ресурс] URL: <http://www.vkks.ru/publication/10453/> (дата обращения: 22.02.2020).

1 Обобщение судебной практики по рассмотрению районными (городскими) судами Пермского Края гражданских дел, связанных с особенностями правового режима самовольных построек за 2018 год // [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOUR;n=246616> (дата обращения: 23.02.2020).

2 Аналитическая справка о работе Центрального районного суда г. Барнаула за 2017 год // [Электронный ресурс] URL: <http://centralny.alt.sudrf.ru/modules.php?name=document&id=928> (дата обращения: 23.02.2020).

3 Отчетный доклад Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации на VIII Всероссийском съезде судей // [Электронный ресурс] URL: <http://www.vkks.ru/publication/10453/> (дата обращения: 22.02.2020).

4 Фролова О. Политическая система США: институты и акторы: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. Литрес, 2018. 142 с.

5 Federal Judicial Center. Impeachments of Federal Judges // [Электронный ресурс] URL: <https://www.fjc.gov/history/judges/impeachments-federal-judges> (дата обращения: 23.02.2020).

емой должности за растрату государственного имущества в размере более 1 млн долларов¹.

Давно сложившийся в США «либеральный» подход к критериям оценки качества судебных решений эффективно выполняет требования правосудной деятельности. Так, Национальным центром государственных судов в 1960-х годах была разработана программа «Judicial Performance Evaluation», на основании которой были выделены критерии оценки качества работы судьи. На сегодняшний день в 17 штатах и округе Колумбия функционируют Комиссии по оценке эффективности судебной деятельности при Верховных судах штатов и Верховном суде округа Колумбия. Половина состава комиссий состоит из граждан и практикующих адвокатов, остальная половина представлена судьями различных инстанций, представителями Палаты представителей и Сената США в общем количестве до 14 человек². Оценка качества работы судьи определяется согласно голосованию и опросам среди судей, граждан, адвокатов, присяжных заседателей и рабочего персонала. По результатам голосования назначаются слушания, на которых принимается решение об отстранении судьи от полномочий, либо сохранении в должности³.

Таким образом, система оценки качества судебных решений и деятельности судей в США намного отличается от российской. Она основана прежде всего на концепции «публичности», а отстранение его от полномочий возможно лишь в случае доказывания нарушения данных принципов.

Подход европейских государств к определению критериев качества деятельности судей наиболее отчетливо приводится в результатах деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека (далее – БДИПЧ) при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ), участниками которой являются 57 государств из Северной Америки, Европы и Азии, и Европейской комиссии за демократию через право при Совете Европы, (далее – Венецианская комиссия) участниками которого являются 47 государств-членов и 6 государств-наблюдателей.

Так, в одном из недавних заключений БДИПЧ по закону «О Высшем

1 Американская газета «The Washington Post» от 15 октября 2018 // [Электронный ресурс] URL: <https://www.washingtonpost.com/news/morning-mix/wp/2018/10/15/west-virginia-botches-impeachment-of-chief-justice-faces-constitutional-crisis-stay-tuned/> (дата обращения: 23.02.2020).

2 Institute for the Advancement of the American Legal System. Investigation of California Commission on Judicial Performance Both Hits and Misses the Mark // [Электронный ресурс] URL: <https://iaals.du.edu/blog/investigation-california-commission-judicial-performance-both-hits-and-misses-mark> (дата обращения: 23.02.2020).

3 National Center for State Courts. Judicial Performance Evaluation // [Электронный ресурс] URL: <https://www.ncsc.org/topics/judicial-officers/judicial-performance-evaluation/state-links.aspx> (дата обращения: 23.02.2020).

Судейском Совете Республики Узбекистан», (далее – Заключение по закону РУ) было отмечено, что зачастую решение апелляционного суда не зависит от качества первоначального решения конкретного судьи. Вышестоящая инстанция может вынести иное решение на основании другого толкования закона и/или новых доказательств. И это вовсе не означает, что первоначальное решение судьи было неправомерным. Подход, основанный на «стабильности судебных решений» усиливает зависимость судов низшей инстанции от судов высшей инстанции в плане принятия решений. В результате чего судьи проводят консультации с коллегами из высших судебных инстанций, чтобы их решения оставались в силе. Это неприемлемая практика ограничения усмотрения суда, которая представляет явную угрозу независимости судей¹.

Аналогичного мнения придерживается консультативный орган по конституционному праву, созданный при Совете Европы в 1990 году – Венецианская комиссия. В проведенном анализе судебной власти Республики Сербии в 2005 году в п. 15 Венецианская комиссия указала, что наличие отмененных решений судьи вышестоящей инстанцией само по себе не означает, что судья действовал некомпетентно или непрофессионально. Любое окончательное решение должно быть принято на основе непосредственной оценки дел, а не путем простого подсчета отмененных решений².

Таким образом, проведя комплексный анализ подхода руководства федеральных судов и мировых судей РФ к оценке качества судебных решений конкретных судей, подхода федеральных судов США, стран Европы совместно с остальными государствами-участниками вышеуказанных международных организаций, считаем, что ныне действующий подход отечественных судов требует неперенного реформирования с учетом зарубежного опыта. А именно, во-первых, следует законодательно закрепить точные критерии оценки качества работы судьи во избежание произвольного толкования и необоснованного применения мер дисциплинарной ответственности. Во-вторых, для реализации общепризнанного принципа прозрачности судебной власти предлагаем изменить состав ККС субъектов РФ и ВККС РФ, разрешить практикующим адвокатам и гражданам участвовать в принятии решений о применении мер дисциплинарной ответственности к судьям. Полагаем, что предложенные изменения в законодательство о судебной системе РФ помогут преодолеть существующие издержки нынешнего подхода руководства судов к критериям оценки работы судей.

1 Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ «О ВЫСШЕМ СУДЕЙСКОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН» // Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. 2018. 38 с.

2 Venice commission. Opinion on the provisions of the judiciary in the draft Constitution of the Republic of Serbia // Venice commission. 2005. 11 p.

Кириллов С.В.,

студент ЦФ ФГБОУВО «Российский государственный университет
правосудия»

Научный руководитель:
Соколова О.В., к.ю.н, доцент

Право на судебную защиту: организационно-правовой и функциональный аспект

Право на судебную защиту представляет универсальное и сквозное начало в правовом механизме защищенности личности.

Выяснению правовой природы данного феномена предшествует анализ первоисточников, в которых заложены базовые подходы, характеризующие идею, сущность, содержание явления.

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод¹, то есть речь идет об устойчивой реализации данного права абсолютно для всех.

Кроме того, если исчерпаны все возможные варианты решения вопроса в пределах государства, то граждане Российской Федерации могут обратиться в международный суд, но не в любой, а в зависимости от характера выносимого вопроса. Исходя из чего, суды делятся по разрешению, например, по привлечению к ответственности физических лиц (Нюрнбергский трибунал) или по защите субъективных публичных прав, возбуждаемых против государства (Европейский суд по правам человека).

Европейская конвенция о правах человека² является достоянием европейских государств, стала неотъемлемой частью отечественной правовой системы.

Статья 6 Конвенции гласит, что каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Согласно статье 10 Всеобщей декларации прав человека³ следует, что каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства,

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

3 Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международное право в документах. М.: Юридическая литература, 2015.

на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Представляется, что в заложенных десятилетиями положениях реализуется автономная идея построения и деятельности справедливого суда.

Компаративный анализ Конституции Российской Федерации и Европейской конвенции о правах человека позволяет отметить, что в Основном Законе нашей страны право на судебную защиту рассматривается как публичное, абсолютное, неотъемлемое право, принадлежащее гражданину.

В международном акте данное право соотносится с идеей, отражающей связь между правом и справедливым судом.

Делая промежуточный вывод, можно сказать, что в Российской Федерации многие положения не прописаны в сравнении с международными источниками. Поэтому понимание права на судебную защиту и совершенствование положений представляется востребованной темой для анализа.

Так, становление и развитие представлений о праве на судебную защиту являлось предметом изучения правоведов как дореволюционного, так и последующих периодов.

Примечательно, что в трудах дореволюционных правоведов, к числу которых относится Е.В. Васильевский, К.И. Малышев, В.М. Гордон, Х.М. Яблочков, право на судебную защиту рассматривалось как самостоятельное право с процессуальным характером.

В последующем, например, в трудах В.П. Грибанова уделялось внимание материальному аспекту права на судебную защиту¹.

Конституционный Суд РФ сформировал следующие подходы к пониманию понятия «право на судебную защиту»: «право на судебную защиту – это не только право на обращение в суд, но и возможность получения реальной судебной защиты»² и «право на судебную защиту исходит из обязанностей государства обеспечить каждому рассмотрение его дела как минимум двумя судебными инстанциями»³.

1 Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. М.: Статут, 2001. С. 184-185.

2 Постановление Конституционного Суда РФ от 20 февраля 2006 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности положения статьи 336 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан К.А. Инешина, Н.С. Никонова и открытого акционерного общества "Нижекамскнефтехим"» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 1-П.

3 Постановление Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2003 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 1.

На основании вышеизложенного представляется изложить свои подходы в понимании права на судебную защиту.

Так, понятие «защита» тесно связано с деятельностью, осуществляемой при нарушении субъективных прав, и предполагает меры по их восстановлению.

Защита права – это сфера долженствования государства обеспечить защиту как в организационном плане построения судебной системы, так и в процессуальной форме.

И наконец, право на судебную защиту – это одно из фундаментальных конституционных прав, носящее неотчуждаемый, универсальный характер, объективирующее механизм защищенности гражданина.

Реальное воплощение права на судебную защиту зависит в полной мере системно как от решения вопросов судостроительства, так и судопроизводства, в котором наряду с процессуальными нормами применяются нормы материальных источников.

Организационно-правовой аспект этого права прежде всего состоит в том, что право на судебную защиту регламентируется и закрепляется в построении справедливого суда, создании и функционировании судебной системы, наделенной судебной властью и умеющей использовать ее по назначению.

Судебная защита приобретает особое значение, так как представляет собой надежный механизм правовой защиты личности. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство по установленным законом правилам включает в себя следующие элементы согласно позиции Г.Н. Банникова: обеспечение бесперебойного доступа к правосудию; наличие развитой и не многоступенчатой судебной системы; беспристрастность суда, то есть, отсутствие у него приверженности к одному из возможных вариантов или к одной из заинтересованных в решении сторон; гласность, открытость судебного разбирательства, за исключением случаев, предусмотренных законом; разумный срок рассмотрения и разрешения дела; недопустимость разглашения сведений, унижающих честь и достоинство участников уголовного судопроизводства, а также необходимость учета безопасности вызванных в суд лиц или их родственников¹.

Суд, в свою очередь, как орган государственной власти выступает как правовой феномен защиты, выполняя при этом свою универсальную функцию в рамках реализации права человека на судебную защиту, а именно восстановление нарушенных прав на основании и во имя закона, от лица государства.

1 Банников Г.Н. Проблемы реализации права граждан на судебную защиту в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Саратов, 2006. 230 с. РГБ ОД, 61:06-12/1208.

Судебная защита подразумевает некую систему действий судебных органов по рассмотрению и разрешению судебного дела и исполнению решения по нему. В качестве судебной защиты может рассматриваться как в целом деятельность суда по уголовному или же гражданскому делу, а также деятельность всей судебной системы, так и какое-либо отдельное судебное действие, к примеру, выполнение судебного поручения или обеспечение доказательств.

Следовательно, правовая природа права на судебную защиту неразрывно включает как организационный, так и функциональный аспект, сопряженный с деятельностью суда.

При комплексности понимания права на судебную защиту и при наличии проблем, препятствующих реализации данного права, имеются и те, которые привнесены самой судебной системой.

Следует согласиться с позицией О.В. Соколовой, что на современном этапе необходимы изменения внутри судебного корпуса, повышение личной ответственности судей, сочетающейся с инициативностью по созданию эффективных механизмов внутри самой судебной системы. К сожалению, распространенной проблемой является коррумпированность в судах, что необходимо судебному сообществу признать и усилить активную борьбу против нее. Нет худшего (большего) зла, когда заявление о справедливом суде для народа не подкреплено духом справедливости внутри судебного корпуса¹.

Помимо проблем недоверия граждан суду существуют и другие, например, противоречивость и несбалансированность российского законодательства². Не познанный вопрос о судебском усмотрении влияет на реализацию права на судебную защиту, ограничивая его применение.

Нельзя не отметить и на изменение модальности концепта сегодняшних перемен: консервативная модернизация судебной системы и радикальность процессуальных преобразований³.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что существует большое количество разного рода проблемных моментов, что говорит о необходимости совершенствования действующе-

1 Соколова О.В. Современный этап судебной реформы в Российской Федерации. Существующие проблемы и способы их разрешения // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2017. № 12. С. 18–24.

2 Соколова О.В. Создание условий для отправления правосудия на стадии подготовки гражданского дела. Проблемы и способы устранения формального подхода в процессуальной деятельности суда // II Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы развития цивилистического процесса: сборник научных статей международной научно-практической конференции 12 апреля 2019 года. Ростов-на-Дону: ИП Беспамятнов С.В., 2019. С. 68–74.

3 Соколова О.В. Модернизация судебной деятельности в современной России // Вестник Воронежского института ФЦИН России. 2019. № 2. С. 188.

го законодательства, но, тем не менее, не может не радовать тот факт, что попытки к этому уже делаются на современном этапе. В общем, реализация права на судебную защиту в нашем государстве совершенствуется, что привносит в правовое поле стабильность и уверенность.

Однако, следует учитывать, что модернизация судебной деятельности должна охватывать на системном уровне организационно-правовой и функциональные аспекты; исключать избыточность насаждения заимствованных, подчас привлекательных норм из других национальных судебных систем, а следовать национальным идейным традициям о суде.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международное право в документах. М.: Юридическая литература, 2015.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 февраля 2006 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности положения статьи 336 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан К.А. Инешина, Н.С. Никонова и открытого акционерного общества "Нижнекамскнефтехим"» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 1-П.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2003 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 1.
6. Авакова А.А. Реализация права на судебную защиту // МИУ МГИМО (Университет) МИД РФ. 2014. 70 с.

7. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. 3-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2014. 800 с.
8. Банников Г.Н. Проблемы реализации права граждан на судебную защиту в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Саратов, 2006. 230 с. РГБ ОД, 61:06-12/1208.
9. Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. М.: «Статут», 2001. 411 с.
10. Соколова О.В. Современный этап судебной реформы в Российской Федерации. Существующие проблемы и способы их разрешения // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2017. № 12. С. 18–24.
11. Соколова О.В. Создание условий для отправления правосудия на стадии подготовки гражданского дела. Проблемы и способы устранения формального подходы в процессуальной деятельности суда // II Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы развития цивилистического процесса: сборник научных статей международной научно-практической конференции 12 апреля 2019 года. Ростов-на-Дону: ИП Беспмятников С.В., 2019. С. 68–74.
12. Соколова О.В. Модернизация судебной деятельности в современной России // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2019. № 2. С. 187–190.

Миннебеав Р.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ковалькова Е.Ю., к.ю.н., доцент

Искусственный интеллект в судебной системе

На сегодняшний день происходит активное внедрение цифровых технологий не только в повседневную жизнь, но и в социально-политическую и, конечно же, в экономическую систему. Перевод в цифровую форму касается почти всех общественных коммуникаций и отношений. Так же идёт активное внедрение современных технологий в судопроизводство. Придаст ли применение этих технологий новый импульс в развитие судопроизводства? По мнению Виктора Молотова, председателя Совета судей – это приведёт к тому, что будут улучшены такие базовые принципы судопроизводства, как независимость судей, законность, доступность правосудия, рассмотрение дел в разумные сроки, состязательность, от-

крытость и гласность¹.

В настоящее время все федеральные суды оборудованы системами видео-конференц-связи, позволяющей дистанционно участвовать в судебном процессе, было бы справедливо отметить, что дает возможность использовать систему видео-конференц-связи со сторонами процесса, а не только с СИЗО. Так, реализация видео-конференц-связи в системе судов общей юрисдикции, электронное распределение дел между судами, внедрение и других современных технологий не может не радовать. С 1 сентября 2019 года по инициативе президента был принят закон, подготовленный при участии судейского сообщества, была создана новая система распределения дел между судьям. Наличие и реализация данной системы сказывается на равномерном распределении нагрузки на составы суда.

Российские и зарубежные исследователи проблем использования искусственного интеллекта в правосудии и правоохранительной деятельности нередко задаются вопросами об этичности этого процесса. По мнению начальника Управления конституционных основ уголовной юстиции Конституционного Суда России Олега Вагина «страшно представить, что решения в отношении человека, общества или человечества будут приниматься исходя из заданности информационных технологий, следуя совету «умного» искусственного интеллекта, полагаясь на который человек сам перестает думать, анализировать, прогнозировать свое будущее»². И для того чтобы развеять эти сомнения о возможных проблемах, делаются новые шаги. Так, например, Этическая Хартия использования искусственного интеллекта в судебной и правоохранительной системах приняла 5 фундаментальных принципов использования искусственного интеллекта в судебной и правоохранительной системах:

уважения фундаментальных прав – разработка и внедрение искусственного интеллекта не должна нарушать фундаментальные права человека;

отказа от дискриминации – предотвращение появления или усиления дискриминации в отношении отдельных людей и групп;

качества и безопасности – обработка судебных решений и данных должна проводиться в технически защищенной обстановке, на основании проверенных источников и с применением моделей, разработанных специалистами нескольких научных дисциплин;

открытости, беспристрастности и честности методы обработки данных должны быть доступными и понятными для возможности проверки третьей стороной;

контроля со стороны пользователя – пользователи должны владеть

правом выбора и необходимой информацией¹.

Вопрос касающийся внедрения более сложных технологий, к примеру, нейросеть, представляется весьма спорным. Можно ли заменить судью компьютерной программой или нейросетью, способной анализировать фактические обстоятельства дела, давать им правовую оценку и выносить соответствующее решение?

В Китае, США, Великобритании такие программы уже начинают использоваться, однако в настоящий момент они служат исключительно вспомогательным инструментом для анализа документов и никак не заменяют судью. Комментируя данное предложение директор по акселерации юридических технологий Фонда «Сколково» Антон Пронин указывает, что внедрение этой технологии может вызвать некоторые осложнения. «Проблема заключается в том, что практически в любых накопленных массивах данных, с которыми работает искусственный интеллект, можно узреть дискриминацию какого-либо рода. Конечно, это зависит от того, какой тон или характер заложен в данных, – отмечает он. – Если вдруг выяснится на большом объеме данных, что по какой-то категории преступлений, скажем, женщин оправдывали чаще чем мужчин, то это будет являться паттерном для искусственного интеллекта (он так обучился). И на базе этого паттерна он и далее будет применять решения»².

Рассматривая вопрос возможности полной замены судей Искусственным интеллект, нужно ответить на вопрос, смогут ли данные заменить суждение? С одной стороны, нейросеть вместо судьи направлена на уменьшение предвзятости решений, которые могут зависеть от расы, пола или внешности обвиняемого. Программы искусственного интеллекта могут включать в себя предвзятость их программистов и людей, с которыми они взаимодействуют. Хотя отличительной чертой таких программ является то, что он может вести себя непреднамеренным образом по мере того, как он обучается.

Предоставление искусственному интеллекту полномочий по принятию решений по судебным делам также поднимает фундаментальную проблему автономии. Если нейросеть сможет правильно определить закономерности в процессе принятия судебных решений, он, возможно будет лучше использовать прецедент для решения или прогнозирования дел. Если же нейросеть самое изучить историю дела и точно решить дела, основываясь на фактах, то возможно судьи-люди нужны будут для вышестоящих судов, где необходимо рассматривать более сложные юридические вопросы.

Совсем другой вопрос в случае судей, которые привыкли вносить мораль в закон, тогда ситуация гораздо усложняется. И усложняется она

1 https://www.intellectpro.ru/press/commenters/iskusstvennyy_intellekt_v_sudoproizvodstve/

2 http://zavtra.ru/blogs/sud_ya_s_iskusstvennim_intellektom.

1 http://rapsinews.ru/international_news/20181204/292074043.html.

2 https://www.intellectpro.ru/press/commenters/iskusstvennyy_intellekt_v_sudoproizvodstve/

прежде всего тем, что мораль исходит от социальных или религиозных норм, а в постоянно изменяющемся человеческом обществе внедрение таких качеств в нейросеть является чрезвычайно сложной задачей. По нашему мнению, искусственный интеллект может помогать или заменять людей в судах первой инстанции при рассмотрении простых, наиболее стандартных спорах. Однако, в качестве конечных арбитров всегда должны быть люди, чтобы они выбрали что из этого является морально превосходящей интерпретацией.

Вместе с тем американский судья Ричард Познер считает, что использование искусственного интеллекта и автоматизации должно быть ограничено оказанием помощи людьми и выявлением их собственных предубеждений и поддержании последовательности. Тем не менее, все более широкое использование автоматизации и процесса принятия решений нейросетью в суде неизбежно повлияет на принятие человеком судебных решений¹.

В заключение хотим отметить, что ответ на данный вопрос является неоднозначным, предполагает решения не только информационных вопросов, но также вопросов обучения искусственного интеллекта, характеристик и систематизации самих данных в системе. Все эти проблемы требуют в первую очередь нормативного решения, определения критериев использования искусственного интеллекта при вынесении судебных решений.

Список литературы:

1. https://www.intellectpro.ru/press/commenters/iskusstvennyy_intellekt_v_sudoproizvodstve/
2. http://zavtra.ru/blogs/sud_ya_s_iskusstvennim_intellektom.
3. http://rapsinews.ru/international_news/20181204/292074043.html.
4. <https://www.opendemocracy.net/transformation/ziyaad-bhorat/do-we-still-need-human-judges-in-age-of-artificial-intelligence>.

Пенькова О.П.,

студентка ЦФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Соколова О.В., к.ю.н., доцент

Компаративный подход при исследовании результативности судебных преобразований в России

Вопрос о том, каковы же результаты судебного реформирования на

¹ <https://www.opendemocracy.net/transformation/ziyaad-bhorat/do-we-still-need-human-judges-in-age-of-artificial-intelligence>.

сегодняшний день, является весьма актуальным. На мой взгляд, исследовать его будет наиболее целесообразно с точки зрения компаративного подхода. То есть на основе сравнительно-исторического анализа крупнейших преобразований, происходивших в судебной системе на протяжении столетий, а именно реформ 1864 года, 1991 и судебной реформы 2018-2019 годов.

Компаративное исследование позволит проследить эволюцию судебных преобразований, понять, в чем заключается их связь между собой и чем особенна каждая из реформ, а также выяснить, какие проблемы судебной системы так и не были решены или были решены не до конца.

Итак, в первую очередь важно отметить тот факт, что каждая из реформ, начиная с 1864 года, имела свою национальную идею, цели и задачи, о реализации которых можно судить как с положительной стороны, так и с отрицательной.

Во второй половине XIX века главной национальной идеей выступала идея создания справедливого суда, т.е. равного для всех, независимого и направленного на достижение только истины и правды в ходе разбирательства. Потребность в создании такого суда была вызвана рядом недостатков, существовавших на тот момент в судебной системе.

Во-первых, для дореформенного суда были характерны множественность судебных органов, сложность и запутанность процессуальных требований. Часто случалось так, что не представлялось возможным определить круг дел, который должен подлежать рассмотрению того или иного судебного органа. Дела бесконечно переходили от одной судебной инстанции к другой, к ним не находилось должного применения и они возвращались обратно, на что, в свою очередь, уходили года, а иногда даже десятилетия¹. Во-вторых, весьма значимым недостатком выступало взяточничество, которое достигло огромных масштабов наряду с произволом судебных чиновников. Большинство из них воспринимало свою должность исключительно как средство наживы, забывая о своих профессиональных обязанностях и требованиях, которые к ним предъявлялись в обязательном порядке. В-третьих, большой проблемой была крайне низкая общая и юридическая грамотность судей, в связи с чем говорить о правильности и законности разрешения различных видов дел не представлялось возможным.

Кроме вышеперечисленных недостатков, судопроизводство того времени во многом отличалось своим несовершенством. Первоочередным было то, что в суде использовалась розыскная (инквизиционная) форма судопроизводства. Процесс проходил в строго закрытом, тайном поряд-

¹ Краковский К.П. Судебная реформа 1864г.: значение и историко-правовые оценки // Журнал российского права. 2014. № 12. С. 75; Малешин Д.Я. Наследие Судебной реформы 1864 года // Вестник гражданского процесса. 2015. № 6. С. 80.

ке. Также важно отметить, что судопроизводство осуществлялось в соответствии с принципом письменности, который предполагал, что суд решает дело, опираясь исключительно на письменные материалы и сведения, полученные в ходе следствия, а не на основе непосредственного восприятия доказательств, личного ознакомления и изучения всех материалов и деталей дела, допроса обвиняемого, подозреваемого, свидетелей и иных участников судопроизводства. Доказательства носили только лишь формальный характер, их сила и значение уже были заранее определены законом. Адвокатов на тот момент не существовало, в связи с чем невозможно было обеспечить надлежащую защиту обвиняемых. При недостаточности улик суд не выносил какое-либо решение в виде окончательного приговора, а оставлял подсудимого под подозрением на неопределенный срок. Говоря в данном случае о тех проблемах, которые существовали в судопроизводстве, мы говорим, прежде всего, о проблемах содержания судебной системы, но нельзя не отметить, что далеко несостоятельной была и форма, т.е. судоустройство, и оно также требовало значительных изменений.

В результате проведенной реформы 1864 года был утвержден ряд судебных уставов, законодательно закрепивших все те преобразования, которые произошли в судебной системе¹.

Какими же были эти преобразования? Во-первых, суд отделился от администрации и стал независим от нее, был ликвидирован принцип сословности суда и создан единый, общий для всех всесословный суд, а также введен институт присяжных заседателей. Судебная система стала ступенчатой: мировой суд, окружной суд, судебная палата и Сенат – высшая судебная инстанция. В мировых судах рассматривались мелкие уголовные и гражданские дела. Мировые судьи осуществляли правосудие единолично². В свою очередь, окружные суды рассматривали сложные гражданские и уголовные дела в присутствии 12 присяжных заседателей. Важно отметить, что к присяжным заседателям предъявлялись определенные требования, а именно: присяжным мог быть только поданный России в возрасте от 25 до 70 лет, у него должна быть безупречная репутация, срок проживания в данной местности не менее двух лет, а также имущество на сумму не менее двух тысяч рублей.

Во-вторых, устанавливался прокурорский надзор, а предварительное следствие отделялось от суда. Помимо этого, в ходе реформы был провозглашен ряд основополагающих принципов: принцип равенства всех перед законом и судом, гласности и устности судебного процесса, принцип

независимости судей, презумпция невиновности, состязательность сторон, принцип свободной оценки доказательств и др., которые собственно и явились основой для построения справедливого суда в России. При этом нельзя не учесть, что на сегодняшний день часть данных принципов закрепляется Конституцией Российской Федерации¹, а также процессуальным законодательством, и они по-прежнему являются основополагающими при осуществлении судами и судьями своей деятельности.

Еще одним значимым изменением в судебной системе во второй половине XIX века выступило утверждение несменяемости судей. Они стали назначаться пожизненно, при этом отстранение от должности могло иметь место только по приговору суда либо судья мог по собственному желанию уйти в отставку. На начальных этапах реформирования данный принцип реализовывался проблематично, однако с течением времени к нему все равно пришлось прибегнуть, и в дальнейшем он только совершенствовался в реформах советского периода и современной России. Колоссальным изменением в ходе реформы 1864 года абсолютно точно можно считать введение таких форм обжалования решений суда как апелляции и кассации, которые были чужды дореформенному суду.

В целом, говоря о преобразованиях, которые произошли в связи с проведением реформы 1864 года, абсолютно точно можно утверждать, что они были очень последовательными, своевременными и правильно спрогнозированными в будущее, поскольку смогли задать вектор для дальнейшего развития судебной системы, а также послужили некой основой уже для постсоветской реформы 1991 года.

Проведение судебной реформы 1991 года было рациональным и закономерным решением, так как после последнего глобального реформирования прошло больше столетия, в связи с чем судебная система естественным образом требовала обновления. Главной целью на данном этапе реформирования являлось утверждение судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти, обеспечение независимости судей, формирование судоустройства, ориентированного на доступность судов для населения, необходимых в правовом государстве видов судопроизводства, основанных на принципах состязательности, равноправия сторон и диспозитивности. В связи с чем был принят важный программный документ «Концепция судебной реформы», утвержденный 24 октября 1991 года Верховным Советом РСФСР. В юридической литературе он оценивается как основа стратегических направлений по созданию судебной власти и комплексной модернизации всей судебной системы, право-

1 Судебные Уставы 20 ноября 1864 года, с изложением рассуждений, на коих они основаны. Часть первая. Вводная статья. Стр. II. СПб., 1866.

2 Филонова Г.А., Черных В.С. Судебная реформа Александра II. Воронеж: Изд-во Территория науки, 2015. № 4. С. 4.

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

судия и как либеральный документ, лежащий в основе судебного реформирования¹.

Данной Концепцией определялся ряд задач, направленных на усовершенствование судебной системы России, ими явились: защита и неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека, конституционных прав граждан в судопроизводстве, создание федеральной судебной системы, официальное закрепление статуса судей, признание права каждого на разбирательство его дела судом присяжных в случаях, установленных законом, расширение возможностей обжалования решений в вышестоящие судебные инстанции, дифференциация форм судопроизводства и многие другие. Но главной задачей по прежнему оставалось утверждение и признание судебной власти в государственном механизме как самостоятельной силы, независимой в своей деятельности от исполнительной и законодательной ветвей власти.

Итак, в ходе реформирования применялись следующие меры: 26 июня 1992 года был принят Закон «О статусе судей в Российской Федерации» – основополагающий документ в практической реализации судебной реформы. Данный закон закрепил несменяемость судей, которая, как уже упоминалось выше, была провозглашена еще судебной реформой 1864 года, также он устанавливал независимость судей и их полную деполитизацию. Этим законом впервые был создан новый орган судейского сообщества – квалификационная коллегия судей, на которую были возложены важные функции, связанные не только с формированием судейского корпуса, но и продвижением судей по службе, их ответственностью и охраной судейской независимости, что является основой деятельности данного органа и в настоящий момент. Наличие независимого от правительства и администрации органа служит неперенным условием нормального функционирования судебной власти.

Весьма значимым обстоятельством явилось создание службы материального обеспечения судов – Департамента судебного управления. Сначала он был в системе Минюста, а потом стал самостоятельным ведомством, подчиненным лишь судейскому сообществу.

Одним из важнейших событий стало принятие 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации – Основного закона нашей страны, который установил самостоятельность и независимость судебной власти от других ветвей власти, закрепил основополагающие принципы су-

дебной деятельности (принципы осуществления правосудия) и право каждого на судебную защиту, а также стал очень важным законодательным подспорьем для Закона «О статусе судей в Российской Федерации». Помимо этого, Конституцией РФ закреплялось, что правосудие в РФ осуществляется только судом на основе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (арбитражное судопроизводство не было упомянуто в силу редакционной ошибки ее составителей).

С принятием Конституции РФ начинается создание нормативно-правовой, законодательной базы о судостроительстве и судопроизводстве. Результатом законотворческого процесса стали ФКЗ от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» и от 26 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации». В этот период принимается и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 марта 1992 года. С течением времени был принят еще один важнейший нормативно-правовой акт, речь идет о ФКЗ от 31.12.1996г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», который установил, что в Российской Федерации действует два уровня судов – федеральные: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, система судов общей юрисдикции, включая военные, система арбитражных судов и суды субъектов РФ.[8] Данный нормативно-правовой акт предусматривал восстановление в РФ института мировых судей, существовавшего в Российской империи в 1864–1889 и 1912–1917 гг. Помимо ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» в последующем принималось множество законодательных актов о каждом из включенных в судебную систему РФ виде судов.

Таким образом, анализируя результаты судебной реформы 1991 года, важно отметить, что была проделана большая работа в области преобразования как судостроительства, так и судопроизводства, создан целый пласт нормативной базы, закрепившей эти преобразования. Однако, несмотря на такие достаточно внушительные изменения, не все цели и задачи, поставленные в ходе реформирования, были достигнуты, и тому есть целый ряд причин.

Во-первых, финансовая неподготовленность государства, поскольку расширение штатов судей, аппарата судов, строительство сотен новых помещений судов и обновление судебной системы в целом требовало огромных средств, которые государство на тот момент не могло предоставить в нужном объеме. Во-вторых, в связи с принятием большого количества законодательных актов в компетенцию судов общей юрисдикции перешло множество новых категорий дел: налоговые, земельные, пенсионные и др., что увеличило нагрузку на суды и стало предпосылкой для широкого применения упрощенной формы судопроизводства.

¹ См.: Соколова О.В. Тенденции развития национального судостроительства и судопроизводства. Историко-правовой и процессуальный аспекты // Общество, право, правосудие: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (г. Воронеж, 6 ноября 2017 года) / ФГБОУВО «РГУП», Центральный филиал; отв. за вып. В.И. Филатов. Воронеж: ООО «Издательство РИТМ», 2018. С. 324–334; Соколова О.В. Современный этап судебной реформы в Российской Федерации. Существующие проблемы и способы их разрешения // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2017. № 12. С. 18–24.

В-третьих, недостаточность ресурсного обеспечения деятельности судов, особенно информационного. В-четвертых, проблемы в области кадрового обеспечения судебной системы компетентными, высококвалифицированными и исключительно нравственно-устойчивыми специалистами. К тому же не была преодолена проблема коррумпированности судов и т.д. Тем не менее очевидно, что весь вышеперечисленный перечень проблем, создал почву для проведения дальнейших преобразований, поскольку так или иначе недостатки и несовершенства, которые не были устранены в ходе реформы 1991 года, необходимо исправлять. В наиболее полном объеме это удалось сделать благодаря принятию и реализации в последующие годы целевых программ «Развития судебной системы в России». Однако не менее значимую роль сыграло проведение по инициативе Верховного Суда РФ, относительно недавно, так называемой «процессуальной реформы» 2018-2019 годов. Ее идея заключалась в модернизации существующей модели правосудия в соответствии с новыми запросами гражданского общества и современными стандартами правового развития.

В результате данной реформы апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции выделились в самостоятельные структуры, что позволило исключить рассмотрение дел в одном и том же субъекте Российской Федерации, а зачастую и в том же суде, которым вынесено обжалуемое судебное постановление. Также было установлено, что представителями сторон в суде при рассмотрении гражданских и арбитражных дел могут выступать только лица, имеющие высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности. Исключение составляют дела, подлежащие рассмотрению мировыми судьями или районными судьями. Данное требование не распространяется на представителей в силу закона. Важно отметить, что термин «подведомственность» был исключен применительно к разграничению полномочий судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Одновременно было установлено правило передачи дел по подсудности из одного суда в другой. В связи с чем можно сделать вывод о том, что данная реформа оказалась весьма результативной как в области судостроительства, так и в области судопроизводства.

Таким образом, подводя итог компаративному исследованию, которое легло в основу данной статьи, следует сказать, что результаты преобразований каждой из рассмотренных реформ оказали существенное влияние на построение и функционирование современной судебной системы Российской Федерации. Посредством данного исследования удалось рассмотреть эволюцию судебных преобразований на протяжении столетий, а также выяснить эпохальное значение и взаимосвязь последних.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным го-

- лосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
2. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2014. № 6. Ст. 551.
3. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 02.08.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1792.
4. Вицин С. От формирования судебной системы к ее реформированию // Российская юстиция. 2001. № 4. С. 32–35.
5. Краковский К.П. Судебная реформа 1864г.: значение и историко-правовые оценки // Журнал российского права. 2014. № 12. С. 72–76.
6. Малешин Д.Я. Наследие Судебной реформы 1864 года // Вестник гражданского процесса. 2015. № 6. С. 80–84.
7. Соколова О.В. Тенденции развития национального судостроительства и судопроизводства. Историко-правовой и процессуальный аспекты / О.В. Соколова // Общество, право, правосудие: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (г. Воронеж, 6 ноября 2017 года) / ФГБОУВО «РГУП», Центральный филиал; отв. за вып. В.И. Филатов. Воронеж: ООО «Издательство РИТМ», 2018. С. 324–334.
8. Соколова О.В. Современный этап судебной реформы в Российской Федерации. Существующие проблемы и способы их разрешения // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2017. № 12. С. 18–24.
9. Судебные Уставы 20 ноября 1864 года, с изложением рассуждений, на коих они основаны. Часть первая. Вводная статья. Стр. II. СПб., 1866.
10. Трансформация российской судебной власти. Опыт комплексного анализа / Горбуз А.К., Краснов М.А., Мишина Е.А., Сатаров Г.А. С.-Пб.: Норма, 2010. 325 с.
11. Филонова Г.А., Черных В.С. Судебная реформа Александра II // Воронеж: Изд-во Территория науки, 2015. № 4. С. 4–7.

Шишова М.А.,
студентка ПФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Сим А.В., к.ю.н., доцент

Развитие института мировых судей в дореволюционной России

Возникновение института мировых судей в дореволюционной России связывают с Судебной реформой 1864 года¹. В ходе данной реформы судебная система Российской Империи разделилась на две системы судов, так создавались мировые и общие суды. Мировые суды создавались для рассмотрения мелких уголовных и гражданских дел².

Обоснованность введения мировой юстиции традиционно принято связывать с объективной потребностью населения в доступности правосудия. Так, само по себе название «мировой судья» вероятно связано со старославянским термином «мир», который подразумевает объединение жителей на определенной территории под руководством выборных населением органов и с применением местных норм, правил и обычаев. Мировые судьи осуществляют свою деятельность в рамках судебного участка, определяемого исходя из численности населения на территории³. Подобный принцип территориального деления позволяет сделать правосудие более доступным для населения. Поэтому в ходе Судебной реформы мировые судьи создавались в городах и уездах, что позволяло населению, беспрепятственно в территориальном смысле, обращаться в суд.

Другим отличительным критерием мировой юстиции является категория рассматриваемых дел. Мировому судье в дореволюционной России были подсудны гражданские с небольшими суммами исковых требований и уголовные дела небольшой тяжести. Так в компетенцию мирового судьи входили мелкие преступления, наказанием за которые обычно было кратковременным арестом, не более трёх месяцев либо заключением в работный дом на срок до одного года или штрафом на сумму не больше трехсот рублей.

В гражданском судопроизводстве мировые судьи рассматривали дела, связанные с возмещением за ущерб на сумму не свыше пятисот рублей, иски за оскорбление и обиду, дел об установлении прав на владение и по личным обязательствам и договорам на сумму не более трехсот ру-

блей¹.

Судебными уставами 1864 года мировые судьи делились на две категории, имеющие свой правовой статус: участковые мировые судьи и почетные мировые судьи.

Участковый мировой судья являлся наиболее широко распространенной категорией мирового судьи. Участковый мировой судья не имел права занимать должность на государственной службе, тем самым обеспечивалась его независимость, а заявителям гарантировалась беспристрастность при рассмотрении дел. Свою деятельность участковые мировые судьи осуществляли в рамках судебных участков, которые входили в судебные округа. Деятельность данной категории мировых судей финансировалась за счет местного бюджета – земского сбора.

Категория почетного мирового судьи предполагала возможность занятия таким мировым судьей государственной должности, за исключением должностей в прокуратуре, полиции, казенных управлениях. При этом право на занятие государственной должности нивелировалось неоплачиваемым характером занятия должности почетного мирового судьи. Еще одним отличием в правовом статусе почетного мирового судьи можно назвать охват территории, которая подпадала по юрисдикцию судьи рассматриваемой категории. Так, если участковый мировой судья действовал в пределах судебного участка, почетный мировой судья мог действовать во всем мировом округе².

Должность мирового судьи предполагала высокий уровень ответственности, в том числе и нравственной, за вынесенные судебные акты. Поэтому не каждый гражданин мог быть назначен мировым судьей, осуществлять правосудие в статусе мирового судьи могли лишь лица, соответствующие определенным критериям.

Судебными уставами были закреплены общие условия занятия лицом должности судьи, к таким условиям относились достижение двадцати пяти летнего возраста, принадлежность к мужскому полу, нравственная безупречность. Данные условия распространялись как на систему общих судов, так и на систему мировых судей. Однако для занятия должности мирового судьи кандидат должен был соответствовать и иным критериям, которые являлись специальными для мировой судьи. В мировой юстиции вводились определенные имущественные цензы для мировых судей, так те, кто хотел стать мировым судьей, должны были владеть землей в размере не менее 400 десятин или недвижимым имуществом на сумму не ниже 15 тыс. руб., а в городах-столицах – недвижимой соб-

1 Михайлова Н.С. Институт мировых судей в дореволюционной России // Молодой ученый. 2015. № 23. С. 773–775. URL <https://moluch.ru/archive/103/23780/> (дата обращения: 02.03.2020).

2 Страхов С.Е. Особенности статуса мировых судей в дореволюционной России: расцвет и упадок // Мировой судья. 2016. № 1. С. 5–10.

1 Высочайше утвержденный 20 ноября 1864 года Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями // ПСЗРИ. Собр. II. Т. XXXIX. № 41478.

2 Высочайше утвержденное 20 ноября 1864 года Учреждение судебных установлений // ПСЗРИ. Собр. II. Т. XXXIX. № 41475. Ст. 1.

3 Костюченко С.А. Особенности регламентации правового статуса мировых судей в России // Инновационная наука. 2019. № 1. С. 111.

ственностью, оцененной в шесть тыс. руб., в прочих городах – в три тыс. рублей. Стоит отметить, что для занятия должности мирового судьи в то время не существовало строгого образовательного ценза. Стать мировым судьей мог кандидат имеющий подтверждение окончания среднего учебного заведения. Однако и данному условию не являлось обязательным, исключением из него являлось замещение кандидатом такой должности на протяжении трех лет, где он мог обрести практические навыки по ведению судебных дел¹.

Судебными устами была установлена срочная несменяемость мировых судей, то есть мировой судья был несменяем на протяжении трех лет с момента его назначения².

Таким образом судебная реформа, в части введения мировых судов, была более чем успешной, в связи с тем, что за счет реформы, усилилось доверие населения в объективность рассмотрения дел, поскольку вместо бывшего рассмотрения мелких споров и мелких преступлений полицейскими учреждениями, появился институт мировой юстиции, который значительно снижал личную заинтересованность лиц, рассматривающих дело, в исходе такого дела.

Однако стоит отметить, что существование мировой юстиции не оказалось долгосрочным, в 1889 институт мировых судей был упразднен, что было обусловлено приведением контрреформ, обусловленных усложнением политической обстановки в стране, что потребовало усиление контроля над ситуацией со стороны государства. Данное обстоятельство значительно повлияло на прогрессирующую судебную ветвь власти и привело к умалению ее независимости.

Оценивая зарождение института мировых судей в дореволюционной России, стоит отметить его прогрессивность, явившуюся результатом перенятых многолетнего опыта иностранных юрисдикций. В действительности некоторые аспекты статуса мирового судьи того времени можно спроецировать на статус современного мирового судьи в Российской Федерации и найти существенные сходства спустя многие десятилетия.

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Дулатова Р.Р, Дулатов Р.Р, Хакимов С.Р.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российского государственного университета правосудия»

Научный руководитель:

Хабутдинов А.Ю, профессор, д.и.н.

Сравнительно-сопоставительный анализ Земельного кодекса РСФСР 1922 г. и Земельного кодекса РФ

Земельный кодекс 1922 г.¹ был разработан наркоматом земледелия с участием других ведомств и лично В.И. Лениным. По-своему содержания он основывался на Законах о социализации земли 1917-1918 гг., а в некоторых вопросах допускал большую свободу распоряжения землей. Подтверждалась отмена частной собственности на землю. Она предоставлялась в пользование желающим ее обрабатывать. Допускалось по усмотрению крестьян как общинное, так и единоличное и «товарищеское» (коллективное) землевладение. Все эти формы объявлялись равноправными. Допускался выход крестьян из общины (только при общих переделах или коллективный). В отличие от законов времен Гражданской войны, разрешались (с серьезными ограничениями) аренда земли и использование наемного труда. Земельные споры подлежали разрешению не судами, а особыми квазисудебными учреждениями – земельными комиссиями. С технической стороны кодекс представляется хорошо проработанным. Его авторы, в отличие от законов 1917-1918 гг., исходили не из благих пожеланий, а из практических соображений. В частности, вводились некоторые гарантии против злоупотребления земельными переделами и т.п.

Земельный кодекс РСФСР состоял из Основных положений и 3 частей:²

О трудовом землепользовании;

О городских землях и государственных земельных имуществах;

О землеустройстве и переселении.

Земельный кодекс РСФСР провозглашал отмену частной собственности на землю, недра, воды и леса. Все земли сельскохозяйственного назначения объединялись в единый государственный земельный фонд, находящийся в ведении Наркомзема.

1 Рассказов Л.П., Верховляд Д.А. Земельный кодекс РСФСР 1922 г. // Юрист – Правовед. 2014. № 1; Максимова О.Д. Законотворчество в Советской России в 1917–1922 годах. М.: Зерцало-М, 2011.

2 Казанцев Н.Д. Из истории науки советского земельного и природоохранного права // Правоведение. 1968. № 1.

1 Ежов В.А. Мировые суды в Российском государстве второй половины XIX века // Вестник Оренбургского государственного университета. 2009. № 3. С. 58–65.

2 Ефремова Н.Е. Российские крестьяне в волостном и мировом суде во второй половине XIX века // Мировой судья. 2015. № 9. С. 7–12.

Все сделки с землей¹ (покупка, продажа, завещание, дарение, залог) запрещались под страхом уголовного наказания. Государство могло предоставлять землю лишь во владение и пользование. Правом пользования могли обладать трудовые землевладельцы и их объединения, городские поселения, государственные учреждения и предприятия. Право на пользование землей для ведения сельского хозяйства при условии ее обработки своим трудом имели все граждане РСФСР. Земля предоставлялась в бессрочное пользование, которое могло быть прекращено только на основании закона. Использование наемного труда имело ограничения: все трудоспособные члены крестьянского хозяйства должны были участвовать в сельскохозяйственных работах наравне с наемными работниками, условия труда которых регулировались КЗоТ РСФСР.

Как исключение, Земельный кодекс РСФСР разрешал аренду земли, которая носила трудовой характер. Срок аренды ограничивался одним севооборотом. Аренда допускалась в случае временного ослабления крестьянского хозяйства из-за стихийного бедствия, недостатка рабочей силы, неурожая.

Земельный кодекс Российской Федерации²

История появления ФЗ № 136

Современный Земельный кодекс явился следствием появления в Конституции РФ статьи 36, декларирующей право физических и юридических лиц на владение землей. Право собственности³ предполагает возникновение и прав на пользование и распоряжение. Эта статья Конституции положила конец монополии государства на землю, что потребовало радикального изменения всего земельного права страны.

Однако Конституция лишь закрепила то, что уже существовало в России. Курс на возникновение частной собственности на землю начался с того, что собственниками земли сначала стали союзные республики, а не государство СССР. Так была создана основа для раздела Советского Союза. В конце восьмидесятых и в начале девяностых годов были приняты законы, которые вводили и развивали институт частной собственности на землю.

Окончательно закрепил это право кодекс 1991 года. Этот юридический документ выполнил функцию обеспечения переходного периода в условиях земельной реформы и был заменен на ЗК РФ 2001 года. ФЗ № 136 является главным современным документом земельного права. Его дополняет ФЗ № 101, призванный регулировать оборот сельскохозяй-

ственных земель. ЗК РФ¹ состоит из 18 глав, в которых содержится 103 статьи. В соответствии со сложившейся в нашем праве традицией в нем определяются общие вопросы, касающиеся всех категорий земель (первые 13 глав), и устанавливается правовой режим каждой категории земель по отдельности (последние 5 глав).

Земельный кодекс Российской Федерации предусматривает формирование на единой основе системы федеральных законов² (о разграничении государственной собственности на землю, землеустройстве, государственном земельном кадастре, зонировании территорий, переводе земель из одной категории в другую и так далее). Земельный кодекс последовательно реализует постулат о том, что земля является особым рода товаром, недвижимостью. Земельный кодекс Российской Федерации гарантирует права на землю, но исходит из того, что они не должны носить абсолютный характер. В Земельном кодексе Российской Федерации определяются ограничения прав на землю, в том числе права собственности, а также предусматриваются меры по государственному регулированию рыночных и иных отношений в земельной сфере.

Отметим, требования Земельного кодекса РФ, имеющие принципиальное значение. В Земельном кодексе Российской Федерации сохранено традиционное для советского земельного права деление земель по целевому назначению³ на категории. Земельный кодекс Российской Федерации (статья 7) выделил следующие категории земель: земли сельскохозяйственного назначения; Проектная декларация на земли поселений; земли промышленности, энергетики, транспорта, радиовещания, связи, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Гражданским кодексом Российской Федерации Земельный кодекс Российской Федерации (статьи 15–19) предусмотрел три формы собственности на землю:

- 1) частную собственность (собственность граждан и юридических лиц);
- 2) государственную собственность (федеральная собственность и собственность субъектов Российской Федерации);
- 3) муниципальную собственность.

1 Честнов И.Л., Сидоренко М.К. Источник права как механизм правообразования // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Юридические науки. 2011. № 1.

2 Отрасли законодательства и отрасли права Российской Федерации: общетеоретический, межотраслевой, отраслевой и историко-правовой аспекты. М.: Юрлитинформ, 2017.

3 Алексеев С.С. Теория права. М., 1993.

1 Карташов В.Н. Традиционные и современные подходы к пониманию источников права // Источники права: проблемы теории и практики. Сборник научных статей. М.: РАП, 2008.

2 Лютых Ю.А. Земельные отношения в России. Исторический и современный аспекты. Красноярск, 1995.

3 Марченко М.Н. Источники права. М.: Проспект, 2005.

Подведем итоги и выделим различия и сходства земельных кодексов. Различия ЗК 1922 и ЗК РФ (от 2001):

- Все сделки с землей (покупка, продажа, завещание, дарение, залог) запрещались по ЗК 1922, а в ЗК РФ наоборот разрешаются (по и согласно закону).
- Земельные споры разрешались земельными комиссиями. На сегодняшний день данные споры разрешаются судом.
- Использование наемного труда имело ограничения по ЗК 1922, а по ЗК РФ ограничений нет (можно нанимать того, кого захочет сам работодатель).
- В ЗК РФ¹ присутствует разграничение государственной собственности на землю (собственность РФ, субъектов, собственность муниципальных образований), а в ЗК 1922 Все земли в пределах РСФСР², в чьем бы ведении они ни состояли, составляют собственность рабоче-крестьянского государства.³

Различие в принятии данных кодексов.

Общие положения:

Земля предоставляется в бессрочное пользование, которое может быть прекращено только на основании закона.

Приватизация в административном порядке.

Все земли сельскохозяйственного назначения, а также могущие быть использованными для сельскохозяйственного производства, составляют единый государственный земельный фонд.

Закирова А.Л.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Краснов А.В., к.ю.н., доцент

Правовой обычай

Обычаи – это устойчивые правила поведения, возникшие в результате длительного, многократного повторения одних и тех же действий. Они постепенно формировались в обществе без аппарата государства, никем целенаправленно не регулировались и не санкционировались, складывались в процессе практики в соответствии с укладом общественной жизни народа.

1 Виноградов П.Г. Очерки по теории права. Изд. 2-е. М.: Ленард, 2015.

2 ВЦИК Постановление от 30.10.1922 «О введении в действие Земельного кодекса, принятого на 4 сессии 9 созыва».

3 Земельный кодекс российской федерации» от 25.10.2001 №136-ФЗ. (ред. от 27.12.2019).

Обычаи, санкционированные государством в лице уполномоченных на то органов, называются правовыми¹. Они обеспечиваются государственным принуждением и отражают правовое содержание общественных отношений, которому придана форма позитивного права. При этом санкционирование осуществляется путем отсылки не прямому закреплению в тексте закона, а к обычаю. Если же содержание обычной нормы получило прямое текстуальное закрепление в законе или ином нормативном акте, то источником права в таких случаях становится нормативный акт, воспроизведший в своих статьях требования обычая².

Определенная часть обычаев, совершив некую эволюцию, сохранились в системах права и сейчас, а другие, потеряв свое значение в процессе длительного исторического прогресса, исчезли. Это связано с тем, что еще не так давно правовой обычай считали древней системой норм, а то и вообще исключали из понятия «право» и рассматривали, как нормы морали. Однако, переосмыслив такие понятия как: государство, право, их историю возникновения, и в целом происхождение обычного права, стало ясно, что игнорировать правовой обычай невозможно, и важной задачей юриспруденции является разработка проблемы правового обычая со стороны теории, а именно его роли в системе форм (источников) права, что обеспечило бы большую эффективность правоприменительного процесса.

Средневековая философия исходила из постулата, что когда законы устанавливаются без учета обычаев народа, то люди перестанут подчиняться и ничего не удастся достигнуть. Соответственно, интерес, возросший к обычному праву, не является случайным, он отражает упадок в правосознании современного общества, в котором право и его компоненты постепенно стали утрачивать свою неотъемлемость от человека из-за роста абстрактности юридических норм, издаваемых государством.

Государство должно поддерживать и развивать прогрессивные обычаи, придавая им правовую форму, так как большинство народов и наций стремятся сохранить свои обычаи и традиции, прежде всего в формальном закреплении. То есть правовой обычай выступает для народа как некое представление о праве и справедливости³. Ситуация усугубляется еще и тем, что значительная часть правовых обычаев многих народов пока еще даже не описана, а значит, не введена в научный оборот.

Благодаря отходу многих ученых от господствующего в российской юридической науке нормативного понимания, появляется необхо-

1 Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2017. С. 189.

2 Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений как парные категории // Российский судья. 2013. № 2. С. 8–17.

3 Смирнова М.Г. Правовой обычай в системе юридических источников права // Ленинградский юридический журнал. 2007. № 1. С. 34–54.

димось не только выработки новых подходов, но и осмысления правил поведения, основывающихся прежде всего на обычае, и определения их роли в правовом развитии государства.

Правовой обычай необходимо сохранять не только в качестве духовно-исторического наследия, но и как правовое явление, послужившее важнейшим вектором в развитии системы государства.

Неспособность новых законов охватить все правовое пространство, в котором столетиями царил обычай, породила дальнейшее продолжительное существование обычаев и их широкое распространение. Необходимо определить роль правового обычая в законодательстве и судебной практике Российской Федерации. Понятие правового обычая закреплено в статье 5 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть первая (далее – ГК РФ), которая закладывает основы правового регулирования с помощью обычаев и обыкновений делового оборота: «Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе»¹.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» дается толкование порядка применения судами обычаев делового оборота при рассмотрении дела: «Под обычаем, который в силу статьи 5 ГК РФ может быть применен судом при разрешении гражданско-правового спора, следует понимать не предусмотренное законодательством, но сложившееся, то есть достаточно определенное в своем содержании, широко применяемое правило поведения при установлении и осуществлении гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей не только в предпринимательской, но и иной деятельности, например, определение гражданами порядка пользования общим имуществом, исполнение тех или иных обязательств»².

Подлежит применению обычай как зафиксированный в каком-либо документе (опубликованный в печати, изложенный в решении суда по конкретному делу, содержащему сходные обстоятельства, засвидетельствованный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации), так и существующий независимо от такой фиксации. Доказать существование обычая должна сторона, которая на него ссылается, так как если суд будет сам искать признаки обычая делового оборота, тогда дело будет

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994. № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

2 2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. № 140. 30.06.2015.

затягиваться и это даст дополнительную нагрузку на судебную систему.

В российском процессуальном законодательстве предписание о применении правовых обычаев появилось недавно, когда появилась необходимость привести в соответствие процессуальные нормы с нормами материального права в области применения правовых обычаев. В процессуальном законодательстве содержится обязанность для судей, которая заключается в том, что судье при вынесении решения необходимо ссылаться не только на нормативно-правовые акты в виде законов, но также они обязаны обращаться к правовым обычаям. С другой стороны судья не обязан обращаться к правовому обычаю, если сторона не докажет, что такой правовой обычай существует.

Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что правовой обычай является формой (источником) права в Российской Федерации в области ведения экономической и (или) предпринимательской деятельности, и в основном применяются арбитражными судами Российской Федерации.

Подводя итоги вышесказанного, следует отметить, что правовой обычай на сегодняшний день является значимой формой (источником) права. Он существует и будет существовать столько, сколько просуществует само право. Правовой обычай восполняет пробелы там, где на это не способны другие источники права, предоставляет некую неурегулированную свободу, где человек исходит из традиций собственного народа. Но, как и любое явление, он обладает недостатками, которые объясняют слабую степень распространённости этой формы в законодательстве. Тем не менее, необходимо применять обычай как источник права в целях сохранения связи между народом и государством.

Список литературы:

1. Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений как парные категории // Российский судья. 2013. № 2. С. 8-17.
2. Кочетыгова Н.И. Правовой обычай как источник права России: на примере этнического правового обычая: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 228 с.
3. Малова О.В. Правовой обычай как источник права: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2002. 187 с.
4. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2017. 640 с.
5. Смирнова М.Г. Правовой обычай в системе юридических источников права // Ленинградский юридический журнал. 2007. № 1. С. 34-54.

Зарипова А.А.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Рязанова М.Н., к.и.н., доцент

Юридическая техника основных источников права Руси допетровского законодательства

Становление светского права Древней Руси было долгим процессом. Его истоки восходят к племенным Правдам восточных славян. Они представляли собой обычно правовые системы, предназначенные для юридического регулирования всей совокупности социально-экономических и правовых отношений в каждом племени или союзе племен. Ко второй половине XIX в.

В Среднем Поднепровье – Русской земле произошла унификация близких по составу и социальной природе Правд этих племен в Закон Русский, юрисдикция которого распространялась на территорию государственного образования славян с центром в Киеве. Данной системой права руководствовались в судебной практике великие киевские князья и контролируемые ими княжеские и местные общинные суды. Переворот, произведенный в древнерусском обществе и праве христианством и византийским правом, сказался, в первую очередь, на положении церкви и церковных людей. Княжеское законодательство как источник права появляется на Руси в X в., оно внесло изменения в действующее финансовое, семейное и уголовное право.

Что же такое юридическая техника?

В случае если попытаться рассмотреть множество мнений ученых по данному вопросу, то можно выделить два подхода: узкий и широкий.

Узкий подход к пониманию юридической техники сложился ранее. Условно можно назвать его документальным.

Его исповедуют наши ученые в области юридической техники С.С. Алексеев, А.Ф. Черданцев и другие.

По мнению С.С. Алексеева, юридическая техника – совокупность средств и приемов, используемых в соответствии с правилами при разработке и систематизации правовых (нормативных) актов¹.

А.Ф. Черданцев полагает, что юридическая техника – совокупность правил, приемов, способов подготовки, составления, оформления юридических документов, их систематизации и учета².

Юридическая техника, с их точки зрения, – наука о составлении юридических документов.

В наибольшей степени полно понятие юридической техники определяет В. И. Червонюк: юридическая техника есть применение апробированных практикой научно обоснованных рациональных юридических способов, средств и процедур внедрения права в сознание, поведение и деятельность отдельного вида и социальных общностей¹.

Из этого всего можно сделать вывод, что между учеными существуют разногласия по данному вопросу о понятии юридической техники. Юридическая техника – правила ведения юридической работы и составления в процессе ее юридических документов.

Сейчас рассмотрим источник русского права допетровского времени «Русская Правда». Русская Правда – важнейший памятник раннефеодального права. Представляет собой первый свод законов Руси, вобрала в себя и обычное право, и право византийских источников, и законодательскую деятельность русских князей XI-XII вв. Русская Правда дошла до современных исследователей более чем в ста списках XIV-XVI вв., которые сильно отличались друг от друга по составу, объему, структуре. Хотелось бы отметить, что, о происхождении этого законодательного памятника в литературе не выработано единого мнения, как, собственно, и о толковании его содержания.

Особый интерес представляет оценка данного исторического памятника как результата иностранного влияния. Большинство исследователей вопроса о характере и становлении Русской Правды не отрицают влияния в той или иной степени иностранного элемента, но в литературе встречается и абсолютизация генезиса Русской Правды как результата рецепции скандинавского или немецкого права. Русская Правда представляет собой сборник законодательных памятников, выступающих под названием Правды Русской Ярослава Владимировича. О системе уголовного права Древнерусского государства можно говорить, лишь понимая под ней те нормы «Русской Правды», за нарушения которых прямо предусматривались наказания. Основными причинами, повлиявшими на становление уголовного права, было дальнейшее развитие феодальных отношений, наличие антагонистических классов и обострение борьбы между ними. Именно они определяли направление карательной деятельности государства. Одной из особенностей «Русской Правды» было отсутствие четкого разграничения между уголовными преступлениями и гражданскими правонарушениями. Все они объединялись понятием «обида», но не в смысле оскорбления чести, а в смысле причинения вреда (физического, материального и морального). В понятие «обида» входило как убийство, так и неплатеж долга.

Судебник 1497 – это общая инструкция, первый всероссийский судебный устав. В основном Судебник 1497 содержит нормы уголовного и

1 Алексеев С.С. Общая теория права: учебник. М.: Проспект, 2009. С. 480.

2 Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учебник. М.: Юрайт, 1999. С. 366.

1 Червонюк В.И. Теория государства и права: учебник. М.: НОРМА, 2009. С. 90.

уголовно-процессуального права. Сюда входят грамоты, закрепляющие переход в собственность феодалов недвижимого имущества, жалованные купчие, меновые и другие грамоты, в которых фиксировались права феодалов на землю. Грамоты, закрепляющие за феодалным владением судебный иммунитет.

Белозерская уставная грамота – один из первых памятников права Русского централизованного государства, в котором законодатель основное внимание уделяет деятельности органов государственного управления. Судебные акты XV в., раскрывающие характерные черты состязательного процесса, виды судебных доказательств, явились важным источником для Судебника 1497 г. В них устанавливалось, кроме явки сторон и свидетелей в суд, ведение протокола судебного заседания – судебный список, который позднее именовался правовой грамотой.

Содействуя господствующему классу в деле централизации государственного аппарата, Судебник 1497 г. установил целую систему судебных органов, их компетенцию, подконтрольность и полную подотчетность великому князю. Появление нового Судебника 1550 объяснялось, во-первых, изменением официального статуса государя, венчанного на царство и одновременно принявшего на себя, как можно считать, некоторые дополнительные сакральные функции. Вместе с тем требовали разрешения новые социальные противоречия, которые, накопившись, привели к городским восстаниям середины XVI в. В статьях нового Судебника 1550 г. получили развитие намеченные еще Судебника 1497 г. тенденции дальнейшей централизации управления и судопроизводства в государстве. Так, ограничивалась власть наместников и волостелей: дела «о ведомых разбойниках» были переданы под юрисдикцию губных старост. Тем самым расширялись рамки проведения губной реформы, охватывавшей ранее лишь северные уезды, а она сама получала юридическое обоснование. Судебником вводились приказы. В целях укрепления социальной базы центральной власти расширялись права служилого сословия. Значение Судебников 1497 и 1550 гг. заключается в том, что они систематизировали нормы феодального права и способствовали созданию правовых норм, отвечающих новому этапу в развитии феодального общества. Соборное Уложение 1649 года явилось новым этапом в развитии юридической техники. Оно стало первым печатным памятником права. Это скорее не кодекс, а свод законов. В то же время уровень систематизации в отдельных главах, посвященных отдельным отраслям права, еще не настолько высок, чтобы ее можно было назвать в полном смысле слова кодификацией. Тем не менее, систематизацию правовых норм в Соборном Уложении следует признать весьма совершенной для своего времени.

Таким образом, основные законодательные источники Древней Руси

– это «Правда Ярославичей» и «Русская правда». В создании «Русской правды» участвовали Ярослав Мудрый и Илларион. «Русская правда» составлена в 20-70-х годах XI века. Она включалась во все юридические сборники и работала вплоть до XVI века.

Вся совокупность правовых обычаев и законов, действовавших на Руси, создавала основу для довольно развитой системы древнерусского права. Как и всякое феодальное право, оно было правом-привилегией, т.е. закон предусматривал неравноправие людей, принадлежавших к разным социальным группам. Так, холоп не имел почти никаких прав. Весьма ограниченной была правоспособность смердов, тем более закупов. Зато права и привилегии верхушки феодального общества закон брал под усиленную защиту.

Список литературы:

1. Исаев И.А. История государства и права России: учебник. М.: Юрист, 1999. 608 с.
2. Карамзин Н.М. История государства Российского. М.: Мир, 2005. 878 с.
3. Ключевский В.О. Русская история. Полный курс лекций в 3-х книгах. Кн. 1. М.: Полиграф, 2003. 680 с.
4. Давыдова М.Л. Юридическая техника: проблемы теории и методологии. Волгоград, 2009. 50 с.
5. История отечественного государства и права: учебник / Под ред. О.И. Чистякова. Часть 1. М.: Юрайт, 2003. 276 с.
6. История государства и права России: учебник для вузов / Под ред. С.А. Чибиряева. М.: Звено, 2001. 347 с.
7. История государства и права России: учебник / Под ред. Ю.П. Титова. М.: Дашков и К., 2004. 312 с.
8. История государства и права России: учеб. пособие для студ. сред. проф. учеб. заведений / Под ред. А.И. Гомола, С.Г. Панцерная. 2005. 10 с.
9. История государства и права России: учебник / Под ред. Т.В. Шатковская. 2007. 26 с.
10. Алексеев С.С. Общая теория права. М., 2009. 483 с.
11. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учебник. М., 1999. 366 с.
12. Карташов В.Н. Юридическая техника. 2007. № 1. С. 16.
13. Юридическая техника: учеб. пособие / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М., 2009. 25 с.

Кульмяков Н.С.,
студент КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Краснов А.В., к.ю.н., доцент

Юридическая ответственность, ее признаки и виды

Исходя из различия права и закона, ответственность в праве возможно рассматривать как осознание субъектом права своего поведения в процессе осуществления предоставленных прав и должного исполнения возложенных на него обязанностей ответственности за настоящее и будущее поведение (позитивная ответственность) и как ответственность за нарушение норм права, то есть за прошлое противоправное поведение (ретроспективная ответственность). Признавая существование двух аспектов ответственности в праве, нельзя согласиться с попытками отразить в одном общем понятии их сущность¹.

Как справедливо заметил Т.Н. Радько, «...нельзя не видеть того, что между ответственностью и позитивном и негативном плане существует диалектическое единство противоположностей»². Диалектическая взаимосвязь позитивной и ретроспективной ответственности проявляется в оценке поведения индивида. Если поведение признается правомерным, то, следовательно, оно является ответственным. В данном случае проявляется не только осознание субъектом права социальной значимости своего поведения в будущем, но и реализуются правовые предписания в настоящем. Такое поведение санкционируется и поощряется государством. Признавая поведение индивида неправомерным, мы определяем его как безответственное, виновно нарушающее правовые предписания. Оно подлежит пресечению и негативной оценке со стороны общества и государства.

Пожалуй, ретроспективный аспект ответственности в праве точнее было бы именовать «юридической ответственностью», а позитивный «правовой ответственностью».

Интерес к проблемам юридической ответственности в общетеоретическом плане стал активно проявляться с конца 50-тых начала 60-тых годов прошлого века. Одним из первых, кто обосновал необходимость исследования юридической ответственности на этом уровне стал М.Д. Шаргородский.

1 Краснов М.А. Ответственность в системе народного представительства: Автореф. дис. (научный доклад) ... д.ю.н: Российская Академия Наук. Институт государства и права. М., 1993. С. 10.

2 Радько Т.Н. Юридическая ответственность как общая форма реализации социальных функций права // Труды Высшей следственной школы МВД СССР. Вып. 9. Волгоград, 1974. С. 17.

В отечественной науке нет единства в трактовке юридической ответственности. Каждый автор пытается определить ее по-своему, подчеркивая те ее стороны, которые он считает главными, определяющими. Понятие юридической ответственности – основная дефиниция всей теории ответственности, ее конструкции определяет место и роль рассматриваемого правового явления в системе права¹.

Большинство авторов понимают юридическую ответственность как меру государственного принуждения либо отождествляют ее с наказанием за правонарушение.

При характеристике юридической ответственности автор исходит из следующих посылок: юридическая ответственность отражает специфику любых правовых явлений, их формальную определенность и процессуальный порядок реализации; юридическая ответственность неотделима от правонарушения, выступает его следствием; юридическая ответственность связана с реализацией санкций правовых норм; юридическая ответственность сопряжена с государственно властной деятельностью, с государственно-правовым принуждением².

Таким образом, можно сделать вывод, что юридическая ответственность – это применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишений личного, организационного, либо имущественного характера. Юридическая ответственность – это всегда государственное принуждение. Никакие другие меры насильственного, общественно-го, физического и другого принуждения, даже если они осуществляются в связи с правонарушением, не являются юридической ответственностью. При этом юридическая ответственность – не само по себе принуждение, а «мера» этого принуждения, она имеет количественные показатели (возмещение материального ущерба – в денежных единицах, лишение свободы – в месяцах, годах).

Только вследствие совершенного правонарушения наступает юридическая ответственность. Именно правонарушение является единственным основанием для юридической ответственности. По своей природе юридическая ответственность – отрицательная реакция общества и государства на правонарушение, своеобразная форма защиты общества от нарушений. Государственное принуждение может применяться к субъектам и вне связи с правонарушением, но это не будет мерой ответственности.

Юридическая ответственность всегда предполагает определенные санкции для правонарушителя. Это мера его наказания. Лишения могут

1 Радько Т.Н. Указ. соч. С. 18.

2 Тархов В.А. Понятие юридической ответственности // Правоведение. 1973. № 2. С. 35.

быть личного, организационного или имущественного характера.

Юридическая ответственность характеризуется следующими признаками: является наиболее строгой и предельно формализованной разновидностью социальной ответственности; юридическая ответственность предусмотрена действующим законодательством; она осуществляется государством (его органами), в рамках правоприменительного процесса и включает все его особенности и стадии; юридическая ответственность всегда связана с государственным принуждением, которое строго регламентируется законом и не выходит за его рамки; необходимое условие наступления юридической ответственности – наличие вины; выражается в неблагоприятных последствиях для правонарушителя.

Указанные признаки юридической ответственности являются обязательными: отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует об отсутствии юридической ответственности и позволяет ограничивать ее от других правовых и неправовых категорий.

Юридическая ответственность осуществляется не по желанию должностного лица, органа, а имеет определенные основания. Этих оснований три: норма права, запрещающая деяние и предусматривающая ответственность за него (нормативное основание); правонарушение (состав правонарушения) как юридический факт – фактическое основание; правоприменительный акт, определяющий конкретную меру государственного принуждения (конкретное основание).

Ответственность не существует «вообще», а проявляется в определенных ее видах, юридическую ответственность можно классифицировать по различным основаниям. По отраслевому признаку выделяются уголовная, гражданско-правовая, административная, трудовая и другие виды ответственности¹.

Заключительную стадию юридической ответственности мы определяем как реализацию ответственности. Она начинается с момента вступления в законную силу правоприменительного акта, признающего совершенное деяние правонарушением и устанавливающего вид и меру юридической ответственности и заканчивается, по общему правилу, тогда, когда назначенное наказание будет реализовано. Реализация юридической ответственности означает реализацию правовых предписаний, образующих специальный правовой статус правонарушителя. Он состоит из дополнительных (специальных) прав и обязанностей, направленных на конкретизацию и ограничение общего правового статуса субъекта права.

Развитие юридической ответственности может прекратиться на любой ее стадии в связи с применением юридических норм, образующих

¹ Перевалов В.Д. Теория государства и права. М.: «Издательство ЮРАЙТ», 2012. С. 303–307.

институт освобождения от юридической ответственности. Под освобождением от ответственности следует считать устранение неблагоприятных правовых последствий для лица, совершившего правонарушение.

Идеей всего законодательства является обеспечение охраны общественного строя, его политической и экономической системы, собственности, личности, прав и свобод граждан, и в целом правопорядка от преступных посягательств¹, и указанные вопросы опосредствуются юридической ответственностью.

Список литературы:

1. Глаголев П.В. Юридическая ответственность в системе мер государственного принуждения: Автореф. дис. ... к.ю.н. Саратов, 2007. 18 с.
2. Краснов М.А. Ответственность в системе народного представительства: Автореф. дис. (научный доклад) ... д.ю.н: Российская Академия Наук. Институт государства и права. М., 1993. 32 с. Перевалов В.Д. Теория государства и права. М.: «Издательство ЮРАЙТ», 2012. 428 с.
3. Радько Т.Н. Юридическая ответственность как общая форма реализации социальных функций права // Труды Высшей следственной школы МВД СССР, Вып. 9. Волгоград, 1974. С. 11–23.
4. Тархов В.А. Понятие юридической ответственности // Правоведение. 1973. № 2. С. 33–40.

Минигалиева А.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Краснов А.В., к.ю.н., доцент

Понятие, признаки и предпосылки возникновения правоотношений

Рассматриваемое понятие долгое время вызывает к себе внимание юристов, и в различные эпохи оно трактовалось по-разному. Б.Л. Назаров² в своем исследовании показал, что до половины 30-х годов правовые отношения считались базовой и главной категорией теории права и вследствие этого включались в понятие права значительным количеством советских юристов. Далее, до 50-х годов, правовым отношениям уделяется значительно меньше внимания, и они не включаются в понятие

¹ Глаголев П.В. Юридическая ответственность в системе мер государственного принуждения: Автореф. дис. ... к.ю.н. Саратов, 2007. С. 10.

² Назаров Б.Л. О развитии теории правоотношений в советской науке права: Автореф. ... к.ю.н. М., 1966. С. 5–10.

права. Правом признается только система норм, которая выражает волю классу, обусловленную материальными условиями его жизни. Его разработке посвящается особое внимание. В последнее время характеризуется вновь увеличением интереса к проблеме правовых отношений. В этой связи Имре Сабо¹ выделяет идею о том, что в итоге теория права есть теория правоотношений. Появляется многочисленная группа ученых, которая предполагает включить в понятие право и правовые отношения.

Стоит помнить, что отсутствие в течение долгого времени трудов, которые посвящены проблеме правовых отношений, совсем не означало, что этот вопрос был закрыт. Отраслевые науки уделяли особое внимание правоотношениям. Одновременно в теории государства и права вырабатываются особые положения данной проблемы, которые уточняют ее в целом.

На протяжении большого промежутка времени правоотношения понимались как общественные отношения, регулирующие нормы права. Необходимо отметить, что на сегодня в его определении нет вышеуказанного единства. Появилось мнение, что правоотношение – это только связь субъектов правами и обязанностями. Что же вызвало изменение данного понятия? По мнению Л.С. Явича², эта позиция основана на ошибочной формализации правовых отношений. Признается, что основание указанного изменения заключается в уточнении имеющихся знаний в ходе развития науки. Предвестником такой перемены, прежде всего, является появление в теории права с середины 50-х годов новой проблемы, которую разработал Н.Г. Александров³ под термином «Правопорядок». Основой для ее исследования становятся правомерные действия. Их квалифицируют как действия, соответствующие правам и обязанностям данного субъекта.

Так внешне сложилось отделение понятия субъективных прав и обязанностей от самих реальных действий, в которых эти права и обязанности реализовались.

Таким образом, сложившееся в науке понимание правовых отношений как системы индивидуальных прав и юридических обязанностей в данном обществе является результатом конкретизации наших знаний, изменения всей понятийной системы теории права.

Сегодня в науке присутствует два понятия правовых отношений. Они соответствуют двум явлениям правовой реальности. В первом случае под правовым отношением расцениваются индивидуальные права и юридические обязательства, отображающие индивидуальные модели до-

1 Имре Сабо. Основы теории права. Пер. с венг. М.: Прогресс, 1974. С. 153.

2 Явич Л.С. Общая теория права / Под ред. Королев А.И. Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1976. С. 26.

3 Теория государства и права / Отв. ред. Александров Н.Г. М.: Юридическая литература, 1968. С. 345.

пустимого и должного поведения субъектов права, которые выступают как стандарты для этого поведения (но не само фактическое поведение). Во втором случае под правоотношением понимается фактическое отношение, которое урегулировано нормами права.

Таким образом, правовые отношения – это одна из основных правовых категорий, значительная часть сторон которых до сих пор приписывается к числу дискуссионных в юридической науке. Такими сторонами являются соотношение правовых отношений и юридических норм, характерные черты, основа правоотношений, а так же более подробные их характеристики.

Правовые отношения можно рассмотреть в широком и узком смысле. Под правоотношением в широком смысле принято понимать объективно возникающие до закона формы общественного взаимодействия, участники которого имеют общие права и обязанности, и используют их с целью удовлетворения своих нужд и интересов в особом порядке, который не запрещен государством. Под правовым отношением в узком смысле принято понимать разнообразие общественного отношения, которое упорядочено юридической нормой, стороны которого имеют общие права и обязанности и используют их в интересах удовлетворения своих нужд и интересов в особом порядке, которое гарантировано и охраняемо государством в лице его органов. Другими словами, под правоотношениями данного вида понимается юридическая норма в действии. Лица, которые обладают правами, именуются правомочными, а те, которые несут обязанности, называются обязанными.

Можно выделить следующие общие признаки для правоотношений обоих видов:

Во-первых, правовые отношения могут возникать только среди людей, так как они являются исходными субъектами осознанной деятельности, которую никто иной как человек, не может осуществлять. Сознательно-волевая природа правоотношений имеет два взаимно связанных взгляда. Первый взгляд связан с тем, что они возникают, основываясь на правовых нормах, которые, в свою очередь, выступают как результат сознательной волевой активности людей. Второй взгляд предполагает, что стороны правовых отношений выполняют установленные нормами права юридические права и обязанности так же с помощью своих сознательно-волевых операций. Но для того, чтобы возникли правовые отношения, не требуется обязательного волеизъявления всех его сторон. В особых случаях достаточно воли одной из сторон для их возникновения (например, возбуждение уголовного дела о нанесении особо тяжких телесных повреждений осуществляется вне зависимости от позиции близких пострадавшего или виновника).

Во-вторых, это мировоззренческий (идеологический) характер, так

как образование, поправка и завершение правоотношений проходит через сознание людей, главным образом такую его часть, как правовое сознание. Правоотношение – это специфические мировоззренческие отношения, которые возникают как следствие влияния норм права на поведение людей. Особенность правоотношений кроется в том, что с их образованием для одних людей устанавливается рассчитанная нормами права и гарантированная государством допустимость практиковать в своих интересах и целях поступки других людей, для которых формализованное поведение становится общественно-обязательным.

В-третьих, они имеют двусторонний характер и выступает характерной формой обоюдной связи между определенными лицами через их права, обязательства, компетенции и ответственность, закрепленные в правовых нормах. Один участник имеет конкретно поставленные персональные юридические права, другой возложен соответствующими субъективными юридическими обязанностями.

В-четвертых, не может быть отношений, которые основаны только на правах или обязанностях. Так как там, где один имеет права, второй имеет обязанности или наоборот (например, одна сторона – банк – имеет право на получение долга, а другая – плательщик – обязанность вернуть долг). В более сложных правовых отношениях каждая из сторон имеет определенные права и обязанности (к примеру, в договоре купли-продажи).

В-пятых, это взаимосвязанный характер отношений сторон, так как данные отношения выражаются в общих правах и обязанностях.

В-шестых, правоотношения выполняют регулирующую роль, которая заключается в том, что правовые отношения определяют однозначное поведение сторон и вносят элемент решённости и порядка в социальную практику, создавая или определяя социальную волю.

Список литературы:

1. Имре Сабо. Основы теории права. Пер. с венг. М.: Прогресс, 1974. 270 с.
2. Назаров Б.Л. О развитии теории правоотношений в советской науке права: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 1966. 16 с.
3. Теория государства и права / Отв.ред. Александров Н.Г. М.: Юридическая литература, 1968. 640 с.
4. Явич Л.С. Общая теория права / Под ред.: Королев А.И. Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1976. 275 с.

Федотова А.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Краснов А.В., к.ю.н., доцент

Юридический позитивизм о государстве

Господствующим направлением буржуазной юриспруденции долгое время оставался юридический позитивизм, получивший наиболее широкое обоснование в книге немецкого юриста Карла Бергбома «Юриспруденция и философия права» (1892 г.)¹.

Согласно теории Бергбома, наука должна изучать, а не оценивать или требовать; она должна иметь дело только с реальными предметами и исследовать их методом опыта. Соответственно теория права должна заниматься только объективно существующим правом, основанным на правотворческих фактах, т.е. законодательной (и вообще правотворческой) деятельности государства.

Именно действующее, позитивное право обеспечивает порядок, гармонию и безопасность в государстве, создает прочный правопорядок, стоящий над гражданами, над властью, над государством.

Поскольку естественное право представляет собой не более чем предположение, нечто субъективное и фиктивное, оно, если его всерьез принимать за явление правового порядка, влечет за собой разрушение правопорядка и анархию. Нельзя решать возникающие на практике юридические дела исходя из естественно-правовой доктрины, делящей право на естественное и положительное: «Приверженец естественного права должен отказаться от права позитивного; кто не хочет отказаться от позитивного права, должен отбросить естественное, – писал Бергбом. – Любое дуалистическое учение о праве является с точки зрения практической юридической жизни невозможным». Единственное реальное право есть то, которое выражено в законе. «Сущность любого права состоит в том, что оно действует». Норма – альфа и омега права, его начало и конец, за пределами закона нет никакого другого права.

Вслед за французскими экзегезами (толкователями, комментаторами Гражданского кодекса) Бергбом рассматривал право как нечто логически законченное и беспробельное – праву присуща та же непроницаемость, что и физическому телу. Вся задача суда состоит в том, чтобы на основе логического толкования текста закона определить решение по данному делу².

¹ История политических и правовых учений: учебник / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. О.Э. Лейста. М.: Юридическая литература, 1997. С. 347.

² Царьков И.И., Кабардина Г.А. Ясная неясность юридического позитивизма // Право и политика. 2005. № 4. С. 15–27.

Аналогичные идеи обосновывали французские юристы-позитивисты. «Частное и публичное право входят в позитивное законодательство и только благодаря этому и приобретают качество права», – писал французский юрист Кабанту (1867 г.). Соответственно, находящееся за пределами действующего законодательства естественное право (право народов) он предлагал называть социальной философией (поскольку речь идет о порядке частных интересов), политической философией (поскольку речь идет о системе публичных институтов) и дипломатической философией (поскольку речь идет о международных отношениях).

Вслед за главой английской аналитической школы Дж. Остином континентальный позитивизм видел источник права в суверенной власти, в государственной воле. Отсюда делались выводы о верховенстве закона, о подчинении судей закону. Юридический позитивизм довел до совершенства разработку приемов толкования правовых норм, особенно приемов логических, грамматических, систематических.

Догма права, обоснованная юридическим позитивизмом, имеет первостепенное значение для правоприменительной деятельности, особенно в периоды относительно стабильного развития гражданского общества.

Вместе с тем существование кодифицированного или иным образом систематизированного права, соответствующего потребностям гражданского общества, породило необходимость в освобождении юридического мышления и юриспруденции от идеологии, этики, философии, политики, политекономии, вносящих в практику реализации права «метаюридические» начала, относящиеся к области других наук. Формально-догматический метод, тщательно разработанный юридическим позитивизмом, лежит в основе законности правоприменительной практики.

И все же юридический позитивизм не создал подлинной теории права. Отказ от «оценочных суждений» и от философских подходов к праву выводил за пределы правоведения не только всю критику права (известно, что противоречий и пробелов в законах избежать никогда не удавалось), но и прогностический подход к самому праву, т.е. проблему его совершенствования и развития. Юридический позитивизм не мог дать ответа и на самый для него важный вопрос: как обеспечить законность (правомерность) правотворческой деятельности государства, если само оно сила, творящая право?

Вся теория юридического позитивизма базировалась на предположении, что государство является правовым, однако это предположение неоднократно опровергалось практикой («лучше капля силы, чем мешок права»), а к обоснованию правового государства могло вести лишь изучение «метаюридических» начал.

Наконец, сколь ни велика заслуга юридического позитивизма в обосновании законности и правопорядка, проблема прав человека была им

отвергнута вместе с теорией естественного права, а сам человек в праве и правопорядке признавался лишь «физическим лицом», наделенным «субъективными правами», выводимыми из текстов законов, а не из природы самого человека.

На началах юридического позитивизма строились также концепции ряда либеральных государствоведов, анализирующих и комментирующих институты публичного права на основе формально-догматической методологии.

Характерным представителем этого направления был французский государствовед Адемар Эсмен (1848–1913). В книге «Общие основания конституционного права» (1895 г.) Эсмен утверждал, что конституционное право и социология имеют различные области знания, у каждой из них есть свой предмет и свои методы исследования¹.

Соответственно этому Эсмен дает абстрактное определение государства: «Государство есть юридическое олицетворение нации; оно является субъектом и воплощением общественной власти». Обращая внимание на формально-правовую сторону, Эсмен утверждал, что современное представительство государства, где провозглашено равенство всех перед законом, служит не какому-либо одному классу или сословию, а всему обществу: «Национальный суверенитет – это, в правовом смысле, отрицание всякой классовой системы».

Сообразно теории разделения властей Эсмен писал об ответственности исполнительной власти перед парламентом. Новым в теории либерализма стало обоснование складывающейся системы партий. Наилучшим условием функционирования парламентского правления или, как он его называл, правления кабинета Эсмен считал «образование двух больших партий – одной консервативной, другой прогрессистской, предназначенных поочередно сменять одна другую во власти». Новым для либерализма было и открытое одобрение растущего аппарата исполнительной власти, который Эсмен называл настоящим оплотом безопасности гражданского общества.

Эсмен признает всеобщее избирательное право, которое было завоевано демократическими силами в ряде стран. Но это всеобщее избирательное право, по Эсмену, не должно быть действительно всеобщим. Ссылаясь на то, что политические права представляют собой особую социальную функцию, осуществление которой может быть доверено только «способным», Эсмен высказывался против предоставления избирательных прав женщинам, за ценз оседлости, высокий возрастной ценз (одиозность имущественного ценза к тому времени стала общепризнанной).

1 Эсмен А. Общие основания конституционного права. Перевод с французского. Под ред.: Дерюжинский В. СПб.: Изд. О.Н. Поповой, 1898. С. 100.

Аналогичных взглядов на государство как на «юридическую организацию народа» придерживались германский государствовед Пауль Лабанд и другие либеральные позитивисты, сводившие государствоведение к комментированию действующих конституций и практики их осуществления.

Юридический позитивизм – достаточно популярная концепция правопонимания, которая оказала решающее влияние на российское правопонимание, которое формировалось как гибрид марксизма и юридического позитивизма. До сих пор позитивистское видение права сохраняет популярность в России и зарубежных странах, а в практической деятельности оно остаётся ведущим.

Список литературы.

1. Графский В.Г. История политических и правовых учений: учебник. М.: Проспект, 2007. 595 с.
2. История политических и правовых учений: учебник / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. О.Э. Лейста. М.: Юридическая литература, 1997. 576 с.
3. Пяткина С.Я. Юридический позитивизм в России. СПб.: Юрист, 2004. 156 с.
4. Царьков И.И., Кабардина Г.А. Ясная неясность юридического позитивизма // Право и политика. 2005. № 4. С. 15–27.
5. Эсмен А. Общие основания конституционного права. Перевод с французского. Под ред.: Дерюжинский В. СПб.: Изд. О.Н. Поповой, 1898. 357 с.

Хайруллина А.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Краснов А.В., к.ю.н., доцент

Право и мораль в современном российском социальном государстве

Под моралью понимаются нормы поведения, принятые общественным большинством и основанные на категориях «добро» и «зло», «правильно» и «неправильно», в совокупности вытекающие из этих представлений. Основным субъектом морали является отдельный человек, однако дискриминация отдельных групп людей помогла обществу осознать, что объединение – путь к спасению. Тем самым, идеи, транслируемые ущемляемой группой, стали объединяющим фактором и переросли в самостоятельную «мораль». Круг субъектов расширился до целых социальных групп.

Таким образом, первый вывод состоит в том, что мораль – одна из форм социальной регуляции (иногда саморегуляции), направленная на упорядочение общественного поведения, сохранение некоего социального равновесия и общественного порядка. Например, этический рационализм Сократа, этика добродетелей Аристотеля, моральный императив Канта и иные философские категории всегда обращены именно к самой личности, к его разуму и воле, а порой и чувствам. А что же тогда представляет собой общественная мораль? Кандидат философских наук О. В. Артемьева представила рабочий перечень элементов общественной морали: ориентация на достижение общего блага, опора на критерий «большинства» (преобладающее количество последователей); общественная мораль институциональна и опирается на организационно и процедурно поддерживаемые установления, субъект и объект морали могут быть разьединёнными; формализация или кодификация (хотя бы частичная)¹. Разные социальные регуляторы (правовые, этические, эстетические, религиозные и т.д.) успешно сочетаются друг с другом и образуют мощный рычаг воздействия².

Основной проблемой общественной морали является то, что если всё-таки приучить общество к определённым нормам поведения, они и далее будут транслировать их. Мир меняется, ценности преобразуются, а отсутствие консенсуса в понимании общего блага для всех поколений и необходимость согласованных коллективных действий для его достижения порой игнорируется теми или иными индивидуумами или их группами, лишь небольшая численность группы добровольно примыкает к той или иной морали, а остальная часть добавляется лишь принуждением или какими-то другими особыми способами. Сложно заставить рациональных, преследующих собственные интересы индивидов действовать в соответствии с общими или общественными интересами. Всё же нельзя недооценивать момент внешнего принуждения при соблюдении норм морали, хоть оно и не является главным средством их обеспечения. Мораль же в первую очередь характеризуется осознанием нравственного долга, чувства совести. В связи с чем, между правосознанием и моралью можно выделить много общего. Правовая норма становится частью нашего мира именно через правосознание. Между тем закон выступает лишь внешней формой выражения права, которое, в свою очередь,

1 Шевченко А.А. Общественная мораль и коллективное действие // Учёные записки ЗабГУ. Серия: Философия, социология, культурология, социальная работа. 2016. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennaya-moral-i-kollektivnoe-deystvie> (дата обращения: 02.03.2020);

2 Зеленина О. А. К вопросу о взаимодействии права и морали в современном российском обществе // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2010. №5 (181). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vzaimodeystvii-prava-i-morali-v-sovremennom-rossijskom-obschestve> (дата обращения: 02.03.2020).

отражает зависимость от государства. Мораль выражает определённые ценности, идеи, тогда как ценности являются основой правоотношений, определяют их содержание и смысл. Весомым отличием морали от правовых отношений является то, что право и всё с к нему относящееся основывается на авторитете государства, институциональном закреплении.

Часть исследователей отмечают следующие особенности: во-первых, нормы морали определяются совестью человека, а не внешними факторами. Во-вторых, возникновение морали внутри человека возможно лишь при допущении свободы воли человека, которая находит мораль в себе и не может ее вывести из другого: из природы, из общества. А в-третьих, мораль присуща всем людям, она предполагает добровольное согласие и признание.

Современную российскую социальную мораль можно определить на примере социальных общественных движений. Восстановление социальной справедливости в современности – довольно популярная тема, в связи с наличием открытых Интернет-ресурсов, на которых можно свободно делиться своей деятельностью, «сеять» свою мораль. Для начала разберём, что же послужило причиной их появления? Во-первых, этому способствовали социально-экономический и политический контекст. Можно охарактеризовать их как утрату прежнего (как в советском союзе) уровня благосостояния и ощущения стабильности. Государство, примкнув к системе рыночных отношений, перестало выступать гарантом минимального обеспечения жизни своих граждан, ведь это противоречит смыслу существования рыночных отношений, теперь каждый сам должен найти себе место работы с соответствующим своим запросам материальным вознаграждением. Политический аспект определяется в самоорганизации людей, в коллективных действиях. Во-вторых, хоть ранее общественные организации и были созданы государством и его структурами, всё же положительный опыт их существования был. Это были профессиональные союзы, в которых состояло подавляющее большинство населения, различные профессиональные объединения – союзы писателей, художников и так далее. Были и объединения, инициатива создания которых исходила снизу, например, различные дружины, функцию которых сейчас выполняют волонтеры. В-третьих, с начала 90-х годов волна грантовой деятельности зарубежных фондов дошла и до нашего государства и теперь ещё большая часть населения была вовлечена в самоорганизацию¹.

Разберем все вышесказанное на примерах. Начало современного этапа в развитии социальной политики нашего государства также связано

1 Аксенова О.В., Халий И.А. Развитие общественных движений в современной России // Россия реформирующаяся. 2003. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitiye-obshchestvennykh-dvizheniy-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 01.03.2020).

с проведением рыночных реформ, между тем ч. 1 ст. 7 Конституции РФ провозгласило наше государство социальным¹, рассмотрим это с точки зрения морали на примере поддержки семей. Государственная семейная политика в последние годы была направлена на стимулирование рождаемости. Все упирается в денежную составляющую, государство создает ряд мер по повышению уровня жизни семей с детьми, однако одного лишь материнского капитала становится недостаточно, даже если брать в расчет льготы и иное обеспечение, ведь речь заходит уже о двух детях. Порой именно общественные моральные установки «роди до 23, потом поздно будет», «материнский капитал подняли, будет, на что детей содержать», толкают нерадивых родителей на рождение еще одного ребенка, в этом отражается вся мораль современного человека: сделать, а потом уже подумать. Зафиксированы случаи, когда родители избавлялись от детей, понимая, что не смогут воспитать их, и отдать в детдом – самое гуманное, что могли сделать такие родители, ведь порой речь шла от избавлении от ребёнка, об его убийстве. «Легче» было избавиться, чем постараться спасти и себя и ребёнка. Исследователи указывают на зависимость уровня рождаемости от показателя безработицы: то есть чем выше уровень безработицы, тем ниже рождаемость и наоборот. Безработица в России не превышает 1 млн чел. уже долгое время².

Рост преступности также можно отнести к побочным эффектам вышеречисленных проблем, есть две основные причины этому явлению: социально-психологическая и экономическая. Уровень жизни и реальные зарплаты населения падают, причем достаточно быстро. Криминогенная ситуация в России достаточно серьезна, зафиксированы случаи кражи еды из магазинов, что уже само по себе не требует особых доказательств серьезности ситуации.

В решение данных проблем может помочь поощрение государством создания общественных движений, направленных на социальную сферу общества. Так, например, созданное в феврале 2012 года всероссийское движение «Матери России» объединило более 700 общественных организаций, направленных на защиту материнства, семьи и детства. Активисты данного движения помогают различными способами реализации законов, касающихся вопросов материнства и детства, а с недавних пор и отцовства. Их формы деятельности затрагивают многие вопро-

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 14.04.2014. № 15. С. 1691.

2 Баранова Л.В. Нравственность Современного общества [Текст] // Вопросы исторической науки: материалы Междунар. науч. конф. (г. Москва, январь 2012 г.). М.: Ваш полиграфический партнер, 2012. С. 40–43. URL <https://moluch.ru/conf/hist/archive/53/1556/> (дата обращения: 05.03.2020).

сы: от пропаганды здорового образа жизни до привлечения населения в проведении диспансеризации для выявления различных тяжелых заболеваний на начальных стадиях, профилактики проявления насилия в семьях. Эта, казалось бы, незначительная на вид деятельность, тем не менее, очень показательна и, с одной стороны, идёт во исполнение моральных норм, а с другой – норм права. Акт подобной помощи – акт воспитания граждан нашего государства, пусть и подобным методом, пусть даже это будет обыкновенный митинг с плакатами, даже такая форма показывает, что нужно защищать свои права.

Подведем итог. Как индивидуальная, так и общественная мораль невозможна без идеи, общих принципов, разделяемых всеми определенными моральными постулатами. В последние десятилетия на глобальном уровне возникли движения, отличительным признаком которых является универсальный характер их деятельности, высшая цель которых это изменение культурных ценностей в мировом сообществе. Государству выгодно поощрять появление общественных движений, деятельность которых сходна с государственной политикой, поэтому следует уделять достаточное внимание данным самоорганизуемым структурам нашего общества. Общественная мораль требует профилактики со стороны государства, что может выражаться в культурном просвещении, в развитии в гражданах стремления к саморазвитию через открытие образовательных ресурсов и ином.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 14.04.2014. № 15. С. 1691.
2. Аксенова О.В., Халий И.А. Развитие общественных движений в современной России // Россия реформирующаяся. 2003. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitiye-obschestvennyh-dvizheniy-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 01.03.2020).
3. Баранова Л.В. Нравственность современного общества [Текст] // Вопросы исторической науки: материалы Междунар. науч. конф. (г. Москва, январь 2012 г.). М.: Ваш полиграфический партнер, 2012. С. 40–43. URL <https://moluch.ru/conf/hist/archive/53/1556/> (дата обращения: 05.03.2020).
4. Жуков К.С., Карнышев А.Д. Особенности взаимодействия морали и права в политической жизни современной России // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2009. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-vzaimodeystviya-morali-i-prava-v-politicheskoj-zhizni-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 02.03.2020).

prava-v-politicheskoj-zhizni-sovremennoy-rossii (дата обращения: 02.03.2020).

5. Зеленина О.А. К вопросу о взаимодействии права и морали в современном российском обществе // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2010. № 5 (181). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vzaimodeystvii-prava-i-morali-v-sovremennoy-rossijskom-obschestve> (дата обращения: 02.03.2020).
6. Шевченко А.А. Общественная мораль и коллективное действие // Ученые записки ЗабГУ. Серия: Философия, социология, культурология, социальная работа. 2016. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennaya-moral-i-kollektivnoe-deystvie> (дата обращения: 02.03.2020).

Шишляев Н.А.,

студент КФ ФГБОУВО «РГУП»

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Краснов А.В., к.ю.н., доцент

Роль актов Конституционного Суда Российской Федерации в совершенствовании правового регулирования

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ (ст. 125) и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)¹.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный Суд вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Полномочия судьи Конституционного Суда не ограничены сроком².

Конституционный Суд имеет широкие полномочия. В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей ее территории Конституционный Суд: разрешает дела о соответ-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 13. Ст. 1447.

² См.: Федеральный конституционный закон от 5 января 2005 г. «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"» // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1273.

ствии Конституции РФ нормативных правовых актов; разрешает споры о компетенции: а) между федеральными органами государственной власти, б) между высшими государственными органами субъектов Федерации, в) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти её субъектов.

Особого упоминания заслуживает вопрос о правовой природе актов Конституционного Суда РФ. Что касается постановлений, в которых устанавливается соответствие Конституции РФ конституций и уставов субъектов Федерации, законов и других нормативных актов, разрешаются споры о компетенции, то они не относятся к числу нормативных актов. Постановления Конституционного Суда – лишь акты применения и толкования Конституции РФ. Они не создают, да и не могут создавать с точки зрения Конституции РФ и других нормативных актов, регулирующих его деятельность, правовых норм. Они лишь применяют конституционные нормы к конституционным правовым актам или отдельным их нормам, тем самым констатируя соответствие последних нормам Конституции. Тот факт, что они обязательны для исполнения, имеет такой же характер, как и обязательность всех других правовых актов, не обладающих нормативным характером.

Следует отметить, что Конституционный Суд не создает новых правовых норм в процессе толкования Конституции. Толкование нельзя смешивать ни с толкуемой нормой права, ни с нормой права вообще. Правотолковательное положение – это всегда лишь правило надлежащего понимания уже наличной толкуемой нормы права, а не новая норма права¹. Все это говорит о том, что акты Конституционного Суда, которые не создают правовых норм, не могут рассматриваться в качестве источников конституционного права, хотя они, как и все другие правовые акты, обязательны для исполнения.

Вместе с тем из сказанного было бы неверно сделать вывод о том, что Конституционный Суд РФ вообще не вправе принимать никаких правовых актов. Будучи органом государственной власти, Конституционный Суд имеет право, в частности, принимать акты по вопросам организации его собственной деятельности. Именно таким актом, относящимся к числу источников конституционного права, является Регламент Конституционного Суда РФ.

В то же время в правовой мысли все больше высказывается мнение, согласно которому судебная власть в России главным образом в лице Конституционного Суда РФ фактически осуществляет правотворческие функции², преимущественно посредством разрешения споров о соответ-

ствии норм права Конституции РФ и официального толкования ее норм, оформленных в виде обязательных решений. Формой (видом) правотворческой деятельности КС РФ считаются преимущественно его «итоговые решения», именуемые постановлениями. Последние, согласно ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», принимаются по вопросам, связанным с разрешением дел о соответствии Конституции РФ законов и других правовых актов; с разрешением споров о компетенции между федеральными органами государственной власти, между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации, между органами государственной власти РФ; с толкованием Конституции Российской Федерации.

Такого рода функции Конституционного Суда РФ реализуются в тех случаях, когда он не только выявляет несоответствие норм права Конституции РФ, но и дает свой вариант правильного разрешения имеющейся проблемы. Это может быть указание на норму права, которую нужно применять в ситуации, а в случае отсутствия таковой определить принципы, которыми необходимо руководствоваться при принятии решения, используя аналогию права и т.д. К примеру, в постановлении Конституционного Суда РФ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» он признал неконституционными нормы, которые ограничивали максимальный размер выплат пособия по беременности и родам. В данном случае Конституционный Суд РФ внес законодателю предложение об установлении нового порядка осуществления выплат по беременности и родам в соответствии с международным трудовым и налоговым правом, где величина пособия коррелируется в соответствии со средней заработной платой и ставкой налога за последний период трудовой деятельности женщины, претендующей на получение указанных выплат¹.

Приведем еще один пример фактической правотворческой деятельности Конституционного Суда РФ: 19.01.2017 г. Конституционный Суд РФ постановил о невозможности исполнения решения ЕСПЧ о выплате Российской Федерацией акционерам ЮКОС небывалой до этого компенсации в общей сумме 1,8 млрд евро. В своем постановлении Конституционный Суд РФ определил, что если решение Европейского Суда вступает в противоречие с основами конституционного строя страны, ограничивает права человека и гражданина, то приоритет отдается основам конституционного строя, т.е. устанавливается запрет на реализацию в Российской Федерации подобных решений. Также в постановлении отмечается приоритет Конституции РФ над международным пра-

1 См: Конституционное право России: учебник. / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. 4-е издание. М., 2008. С. 547.

2 Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: Сашко, 1997. С. 206–209.

1 Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 марта 2007 г. № 4–П по делу о проверке конституционности положения части первой статьи 15 федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» в связи с жалобой гражданки Т.А. Баныкиной // СЗ РФ. 2007. № 14. Ст. 1742.

вом. Отмечая большую юридическую силу Европейской конвенции относительно федеральных законов, Конституционный Суд подчеркивает верховенство Конституции над Европейской конвенцией и соответственно над международными договорами в целом.

Подводя итог, можно заключить, что акты Конституционного Суда Российской Федерации выполняют важнейшие функции по защите основ конституционного строя, развития отечественного законодательства и по фактическому совершенствованию правового регулирования.

Список литературы:

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: Сашко, 1997. 528 с.
2. Доклад Совета Федерации Федерального Собрания РФ «Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2012 года. О состоянии законодательства в Российской Федерации». Раздел 2. § 3. Влияние решений Конституционного Суда Российской Федерации на судебную практику арбитражных судов. [Электронный ресурс] // <http://council.gov.ru/activity/analytics/publications/590/> Дата обращения: 01.03.2020.
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 4-е издание, перераб. и доп. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. 608 с.
4. Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для бакалавров. 2-е издание, перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012. 428 с.
5. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов. М: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», 2001. 544 с.
6. Татаринов С.А. О роли Конституционного Суда РФ в формировании и развитии системы российского конституционализма // Вестник Томского государственного университета. 2017. № 418. С. 221–227.

МЕЖДУНАРОДНОЕ И ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

Алымова А.С.,

курсант ФГКОУ ВО «Нижегородская академия МВД России»

Научный руководитель:

Трусов Н.А., к.ю.н., доцент

Анализ опыта реализации российскими гражданами права на международную защиту

Права человека являются высшей ценностью. Их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства. Вместе с тем граждане России могут самостоятельно защищать свои права и свободы не запрещёнными законом способами. При исчерпании всех средств правовой защиты на территории Российской Федерации граждане вправе обратиться за помощью в международные органы по защите прав и свобод. Этим правом наши соотечественники активно пользуются, выводя Россию на лидирующие позиции по количеству обращений в Европейский Суд по правам человека (далее – ЕСПЧ). Так, в 2014 году было подано 8,91 тысяч, в 2015 году – чуть более 6 тысяч, в 2016 году – 5,59 тысяч, в 2017 году – 7,96 тысяч¹, в 2018 году – 12,51 тысяч², в 2019 – 12,78 тысяч жалоб³.

Решения, принимаемые ЕСПЧ, отражают, в том числе, проблемные аспекты деятельности государственных органов и структур. Так, посредством анализа вынесенных решений можно сделать некоторые выводы относительно состояния российской судебной и правовой системы. Например, достаточно часто государство не предоставило заявителям эффективного средства правовой защиты, во многих делах судебное разбирательство признано несправедливым, реже устанавливается неисполнение судебных решений, а ряд дел касается оспаривания судебной волокиты. Кроме того, нередко устанавливается нарушение прав собственности, нарушение представителями власти права заявителей на уважение частной и семейной жизни. Отдельные решения касаются таких прав, как право на свободу выражения мнений, свободу собраний. Выявлялись и признаки допущенной в России дискриминации⁴.

1 Статистика ЕСПЧ (данные РФ в статистике суда) // URL: <https://euroclaim.ru/rossiya-i-espch-statistika/> (дата обращения: 13.01.2020).

2 Россия лидирует в Европейском суде по числу жалоб и нарушений прав человека // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3861765> (дата обращения: 13.01.2020).

3 Россия по-прежнему лидирует по числу обращений в Европейский Суд // URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/rossiya-po-prezhnemu-lidiruet-po-chislu-obrashcheniy-v-evropeyskiy-sud/> (дата обращения: 24.02.2020).

4 Статистика ЕСПЧ (данные РФ в статистике суда) // URL: <https://euroclaim.ru/rossiya-i-espch-statistika/> (дата обращения: 13.01.2020).

Однако далеко не все дела против России заканчиваются в пользу заявителей. Нередки случаи, когда ЕСПЧ признаёт жалобу неприемлемой. Статья 35 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Конвенция) устанавливает условия приемлемости исков. В соответствии с её положениями неприемлемой является жалоба, если она:

- подана до того, как были исчерпаны все внутренние средства защиты права либо до истечения шестимесячного срока с момента вынесения национальным органом окончательного решения;
- является анонимной;
- является аналогичной уже рассмотренной или выступает предметом другого международного разбирательства;
- не соответствует положениям Конвенции или Протоколов к ней¹.

Жалоба также может быть признана неприемлемой и по материальным основаниям, то есть в случае, когда она подается на нарушение права, которое не гарантируется Конвенцией. Так, граждане РФ нередко обращаются с исками о нарушении таких прав, как право на труд, на жилье или социальное обеспечение. Конвенция их не гарантирует, ввиду чего ЕСПЧ отклоняет жалобы. В частности, в деле «Бурдов против России» заявитель обратился за помощью в защите права на социальное обеспечение его, как пострадавшего от ядерных испытаний. Тогда ЕСПЧ, сославшись на то, что данный вопрос не входит в его компетенцию в полном удовлетворении иска отказал².

Кроме того, жалобы в международные правозащитные организации подаются на действия или бездействия государства в лице его органов. Иски против частных физических или юридических лиц также признаются неприемлемыми. Такое решение было принято ЕСПЧ по вопросу приемлемости жалобы гражданки Л.Ф. Тумилович против организации, в которой она работала, на нарушение её трудовых прав. Жалобы единогласно была признана не соответствующей пункту 3 статьи 35 Конвенции. На основании пункта 4 статьи 35 Конвенции она была отклонена³.

Чаще обращения граждан за помощью в защите их прав заканчиваются положительным для них исходом. ЕСПЧ присуждает им компенсационные выплаты или просто признает их право нарушенным, если в обращении отсутствовали указания на требования о возмещении морального вреда. Так, например, по жалобе «С.И. Белоцерковец против России» ЕСПЧ вынес решение о присуждении ему выплаты размером 1600 евро

морального вреда и 100 евро судебных расходов за неразумный срок исполнения двух решений суда. Одним решением было присуждено обеспечить его квартирой, а вторым решением выплатить долги и текущие платежи по возмещению вреда здоровью. Нестандартный исход получило дело «Чембер против России». Несмотря на то, что заявитель не требовал никаких выплат, ЕСПЧ сделал исключение из общих правил и присудил ему компенсацию в размере 10 000 евро⁴.

В соответствии со статьей 46 Конвенции и статьей 1 Федерального закона о ратификации Конвенции и Протоколов к ней решения, принимаемые ЕСПЧ, принятые в отношении России, обязательны для судов⁵. Однако, вынесенное решение ЕСПЧ по делу «Анчугов и Гладков против Российской Федерации»³ Конституционный Суд РФ признал неприемлемым для России⁴. Дискуссия по этому решению привела к изменению внутригосударственного законодательства по защите прав и свобод. С декабря 2014 года, благодаря поправкам в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации», решения ЕСПЧ исполняются на территории Российской Федерации только при условии их соответствия положениям Конституции РФ⁵. Более того, судьи Конституционного Суда РФ отмечают, что Россия может не исполнять международные обязательства, если толкование нормы международного договора нарушает нормы Конституции России.

В заключении отметим, что механизм международной защиты прав человека активно используется гражданами России. По количеству обращений в ЕСПЧ Российская Федерация стабильно занимает лидирующие позиции среди других государств. Помимо того, что решения данного правозащитного органа имеют значение непосредственно для заяви-

1 Постановление Европейского Суда от 3 июля 2008 года // URL: <https://espch.ru/resheniya-suda-rossiya/postanovleniya-evropejskogo-suda-ot-3-iyulya-2008-goda/> (дата обращения: 14.01.2020).

2 О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и Протоколов к ней: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 21 // Российская газета. 2013. 5 июля.

3 Постановление Европейского Суда по правам человека от 4 июля 2013 г. Дело «Анчугов и Гладков против Российской Федерации» (жалоба NN 11157/04 и 15162/05) // СПС «Гарант» (дата обращения: 14.01.2020).

4 По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского Суда по правам человека от 4 июля 2013 года по делу «Анчугов и Гладков против России» в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 12-П // Российская газета. 2016. 5 мая.

5 О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон // Собрание законодательства РФ. 2015. № 51. Ст. 7229.

1 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 апреля 1950 года) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.01.2020).

2 Алексеева Л.В. Обращения российских граждан в международные организации и суды по защите трудовых прав и свобод // Современное право. 2011. № 4. С. 91–94.

3 Решение по вопросу приемлемости жалобы 47033/99 «Людмила Францевна Тумилович против Российской Федерации» (Страсбург, 22 июня 1999 года) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.01.2020).

теля, они важны при оценке возможности реализации гражданами своих прав. Анализ принятых решений отражает существующие проблемы в правовой и судебной системе государства. В настоящий момент не все решения, выносимые ЕСПЧ, удовлетворяют иски заявителей в полном объеме. Ряд из них признаются недопустимыми в соответствии со статьей 35 Конвенции, некоторые – противоречащими Конституции РФ и оттого не исполнимыми на территории России. Несмотря на эти позиции, наши соотечественники не перестают прибегать к международной защите своих прав.

Кустова А.А.,

студентка Томского государственного университета

Научный руководитель:

Геймбух Н.Г., к.ю.н., доцент

Особенности испанского регионализма на примере автономного Сообщества Каталония

С начала восьмидесятых годов 20 века в науке конституционного права возникает теория нового регионализма, в котором, по сравнению с более ранними взглядами, большее место отводится не государству, а негосударственным образованиям. Меняется и подход к регионализму: он становится характерен не только для федеративных, но и для унитарных государств.

С принятием Хартии по регионализму 1988 г. и Декларации по регионализму в Европе 1996 г. регионализм как явление получает признание на наднациональном уровне. Ассамблея регионов Европы и Комитет регионов были созданы с целью способствовать расширению региональной автономии в государствах Европейского союза.

Декларация уточнила ряд элементов конституционно-правового статуса регионов. Так указывается, что регион является территориальным образованием, обладающим уровнем следующим за уровнем государства и имеющим политическое самоуправление. За регионом закрепляется право на конституцию, устав или иной учредительный документ, а также на создание представительного и исполнительного органов. Регион обладает также собственной компетенцией, закрепленной за ним законодательством государства, и несет ответственность за реализацию возложенных на него полномочий¹.

В отечественной конституционно-правовой науке термин «регионализм» относят в большинстве случаев к организации унитарных госу-

дарств. Регионализация, таким образом, представляет собой процесс, направленный на создание взаимосвязанной политико-экономической системы, обеспечивающей особый статус региональных образований в политической системе государства, участие регионов в реализации государственной власти, их относительную экономическую и фискальную самостоятельность в условиях унитарного государства¹.

Процессы регионализации получили бурное развитие во многих развитых странах Европы, таких как Франция, Италия, Великобритания и ряд других. Особое значение они приобретают в тех государствах, национальный, языковой и этнический состав которых неоднороден. Показательным в этом плане является процесс расширения автономии регионов в Испании.

Особенностью государственно-территориальной структуры Испании является культурное и языковое разнообразие регионов, консолидация которых на протяжении истории то усиливалась, то ослаблялась. Интеграционные процессы от региона к региону различались по силе и интенсивности.

Наиболее серьезную попытку добиться национальной однородности предприняла диктатура генерала Франко. Автономия Каталонии, Страны Басков и Галисии была упразднена, их языки, культуры и традиции запрещались. Однако результатом этой политики стали национальные и региональные движения, охватившие не только Каталонию, Страну Басков и Галисию, но и те регионы, которые в этническом отношении считались чисто испанскими.

В связи с этим Конституция 1978 г. установила возможность учреждения автономных Сообществ, не закрепив при этом ни точного перечня, ни даже их количества². С обращением о признании автономии могут обращаться граничащие между собой провинции, которые в случае положительного решения получают самоуправление. Решение об учреждении Сообщества принимают Генеральные Кортесы (законодательный орган Королевства Испании), которые также принимают Устав региона в качестве закона.

Ст. 148 устанавливает 22 вопроса, которые могут быть отнесены к компетенции Сообщества. В их числе создание собственных органов самоуправления, изменение границ муниципалитетов, находящихся на их территории и вообще осуществление функций, связанных с деятельностью местных органов власти, строительство, охрана окружающей среды, а также ряд вопросов социально-экономического и культурного зна-

1 Сардарян Г.Т. Регионализация и федерализация в контексте трансформации форм политико-территориального устройства государств // Политика и Общество. 2014. № 6 (114). С. 668–674.

2 Constitución Española. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.senado.es/web/conocersenado/normas/constitucion/index.html> (дата обращения: 16.02.2020).

1 AER Declaration on Regionalism [Электронный ресурс] // URL: <https://aer.eu/aer-declaration-regionalism/> (дата обращения: 16.02.2020).

чения. Конституция устанавливает, что по истечении 5 лет с учреждения Сообщества путем изменения Устава (которое также осуществляется Генеральными Кортесами) они могут расширить свою компетенцию за счет вопросов, не отнесенных к исключительному ведению центральной власти. Однако этот срок может не соблюдаться при принятии решения об учреждении автономного Сообщества на референдуме.

Институтами власти Сообществ, в соответствии со ст. 152 Конституции, являются законодательное собрание, правительственный совет, осуществляющий исполнительные и административные функции, высший суд Сообщества. Таким образом, организация публичной власти в регионах Испании осуществляется на основе принципа разделения властей.

Сообщества также несут ответственность за невыполнение обязательств, предусмотренных Конституцией или другими законами, либо за действия, которыми наносится серьезный ущерб общегосударственным интересам Испании.

На настоящий момент в Испании образовано 17 автономных сообществ, из которых Страна Басков, Каталония и Галисия охватывают территорию проживания соответствующих коренных народов. Из всех автономий Испании Каталония является также самой промышленно развитой.

Эти и ряд других факторов определили особый статус автономного сообщества Каталония, который закреплен его Уставом.

Так, наряду с гражданскими, социальными и политическими правами Устав автономного сообщества регулирует также права и обязанности в сфере пользования собственным языком Каталонии – каталонским¹. Ст. 6 Устава указывает, что официальным языком Сообщества наряду с испанским (кастильским) является каталонский, который предпочтительно используется при осуществлении административной деятельности, в средствах массовой информации и в обучении.

Также в компетенцию автономного Сообщества входит 58 вопросов, отнесенных к предметам ведения Каталонии Уставом. Помимо вопросов, закрепленных за Сообществами Конституцией, в них также входят труд и трудовые отношения, гражданское право, процессуальное право, банковское дело, пенитенциарная система, нотариальные действия, иммиграция и ряд иных.

Публичная власть в автономном Сообществе Каталония осуществляется Женералитетом, который состоит из Парламента, Президента Женералитета, Правительства и других учреждений, которые он устанавливает.

1 Estatuto de autonomía de Cataluña. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.gencat.cat/generalitat/cas/estatut/html> (дата обращения: 16.02.2020).

Парламент Каталонии является его представительным органом и состоит из 100 либо 150 депутатов, избираемых на 4 года на основе прямых выборов. Парламент осуществляет законодательные функции, избирает представителей в Сенат Испании и осуществляет контроль за деятельностью Правительства.

Президент Женералитета избирается Парламентом из своего состава и руководит действиями Правительства. Парламент Каталонии может выразить Правительству вотум недоверия либо отказать в доверии, что повлечет отставку Президента, а вместе с ним и Правительства.

Судебная власть в Каталонии осуществляется Высоким судом.

Автономное Сообщество Каталония участвует в работе государственных органов и принятии решений на государственном уровне, а также обладает ограниченной международной правосубъектностью – может поддерживать контакты с Европейским союзом.

Такая достаточно широкая автономия, приближающая статус Сообщества к статусу субъекта федеративного государства, экономическое преобладание в регионе, а также длительные сепаратистские настроения элиты Каталонии повлекли возникновение ситуации конституционной нестабильности.

После проведенного 1 октября 2017 года референдума о независимости Каталонии, 27 октября 2017 года власти автономии в одностороннем порядке провозгласили независимость от Испании и образование Каталонской Республики, что не было признано правительством Испании, которое распустило Женералитат и ввело прямое управление Каталонией из Мадрида. Новый президент Женералитета был избран только 14 мая 2018 года после прошедших внеочередных выборов в каталонский парламент. Прямое управление со стороны правительства Испании продолжалось до приведения к присяге нового правительства 2 июня 2018 года.

Несмотря на ряд мер, предпринятых центральной властью, подавить сепаратистские настроения до сих пор не получилось, во многом из-за отказа правительства Испании идти на переговоры и использовать положительный конституционно-правовой опыт иных стран.

Маслова О.С.,

студентка ФГБОУ ВПО

«Удмуртский государственный университет»

Научный руководитель:

Решетнева Т.В., к.ю.н., доцент

Международно-правовые средства борьбы с пиратством

По данным Международного морского бюро (International Maritime

Bureau – IMB), всего в 2018 году зафиксирован 201 инцидент с участием пиратов, за первый квартал 2019 года зарегистрировано 39 случаев нападения¹. Морской разбой подвергает опасности морские перевозки в крупном масштабе, что заставляет государства учитывать страховые риски, повышая ставки страхования, и даже прекращать торговлю с конкретными государствами.

Данная проблема не может быть решена в пределах одного государства, поскольку она обусловлена рядом предпосылок и средств, которые требуют комплексного подхода. Таким образом, первоначальной задачей мирового сообщества является попытка полного обеспечения безопасности судоходства на море. Приоритетной целью для государств является защита своего народа в пределах страны и граждан, находящихся на морских судах, а также защиты окружающей среды и увеличение морской безопасности, появляется необходимость сотрудничества государств по предотвращению любых актов пиратства. Согласно конвенциям ООН 1958² и 1982³ годов государства обязаны поддерживать борьбу с морским пиратством. В статье 14 Конвенции 1958 года закреплено: «Все государства, в полной мере обязаны содействовать уничтожению пиратства в открытом море и в других местах вне юрисдикции какого-либо государства». Данное положение также содержится в статье 100 Конвенции 1982⁴ года, государства могут вести борьбу с пиратством совместно в открытом море или за пределами юрисдикции какого-либо государства всеми возможными способами.

Впервые официальное закрепление понятие получило в Женевской конвенции об открытом море, принятой 29 апреля 1958 г., в связи с чем начались первые акты борьбы с пиратством. В соответствии со статьей 15, пиратством может признаваться: 1) любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или летательного аппарата : а) в открытом море ; б) в месте вне юрисдикции какого либо государства; 2) любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или пиратским летательным аппаратом; 3) любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению действия, предусматриваемого в подпунктах 1 и

1 ICC INTERNATIONAL MARITIME BUREAU Piracy and armed robbery against ships report for the period 1 January – 31 March 2019. P. 12.

2 Конвенция об открытом море от 29.04.1958 г. принята в г.Женева. Ст. 14.

3 Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS), заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982.

4 Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS), заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982.

2 настоящей статьи.

На данный момент в международно-правовой практике существуют следующие основные методы противодействия морскому пиратству: выдача рекомендаций капитанам судов об оптимально безопасных маршрутах прохода пиратоопасных районов; конвоирование гражданских судов через пиратоопасный район; патрулирование пиратоопасного района; вооруженная охрана гражданских судов сотрудниками частных охранных предприятий. Рекомендации разрабатываются Центром сообщений о пиратстве Международного морского бюро (IMB PRC). Одним из главных минусов данного способа является низкая защита судов от нападения, поскольку техническая оснащённость пиратов постоянно совершенствуется, что позволяет пиратам нападать на морские суда в пределах рекомендательного маршрута и в пределах территориальных вод наиболее развитых соседних государств.

То есть в международном праве нет конкретных механизмов борьбы с пиратством, также пиратов запрещено брать в плен, поскольку в современном международном морском праве нет прямых норм, регулирующих процедуры суда над пиратами. Пиратством признаются акты морского разбоя, которые произошли в международных водах, в территориальных водах те же самые деяния рассматриваются как «грабеж, совершенный в море», и виновные будут осуждены по законодательству того государства, где совершено правонарушение.

Эффективная борьба с пиратством возможна путем применения трех составляющих: 1) совместная деятельность государств; 2) работа по борьбе международных организаций; 3) разработка механизмов привлечения к ответственности лиц, занимающихся пиратством.

В основном сотрудничество государств осуществляется через международные организации.

Согласно Резолюции 1838 (2008 год)¹, Совет Безопасности призвал заинтересованные государства использовать все свои силы для предотвращения массового распространения морского пиратства, путём развёртывания военных кораблей и военной авиации. В свою очередь, рассмотрев некоторые резолюции Совета Безопасности ООН, можно прийти к выводу, что они носят декларативный и рекомендательный характер.

Учитывая то, что международным сообществом были сформированы силы для борьбы с пиратством и 20 стран предоставили свои военные судна, международные военные силы не в состоянии осуществлять патруль на больших морских пространствах. Необходимо применить комплексных мер путем увеличения невоенных усилий по преследованию пиратов. Можно выделить три основных способа борьбы с данным меж-

1 Резолюция Совета Безопасности ООН [Электронный ресурс] // Положение в Сомали. 2 июня 2008 г.

дународным преступлением, первый из которых является осуществление правосудия над захваченными пиратами и стимулирование других государств следовать данной практике.

Все страны, согласно международному законодательству, имеют право судить захваченных пиратов. Например, США практикует такие судебные процессы, 27 человек были осуждены к тюремному заключению за морское пиратство. Проходят суды и в других странах. Но большая часть государств не видят эффективности данных методов борьбы.

Вторым способом борьбы является более тесное международное сотрудничество по контролю финансовых сделок и обороту денежных средств, которыми владеют пираты. Данные действия может отслеживать межправительственная организация Интерпол, непосредственно с помощью государств¹.

Есть необходимость пытаться контролировать их финансовые активы и искать в сотрудничестве с международным сообществом для этого все способы. С целью контроля финансовой деятельности пиратов следует применять аналогичные способы, что и при организованной преступности и при преследовании террористических организаций.

Третий способ, работу по которому необходимо активизировать – привлечение коммерческих судов технически оборудованных для наблюдения за перемещением пиратов. Также можно использовать технические приспособления: теленаблюдение, возведение физических барьеров для передвижения пиратов, беспилотные аппараты. На частных судах можно было бы размещать оборудование слежения и оповещения.

Другой упор по борьбе с пиратством необходимо сконцентрировать в странах, где пиратство является одним из видов заработка, например, Сомали. Международное сообщество должно продолжать обсуждать пути восстановления государственной и правоохранительной системы этих стран. Пока государственное управление на данных территориях не будет налажено должным образом, борьба с пиратством не даст больших результатов. Во-первых, необходимо создание сильного централизованного правительства, в чем должен помочь Африканский союз. Во-вторых, необходимо укрепление местных и региональных органов власти и создание серьезной системы безопасности и правоохранительных органов.

На сегодняшний день более 80 процентов всего объема мировой товарной торговли осуществляется по морю. С целью защиты лиц, находящихся на морских судах и искоренению пиратства необходимы примене-

ние вышеуказанных мер.

Список литературы:

1. Женевская конвенция об открытом море 1958 г. [Электронный ресурс] // Сайт Ведомости Верховного Совета СССР.
2. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН по морскому праву // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 9.
3. Резолюция Совета Безопасности ООН [Электронный ресурс] // Положение в Сомали. 2 июня 2008 г.
4. Князева Н.А. Применение норм международно-правового характера как один из способов противодействия морскому терроризму и пиратству / Н.А. Князева, Е.А. Князева // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. № 4. С. 175–187.

¹ Князева Н.А. Применение норм международно-правового характера как один из способов противодействия морскому терроризму и пиратству / Н.А. Князева, Е.А. Князева // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. № 4. С. 175–187.

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Бондарь А.А.,

студент КрФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Евсикова Е.В., к.ю.н., доцент

Проблемы суверенитета субъектов федерации в контексте существующих моделей федерализма

Административно-государственное устройство – первичный элемент организации любого государства. Вопрос взаимодействия государства и его административно-территориальных единиц имеет свою проблематику и выступает объектом многих исследований и дискуссий. В контексте указанной работы федерализм исследуется в качестве принципа построения Российского государства не только с точки зрения формы государственного устройства, но и как определенный политический идеал¹.

Современная модель российского федерализма неидеальна: имеющиеся экономические, а нередко и политические диспропорции позволяют целому ряду исследователей теоретических и практических проблем федерализма заявлять о кризисе российской федеративной государственности. В частности, Н.М. Добрынин указывает на следующие недостатки (пороки) российской федеративной государственности:

– стремление к унитаризму, сильному (единому) государству, сложившееся исторически, в сочетании с крахом общественных ценностей в результате распада Советского Союза не могли не сказаться на стабильности российской модели федерализма;

– асимметричность Российской Федерации, отсутствие единых критериев для социально-экономического и политического развития субъектов, наличие существенных диспропорций в указанных сферах;

– формирование Российской Федерации по смешанному (национально-территориальному) принципу (с преобладанием национальной составляющей) также оказывает негативное воздействие на устойчивость федеративной модели. Указанную точку зрения о самобытности (уникальности) построения российской федеративной модели поддерживает и М.Х. Фарукшин²;

– растущее отчуждение регионов от федерального центра, демонтаж существовавших механизмов обратной связи между центром и региона-

ми, вызванный учреждением федеральных округов¹.

Уникальностью российского федеративной системы выступает «матрешечный» принцип построения федерации, при котором один субъект может являться составляющим элементом другого и при этом обладать одинаковым с ним статусом. В этой связи дискуссионным является вопрос о модели федерализма, которая могла бы обеспечить стабильность функционирования федеративной системы. В настоящее время конкурентными выступают три основные модели функционирования федеративной системы:

- модель кооперативного федерализма – выражается в договорных взаимоотношениях, разграничении предметов ведения между федеративным центром и субъектами;
- модель параллельного федерализма – предусматривает деление компетенции на два типа, каждый из которых обладает принципом исключительности. Указанная модель предполагает наличие исключительной компетенции федерации и исключительной компетенции субъекта федерации;
- модель унитарного федерализма – предполагает, что государство выбирает в качестве вектора движения курс на централизацию всех государственных институтов, при этом федеративным оно остается формально.

С нашей точки зрения, формирование новой модели российского федерализма необходимо, но невозможно без усовершенствования системы имеющихся федеративных отношений центральных органов управления и органов власти субъектов РФ с учетом современного политического и социально-экономического развития государства.

Из сущности федеративного государственного устройства вытекает, что административно-территориальные единицы федерации обладают отдельными признаками суверенитета, однако не наделены самим суверенитетом – свойством, выражающимся в верховенстве государственной власти внутри страны и независимости государства в международных отношениях.

В современной российской правовой системе наблюдается неоднородность правового статуса субъектов Российской Федерации, в том числе в силу неравнозначности их полномочий, что приводит к асимметричности модели федерализма – существенной проблеме, которая может угрожать стабильности государства. Российская Федерация асимметрична, хотя Конституция РФ закрепляет равенство её субъектов².

1 Добрынин Н.М. От федерализма к корпоративному государству // Свободная мысль. 2005. № 6. С. 22–32.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

1 Федерализм // Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 4 т. СПб., 1907–1909.

2 Фарукшин М.Х. Современный федерализм: российский и зарубежный опыт. Казань, 1998. С. 132–133.

Необходимо отметить, что большинство федераций асимметричны и данный факт не влияет на их целостность, однако критика асимметричности затрагивает только российскую модель федерализма. В частности, Ю. Солодухин прямо указывает, что «если разностатусность субъектов РФ закреплена в Конституции (ч. 1, 2 ст. 5), то различна и степень отношения между федеральным центром и регионами»¹.

Формирование новой модели российского федерализма возможно, по мнению Н.М. Добрынина, только в результате модернизации системы имеющихся федеративных отношений с учетом политических и экономических реалий. Главным аспектом формирования такой модели является реформирование ее нормативно-правового регулирования путем оптимизации нормативного материала в указанной сфере.

Результатом модернизационных преобразований должно стать создание «региона нового типа, характеризующегося новой системой регионального управления, широким объемом полномочий и развитым экономическим базисом, поддерживающим функционирование субъектно-го статуса»².

Таким образом, на сегодняшний день в специфике российского федеративного устройства наблюдается ряд проблем, нарастающих по мере развития научного прогресса. От выбора наиболее оптимальной для России модели федеративного устройства (прежде всего, преодоления ее асимметричности), зависит ее дальнейшая судьба: сохранение единства, успешное проведение экономических и социальных реформ, демократизация политической жизни, международная интеграция, стойкая региональная политика, эффективное функционирование законов.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Добрынин Н.М. Новый федерализм: концептуальная модель государственного устройства РФ: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Н.М. Добрынин. Тюмень, 2004. 39 с.
3. Добрынин Н.М. От федерализма к корпоративному государству / Н.М. Добрынин // Свободная мысль. 2005. № 6. С. 22–32.
4. Солодухин Ю. Конституционные основы российского федерализма: нерешенные проблемы / Ю. Солодухин // Федерализм.

¹ Солодухин Ю. Конституционные основы российского федерализма: нерешенные проблемы // Федерализм. 2003. № 2. С. 21–36.

² Добрынин Н.М. Новый федерализм: концептуальная модель государственного устройства РФ: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Тюмень, 2004. С. 24–25.

2003. № 2. С. 21–36.

5. Федерализм // Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 4 т. СПб., 1907-1909.
6. Фарукшин М.Х. Современный федерализм: российский и зарубежный опыт / М.Х. Фарукшин. Казань, 1998. 336 с.

Галимуллин А.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гарифуллина А.Р., к.ю.н., доцент

Роль и значение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

На сегодняшний день институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации стал значимым элементом современного механизма конституционной защиты прав и свобод человека и гражданина. В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации¹ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Конституционное провозглашение идей высшей ценности человека, его прав и свобод привело к закреплению за государством конституционной обязанности – защиты прав и свобод человека и гражданина.

Формирование действенного механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина остается наиболее актуальной проблемой юридической науки и практики. Поэтому данный институт играет огромную роль в жизни всего общества.

Основная цель института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – правозащитная деятельность, которая заключается в содействии реализации прав и свобод человека и гражданина, в том числе путем взаимодействия с различными органами государственной власти².

П.В. Анисимов считает, что под правозащитной деятельностью необходимо понимать конкретный вид деятельности, исполняемый компетентными, правомочными субъектами, которые в рамках правозащитного производства, с помощью использования организационно-правоза-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Гадельшина Л.И., Гарифуллина А.Р. Правовые основы взаимодействия Конституционного Суда Российской Федерации с органами государственной власти Российской Федерации // Российский судья. 2017. № 5. С. 47–52.

щитных и других регулятивно-правозащитных средств, оказывают юридически эффективное воздействие на общественные отношения, формирующееся из прецедента реализации права человека на защиту¹.

Первым в истории Российской Федерации нормативным правовым актом, который закрепил уникальный институт защиты прав и свобод человека и гражданина является Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»² (далее – Закон об Уполномоченном), в соответствии с которым должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный, используя правовые средства, своей основной целью ставит:

- 1) способствование восстановлению нарушенных прав;
- 2) совершенствование законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина;
- 3) приведение законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- 4) развитие международного сотрудничества в области прав человека;
- 5) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В своей деятельности Уполномоченный опирается на рабочий аппарат, который в соответствии с Законом об Уполномоченном призван осуществлять юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение его работы.

Компетенция Уполномоченного постоянно расширяется, это связано с его особым конституционно-правовым статусом³.

Важно, однако, подчеркнуть, что институт уполномоченного по правам человека задуман как составная часть единообразной системы государственной защиты прав и свобод человека. Там, где его нет, систе-

ма оказывается неполной, а граждане лишаются одного из средств защиты своих прав и свобод. Когда в одном субъекте Российской Федерации указанный институт существует, а в другом – отсутствует, об одинаковом для всех уровне государственной защиты прав и свобод человека говорить не приходится.

Стоит понимать, что развитие законодательства об Уполномоченном привело к тому, что в некоторых субъектах Российской Федерации ввели должность Уполномоченного, и как следствие, система омбудсменов разделилась на федеральный и региональный уровень. В связи с этим иногда возникает проблема, заключающаяся в том, что по одному и тому же вопросу, заявители могут обратиться как на региональный, так и на федеральный уровень, так как подача жалобы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным. У одних граждан есть такая возможность обращения, а у других нет, поскольку уполномоченные существуют не во всех субъектах Российской Федерации, что в свою очередь свидетельствует о наличии одной из проблем данного института в современной науке и практике.

Также следует подчеркнуть, что роль, значение, правовой статус Уполномоченного в российской правовой системе значительно отличается от института омбудсмана в западных странах. А.Д. Федоров, к примеру, отмечает, что поскольку правовое государство в России, в рамках которого российский омбудсмен сможет эффективно выполнять возложенные на него функции, находится лишь в стадии формирования, основной задачей омбудсмана становится обеспечение свободы отношений между гражданином и государственными структурами от бюрократических правонарушений. Этот процесс гораздо более длительный, чем организация законопроектной работы и принятие упомянутого Федерального конституционного закона и структурирование службы Уполномоченного. Принятие ситуации, что в современной жизни важнее человек, а не государство, потребует многих лет и, возможно, десятилетий¹.

На сегодняшний день следует отметить, что данный институт получил свое развитие, однако он далек от совершенства, так как Россия – одна из последних стран, которая начала развивать этот институт. Основная сложность – в правовой безграмотности населения или правовой нигилизм. Большинство людей не понимают, что они могут обра-

1 Анисимов П.В., Медведицкова Л.В. Теоретико-правовые и организационные основы правозащитной системы в Российской Федерации // Юридический мир. 2015. № 7. С. 32-33.

2 Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

3 Семенова А.Ю. Уполномоченный по правам человека в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: аАвтореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / науч. рук. Г.Н. Чеботарев; науч. конс. Н.М. Добрынин. Тюмень, 2006. С. 5.

1 Федоров А.Д. Роль и значение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-znachenie-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 11.03.2020).

таться к Уполномоченному, и просто опускают руки от безысходности.

В случае, если вопрос заявителя не решается самим Уполномоченным, он может передать решение вопроса государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Поэтому, обращаясь к Уполномоченному, гражданин не утрачивает рассмотрения его жалобы в государственных органах, как следствие, он ничего не теряет.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что институт Уполномоченного в Российской Федерации является молодым и продолжает развиваться, но, несмотря на то, что данный институт существует недавно, количество обращений ежегодно увеличивается. В связи с этим выполняется основное предназначение данного института – защита прав человека, а права человека в свою очередь являются высшей ценностью государства.

Основным аргументом в пользу развития данного института является создание особых аппаратов омбудсмена, которые охватывают специальные субъекты: дети, предприниматели и прочее.

В процессе своего развития институт Уполномоченного сталкивался с различными трудностями, так как внесудебной форме защиты прав граждан уделялось меньше внимания. У граждан складывалось мнение, что обращение к Уполномоченному не решит их проблему, и единственным верным решением будет обращение в судебные органы. Тем не менее, в настоящее время правовая грамотность населения повышается, и все чаще людей обращаются за помощью к омбудсменам.

В рамках основной функции Уполномоченный оказывает содействие реализации прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, в рамках косвенной – способствует повышению эффективности государственного и муниципального управления, а также осуществляет консультационную, координационную и контрольную функции.

Подводя итог, следует отметить, что введение института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации явилось важным шагом в развитии демократических процессов, направленных на укрепление механизма конституционной защиты прав и свобод человека и гражданина. С 1998 года в адрес Уполномоченного поступило свыше миллиона обращений¹. Все это свидетельствует о том, что институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации развивается и успешно функционирует.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год [Электронный ресурс] // URL: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/doklad/doklad.pdf.

- РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
3. Анисимов П.В., Медведицкова Л.В. Теоретико-правовые и организационные основы правозащитной системы в Российской Федерации // Юридический мир. 2015. № 7. С. 32–33.
4. Гадельшина Л.И., Гарифуллина А.Р. Правовые основы взаимодействия Конституционного Суда Российской Федерации с органами государственной власти Российской Федерации // Российский судья. 2017. № 5. С. 47–52.
5. Семенова А.Ю. Уполномоченный по правам человека в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / науч. рук. Г.Н. Чеботарев; науч. конс. Н.М. Добрынин. Тюмень, 2006. С. 5.
6. Доклад Уполномоченного по правам человека за 2018 год // [Электронный ресурс] // URL: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/doklad/doklad.pdf.
7. Федоров А.Д. Роль и значение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 1 [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-znachenie-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 09.03.2020).

Кинзибаева К.А., Корчагина А.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Богдановская В.А., к.ю.н., доцент

Роль правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и правовых позиций конституционных судов субъектов РФ в развитии законодательства местного самоуправления

Идея создания в Российской Федерации специального органа, который бы отвечал за соблюдение Основного закона страны, возникла в ходе демократизации общественной жизни во второй половине 80-х, начале 90-х годов прошлого века. Конституционный Суд Российской Федерации

является особым судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть в рамках конституционного судопроизводства. При выявлении общих вопросов о роли Конституционного Суда Российской Федерации в надлежащем соблюдении государственными органами прав и свобод граждан, определении его статуса, на наш взгляд, нельзя игнорировать такое понятие, как правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, составляющий его «... отношение к определенным правовым проблемам, закреплен в решениях, способствующих направленности принятого законодательства в конституционное русло. Категория правовой позиции была создана в отечественной юридической науке сравнительно недавно, в начале 90-х годов. В наше время мы можем смело говорить о влиянии правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации на все отрасли права, включая право голоса, и рассматривать элемент Суда как мощную силу на пути к совершенствованию и реформированию российского законодательства. Ученые сформулировали много определений понятия правовых позиций Конституционного Суда, которые дают представление о позициях в результате толкования Судом положений Конституции и других нормативных правовых актов, отражающих мотивированные суждения и выводы, Суд, из которого он исходит при разрешении конкретных конституционно-правовых ситуаций¹. Л.В. Лазарев, например, рассматривает правовую позицию, содержащуюся в решениях Конституционного Суда, как нормативные и толковательные положения, содержащие толкование конституционных принципов и норм или раскрывающие конституционное и правовое значение закона, на котором основываются окончательные выводы решений, в качестве модели (правила), которой должны руководствоваться законодательные, судебные и иные органы, должностные лица при решении вопросов в пределах своей компетенции². Решения Конституционного Суда Российской Федерации, выступающего в качестве одного из источников муниципального права, оказывают существенное влияние на развитие местного самоуправления в России. Многие правовые позиции, высказанные Конституционным Судом Российской Федерации, легли в основу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления», а также поправок к настоящему Закону. Отраженные в этом законе, они стали основой для законодательства в субъектах Федерации и муниципального законодательства. Фактически именно Конституционный Суд Российской Федерации сформировал понимание местного са-

моуправления, сферы его прав и гарантий в конституционном смысле. Именно это значение решений Конституционного Суда в этой области делает нас очень внимательными к каждому из них, поскольку они могут повлечь за собой абсолютно конкретные, прикладные последствия для местного самоуправления в целом¹. За исследуемый период Конституционный Суд Российской Федерации принял более тридцати решений, содержащих правовые позиции по вопросам местного самоуправления. Такие решения, в зависимости от затронутых в них муниципальных правовых институтов, можно разделить на группы, объединяющие правовые позиции по вопросам: наделения и прекращения полномочий органов местного самоуправления и выборных должностных лиц, избирательного процесса в муниципалитетах, консолидации системы органов местного самоуправления, взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти, непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления, укрепление экономических основ местного самоуправления. Значительная часть правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в области местного самоуправления в исследуемый период касалась вопросов прекращения полномочий органов местного самоуправления и выборных должностных лиц, в частности соотношения полномочий, правовой статус должностных лиц, которые прекращают свои полномочия и вновь избираются. Решением от 27 июня 2013 г. № 15-П Конституционный суд признал допустимыми части 3 и 10 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ о проведении досрочных выборов до тех пор, пока суд не решит вопрос о законности восстановления полномочий муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, поскольку это приводит к невозможности восстановления прав главы муниципалитета, когда законом установлено, что его увольнение является незаконным. Конституционным Судом Российской Федерации был найден разумный баланс между конституционно значимыми ценностями и обеспечением преемственности полномочий муниципального управления. Приведенная правовая позиция адекватно воспринята законодателем. На исполнение данного Постановления Конституционного Суда РФ направлен Федеральный закон от 4 октября 2014 г. № 290-ФЗ². Отдельную значительную группу решений Конституционного Суда Российской Федерации представляют судебные акты по вопросам консолидации системы местного самоуправления. Постановлением от 18 мая 2011 г. № 9-П Конституционный Суд Российской Федерации разрешил возмож-

1 Анишина В. Правовые позиции Конституционного Суда России // Российская юстиция. 2000. № 7. С. 11.

2 Витрик Н.В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и судопроизводство. М., 2005. С. 119–128.

1 Волкова Н.С., Хабриева Т.Я. Правовые позиции Конституционного Суда РФ и парламента. М., 2005. С. 34.

2 Кряжкова О.Н. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: теоретические основы и практика реализации судами России. М., 2006. С. 24.

ность формирования представительного органа муниципального района из представителей населенных пунктов. Указ гласит, что представительные органы местного самоуправления должны получать свою легитимность непосредственно от населения посредством муниципальных выборов. Но это условие является наиболее значительным в первую очередь в муниципалитетах, близких к населению, а именно в городских и сельских поселениях. Мнение населения относительно изменений в формировании органов местного самоуправления следует принимать во внимание. Такой подход, по мнению Суда, соответствует положениям Европейской хартии местного самоуправления. Большая группа решений Конституционного Суда РФ посвящена вопросам взаимодействия органов местного самоуправления с иными органами публичной власти. В Постановлении от 29 марта 2011 г. № 2-П Конституционный Суд РФ сформулировал важнейшую правовую позицию о том, что возложение на муниципальные образования обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках своей компетенции, «нарушает не только установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации в порядке конкретизации конституционных основ финансовой системы государства принцип самостоятельности бюджетов (статья 31), но и конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления». Руководствуясь данной позицией, Конституционный Суд РФ обоснованно указал, что финансовые обязательства в такой ситуации могли быть возложены на органы местного самоуправления только в случае наделения их соответствующими полномочиями в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ, с предоставлением необходимых для их реализации финансовых и материальных средств. Правовая позиция Конституционного Суда РФ нашла поддержку и в практике арбитражных судов.

Можно сделать вывод о том, что правовые позиции органов власти должны влиять на местные органы власти как непосредственно, так и юридически. Предотвращение возможного возникновения конфликтов или пробела в правовом регулировании общественных отношений в сфере территориальной организации местного самоуправления, что проявляется в процессе применения соответствующих норм права. Решения Конституционного Суда Российской Федерации годами повлияли на развитие института местного самоуправления. Нельзя не отметить исключительную позитивную роль конституционного правосудия в области науки о муниципальном праве и практике местного самоуправления.

Список литературы:

1. Анишина В. Правовые позиции Конституционного Суда России // Российская юстиция. 2000. № 7. С. 11.

2. Витрик Н.В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и судопроизводство. М., 2005. С. 119–128.
3. Волкова Н.С., Хабриева Т.Я. Правовые позиции Конституционного Суда РФ и парламента. М., 2005. С. 34.
4. Кряжкова О.Н. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: теоретические основы и практика реализации судами России. М., 2006. С. 24.
5. Эбзеев Б.С. Конституционный Суд Российской Федерации: становление, правовая природа, правовой статус (вступ. ст.). Комментарий к решениям Конституционного Суда Российской Федерации.
6. Лазарев Л.В. Правовые положения Конституционного Суда России 2-е изд. 2008.
7. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления.
8. Федеральный закон Российской Федерации от 4 октября 2014 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» // Российская газета. 2014. 8 октября.
9. Ярославцев В.Г. Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации Г.А. Гаджиева / Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 г.
10. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики разрешения споров, связанных с взысканием убытков ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифными различиями».

Мусабилов Д.Г., Хайруллин И.И.,
студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Богдановская В.А., к.ю.н., доцент

Перспективы реорганизации вертикали публичной власти в связи с вносимой поправкой к Конституции Российской Федерации

15 января 2020 года Президент Российской Федерации обратился с ежегодным посланием Федеральному Собранию. Оно содержало в себе особую миссию в том фрагменте, когда речь шла о поправке к Конституции Российской Федерации, значительную часть которой составляет политическая реорганизация нашего государства. Уже 20 янва-

ры в Государственную Думу был внесен соответствующий законопроект.

При анализе конституционной поправки нельзя не учитывать тот факт, что субъектом законодательной инициативы является действующий президент, находящийся в должности, в соответствии с положением предлагаемой поправки,¹ в последнем сроке.

Из того, что было предложено в поправке к Конституции, можно сделать анализ и порассуждать над перспективами развития федеральной власти. Напомним, что речь шла об изменениях полномочий следующих субъектов государственного аппарата – Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства, Конституционного суда, Президента, а также конституционно закрепляемого и уже функционировавшего ранее Государственного Совета.

Что касается Государственной Думы, то тут нужно обратить внимание на предполагаемое увеличение ее влияния на состав Правительства. Так, Государственная Дума будет наделена полномочиями утверждения Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров за исключением министров «силового блока»². Таким образом, предполагается увеличить подотчетность Правительства перед Государственной Думой и стимулировать процесс интенсивного взаимодействия законодательной и исполнительной власти. Это, безусловно, давно назревшее нововведение, распространенное в парламентских и некоторых смешанных республиках, дает простор для дальнейшего развития и усиления российского парламентаризма и, как следствие, дальнейшей демократизации политической конъюнктуры, условия для которой заложены в статьях первой главы Конституции РФ еще в 1993 году.

Правительство же сохраняет прежний статус при увеличении зависимости от Государственной Думы в части формирования своего нового состава³. Эта мера необходима для уравнивания ветвей власти и повышения эффективности взаимодействия с Государственной Думой. Мы считаем, что данная реорганизация предполагает повышение ответственности Правительства Российской Федерации перед Государственной Думой, а также недопущение его политического перевеса.

Совет Федерации, напротив, в своем статусе и полномочиях несколько возвысится. Это отразится в проведении консультаций по предложен-

ным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих «силовым блоком»; также участия в процессе прекращения по представлению Президента полномочий судей Конституционного суда, судей Верховного Суда, судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях; проведении консультаций по кандидатурам на должность прокуроров субъектов РФ¹. Данные нововведения ещё больше наладят связь между законодательной и судебной властью и увеличат влияние Совета Федерации на формирование управленческого состава органов прокуратуры. Учитывая тот факт, что верхняя палата помимо прочего представляет интересы субъектов РФ, данный шаг позволяет расширить его представительскую функцию.

Политическую роль должности Президента также предложено несколько изменить, а именно: его полномочия и статус. К примеру, право отлагательного вето подкрепляется возможностью повторно отложить принятие федерального закона путем обращения в Конституционный суд с запросом о проверке на его конституционность. Данная мера повысит качество принимаемых в Федеральном Собрании федеральных законов и минимизирует ошибки, допускаемые в законотворческой деятельности. Ее можно охарактеризовать и как эволюцию президентского права вето с той точки зрения, что подразумевается его повторное использование. Но мы считаем, что в данном случае задействуется механизм конституционного контроля, реализация которого будет расширена. Конституционный Суд будет оценивать результаты законотворческой деятельности с позиций конституционно-правового подхода, соотнося ее с положениями Конституции². Таким образом, повышается роль Президента и как гаранта Конституции, и как связующего звена между деятельностью Федерального Собрания и Конституционного Суда. Также, что касается статуса Президента, необходимо отметить, во-первых, то, что президент будет не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой после представления Председателя Правительства³ (что не запрещено на сегодняшний

1 Проект № 885214-7 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Ст. 1, п. 6.

2 Проект № 885214-7 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Ст. 1, п. 11.

3 Проект № 885214-7 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Ст. 1, п. 15 и п. 16.

1 Проект № 885214-7 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Ст. 1, п. 10.

2 Конституционный Суд России: доктрина и практика: монография / В.Д. Зорькин. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. С. 9.

3 Проект № 885214-7 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Ст. 1, п. 16.

день в порядке назначения на данные должности единолично Президентом после соответствующего предложения кандидатур Председателем Правительства) и, во-вторых, предложено ввести ограничение на количество сроков нахождения в должности главы государства – всего не более двух сроков. Это может повлиять на избежание некоего застоя в государственном управлении, потому как полномочиями главы государства чаще будут наделяться разные политические деятели. Такая политическая ситуация должна способствовать согласно современным вызовам обновлению политики государства и появлению в них новых идей и направлений. Остается не до конца понятной цель наделения Президента правом инициирования прекращения должности судей Конституционного Суда. За этим открываются многочисленные возможности для последующей перестройки российской политической системы.

Намного интереснее позиция главы государства насчет Государственного Совета и что до конца остается пока непонятным – каковы будут статус и конкретные полномочия? Это будет определено в новом федеральном законе, который может значительно отличаться от действующего на данный момент Положения о Государственном Совете. Исходя из текста поправки: «В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики»¹, открывается ещё один вариант реорганизации публичной власти. Государственный Совет может получить полномочия на регулирование направлений всех функций государственной политики, что может возвысить его над всеми существующими государственными органами. Но возможно это и преследует цель улучшения согласования деятельности всех ветвей власти и он сохранит действующий статус лишь совещательного органа.

Также Президент посчитал необходимым повысить статус Конституционного Суда, наделив его полномочиями по проверке законов, принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации, но еще не вступивших в силу, на их конституционность, о чем было сказано выше. Не секрет, что конституционная юстиция в современном демократическом, правовом государстве должна иметь приоритет не только в сложных политико-правовых ситуациях при разногласиях между государственными органами, но и в укреплении законности при реализации ими своих полномочий. От того, насколько эффективно, правомерно и своевременно будут реализовываться решения Конституционного Суда в разрешении споров о компетенциях между ор-

ганами государственной власти, толковании норм Конституции и соответствии ей вновь принимаемых законов, будет зависеть не только уровень легитимности всего государственного аппарата, но и статус самого Конституционного Суда, поскольку он включен в систему сдерживания произвола государственной власти¹.

В итоге можно сделать вывод о том, что при подготовке текста поправки Президент РФ отталкивался от насущных проблем, с которыми он столкнулся в своей политической деятельности. В рассмотренной поправке отражается попытка совершенствования государственного управления в сторону демократизации путем реорганизации отдельных институтов власти. Также прослеживается идея сбалансированного распределения полномочий между ними, не наделяя ни один из органов правом на решение каких-либо ключевых вопросов в государственном управлении. В какой мере и в каком конкретном виде это будет реализовано зависит от воли российских политических элит, объективной политической реальности, развития общественного политического сознания и многих других факторов. Принцип федерализма при подобной реорганизации вертикали власти может послужить и в качестве основы, и в дальнейшем – «камнем преткновения».

Сабирова Р.Р.,

студент КИ(ф) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РФ)

Научный руководитель:

Хамидов Р.И., к.ист.н., доцент

К вопросу о целесообразности заимствования иностранной терминологии на примере Конституции РФ

Конституция России – это Основной закон РФ, который определяет конституционный строй, организацию государственной власти и взаимоотношение между гражданином, обществом и государством. Анализ терминологии, взятой непосредственно из Конституции, поможет выявить существование или отсутствие проблем, возникающих при использовании иностранных понятий, в силу того, что не все иноязычные слова безболезненно приспосабливаются в законодательство. С развитием общества, а в последствии и юридического языка, происходит неизбежное влияние, заимствование иностранных терминов, которое может нести за собой некоторые проблемы. Например, неправильная интерпретация, заимствование иностранного термина, имеющего более простой и понятный эквивалент в русском языке.

¹ Колесников Е.В., Селезнева Н.М. Статус суда в Российской Федерации: конституционные вопросы. Саратов, 2008. С. 17.

¹ Проект № 885214-7 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Ст. 1, п. 7.

Также любой нормативно-правовой акт (в том числе Конституция) составляется в соответствие с определенными правилами составления юридических документов, то есть юридической техникой.

Юридическая техника – это совокупность средств и приемов, которые используются при создании и систематизации нормативно-правовых актов. Существуют структурные, языковые правила, правила логики и т.д.¹ Например, языковые правила юридической техники:

ясность – простота, понятность;

точность – степень соответствия чему-либо;

доступность – использование максимально простых терминов².

Из логических правил правотворческой техники стоит выделить единообразное понимание терминов. Таким образом, весь текст Конституции РФ, все ее статьи должны обладать вышеупомянутыми характеристиками, в том числе и ее заимствованная терминология.

При исследовании заимствованных слов в Основном законе государства, их количества и значений был произведен самостоятельный анализ в связи с отсутствием готовых данных. Итак, по нашим расчетам, в Конституции РФ 99 заимствованных терминов. Из них 55 взяты из латыни, 23 с греческого, 9 из французского, 5 из английского, 3 с немецкого, 3 с итальянского и 1 из нидерландского языков. Общий объем текста Конституции РФ содержит 11415 слов, из них 1958 заимствованных терминов, что составляет 15% (1/6 часть всего текста).

Остановимся подробнее на анализе статей Конституции РФ. Согласно ст. 31 Конституции РФ «граждане РФ имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования»³.

Термин «пикет» был заимствован из французского языка в 17-18 века и имеет несколько значений:

- исходное «piquet» – кол, который втыкали в землю кавалеристы для привязывания коней;
- небольшой сторожевой отряд или пост;
- застава, полевой караул;
- точка разметки расхождений на железнодорожных линиях или автомобильных дорогах на местности с шагом в 100 м;
- старинная карточная игра;

1 Томин В.А. Юридическая техника: учебное пособие. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. С. 4.

2 Томин В.А. Юридическая техника: учебное пособие. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. С. 26.

3 Конституция (Основной закон) Российской Федерации // Российская газета. 2014. № 7. 23 июля.

- фигура в шахматах Тамерлана;
- небольшая группа людей, собравшаяся для выражения какого-либо протеста.

Следовательно, данный термин не соответствует логическому правилу правотворческой техники, так как отсутствует единообразие в понимании термина в силу множественности значений.

В данном случае можно:

перефразировать статью, убрав неоднозначные термины. К примеру, ст. 8 Конституции Германии 1949 г. гласит: «Все немцы имеют право собираться мирно и без оружия без предварительного извещения или разрешения». Статья содержит ясность, доступность, не имеет неточностей или же неоднозначных терминов;

создавать свои термины или же находить аналоги на русском языке. Например, согласно ст. 34 Конституции Турецкой Республики 1982 г. «Каждый имеет право проводить безоружные и безнаказанные митинги и демонстрации без предварительного разрешения». При этом термин «митинг» также переводится как встреча. То есть использован аналог понятия на своем (в данном случае турецком) языке.

Согласно ст. 48 Конституции РФ «каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката»¹.

Термин адвокат заимствован в Петровскую эпоху (от лат. advocatus, advocare «защищать, помогать словом» – исходное слово vox, vocis «голос, речь»)². Несмотря на, казалось бы, общепринятое понятие и распространенное употребление, не во всех государствах термин употребляется в одном значении.

Например, в Англии все адвокаты разделяются на большие группы: барристеров (barristers), атторнеев (attornies), солиситоров (solicitors). Солиситоры (англ. solicitor) – это категория адвокатов, специализирующихся на самостоятельном ведении дел в магистратских судах графств и городов-графств и на подготовке материалов для барристеров – адвокатов более высокого ранга. Они предоставляют широкий спектр услуг (вопросы наследования, причинения вреда здоровью, недвижимости и т.д.) чаще в семейном праве и международном праве.

Атторней (англ. attorney) – в англосаксонских странах поверенный или представитель другого лица, выступающий вместо него и от его имени при совершении сделки или иного акта вне суда. В Англии до 1873 атторнеями называли также низшую категорию адвокатов (соответству-

1 Конституция (Основной закон) Российской Федерации // Российская газета. 2014. № 7. 23 июля.

2 Этимологический словарь онлайн-словарь русского языка М. Фасмера // URL: <https://lexicography.online/etymology/a/адвокат> (дата обращения: 25.02.2020).

ет стряпчим во Франции). Согласно английскому Акту «Об отправлении правосудия» с 1873 года все лица, допущенные к ведению дел в судах, кроме барристеров, стали именоваться солиситорами.

Барристеры – юристы по делам, которые касаются судебных разбирательств (узкая специализация по определенным отраслям). Слово «барристер» происходит от английского barrister, от bar – барьер, который отделяет судью от подсудимого и является наивысшим званием адвоката в Британии. Барристеры ведут дела и произносят речи в суде, в отличие от солиситоров и атторнеев, уполномоченных лишь к подаче бумаг и документов.

То есть понятие «адвокат» в Англии намного шире, оно обозначается другими терминами, которые были образованы на английском языке, а не заимствованы из другого.

В Конституции Германии также нет термина «адвокат», однако в ст. 74 есть понятие «адвокатура», которое также можно перевести как «профессия юриста».

Исходя из вышесказанного, заимствованный термин «адвокат» может иначе восприниматься в других государствах и не несет в себе точно, необходимой по правилам юридической техники.

Таким образом, не вся заимствованная терминология в Конституции РФ максимально понятна и проста для восприятия граждан РФ соответствует юридической технике. Стоит рассмотреть возможность использования аналогов в русском языке или же образования новых русскоязычных терминов, созданных специальным органом. Данные действия, несомненно, повысят уровень патриотизма, увеличат количество граждан, которые смогут не просто понять Конституцию, но и чаще обращаться к ней, потому что такие термины как денонсация, ратификация, эмиссия и многие другие вызывают явное непонимание у большинства граждан РФ.

Саттарова Г. З.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Мифтахов Р. Л., к.ю.н.

Проблемы централизации государственной власти в РФ

В настоящее время вопрос разграничения предметов ведения различных уровней государственной власти особенно актуален, так как от выбора политики государства в отношении взаимодействия системы государственных органов власти зависит эффективность работы всего государства и благополучие населения.

Россия есть демократическое федеративное правовое государство. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации¹.

Конституция регламентирует малую часть правового поля самостоятельности субъектов. Поэтому принимают федеральные законы, которые устанавливают пределы ведения и полномочия субъектов.

Кроме принципа федерализма, который отчетливо виден в данных положениях Конституции, в РФ действует принцип разделения властей. Роль Президента РФ в данном случае заключается в координации этих ветвей власти, т. е. он должен способствовать тому, чтобы они работали эффективно и сообща. Но в действительности видно, что он в некоторой степени вмешивается в деятельность исполнительной власти. Это проявляется в следующем:

Президент РФ имеет право вмешиваться в процедуру назначения глав субъекта, а также у него есть полномочия в отрешении его от должности².

Полномочные представители Президента РФ выполняют наряду с координационной функцией, функции контроля и надзора³.

Как видим, в РФ действует вертикаль власти «сверху – вниз». Президент и его аппарат вмешиваются в данную ветвь власти. Как следствие происходит централизация, а также неполное осуществление принципов федерализма и разделения властей. Следует отметить, что у этого явления есть свои положительные стороны, например органы исполнительной власти, намного лучше справляются со своими полномочиями.

Другими показателями централизации власти являются то, что:

в ведении Российской Федерации находится перечень из 18 пунктов, а в совместном ведении РФ и ее субъектов находятся 14 пунктов положений Конституции. Таким образом, субъекты обладают лишь остаточными полномочиями, которые регулируют малую часть различных сфер,

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ от 3 марта 2014 г. № 9.

2 Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 года № 184-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

3 Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 13.12. 2018) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

когда как федерализм предполагает наличие у субъекта широких прав для самостоятельной жизнедеятельности;

в настоящее время одни субъекты выступают донорами для других субъектов. Российская региональная политика всегда была направлена на преодоление различий в уровнях социально-экономического развития регионов, однако, как показывает реальность, эта дифференциация не только не снизилась, но и возросла¹. Такое донорство, осуществляется в первую очередь, чтобы обеспечить достойный уровень жизни населения во всех субъектах РФ, но сейчас прослеживается неэффективность бюджетной системы и в связи с этим субъектам необходимо дать больше прав в сфере формирования и распределения собственного бюджета, чтобы они смогли нарастить собственный налоговый потенциал.

У процесса централизации существуют положительные стороны и если немного углубиться в ее причины, можно понять, что она нужна была нашей стране в определенный период времени.

В 1992 году был заключен Федеративный договор², который стал основой для дальнейшего заключения договоров между РФ и ее субъектами, а в 1993 году была принята Конституция, закрепившая статус федерации. К концу 1990-х Россия достигла пика федерализма. Это привело к тому, что некоторые регионы стремились к сепаратизму, а также возникли существенные социальные и экономические различия между субъектами. У городов и регионов, которые обладали большим потенциалом в виде удачного географического расположения, возросли доходы и они начали проводить успешную политику, благодаря которой развивались в ускоренном темпе, а бедные регионы становились еще беднее, так как государство не могло в достаточной степени перераспределять бюджет и помогать субъектам РФ. Именно поэтому в 2000 году с приходом к власти, Путин реализовывал политику централизации, благодаря которому бюджет формируется на федеральном уровне и распределяется в зависимости от нужд каждого субъекта и тем самым уменьшается социальное и экономическое неравенство между субъектами.

Я думаю, сейчас настало то время, когда России необходимо идти в сторону децентрализации, и в связи с этим, я предлагаю предпринять следующие меры:

Дать возможность субъектам выбирать своих представителей без вмешательства главы государства.

1 Актуальные проблемы формирования бюджетов субъекта РФ // cyberleninka.ru: [сайт]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-formirovaniya-byudzhetrov-subektov-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 01.03.2020).

2 Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 898.

Сократить функции полномочных представителей Президента РФ в сфере контроля органов исполнительной власти субъектов.

Распоряжение региональными налогами и сборами делегировать региону, наделив гораздо меньшей степенью субсидиарной ответственности. Таким образом, субъекты смогут формировать собственный бюджет с учетом интересов федерального уровня.

Добавить внешнеэкономические отношения в ведение субъектов РФ лишь с некоторыми ограничениями.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что централизация была важным и значимым этапом для укрепления и развития России, но современные реалии требуют поддержания баланса между процессами централизации и децентрализации. Только в этом случае общенациональные задачи будут выполняться успешно, а региональные интересы не будут ущемлены, что приведет к эффективной работе всей системы государственной власти.

Фатхуллина Э.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гарифуллина А.Р., к.ю.н., доцент

Роль Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – ежегодное обращение главы Российской Федерации к парламенту. Данное обращение является исторически сложившейся формой взаимодействия Президента с законодательной ветвью власти¹. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ как документ программного политического содержания служит реализации внешних и внутренних функций государства.

Институт посланий главы государства в России был основан в 1993 году, с принятием новой Конституции Российской Федерации², и получил отражение в статье 84 Конституции. Согласно названной статье, Президент РФ обращается ежегодно к Федеральному Собранию со сво-

1 Гадалов Г.А., Орлова С.В. Послания президента РФ Федеральному Собранию: понятие и роль в правовой системе // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 39. С. 3441–3445.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.

ими посланиями об общем положении в стране, о главных направлениях внешней и внутренней политики государства. Обращение Президента к парламенту носит рекомендательный характер и не входит в систему источников права. Послание Президента РФ учитывается законодательными органами при определении направлений деятельности на текущий год.

В настоящей статье будет рассмотрено 26-ое Послание Президента РФ В.В.Путина Федеральному Собранию. В 2020 году Послание Президента РФ впервые было оглашено в начале года. Президент объяснил это необходимостью оперативного решения масштабных социальных, экономических и технологических задач.¹ Основными темами Послания стали меры по увеличению рождаемости, реформа здравоохранения, повышение темпов роста ВВП, национальная безопасность, поддержка науки, культуры и образования, а также предлагаемые конституционные поправки.

Одной из важнейших целей Президент РФ, сформулированных в Послании, стало повышение суммарного коэффициента рождаемости. Этот показатель в настоящий момент равняется 1,5 и означает количество родившихся детей, приходящихся на одну женщину. В Послании современное значение коэффициента сравнивается со значениями 1940-х и 1990-х годов и подчеркивается, что к 2024 году суммарный коэффициент рождаемости должен составлять 1,7. Для достижения этой цели необходимо решение таких задач, как создание новых мест в дошкольных учреждениях, установление ежемесячных выплат на первого и второго ребенка до трех лет, а также на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, внедрение механизма социального контракта, а также обеспечение бесплатным питанием всех учеников начальной школы. В этой связи можно выделить установление права на материнский капитал при рождении первого ребенка как наиболее значительную меру увеличения рождаемости. Указанные меры призваны исправить демографическую ситуацию в стране, от чего, как отмечает Президент РФ, напрямую зависит судьба России.

Президент РФ в Послании Федеральному Собранию предлагает гарантировать поддержку науки, культуры и образования. В области культуры предполагается выделение средств на оборудование и поддержание в порядке детских школ искусств. В целях поддержания высокого уровня осуществления воспитательной функции в образовательном учреждении поставлена задача ввести специальную доплату классным руководителям за счет средств федерального бюджета.

Для обеспечения доступности высшего образования по всей стра-

не В.В. Путиным было предложено ежегодно увеличивать количество бюджетных мест в высших учебных заведениях, особенно в региональных вузах. Более того, Президент РФ подчеркнул важность укрепления их учебной, исследовательской и социальной инфраструктуры, системы постоянной подготовки и повышения квалификации преподавателей региональных вузов. Указанные мероприятия позволят выпускникам получать качественное высшее образование в родном городе, и, следовательно, устранить необходимость перемещаться в более крупные города.

В Послании отмечается важность вопроса подготовки, привлечения кадров в сферу здравоохранения. Для обеспечения к 2024 году всех уровней специалистами предлагается существенно изменить порядок приема в вузы по медицинским специальностям. Также Президент РФ указал, что с 1 июля 2020 года будет запущена программа модернизации первичного звена здравоохранения, в рамках которой будут отремонтированы и оборудованы новой техникой поликлиники, районные больницы, станции скорой помощи во всех регионах страны¹. Значение данных мероприятий в том, что система здравоохранения напрямую влияет на качество жизни, а также среднюю продолжительность жизни в стране.

В Послании содержатся ориентиры политического, экономического и социального развития, которые служат основой оценки деятельности органов государственной власти. Называются такие результаты совместной работы Правительства РФ и Центрального Банка России, как профицит бюджета и ценовая стабилизация, а также достижение уровня инфляции ниже установленного ориентира – три процента против четырех. Так, перед Правительством РФ и Центральным Банком была поставлена задача создания условий для существенного повышения реальных доходов граждан, опираясь на устойчивый макроэкономический фундамент. Президент РФ отметил, что для решения этой задачи необходимы структурные изменения национальной экономики, увеличение ее эффективности². В этой связи В.В. Путин предложил принять законы о защите и поощрении капиталовложений, а также завершить реформу контрольно-надзорной деятельности.

В Послании Федеральному Собранию РФ были обозначены экологические проблемы, для решения которых предложено внедрить систему мониторинга качества воздуха, а в дальнейшем – создать систему контро-

1 Постановление Правительства РФ от 9 октября 2019 г. № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» // СПС «КонсультантПлюс».

2 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2019 г. // СПС «КонсультантПлюс».

1 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2019 г. // СПС «КонсультантПлюс».

ля также за состоянием воды и почвы, то есть сформировать полноценную систему экологического мониторинга.

Кроме того, как указал Президент РФ, основными общественными запросами, адресованными государству, являются обеспечение гарантий гражданских прав, снижения в обществе уровня насилия и неравенства, и т.д. В связи с этим все звенья государственного механизма следует ориентировать на измеримый, прозрачный и понятный для общества результат работы.

Важнейшим элементом Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ стал ряд конституционных поправок, вынесенных В.В. Путиным на обсуждение. В их числе: закрепление приоритета Конституции РФ перед нормами международного права и международными договорами, предъявление более строгих требований к кандидатам на должность Президента РФ, закрепление на уровне Конституции РФ ряда требований к лицам, которые занимают должности глав субъектов Федерации, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, Председателя Правительства РФ, его заместителей, федеральных министров, руководителей иных федеральных органов. Кроме того было предложено закрепление в Конституции РФ принципов единой системы публичной власти, а также нормы о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения.

Таким образом, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 года был установлен ряд задач, решение которых необходимо для будущего Российской Федерации. И несмотря на то, что Послание Президента РФ не является нормативным правовым актом, оно выступает как документ важного программного политического содержания, который по сути адресован не только парламенту и служит ориентиром для всех органов государственной власти. Этим и обусловлено роль и значение ежегодного Послания Президента РФ.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Постановление Правительства РФ от 9 октября 2019 г. № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и

контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года // СПС «КонсультантПлюс».
4. Гадалов Г.А., Орлова С.В. Послания Президента РФ Федеральному Собранию: понятие и роль в правовой системе // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 39. С. 3441-3445.

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО, ФИНАНСОВОГО, НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Мингазов Н.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Нигметзянов А.А., к.ю.н., доцент

Особенности финансового права в России

Финансовое право на современном этапе входит в систему российского права как одна из ее основных и активно развивающихся отраслей. Являясь самостоятельной отраслью, финансовое право имеет свой предмет регулирования, не свойственный другим отраслям права.

Регулируемые им отношения отличаются спецификой содержания и целенаправленности, форм проявления. Для них характерна обязательная связь с функциями по образованию, распределению или использованию государственных (и муниципальных) денежных фондов (доходов), а также контролем за этими процессами.

Такое содержание предмета финансового права обуславливает и особенности его метода регулирования, т.е. приемов, способов, средств юридического воздействия на поведение участников отношений, на взаимосвязей между ними. Основным, определяющим методом финансово-правового регулирования является императивный, проявляющийся во властных предписаниях со стороны органов государственной власти или местного самоуправления соответственно наделенным полномочиям. Такой метод свойственен и другим отраслям права, например административному праву. Но в финансовом праве он имеет специфику в своем конкретном содержании, связанном с предметом правового регулирования, а также с кругом органов, уполномоченных государством на властные действия.

В силу существующего распределения компетенции между государственными органами большая часть таких предписаний реализуется финансово-кредитными органами государства, созданными специально для осуществления финансовой деятельности. Участники финансовых отношений, которым адресованы данные предписания (различные органы государственного управления, организации и т.д.), находятся во взаимосвязи с этими органами и зависимы от них лишь по линии функций финансовой деятельности. У них нет подчинения по всем направлениям, как при отраслевом управлении «по вертикали» (министерство, с одной стороны, и подведомственные ему организации, с другой).

Однако это не означает, что финансово-правовое регулирование ме-

тодом властных предписаний не распространяется на отношения «вертикального» соподчинения. Властные предписания, касающиеся финансовой деятельности предприятий, организаций и учреждений, направляются и со стороны их вышестоящих органов. Но для финансово-правового регулирования наиболее характерно использование этого именно в функциональных взаимосвязях с финансово-кредитными органами.

Особенности финансового права раскрываются полнее при его сопоставлении с другими отраслями права и отграничений от них. В связи с тем, что финансовое право распространяется на одну из областей деятельности государства, оно тесно соприкасается с конституционным и административным правом, охватывающими своим воздействием организацию и деятельность государства в целом.

Имеется сходство и по видам государственной деятельности, на которые распространяется регулирование со стороны этих отраслей права. Конституционное право, являясь ведущей отраслью права, закрепляет основы организации и деятельности представительных и исполнительных органов власти. А административное право регулирует общественные отношения в области государственного управления, осуществляемого органами исполнительной власти¹. Финансовое же право распространяется на оба этих вида государственной деятельности, поскольку финансовая деятельность может осуществляться и теми и другими органами.

Конституционное право, помимо норм общего значения, содержит нормы, непосредственно относящиеся к финансовому праву, которые в нем и конкретизируются. Конституционное право закрепляет исходные начала как финансового права в целом, так и каждого финансово-правового института.

В соответствии со ст. 75 Конституции Российской Федерации, денежной единицей в России является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно ЦБ РФ. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются².

Защита и обеспечение устойчивости рубля в соответствии с той же статьей служит основной функцией ЦБ РФ, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

В Российской Федерации (ст. 8 Конституции РФ) гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

1 Бехер В.В. Финансовое право: учебник / Бехер В.В., Кондукторов А.С., Лайченкова Н.Н., Литвинова Ю.М. М.: Юстиция, 2020. 343 с. (бакалавриат). ISBN 978-5-4365-3637-8.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

Кроме того, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34 Конституции РФ).

Поскольку образование, распределение и использование государственных денежных фондов (доходов) в значительной части осуществляется в процессе государственного управления как деятельности органов исполнительной власти, финансовое и административное право используют сходные методы правового регулирования, главным образом метод властных предписаний. Сходным может быть и круг субъектов финансового и административного права. Однако при этом они различаются предметами регулирования.

Связь финансового права с муниципальным обусловлена комплексным характером последнего, концентрирующим в себе нормы многих отраслей права, регулирующие отношения, которые возникают в процессе формирования и деятельности органов местного самоуправления целом. В их круг вошли и нормы финансового права, предметом которых являются отношения органов местного самоуправления в области их финансовой деятельности.

Финансовое право находится в тесной связи с гражданским правом, поскольку в его предмет среди имущественных отношений входят и денежные отношения. Кроме того, государственные органы, в том числе финансово-кредитные, осуществляя государственное регулирование и управление в сфере финансов, одновременно выступают в качестве юридических лиц. Поэтому вместе с выполнением функций по мобилизации и распределению государственных и муниципальных денежных средств, они вступают и в отношения на основе договора (например, договор ссуды, договор хранения и др.). Для таких отношений характерно равенство, экономическая обособленность сторон, и в предмет финансово-правового регулирования они не входят.

Нормы финансового права в данном случае устанавливают порядок мобилизации денежных средств в распоряжение государства этими органами, источники финансово-кредитных ресурсов, которыми они оперируют, порядок планирования процесса образования и распределения создаваемых ими денежных фондов, способы проведения контроля за финансовой деятельностью организаций и т. п.. Во всех этих случаях данные органы наделены властными полномочиями, необходимыми для выполнения их функций¹.

Финансовое право связано и с другими отраслями российского пра-

1 Финансовое право / Отв. ред. д. ю. н., проф. Н. И. Химичева. М.: Норма, 2018. 464 с. (Серия учебно-методических комплексов).

ва. Однако в рассмотренных случаях связь между отраслями права наиболее заметна. Выяснение особенностей финансового права, умение отграничить его от других отраслей права имеет существенное практическое значение, так как способствует четкой организации финансовой деятельности государства и муниципальных образований, помогает в необходимых случаях правильному применению юридических мер воздействия.

Финансовое право России претерпевает существенные изменения, а это в совокупности с недостаточностью научного осмысления происходящих преобразований неизбежно приводит к появлению пробелов в финансовом законодательстве, к коллизиям правового регулирования, а зачастую и к юридическим конфликтам в финансовой сфере.

Нургалеев Д.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Мифтахов Р.Л., к.ю.н., доцент

Нарушение принципа состязательности по делам об административных правонарушениях, вытекающего из статьи 6 Европейской Конвенции по правам человека

По делам об административных правонарушениях судам следует руководствоваться не только принципами национального права, изложенными в КоАП РФ, но и международными, которые отражены в Европейской Конвенции по правам человека¹ (далее – Конвенция), что также подтверждается официальным толкованием Верховного и Конституционного суда Российской Федерации². Однако сложившаяся правоприменительная практика не соответствует как позициям высших судов России, так и положениям Конвенции, что неоднократно отмечал Европейский Суд по правам человека в своих постановлениях.

Отсутствие в КоАП РФ положений, обязывающих прокурора участвовать при рассмотрении отдельных дел об административных правонарушениях в качестве представителя органа обвинения, нарушает право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство, гарантированное ст. 6 Конвенции, поскольку в такой ситуации суд не имеет

1 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS N 5) (Рим, 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 20–35.

2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Российская газета. 02.12.2003. № 244.

альтернативы и берет на себя задачу предъявления и, что более важно, бремя поддержки обвинения в ходе устного рассмотрения дела. Именно к такому выводу пришел ЕСПЧ в Постановлении от 20 сентября 2016 г. «Карелин (Karelin) против России», принятом по жалобе № 926/08¹.

Впоследствии указанное решение приобрело статус пилотного постановления ЕСПЧ в отношении Российской Федерации, касающегося дел об административных правонарушениях. Процедура пилотного постановления появилась в практике Европейского суда по правам человека в 2004 г. и связана с резолюцией Res(2004)3 Комитета министров Совета Европы, принятой 12 мая 2004 г., в которой Суду предложено «выявлять в постановлениях, устанавливающих факт нарушения Конвенции, что именно Суд считает лежащей в основе нарушений системной проблемой и источник такой проблемы»² с целью оказания содействия государствам в поисках надлежащего решения выявленных проблем системного характера.

По мнению А.И. Ковлера, правовая сущность пилотных постановлений в отличие от обычных постановлений палат или Большой палаты ЕСПЧ заключается в том, что пилотные решения «содержат предписания государству-ответчику принять меры общего характера для устранения существующей структурной (системной) проблемы, повлекшей повторяющиеся нарушения»³.

В Решении «Карелин против России» подняты важные вопросы, касающиеся системных недостатков национального законодательства в виде нарушения требования беспристрастности, принципа равенства сторон и состязательности процесса. Ранее в своей практике ЕСПЧ уже устанавливал, что уголовный аспект статьи 6 Конвенции применим к производству на основании КоАП РФ (Постановление от 19.11.2015 г. по делу «Михайлова (Mikhaylova) против России», жалоба № 46998/08).

Основные доводы ЕСПЧ, применительно к отсутствию прокурора в рассмотрении дела об административном правонарушении, сводятся к тому, что суды не обеспечивают гарантии состязательности уголовного судопроизводства и смешивают в себе функции прокурора и судьи: судьи берут на себя функцию обвинения, рассматривая все вопросы и определяя виновность заявителя и назначения ему наказания (Постановление ЕСПЧ от 27.01.2011 по делу «Кривошапкин (Krivoshapkin) против

1 Постановление ЕСПЧ от 20.09.2016 «Дело "Карелин (Karelin) против Российской Федерации"» (жалоба № 926/08) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2016. № 10.

2 Резолюция Res(2004)3 Комитета министров Совета Европы «О постановлениях, в которых выявляются и указываются проблемы системного характера» принята на 114-й сессии 12 мая 2004 г. URL: wcd.coe.int/ViewDoc.js.

3 Ковлер А.И. Герасимов и другие против России — новое пилотное постановление Европейского суда // Международное правосудие. 2014. № 3. С. 4.

Российской Федерации» (жалоба № 42224/02)).

Конституционный Суд Российской Федерации в отношении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации указал, что возложение на суд обязанности в той или иной форме подменять деятельность органов и лиц по осуществлению функции обвинения не согласуется с требованием статьи 123 (части 3) Конституции Российской Федерации и препятствует независимому и беспристрастному осуществлению правосудия (см. среди прочего Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 16-П)¹.

Европейский Суд в своих Постановлениях изучил процедуру возбуждения, рассмотрения дел об административных правонарушениях в Российской Федерации и пришел к выводу, что по делам об административных правонарушениях, когда производство возбуждается не судебным органом, КоАП РФ не обязывает органы прокуратуры принимать участие в рассмотрении дел, не возбужденных по их инициативе. В этой связи судьи Российской Федерации не имеют полномочий требовать от прокуроров участия в делах об административных правонарушениях, производство по которым возбуждено иным органом. Ответственность в таких случаях национальным законодательством не предусмотрена.

Отсутствие в суде стороны обвинения в лице прокурора является существенным недостатком, поскольку возлагает на лицо, привлекаемое к ответственности, бремя доказывания своей невиновности и влияет на объективность суда. КоАП РФ предусматривает, что судьи могут по собственной инициативе искать и собирать доказательства. ЕСПЧ указал, что подобная процедура оказывает отрицательное влияние на состязательность процесса и порождает обоснованные сомнения в беспристрастности национальных судов, рассматривающих дела об административных правонарушениях. В свою же очередь поддержание обвинения прокурором и его полноценное участие в рассмотрении дела позволит судебному процессу стать более состязательным².

Признание Европейским Судом нарушения статьи 6 Конвенции в отношении Российской Федерации не ограничилось Постановлением по делу «Карелин против России». Отдельного внимания заслуживает Постановление ЕСПЧ от 30.04.2019 г. по делу «Эльвира Дмитриева против России» (жалобы № 60921/17 и 7202/18), где суд указал: «отсутствие стороны обвинения в контексте устных слушаний, влекущее вынесение решений по делам об административных правонарушениях, представ-

1 Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Республики Узбекистан Б.Т. Гадаева и запросом Курганского областного суда».

2 Передрук А.Д. Когда суд несет бремя поддержки обвинения. Адвокатская газета. № 16 (273) за август 2018 г.

ляет собой серьезный недостаток в нарушение требования объективной беспристрастности»¹.

Суд не меняет своей позиции по аналогичным делам:

Постановление от 13.02.2018 г. «Буткевич (Butkevich) против России» (жалоба № 5865/07);

Постановление от 17.04.2018 г. «Цуканов и Торчинский (Tsukanov and Torchinskiy) против России» (жалоба № 35000/13 и № 35010/13).

Стоит отметить, что иногда суды, – не принимая во внимание положение КоАП РФ о том, что участие прокурора не предусмотрено в рассматриваемом деле, – удовлетворяют ходатайство стороны защиты и вызывают его в качестве стороны обвинения. Так, Верховный Суд Республики Татарстан, отменяя постановление судьи районного суда о прекращении производства по делу об административном правонарушении, обеспечил явку в судебное заседание представителя прокуратуры РТ, который в ходе заседания огласил свое заключение по делу (Решения ВС РТ от 22.01.2020 г. по делам № 7-92/2020 и 7/93/2020 в отношении Воробьевой Т.Г.). В аналогичных делах, где постановление районного суда о признании заявителя виновным было оставлено без изменений, Верховный Суд РТ ходатайство лица, привлекаемого к ответственности, не удовлетворил, сославшись на положения КоАП РФ о том, что участие прокурора не предусмотрено по такой категории дел (Решение ВС РТ от 03.10.2018 г. по делу № 7-1158/2018, Решения ВС РТ от 22.01.2020 г. по делам № 7-65/2020 и 7/64/2020).

В Российской Федерации всё чаще озвучиваются предложения о проведении реформ административного законодательства. Развитие и реализация указанных мер может свидетельствовать об исполнении решений ЕСПЧ в части изменения норм права на национальном уровне, устранении существующей структурной (системной) проблемы, повлекшей повторяющиеся нарушения. Однако принятие Процессуального Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и введение в его в действие не позволит разрешить обозначенную проблему, поскольку проект Процессуального кодекса (глава 2, ст. 2.4), как и действующий КоАП РФ (глава 25, ст. 25.11), не разрешает проблему обязательного участия прокурора по иным категориям дел и поддержания бремени обвинения, обозначенную Европейским Судом по правам человека.

1 Постановление ЕСПЧ от 30.04.2019 «Дело "Эльвира Дмитриева (Elvira Dmitriyeva) против Российской Федерации"» (жалоба № 60921/17 и 7202/18) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2020, № 1 (211), С. 86–106.

Салахова А.Н.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Мифтахов Р.Л., к.ю.н.

Важнейшие аспекты кодификации современного административного законодательства в сфере административной ответственности с учетом опыта зарубежных стран

Административное право является динамично развивающейся отраслью права, которая регулирует отношения в сфере государственного управления, отношения управленческого характера, возникающие при претворении в жизнь других форм государственной работы, правосудия и законотворчества¹. Эффективность регулирования административных правоотношений во многом зависит от общего состояния и совершенства системы административного законодательства, систематизации и кодификации его правовой базы. По мнению профессора А.И. Стахова, с помощью дифференцированной кодификации административных норм может быть построена отчетливая система административного законодательства².

Наиболее абсолютная кодификация была совершена и совершается в настоящее время в сфере административной ответственности. В октябре 2019 года бывший Председатель Правительства России Дмитрий Медведев декларировал, что «современный Кодекс, абсолютно неудобен к применению и содержит большое количество составов административных правонарушений». Д.А. Медведев ставит задачей создание более понятного, более действенного, более приемлемого для осуществления целей развития России Кодекса об административных правонарушениях³.

31 января 2020 года Министерство юстиции России представило проекты Кодекса РФ об административных правонарушениях и Процессуального Кодекса РФ об административных правонарушениях. Предлагается ввести их в действие с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки введения их в действие.

В новый Кодекс об административных правонарушениях РФ предлагается включить три раздела: «Общая часть», «Особенная часть»,

1 Костенников М.В. Теоретические проблемы кодификации административного права России: монография. М.: Щит-М, 2000. С. 50.

2 Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. С. 44.

3 РИА новости от 21.10.2019 [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/20191021/1560010839.html> (дата обращения: 28.02.2020).

«Субъекты административной юрисдикции»¹.

В Общей части отражены вопросы, касающиеся принципов законодательства об административных правонарушениях, административного правонарушения и административной ответственности, административных наказаний и правил их назначения, освобождения от административной ответственности и от административного наказания.

В Особенную часть предлагается включить 36 глав, объединяющих в себе составы административных правонарушений на основе их классификации по видовым объектам противоправного посягательства.

В третьем разделе перечисляются субъекты административной юрисдикции, уполномоченные на возбуждение, рассмотрение и пересмотр дел об административных правонарушениях.

Согласно проекту Процессуальный кодекс РФ об административных правонарушениях включает в себя 5 разделов: «Общие положения»; «Порядок производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемых органами, их должностными лицами»; «Рассмотрение (пересмотр) дел об административных правонарушениях в суде»; «Исполнение административных наказаний»; «Правовая помощь по делам об административных правонарушениях»².

Уделяя внимание зарубежному опыту, следует отметить, что такие страны, как Китай, Япония, Египет, Франция и Италия, дают предпочтение кодификации административного законодательства по основным его институтам, что позволяет связывать в единую систему разнообразные административно-правовые акты.

США в 1946 г. приняли ключевой для административного права Закон об административной процедуре, а также Модельный закон об административной процедуре. Как справедливо отмечает профессор С. В. Запольский, главным требованием к законодательству США является системность правового материала, исключающая или сводящая к минимальному количеству пробелов в праве и обеспечивающая полноту изложения воли законодательных органов.³ Чаше всего в правовой литературе США употребляется термин «кодификация»: систематизация статутов штата или федеральных статутов с целью их упорядочения по предмету

правового регулирования¹. В результате кодификации формируется кодекс, который всецело замещает все бывшие акты, действовавшие в предоставленной сфере².

Таким образом, осознание значимости кодификации административного права, разработки всех его основных институтов в законодательстве является всеобщим в развитых странах. При рассмотрении опыта зарубежных стран по разработке, кодификации и иным формам систематизации права важно обратить внимание на присутствие самого развитого административного законодательства³.

Одной из самых актуальных проблем кодификации административного права в Российской Федерации является соотношение кодификации федеральных административных правовых норм и норм административного права субъектов Российской Федерации. В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации (п. «к») административное и административно-процессуальное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и образующих ее субъектов⁴.

В Апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 24 июля 2019 г. по делу № 3А-47/2019 указывается следующее: «законодатель субъекта России, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования»⁵. Вполне вероятно, станет целесообразным создать и принять Федеральный закон «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации».

Профессор В.В. Ершов в собственной монографии «Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений» указал, что кодификация специальных принципов и норм права характеризуется их доработкой, совершенствованием и систематизацией в единый кодекс⁶. Кодекс, по мнению профессора, должен разрабатываться на базе кон-

1 Западная энциклопедия американского права. Том 3 // N.Y. Лос-Анджелес, 1998. С. 57.

2 Западная энциклопедия американского права. Том 3 // N.Y. Лос-Анджелес, 1998. С. 58.

3 Баранов В.А. Актуальность институтов административного судопроизводства зарубежных стран для российского законодательства // Административное и муниципальное право. 2014. № 1. С. 53–57. СПС «КонсультантПлюс».

4 Собрание законодательства Российской Федерации. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

5 Апелляционное определение Верховного Суд Российской Федерации № 75-АПА19-12 от 24 июля 2019 г. по делу № 3А-47/2019// [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/vsrfl/doc/DYjXDHPdyOQx/> (дата обращения: 27.02.2020).

6 Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений: монография. М.: РГУП, 2018. С. 518.

1 Проект Федерального закона «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 31.01.2020 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 03.03.2020).

2 Проект Федерального закона «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 31.01.2020 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.03.2020).

3 Запольский С.В. Система непрерывной кодификации законодательства в США: Опыт восьмидесяти лет [Электронный ресурс] // URL: <http://konstantin-palace.spb.ru/EUROPE/851400386> (дата обращения: 28.02.2020).

кретизации основных и особых межотраслевых принципов, и норм национального и международного права. По нашему мнению, предложение, данное профессором В.В. Ершовым, следует использовать при кодификации административного законодательства. Следует указывать в Федеральных законах те же принципы, которые есть в Кодексе, чтобы установить соответствие основополагающих начал, на которых базируется любое право.

Таким образом, преодоление проблем, препятствующих проведению кодификации административного законодательства является одной из ведущих задач нашего государства в настоящее время. С нашей точки зрения, необходимо, в первую очередь, создать нормативный акт, который регламентирует кодификационную деятельность (например, Федеральный закон «О систематизации и кодификации Российского законодательства»), во-вторых нужно создать специальную кодификационную службу, которая отслеживала бы вновь принятые и отменяла бы утратившие силу нормативные акты. В-третьих, вполне целесообразно проводить кодификацию административного законодательства по основным институтам административного права. В данном случае следует формировать отдельные нормативные акты в соответствии с основополагающими началами - принципами права.

Спасенова Е.С.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Аблякимова Э.Э., к.ю.н.

Рассмотрение антимонопольными органами дел об антиконкурентных соглашениях (создании картелей)

Конституция Российской Федерации устанавливает гарантии единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности.

Защита конкуренции и обеспечение конкурентных рыночных отношений, недопущение монополистической деятельности являются необходимым условием успешного существования и развития рыночной экономики. Качественная и добросовестная конкуренция активизирует производителей к повышению качества товаров, работ и услуг, модернизации производственных материалов, технологий и оборудования, недопущению установления «завышенных» цен¹.

¹ Дикая А.С. Картели и их влияние на экономическую безопасность страны // Молодой ученый. 2018. № 23. С. 75–78.

В связи с этим активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации, сохранение и стабилизация конкурентных отношений между участниками рынка и пресечение любых злоупотреблений с их стороны, безусловно, является приоритетным направлением деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

В 2018-2019 году качественные изменения экономической картины мира позволяют говорить уже не о вызовах и угрозах цифровизации экономики, а вступлении в новую стадию экономического развития – четвертую промышленную революцию. По мнению экспертов, по масштабу, объему и сложности четвертая промышленная революция не имеет аналогов во всем предыдущем опыте человечества¹.

В этих условиях можно выделить следующие основные угрозы экономике Российской Федерации, основанной на обеспечении и защите конкуренции как фактора экономического роста:

глобальные компании монополизируют рынки с помощью цифровых технологий, больших данных и интеллектуальной собственности;

картельные сговоры реализуются с использованием цифровых алгоритмов.

На сегодня главной задачей, стоящей перед Федеральной антимонопольной службой является выявление и пресечение антиконкурентных соглашений, в том числе картелей.

Увеличивая уровень монополизации товарного рынка, картели представляют серьезную угрозу для конкуренции. Картель – сговор конкурентов, совершаемый путем заключения незаконных соглашений, направленных на ограничение конкуренции и извлечения прибыли.

В отечественной и международной юридической литературе существует множество различных вариаций классификации картелей. Наиболее детальной, по нашему мнению, является классификация, поддерживаемая представителями Европейского права.

Выделяют два вида картельных соглашений – «жесткие» картели и иные соглашения конкурентов:

– горизонтальные соглашения, которые являются «жесткими» картелями, запрещаются *per se*; В данном случае специально уполномоченный орган или суд запрещают соглашения по формальным основаниям (по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения — конкуренты), не устанавливая вредоносное воздействие соглашения на конкуренцию;

– иные горизонтальные соглашения подпадают под запрет лишь в том случае, если будет доказано, что они приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции; считается, что для оценки таких соглашений применяется «правило разумности» (*rule of reason*).

¹ Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год (версия 27.09.2019).

Исходя из особенностей использования экономических средств, при рассмотрении дел о картелях, заместитель начальника управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) М. Хамуков выделил три подхода к их классификации:

1. Картели на товарных рынках, которые могут не привести к запрещенным законом последствиям. Использование экономических методов будет направлено на доказывание правомерных и законных последствий такого соглашения.

2. Картели, которые приводят к запрещенным законом последствиям. Экономический анализ здесь применим к доказыванию того, наступили ли последствия в виде поддержания цен, раздела рынка или прекращения производства товара или иные неправомерные последствия.

3. Картели на торгах. Сговоры на торгах могут быть доказаны и достаточной совокупностью косвенных доказательств.

Решение о привлечении к ответственности за создание картеля может быть вынесено на основании совокупности прямых и (или) косвенных доказательств, в том числе полученных и с помощью экономического, статистического или математического анализа обстоятельств. «Данные экономического, математического или статистического исследования могут быть интерпретированы одновременно и как свидетельством сговора компаний, параллельного поведения, а также могут являться случайным стечением обстоятельств. Поэтому в основу вывода о нарушении антимонопольного законодательства должны быть положены прямые доказательства либо необходимая совокупность косвенных доказательств, среди которых могут быть и данные, полученные этими методами»¹.

Стоит привести несколько примеров выявления Управлениями ФАС картельных соглашений.

Московское областное УФАС России оштрафовало ООО «Регион-Инвест». Компания выплатит более 500 тысяч рублей за картельный сговор на рынке ЖКХ.

ООО «Регион-Инвест» и ООО «Строй групп» заключили между собой устное картельное соглашение на 13 аукционах, которые проводились с 2017 по 2018 годы. Торги проводились на предмет капитального ремонта зданий и сооружений в Московской области. Общая сумма картеля составила 495 миллионов рублей.

Стоит добавить, что реализация картельного сговора привела к поддержанию цен на электронных аукционах, проводимых управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации Ногинского муниципального района и администрацией городского округа Балашиха.

Также был раскрыт медицинский картель – ООО «Фармбаза», ООО «Мед-Маркет», ООО «Регион Столица» и 3 индивидуальных предприни-

мателей при участии в более чем 140 торгах на поставку лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму около 300 млн рублей.

Высокая социальная опасность подобных антиконкурентных соглашений в этой сфере заключается в том, что заказчиками являются социально значимые учреждения¹.

Ответственность за заключение антиконкурентного соглашения предусмотрена ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере до 50% от начальной стоимости торгов для юридических лиц и до 50 тыс. руб. для руководителей организаций.

Наиболее распространёнными картельными соглашениями, с учетом информатизации всех сфер общественных отношений, остаются сговоры на электронных аукционах, их доля из всей массы картельных соглашений составляет более 95%.

В качестве примера можно обратиться к делу о нарушении антимонопольного законодательства на закупках Пенсионного Фонда России для своих отделений Московской области. Проведя мониторинг и анализ торгов Управлением установлено, что в ходе аукционов на аренду автотранспорта на общую сумму более 183 млн рублей компании подали по одному ценовому предложению с незначительным снижением цены в 1% от НМЦК, что привело к поддержанию цен на закупках и свидетельствует об отказе организаций от конкурентной борьбы. Управление, собрав полный пакет доказательств по данному делу вынесло решение о нарушении и привлекло хозяйствующих субъектов - участников картеля к административной ответственности в виде многомиллионных штрафов.

В настоящее время Управлениями проводятся расследования по десяткам материалов и заявлениям, содержащих признаки картельных нарушений, проводится активная самостоятельная работа.

Каждый потенциальный участник картеля должен помнить о неотвратимости наказания за данное правонарушение. За заключение хозяйствующим субъектом картельного соглашения предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 14.32 КоАП РФ.

В заключение хотелось бы сказать, что в современных условиях цифровизации и информатизации экономики Российской Федерации, необходимо кардинально пересмотреть некоторые аспекты выявления и пресечения антиконкурентных соглашений (картелей): внести изменения в антимонопольное законодательство, привести в соответствие с современными реалиями законодательство о тайне связи, пересмотреть подходы к картельным иммунитетам в отношении подконтрольной группы лиц и определить критерии допустимости координации экономической деятельности с использованием цифровых платформ.

¹ Тенишев А.П. Концепция международного правового акта о борьбе с картелями: проблемы и перспективы принятия // <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14661>.

¹ Хамуков М. Картели доказываются на основании совокупности прямых и косвенных доказательств // <https://fas.gov.ru/news/29307>.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Ахметшин Т.Ф.,

студент ФГБОУ ВО

«Удмуртский государственный университет»

Научный руководитель:

Матвеева И.В., старший преподаватель

Актуальные проблемы защиты прав потребителей в сети Интернет

«Продажа товаров дистанционным способом – продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора»¹. Исходя из этого следует, что продажа товаров через интернет является дистанционным способом продажи товаров.

Данный способ продажи товаров характеризуется рядом особенностей:

Дистанционный способ продаж не является самостоятельным видом договора, а представляет из себя форму договора розничной купли-продажи.

Потребитель не контактирует напрямую с товаром или его образцом в момент заключения договора.

Договор купли заключается непосредственно по месту нахождения потребителя.

В соответствии со ст. 26.1 Закона РФ «О защите прав потребителей» и п. 2 Правил продажи товаров дистанционным способом предметом данного договора выступает товар².

Передача товара потребителю, как правило, осуществляется через посредника, в связи с этим образуется уникальный субъектный состав.

Момент заключения дистанционного договора и исполнения дистанционного договора не совпадают между собой, поскольку между ними

существует промежуток времени, необходимый для доставки товара¹.

Все перечисленные особенности данной группы договоров порождают ряд правовых проблем:

Во-первых, в законодательстве закреплены правила для дистанционной торговли товарам, однако, порядок и условия предоставления услуг дистанционным способом остается открытым. Так, приобретая услуги через интернет, (различные онлайн вебинары, образовательные курсы, лекции) потребитель остается беззащитным в случае нарушения его прав со стороны субъекта, оказывающего эти услуги².

Во-вторых, у потребителя часто возникают проблемы с получением данных о продавце. Приобретая товар в обычном магазине, нам всегда известно название этого магазина и его адрес, после покупки товара мы всегда обязаны получить чек, где указан ИНН продавца. Имея на руках идентификационный номер налогоплательщика, мы всегда сможем ввести его номер в ЕГРЮЛ или ЕГРИП, и таким образом мы способны идентифицировать продавца, а в случае нарушения наших прав, предъявить требования в Роспотребнадзор и суд. Однако при дистанционной торговле потребитель лишь получает товар на почте, либо на пороге своей квартиры³. Большинство магазинов, как правило, не указывают на своем сайте ОГРН или полное наименование продавца. Ряд магазинов могут указать адрес регистрации, однако, наименование сайта, где приобретает товар и наименование продавца по чеку зачастую могут не совпадать. Иногда продавцом по чеку может являться физическое лицо, не зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве ИП. Данные обстоятельства вызывают трудности при защите своих прав потребителем⁴.

В-третьих, существует проблема формы заключения подобного договора. На практике, договоры между продавцом и покупателем либо не оформляются вовсе, либо в них содержатся условия, ущемляющие права потребителя. В большинстве случаев, на сайте интернет-магазина есть готовая форма, которую нужно заполнить и указать необходимые данные для осуществления заказа: ФИО, паспортные данные и т.д. Однако, данная форма не является документом, в котором закреплены права и обя-

1 Орешкина О.В. Особенности дистанционного способа продаж товаров // Реклама и право. 2008. № 1.

2 Зак А.Ю. Заключение договора через Интернет: что предпринять, пока безмолвствует законодатель? // Вестн. РГГУ. 2008. № 5. С. 275–288.

3 Ордина М.В., Шелепина Е.А. Проблемы защиты прав потребителей при дистанционных способах продажи товаров: Социальные и правовые аспекты // Цивилист. 2007. № 2. С. 68–72.

4 Зак А.Ю. Нарушения прав потребителей при ненадлежащем исполнении договора дистанционной продажи в Интернете и способы их преодоления // Современное право. 2010. № 8.

1 Постановление Правительства РФ от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом» (ред. от 04.10.2012) // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4894.

2 Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

занности продавца и покупателя, ответственность сторон, порядок разрешения споров, что существенно ущемляет права потребителя в случае возникновения спорных вопросов.

В-четвертых, еще одной проблемой с которой сталкиваются потребители является срок доставки товара. Зачастую срок доставки варьируется в зависимости от регионов, но порой срок доставки товара может измеряться месяцами, что определенно не радует потребителей, особенно в тех случаях, когда им необходимо получить товар к определенной дате. Согласно Правилам продажи товаров дистанционным способом продавец обязан передать товар покупателю в порядке и сроки, которые установлены в договоре. Если в договоре срок доставки товара не определен и отсутствуют возможности определить этот срок, товар должен быть передан продавцом в разумный срок. Обязательство, не исполненное в разумный срок, продавец должен выполнить в 7-дневный срок со дня предъявления покупателем требования о его исполнении¹. Очень часто возникает ситуация, когда договор в письменной форме отсутствует, а на сайте продавца указаны лишь примерные сроки доставки посылки, либо сроки не указаны в принципе. Закон в данном случае говорит про понятие разумный срок, одна никто с уверенностью не скажет, какой срок в конкретном случае можно считать разумным.

Список, перечисленных выше проблем, не является исчерпывающим. Порой заказ покупателя может остаться без ответа или продавец может прислать по ошибке другой товар, либо товар может повредиться в процессе доставки. Также продавец часто отказывается от возврата товара по различным основаниям, что определенно является нарушением прав потребителя. Однако все эти проблемы можно предотвратить, если покупатель изначально грамотно подходит к интернет-покупкам, а государство стоит на стороне интересов потребителя, а не продавца².

Для решения указанных проблем, необходимы изменения в действующем законодательстве, а именно:

Требуется сформулировать и закрепить понятие «дистанционного договора купли продажи», а также ввести нормы, регулирующие предоставление услуг дистанционным способом.

Нужно закрепить предельные сроки исполнения договора. К примеру: «Если иное не предусмотрено договором, то продавец обязан исполнить заказ не позднее 45 дней с момента принятия заявки от покупателя.

Необходимо законодательно определить субъектный состав рассматриваемых правоотношений. В отношениях по дистанционной продаже

1 П. 23 ПП РФ от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом».

2 Ермолаева Е.В. Права – потребителю, обязанности – продавцу! Или дистанционный способ продаж // Торговля: бухгалтерский учет и налогообложение. 2007. № 11.

товаров участвуют изготовитель/производитель товара; продавец/владелец сайта магазина или сайта агрегатора перевозчик/служба доставки и сам потребитель. Отсутствие правового статуса у субъектов на практике вызывает различного рода проблемы.

Требуется государственная поддержка граждан в данной сфере. Необходимо создать бесплатный реестр интернет-магазинов, в котором будут содержаться актуальные сведения о наименовании, юридическом адресе, ОГРН, контактных данных и ответственных лицах продавцов.

На данный момент для защиты потребителей в сети интернет, требуется создание механизма, подтверждающего факт совершения сделки в электронной форме и отображающего все существенные условия по договору купли продажи. Этот механизм может быть создан и реализован как самими участниками электронной торговли (владельцами интернет-магазинов) в форме саморегулирования, так и государственными органами, которые факультативно могли бы предлагать интернет-магазинам, и их пользователям фиксировать существенные обстоятельства сделки с помощью независимых технических сервисов¹.

Гаврилова А.Н.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ковалькова Е.Ю., к.ю.н., доцент

Правовой режим криптовалюты

В современном мире с развитием информационных технологий все большее значение начинает получать криптовалюта. Под криптовалютой понимается разновидность цифровой валюты, учет внутренних расчётных единиц которой обеспечивает децентрализованная платёжная система, работающая в полностью автоматическом режиме. Сама криптовалюта не имеет какой-либо особой материальной или электронной формы – это просто число, обозначающее количество данных расчётных единиц. Ключевой особенностью криптовалют является отсутствие какого-либо внутреннего или внешнего администратора, поэтому банки, налоговые, судебные и государственные органы не могут воздействовать на транзакции каких-либо участников платёжной системы. Это возможно, поскольку все данные с криптовалютными кошельками и транзакциями хранятся в блокчейне. Блокчейн (Blockchain) – это выстроенная по определен-

1 Симонян А.Л. Защита прав потребителей при дистанционном способе продажи товаров // Молодой ученый. 2018. № 4. С. 154-156 // URL <https://moluch.ru/archive/190/48110/> (дата обращения: 09.03.2020).

ным правилам непрерывная последовательная цепочка блоков, содержащих информацию. Её отличительной особенностью является конфиденциальность, поскольку все данные хранятся в зашифрованном виде.

Правовой режим криптовалют, в частности системы «Биткойн», значительно различается в разных странах. В одних странах, например, в Японии, криптовалюта является законным платежным средством, а деятельность площадок по покупке и продаже лицензируется. В Канаде криптовалюту разрешено использовать в целях оплаты товаров и услуг по правилам бартерных сделок, законным платежным средством они не признаются. Канадское налоговое агентство характеризует криптовалюту как цифровой товар в целях налогообложения. В Швейцарии криптовалюта находится на одном уровне с иностранными валютами и операции с криптовалютами не облагаются налогом на добавленную стоимость.

В других странах, например, во Вьетнаме, Египте, Марокко, Ираке, ОАЭ обращение криптовалюты запрещено.

В некоторых государствах криптовалюта рассматривается в качестве активов/имущества. Например, в Израиле, в соответствии с проектом налоговой службы криптовалюту предполагается рассматривать в качестве актива, подлежащего налогообложению. Такой же позиции придерживаются и Норвегия.

Что касается Российской Федерации, то на данный момент правовое определение криптовалют, а также их сущность в российском законодательстве не определены¹, однако и запрета на проведение операций с криптовалютами нет. На рассмотрении находится законопроект № 419059-7 «О цифровых финансовых активах», в соответствии с которым криптовалюта рассматривается как цифровой финансовый актив². Также в целях развития цифровой экономики распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 №1632-р утверждена Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», которая в том числе направлена на формирование нормативной базы для правового регулирования новых отношений в сфере цифровой экономики.

Хотя законодательно правовое положение цифровых активов еще не закреплено, они уже выступают предметом сделок и судебных споров. Так, Девятый арбитражный апелляционный суд отменил определение нижестоящего суда, который отказался включать криптовалюту в конкурсную массу должника³. Апелляционный суд посчитал, что понятие «иное

1 Вопрос: О регулировании выпуска и оборота криптовалют (Письмо Минфина России от 02.10.2017 № 03-11-11/63996) // www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=171502#02333446604657028.

2 Законопроект № 419059-7 // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/419059-7>.

3 Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.05.2018 по делу № А40-124668/2017 // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MARB&n=1444056#05938952372114774>.

имущество» с учетом современных экономических реалий и информационных технологий можно толковать максимально широко. Поэтому криптовалюту нельзя расценивать иначе как иное имущество.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что по всему миру подход к определению правового статуса криптовалюты кардинально отличается – криптовалюты признаются деньгами, имуществом, они запрещаются полностью и, напротив, планируются к государственному выпуску.

Гайнутдинова К.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Ковалькова Е.Ю., к.ю.н., доцент

Актуальные проблемы злоупотребления правом в гражданских правоотношениях

Злоупотребление правом имело место еще в римском праве. Так, уже римские юристы оценивали «дурное» осуществление прав негативно и стремились ограничить употребление права во зло. Это отразилось в Своде Юстиниана, преторских эдиктах.

Как общий юридический принцип запрет на злоупотребление правом существовал также и в европейской доктрине гражданского права начиная с XVI столетия.

В современном же российском законодательстве установлен частью 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации. Согласно данному принципу осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц¹.

Однако закрепление данного принципа еще не гарантирует его тщательное соблюдение. В связи с этим злоупотребление правом имеет место во многих отраслях права, в том числе и в гражданском.

В соответствии со ст. 10 ГК РФ злоупотребление правом может быть квалифицировано любое заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав.

К последствиям злоупотребления правом закон относит полный или частичный отказ суда в защите права, а также иные меры, предусмотренные законом. Представляется, что указание на иные меры, связано с тем, что обращение в суд с целью защитить свои права не является единственным применяемым способом.

1 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

Законом установлено, что если злоупотребление правом повлекло нарушение прав другого лица, то такое лицо вправе требовать возмещение причиненных ему этим убытков по правилам ст. 1064 ГК РФ.

Включение норм о злоупотреблении правом в статью «Пределы осуществления гражданских прав» свидетельствует о том, что злоупотребление правом нарушает те самые пределы их осуществления.

Одной из проблем гражданского права является отсутствие в Гражданском кодексе Российской Федерации четкого определения такого явления как злоупотребление правом, что может порождать различные проблемы применения статьи 10 ГК РФ.

Статья 10 ГК РФ гласит о том, что не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом)¹. Таким образом, мы видим, что в статье 10 ГК РФ нет точного определения злоупотребления правом, позволяющего отличить его от других видов нарушения субъективных гражданских прав.

В связи с этим в науке гражданского права возникает множество дискуссий о том, что же является злоупотреблением правом в гражданских правоотношениях.

Так, например, И.А. Покровский определял злоупотребление правом как деликт, средством причинения которого является осуществление права. По его мнению, то обстоятельство, что средством для причинения вреда является здесь осуществление права, никоим образом не может послужить оправданием, так как права предоставляются для удовлетворения собственных законных интересов, а не для причинения зла другим². А.С. Шабуров же понимает под злоупотреблением правом самостоятельный вид правового поведения, что говорит о его осуществлении в рамках дозволенной модели реализации гражданских прав³. В.А. Белов под злоупотреблением гражданским правом предлагает понимать правомерные действия, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу (шикана) либо с иными, не охраняемыми правопорядком намерениями⁴.

1 Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 52-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 октября 1994г. // Российская газета. 1994. 8 декабря.

2 Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. М.: Петроград, юридический книжный склад «Право», 1917. С. 35.

3 Шабуров А.С. Поведение людей в правовой сфере. Правомерное поведение. Правонарушение // Теория государства и права: учебник / под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. М., 2010. С. 413.

4 Белов В.А. Гражданское право. Т. I. Общая часть. Введение в гражданское право: учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2014. С. 516.

Таким образом, мы видим, что в теории гражданского права нет единого понимания термина «злоупотребление правом».

Судебная практика также не содержит положений, позволяющих установить конкретное понимание термина «злоупотребления правом».

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже если стороны на них не ссылались (статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации)¹.

Похожая позиция по данному вопросу была изложена в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 за 2018 год. Из данного Обзора следует, что в судебной практике еще нет точного определения злоупотребления правом.

Согласно пункту 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» к сделке, совершенной в обход закона с противоправной целью, подлежат применению нормы гражданского законодательства, в обход которых она была совершена. В частности, такая сделка может быть признана недействительной на основании положений статьи 10 и пунктов 1 или 2 статьи 168 ГК РФ. При наличии в законе специального основания недействительности такая сделка признается недействительной по этому основанию (например, по правилам статьи 170 ГК РФ).

В Пленумах же Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного суда РФ «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой ГК РФ» от 1 июля 1996 года оставили вопрос о квалификации действий как злоупотребления правом на усмотрение суда².

Общеправовой принцип недопустимости злоупотребления правом, несмотря на свое формальное (конституционное) закрепление, еще не стал основополагающим началом, руководящей идеей в деятельности

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант+».

2 Пленумы Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного суда РФ «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой ГК РФ» от 1 июля 1996 года // СПС «Консультант+».

российских судов, рассматривающих споры, возникающие в сфере осуществления субъективных прав¹.

Отметим, что законодатель ушел от понимания злоупотребления правом через действия граждан и юридических лиц, заменив его на «осуществление гражданских прав», такое изменение по их мнению может проявляться в форме действий или бездействий. Отказ от указания разновидностей лиц, по их мнению, также вполне обоснован, поскольку норма адресована всем участникам гражданских правоотношений. Законодатель изменил и характер правовых последствий, возникающих в случае выявления злоупотребления правом, а также расширил их².

Для решения данной проблемы следует изменить пункт 1 статьи 10 ГК РФ, закрепив в нем более подробное легальное определение такого явления как злоупотребление правом, а также вывести виды злоупотребления правом.

Такие изменения будут способствовать более четкому и единообразному пониманию злоупотребления правом, будет способствовать появлению единообразной практики.

Гильфанова Г.А.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Аксенова О.В., к.ю.н.

Проблемы совместной собственности супругов

Согласно Семейному кодексу РФ³ совместный режим имущества супругов представляет собой режим собственности, означающий одинаковый объем прав и обязанностей по отношению к имуществу, приобретенному в браке.

Статья 34 СК РФ связывает возникновение режима совместной собственности на имущество с двумя юридическими фактами:

имущество должно быть нажито в период брака (то есть с момента его заключения в установленном порядке до момента расторжения);

имущество должно быть доходом хотя бы одного из супругов или должно быть приобретено на такие доходы.

1 Завьялова Л.П., Жан Э.Э. Модернизация договорных конструкций в ГК РФ: эстонский // Сборник научной конференции «Реформа гражданского законодательства (общие положения)». М.: МФЮА, 2015. С. 63-67.

2 Кислый А.А. Проблемы злоупотребления правом в гражданских правоотношениях // Молодой ученый. 2020. № 7. С. 96-99.

3 Семейный кодекс: федер. закон: [принят 29 дек. 1995 г. № 223 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии ст. 36 СК РФ, имущество, принадлежавшее каждому из супругов до брака, а также имущество, полученное одним из супругов в период брака по безвозмездным сделкам или в порядке наследования, является его личной собственностью.

Исходя из норм данной статьи, следует отметить, что закон связывает с двумя юридическими фактами и возникновение режима личной собственности. К таким юридическим фактам относятся обстоятельства:

1) имущество принадлежало одному из супругов до вступления в брак;

2) имущество получено в период брака одним из супругов по безвозмездной сделке.

С одной стороны, содержание названных статей позволяет сделать вывод о том, что нормы права о совместной собственности имеют ряд недостатков и пробелов, хоть и построены они на принципах справедливости и разграничения совместного и личного имущества¹.

Проанализировав, судебную практику можно сделать вывод о том, что многие нормы достаточно неоднозначны, а также одни и те же нормы Семейного кодекса толкуются судами различных инстанций неодинаково. Кроме этого, многие вопросы совместной собственности остаются неурегулированными, что неминуемо приводит к возникновению имущества с так называемым «пограничным» режимом, то есть имущества, в отношении которого нельзя сделать однозначного вывода о его принадлежности.

Так, если при определении режима совместной собственности супругов (ст. 34 СК РФ) законодатель исходит из того, что их совместным имуществом являются полученные доходы и все, что на них приобретено, то при определении режима личной собственности (ст. 36 СК РФ) законодатель упоминает об имуществе, полученном по безвозмездным сделкам, но ничего не говорит о судьбе имущества, приобретенного за счет продажи или иного отчуждения последнего. Нередки ситуации, когда имущество (например, квартира) приобретено в период брака за денежные средства, которые были получены от продажи личного имущества одного из супругов. С одной стороны, так как имущество принадлежало одному из супругов до брака и является его личной собственностью, то и денежные средства, вырученные от его продажи, являются личным имуществом этого супруга. С другой же стороны, имущество приобретено на денежные средства, которые уже считаются совместно нажитыми².

Таким образом, под «пограничный» режим попадает имущество,

1 Постникова Е.М. Совместная и личная собственность супругов // Актуальные проблемы российского права. 2012. № 4.

2 Наден В.В. Обязанности супругов, возникающие в отношении общей совместной собственности // Проблемы законности. 2016. № 7.

приобретенное за счет продажи личной собственности одного из супругов имущества.

Указанные пробелы в законодательстве восполняются судебной практикой, которой предпринята попытка выработать общий подход к разрешению споров по поводу имущества, приобретенного одним из супругов за счет его личного имущества.

Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении разъяснил, что «не является общим совместным имуществом, приобретенное хотя и во время брака, но на личные средства одного из супругов, принадлежавшие ему до вступления в брак, полученное в дар или в порядке наследования»¹.

Неоднозначным является и вопрос, касающийся процентов по вкладам, денежные средства на которые были внесены одним из супругов до вступления в брак. Приоритетным считается мнение, что такой вклад не подлежит разделу, так как представляет собой личную собственность супруга и, соответственно, не подлежат разделу денежные средства, полученные в виде процента по вкладу. Данная позиция подтверждается и сложившейся судебной практикой (Решение Кировского районного суда Свердловской области от 14.02.2017 по делу № 2-7975/2016)².

Мы считаем, что целесообразно внести дополнение в ст. 36 СК РФ, которое регулировало бы правовое положение приобретенного в период брака имущества на денежные средства (или за счет имущества) одного из супругов, полученные данным супругом от продажи имущества, находящегося в личной собственности еще до вступления в брак. Данная норма соответствовала бы принципу справедливости и правовому принципу, в соответствии с которым правовой режим вещи определяется источником ее приобретения.

Гилязов Л.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Понятие, признаки и виды вещных прав на объекты недвижимости

Понятие вещного права.

Вещное право регулирует волевые отношения между людьми по по-

воду вещей: формы принадлежности вещей отдельным лицам или группам лиц и способы установления общезначимого господства над вещами. Модельным и наиболее полным правом на вещь является право собственности (dominium). Собственника отличает абсолютная правовая позиция относительно к вещи: в процессе о вещи (in rem) он сильнее любого другого обладателя прав на вещь. Право собственности поэтому выступает как абстрактная принадлежность лицу вещи как таковой – во всей полноте ее качеств (propriety). Сказать про вещь, что она принадлежит ему (meum esse aio), может только собственник. Поэтому prudentes не всегда строго различают право на вещь и обладание самой вещью.

Однако возможные формы принадлежности не исчерпываются правом собственности. Любая вещь обладает целым рядом свойств, и некоторые стороны полезности вещи могут стать предметом прав на чужие вещи, которые, будучи также основаны на непосредственной связи с объектом (данном свойством вещи, данной функцией), являются реальными (вещными – от слова res) правами и значимы против всех (erga omnes)¹.

Вещное право налагает на всех лиц, подчиненных одной и той же политической власти, обязанность воздерживаться от действий, несогласных с правом активного субъекта. С этой стороны противоположное явление представляет обязательственное право, которое, обязывая только определенных лиц, не касается всяких прочих².

Под вещным правом принято понимать право, обеспечивающее удовлетворение интересов управомоченного лица путем непосредственного воздействия на вещь, которая находится в сфере его хозяйственного господства³.

В объективном смысле вещное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по принадлежности вещи определенным субъектам. В субъективном смысле вещное право представляет собой юридически обеспеченную возможность управомоченного субъекта – обладателя вещного права владеть, пользоваться и распоряжаться индивидуально-определенной вещью своей волей и в своем интересе в пределах, установленных действующим законодательством⁴.

Таким образом, анализируя представленные выше понятия вещного права, можно прийти к выводу о наличии в них определенных общих

1 Римское частное право: учебник для вузов / под ред. В.С. Нерсисянца, Д.В. Дождева. М.: ИНФРА М-НОРМА, 1996. С. 303.

2 Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). М., 1995. С. 201.

3 Гражданское право: учебник в 2 т. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого, Т. 1, перераб. и доп. М.: Проспект, 2005. С. 392.

4 Гражданское право: учебник в 2 т. / под ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2017. С. 329.

1 Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 1 от 13.04.2016 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2 Решение Кировского районного суда Свердловской области от 14.02.2017 по делу № 2-7975/2016 // URL: <http://sudact.ru/regular/doc/qZw1AgRmLJbh/>

черт, так называемых признаков вещного права, которые, как нам представляется, в теории частного и гражданского права со времен римских юристов Гая и Ульпиана, а далее российских дореволюционных цивилистов Д.И. Мейера и Г.Ф. Шершеневича в базовых своих началах существенных изменений не претерпели. Так, среди признаков вещного права можно назвать следующее:

а) вещные права определяют формы и способы принадлежности вещи ее непосредственному собственнику, таким образом, определяя статику гражданско-правовых отношений;

б) вещные права носят абсолютный характер, т.е. управомоченному лицу – носителю вещного права противостоит неопределенный круг лиц, который в силу принадлежности вещи собственнику или иному владельцу и наличия соответствующих норм вещного законодательства обязан воздерживаться от совершения действий, способных причинить вред правам и интересам управомоченного лица;

в) объектом вещных прав может быть только индивидуально-определенная вещь;

г) обладатели вещных прав удовлетворяют свой интерес путем непосредственного воздействия на вещь, которая находится в сфере их хозяйственного господства. При этом, учитывая набор правомочий (владение, пользование и распоряжение) у субъектов иных (не права собственности) вещных прав могут быть в разной степени ограничены возможности воздействовать на вещь;

д) управомоченные лица обладают набором специальных средств защиты своих вещных прав (виндикационный и негаторный иски).

Вещное право включает в себя две основные категории: право собственности и ограниченные вещные права. Право собственности есть абсолютное вещное право содержащее в себе три правомочия: владение, пользование и распоряжение. Ограниченные же вещные права являются усеченными комбинациями указанных правомочий, которыми наделяется третье лицо – не собственник, как правило, недвижимого имущества.

Вотчинное право в Российской империи 1832–1917 гг.

Свод законов Российской империи содержал нормы, посвященные праву собственности и ограниченным вещным правам. Так, право собственности было определено как «власть в порядке гражданскими законами установленном, исключительно и независимо от лица построенного владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и потомственно»¹.

В примечании к указанной статье уточняется, что право собственности на недвижимое имущество в законах часто означает под име-

нем вотчинного и крепостного владения. В свою очередь, в проекте Гражданского уложения 1902 г. ст. 1, общих положений Раздела 1, Тома 1, Книги третьей, посвященной вотчинным правам было указано, что вотчинные права суть: 1) право собственности; 2) права в чужом имуществе; 3) залог и заклад. Само же право собственности определялось как «право полного и исключительного господства лица над имуществом, насколько это право не ограничено законом и правами других лиц». В ст. 17–19 указанного проекта, раскрывается содержание триады правомочий – владения, пользования и распоряжения¹.

Среди ограниченных вотчинных (вещных) прав в гражданском праве Российской империи содержалось следующее: право собственности установлений; право пожизненного наследуемого владения; право майората; право владения (существовало в форме служебного надела; в форме права титульного владельца родового имущества; в форме прав арендатора; в форме прав крестьянина – обладателя надела, предоставленного помещиком или общиной); право ограниченной собственности (сервитут); право полного пользования (право на прокатную вещь или находку); право неполного пользования (в силу договора не позволяло получать плоды от использования имущества); право пользования жильем членами семьи собственника или владельца; право фактического держателя; право застройки; право залога; право выкупа.

Вещное право в современном гражданском праве России

Содержание права собственности закреплено в ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ). В п. 1 указано, что «собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом»². При этом законодатель не раскрывает сущности триады права собственности, судя по всему, оставляя это на удел доктрине и правоприменительной практике, что, как известно, порождает проблемы юридического понимания, в особенности, правомочия владения.

В российском гражданском праве законодательно закреплены следующие виды иных ограниченных вещных права: право хозяйственного ведения (ст. 294 ГК РФ); право оперативного управления (ст. 296 ГК РФ); право пожизненного наследуемого владения землей (земельным участком (ст. 265 ГК РФ); право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (ст. 268 ГК РФ); сервитуты (право ограниченного пользования объектом недвижимого имущества) (ст. 274, 277 ГК РФ).

Невероятно краткий обзор вещного права дореволюционной и со-

1 Гражданское Уложение. Проект Высочайше Учрежденной Редакционной Комиссии по составлению Гражданского Уложения. Книга третья, т. 2. СПб., 1902. С. 53.

2 Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Российская газета. 08.12.1994. № 238-239.

1 Свод законов Российской империи. Том X ч. 1, книга вторая, раздел первый, глава первая, ст. 420. СПб., 1902. С. 33.

временной России, позволяет сделать вывод о существенном падении юридической техники написания законов, а также сокращения количества видов ограниченных вещных прав. Причем последнее, в большинстве случаев, не обусловлено какими-либо изменениями в хозяйственном обороте и отпадением необходимости в том или ином виде ограниченно-го вещного права. Тем не менее, такие фундаментальные пробелы в современном вещном праве, как мы видим, устраняются технологически-ми решениями, которые, скорее, борются не с причиной, а со следствием.

Список литературы

1. Гражданское Уложение. Проект Высочайше Учрежденной Редакционной Комиссии по составлению Гражданского Уложения. Книга третья, т. 2. СПб., 1902. 630 с.
2. Свод законов Российской империи. СПб., 1906. Т. 15.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. 08.12.1994. № 238-239.
4. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. 9 издание. М., 1911. 556 с.
5. Римское частное право: учебник для вузов. Под ред. В.С. Нерсисянца, Д.В. Дождева. М.: ИНФРА М-НОРМА, 1996. 685 с.
6. Гражданское право: учебник в 2 т. / под. ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. Т. 1, перераб. и доп. Проспект, 2005. 768 с.
7. Гражданское право: учебник в 2 т. / под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2017. 534 с.

Гумерова А.Ш.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ковалькова Е.Ю., к.ю.н., доцент

Проблемы недобровольной госпитализации лиц в психиатрические больницы в области регулирования гражданских правоотношений

Процесс реализации лицом своих прав имеет множество аспектов, часть из которых обуславливается степенью физического состояния этого лица. Именно психическая стабильность личности отражает его возможную степень участия в тех или иных видах правоотношений, что находит свое подтверждение в законодательстве. Законодательством Российской Федерации предусмотрено несколько категорий лиц, степень реализации прав которых варьируется в зависимости от их психического состояния. Деление происходит на дееспособных и недееспособных, следует также отметить, что данные группы подразделяются на подгруп-

пы в зависимости от тех или иных факторов. Признание лица недееспособным влечет прежде всего ограничение в реализации тех прав, которые были предоставлены индивиду ранее. Безусловно, ограничение доступа к такому благу, как право, сильно сказывается на положении лица в обществе. Вследствие этого именно наличие подобного факта стеснения некоторых прав для определенной группы лиц и предопределяет актуальность данной темы.

Отметим, что положение о признании лица недееспособным, а также понятие недееспособности закреплены в статье 29 Гражданского кодекса Российской Федерации¹. Так, лицо может быть признано судом недееспособным при наличии у него психического расстройства, которое не позволяет ему понимать значение своих действий и руководить ими. Согласно Постановлению Конституционного суда Российской Федерации от 27.06.2012 года № 15-П лицо может быть признано судом недееспособным при наличии одного из оснований: одно из которых выражается в невозможности осознания лицом своих действий, что является интеллектуальным признаком, а другое – в невозможности руководства своими действиями, что составляет волевой признак². Суд при признании лица недееспособным должен учитывать все доказательства, одним из которых является заключение судебно-психиатрической экспертизы. В данной связи мы выходим на комплексное исследование состояния лица не только с точки зрения субъективных признаков психических расстройств, но и с более объективных медицинских показаний. Так, признаки недееспособности у лица могут быть выявлены при госпитализации, которая может быть добровольной и принудительной. Именно при помещении лица в лечебные учреждения возникают некоторые проблемы, связанные с реализацией процесса недобровольной госпитализации лиц в психиатрические учреждения. Важно отметить, что законодательное закрепление процесса недобровольной госпитализации находит отражение в нескольких нормативно-правовых актах, что выражает межотраслевой характер регулирования подобного вида отношений. Именно сложность и смежность регулирования данного процесса и обуславливает появление пробелов и коллизий, которые вызывают затруднительное разрешение при их практической реализации.

Одним из основополагающих актов, в котором рассматривается процедура недобровольной госпитализации лиц в медицинские учреждения, оказывающих психиатрическую помощь, является Кодекс адми-

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

2 Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2012 № 15-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 5.

нистративного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ). Нормы, затрагивающие данный вопрос, расположены в главе 30.¹ Интересно заметить, что ранее процедура недобровольной госпитализации была регламентирована главой 35 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации. Однако с 15 сентября 2015 года данная глава утратила свою силу². В этой связи важно отметить не только взаимосвязь двух нормативных актов, но и взаимодополнение их друг другом. Вместе с этим, необходимо указать, что область регулирования процесса недобровольной госпитализации лиц в психиатрические больницы стационарного типа вследствие их психической нестабильности находится в системной взаимосвязи с нормами Гражданского Кодекса Российской Федерации, предусматривающих особое правовое регулирование к некоторой категории лиц.

В этой связи важно указать, что в городе Казань за первое полугодие 2019 года было рассмотрено 290 административных исков о недобровольной госпитализации, что на 62 иска больше, чем за тот же период 2017 года³. Статистика указывает на увеличение числа госпитализации лиц в психиатрические организации в недобровольном порядке, что обуславливает актуальность данной темы. Вместе с этим, законодательное регулирование принудительной госпитализации лиц в медицинские организации, осуществляющих помощь в стационарных условиях, имеет ряд коллизий и противоречий.

Так, считается необходимым внесение дополнительных положений в пункт 5 статьи 277 КАС РФ, указывающих на участие в судебном заседании представителя медицинской организации, а не медицинской организации в качестве юридического лица, как это прописано действующей редакцией статьи 277 КАС РФ. Также в пункте 2 статьи 277 КАС РФ необходимо указать проведение закрытого судебного заседания по вопросам недобровольной госпитализации, что является необходимостью для защиты интересов госпитализируемых лиц. Помимо этого, требуется приведение в соответствие пункта 5 статьи 277 КАС РФ с пунктом 2 статьи 20 и пунктом 3 статьи 34 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»⁴, указав на обязательность присутствия

1 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон № 21-ФЗ от 08.03.2015 (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 2015. № 49.

2 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 138-ФЗ от 14.11.2002 (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019) // Российская газета. 2002. № 220.

3 Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 6 месяцев 2019 года // URL <http://usd.tatarstan.ru/file/usd/File/f3r-h-2019-142.xls> (дата обращения: 27.10.19).

4 О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон РФ № 3185-1 от 02.07.1992 (ред. от 19.07.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

на судебном заседании прокурора, а также госпитализируемого лица, при этом искоренив положение в пункте 5 статьи 277 КАС РФ о том, что неявка прокурора на судебное заседание о недобровольной госпитализации в психиатрическую больницу не является препятствием для рассмотрения иска. Данные поправки приведут в унификацию законодательные акты.

Вместе с этим в пункте 4 статьи 275 КАС РФ требуется внести дополнительную информацию о наличии у госпитализируемого представителя: доверенного лица или адвоката, что обусловит, при отсутствии у лица собственного представителя, назначение ему адвоката сразу, после вынесения определения о принятии искового заявления, что необходимо прежде всего для осуществления недобровольной госпитализации правомерно. Также, статью 275 КАС РФ необходимо дополнить положением о дополнительном прикладывании протокола врачебной комиссии, который является одним из ключевых актов, позволяющих установить факт психического отклонения с медицинской точки зрения, так как в ходе зачитания протокола, судья видит порядок выступления членов комиссии, их предположения, относительно состояния лица, а также основания, необходимые для недобровольной госпитализации гражданина. Вместе с этим, стоит привести в соответствие пункт 2 статьи 20 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» согласно части 1 пункта 4 статьи 275 КАС РФ, указав, что давать заключение о необходимости проведения недобровольной госпитализации лицу, имеет право лишь комиссия врачей, искоренив положение в Законе о том, что медицинское заключение может давать также врач-психиатр. Вместе с этим, можно сделать вывод о потребности внесения в пункт 4 статьи 276 КАС РФ положения о доставлении документов, которые истребуются судьей, скорейшими методами.

Помимо этого, на основании указанных доводов, мы приходим к выводу о том, что необходимо привести часть 35 пункта 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции»¹¹ в единообразие с законодательными актами, в частности, со статьей 30 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в области уточнения обязанностей полиции, путем наложения дополнительных обязательств на правоохранительные органы, которые содействуют медицинским работникам при доставлении лица в медицинскую организацию, осуществляющую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в досудебном порядке.

Как уже отмечалось ранее, вопрос определения гражданина недееспособным затрагивает множество аспектов, необходимых для рассмотрения подобной категории дел, что обуславливается межотраслевым комплексным регулированием процессов по данному вопросу. Вследствие данной взаимосвязи следует сказать, что явление недееспособности

включает в себя не только физиологический, психологический аспект, установление которого возможно путем медицинского обследования, но и правовой, который выражается в дальнейшей возможности полноценной реализации прав лица, как субъекта правоотношений. Вместе с этим, при рассмотрении данного явления с точки зрения медицины, возникает необходимость в обследовании лица, его психологического состояния, именно на этом этапе и возникает вышеизложенная проблема недобровольной госпитализации. Таким образом, можно сделать вывод о том, что вопрос признания лица недееспособным затрагивает большую часть процессов установления определённой степени психического здоровья лица, который напрямую затрагивает сферу прав и свобод лица как основополагающего участника правоотношений.

Зимакова А.С., Бекижева Д.А.,
студентки ЦФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Костикова Г.В., к.ю.н., доцент

Проблемы судебной практики по делам, связанным с самовольной постройкой

В последнее время все чаще возникают проблемы в области незаконного строительства и признания возведённых строений самовольными постройками. В связи с изменением ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации¹ (далее – ГК РФ) ряд положений на данный момент подлежит углубленному рассмотрению.

Актуальность данной темы обусловлена наличием следующих дискуссионных вопросов:

Во-первых, дела, связанные с самовольной постройкой, зачастую рассматриваются судами без установления всех необходимых обстоятельств дела и изучения необходимых материалов.

Во-вторых, законодательно не устанавливается момент, с которого объект признается самовольной постройкой: лишь по окончании его возведения или уже на стадии незавершенного строительства.

В-третьих, при легализации самовольной постройки, соответствие ее требованиям представляется нам формальным, лишенным фактического соблюдения правил строительства.

Для обобщения судебной практики по указанной категории в

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

Воронежский областной суд из 24 районных судов области поступило 132 дела, рассмотренных в 2017, 2018 и 2019 годах. Из 110 дел такой категории удовлетворено 95 исков, в удовлетворении 8 исков отказано, лишь 5 дел из переданных для обобщения судебной практики, были обжалованы в апелляционном порядке. По остальным делам прекращено производство по делу судом первой инстанции или иски оставлены без рассмотрения. О сносе самовольной постройки в суды поступило 22 дела, рассматриваемых нами в рамках данного исследования, из них 15 исков удовлетворены, 6 оставлены без удовлетворения, по одному делу утверждено мировое соглашение.

Нормы ст. 222 ГК РФ периодически претерпевают изменения. В настоящее время действуют нормы данной статьи в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 339-ФЗ, изменения вступили в силу 04.08.2018 года. Уточнено понятие самовольной постройки, закреплено, какие объекты к ней не относятся, в частности, таковой не считается строение, которое возвели или создали с нарушением установленных законом ограничений использования участка, если собственник не знал и не мог знать о них. С введением изменений в понятие самовольной постройки и объектов, которые к ней относятся, дискуссионным стал вопрос о признании объекта незавершенного строительства самовольной постройкой. Ведь исходя из буквального толкования норм ГК РФ, такой объект не подпадает под определение в ст. 222, а значит, в отношении него не может быть принято решение суда о признании его самовольной постройкой. По мнению А.В. Демкиной¹, объект незавершенного строительства может быть отнесен к строению, и при наличии признаков самовольной постройки уже в отношении незавершенного строения может быть принято решение о сносе самовольной постройки. В своей работе Р.А. Валеев отмечает, что существует научный подход, согласно которому самовольная постройка является недвижимостью, но на нее не возникает право собственности, кроме как в установленном законом порядке. Такие же требования распространяются и на объект незавершенного строительства. Следовательно, объект незавершенного строительства может возводиться как на законных основаниях, так и в режиме самовольной постройки². По нашему мнению, к понятию самовольной постройки на основании изученных исследований стоит относить также объект незавершенного строительства, содержащий в себе признаки самовольной постройки.

Также был введен новый способ легализации самостроя, то есть при-

¹ Демкина А.В. Принцип добросовестности и институт самовольной постройки в гражданском праве // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. № 8.

² Валеев Р.А. Правовой режим объекта незавершенного строительства: дис. ... канд. юрид. наук. Уфа, 2007. С. 8.

ведение в состояние, когда постройка отвечает всем требованиям. Это возможно, если он не нарушает законных интересов других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью людей (п. 3 ст. 222 ГК РФ). Перечисленные условия должны быть подтверждены разрешениями органов санитарного надзора, пожарной охраны, архитектурного или строительного контроля. Соответствующее решение принимает суд, в ряде случаев такими полномочиями наделены органы местного самоуправления. При разрешении споров данной категории наряду с положениями ст. 222 ГК РФ, следует руководствоваться нормами Градостроительного кодекса¹, учитывать разъяснения, изложенные в постановлении Пленума Верховного Суда № 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практики при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»², а также Обзоры судебной практики Верховного Суда РФ.

Несмотря на то, что в большинстве случаев суды правильно разрешают споры, связанные с признанием права собственности на вновь возведенные, реконструированные объекты недвижимости, немало дел, где суды не устанавливают юридически значимые обстоятельства, в частности, не определяют, допущены ли при возведении объекта и при проведении самовольной реконструкции существенные нарушения законодательства, повлечет ли данное строение нарушение прав и интересов других лиц и создает ли угрозу их жизни и здоровья.

Решением Павловского районного суда Воронежской области от 16.11.2018 (дело № 2-476/2018)³ удовлетворен иск Аринина В.И. к администрации Павловского муниципального района о признании права собственности на самовольную реконструированную постройку. Данное решение было принято на основании исследования Схемы, отображающей расположение самовольно выстроенных строений на земельном участке, в ходе которого судом сделан вывод о том, что данная самовольная реконструкция части жилого дома не создает угрозу жизни или здоровью граждан, не нарушает права и интересы третьих лиц. Аналогичным образом в Павловском районном суде разрешались все дела данной категории из числа исследуемых нами в данной теме.

Сложившаяся практика представляется неверной, так как не иссле-

дуются юридически значимые обстоятельства, для определения которых требуются специальные познания, в связи, с чем рекомендуется проводить строительно-техническую экспертизу. Схема, положенная судом в основу судебного акта, содержит лишь подписи соответствующих должностных лиц, без указания мотивов, по которым сделан вывод об отсутствии нарушений. При указанных обстоятельствах нельзя считать, что имело место всестороннее исследование юридически значимых обстоятельств, необходимых для правильного разрешения спора.

Аналогичная ситуация с рассмотрением дел в Лискинском районном суде Воронежской области. Несколько дел о признании права собственности на самовольную постройку разрешены без проведения экспертизы, а также при отсутствии доказательств, подтверждающих или опровергающих, что спорная постройка не нарушает прав и интересов других лиц, не создает угрозу жизни и здоровью (дела № 2-83/2018¹ и № 2-1512/2018²). На необходимость проведения экспертизы указывает п.26 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10, постановление Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010.

Подводя итог данного исследования можно сделать следующие выводы:

Во-первых, немало дел, где суды не устанавливают юридически значимые обстоятельства, в частности, не определяют, допущены ли при возведении объекта недвижимости и при проведении самовольной реконструкции помещения существенные нарушения градостроительных и строительных норм и правил, повлечет ли сохранение помещения в реконструированном состоянии нарушение прав и интересов других лиц и создает ли угрозу их жизни и здоровья.

Во-вторых, ст. 222 ГК РФ однозначно следует дополнить нормами, которые бы признавали объекты незавершенного строительства при ответственности их признаками самовольной постройки таковыми.

В-третьих, представляется неверным, когда суды удовлетворяют иски о признании права собственности без проверки соответствия требованиям, предъявляемым при судебной легализации самостроя.

1 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10 от 29.04.2009 и Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практики при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Российская газета от 21.05.2010. № 109.

3 Решением Павловского районного суда Воронежской области № 2-476/2018 от 16.11.2018 по делу № 2-476/2018.

1 Решение Лискинского районного суда Воронежской области № 2-83/2018 от 9 февраля 2018 г. по делу № 2-83/2018.

2 Решение Лискинского районного суда Воронежской области № 2-1512/2018 от 21 февраля 2018 г. по делу № 2-1512/2018.

Кондратьева А.А.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Ковалькова Е.Ю., к.ю.н., доцент

Правовое положение беспилотных воздушных судов и их систем в России и США

На современном этапе развития технологий каждый день появляются все новые и новые технологические усовершенствования и по мере того, как они входят в повседневную жизнь появляется вопрос о том, как их использование будет регулироваться в правовом поле. Одним из таких набирающих все большую популярность новшеств являются беспилотные летательные аппараты (БПЛА): коптеры, дроны и др. Они имеют широкий спектр использования, от фото/видео съемки и доставки грузов до использования в военных целях для разведки и нанесения ударов по подвижным и неподвижным целям. Одновременно с расширением сферы использования БПЛА все острее встает вопрос об эффективной нормативной базе, которая позволит использовать беспилотники без ущерба как для управляющих, так и окружающих их людей, и объектов инфраструктуры.

Рынок беспилотных летательных аппаратов – это молодая и набирающая обороты часть мирового рынка, приносящая все возрастающие доходы, и ни одна страна не хочет упускать выгоды для себя, и чтобы в полной мере этот ранок заработал на территории того или иного государства, необходимо правовое регулирование: как будут регистрироваться дроны, как и где их можно будет применять, кто сможет ими управлять и другие вопросы, на которые законодателю необходимо будет ответить при разработке и составлении нормативных правовых актов. Поэтому многие государства разработали так называемые дорожные карты, в которых предусматриваются на года вперед какие меры будут предприниматься для создания сбалансированной системы нормативно-правовых актов по БПЛА.

План («дорожную карту») по совершенствованию российского законодательства для обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Аэронет» был принят распоряжением Правительства РФ 3 апреля 2018 года. Реализация этапов «дорожной карты» расписана с 2018 по 2035 года. Основные цели: преодоление недостаточности регулирования деятельности беспилотных летательных аппаратов и их систем, введение стандартов производства и эксплуатации таких устройств, формирование благоприятных нормативных условий для развития рынка БПЛА и иных новых технологий, а также повы-

шение уровня доверия общества к беспилотным авиационным технологиям путем искоренения бытующих заблуждений об их опасности, проведение мероприятий по популяризации дронов и демонстрации положительного опыта их использования. Повышение правовой культуры и повышение информированности собственников БПЛА о правилах полета, эксплуатации, регистрации судов и использования воздушного пространства также является одной из самых главных целей «Аэронет». Программа действий достаточно обширна, поэтому рассмотрим основные меры предпринятые с вступления распоряжения Правительства в силу до сегодняшнего дня.

Ключевыми изменениями, конечно, можно считать внесение изменений в Воздушный кодекс РФ и в Федеральные Правила использования воздушного пространства РФ. Главным нововведением в Воздушном кодексе является определение того, какое устройство является беспилотником. Так, беспилотное воздушное судно - воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот). При этом, внешний пилот – человек, находящийся на земле, вне беспилотного воздушного судна (БВС), управляющий им; часть экипажа БВС. Экипаж беспилотного воздушного судна состоит из одного либо нескольких внешних пилотов, одного из которых владелец беспилотного воздушного судна назначает командиром такого воздушного судна¹.

Изменения в Правила внесены более обширные, было исключено понятие беспилотный летательный аппарат, и они были переименованы в беспилотные воздушные суда; изменены правила пользования воздушным пространством. Использование беспилотниками воздушного пространства (вне зависимости от класса) осуществляется только при согласовании плана полета и получении разрешения от компетентных органов, а также иных мероприятий, но исполнение этих требований не требуется если совершается полет БВС с массой менее 30 кг, в пределах прямой видимости в светлое время суток на высотах менее 150 метров от земной или водной поверхности и при соблюдении подпунктов а и б пункта 52(1) Правил использования воздушного пространства.

Порядок регистрации БПЛА с максимальной взлетной массой менее 30кг. Регламентируется Правилами учета беспилотных гражданских воздушных судов, причем БВС массой до 250 гр. регистрации не подлежат. Заявления на регистрацию подаются владельцем судна в Федеральное агентство воздушного транспорта, оно должно содержать информацию о судне, его технических характеристиках, типе судна, серийный (идентификационный) номер (при наличии), максимальной взлетной мас-

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Российская газета. 1997. 26 марта.

се и сведения о типе установленного двигателя и должны быть приложены фотографии самого судна. Также в заявлении должна содержаться информация об изготовителе и сведения о владельце.

После регистрации беспилотному воздушному судну присваивается государственный и регистрационный опознавательный знаки, а владелец получает справку с указанием своих данных и летных характеристик дрона. При модификации судна необходимо будет пройти процедуру регистрации заново.

Стоит упомянуть, что на данный момент нет возможности подать заявление на регистрацию через сеть Интернет, заявление подаётся почтовым отправлением либо лично или через курьерскую службу в экспедицию Росавиации (необходимо будет сделать отметку «учет БВС»).

Отсутствие регистрации у дрона само по себе не влечет штрафа, но полет на таком дроне будет квалифицирован как нарушение правил использования воздушного пространства и будет наложен штраф в соответствии со статьей 11.4 КоАП РФ.

В Соединенных Штатах план преобразования и развития нормативной базы для дронов называется Integration Pilot Program (Программа интеграции пилотов), в своих целях она во многом схожа с российским Аэронетом, однако принята была несколько раньше, основные идеи так же состоят в изменении устаревшей нормативно-правовой базы, для обеспечения свободной интеграции БВС в воздушное пространство, также предусмотрено расширение программ тестирования беспилотников и беспилотных авиационных систем (БАС). Также программа поможет расширить области применения дронов¹.

Регистрация в США, по сравнению с регистрацией в России, упрощена, она подается через Интернет на сайте FAA (Federal Aviation Administration - Федеральное управление гражданской авиации), также для этих целей было разработано специальное приложение UASidekick. В приложении не только можно подать заявку на регистрацию, но также выбрать область полета и согласовать его план, получить разрешение на полет, можно посмотреть карту воздушного пространства с отметками, до какой высоты можно взлетать. Как бонус в приложении есть информация о погоде. Из минусов стоит отметить, что использование приложения платное и работает оно пока только на платформе Android и iOS. Приложение совершенствуется и подстраивается под изменяющиеся реалии, прислушивается к своим пользователям². Стоимость регистрации 5 долларов, в отличие от бесплатной российской бесплатной регистрации,

¹ Пилотная программа интеграции БАС. URL: https://www.faa.gov/uas/programs_partnerships/integration_pilot_program/ (дата обращения: 08.03.2020).

² Как летают в США? Опыт регистрации БПЛА в США через приложение UASidekick/ URL: <https://profpv.ru/kak-letayut-v-ssha-opyt-registracii-bpla/> (дата обращения: 06.03.2020).

штраф за отсутствие регистрации 27000 долларов. Регистрация БВС выдается на 3 года и распространяется на все принадлежащие лицу судна.

Какие же суда подлежат регистрации? Беспилотники, максимальная масса которых составляет от 250 гр. до 25 кг., если беспилотник попадает в категорию спортивных или развлекательных, лицензия на управление им не требуется. Это является еще одним плюсом имеющейся сейчас в США нормативной базы для беспилотников, деление их по назначению использования: коммерческие, некоммерческие, авиамодели, спортивные аппараты и так далее.

Требования к коммерческим дронам жестче, чем к некоммерческим, на данный момент дрон может совершать полет на высоте не больше 122 метров, только в дневное время, должен развивать скорость не более 161 км/ч и весить не более 25 кг. При этом запрещается пролетать над людьми, не связанными с их запуском. С каждым днем законодательство все больше совершенствуется и улучшаются характеристики самих дронов, так что велика вероятность смягчения требований.

В заключении отметим, что российское законодательство, регулирующее правовое положение БПЛА еще не совершенно, есть недочеты в области разделения их по моделям и намерениям использования (коммерческие, некоммерческие), правилам эксплуатации. Остается открытым вопрос о необходимости прохождения пилотами дронов специального обучения и получения прав на управление и получения пилотами медицинских справок, как например для управления автомобилем. Остается много пробелов, которые законодателю необходимо будет закрыть. Что касается США, нормативная база в данном направлении более развита, по сравнению с российской, потому как вопрос там разработка началась раньше. Но всё равно ещё сохраняются жесткие требования для коммерческих беспилотников, которые тормозят развитие их применения. И для обеих стран остро стоит вопрос о том как не допустить использования данного вида технических новшеств для достижения криминальных целей.

Куренная А.А.,

студентка РФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Рудик И.Е., к.ю.н., доцент

Актуальные проблемы и тенденции развития цифрового права в России

Стремительный скачок роста объема информации, появление и раз-

витие новейших технологий, которые затрагивают практически все сферы жизни общества, стали важнейшими составляющими современной действительности.

Цифровые технологии устанавливают свои правила и диктуют свои условия, к которым должны найти подход и адаптироваться правовые институты, в т.ч. и институты гражданского права. На сегодняшний день перед учеными-правоведами стоит задача своевременно реагировать на вызовы цифровой реальности, урегулировать новые и уже имеющиеся видоизменяющиеся общественные отношения, а также устранить существующие пробелы в определении правового режима смарт-контрактов, криптовалюты, искусственного интеллекта, блокчейнов и многого другого.

Данная цифровая реальность активно находит свое воплощение в широком применении высокоскоростного Интернета, новых промышленных технологий и индустрии, новой логистики (использование беспилотников, каршеринга, такси-Яндекс, Uber), биотехнологий, облачных сервисов, социальных сетей, нейрокомпьютерного интерфейса, разнообразных IT-платформ.

Возникает необходимость в создании новых правовых механизмов, которые бы урегулировали стремительно меняющиеся общественные отношения, вызванные цифровизацией жизни общества. В Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития на период до 2024 г.» предусмотрена разработка системы правового регулирования цифровой экономики и использования искусственного интеллекта¹. Законом также предусмотрено увеличение внутренних затрат государства на развитие цифровой экономики втрое, по сравнению с 2017 г., переход на использование преимущественно отечественного программного обеспечения органами власти, также необходимость увеличения высококвалифицированных кадров в данной области.

Следует упомянуть те федеральные законы, которые урегулируют правоотношения в сфере цифрового развития: № 63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи», № 149-ФЗ от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», № 126-ФЗ «О связи» и т.д. Данный список также можно дополнить множеством законов, в которых содержатся отдельные положения, регулирующие цифровые права и киберпространство.

Также именно Федеральным законом от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей

Гражданского кодекса Российской Федерации» (О цифровых правах), вступившим в силу 1 октября 2019 г. было введено понятие цифрового права. Так, цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в т.ч. передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу¹.

Изначально законодателем планировалось назвать цифровое право совокупностью электронных данных (а именно цифровой код), но позже от этой идеи отказались.

Концепция технологий блокчейн, представленная в 2008 году, в последние несколько лет является основой почти каждого современного сервиса. Благодаря ей можно проводить сделки быстро и безопасно без посредников (например, брокеров). Также существует блокчейн-защита, с помощью которой можно обезопасить объекты интеллектуальной собственности, путем надежной регистрации². Блокчейн-приложения созданы для отслеживания продукта в момент его производства, а также его реализации, что позволяет выявлять подделки. На сегодняшний день данные технологии активно используются такими платежными системами как Mastercard, VISA, Альфа-банк.

Несмотря на широкое использование и распространение блокчейна, отсутствует нормативно правовая база урегулирования данного вопроса, что в значительной мере затрудняет и тормозит проведение некоторых сделок, а также порождает возникновение спорных вопросов в ходе судебных разбирательств. В июле 2018 г. были внесены корректировки в программу Правительства «Цифровая экономика РФ», которая рассчитана на период с 2017 до 2025 года. Был сформирован профильный комитет, перед которым была поставлена задача создать стандарты применения технологии блокчейн. Однако, данные изменения и решения будут реализованы, по прогнозам, только через несколько лет.

На сегодняшний день можно выделить следующие направления совершенствования и развития цифрового права:

Развитие системы многофункциональных центров по представлению различных государственных и муниципальных услуг. Через интернет-порталы с помощью личного кабинета можно онлайн легко по-

1 Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1224.

2 Кархия А.А. Цифровое право как будущее классической цивилистики // Право будущего: Интеллектуальная собственность, инновации, Интернет. 2018. С. 29.

1 Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 14.05.2018. № 20. Ст. 2817.

дать заявление в нужный орган, не выходя из дома, также через портал «Госуслуги» оплатить штрафы и государственную пошлину. В 2020 году планируется возможность осуществления сделок по купле-продаже недвижимости с помощью данных многофункциональных центров, начиная с составления самого договора, и заканчивая перерегистрацией права собственности.

Использование биометрических технологий. Отпечатки пальцев, изображение лица, динамика подписи, звучание голоса, ДНК- все это можно назвать многообещающим способом аутентификации и идентификации. Федеральным законом от 31.12.2017 № 482-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были закреплены как порядок осуществления процедур, связанных с биометрической системой, так и области ее применения¹. Данные технологии на сегодняшний день активнее всего используются в финансовых сферах (например, банковская деятельность). В дальнейшем планируется полная оцифровка всех документов граждан (паспорта, водительские удостоверения и т.д.), которые будут подкрепляться биометрическими данными.

Цифровизация избирательного процесса. Эксперты отмечают, что введение интернет-голосования на выборах – вопрос времени, но наиболее важный аспект такой эволюции избирательного процесса – обеспечение доверия людей к результатам такого голосования. Планируется создать специальную защищенную платформу, как раз-таки используя те самые технологии блокчейн.

Несмотря на все существующие плюсы развития цифрового права в России, можно выделить и некоторые недостатки.

Анализируя Федеральный закон от 01.03.2019 №34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» можно сделать вывод, что в ГК закрепляются только общие нормы, без какого либо уточнения условий и порядка работы с цифровыми активами, что свидетельствует о необходимости принятия ряда специальных законов.

Также отсутствует правовой статус осуществления финансовых операций с криптовалютой. Правовую сущность криптовалюты планируется определить созданием соответствующего специального закона, однако дата его принятия до сих пор неизвестна. Это порождает серьезные разногласия в судебной практике, т.к. одни судьи считают, что криптовалюта находится «вне закона», другие же относят ее к иным вещам. Неизменно острым на протяжении нескольких лет остается и вопрос о защите персональных данных, поскольку возросло количество правонарушений в электронной сфере.

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28.11.2018 № 451-ФЗ // СЗ РФ. 03.12.2018. № 49 (часть I). Ст. 7523.

Таким образом, разработка и усовершенствование нормативно правовой базы в сфере регулирования цифровых технологий требует огромных усилий, которые необходимо предпринять как можно быстрее для того, чтобы построить принципиально новые механизмы правового опосредования отношений в так называемой цифровой среде, раскрыть потенциал и возможности применения цифровых технологий для развития цифровой экономики в России.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 14.05.2018. № 20. Ст. 2817.
2. Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1224.
3. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28.11.2018 № 451-ФЗ // СЗ РФ. 03.12.2018. № 49 (часть I). Ст. 7523.
4. Карцхия А.А. Цифровое право как будущее классической цивилистики // Право будущего: Интеллектуальная собственность, инновации, Интернет. 2018. С. 29.

Лукина Е.В.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Аксенова О.В., к.ю.н.

Правонарушение как основание ответственности в семейном праве

В Семейном законодательстве Российской Федерации не содержится легального определения правонарушения. Для привлечения лица к ответственности необходимо наличие совершенного им правонарушения. Основанием привлечения лица к ответственности в семейном праве является правонарушение. Семейное правонарушение имеет формальный состав, то есть наличие ущерба и причинно-следственной связи обязательно для наступления ответственности за виновное деяние.

Правонарушение – это общественно опасное виновное деяние, выражающееся в действии или бездействии, которое противоречит нормам права, приносит вред и влечет юридическую ответственность.

Для ответственности в семейном праве характерны следующие особенности:

– ограниченный круг субъектов, привлекаемых в ответственности. Ими могут быть родители или другие члены семьи, обладающие субъективными права и обязанностями;

– меры ответственности, применяющиеся только в семейно-правовой сфере отношений. Исключительные санкции семейного законодательства, выражающиеся в ограничении или лишении родительских прав. Реализация происходит в судебном порядке.

Для применения мер ответственности к виновному семейно-правовому нарушителю, необходимы следующие элементы:

– противоправность поведения лица, выражающееся в действии и бездействии, запрещенные нормами семейного права;

– виновность лица, выражающееся в небрежном или пренебрежительном отношении члена семьи к своим правам и обязанностям.

Вина в семейном праве определяется не только как психическое отношение лица к своему противоправному поведению и его результату. Наличие или отсутствие вины важный аспект при выборе санкции за правонарушение. Возникновение ответственности, связано с противоправным поведением субъекта. Под противоправностью понимается нарушение норм объективного права или субъективных прав другого участника семейного правоотношения.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ по спорам о воспитании детей судам рекомендовано удовлетворять иски о лишении родительских прав при доказанности виновного поведения родителя¹. При этом по поводу того, что следует понимать под виновностью лица, никаких разъяснений судам дано не было.

Последствия разрушения семейных отношений носят личный характер, предполагают утрату доверия между участниками правоотношения. Среди дополнительных последствий можно выделить: причинение морального вреда имущественный вред, вред, причиняемый жизни, физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию СК РФ². Наличие данных обстоятельств не является обязательным, но для правонарушения, связанного с взысканием убытков при просрочке уплаты алиментов необходимо. Причинно-следственная связь между противоправным поведением и наступившем вредом является важным для условия для применения санкций.

Судебный порядок применения мер ответственности за совершение

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Российская газета. 2017. 20 ноября.

2 Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года (ред. от 06.02.2020). № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. 27 января.

правонарушения в семейном праве, связан с установлением вины лица и применением ограничений прав правонарушителя. Защита семейных прав осуществляется судами общей юрисдикции по правилам гражданского судопроизводства. Средством защиты в большинстве случаев выступает иск, обращенное к суду процессуальное требование об отправлении правосудия, с одной стороны, и обращенное к ответчику материально-правовое требование о выполнении лежащей на нем обязанности или устранении препятствий в осуществлении права, с другой.

В соответствии со ст. 9 СК РФ на требования, вытекающие из семейных отношений, исковая давность не распространяется, за исключением случаев, если срок для защиты нарушенного права установлен СК РФ. Длящийся характер семейных отношений, а также особый характер субъектов семейного права обусловили эту особенность защиты семейных прав. Согласно ст. 195 ГК РФ¹ исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

Участники семейных отношений своими противоправными действиями могут нарушать права остальных участников. Семейное законодательство не дает перечня способов защиты семейных прав. Эти способы указываются в конкретных нормах, регулирующих те или иные семейные отношения. Например, нормы, регулирующие брачные отношения, предусматривают такой способ защиты прав, как прекращение правоотношений; нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи с брачным договором, — прекращение или изменение правоотношений; нормы, регулирующие алиментные обязательства, — взыскание неустойки и возмещение убытков.

Рассмотрев и проанализировав правонарушение как основание ответственности в семейном праве считаю, что для более конкретного правового регулирования, необходимо внести отдельные статьи в Семейный кодекс Российской Федерации:

– восполнить законодательный пробел, термин «правонарушение» определить, как общественно опасное виновное деяние, выражающееся в действии или бездействии, совершенное родителями (членами семьи), нарушающее нормы семейного права и влекущее ответственность;

– детализировать условия наступления ответственности в семейном праве, определить наличие для применения санкции таких элементов как противоправность и виновность лица.

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года (ред. от 16.12.2019). № 51-ФЗ // Российская газета. 1994. 8 декабря.

Мухаметзянова Д.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Скины как объекты авторских прав

Многопользовательские ролевые онлайн-игр являются одним из самых распространенных Интернет пространств, позволяющих его пользователям быть героями игры, взаимодействовать с другими игроками, создавать свой мир, покупать и обменивать виртуальные объекты и преобразовывать данные объекты в виртуальном мире.

Развитие информационных технологий и расширение возможностей в кибер-пространстве позволили игрокам многопользовательской онлайн-игры создать нового игрока путем покупки соответствующих функций в рамках игрового процесса за реальные денежные средства. Подобные объекты виртуальной реальности получили название «скины».

Скин – это неотъемлемая часть многопользовательских видеоигр, то есть файл, преобразованный в графический элемент. Геймеры называют скином уникальный инвентарь (модификацию оружия, атрибутику компьютерных персонажей)¹. В связи с этим, возникает вопрос – можно ли отнести скины к объектам интеллектуальной собственности как в российском законодательстве, так и в зарубежных странах?

Необходимость законодательного определения скинов аргументируется статистическими данными. Так, в World of Tanks количество зарегистрированных пользователей достигло отметки 110 млн. игроков², в Worlds of Warcraft – около 8 млн³. Онлайн-игр дают возможность его пользователю, создать виртуально существующий мир со своей экономической, политической и социальной структурой, позволяющий при этом зарабатывать реальные деньги. Пример такого контекста является игра Second life, который насчитывает свыше 1 млн. активных пользователей.

В России, как в большинстве стран, онлайн-игры стали частью массовой культуры. Компьютеризация и доступность мобильных телефонов и планшетов привели к возникновению нового рынка – рынка интернет-услуг. Так, согласно оценкам J'son & Partners, в 2018-2019 гг. объем российского рынка игр составил 97.5 млрд руб.

1 URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=192578#02214243743133988>.

2 Данные о количестве пользователей в World of Tanks [сайт] // URL: <http://worldoftanks.ru/> (дата обращения: 23.11.2018).

3 Данные о количестве пользователей в World of Warcraft [сайт] // URL: <http://www.businesswire.com/> (дата обращения: 23.11.2018).

Необходимость законодательного определения скинов к объектам интеллектуальной собственности также связана с тем, что у создателя данного уникального графического элемента могут возникнуть соответствующие авторские права на него. Тем самым создается механизм защиты прав и интересов данного игрока от незаконных действий третьих лиц.

В целом объектами авторского права могут быть любые результаты интеллектуальной деятельности, имеющие внешнее выражение и творческий характер. Закон оперирует термином «произведение», при этом произведения охраняются независимо от творческих достоинств¹.

Отдельно говорится о персонажах, которые могут быть признаны самостоятельным результатом творческого труда автора и выражены в какой-либо объективной форме. К таким персонажам можно отнести и скины.

Безусловно, авторские права на уже созданные объекты виртуальной собственности, наполняющие игровое пространство, принадлежат его модераторам. А отношения между самими игроками и обладателями игры регулируются лицензионным соглашением. Однако возможность игрокам самим создавать игровой артефакт и внедрить его в игровое поле порождает собой новые отношения.

По мнению большинства специалистов авторского права, показателем творческого характера произведения являются новизна, оригинальность и уникальность произведения, что может выражаться в новом содержании или новой форме произведения, оригинальной идее или уникальной концепции².

Как уже было отмечено, скин – это файл, преобразованный в графический элемент, который по своим характеристикам является уникальным. Другими словами, игрок с помощью графического редактора создает новый виртуальный объект в рамках определенного игрового процесса, аналог которого отсутствует.

Также, процесс создания скины сопровождается творческими проявлениями его автора. Игрок воспроизводит те характеристики, которые считает важными и полезными для своего игрока. При этом «шаблоны» либо «эскизы» не применяются. Это наделяет скины такой характеристикой, как новизна.

Таким образом, первые признаки объекта авторского права (новизна, оригинальность и уникальность) полностью соответствуют признакам скинов. Создание нового артефакта в рамках игрового процесса по

1 Зенин И.А. Проблемы российского права интеллектуальной собственности (избранные труды). М.: Статут, 2015. С. 205.

2 Макин Т.Е. Понятие и признаки объектов авторского права // Молодой ученый. 2019. № 20. С. 340–342. URL <https://moluch.ru/archive/258/59158/> (дата обращения: 01.03.2020).

творческому усмотрению его автора позволяет охарактеризовать скины как объекты авторского права.

Вторым признаком объекта авторского права является объективная форма его выражения. Произведение становится объектом авторского права лишь в том случае, когда оно не только создано творческим трудом, но и выражено в какой-либо объективной форме, которая может быть воспринята вовне другими лицами¹. Законодатель при этом указывает, что объективное выражение может быть осуществлено в одной из следующих форм: 1) письменной, например, рукопись или нотная запись; 2) устной, например, публичное произнесение или исполнение; 3) изображения, например, рисунок или эскиз; 4) звуко- или видеозаписи, например, цифровой или оптической; 5) объемно-пространственной, например, скульптура, макет или сооружение. Таким образом, подчеркивается, что пока произведение не получило конкретной формы выражения, отделенной от личности автора и доступной для восприятия другими лицами, не существует и объекта авторского права.

Как уже было отмечено, скины создают с помощью графического редактора либо специального приложения с функциями графического редактора. Как правило, автор создает определенное изображение того виртуального артефакта, которого он хотел бы видеть в своем игровом аккаунте. Только после окончания нанесения штрихов редактирования на самом изображении автор запускает собственного виртуального игрока в свое игровое пространство. Тем самым, скины можно определить как изображение, которое относится к объектам авторского права.

Вообще, в истории виртуальной индустрии есть примеры создания скинов игроками. Так, в игре Second Life, запущенной в 2003 году компанией из Сан-Франциско Linden Lab преуспел аватар Anshe Chung, созданный учительницей из Франкфурта Айлин Греф. Она основала компанию «Anshe Chung Studios», занимающуюся продажей и сдачей в аренду виртуальной недвижимости. Свои земли она делит на участки по 4000 м², потом с помощью разных программ «обустраивает» их, добавляя реки, леса, горы, иногда строя дома. Она учитывает особенности виртуальных клиентов: организовала район, где селятся «люди», интересующиеся азиатской архитектурой, в другом поселении – представители нетрадиционной сексуальной ориентации. Участки сдаются в аренду другим «сэкондлайфам». Владения в Second Life приносят Айлин Греф миллионы долларов².

Таким образом, скины представляют собой новое уникально созданное изображение объекта игрового аккаунта, внедренный в игровое про-

странство многопользовательской онлайн игры. Скины, на наш взгляд, необходимо отнести к объектам авторского права, так как все его признаки подпадают под характеристики объектов авторского права.

Необходимость законодательного закрепления данного положения определяется возможностью правовой защиты интересов автора скина. Как уже было отмечено, отношения, возникающие в игровом пространстве, регулируются лицензионным соглашением, согласно которому все права на объекты виртуального мира принадлежат модераторам игры. Это приводит к злоупотреблению своими правами со стороны создателей игры и ущемлению прав и интересов игрока, так как каждая многопользовательская онлайн игра негласно предполагает собой вложение в нее реальных денежных средств¹.

Закрепление скинов как объектов авторского права позволило бы защитить права игроков, наделила бы присущими авторскому праву правами автора скина, что позволила бы в судах либо иных государственных органах защититься от злоупотребления правом модераторов игр.

Наумова В.Е.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Нарушений правил о подсудности

Как часто мы слышим «нарушили мои права», «я обращаюсь в суд». Однако за этими словами стоит установленный законом порядок для обращения в суд. Для того, чтобы кому-то восстановить свои нарушенные законные права и обратиться в суд с тем или иным иском, необходимо соблюсти процедуру такого обращения.

В современном гражданском процессе институт подсудности исполняет роль процессуального механизма распределения компетенции между судами, входящими в систему судов общей юрисдикции, и Верховным Судом Российской Федерации.

Право заинтересованного лица на обращение в суд закреплено в статье 3 Гражданско-процессуального кодекса РФ. При этом действующее гражданское процессуальное законодательство исходит из деления подсудности на два основных вида – родовую (предметную) подсудность и территориальную подсудность дел².

1 Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: учебник. М.: ПБОЮЛ Гриженко Е.М., 2001. С. 369.

2 Стрелкова И.И. Территориальная подсудность гражданских дел (проблемы совершенствования законодательства) // Российский судья. 2015. № 6. С. 16–19.

1 Там же.

2 Дмитриев А. Экономика игры // MYBIZ.RU: сайт журнала «Свой бизнес» URL: <http://www.mybiz.ru/index.php?page=3279> (дата обращения: 01.03.2020).

Согласно статье 47 Конституции Российской Федерации, никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В связи с этим, одним из главных принципов гражданского процесса является осуществление правосудия только судами и по правилам установленным национальным законодательством.

Подсудность – это определение суда, в который подается иск, который может рассмотреть конкретное гражданское дело¹.

Подсудность иска представляет собой выбранный истцом суд имеющее право рассматривать дела этой категории, что правильно определена территориальная подсудность, не были нарушены принципы исключительной подсудности. Подсудность судов определяется Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации. Нарушение судом правил подсудности при рассмотрении дела влечет безусловную отмену судебного постановления, что в свою очередь является гарантом соблюдения законных прав участников процесса.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 13 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции» в пункте 37 разъяснено, что нарушение судом первой инстанции норм процессуального права, устанавливающих правила подсудности, не является основанием для применения судом апелляционной инстанции пункта 1 части четвертой статьи 330 Гражданско-процессуального кодекса РФ (незаконный состав суда). При наличии указанных нарушений суд апелляционной инстанции в соответствии со статьей 47 Конституции РФ и частью 2 статьи 33 Гражданско-процессуального кодекса РФ отменяет постановление суда первой инстанции по основаниям части 3 статьи 330 ГПК РФ (неправильное применение норм процессуального права) и передает дело в суд первой инстанции, к подсудности которого законом отнесено его рассмотрение.

Например, апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда определение суда первой инстанции оставлено без изменения. Как следует из судебного акта, ПАО «МКБ» обратился в суд с иском к Жуковой Н.И. о расторжении кредитного договора, взыскании задолженности по кредитному договору, обращении взыскания на заложенное имущество.

Жукова Н.И. обратилась в суд со встречным иском к ПАО «МКБ» о признании кредитного договора незаключенным.

До рассмотрения дела по существу, от Жуковой Н.И. поступило ходатайство о передаче дела по подсудности в Химкинский городской суд

1 Сухарева А.Я., Крутских В.Е. Большой Юридический словарь. Издание второе. ИНФРА-М, 2001. С. 579.

Московской области, указывая на то обстоятельство, что исковое заявление должно быть подано по правилам исключительной подсудности – по месту нахождения предмета залога.

Принимая решение суд апелляционной инстанции пришел к выводу об отказе в удовлетворении жалобы, поскольку спор об обращении взыскания на заложенное недвижимое имущество не является спором о правах на это имущество, то, соответственно, на такой спор положения ст. 30 ГПК РФ об исключительной подсудности не распространяются.

Такая же позиция содержится в Обзоре судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.05.2013 г.), в частности, в силу п. 2.1. которого, требование об обращении взыскания на заложенное в обеспечение возврата кредита недвижимое имущество не является самостоятельным спором о правах на это имущество.

Поскольку настоящее исковое заявление принято судом к производству с соблюдением правил подсудности (ст. 32 ГПК РФ), суд пришел к обоснованному выводу об отказе в удовлетворении ходатайства Жуковой Н.И.

Согласно статье 28 Гражданско-процессуального кодекса РФ, иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика.

Согласно части 1 статьи 20 Гражданского кодекса РФ, местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Однако существует подсудность по выбору истца по ряду категорий исков, например, такие как споры по защите прав потребителей, иски, вытекающие из договоров, где указано место их заключения, о взыскании алиментов, о расторжении брака в случае, когда при истце находится несовершеннолетний ребенок и т.д., а так же исключительная подсудность, например, иски, по объектам, прочно связанным с землей, по месту открытия наследства и т.д.

Исключительная территориальная подсудность означает, что требования будут рассмотрены только в конкретном суде, изменить эту подсудность договором или выбрать истцу невозможно.

Существует так же договорная подсудность, которая определяет, что стороны, при заключении гражданско-правового договора, вправе выбрать конкретный суд, в котором будут рассматриваться споры между ними. В тексте договора в части соглашения о договорной подсудности спора должно быть четко указано наименование суда, к компетенции которого стороны отнесли споры, которые могут возникнуть между сторонами. В случае если данные условия соглашения не выполнены, применяются общие правила подсудности.

При подаче искового заявления именно истец должен определить

подсудность дела конкретному суду. Если подсудность судов определена неверно, исковое заявление будет возвращено заявителю без рассмотрения. В первую очередь необходимо определиться, суду какого уровня будет подсудно дело. Различают следующие уровни судов: мировые судьи, районные (городские) суды, подсудность указана в статье 24 Гражданском процессуальном кодексе РФ; суды субъектов РФ, подсудность судов определена в статье 26 ГПК Российской Федерации.

Абсолютное большинство гражданских дел подсудно районным судам и мировым судьям.

По общему правилу, закрепленному в статье 33 Гражданского процессуального кодекса РФ, изменение подсудности дела, которое принято судом с соблюдением правил подсудности, не допускается. Из этого правила существуют исключения, когда суд может передать дело по подсудности в другой суд: если суд установит, что принял дело с нарушением правил подсудности; если поступит заявление ответчика, чье место жительства не было известно при подаче иска; если истец и ответчик заявят о передаче дела по месту нахождения доказательств; если всем судьям был заявлен отвод.

Передача дела может быть проведена судом по собственной инициативе или по заявлению о передаче дела по подсудности, написанному заинтересованным лицом. Передача гражданского дела в другой суд оформляется определением, которое может быть обжаловано путем подачи частной жалобы на определение суда через суд, вынесшее данное определение.

Одной из гарантий обеспечения такого важного принципа гражданского процесса как независимости и беспристрастности суда при осуществлении правосудия, а также реализации права на судебную защиту, закрепленную в Конституции РФ и российских законах является правильное определение законом порядка определения подсудности, то есть состава суда, компетентного рассматривать тот или иной спор, возникший между сторонами.

Институт подсудности является очень сложным процессуальным институтом и заслуживает тщательного подхода и применения при определении подсудности, поскольку от этого зависит правосудность принимаемого судом решения.

Нафикова Р.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Зарубежный опыт патентования генов

Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации¹, регламентирующая, в частности, правовую охрану изобретения и селекционного достижения, не упоминает о таком объекте интеллектуальных прав как генно-модифицированные организмы. Более того, законодательство Российской Федерации не предоставляет никакой охраны авторам, создавшим объекты путем методов генной инженерии. Вместе с тем совершаемые научные открытия в данной сфере вынуждают внести необходимые корректировки в российское законодательство.

Ввиду того, что в России данный вопрос не отрегулирован в связи с запретом на распространение генно-модифицированных организмов, за исключением случаев проведения экспертиз и научно-исследовательских работ, считаем необходимым рассмотреть зарубежный опыт патентования генов.

Так, в США в 1980 году в результате рассмотрения дела *Diamond v. Chakrabarty*² Верховный суд США постановил, что генетически модифицированные организмы могут быть запатентованы. Компания «Дженерал Электрик» направила заявку на выдачу патента на защиту формы жизни, а именно бактерии, искусственно выведенной для переработки нефтехимических веществ и предназначенной для переработки нефтяных разливов, в Патентное ведомство США. Однако данная заявка была отклонена решением регистрирующего органа, в последующем измененным судом. Суд отметил, что генетически модифицированные микроорганизмы, способные к поглощению разливов нефти, являются не природным явлением, а искусственно созданным продуктом человеческого разума и «имеют отличительные имя, характеристику и использование». Это было первое дело в истории США, позволившее патентованию генетически измененных микроорганизмов.

В своем докладе на конференции РИЭПП Е.А. Салицкая отметила, что в контексте получения патента на достижение генетики понятия «изобретение» и «открытие» часто оказываются размытыми³. Ею были

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. 2006. 22 декабря.

2 *Diamond v. Chakrabarty* // 447 U.S. 303 (1980).

3 Салицкая Е.А. Разграничение понятий «изобретение» и «открытие» в контексте правовой охраны достижений в области генной инженерии: Доклад и обсуждение на XI Ежегодной научной конференции РИЭПП // Наука. Инновации. Образование. 2016. № 2. С. 108.

рассмотрены примеры из судебной практики по патентованию в США, в одной из которых Верховный суд США в третьей инстанции возможность патентования генов не признал. Дело было связано с очищенными от примесей биоактивных соединений (инсулина, витамина B12, гормона надпочечников) и изолированных генов BRCA1 и BRCA2. Компания Myriad Genetics подала заявку на получение патента на изолированные гены, а также на способ анализа ДНК для определения риска возникновения онкологических заболеваний. На предоставление этого патента была подана возражение ассоциацией молекулярных патологий. Суд отметил, что сегмент ДНК является объектом природы, а изолирование его не означает патентоспособность гена. Кроме того, ДНК является лишь носителем информации, а не химическое соединение. Довод стороны о том, что изолированные сегменты ДНК могут выполнять иные функции, нежели в составе генов в клетках организма, не смогли поспособствовать на вынесение положительного решения суда.

В докладе автор также обозначила, что в Австралии суд высказал иную точку зрения в ходе рассмотрения данного дела, указав на патентоспособность гена в случае его извлечения из организма и очищения от других биологических материалов, несмотря на то, что гражданское законодательство этого государства различает понятия "изобретение" и "открытие"¹.

В Канаде на сегодняшний день не существует законодательного акта, налагающий запрет на получение патента на гены, в том числе на фрагменты генома человека, для использования в исследовательских и научных целях. Из анализа решения федерального суда Канады по делу *The Children's Hospital of Eastern Ontario (CHEO) v. Transgenomic* можно прийти к выводу о том, что изолированная последовательность генов патентоспособна².

Практика Европейского союза иная. Так, Европейский патентный офис в 2002 году признал патентоспособным произведенный с использованием технологического процесса за пределами организма изолированный ген.

Основным актом Европейского союза, регулирующим указанные отношения, является Директива № 98/44/ЕС³ о правовой защите биотехнологических изобретений, принятая 1998 году Европейским парламентом и Советом. Главной задачей Директивы является разграничение патенто-

способных объектов в области биотехнологий. В Директиве указано, что изобретение на основе элемента, выделенного из тела человека или произведенного иным образом посредством технического процесса, который допускает промышленное применение, не исключается из числа патентоспособных объектов даже в случае, если структура такого элемента идентична структуре естественного элемента. Исключение составляет гены тела человека и его элементы в их естественных условиях. Директива называет вопрос о патентоспособности последовательности или частичной последовательности генов противоречивым, при этом выдача патента на изобретение, которое затрагивает такие последовательности или частичные последовательности, должна осуществляться на основе тех же критериев патентоспособности, что и в других областях технологии, а именно: новизне, изобретательском уровне и промышленной применимости. Необходимо особо отметить, что в соответствии с пунктом 23 преамбулы Директивы простая последовательность ДНК без указания функции не содержит какой-либо технической информации, поэтому не является патентоспособным изобретением¹.

Итак, европейское законодательство разграничивает гены, полученные искусственным путем и гены, выделенные из природного ДНК. Вместе с тем согласно статье 9 Директивы охрана на объект предоставляется в случае содержания генетической информации, причем распространяется на любой материал, в котором она инкорпорирована, при условии, что содержащаяся в нем генетическая информация функционирует.

Таким образом, судебная практика зарубежных стран неоднозначна, в некоторых странах гены, в частности, извлеченные и очищенные, являются охраноспособными, в иных – нет.

В науке на данный вопрос также нет однозначного ответа. Так, есть мнение, с которым тяжело не согласиться, что ген не обладает патентоспособностью, даже будучи извлеченным и очищенным. Ввиду отсутствия автора и творческого подхода (ген изначально создан природой) невозможно использовать нормы авторского права. Ген также не может быть отнесен к такому объекту интеллектуальных прав как изобретение, потому что отсутствует критерии новизны из-за открытия молекулы ДНК еще несколько веков назад. В связи с этим встает вопрос, почему же в США суд одобрил выдачу патента на ген несмотря на требование новизны в патентном законодательстве и правила выдачи патента не первому заявителю, как в большинстве стран, а первому изобретателю². Между тем, считается, что способы извлечения и очищения гена могут быть за-

1 Камышанский В.П., Станишевский А.И. Генная инженерия в гражданском праве // Власть Закона. 2018. № 4.

2 Пономарева Д.В. Патентование человеческих генов: судебная практика Соединенных Штатов Америки, Канады и Австралии // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 9. С. 168.

3 Директива № 98/44/ЕС Европейского парламента и совета Европейского союза «О правовой охране биотехнологических изобретений». 1998. 06 июля.

1 Чурилов А.Ю. Проблемы патентной охраны биотехнологических изобретений // ИС. Промышленная собственность. 2019. № 3.

2 Шумилов В.М. Правовая система США: учебное пособие. М., 2013. С. 249-250.

патентованы, как и любое другое техническое решение в области генной инженерии.

Таким образом, есть различные мнения о патентовании генов, в том числе генов человека. Некоторые говорят о недопустимости превращения гена в объект права собственности, другие же считают, что возможно патентовать лишь определенные виды генов. По-нашему мнению необходимо соблюдения границ, позволяющий обеспечить оптимальный баланс нравственных и правовых норм, регулирующих отношения в сфере оборота генно-модифицированных организмов.

Рахматуллина А.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель

Хисамов А.Х., к.ю.н. доцент

Процессуальные особенности разрешения имущественных споров супругов

Семейно-правовой спор – конфликт, возникший между участниками семейных правоотношений по поводу субъективных прав и юридических обязанностей, направленный на их возникновение, изменение или прекращение, а также на решение вопроса о подтверждении существования права или его принудительном осуществлении, вытекающий из факта брака и (или) принадлежности к семье, разрешаемый сторонами самостоятельно либо с помощью специализированных гос. органов.

В научной и учебных дисциплинах распространена классификация семейно-правовых споров по основным видам отношений, регулируемым семейным правом. Здесь выделяется три группы:

1. Вытекающие из брачных отношений.
2. Вытекающие из семейных отношений.
3. Связанные с оспариванием актов гражданского состояния.

Классификация споров может быть также проведена по структуре защищаемого интереса:

- а) споры, в которых преобладает госинтерес;
- б) споры, на равных сочетающие гос. и личный интерес;
- в) споры, затрагивающие преимущественно личные интересы.

Споры в области действия семейного права – это споры, возникающие между субъектами семейных правоотношений, связанными правами и обязанностями. Семейно-правовые споры возможно классифицировать как по материальному, так и по процессуальному аспекту. Проводя классификацию споров, подлежащих рассмотрению в суде по материаль-

но-правовому аспекту, можно выделить категорию дел, связанных с прекращением брака, имущественные споры, споры о детях, споры в связи с исполнением алиментных обязательств.

1. Споры, связанные с прекращением брака, которые, в свою очередь, включают в себя: – расторжение брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака (ст. 22 СК РФ); – признание брака недействительным (ст. 27 СК РФ).

2. Имущественные споры, включающие в себя: – признание имущества каждого из супругов их совместной собственностью (ст. 37 СК РФ); – раздел общего имущества супругов (ст. 38 СК РФ); – определение долей при разделе общего имущества супругов (ст. 39 СК РФ); – изменение и расторжение брачного договора (ст. 43 СК РФ); – признание брачного договора недействительным (ст. 44 СК РФ); – обращение взыскания на имущество супругов (ст. 45 СК РФ).

3. Споры о детях – в данной категории споров объединяются следующие разновидности дел.

Споры между родителями и близкими родственниками о воспитании детей:

- о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей (п. 3 ст. 65 СК);
- об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (п. 2 ст. 66 СК);
- об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников (п. 3 ст. 67 СК).

Споры родителей или лиц, их заменяющих, об отобрании детей от третьих лиц:

- о возврате родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения (п. 1 ст. 68 СК);
- о возврате опекунам (попечителям) подопечного от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных на то оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка (п. 4 ст. 148.1 СК).

Споры по поводу родительских прав:

- о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК);
- о восстановлении в родительских правах (п. 2 ст. 72 СК);
- об ограничении родительских прав (п. 1 ст. 73 СК);
- об отмене ограничения родительских прав (п. 1 ст. 76 СК).

Споры о происхождении детей:

- установление отцовства в судебном порядке (ст. 49 СК РФ);
- об оспаривании отцовства (материнства) (п. 1 ст. 52 СК РФ).

Споры о взыскании алиментов на ребенка (п. 2, 3 ст. 80 СК РФ).

Споры по поводу усыновления детей:

- об установлении усыновления (п. 1 ст. 125 СК);
- об отмене усыновления (п. 1 ст. 140 СК). Данный перечень споров не является исчерпывающим и в суде должно быть принято любое дело, затрагивающее права и интересы ребенка, к рассмотрению.

Споры в связи с исполнением алиментных обязательств включают в себя:

- споры в связи с исполнением алиментных обязательств родителей и детей (гл. 13 СК РФ);
- споры в связи с исполнением алиментных обязательств супругов и бывших супругов (гл. 14 СК РФ);
- споры в связи с исполнением алиментных обязательств других членов семьи (гл. 15 СК РФ).

Необходимо отметить, что большая часть семейно-правовых споров рассматривается путем предъявления иска в исковом производстве. Для данных видов семейно-правовых споров исковой порядок является единственно правильным, так как именно в указанном порядке осуществляется защита субъективных прав путем их признания, указания на совершение определенных действий или воздержания от них, прекращения либо изменения правоотношений.

Также существует возможность взыскания алиментов на ребенка в порядке приказного производства (гл. 11 ГПК РФ), не связанного с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц (абз. 4 ст. 122 ГПК РФ). При отсутствии разногласий возможно заключение нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, имеющего силу исполнительного листа (ст. 100 СК РФ).

Классификация споров, вытекающих из отношений супругов, связанных с разделом имущества весьма обширна и различна. Как правило, ни мало сложностей возникает в правильном и справедливом отнесении того или иного имущества к общей собственности супругов.

Тем не менее все вышеуказанные категории дел можно классифицировать в зависимости от характера объекта защиты нарушенного или оспоренного права (интереса) на имущественные и неимущественные.

Имущественный характер носят споры в связи с исками о защите субъективных прав и законных интересов, объектами которых выступают блага, подлежащие денежной оценке. Как правило, все имущественные иски имеют свою цену и размер взимаемой госпошлины, который зависит от цены иска и определяется в процентном соотношении (например, иски о разделе имущества супругов).

Неимущественными являются споры, направленные на защиту прав и интересов, объектами которых являются блага, не подлежащие денежной оценке. К данной категории дел относятся споры о детях, алимент-

ные обязательства. Данные иски являются неимущественными, так как не имеют цены, поэтому размер госпошлины является относительно постоянной величиной.

Нередко встречаются споры, связанные с передачей предметов профессиональной деятельности тому или иному супругу. На практике подобные предметы передаются тому супругу, который осуществляет соответствующую профессиональную деятельность. При этом в законодательстве не предусмотрено нормы, предусматривающей подобный порядок раздела. Не предусмотрена и норма, четко указывающая на отнесение подобных предметов к совместной собственности супругов на основании п. 2 ст. 34 СК РФ или к вещам индивидуального пользования в соответствии с п. 2. ст. 36 СК РФ.

Ученые также не могут выработать единой точки зрения по данному вопросу. Некоторые из них относят данные предметы к общей собственности супругов, по причине того, что, как правило, на их приобретение затрачиваются значительные для семьи денежные суммы, которые обусловлены расчетом на дальнейшее использование этих предметов для содержания семьи.

Иной точки зрения придерживаются, например, Ю.В. Байгушева, которая полагает, что предметы профессиональной деятельности следует относить к вещам индивидуального пользования и, как следствие, они должны быть переданы тому супругу, который наиболее в них нуждается.

А.В. Вишнякова считает, так как вышеназванные предметы приобретаются, как правило, обоими супругами для профессиональной деятельности одного из них, поэтому их необходимо передавать тому из супругов, кто ими пользуется, при этом, если стоимость остального имущества не достигает доли, причитающейся другому супругу, суд должен определить последнему соответствующую денежную или иную компенсацию.

В связи с тем, что зачастую данные предметы приобретаются за счет общих средств супругов для профессиональной деятельности одного из них, целесообразно было бы отнести их к совместно нажитому имуществу. Но, при разделе такие вещи следует передавать супругу-профессионалу, учтя их стоимость в его доле.

Указанную точку зрения можно обнаружить и в судебной практике, так Краснодарский краевой суд указал на правомерность решения районного суда в части передачи предмета профессиональной деятельности тому из супругов, который за счет него осуществляет профессиональную деятельность, являющуюся единственным источником дохода. В пользу второго супруга была взыскана компенсация в размере ½ стоимости этого имущества.

Не менее интересна ситуация, связанная с разделом драгоценностей и предметов роскоши. По общему правилу они подлежат разделу, как со-

вместно нажитое имущество. Если же они получены в дар, в порядке наследства или до вступления в брак на личные деньги одного из супругов, то они будут считаться личным имуществом этого супруга. Факт дарения, наследования или приобретения за счет личных средств необходимо будет доказывать в судебном разбирательстве, при этом, в отсутствии нотариально удостоверенного договора дарения, либо документов, явно указывающих на то, что данные предметы были приобретены за счет личных средств, сделать это крайне сложно. Следовательно, для исключения дорогостоящих предметов (драгоценностей и предметов роскоши) из общего имущества, супругу, требующему это, необходимо предоставить неоспоримые доказательства, а они в наличии имеются не всегда. Супруги в браке часто дарят друг другу подарки, в том числе и драгоценности, и если супруг-даритель заявит, что данная вещь является вовсе не подарком, а совместно нажитым имуществом, не смотря на то, что пользовался ей только один из супругов (например, драгоценные серьги, кольца, подвески), то они будут подлежать разделу на общих основаниях. Если все же одной из сторон удастся доказать в суде, что данная вещь – драгоценность была получена в дар, даже если этот дар был преподнесен другим супругом, есть основания полагать, что такая вещь будет относиться к личному имуществу той стороны, которой она была подарена. Если исходить из того, что согласно ст. 572 ГК РФ вещь (подарок) передается одаряемому в собственность, то факт расторжения брака не является основанием для лишения собственника подарка.

На мой взгляд, данное правило более чем применимо к драгоценным украшениям, которые, чаще всего супруг дарит супруге. Поэтому для того чтобы избежать подобного рода конфликтов, режим имущества супругов должен иметь четкую и явно выраженную законодательную основу, в том числе и в части того, что касается дорогостоящих предметов для личного пользования (всевозможные украшения), так как в целом наблюдается тенденция к улучшению общего благосостояния семей и приобретательская способность подобных вещей возрастает.

Еще одной из особенностей имущественных споров, возникающих между супругами, является возможность отнесения имущества, нажитого после фактического прекращения семейных отношений к режиму раздельной собственности, либо признание имущества каждого из супругов их совместной собственностью.

В первом случае должны быть выполнены два условия: 1) раздельное проживание; 2) прекращение между супругами семейных отношений. Для признания раздельности имущества, необходимо будет доказать в суде вышеуказанные факты. При этом временное проживание супругов в разных местах, вызванное объективными причинами (выезд к месту учебы, командировка) не будут иметь значение при вынесении решения су-

дом, и влиять на режим общности собственности супругов. Признание имущества, нажитого каждым из супругов в период их раздельного проживания, является правом, но не обязанностью суда. Что касается, признания личного имущества супругов их совместной собственностью, то статья 37 СК РФ позволяет произвести данную трансформацию только в том случае, если судом будет установлено, что в период брака за счет общего имущества супругов или имущества каждого из супругов, либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция, переоборудование и другие). Доказательством значительного увеличения стоимости имущества будет считаться соотношение реальной стоимости имущества до и после понесенных вложений.

При этом хотелось бы отметить, что в действующем законодательстве отсутствуют какие-либо границы, указывающие на значительность увеличения стоимости имущества.

Исходя из смысла абз. 3 п. 2 ст. 256 ГК РФ, можно сделать вывод о том, что данное увеличение возможно, как путем понесения материальных затрат, так и, как указывает ст. 37 СК РФ еще и за счет непосредственно трудового вклада другого супруга. Данное правило не применяется, если супруги заключили брачный договор, где определили иные условия по поводу личного имущества каждого из супругов.

Суды при вынесении решений по данной категории дел вынуждены исходить из субъективных аргументов: действительной стоимости имущества, подлежащего разделу, определяемой с учетом сложившихся в данной местности цен на строительные материалы и работы, транспортные услуги, места расположения дома, степени его благоустройства, износа, возможности его использования и т.п. В основном подобного характера споры возникают по поводу объектов недвижимости.

На мой взгляд, имеет смысл исключить из ст. 37 СК РФ субъективное понятие «значительное» увеличение стоимости, вместо этого установить увеличение стоимости имущества определенной суммой или процентным соотношением к стоимости делимого имущества.

Так, к примеру, Т.Ю. Синельникова предлагает установить увеличение стоимости имущества на уровне 30%. Кроме того, возникает еще один вопрос процессуального характера, если увеличение стоимости за счет несения материальных затрат еще возможно доказать, путем предоставления в суд всевозможных платежных документов (квитанции, чеки за приобретение каких-либо строительных товаров, подрядные договоры, отчетная документация и т.п.), то каким образом можно доказать трудовой вклад супруга в улучшение этого имущества?

Представляется, что на практике сделать это весьма сложно и есть опасность ущемления в имущественных правах того из супругов, кото-

рый улучшал имущество.

Подводя итог, хотелось бы заметить, что несмотря на постоянно происходящую модернизацию законодательства, ряд вопросов, касаемых раздела совместно нажитого имущества супругов, как на законодательном уровне, так и в правоприменительной практике не имеет однозначного ответа. Но, в любом случае, раздел имущества супругов предполагает фактическую передачу каждому из супругов определенного имущества, которое будет соответствовать его доли в общей собственности. По общему правилу, если раздел имущества происходит одновременно с расторжением брака, то соответствующее имущество будет разделено полностью. Если же процесс раздела происходит без расторжения брака, то та часть имущества, которая не была разделена, а также имущество, нажитое супругами в дальнейшем в период брака, составит их совместную собственность (п. 6 ст. 38 СК РФ), а, следовательно, в дальнейшем также возможен раздел этой части имущества, а значит, не исключены и споры.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г. (в ред. от 07.03.1995 г., с изм. от 29.12.1995 г.) // ВВС РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1086 (утратил силу).
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ от 01.01.1996 г. № 1. Ст. 16.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ и третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 52 (часть I) ст. 5496.
5. Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. // СЗ РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.
6. Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 131.
7. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ // Российская газета. 2008. 31 декабря.
8. Абрамова Е.Н., Аверченко Н.Н., Байгушева Ю.В. [и др.] Гражданское право: учебник // Под ред. А.П. Сергеева. «РГ-Пресс», 2010. [электрон. ресурс] // СПС «ГАРАНТ».
9. Борисов А.Ю. Правовые вопросы раздела имущества супругов [Текст] // Актуальные вопросы юридических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.). Чита: Издательство Молодой ученый, 2017. С. 91–93. URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/226/12112/> (дата обращения: 12.03.2020).
10. Вишнякова А.В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации // Отв. ред. В.Б. Ляндрес. «Контракт», 2007. [электрон. ресурс] // СПС «ГАРАНТ».
11. Синельникова Т.Ю. Имущественные отношения супругов по поводу их общей собственности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
12. Добровольский А.А., Иванова С.А. Основные проблемы исковой формы защиты. М., 1979. С. 56.
13. Клейменова М.О. Особенности рассмотрения отдельных категорий дел в гражданском процессе: учеб. пособие. М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013.
14. Кочнев Т.Д. Судебная защита прав и интересов в сфере брачно-семейных отношений. Ашхабад, 1998.
15. Нечаева А.М. Судебная защита прав ребенка. М., 2003. С. 5. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1998. № 7.
16. Осокина Г.Л. Иск (теория и практика). М., 2000. С. 81.
17. Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. Норма: ИНФРА-М, 2011. [электрон. ресурс] // СПС «ГАРАНТ».
18. Тарусина Н.Н. Защита семейных прав. Ярославль: Ярославский государственный университет, 1985. С. 16.
19. Кассационное определение Краснодарского краевого суда № 33–14999/2011 от 7 июля 2011 г. по делу № 33–14999/2011 [электрон. ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ.
20. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за второй квартал 2003 года (по гражданским делам) / Утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 16 июля 2003г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 1.

Саидова Д.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Аксенова О.В., к.ю.н.

Проблемы наследования пережитым супругом

При определении состава наследственного имущества (наследственной массы) важно иметь правовую определенность для обеспечения надлежащего осуществления прав всех субъектов правоотношений, возникающих по поводу наследования имущества, а также третьих лиц, чьи законные интересы могут быть затронуты при переходе прав на наследственное имущество. Одной из наиболее распространенных и проблема-

тичных ситуаций в сфере наследственных отношений, возникающей в правоприменительной деятельности, является защита прав пережившего супруга при наследовании имущества умершего супруга.

Безусловно, Гражданский кодекс Российской Федерации¹ (далее – ГК РФ) достаточно подробно регулирует наследственные отношения, а Семейный кодекс Российской Федерации², дополняет его в области брачно-семейных отношений, тем не менее анализ судебной практики, научных позиций показывает, что в законодательстве имеются недостатки, пробелы и противоречия в части наследования доли имущества пережившим супругом.

Так, многие ученые подчеркивают спорный характер ст. 1150 ГК РФ³. Объясняется это тем, что переживший супруг не может отказаться от доли в совместно нажитом имуществе в пользу наследников, так как эта доля не входит в число наследства. Однако супруг может произвести отчуждение этой доли общего имущества, что в некоторых ситуациях такое выделение порождает сложности для механизма оформления наследственных прав⁴.

В нотариальной практике эта проблема реализации прав на супружескую долю проявляет себя, в частности, в вопросе о необходимости выделения супружеской доли из наследственной массы.

В связи с этим следует закрепить в законодательстве право пережившего супруга на отказ от принадлежащей ему доли в праве собственности на совместно нажитое имущество. Хотя, отчасти, этому должны способствовать и уже внесенные изменения в гражданское законодательство, которые теперь дают возможность оформлять совместное завещания супругов или наследственный договор⁵. Однако в статье 38 Семейного кодекса РФ до сих пор не отражен принцип отстранения пережившего супруга от наследования в случае фактического прекращения брачных отношений. В связи с этим, ст. 1150 ГК РФ, необходимо дополнить п. 2 следующего содержания: «По решению суда переживший супруг может

быть отстранен от наследования по закону, если на момент открытия наследства одним из супругов было подано заявление о расторжении брака в органы записи актов гражданского состояния или исковое заявление о расторжении брака в суд, либо брак фактически был прекращен не менее чем за пять лет до открытия наследства».

Еще одной из таких проблем следует назвать само установление факта брачных отношений¹.

Так, гражданское законодательство относит супруга к наследникам первой очереди наряду с детьми и родителями наследодателя, что в частности показывает особый характер брачных отношений в жизни каждого человека, несмотря на отсутствие кровного родства. В то же время закон не устанавливает никаких приоритетов для супругов перед иными наследниками первой очереди, что также подтверждается в п. 2 ст. 1141 ГК РФ, которая содержит общее правило о том, что наследники одной очереди наследуют в равных долях, за исключением наследников, наследующих по праву представления.

Раскрывая факт того, кто будет являться супругом, ответ можно найти в семейном законодательстве, где указывается, что брак заключается в органах записи актов гражданского состояния, т.е. супруг является наследником в том случае, если он состоял с наследодателем в зарегистрированном в установленном законом порядке браке. Вместе с тем в последнее время наиболее распространенным становится так называемый «гражданский брак», «совместное сожительство». Такие «брачно-семейные» отношения по общему правилу не порождают возникновения прав и обязанностей.

Вместе с тем фактические браки не могут находиться вне закона, так как отсутствие правового регулирования не мешает созданию фактических брачных отношений между людьми, но юридически в полном объеме лишает фактических супругов установленных прав для супругов в зарегистрированных браках, хотя в большинстве случаев основным отличием является отсутствие в паспортах фактических супругов штампа о регистрации брака в загсе².

Анализируя судебную практику можно встретить достаточно много судебных решений, в которых заявитель просит установить факт нахождения (состояния) лиц в фактических брачных отношениях, возникших после 8 июля 1944 года. Однако такие отношения независимо от их про-

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

2 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Российская газета. 27.01.1996. № 17.

3 Гуфельд В., Пастухова Е. К вопросу о наследовании имущества супругов // В сборнике: Территория права. Заочная научно-практическая конференция: сборник научных статей. Ответственный редактор: В.Н. Сусликов. 2015. С. 57–60.

4 Исакова Х.М., Вильгоненко И.М. К вопросу о защите имущественных прав супругов при наследовании // В сборнике: Пути повышения результативности современных научных исследований сборник статей Международной научно-практической конференции. 2019. С. 197–199.

5 Федеральный закон от 19.07.2018 № 217-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 части первой и часть третья Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 25.07.2018. № 160.

1 Малахова М.Н. Наследование пережившим супругом: проблемы правового регулирования // В сборнике: Актуальные проблемы юриспруденции в современной России сборник статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции. под ред. Н.В. Иванцовой, Н.М. Швецова. 2015. С. 283–289.

2 Ельникова Е.В. Правовая судьба доли пережившего супруга при наследовании недвижимого имущества // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 3. С. 51–59.

должительности не могут быть признаны государством¹.

В настоящее время ГК РФ предоставляет сожителю единственную возможность наследовать по закону за умершим сожителем. Речь идет о норме части 2 ст. 1148 ГК РФ, согласно которой к наследникам по закону относятся граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142–1145 ГК РФ, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним. В этом случае сожитель имеет право наследовать имущество умершего сожителя вместе с остальными наследниками призванной к наследованию очереди.

Самостоятельно же наследовать по закону за сожителем может исключительно нетрудоспособный фактический супруг, проживавший с умершим не менее года до смерти, да и то при отсутствии других наследников по закону.

То есть по сравнению с законными супругами сожители чрезвычайно ущемлены в наследственных правах. Из анализа действующих правовых норм следует, что фактические брачные отношения, возникшие после 1944 г., правового значения для наследования не имеют, являясь, независимо от длительности совместного проживания, юридически безразличным фактом, не порождающим прав и обязанностей. И даже регистрация по месту жительства в одной квартире с умершим в этом случае не имеет правового значения².

Естественно, полностью уравнивать брак и бракоподобные отношения не следует, так как это подорвет институт брака и семьи в традиционном его понимании. Ограничения должны коснуться, в первую очередь, способов подтверждения наличия таких отношений (в браке они подтверждаются регистрацией). Для приобретения наследственных прав сожители обязаны доказывать в суде момент начала и срок совместного проживания сведением общего хозяйства. Несмотря на реальные трудности в доказывании столь интимного факта, представляется, что это бы стало вполне оправданным шагом, ввиду того, что не каждые отношения можно назвать фактически брачными.

На наш взгляд, в случае длительного совместного проживания представляется разумнее установить срок 5 лет наследниками первой очереди по отношению друг к другу до момента открытия наследства. Однако сожителю нужно будет доказать и сам факт брачно-семейных отношений,

1 Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2011 № 1086-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Майер Ольги Викторовны [...] (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс»; Определение Конституционного Суда РФ от 24.01.2013 № 86-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кириковой Ольги Арсентьевны [...] (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс».

2 Вартанян М.О. Наследственные права лиц, не состоящих в зарегистрированном браке // Бюллетень науки и практики. 2017. № 2. С. 356–359.

совместное проживание, взаимные семейные отношения.

В связи с вышеизложенным, для эффективной защиты прав фактических супругов, предлагается признать сожителей наследниками первой очереди по отношению друг к другу, для чего дополнить ст. 1142 ГК РФ «Наследники первой очереди» пунктом 1.1, изложив его в следующей редакции:

«Наследниками первой очереди по закону могут признаваться в судебном порядке лица, состоявшие с наследодателем в фактических брачных отношениях не менее 5 лет на день смерти наследодателя при доказанности факта ведения совместного хозяйства».

Полагаем, что предложенные изменения в гражданское законодательство РФ помогут преодолеть существующие издержки наследственного характера.

Семина Е.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Фанатское творчество: дань уважения или акт нарушения авторских прав?

Как часто случается, что история, прочитанная, увиденная или услышанная нами где-то, надолго сохраняется в памяти, много позже занимая мысли и испытывая фантазию. Фильм с открытым финалом побуждает додумать историю самостоятельно либо в компании единомышленников; загубленный финал долгожданной видеоигры обращает внимание фанатов к альтернативным исходам истории, чтобы подсластить горькую пилюлю; концовка любимейшей книги, где каждый персонаж стал тебе родным, оказывается столь нежелательным, что вдохновленный читатель сам берется за «перо» в попытке дать истории вторую жизнь. Все три описанных случая, как и множество других, способны породить целый культурный пласт, именуемый фанатским творчеством.

Многообразие его проявлений воистину поражает воображение. То могут быть авторские аудио- и видео произведения, вдохновленные оригинальным сюжетом; косплеи, ролевые игры живого действия и театральные постановки; скульптуры и иные воплощения известных персонажей, а также различные модификации, сюжетные и механические, для расширения возможностей видеоигр. Однако наиболее частым и неоднозначным явлением фанатской культуры является заимствующее у основного литературное произведение, созданное фанатом, и именуемое фан-

фик (с англ. fan fiction – фанатское литературное произведение).

Данное понятие – в том виде, в котором мы его знаем – берет начало в США, однако судебные прецеденты, прямо рассматривающие фанфики, что в российской, что в зарубежной судебной системе обнаружить довольно сложно. Тем не менее, к анализу правовой природы фанфика ввиду немалого количества конфликтов в сфере использования их авторами оригинальных произведений исследователи обращались неоднократно¹.

Как правило, к отличительным чертам фанфика относят его производность (связь с первоначальным объектом) и некоммерческий характер. Анализ фанфиков осложнен их неоднородностью. Произведение может строиться вокруг персонажа первоначального произведения или оригинального, помещенного в сеттинг (вселенную), созданный автором. В первом случае мы сталкиваемся с неправомерным использованием персонажа, как правило, охраняемого как самостоятельный результат интеллектуальной деятельности (далее – РИД). Позиции судов относительно использования персонажа в настоящее время приобретают больше ясности и однозначности, о чем свидетельствует, к примеру, громкое дело о персонажах мультфильма «Маша и Медведь». Так, в деле № А50-21004/2013 к самостоятельным объектам авторского права были причислены даже второстепенные персонажи, поскольку истцу удалось доказать их творческую самостоятельность. Подобный подход – так называемый критерий узнаваемости – сейчас закреплен в п. 82 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 2019 г. № 10. Он подразумевает наличие субъективных (сам факт узнавания) и объективных признаков (обладание индивидуальными характеристиками), в результате чего для решения вопроса об охраноспособности конкретного персонажа судье не обязательно быть знакомым с таковым лично.

В том же случае, когда используется не столь очевидный элемент произведения, а, скажем, вымышленная вселенная, сюжет и идеи, вопрос нарушения авторского права встает куда сложнее.

Наиболее известной доктриной, выработанной в американской практике для целей близких настоящему исследованию, является fair use или «добросовестное использование». Она относится к институту ограничения исключительных прав и прямо предусмотрена в параграфе 107 закона США об авторских правах. Согласно основным её положениям, для признания использования добросовестным существует четыре условия²:

Цель и характер использования

Природа объекта авторских прав.

Существенность использования по отношению к произведению в целом.

Эффект, оказываемый на рынок или стоимость объекта авторских прав.

Первое условие можно свести к вопросу о том, является новое произведение производным или преобразующим. Принимая во внимание, что производность заключается в изменении формы, а преобразование – цели, большинство исследователей относят фанфик ко второй категории. Вопрос лишь в том, является ли фанатское произведение настолько отличным от оригинального, чтобы приобрести самостоятельное значение.

Второе условие подразумевает охраноспособность произведения, права на которое предположительно нарушены. Поскольку фанфик основан на каком-либо произведении, факт заимствования здесь более-менее очевиден.

Третье условие видится наиболее субъективным, носящим оценивающий характер, поскольку сводится к вопросу – сколь велика доля заимствования относительно доли творческого вклада автора-фаната.

Четвертое условие является в большей степени экономическим, а потому носящим объективную оценку. Здесь оценивается влияние отдельного фанфика на рынок, связанный с первоначальным объектом авторских прав (фанатское сообщество), а основным требованием служит некоммерческое использование фанатского творчества. Последнее, к слову, носит преимущественный, но отнюдь не абсолютный характер¹.

В российском праве fair use заменяют законодательно закрепленные случаи свободного использования произведений. Конструкции использования в личных, а также информационных, научных, учебных или культурных целях, ровно как и большинство других поименованных способов, для рассмотренного нами объекта фанатского творчества едва ли подходят. Чуть иначе дело обстоит с пародией, которой фанфик по определению не является, однако может быть квалифицирован как таковая при соответствии присущим ей критериям. Ни в литературе, ни в законодательстве запретов для этого нет.

Но так ли очевидна вторичность фанатского произведения? Всегда ли оно слепо копирует элементы оригинала или способно привнести что-то действительно новое? Упомянув о многообразии фанфиков, мы уже давали ответ на этот вопрос.

Есть произведения сиквелы, приквелы, кроссоверы, произведения по мотивам и многие другие. Каждое – если речь идет о фанфике – что-

1 Гурко А. Произведения фанатского творчества по авторскому праву России и США // Интеллектуальная собственность: авторское право и смежные права. 2015. № 3.

2 Семенюта Б.Е. Фанфики и косплеи vs. Правообладатели оригиналов: в поиске баланса интересов // www.ipcmagazine.ru. 2019.

1 Обзор позиций по поводу фанфика как объект авторского права, см.: Смирнова Т.С. Произведения фанатского творчества как объекты авторского права // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы VII Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2018 г.). Казань: Молодой ученый, 2018. С. 41–46.

то да заимствует: наименование, персонажей, вселенную или сюжет. Если отследить взаимосвязь с оригинальным произведением невозможно, то причина либо в недоработке автора, либо в несостоятельности первичного произведения. Ведь фанфик создается фанатами для фанатов, а значит отсутствия связи с оригиналом в нем быть не должно.

Законодательство выработало позицию относительно охраноспособности названия произведения и его персонажей. Сложнее обстоят дела с заимствованием сеттинга или «мира». Очевидно, что описывая распорядок дня хоббитов из Шира, автор обращается к трудам Дж. Р.Р. Толкина. Описание его Средиземья является в силу присущей ему новизны самостоятельным результатом творческого труда. Впрочем, правило это не универсально. Автор вправе рассказать, к примеру, о повседневности москвичей – сколько бы не существовало подобных описаний, маловероятно, что он что-то нарушит, если повествование носит реалистичный характер. В то же время описание обычаев и порядков, отличающееся оригинальностью и новизной, уже окажется охраняемым объектом РИД. Примером тому может послужить фантастическая повесть «Понедельник начинается в субботу» братьев Стругацких.

Еще сложнее дело обстоит с заимствованием сюжета. Поскольку тот в упрощенном виде являет собой идею, то охране авторским правом он не подлежит. И это правильно, поскольку литературных сюжетов не так уж много: история любви, вражды, мести, проблем «верхов» и «низов», отцов и детей... Как бы не старался писатель быть оригинальным, всегда можно сказать, что нечто подобное уже было. Разумеется, существуют исключения в виде сложных сюжетов с неожиданными авторскими поворотами (дело по иску Дж. Роулинг к Д.А. Еменцу), однако данный прецедент не отрицает верности того, что правовая охрана сюжета должна предоставляться избирательно.

Итак, любой фанфик по природе своей вторичен. Это осознанное решение его автора, поскольку, как бы ни был талантлив последний, оригинальное произведение не будет иметь изначально заинтересованной в нём фанатской базы и, возможно, пройдет мимо читателей. Однако вторичность вовсе не исключает самостоятельности произведения. Последняя определяется глубиной творческой проработки исходного материала и творческим вкладом автора. Оттого довольно сложно определить место fan fiction в наших правовых реалиях.

Возможно ли создавать их без разрешения правообладателя? Подразумевается, что да, потому как контролировать данный процесс в эпоху Интернета попросту невозможно. Разумеется, автор фанфика публикует его на свой страх и риск, в лучшем случае защищая себя наличием дисклеймера¹. Особенно рьяные правообладатели способны пере-

1 Дисклеймер (от англ. disclaimer) – заявление об отказе от ответственности за возможные негативные последствия.

крыть такому фанату кислород, что в реальности происходит довольно редко – большинство авторов считает, что фанатское творчество благоприятно сказывается на популярности их детища, и относится к нему терпимо. Конечно, пока не углядит прибыли, которую автор фанфика пытается извлечь. Так создательница наиболее популярного для переработок «Гарри Поттера» Дж. Роулинг выступает против использования производных от её произведений работ в коммерческих целях. Автор цикла «Песнь льда и пламени» Дж. Мартин крайне негативно относится к любым переработкам своих романов, ревностно относясь к собственному «капиталу»¹. Большинство же не пресекает творческих попыток фанатов создать что-то «на основе», если результат не искажает суть и не очерняет оригинал. Соглашаясь с мнением американского исследователя Ребекки Тушнет, согласно которому цель авторского права – не обогащение правообладателей, а поощрение творчества с учетом интересов всех сторон, писатели зачастую выступают не против использования их произведений, а за осуществление в их адрес соответствующих отчислений. На наш взгляд, отказывать в справедливости данной точке зрения нельзя.

Приобретает ли автор вторичного произведения авторские права на него? Представляется, что таковые возникают в силу создания произведения, если оно отвечает требованиям, установленным законом. Наиболее близкой к вторичным произведениям видится правовая модель произведений производных. Хотя бы по аналогии, поскольку в буквальном смысле основное произведение не всегда перерабатывается. Автор фанфика имеет авторские права на свое произведение, однако их осуществление "заблокировано" наличием прав автора произведения исходного. Иной альтернативы, более точно обозначающей статус фанфика в российском праве, на данный момент нет.

Напоследок стоит отметить, что в Гражданском Кодексе РСФСР 1964 г. содержалась норма (ст. 492), согласно которой допускалось без согласия автора и уплаты вознаграждения, но с обязательным указанием фамилии автора и источника заимствования использование чужого изданного произведения для создания нового, творчески самостоятельного. То, что сейчас делают авторы фанфика, вполне можно было бы подвести под действие указанной нормы с учетом используемого ими дисклеймера, что, однако, способно ущемить интересы правообладателей первичных произведений².

Более проблематичным видится заимствование американской конструкции fair use, поскольку введение её требует широкого судебного ус-

1 Martin G. Someone is Angry on the Internet // URL: <http://grtm.livejournal.com/151914.html>.

2 Лисаченко А.В., Маштакова А.Р. Фанаты или пираты? // Российский юридический журнал. 2016. № 3. С. 152–160.

мотрения, не свойственного российской правовой системе в принципе. А между тем, понятие преобразующего использования требует более пристального изучения с целью возможного развития в рамках российского права.

Сорокобаткина В.В.,

студентка РФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Рудик И.Е., к.ю.н., доцент

Проблемы применения гражданского законодательства Российской Федерации по аналогии

В гражданском кодексе Российской Федерации закреплён такой принцип как применение гражданского законодательства по аналогии, если возникшие правоотношения не были прямо урегулированы законом или соглашением сторон, а также отсутствует обычай, который мог быть применён в данном конкретном случае¹. Стоит отметить, что в тексте статьи 6 ГК РФ под термином гражданского законодательства следует понимать не только Гражданский кодекс, но и нормативные акты государственных органов власти. Однако несмотря на это, некоторые правоведы все еще ставят под вопрос его необходимость и возможность использования аналогии.

Для начала нужно разобраться в причине, по которой может быть использована аналогия права или закона. Обычно такая ситуация возникает, при наличии пробелов в законодательстве, то есть при применении определенной нормы права приходится восполнять и за счет либо похожих правовых норм, либо за счет сложившейся практики правоприменения. Более того, В.С. Нерсисянц считает, что данные пробелы могут встречаться не только в самих законах, но и в обычаях и в судебных прецедентах².

Немаловажным стоит отметить, что применять аналогию права и закона можно как к материальным нормам, так и к процессуальным, однако по наблюдению Р.С. Бевзенко можно отметить, что российские суды применяют ее с большой осторожностью³. Также это может быть обу-

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 32. Ст. 3301.

2 Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / под общей ред. член-корр. РАН, д-ра юрид. наук проф. В.С. Нерсисянца. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999 С. 431.

3 Практика применения Гражданского кодекса РФ части первой / Под общей ред. проф. В.А. Белова. М.: Юрайт, 2009. С. 66.

словлено тем, что у судей нет необходимости в использовании такого способа при поиске ответа на вопрос, который подлежит решению в судебном порядке. Тем не менее, данная позиция не может быть полностью верна, потому что законодательство не идеально, следовательно, не всегда есть возможность решить вопрос с использованием одной какой-либо конкретной правовой нормы, поэтому в таких случаях при ее отсутствии, законодатель предоставляет возможность принять решение на основании схожей правовой нормы. Это происходит по причине того, что при применении аналогии в своих актах суды не подменяют своими действиями законодателя, а также не создают новые правовые нормы, как это происходит в странах англо-саксонской правовой семьи, а лишь действуют в рамках действующего законодательства¹.

Более того, если аналогия гражданского законодательства еще иногда используется судами, что можно увидеть в судебной практике, то аналогию права в качестве способа восполнения пробелов в законодательстве не применяют².

Здесь и появляется такая проблема как сложность определения того, как и в каком случае суды должны применять аналогию, что является одной из причин довольно редкого ее применения в судах. А.А. Волос видит решение данной проблемы не в использовании категорий «общие начала, смысл гражданского законодательства» и других, которые предлагал использовать в своем Постановлении Пленум ВАС РФ от 17.02.2011 № 10 «О некоторых вопросах применения законодательства о залоге», а в использовании принципов – методов гражданского права. Так, вопрос сложности и неопределенности применения аналогии гражданского права замечается проблемой определения сущности, а также правоприменительного значения данных принципов, которые в свою очередь являются менее абстрактными по сравнению со «смыслом гражданского законодательства»³.

Также одной из причин нечастого применения аналогии служит прямой законодательный запрет. Так, например, пункт 3 статьи 1227 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускает применения норм II раздела ГК РФ, если иное не установлено законом. Это не позволяет судам при рассмотрении дел, связанных с интеллектуальной соб-

1 Чурсина Л.Ю. Аналогия в гражданском процессе // Государство и право: теория и практика: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, июль 2014 г.). Чита: Издательство Молодой ученый, 2014. С. 45–47. URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/155/5902/> (дата обращения: 20.02.2020).

2 Практика применения Гражданского кодекса Российской Федерации, части первой (под общ. ред. В.А. Белова). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство «Юрайт»; «Юрайт-Издат», 2011.

3 Волос А.А. Принципы-методы гражданского права и их система (под редакцией д.ю.н., проф. Е.В. Вавилина). М.: «Юстицинформ», 2018. 258 с.

ственностью приравнять ее к вещным правам.

Однако, помимо прямого запрета на применение аналогии закона существует и косвенный, применяемый лишь к отдельным гражданско-правовым отношениям. Примером этому может служить п. 11 статьи 152 ГК РФ, по которому защита деловой репутации юридических лиц соответствует положениям статьи 152, при этом исключая положения о моральном вреде. Это может быть связано с тем, что критерий необходимый для определения размера денежной компенсации за нанесенный юридическому лицу вред деловой репутации не закреплен законодательно. Таким образом, законодатель не только делает невозможным для юридического лица подать иск о возмещении ему морального вреда, но и делает невозможным определить размер данного вреда¹.

Однако несмотря на это, некоторые правоведы – цивилисты отмечают, что аналогия является правовым институтом, так как содержит в себе все основные признаки, которыми должен обладать правовой институт. Тем не менее, его квалификация которого неоднозначна. Это происходит из-за того, что аналогию можно определить, как процедурно-процессуальный институт, а можно и как материально-правовой институт. Однако, это не единственная квалификация аналогии, существующая в цивилистике и в юридической науке в целом. Д.И. Романенко квалифицирует аналогию как:

сложный правовой институт, состоящий из нескольких субинститутов, которые охватывают группы правовых норм, выражающих особенности определенных правоотношений;

смешанный правовой институт, так как в системе российского права имеет межотраслевой характер;

материальный правовой институт, распространяющий нормы гражданского права на отношения, которые не были прямо им урегулированы;

общий правовой институт, который устанавливает основные принципы действия гражданского законодательства;

регулятивный правовой институт, помогающий упорядочивать общественные отношения в условиях существующих пробелов в праве;

функциональный правовой институт, охватывающий все общественные отношения, отнесенные к гражданскому праву вне зависимости от их предметной принадлежности².

Таким образом, можно отметить, что аналогия, являясь одним из ос-

1 О прямом и косвенном законодательном запрете применения аналогии закона в гражданском праве России и Украины (Е.В. Гаврилов, журнал «Гражданин и право», № 7, июль 2019 г.).

2 Романенко Д.И. Аналогия в системе российского гражданского права // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9 (70). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analogiya-v-sisteme-rossiyskogo-grazhdanskogo-prava> (дата обращения: 28.02.2020).

новых институтов гражданского права не очень часто находит свое отражение в судебной практике. Это происходит не только по причине того, что в российском законодательстве практически все правоотношения закреплены в нормативно правовых актах, либо могут быть урегулированы обычаями, но и по той причине, что в самом законодательстве присутствуют некие ограничения на применения аналогии как закона, так и права. Однако практика применения аналогии существует, что доказывает необходимость дальнейшего изучения и совершенствования данного института в целях его дальнейшего развития.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 32. Ст. 3301.
2. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / под общей ред. член-корр. РАН, д-ра юрид. наук проф. В.С. Несресеянца. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999. С. 431.
3. Практика применения Гражданского кодекса РФ части первой / Под. общей ред. проф. В.А. Белова. М.: Юрайт, 2009. С. 66.
4. Чурсина Л.Ю. Аналогия в гражданском процессе // Государство и право: теория и практика: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, июль 2014 г.). Чита: Издательство Молодой ученый, 2014. С. 45–47. URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/155/5902/> (дата обращения: 20.02.2020).
5. Практика применения Гражданского кодекса Российской Федерации, части первой (под общ. ред. В.А. Белова). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство «Юрайт»; «Юрайт-Издат», 2011.
6. Волос А.А. Принципы-методы гражданского права и их система (под редакцией д.ю.н., проф. Е.В. Вавилина). М.: «Юстицинформ», 2018. 258 с.
7. О прямом и косвенном законодательном запрете применения аналогии закона в гражданском праве России и Украины (Е.В. Гаврилов, журнал «Гражданин и право», № 7, июль 2019 г.).
8. Романенко Д.И. Аналогия в системе российского гражданского права // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9 (70).
9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analogiya-v-sisteme-rossiyskogo-grazhdanskogo-prava> (дата обращения: 28.02.2020).

Фрейберг Д.М.,
студент КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Проблемы охраны иностранных средств индивидуализации, содержащих указание на географическое происхождение товаров, в национальных правовых порядках

С особенностями определения объектов индивидуализации в трансграничных отношениях связана проблематика охраны географических обозначений. Положения ст. 1 Парижской конвенции об охране промышленной собственности¹ не дают конкретизации объекта индивидуализации. В то же время ст. 10 указанной Конвенции, предусматривая охрану НМПТ, а именно арест за ввоз продуктов, снабженных ложным указанием, определяет в качестве НМПТ исключительно товар как объект индивидуализации. Таким образом Конвенцией не закреплена возможность для индивидуализации услуг в качестве НМПТ.

Основные положения по охране НМПТ, закрепленные в ст. 2 Лиссабонского соглашения², сформулированы таким образом, что именно товар наделяется индивидуализирующим свойством в качестве НМПТ и географических указаний. В то же время анализ норм Лиссабонского соглашения позволяет сделать вывод о том, что хотя и нет прямого указания на использование географических обозначений в отношении услуг, однако для национальных законодательств допускается возможность такого использования. В частности, речь идет о пп. 1 (а) (ii) ст. 11 Соглашения, закрепляющие недопустимость незаконного использования НМПТ и географического указания в отношении «товаров, которые не однородны с теми, к которым применяется наименование места происхождения или географическое указание, или услуг, если бы такое использование указывало на связь между этими товарами или услугами и бенефициарами наименования места происхождения или географического указания...».

Некоторые страны такой возможностью успешно воспользовались. Так, бразильский закон «О промышленной собственности» 1996 г.³ до-

пускает применение наименования места происхождения, как в отношении товаров, так и в отношении услуг. Согласно ст. 178 закона наименование места происхождения представляет собой географическое название страны, города, региона или района, которое указывается на товаре или при оказании услуг, качество или характеристики которых обусловлены исключительно или главным образом географической средой, включая природный и людской фактор. Такое определение наименования места происхождения однозначно указывает на возможность его использования и в отношении услуг.

В федеральном законе Швейцарии по охране товарных знаков и указаний мест происхождения товаров, 1992 г.⁴ также прямо предусмотрена возможность регистрации указаний происхождения, приравненных по содержанию к НМПТ, в отношении услуг (ст. 47, 49).

Закон Латвии «О товарных знаках и географических указаниях», 1999 г.² допускает использование географических указаний в отношении услуг (ст. 41, 42).

Возможность использования наименований мест происхождения в отношении услуг, как отмечает В.И. Еременко, ранее отмечалась и в законодательстве Кубы, однако в современном законодательстве Кубы (Декрет – Закон от 22 февраля 2002 г. № 228 о географических указаниях) эта особенность отсутствует, поскольку согласно статье 2 Декрета-Закона географические указания идентифицируют только продукты³.

Отечественный законодатель в ст. 1516 ГК РФ в качестве объекта индивидуализации закрепил исключительно товар, что влечет невозможность использования НМПТ в отношении услуг.

Положения раздела 3 ТРИПС⁴, которые предусматривают охрану географических указаний, в соответствии со ст. 22 «Охрана географических указаний» закрепляют использование географических указаний лишь в отношении товаров. В зарубежной доктрине можно встретить позицию, что данное положение свидетельствует об отличии географических указа-

1 Закон Швейцарии «Об охране товарных знаков и указаний происхождения» от 28.08.1992. Официальный сайт Правительства Швейцарии, 2019 [Электронный ресурс]. <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19920213/index.html> (дата обращения: 24.03.2019).

2 Закон Латвии «О товарных знаках и географических указаниях происхождения», 1999 г. Официальный сайт Патентного ведомства Латвии, 2019. [Электронный ресурс]. <https://www.lrp.gov.lv/en/trademarks/law#9> (дата обращения: 24.03.2019).

3 Еременко В.И. Наименования мест происхождения и географические указания: международно-правовой аспект // Законодательство и экономика. 2016. № 7. С. 58–70.

4 Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.) // СПС «Гарант».

1 Конвенция по охране промышленной собственности (Париж, 20 марта 1883 г.) // СПС «Гарант».

2 Лиссабонское соглашение о защите указаний места происхождения изделий и их международной регистрации (Лиссабон, 31 октября 1958 г.) // СПС «Гарант».

3 Шахназарова Э.А. Охрана средств индивидуализации, содержащих указание на географическое происхождение товаров, в международном частном праве: дис. ... канд. юр. наук. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2019.

ний от НМПТ¹. Однако данные выводы являются ошибочными, поскольку в соответствии со ст. 24 «Международные переговоры: исключения» разработчики ТРИПС предусмотрели возможность использования географических указаний так же и в отношении услуг в рамках национального законодательства, указав, что государства – члены ВТО вольны не применять нормы раздела 3 ТРИПС в отношении географических указаний другого государства – члена ВТО «для товаров или услуг, для которых соответствующее указание идентично термину, привычному в разговорном языке в качестве общепринятого названия таких товаров или услуг на территории упомянутого члена». Таким образом, ТРИПС допускает использование географических указаний в отношении услуг при условии, что национальное законодательство государства – члена ВТО предусматривает данную возможность.

Основываясь на положениях норм международного права, можно говорить о том, что использование географических обозначений в отношении услуг четко не определено, о чем говорит отсутствие прямого запрета на такое использование, а также разрешение данного вопроса в рамках национального законодательства.

В трансграничных отношениях существует еще одна проблема, затрагивающая охрану географических обозначений, и требующая к себе внимания – режим родового обозначения, когда географическое обозначение становится общеупотребимым термином для обозначения рода товаров независимо от места производства. Данный режим упоминается как на международном уровне, так и на национальном уровне на основе положений международных норм.

На официальном сайте ВОИС указано, что превращение географического указания в родовое понятие может происходить в разных странах и в разное время. В результате могут возникать ситуации, когда определенное указание в одних странах считается географическим указанием, а в других – родовым понятием². Причем, в ст. 12 Женевского акта Лиссабонского соглашения содержатся нормы, направленные на предотвращение превращения наименования места происхождения в родовое понятие. По сути, в ст. 12 Соглашения реализовано правило, согласно которому государства-участники Соглашения, отказывая в реги-

страции (охране на своей территории) иностранного наименования места происхождения, не могут считать такое обозначение родовым понятием до тех пор, пока наименование охраняется в стране происхождения.

При этом в примечании 2 к данной норме указано, что действие ст. 12 не применяется в отношении преждепользования, так как наименование места происхождения товара или географическое указание могли еще до международной регистрации использоваться в качестве родового понятия в стране, не являющейся страной происхождения товара.

На национальном уровне более конкретно закрепляются нормы о родовых обозначениях, которые не пользуются охраной в качестве географических обозначений. Так, например, согласно ч. 2 ст. 1516 ГК РФ обозначение, представляющее собой или содержащее наименование географического объекта, вошедшее в Российской Федерации во всеобщее употребление как обозначение товара определенного вида, не связанное с местом его производства, не признается наименованием места происхождения товара.

Таким образом, в связи с отсутствием четкого разграничения таких объектов индивидуализации как НМПТ и географическое указание на международном уровне, а также в связи с использованием в различных юрисдикциях разной терминологии, под географическими обозначениями в различных странах понимаются различные объекты и в их отношении устанавливаются различные правовые режимы охраны.

1 Audier Jacques. TRIPs Agreement: Geographical Indications. Office for Official Publications of the European Communities, 2000. P. 16; Zografos Daphne. Intellectual Property and Traditional Cultural Expression. 2010. P. 176.

2 Географические указания. Основные сведения. Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). 2019 [Электронный ресурс]. http://www.wipo.int/geo_indications/ru/faq_geographicalindications.html (дата обращения: 22.07.2019).

Аментаева А.К.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Гражданско-правовая ответственность в сфере управления многоквартирными жилыми домами

Гражданско-правовая ответственность – это последствия, которые возникают на основании гражданского правонарушения. Это одна из форм государственного принуждения, «состоящая во взыскании судом с правонарушителя имущественных санкций, перелагающих на правонарушителя невыгодные имущественные последствия его поведения и направленных на восстановление нарушенных прав потерпевшего»; институт Общей части гражданского права, распространяющий свое действие по общему правилу на все виды гражданских правоотношений¹.

Рассмотрим понятие «Многоквартирный жилой дом» как объекта гражданских прав:

Многоквартирный жилой дом соответствует признакам недвижимости, указанным в ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, то есть прочно связан с землей. Квартиры в многоквартирном жилом доме такой связи с землей не имеют. Многоквартирный жилой дом как единый объект, может выступать и как объект гражданских прав².

Многоквартирный жилой дом, рассматривается не как самостоятельный объект прав, а как совокупность нескольких помещений, находящихся в раздельной или в общей долевой собственности физических лиц. Многоквартирный жилой дом, как единый объект, может выступать и как объект капитального строительства или как объект технического учета.

Таким образом, многоквартирный жилой дом – это имущественный комплекс, находящийся на едином земельном участке. В его состав входят объекты имущества, технологически участвующие в процессе использования помещений и предоставления коммунальных услуг, услуг по содержанию и ремонту жилых помещений³.

Согласно ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (да-

1 Строкова О., Фомичева Н. Гражданское право: учебник-практикум // URL: <https://bitly.su/lCzSP>.

2 КонсультантПлюс // URL: <http://www.consultant.ru>.

3 Юрєва Л.А. Договор управления многоквартирным домом // URL: <http://haa.su/Vse/>

лее по тексту – ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными жилыми домами устанавливает Правительство Российской Федерации¹.

Обязательственные отношения с нанимателями жилых помещений по договорам (социального или коммерческого) найма в многоквартирном доме и арендаторами жилых помещений имеют в первую очередь собственники соответствующих помещений. Так, при заключении договора долевого участия в строительстве применяется типовой договор присоединения, который предусматривает обязанность дольщика вступить в Товарищество собственников жилья, создаваемое на основе строящегося многоквартирного жилого дома. Товарищество собственников жилья, как юридическое лицо, принимает на себя обязанность по управлению многоквартирным жилым домом. Возлагаются обязанности по содержанию многоквартирного дома и на потенциальных собственников, которым разрешено приватизировать жилые помещения, предоставленные им по договору социально найма.

В соответствии со статьей 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном жилом доме, органов управления Товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива, и т.п. (ст. 14, 161 ЖК РФ) в течение согласованного срока за определенную плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном жилом доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений или пользующимся помещениями в этом доме лицам (арендаторам). Управляющая компания, выбирают которую собственники жилья, несет обязанность по содержанию общего имущества многоквартирного дома (ст. 39, 161 ЖК РФ; пункты 2, 10, 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме (утв. Правительством Российской Федерации от 13.08.2006 № 491)².

«Состав гражданского правонарушения – это совокупность условий, наличие которых необходимо для возложения ответственности на нарушителя гражданских прав и обязанностей и которые (в различных сочетаниях) встречаются при любом гражданском правонарушении. Условия

1 КонсультантПлюс // URL: <http://www.consultant.ru>.

2 Пастухов М.М. Гражданско-правовая ответственность управляющей организации в сфере ЖКХ // URL: <https://urfac.ru/?p=1409>.

таковы: противоправное нарушение лицом возложенных на него обязанностей и субъективных прав других лиц; наличие вреда или убытков; причинная связь между противоправным поведением правонарушителя и наступившими вредоносными последствиями; вина правонарушителя»¹.

Ответственность сторон управления многоквартирным жилым домом по гражданскому праву наступает за правонарушение, то есть действие (или бездействие), нарушающее требования закона или договора. В частности, в случае нарушения одной стороной имущественных или личных неимущественных прав другой стороны, неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом возложенных на него законом или договором обязанностей, при злоупотреблении гражданскими правами. Правонарушение, как гражданская ответственность, всегда конкретно. Например, неуплата коммунальных услуг, растрата общих финансов, умышленная порча общего имущества и т.д.²

Гражданско-правовая ответственность в сфере управления многоквартирными жилыми домами заключается в применении к правонарушителю в интересах другой стороны установленных российским законодательством и договором мер воздействия:

возмещение убытков (возмещение вреда) в случае, если управлением многоквартирным жилым домом осуществляется управляющей организацией и залив квартиры произошел вследствие ненадлежащего состояния какого-либо оборудования, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме, ответственность за ущерб, причиненный заливом квартиры, в данном случае законом возлагается на организацию, осуществляющую управление многоквартирным жилым домом;

уплату неустойки (пени, штраф,) в случае, если сторона собственников или арендаторов жилых (нежилых) помещений многоквартирного не выполняет свои обязанности³ и согласно договору обслуживания.

Таким образом, гражданско-правовая ответственность в сфере управления многоквартирными жилыми домами является имущественной и носит компенсационный характер. В зависимости от признака классификации ответственность может быть: договорная, законная и ответственность по обычаю; непосредственная (ответственность несёт лицо, нарушившее договор); полная, ограниченная; единоличная, долевая; солидарная и субсидиарная (ст. 399 Гражданского кодекса Российской Федерации)⁴; личная, ответственность за третьих лиц; денеж-

¹ Строкова О., Фомичева Н. Гражданское право: учебник-практикум // URL: <https://bitly.su/lCzSP>.

² Масленникова Л.В. Жилищное право Российской Федерации: учебное пособие // URL: <https://sci-lib.biz/pravo-jilischnoe/jilischnoe-pravo-rossiyskoy-federatsii-ucheb.html>.

³ Масленникова Л.В. Жилищное право Российской Федерации: учебное пособие // URL: <https://sci-lib.biz/pravo-jilischnoe/jilischnoe-pravo-rossiyskoy-federatsii-ucheb.html>.

⁴ КонсультантПлюс // URL: <http://www.consultant.ru>.

ная, в натуральном виде.

Гражданско-правовая ответственность может возникнуть в следствии ненадлежащего исполнения или неисполнения определенных обязательств. Например, участник долевого строительства отдает свои денежные средства и рассчитывает получить в собственность объект долевого строительства. Но эта цель не может быть достигнута, если застройщик так и не приступил к исполнению своих обязательств. А при «ненадлежащем исполнении» обязательства исполняются, но с некоторыми отклонениями в соответствии с договоренными качеством и сроками. Например, многоквартирный дом построен, но в ходе его эксплуатации дольщик обнаруживает недостатки, которые делают жилье непригодным¹.

В заключении можно отметить, в соответствии с ЖК РФ, многоквартирный жилой дом существует как самостоятельный объект управления, обязанность по содержанию и эксплуатации которого возлагается на собственников жилых помещений. Гражданско-правовая ответственность в сфере управления многоквартирными жилыми домами будет реже возникать при соблюдении комплекса мер: обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан в соответствии, надлежащее содержание общего имущества с требованиями технических регламентов Российской Федерации и нормативно-правовое решение различных вопросов использования данного имущества.

Список литературы:

1. КонсультантПлюс // URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Масленникова Л.В. Жилищное право Российской Федерации: Учебное пособие // URL: <https://sci-lib.biz/pravo-jilischnoe/jilischnoe-pravo-rossiyskoy-federatsii-ucheb.html>.
3. Пастухов М.М. Гражданско-правовая ответственность управляющей организации в сфере ЖКХ // URL: <https://urfac.ru/?p=1409>
4. Пожидаев В.Е. Многоквартирный дом как объект права собственности: основные подходы и проблемы правового статуса // Право и политика. 2018. № 8. С. 140–145.
5. Строкова О., Фомичева Н. Гражданское право: учебник-практикум // URL: <https://bitly.su/lCzSP>.
6. ТСЖ: Практическое руководство по управлению многоквартирным домом // URL: <https://bitly.su/w9k3Stc>.
7. Юрьева Л.А. Договор управления многоквартирным домом // URL: <http://haa.su/Vse/>

¹ Пожидаев В.Е. Многоквартирный дом как объект права собственности: основные подходы и проблемы правового статуса // Право и политика. 2018. № 8. С. 140–145.

Байгельдина М.А.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Правовое регулирование использования беспилотных воздушных судов

Впервые беспилотные воздушные суда (далее – БВС) были использованы австрийской армией для воздушной бомбардировки Венеции в 1849 г.¹ В течение следующих 1,5 веков БВС использовались лишь в военных целях и только с начала 21 века началось их активное внедрение в гражданскую сферу: официально применение гражданских дронов анонсировал Amazon для доставки потребительских товаров в 2013 году².

Впоследствии рынок начал стремительно развиваться, были открыты новые секторы коммерческого и частного применения. Вместе с тем стали учащаться несчастные случаи, появились некоторые пробелы в законодательстве и, в результате, страны пришли к необходимости урегулирования данного вопроса на законодательном уровне.

Согласно Циркуляру 328-AN/190, принятому Ассамблеей ИКАО, БВС – это воздушное судно, которое предназначено выполнять полет без пилота на борту. Также в Циркуляре указаны подкатегории БВС, такие как, например, дистанционно пилотируемое воздушное судно и автономное воздушное судно³.

В Воздушном Кодексе РФ⁴ (далее – ВЗК РФ) БВС – воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот). В нашем законодательстве определение более конкретизировано и, однозначно, не охватывает понятия «неконтролируемое в полете пилотом» БВС, то есть законодатель воздушные суда, управляемые автоматически, а также управляемые смешанно – автоматически и/или наземным пилотом не относит к БВС.

Ранее, до принятия Постановления Правительства РФ № 74 «О внесении изменений в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации», данные понятия охватывались единым понятием «беспилотный летательный аппарат». Однако с 03.02.2020 г. данное понятие утратило силу. Одновременно с этим ввели понятие «визуальный полет БВС» (полет, в ходе которого внешний пилот

такого судна поддерживает с ним непосредственный бесприборный визуальный контакт).

Использование БВС в основном регулируется на национальном уровне. На международном уровне основными документами являются Циркуляр ИКАО, а также принятое в 2015 г. Руководство по дистанционно пилотируемым системам, в котором установлены следующие области регулирования: специальное разрешение (ст. 8 Конвенции о международной гражданской авиации); выдача сертификата типа и признание летной годности; регистрация БВС; обязанности эксплуатанта беспилотной авиационной системы (далее – БАС); управление безопасностью полетов, а также выдача свидетельств и квалификация¹.

Зарубежное законодательство в данной сфере выглядит наиболее развитым: для эксплуатации БВС принимаются регламенты (Бразилия); пилоты БВС должны иметь лицензию (Южная Африка); в некоторых странах на использование БВС введено возрастное ограничение.

Что касается российского законодательства, то согласно ст. 33 ВЗК РФ БВС с максимальной взлетной массой от 0,25 кг до 30 кг подлежат учету в установленном Правительством РФ порядке, а БВС с максимальной взлетной массой более 30 кг подлежат государственной регистрации и, согласно Гражданскому кодексу РФ², относятся к недвижимым вещам, а, следовательно, рассматриваются в качестве объекта налогообложения транспортным налогом.

Для постановки БВС на учет владелец БВС представляет в Федеральное агентство воздушного транспорта (далее – Росавиация) заявление о постановке БВС на учет с приложением фотографии этого БВС, содержащее следующие сведения: а) информация о БВС и его технических характеристиках: тип БВС (наименование, присвоенное изготовителем); его серийный (идентификационный) номер (при наличии); количество установленных на БВС двигателей и их вид (электрический двигатель, газотурбинный двигатель, двигатель внутреннего сгорания); максимальная взлетная масса БВС; б) информация об изготовителе БВС: для юридического лица (далее – ЮЛ) – наименование; для индивидуального предпринимателя (далее – ИП) или физического лица (далее – ФЛ), самостоятельно изготовившего БВС, – фамилия, имя, отчество (далее – ФИО) (при наличии); в) сведения о владельце БВС: номер телефона (телефакса), адрес электронной почты; для ЮЛ – полное наименование, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, адрес; для ИП – Ф.И.О. (при наличии), основной го-

1 https://ru.wikipedia.org/wiki/Воздушная_бомбардировка_Венеции_в_1849_году.

2 http://www.ng.ru/science/2018-02-21/100_drons210218.html.

3 https://dream-air.ru/tpl/cir/328_ru.pdf.

4 Воздушный Кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 24.03.1997. № 12. Ст. 1383.

1 https://aeronet.aero/biblioteka/2016_07_06_10019_rukovodstvo_po_distsionno_pilotiruemy_aviatsionnym_sistemam_dpas.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

сударственный регистрационный номер записи о государственной регистрации ИП, идентификационный номер налогоплательщика, адрес места жительства; для ФЛ, не являющегося ИП, – Ф.И.О. (при наличии), дата и место рождения, страховой номер индивидуального лицевого счета, номер, серия и дата выдачи документа, удостоверяющего личность, адрес места жительства.

Заявление о постановке БВС на учет представляется в Росавиацию в следующие сроки: а) в случае приобретения БВС на территории РФ – в течение 10 рабочих дней со дня приобретения; б) в случае ввоза БВС в РФ – в течение 10 рабочих дней со дня ввоза; в) в случае самостоятельно изготовления БВС – до начала его использования для выполнения полетов в воздушном пространстве над территорией РФ, а также за ее пределами, где ответственность за организацию воздушного движения возложена на РФ.

Учетный номер БВС подлежит нанесению на элементы конструкции БВС до начала выполнения им полетов.

Для государственной регистрации БВС необходимо включить в заявление: тип (наименование) воздушного судна; серийный (идентификационный) номер; дата изготовления; наименование изготовителя; максимальная взлетная масса; тип и количество установленных двигателей; мощность (тяга) двигателя; адрес места базирования¹.

Кроме того, для управления БВС массой свыше 30 кг требуется получить свидетельство, позволяющего выполнять функции члена экипажа гражданского воздушного судна².

Свидетельства выдаются Росавиацией лицам, прошедшим подготовку по программам подготовки, утвержденным в соответствии со ст. 54 ВЗК РФ, и проверку соответствия их знаний, навыков, опыта, возраста и состояния здоровья требованиям федеральных авиационных правил.

В настоящее время Министерство транспорта РФ разместило на федеральном портале проектов нормативных правовых актов проект по-

1 Постановление Правительства РФ от 25.05.2019 № 658 «Об утверждении Правил учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.06.2019. № 22. Ст. 2824.

2 Постановление Правительства РФ от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации» // Собрание законодательства РФ. 12.08.2013. № 32. Ст. 4322.

становления, согласно которому БВС смогут совершать полеты на высоте до 150 м без получения разрешения в Единой системе организации воздушного движения (за исключением зон, запрещенных или ограниченных для полета). Ответственность за предотвращение столкновений БВС с пилотируемыми воздушными судами и другими объектами в воздухе, а также столкновений с препятствиями на земле возлагается на внешнего пилота¹.

Обратившись к п. 18-19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина», можно сделать вывод о том, что БВС является источником повышенной опасности и ответственность за причинение вреда будет нести его владелец (независимо от вины). Под владельцем источника повышенной опасности следует понимать ЮЛ или гражданина, которые используют его в силу принадлежащего им права собственности, права хозяйственного ведения, оперативного управления либо на других законных основаниях².

Таким образом, РФ сейчас находится в стадии поиска оптимального компромисса относительно применения БВС. Ориентируясь на зарубежную практику, законодательство постепенно набирает обороты, формирует наиболее эффективные подходы к правовому регулированию данной сферы.

Валиуллина А.Р., Сафина З.Р.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ахметзянова Г.Н., к.ю.н., доцент

Аутсорсинг

Оптимизировать расходы компании или избежать чрезмерных трат, улучшить финансовые показатели, сэкономить управленческие ресурсы, быстро реорганизовать бизнес – все эти задачи позволяет решить аутсорсинг.

Буквальный перевод слова «outsourcing» – «втекающий извне/снару-

1 Постановление Правительства РФ от 03.02.2020 № 74 «О внесении изменений в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.02.2020. № 6. Ст. 680.

2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» // Российская газета. 05.02.2010. № 24.

жи. Аутсорсинг – это передача традиционных не ключевых функций организации внешним исполнителям – аутсорсерам, субподрядчикам, высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы¹. В российском деловом обиходе аутсорсинг – привлечение организацией сторонних компаний для выполнения каких-либо функций. В определении аутсорсинга необходимо выделить главные, принципиальные составляющие: аутсорсинг является долгосрочным, ориентированным на результат бизнес-сотрудничеством с определенным поставщиком услуг².

В качестве прообраза аутсорсинга выделяют группы рекрутеров, которые занимались наймом матросов на суда еще во времена Римской империи. Такое занятие продолжило свое существование вплоть до XIX века. В середине того же столетия в Европе начинают стремительно развиваться кадровые агентства, которые занимались подбором домашней прислуги. Принято считать, что истоком современного аутсорсинга стали юридические компании из Великобритании и США, которые уже в начале XX века начали оказывать консультации и услуги для своих постоянных партнеров. Развитие аутсорсинга в этих странах обусловливается достаточно сложной системой правосудия, основанной на прецедентах, так что для решения спорных вопросов требовалось привлекать высококвалифицированных специалистов. История аутсорсинга в мире тесно связана с противостоянием в 30-х годах XX века двух гигантов в области автомобилестроения: Генри Фордом и Альфредом Слоуном. Когда второй стал у руля компании «General Motors», та практически находилась на грани краха. Но именно благодаря аутсорсингу Альфред смог выйти из сложной ситуации, при этом даже обогнав своего конкурента: Форда. Так всему миру доказали, что передача вспомогательных бизнес-процессов – один из наиболее эффективных вариантов развития любого предприятия. С середины XX века начинают появляться узкоспециализированные фирмы, которые занимаются расчетом заработной платы и другими бухгалтерскими услугами. Настоящую популярность аутсорсинг получил благодаря развитию ИТ-сферы и, в частности, Интернета. Происхождение термина аутсорсинг датируется 1989 годом, когда фирма «Kodak» решила нанять посредника, который бы занимался покупкой, запуском и сопровождением специальных систем обработки информации. Новое тысячелетие ознаменовалось стремительным развитием аутсорсинга в мире. Все больше компаний решили оценить все преимущества такого управления своим бизнесом.

Актуальность темы исследования состоит в том, что для развития

предприятий необходимо совершенствовать управление как основными (профильными) бизнес-процессами компании, так и вспомогательными (непрофильными, второстепенными). От качества управления вспомогательными (непрофильными) функциями в значительной степени зависит эффективность деятельности предприятий, организаций, обеспечение их конкурентного преимущества, развитие бизнеса в целом. В условиях поиска вариантов развития бизнеса возрастает внимание к аутсорсингу, который становится не только методом повышения эффективности производства, но и неотъемлемой частью антикризисного управления. Аутсорсинг становится важной составляющей процесса реструктуризации бизнеса (компании).

Концепция аутсорсинга сводится к трем основным принципам: каждый должен заниматься своим делом и иметь возможность сконцентрироваться только на нем; решение сопутствующих задач нужно поручить тому, кто справится с ними лучше; такое распределение работы экономит средства заказчика и приносит доход исполнителю¹.

Существуют различные виды аутсорсинга, в частности: производственный аутсорсинг, аутсорсинг бухгалтерских услуг, аутсорсинг ИТ-услуг, аутсорсинг юридических услуг, аутсорсинг персонала, аутсорсинг логистики и другие.

Главным источником правового регулирования отношений, складывающихся при осуществлении аутсорсинга, являются договорные нормы. В первую очередь действуют нормы, установленные в договоре аутсорсинга. При этом любой договор аутсорсинга должен учитывать следующие особенности: обязательно использовать в тексте самого договора и подтверждающих его исполнение соответствующих документов дословную терминологию ГК РФ и НК РФ; текст договора должен включать все существенные условия для договоров данного вида (например, договора возмездного оказания услуг); максимально детализировать предмет договора; правовой статус организации-аутсорсера не должен вызывать сомнений, в связи с чем целесообразно проверить сам факт существования и деятельности организации, оказывающей услуги; договор должен быть подписан надлежащими должностными лицами как со стороны заказчика, так и со стороны аутсорсера; обеспечить соразмерность стоимости оказанных услуг их объему, качеству и трудозатратам.

Договор аутсорсинга регулируется положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), регулирующими возмездное оказание услуг (глава 39 ГК РФ). При этом нормы, регулирующие арендные правоотношения (глава 34 ГК РФ), к данному договору не применяются. Следовательно, договор аутсорсинга является консенсуаль-

1 Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М.: ИНФРА-М, 2006.

2 Шимширт Н.Д. Аутсорсинг в бизнесе и государственном (муниципальном) управлении. Томск, 2015. С. 8.

1 Ивлев А.Г. Аутсорсинг организационного развития. М.: Агентство профессионального сервиса, 2002. С. 12.

ным, возмездным, двусторонним. Сторонами договора аутсорсинга являются только лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, т. е. организации (как коммерческие, так и некоммерческие) и индивидуальные предприниматели. Существенными условиями договора аутсорсинга являются следующие условия: предмет договора, стоимость услуг, порядок оплаты, срок действия договора, права и обязанности сторон, порядок приемки работ, условия предоставления персонала (в том числе, количество привлекаемых работников определенной профессии и квалификации), объем подлежащих выполнению работ.

Также существуют виды деятельности, которые часто путают с аутсорсингом, но это явления из других сфер. Среди них: фриланс – это не форма оказания услуг, а вид трудоустройства, сотрудник не трудоустроен в аутсорсинговой компании, он оказывает услуги лично, самостоятельно, часто даже без договора; дропшипинг – это система посредничества, дропшиппер продает товар, не принадлежащий ему, получая процент за счет наценки или скидки от реального владельца товара. По такой схеме работают многие интернет-магазины, у владельцев которых нет денег на закупку товара, нет складских помещений для его хранения и не имеется возможностей для доставки. Дропшиппер рекламирует товар, принимает заказ, оплату и, в свою очередь, передает деньги (за вычетом своей комиссии) и адрес покупателя поставщику. Тот сам упаковывает товар и отправляет покупателю. Это не аутсорсинг в полном смысле слова, поскольку дропшиппер занимается обычной перепродажей товаров.

Хорошо известно, что постиндустриальная экономика – это экономика услуг, а рыночная конкуренция ведет к необходимости концентрации ресурсов предприятия на ключевых конкурентных преимуществах. Именно поэтому умение правильно передать вспомогательные функции и процессы организации внешнему профессиональному поставщику услуг в сочетании с умением эффективно поддерживать качество этих взаимоотношений в долгосрочной перспективе является важной компетенцией любого современного руководителя¹.

Газизова Л.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Защита авторского права в архитектурной деятельности

На протяжении истории велись продолжительные споры о необходи-

¹ Македонский С.Н. Аутсорсинг в стратегии современного бизнеса. Лучшие практики успешной работы с поставщиками услуг. СПб., 2019. С. 1.

мости защиты и охране авторского права в сфере архитектурного произведения.

В связи с быстрым развитием технологий и сети Интернет возникает проблема в том плане, что почти любой человек может выдавать творческую деятельность за деятельность неоригинального автора. В сфере авторского права любой деятельности это будет неправильно. Архитектор разрабатывал свой проект, это является его творческим замыслом. Авторское право находится под защитой.

Понятие «архитектурное произведение» в Российском законодательстве не упоминается. Нет правовых критериев какие сооружения относятся к архитектурному произведению, а какие нет.

Тем не менее закон Российской Федерации «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» рассматривает архитектурный объект как архитектурная часть документации для строительства и градостроительной документации, содержащая архитектурные решения, которые комплексно учитывают социальные, экономические, функциональные, инженерные, технические, противопожарные, санитарно-эпидемиологические, экологические, архитектурно-художественные и иные требования к объекту в объеме, необходимом для разработки документации для строительства объектов, в проектировании которых необходимо участие архитектора¹.

Объектом авторского права, согласно ст. 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации понимается произведение, как результат творческой деятельности автора².

Есть разграничения между архитектурными сооружениями и типовыми проектами.

К архитектурным произведениям относятся именно те сооружения, в которых имеются творческие элементы или специфические элементы необходимые для данного объекта. К архитектурным сооружениям в частности можно отнести частные дома, необычную архитектуру (например, архитектурное произведение, сделанное в стиле готики или в стиле хайтек и т.д.)

К типовым проектам относятся такие архитектурные объекты как жилые многоквартирные дома, детские сады, государственные больницы, школы и т.д. В таких объектах главным заказчиком может выступать государство.

В авторском праве существует пункт, который включает исключительное право авторов архитектурных проектов на воссоздание объектов

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 17.11.1995 № 169-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 17.11.1995. № 256. Ст. 2.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 1259.

по воспроизведению к готовому проекту.

Произведение в архитектурной сфере может быть выражено в проекте variante. К архитектурным проектам относится пакет документов, которые должны содержать технические данные и то, что будет защищаться авторским правом – некий продукт творческой деятельности. Продукт авторского права может выражаться, например, в зарисовке фасада или оформления центрального входа, а также планировке квартиры, обусловленные техническими требованиями. Это и будет под защитой авторского права в архитектурной сфере. В архитектурном проекте так же может относиться и расстановка комнат, в том числе коммуникации, что включает в себя, например, световое решение (освещение). Световое решение бывает разным, тут зависит какой эффект хочет передать архитектор. В этом отражается его творческая деятельность.

Проводка и электричество основано на технической возможности здания или сооружения. Проектировщик или архитектор будет исходить от возможностей и расположения данного здания.

Если заказчик который полностью заказывает проект, в том числе техническую документацию, но самостоятельно решает вопросы какие материалы будут использоваться и регулирует экономические вопросы, то в этом случае они не будут под защитой авторского права заказчика. Если же проектировщик разработал и с согласия заказчика, выполнил какой-либо творческий элемент в проекте, то это будет под защитой авторского права архитектора. Но только тот элемент, который он сам разработал будет защищаться и можно будет подавать пакет документов на патент данного элемента.

В архитектуре существуют законы композиции с помощью которых можно скрыть все существенные недостатки и визуально подчеркнуть все достоинства здания. Например, если архитектор в проекте музея вдоль комнаты поставит колонны, то визуально это сделает помещение длиннее и уже, а также создаст иллюзию высоких потолков. Это и будет авторским решением, подпадающим под защиту авторское право.

Если архитектор или проектировщик работает в архитектурной организации, то авторское право будет принадлежать его работодателю – его организации. Но в авторских правах на проект первоначально будет выступать физическое лицо, то есть архитектор или проектировщик, и только потом уже выступает организация в которой архитектор или проектировщик работает. Если иное не предусмотрено трудовым договором или законом.

По желанию заказчика могут быть внесены масштабные изменения, а проектируемая организация уже сделала всю техническую документацию и согласовала данный проект в ФАУ «Главгосэкспертиза России», то проектируемая организация должна заново составлять все техническую

документацию и должна заново согласовывать новый данный проект в ФАУ «Главгосэкспертиза России», но только уже за свой счет.

Все большие сооружения должны проходить проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России» и только после одобрения должны приступать к работе на месте.

Между архитектором и организацией в которой работает дизайнер должно быть подписано отдельное соглашение о том, что помимо выплаты заработной платы, должно быть отдельная выплата за передачу исключительных прав за объект, который разработал архитектор и который покупается заказчиком.

Необходимо разрешение автора для повторной передачи данного объекта повторно.

Если же мы берем готовый, построенный, спроектированный проект и переносим его на другую местность, то это будет уже совсем другой проект. Так как там совсем другая местность, почва и грунт. В этом случае, это нужно будет обсуждать с архитектором. Он при соглашении, будет «подгонять» проект под другую местность и согласовывать с ФАУ «Главгосэкспертизой России».

Так же один из актуальных вопросов, если взять готовый проект и изменить какую-либо незначительную деталь, например, добавить балконы или изменить цвет фасада, будет ли она подпадать под защиту авторского права и будет ли в этом случае соавтором данного проекта. Нет, не будет в обоих вопросах. Если же это типовый проект, то вносить какие-либо изменения запрещено.

Распространение Интернета привело к необходимости защите авторского права. Поэтому важно для любого архитектора сохранять все «исходники», эскизы, чертежи. Также, подписывая договор об оказании услуг с заказчиком, следует указать, что менять какие-либо элементы в данном проекте, без согласия проектировщика нельзя, так как это ведет к нарушению авторских прав того, кто работал над данным проектом. Заказчик не сможет получить разрешение на эксплуатацию данного объекта.

Гараев М.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Проблемы правового регулирования долевого строительства жилья на современном этапе

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что раньше не было

никаких инструментов защиты дольщиков. В прошлом долевое строительство переживало непростое время. Это связано как с изменением курсов валют, экономической нестабильностью, сложностью получения кредитов и займов. В результате, на рынке можно было наблюдать проблемы банкротства застройщиков и обманутых дольщиков.

С 2004 по 2018 год принимались законы, которые предполагали ряд гарантий в отношении завершения строительства и возврата вложенных денежных средств. Однако в каждом законе возникали существенные проблемы как для одной стороны так и для другой. Рассмотрим недостатки каждой поправки ниже.

Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве» предусматривал два обязательных способа обеспечения исполнения обязательства по передаче жилого помещения: залог (признание находящимися в залоге у дольщиков земельного участка, предоставленного для строительства многоквартирного дома, и самого строящегося на нем многоквартирного дома) и договоры поручительства или страхования – на выбор застройщика¹.

Договор страхования ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по передаче объекта долевого строительства заключается застройщиком (страхователем) и страховой компанией, обладающей рядом обязательных характеристик (осуществление страховой деятельности не менее пяти лет, наличие не менее одного миллиарда рублей собственных средств, не менее чем 120 миллионов рублей уставного капитала, отсутствие предписаний ЦБ РФ о несоблюдении требований к обеспечению финансовой устойчивости и платежеспособности и др.), соответствие которым строго проверялось Центральным банком².

Страхование гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по передаче жилого помещения по договору осуществляется в пользу выгодоприобретателей – участников долевого строительства.

Выгодоприобретателями по договору страхования являются граждане или юридические лица (за исключением кредитных организаций), денежные средства которых привлекались в соответствии с Законом № 214-ФЗ для строительства объекта долевого строительства по договору, предусматривающему передачу жилого помещения.

Однако этот договор на деле показал себя неэффективным видом за-

1 Федеральный закон от 30.12.2004 № 214 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51038/7e20edcc51ba599c70fb328204e3ac1226e7d912/

2 Шестакова Е.В. Долевое строительство: масштабные изменения законодательства, новые условия работы по 214-ФЗ. М., 2018. С. 28.

щиты интересов сторон. В частности, среди причин такой неэффективности специалисты называют невозможность оценить реальное финансовое состояние строительной компании, получить достоверную отчетность о деятельности застройщика, а значит, и адекватно спрогнозировать риски, принимаемые страховщиком. При этом страховые компании, входящие в список ЦБ, вследствие обязательности процедуры всё равно привлекают застройщиков и собирают страховые премии, хотя ни на уровне бизнеса, ни на уровне власти нет уверенности в реальной способности осуществить выплаты по всем возникающим страховым случаям. Мелкие же компании тем более теоретически не в состоянии справиться с нагрузкой. Достаточно одного или двух страховых случаев с суммой выплат в несколько миллиардов рублей, чтобы с большой долей вероятности страховые компании, наиболее активные на данном рынке, перестали существовать. Установленный механизм работал только вследствие отсутствия массовости выплат по договорам страхования: затяжные судебные разбирательства могут тянуться дольше действия договора, и дольщики в итоге так и не получают свои выплаты. Другой вопрос, связанный с эффективностью существовавшего порядка – собственно, обеспечение дольщиков жильем вместо возвращения им вложенных средств. Получив от страховщика страховое возмещение (не всегда равное даже вложенным средствам), выгодоприобретатели становятся обладателями уже совсем не той суммы, которую вкладывали несколько лет назад.

И тогда в 2017 году был принят федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. Согласно которому, создается фонд защиты прав граждан, с целью формирования защиты дольщиков.

Тем не менее возникают проблемы с фондами. Они выражаются в расходовании средств фонда и невозможность покрытия убытков дольщиков.

Фактически в законодательстве предусмотрена возможность покрытия убытков через косвенные инструменты, такие как ипотечные ценные бумаги.

Такие ценные бумаги тоже не однородны. Согласно законодательству, они подразделяются на несколько видов:

– ипотечные ценные бумаги – облигации с ипотечным покрытием и ипотечные сертификаты участия;

1 Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221171/

– облигация с ипотечным покрытием – облигация, исполнение обязательств по которой обеспечивается полностью или в части залогом ипотечного покрытия;

– ипотечный сертификат участия – именная ценная бумага, удостоверяющая долю ее владельца в праве общей собственности на ипотечное покрытие, право требовать от выдавшего ее лица надлежащего доверительного управления ипотечным покрытием, право на получение денежных средств, полученных во исполнение обязательств.

Кроме того, компенсационный фонд обособляется от иного имущества Фонда. И по компенсационному фонду ведется обособленный учет. Учет денежных средств будет вестись в банке, кредитной организации. Порядок учета установлен Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1232 «Об утверждении требований к кредитной организации, в которой учитываются денежные средства компенсационного фонда, сформированного в соответствии с Федеральным законом "О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"»¹.

Надо отметить, что не любая кредитная организация может размещать у себя средства фонда.

Также в связи со вступлением в силу 2018 году федерального закона от 25.12.2018 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»² появился новый инструмент в долевом строительстве – счет эскроу. Который предполагает заключение трехстороннего договора между покупателем, банком и застройщиком. С одной стороны, гражданин будет вкладывать денежные средства, и они будут блокироваться на счете до завершения строительства (гражданин не сможет передумать и забрать их). С другой стороны, застройщик не сможет получить эти средства до выполнения своих обязательств. В процессе строительства финансирование будет осуществляться банками в форме проектных кредитов, которые будут фондироваться за счет средств, в

1 Постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1231 «О публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства"» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280142/

2 Федеральный закон от 25.12.2018 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201812250106?index=0&rangeSize=1>.

т. ч. размещенных на счетах эскроу¹. При этом, если у банка будет отозвана лицензия на совершение банковских операций, то деньги будут возвращены за приобретаемый объект в полном объеме, но не более 10 млн руб., так как они подлежат обязательному страхованию (п. 1 ст. 8, ч. 1-3 ст. 12.2 Федерального закона от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»²).

Эта универсальная конструкция позволяет повысить уверенность сторон сделки в том, что они получают то, на что рассчитывали. В крайнем случае, даже если сделка не состоится, должник сможет вернуть себе часть тех денег, которые он планировал передать кредитору, но не передал в силу того, что тот не исполнил свои обязательства надлежащим образом. Во-вторых, п. 8, ст. 15.5 ФЗ-214 указывает на то, что дольщик может забрать свои деньги назад со счета эскроу в одном из следующих случаев:

- 1) если договор ДДУ расторгнут (по соглашению сторон или в судебном порядке);
- 2) если дольщик сам в одностороннем порядке расторгнет договор ДДУ.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что по мере развития института долевого строительства, возникали различные правовые проблемы по защите обманутых дольщиков. Вводились различные схемы, которые снижали риск стать обманутым дольщиком, как это было раньше.

Каримова И.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Роль туристического договора в системе Российской Федерации

Деятельность каждого туристского предприятия связана с заключением большого числа договоров (контрактов) с партнерами по бизнесу (туроператорами и турагентами), производителями услуг, страховыми компаниями, потребителями туристских услуг.

Туризм по своим основным характеристикам не имеет каких-либо принципиальных отличий от других форм хозяйственной деятельности.

1 <https://tass.ru/nedvizhimost/5953121>.

2 Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45769/

Поэтому все существующие нормы договорной деятельности могут быть в полной мере применены в работе туристских предприятий.

Правовая природа договора о реализации туристского продукта (договора туристического обслуживания) долгое время вызывала споры и дискуссии в связи с тем, что в российском законодательстве применялось две модели такого договора: в Законе – конструкция договора розничной купли-продажи туристского продукта, а в Гражданском кодексе РФ – договора по туристическому обслуживанию как разновидности договора о предоставлении услуг.

Актуальность темы также определяется еще и тем, что в декабре 2019 г. в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» были внесены существенные изменения. Новые изменения в Закон меняют систему взаимоотношений туроператора и потребителя. Теперь туроператор должен обеспечить потребителям финансовые гарантии, а потому обязан будет либо получить банковскую гарантию, либо застраховать свою ответственность перед клиентами. Размер финансовой гарантии зависит от того, международным или российским туризмом занимается туроператор.

Цель научной работы заключается в исследовании правовой природы договора оказания туристических услуг, выявлении особенностей его заключения и содержания.

Договорные отношения в туризме – система договоров и взаимных обязательств, вытекающих из договоров, заключенных между туристскими организациями, а также между туристскими организациями и туристом.

В туристическом бизнесе применяются следующие договоры:

На этапе создания туристской фирмы: учредительный договор, бизнес – план, стратегия рекламной компании, обоснование инвестиционных программ, оказание юридической помощи, информационное и технологическое обслуживание, договор аренды офиса, договор аренды транспортных средств, договор аренды оргтехники и т.д.

Взаимоотношения клиента с турфирмой. В таком договоре оговариваются дата вылета и прилета, маршрут, название гостиницы и ее категория, тип пансиона, экскурсионная программа, особые условия (вид на море и т.д.).

Договора с зарубежными партнерами. В них особо оговариваются следующие пункты: единица измерения, на которую устанавливается цена, определение уровня цены, система скидок, график платежа, форс-мажорные обстоятельства.

Кадровые договора.

Договора страхования.

Текущие договора: на предоставление услуг, о совместной деятельно-

сти, агентский договор, договор комиссии.

Договорные отношения между туроператором и турагентом.

Туроператор – организация, занимающаяся комплектацией туров и формированием комплекса услуг для туристов. Туроператор разрабатывает туристские маршруты, обеспечивает функционирование туров и предоставление услуг, подготавливает рекламно-информационные издания, рассчитывает цены на туры, передает туры турагентам для их последующей реализации туристам.

Статья 4.1. Условия осуществления туроператорской деятельности (в ред. Федерального закона от 02.03.2016 № 49-ФЗ)

В целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществление туроператорской деятельности на территории Российской Федерации допускается юридическим лицом при наличии у него договора или договоров страхования гражданской ответственности за неисполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта и (или) банковской гарантии или банковских гарантий исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта (далее также – финансовое обеспечение ответственности туроператора), если иное не установлено настоящей статьей, и при условии соответствия лиц, занимающих должности руководителя туроператора, его заместителя, главного бухгалтера, иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора (далее – должностное лицо туроператора), требованиям, установленным частью третьей настоящей статьи.

Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, должны быть также членами объединения туроператоров в сфере выездного туризма, действующего в соответствии с настоящим Федеральным законом, и иметь фонд персональной ответственности туроператора в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Должностное лицо туроператора должно соответствовать следующим требованиям:

отсутствие неснятой или непогашенной судимости за какое-либо умышленное преступление;

отсутствие факта совершения им более трех раз в течение одного года, предшествовавшего дню подачи в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документов для внесения сведений о туроператоре в реестр, правонарушений в сфере туристской деятельности, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отсутствие дисквалификации должностного лица туроператора на день, предшествовавший дню подачи в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документов для внесения сведений о туро-

ператоре в реестр;

отсутствие факта замещения должности руководителя туроператора, его заместителя, главного бухгалтера или иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню исключения сведений о туроператоре из реестра по основаниям, предусмотренным абзацами четвертым, шестым – девятым, двенадцатым и тринадцатым части пятнадцатой статьи 4.2 настоящего Федерального закона и абзацами третьим и пятым части пятой статьи 11.1 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона от 04.06.2018 № 149-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

Перечень документов, подтверждающих соответствие должностного лица туроператора требованиям, установленным частью третьей настоящей статьи, и порядок представления этих документов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для внесения в реестр утверждаются Правительством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение ответственности туроператора не требуется для:

организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание на территории Российской Федерации в течение не более 24 часов подряд;

государственного и муниципального унитарных предприятий, а также государственного и муниципального учреждений, осуществляющих деятельность по организации путешествий в пределах территории Российской Федерации в целях решения социальных задач;

туроператора, осуществляющего деятельность только в сфере выездного туризма и имеющего сформированный в соответствии со статьей 11.6 настоящего Федерального закона фонд персональной ответственности туроператора в размере не менее семи процентов от общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год. Для туроператора, осуществляющего деятельность одновременно в сфере выездного туризма и в сфере въездного туризма и (или) внутреннего туризма и сформировавшего фонд персональной ответственности туроператора в указанном максимальном размере, не требуется финансовое обеспечение ответственности туроператора, предусмотренное абзацами третьим и четвертым части первой статьи 17.2 настоящего Федерального закона (далее – финансовое обеспечение ответственности туроператора в сфере выездного туризма).

(в ред. Федерального закона от 04.06.2018 № 149-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

На территории Российской Федерации реализацию туристского продукта, сформированного иностранным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем либо организацией, не являющейся юридиче-

ским лицом в соответствии с законодательством иностранного государства (далее – иностранный туроператор), вправе осуществлять юридические лица, имеющие финансовое обеспечение ответственности туроператора, полученное в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Требования, предъявляемые в соответствии с настоящим Федеральным законом к осуществлению туроператорской деятельности, также применяются в отношении юридических лиц, реализующих на территории Российской Федерации туристский продукт, сформированный иностранным туроператором.

Запрещается осуществление туроператорской деятельности юридическим лицом, сведения о котором отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров, а также осуществление туроператором туроператорской деятельности в определенной сфере туризма (въездной туризм, выездной туризм, внутренний туризм), сведения о которой в отношении такого туроператора отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров.

В случае невозможности исполнения туроператором всех обязательств по заключенным договорам о реализации туристского продукта туроператор обязан прекратить заключение новых договоров о реализации туристского продукта, в том числе обеспечить прекращение их заключения турагентами, реализующими туристский продукт, сформированный таким туроператором, направить информацию о прекращении туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения обязательств по договорам о реализации туристского продукта в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, в объединение туроператоров в сфере выездного туризма (в случае осуществления туроператорской деятельности в сфере выездного туризма), в организацию, предоставившую туроператору финансовое обеспечение ответственности туроператора, а также разместить эту информацию на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Прекращение туроператором туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения всех обязательств по договорам о реализации туристского продукта не освобождает туроператора от обязанности обеспечить туристам оказание входящих в туристский продукт услуг по заключенным договорам о реализации туристского продукта.

Турагент – организация – посредник, занимающаяся продажей сформированных туроператором туров. Турагент приобретает туры у туроператора и реализует туристский продукт покупателю, либо выступает посредником между туристом и туроператором за комиссионное вознаграждение, предоставляемое туроператором.

Обычно отношения между туроператором и турагентом строятся по

одной из трех правовых моделей:

- как договор поручения, по которому туроператор (доверитель), расположенный за рубежом, поручает российскому (белорусскому) турагенту (поверенному) заключить от имени доверителя договоры с потребителями;
- как договор комиссии, когда в роли комитента выступает зарубежный туроператор, а в роли комиссионера — отечественный турагент. С точки зрения валютного законодательства, туристы имеют возможность оплатить стоимость услуг туроператора как непосредственно за рубежом, так и при заключении договора с турагентством;
- как договор купли-продажи имущественных прав (туристского продукта).

В такого рода договорах определяются:

- права и обязанности сторон
- система взаиморасчетов
- формы контроля за деятельностью
- условия продвижения туристского продукта на рынок, в частности, организации рекламы
- оговариваются условия продажи туристского продукта
- степень ответственности сторон при претензиях
- и др.

Туроператоры и турагенты в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут создавать объединения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, обязаны быть членами объединения туроператоров в сфере выездного туризма, созданного в соответствии с настоящим Федеральным законом. Член объединения туроператоров в сфере выездного туризма до внесения сведений о нем в реестр в соответствии с настоящим Федеральным законом не вправе осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма (ст. 11 Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

Основные различия между туроператором и турагентом:

1. По системе доходов: Туроператор покупает некоторый туристский продукт. Его прибыль формируется из разницы между ценой покупки и ценой продажи. Очень часто туроператор приобретает отдельные услуги, из которых затем формирует комплексный туристский продукт со своим механизмом ценообразования. Турагент же действует как розничный продавец, и его прибыль получается из комиссионных за продажу чужого турист-

ского продукта. Турагент реализует туристский продукт (и отдельные услуги, например авиабилеты, номера в гостиницах) по реальным ценам туроператоров или производителей услуг. 2. По принадлежности туристского продукта: Туроператор всегда имеет запас туристского продукта для продажи, а турагент запрашивает определенный продукт (услугу) только тогда, когда клиент проявляет покупательский интерес.

Туристская организация может быть одновременно и туроператором, и турагентом. Например, фирма как туроператор разрабатывает маршруты и продает их туристам и другим агентствам; в то же время это туристское предприятие как турагент приобретает туры у других фирм и продает их туристам. Изложение в Законе о туризме прав туриста начинается с указания стадий услуги, когда эти права начинают действовать: это стадия не только ее исполнения (во время путешествия, включая транзит), но и подготовки к ней.

Под подготовкой к путешествию следует понимать намерение туриста заказать услугу, высказанное конкретной турорганизацией, что делает туриста потребителем согласно определению этого понятия в Законе РФ «О защите прав потребителей».

При подготовке к путешествию, во время его совершения, включая транзит, турист имеет право на:

– необходимую и достоверную информацию о правилах въезда в страну (место) временного пребывания и проживания там, об обычаях местного населения, о религиозных обрядах, святынях, памятниках природы, истории, культуры и других объектах туристского показа, находящихся под особой охраной, состоянии окружающей природной среды;

– свободу передвижения, свободный доступ к туристским ресурсам с учетом принятых в стране (месте) временного пребывания ограничительных мер;

– обеспечение личной безопасности, своих потребительских прав и сохранности своего имущества, беспрепятственное получение неотложной медицинской помощи;

– возмещение убытков и компенсацию морального вреда в случае невыполнения условий договора туроператором или турагентом в порядке, установленном законодательством РФ;

– содействие органов власти (органов местного самоуправления) страны (места) временного пребывания в получении правовой и иных видов неотложной помощи;

– беспрепятственный доступ к средствам связи.

Во время совершения путешествия, включая транзит, турист обязан:

– соблюдать законодательство страны (места) временного пребывания

ния, уважать ее социальное устройство, обычаи, традиции, религиозные верования;

- сохранять окружающую природную среду, бережно относиться к памятникам природы, истории и культуры в стране (месте) временного пребывания;

- соблюдать правила въезда в страну (место) временного пребывания, выезда из страны (места) временного пребывания и проживания там, а также в странах транзитного проезда;

- соблюдать во время путешествия правила личной безопасности.

Отдельным категориям российских туристов государство в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, предоставляет льготы социально-го характера.

Дополнительные требования к организации путешествий лиц с ограниченной дееспособностью устанавливаются Правительством РФ.

Турист имеет право на информацию об обычаях страны, которую он собирается посетить. Выезжающий турист не обязан обладать специальными знаниями, поэтому турфирма должна предоставить брошюру или специальный вкладыш с информацией о правилах пребывания в стране, обычаях местного населения (в том числе религиозных).

Турист имеет право на безопасность. Под безопасностью понимают личная безопасность туристов и сохранность их имущества.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма информирует туроператоров, турагентов и туристов об угрозе безопасности туристов в стране (месте) временного пребывания.

Средства массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, незамедлительно и безвозмездно предоставляют федеральному органу исполнительной власти в сфере туризма возможность публиковать информацию об угрозе безопасности туристов.

Туроператоры и турагенты обязаны предоставить туристам исчерпывающие сведения об особенностях путешествий, а также об опасностях, с которыми они могут встретиться при совершении путешествий, и осуществить предупредительные меры, направленные на обеспечение безопасности туристов.

Туроператоры и турагенты обязаны незамедлительно информировать органы исполнительной власти и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях с туристами во время путешествия, а также о не возвратившихся из путешествия туристах.

Туристы, предполагающие совершить путешествие в страну (место) временного пребывания, в которой они могут подвергнуться повышенному риску инфекционных заболеваний, обязаны проходить профилактику в соответствии с международными медицинскими требованиями.

Оказание необходимой помощи туристам, терпящим бедствие в пределах территории Российской Федерации, осуществляется специализированными службами, определяемыми Правительством РФ.

В случаях возникновения чрезвычайных ситуаций государство принимает меры по защите интересов российских туристов за пределами Российской Федерации, в том числе меры по их эвакуации из страны временного пребывания.

Если законодательством страны (места) временного пребывания установлены требования предоставления гарантий оплаты медицинской помощи лицам, временно находящимся на ее территории, туроператор (турагент) обязан предоставить такие гарантии. Страхование туристов на случай внезапного заболевания и от несчастных случаев является основной формой предоставления таких гарантий.

Страховым полисом должны предусматриваться оплата медицинской помощи туристам и возмещение их расходов при наступлении страхового случая непосредственно в стране (месте) временного пребывания.

Страховой полис оформляется на русском языке и государственном языке страны временного пребывания. По требованию туриста туроператор (турагент) оказывает содействие в предоставлении услуг по страхованию иных рисков, связанных с совершением путешествия.

Перед выездом за рубеж каждому гражданину необходимо также получить заграничный паспорт, визу на въезд в иностранное государство, приобрести билет, пройти регистрацию, таможенный и паспортный контроль.

Ответственность сторон за нарушение договора

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в договоре на оказание туристских услуг должна быть закреплена ответственность сторон в случае нарушения условий договора.

Закон устанавливает ответственность туроператора перед туристами (заказчиками) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по договору о реализации туристского продукта независимо от того, кем должны были оказываться или оказывались эти услуги. Туроператор отвечает перед туристами (заказчиками) за действия (бездействие) третьих лиц, если федеральными законами или иными российскими нормативными правовыми актами не установлено, что ответственность перед туристами несет третье лицо (ст. 9 Закона).

Следует заметить, что на практике, в большинстве случаев в договоре турфирмы подробно расписывают ответственность туриста, а свою ответственность ограничивают либо указывают, что фирма несет ответственность за нарушение обязательств в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Как уже было ранее сказано, любой потребитель, в том числе и турист, имеет право на то, чтобы оказываемые услуги не причиняли вред его здоровью, жизни и имуществу. Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие недостатков услуги, а также вследствие непредставления достоверной или полной информации об услуге, подлежит возмещению исполнителем в полном объеме независимо от его вины и независимо от того, состоял ли потерпевший с ним в договорных отношениях.

Статья 12 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусматривает ответственность турфирмы за ненадлежащую информацию в том случае, если предоставление недостоверной или недостаточно полной информации об услуге или исполнителе повлекло:

приобретение услуги, не обладающей необходимыми потребительскими свойствами. Потребитель вправе расторгнуть договор и потребовать полного возмещения убытков. При этом, как подчеркивает Д.М. Сорк, обнаружить, что оказываемая услуга не соответствует предоставленной во время заключения договора информации, турист сможет только на месте, когда отказаться от поездки уже невозможно. Под убытками в соответствии с п. 2 ст. 15 ГК РФ понимаются расходы, которые турист, чье право нарушено, произвел или должен будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые он получил бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

При невозможности использовать приобретенную услугу по назначению потребитель вправе потребовать предоставления ему в разумно короткий срок надлежащей информации. Если информация в оговоренный срок не будет предоставлена, потребитель вправе расторгнуть договор и потребовать полного возмещения убытков. Данное право может быть реализовано до отправления в поездку в случае, когда путевка приобретается заранее.

Следующий вид ответственности - это ответственность за нарушение сроков оказания услуг. Чаще всего турфирмы уже после заключения договора переносят сроки начала и окончания путешествия, объясняя это отсутствием билетов на самолет, номеров в гостинице и т.п. Однако в силу ст. 314 ГК РФ и ст. 27 Закона РФ «О защите прав потребителей» обязательства должны исполняться в срок, установленный договором. В случае просрочки турист вправе:

а) назначить исполнителю новый срок, в течение которого исполнитель должен приступить к оказанию услуги и потребовать уменьшения цены за оказание услуги. Соглашение о переносе срока также должно быть оформлено в письменном виде и подписано двумя сторонами. Чаще

всего турфирмы делают исправления в договоре или путевке и не обязывают туриста подписаться под исправлениями. Такой перенос срока будет односторонним изменением условий договора. Как показывает практика, ни одна турфирма при переносе срока путешествия не уменьшает цену путевки. Вероятнее всего, потому, что турист даже не подозревает о такой возможности;

б) поручить оказание услуги третьим лицам за разумную цену или выполнить ее своими силами и потребовать от исполнителя возмещения понесенных расходов;

в) потребовать уменьшения цены за оказание услуги;

г) расторгнуть договор об оказании услуги и потребовать полного возмещения убытков, причиненных туристу в связи с нарушением сроков начала и окончания путешествия. Убытки должны быть возмещены в течение 10 дней после предъявления соответствующего требования туристом. За нарушение данного срока ст. 31 Закона РФ "О защите прав потребителей" предусматривает взыскание с фирмы в пользу туриста за каждый день просрочки неустойку в размере 3% стоимости путевки (но не более стоимости путевки).

Цена оказанной услуги, возвращаемая при расторжении договора, а также учитываемая при уменьшении цены оказанной услуги, рассчитывается исходя из цены услуги на день удовлетворения требования о расторжении договора (в случае повышения цены). А в случае снижения цены на оказанную услугу - на день приобретения путевки.

При расторжении договора об оказании услуги, если исполнитель своевременно не приступил к ее оказанию, турфирма не вправе требовать возмещения своих затрат, произведенных в процессе оказания услуги, а также платы за уже оказанную услугу. Фирма не может удержать с туриста при расторжении договора свои расходы на получение визы на туриста, приобретение на его имя авиабилетов и т.п. Это относится и к расходам, произведенным фирмой непосредственно в стране временного пребывания туристов.

Статья 28 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусматривает взыскание с турфирмы за нарушение установленных сроков начала и окончания оказания услуги или назначенных туристом новых сроков за каждый день просрочки неустойку в размере 3% цены путевки (но не более цены путевки). Если исполнителем были нарушены установленные сроки начала и окончания оказания услуги, неустойка взыскивается за каждое нарушение, однако ее сумма не может превышать общую цену заказа.

Законодательством о защите прав потребителей предусматривается ответственность турфирмы за обнаруженные туристом недостатки в выполненной работе. Недостаток - несоответствие услуги стандарту, усло-

виям договора и обычно предъявляемым требованиям к качеству услуги. Существенным недостатком является тот, который делает невозможным или недопустимым использование услуги в соответствии с ее целевым назначением, либо который не может быть устранен либо делает результат услуги иным, чем предусмотрено договором, либо вследствие которого потребитель в значительной степени лишается того, на что он был вправе рассчитывать при заключении договора. В силу ст. 29 Закона РФ «О защите прав потребителей» обнаружение в уже оказанной услуге недостатков дает право туристу по своему выбору требовать:

- безвозмездного устранения недостатков оказанной услуги. Предположим, туриста поселили в отель худшей категории, так как в отеле, предусмотренном договором, не оказалось свободных мест. Фирма должна за свой счет переселить туриста в другой отель. Если же турист был вынужден сам оплатить свое проживание, то турфирма обязана компенсировать его затраты;
- соответствующего уменьшения цены оказанной услуги. Например, туристу пришлось проживать в отеле более низкой категории либо какие-то из оплаченных экскурсий не состоялись – фирма обязана вернуть разницу в стоимости;
- возмещения понесенных расходов по устранению недостатков оказанной услуги своими силами или третьими лицами.

Обнаружение существенного недостатка в уже оказанной услуге или существенного отступления от условий договора дает туристу право расторжения договора и возмещения убытков, причиненных в связи с недостатками оказанной услуги. Эти убытки также должны быть возмещены в 10-дневный срок с момента предъявления соответствующего требования туриста. За нарушение этого срока предусматривается взыскание с фирмы в пользу туриста за каждый день просрочки неустойки в размере 3% стоимости путевки (но не более стоимости путевки).

Закон РФ «О защите прав потребителей» не содержит каких-либо изъятий из общих правил начисления и взыскания неустойки; суд в соответствии со ст. 333 ГК РФ вправе уменьшить размер неустойки, если она явно несоразмерна последствиям нарушения обязательств.

Закон также предусматривает, что, если в результате исполнения договора, ущемляющего права потребителя, у него возникли убытки, они подлежат возмещению исполнителем в полном объеме. Кроме этого, при вынесении решения в пользу туриста суд вправе вынести решение о взыскании с турфирмы, нарушившей права потребителя (туриста), в федеральный бюджет штрафа в размере цены иска за несоблюдение добровольного порядка удовлетворения требований потребителя (туриста). Пункт 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 1994 г. «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потреби-

лей» говорит о том, что при удовлетворении требований потребителя о защите его прав, закрепленных в Законе РФ «О защите прав потребителей», которые не были удовлетворены исполнителем в добровольном порядке, в каждом случае надлежит обсуждать вопрос о необходимости взыскания штрафа в размере цены иска независимо от того, заявлялось ли такое требование. Суду также дано право снизить размер штрафа.

Претензии к качеству туристского продукта должны быть предъявлены туроператору в письменной форме в течение 20 дней с даты окончания действия договора о реализации туристского продукта и рассмотрены в течение 10 дней с даты получения претензий (пункт 21 Правил оказания услуг по реализации туристического продукта).

Ответственность исполнителя услуг по договору оказания туристских услуг – частный случай ответственности исполнителя услуг по договору возмездного оказания услуг. По сравнению с общими положениями об ответственности исполнителя услуг, отличия ответственности исполнителя услуг по данному договору связаны с особенностями отношений по туристскому обслуживанию: возложением организатором путешествия исполнения туристского обязательства на третьих лиц, которые фактически исполняют обязательство должника, не находясь при этом в правовой связи с туристом; ответственностью организатора путешествий за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение.

На сегодняшний день существует большое количество научной литературы, посвященной особенностям управления, маркетинга, менеджмента туризма, и в практической деятельности туристских фирм уделяется больше внимания тонкостям и объемам продаж, бухгалтерскому учету и налогообложению туристской деятельности. Вместе с тем недостаточно правовой литературы, научных исследований, учебных пособий, раскрывающих содержание нормативно-правовой базы, учитывающих правовые аспекты осуществления туристской деятельности. Однако именно правовая подготовленность субъектов, осуществляющих туристскую деятельность, позволяет избежать большинства наиболее распространенных ошибок, обеспечить эффективное удовлетворение потребностей в соответствующих услугах, добиться успеха в конкурентной борьбе и в конечном итоге достичь основной цели – получения предпринимательского дохода.

Таким образом, проблемы развития правового регулирования туристических отношений в Российской Федерации, унификации норм законодательства в соответствии с международными стандартами были и остаются актуальным вопросом, требующим дальнейшего изучения и исследования.

Кондратьева В.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

«Сиротские произведения» в России: правовой статус и проблемы правового регулирования

Проблематика сиротских произведений является дискуссионной. Для начала необходимо определиться с понятийным аппаратом. Под сиротским произведением мы понимаем произведение, которое охраняется авторским правом, но при этом автора данного произведения идентифицировать не представляется возможным. Как любой объект авторского права, такое произведение может быть использовано только при условии соблюдения неимущественных прав автора (в частности, необходимо указание имени автора), а также исключительного права на использование произведения.

Получается, что на современном этапе любое использование «сиротского произведения» влечет за собой определенный риск, поскольку автор или иной правообладатель может объявиться и обратиться в суд по факту нарушения авторских и смежных прав.

Если не установлен правообладатель исключительных прав на произведение (несмотря на то, что имя автора является известным), использование допускается в пределах, установленных ГК РФ (случаи свободного использования установлены в статьях 1273–1280 ГК РФ, а также (для объектов смежных прав) – отдельными положениями главы 71 ГК РФ).

В настоящее время никаких других возможностей использования «сиротских произведений» законодательство Российской Федерации не предоставляет. Получается, что в гражданском праве фактически полностью отсутствует правовое регулирование «сиротских произведений».

Директор издательства «Юрайт» С. Дарий посетовал, что на объявления о поиске авторов и наследников практически никто не откликается. Зато часто потом приходят сразу с юристами и исками¹.

С. Дарий отметил, что в практике происходят следующие ситуации: книгу писали десять авторов, девятерых нашли, одного – нет, а потому издавать нельзя. Дарий привел также примеры книг, которые из-за проблемы авторства недоступны читателям. Это «Языкознание» Потебни, «Курс физической химии» Герасимова, «Операции и теории игр» Гермеева и др. При этом, с сожалением отметил С. Дарий, то, что не могут себе позво-

лить выпустить добросовестные издатели, скорее всего, можно найти у пиратов¹.

Исполнительный директор Ассоциации интернет-издателей России В. Харитонов подошел к проблеме с теоретической стороны. Харитонов сказал, что авторское право раньше не предусматривало «сирот», поскольку были другие реалии (не существовало цифрового мира, пиратства и т.д.). Сейчас, поскольку многие произведения не издаются, уменьшается культурный капитал населения. Издатели актуализируют книги и решают эту проблему, но это трудно сделать, когда миллионы «сиротских» книг нельзя использовать. Он привел в пример библиотеки, где из миллионов каталогов только 300 тыс. книг доступны на рынке².

Во Франции, по мнению В. Харитонova, правильно подошли к вопросу. Там разрешили публиковать «сиротские» произведения и создали фонд для наследников, которые могут появиться в будущем. В России необходимо создать список подобных произведений, дать авторам три года объявиться, после – вернуть книги в культурный оборот³.

Ввиду полного отсутствия нормативного регулирования представляется возможным изучение зарубежного опыта в вопросах «сиротских произведений». В Европейском Союзе проблематика «сиротских произведений» являлась дискуссионной вплоть до принятия Директивы от 25 октября 2012 года № 2012/28/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об определенном разрешенном использовании произведений, не определяемых по субъекту авторского права»⁴ (далее – Директива). Положительной стороной Директивы стоит отметить факт легального определения «сиротских произведений». Европейским парламентарии под «сиротскими произведениями» понимают произведение или фонограмму, если ни один из правообладателей такого произведения или фонограммы неизвестен или не обнаружено местонахождение ни одного из известных правообладателей в результате добросовестного поиска, проведенного и зафиксированного по правилам статьи 3 Директивы.

Из этого определения можно выделить следующие признаки «сиротских произведений»:

во-первых, «сиротское произведение» является произведением либо фонограммой;

во-вторых, правообладатель «сиротского произведения» неизвестен либо местонахождение его правообладателя остается неизвестным;

в-третьих, произведен добросовестный поиск правообладателя «сиротского произведения».

1 Там же.

2 Харитонов В. Европейский опыт и российские законодательные инициативы. Режим доступа: <http://pro-books.ru/news/companynews/19625> (дата обращения: 26.02.2020).

3 Там же.

4 Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

1 Дарий С. Использование «сиротских» произведений издателем учебной литературы. Как это работает на практике. Тенденции и угрозы. Режим доступа: <http://pro-books.ru/news/companynews/19625> (дата обращения: 26.02.2020).

Мы считаем, что подобное определение может быть перенято российскими парламентариями.

Интерес для настоящего исследования вызывает точка зрения доцента кафедры авторского права, смежных прав и частноправовых дисциплин ФГБОУ ВО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» К.Б. Леонтьева. Ученый считает, что проблематика «сиротских произведений» не может быть разрешена ввиду противоречивой природы рассматриваемого правового явления. Именно противоречивость правовой природы «сиротских произведений» является основной причиной невозможности их правового регулирования. К.Б. Леонтьев отмечает, что в мировой практике имеется множество попыток разрешения проблем «сиротских произведений». К примеру, в 90-е гг. XX века в США расширили перечень публикаций, которые не подпадают под понятие «сиротских произведений»¹.

В Канаде вопросы «сиротских произведений» отданы от откуп Совету по авторским правам, который предоставляет право пользования произведением лицу, который предпринял добросовестную попытку по поиску автора «сиротского произведения», но не обнаружил его. А.С. Комина отмечает, что Совет по авторским правам Канады предоставляет лицу соответствующую лицензию на право пользования «сиротским произведением». Срок лицензии определяется Советом. Более того, за пользование «сиротским произведением» лицо должно уплатить сбор, который, впоследствии, направляется в организацию, осуществляющую коллективное управление сборами с «сиротских произведений» в Канаде. В случае объявления правообладателя «сиротского произведения» он имеет право в течение пяти лет после истечения срока лицензии предъявить требования об уплате вознаграждения за пользование его произведением. Если правообладатель не объявится в пятилетний срок, то вознаграждение достается организации, осуществляющей коллективное управление сборами с «сиротских произведений» в Канаде².

К.Б. Леонтьев отмечает, что ни одна из зарубежных попыток разрешения проблем «сиротских произведений» не является эффективной. Однако, нам позиция канадских законодателей представляется наиболее интересной для перенятия в отечественном законодательстве. Обоснуем свою позицию. В Канаде четко даны ответы на следующие вопросы:

во-первых, куда необходимо подать заявление для получения разрешения на пользование «сиротским произведением». В рамках российской действительности данное правомочие следует передать Роспатенту;

1 Леонтьев К.Б. Сиротские произведения: сложные проблемы и спорные решения. Режим доступа: <http://pro-books.ru/news/companynews/19625> (дата обращения: 26.02.2020).

2 Комина А.С. Сиротские произведения: зарубежный опыт и пути развития. Режим доступа: <https://nauchkor.ru/uploads/documents/574c3fb45f1be711cf4a76fc.pdf> (дата обращения: 26.02.2020).

во-вторых, в Канаде четко обозначена форма передачи права пользования «сиротским произведением», а именно при помощи лицензирования;

в-третьих, в канадском законодательстве указано, что срок действия лицензии определяется Советом по авторским правам. В России данное правомочие может быть отдано Роспатенту. Сроки лицензии могут быть дифференцированы в зависимости от вида передаваемого «сиротского произведения»;

в-четвертых, в канадском законодательстве разрешен самый главный вопрос: куда переходят деньги за лицензию.

Мы считаем, что проблематика «сиротских произведений» в России должна быть разрешена при помощи канадского сценария, но с применением основ Директивы ЕС в части добросовестного поиска правообладателя «сиротского произведения».

Список литературы:

1. Директива от 25 октября 2012 года № 2012/28/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об определенном разрешенном использовании произведений, не определяемых по субъекту авторского права» // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Дарий С. Использование «сиротских» произведений издателем учебной литературы. Как это работает на практике. Тенденции и угрозы. Режим доступа: <http://pro-books.ru/news/companynews/19625> (дата обращения: 26.02.2020).
3. Харитонов В. Европейский опыт и российские законодательные инициативы. Режим доступа: <http://pro-books.ru/news/companynews/19625> (дата обращения: 26.02.2020).
4. Комина А.С. Сиротские произведения: зарубежный опыт и пути развития. Режим доступа: <https://nauchkor.ru/uploads/documents/574c3fb45f1be711cf4a76fc.pdf> (дата обращения: 26.02.2020).
5. Леонтьев К.Б. Сиротские произведения: сложные проблемы и спорные решения. Режим доступа: <http://pro-books.ru/news/companynews/19625> (дата обращения: 26.02.2020).

Лобанов Н.А.,

студент КФ ФГБОУ ВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Ноу-хау

Секрет производства (ноу-хау) стоит рассматривать как особый ин-

ститут права интеллектуальной собственности. Это обусловлено тем, что обладатель секрета производства пользуется защитой исключительными правами лишь при условии обеспечения конфиденциальности информации, составляющей ноу-хау. При этом никакой регистрации по российскому законодательству для этого не требуется.

В первую очередь дадим определение понятия «секрет производства» (ноу-хау). После вступления в силу Федерального закона от 12.03.14 № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации», содержание понятия секрета производства (ноу-хау) претерпело некоторые изменения и стало менее объемным по своему содержанию. Теперь секретом производства (ноу-хау) признаются только сведения о результатах интеллектуальной деятельности (производственные, технические, экономические, организационные и др.) исключительно в научно-технической сфере и сведения о способах осуществления профессиональной деятельности. Кроме того, как и в предыдущей редакции статьи 1465 ГК РФ от 18.12.2006 № 230-ФЗ, данные сведения должны иметь действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу их неизвестности третьим лицам, не имеющим свободного доступа к этим сведениям на законном основании, и обладатель таких сведений принимает разумные меры для соблюдения их конфиденциальности, в том числе путём введения режима коммерческой тайны¹.

Таким образом, законодатель выделяет 2 группы ноу-хау:

1. Сведения о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере;
2. Сведения о способах осуществления профессиональной деятельности.

Стоит отметить, что секретом производства (ноу-хау) не могут быть признаны сведения, обязательность раскрытия которых либо недопустимость ограничения доступа к которым установлена законом или иным правовым актом.

Закон ограничивает сферу ноу-хау научно-техническим характером, поэтому в отличие от американской правовой системы предметом ноу-хау не может являться, к примеру, клиентский лист. При этом стоит отметить неопределенность характера объекта ноу-хау. Например, В.А. Дозорцев говорит, что выбор содержания конкретного предмета секрета производства носит свободный характер: основой субъективного права в отношении объекта охраны является воля правообладателя, самосто-

ятельно определяющего предмет охраны и его коммерческую ценность¹. Объем фактически не определен – наполнение в конкретном случае определяет сам правообладатель, существуют лишь условные правовые ориентиры категории секрета производства. Эта ориентировочность правовых границ связана с тем, что закон позволяет правообладателю самому определить характер и объем охраняемого объекта. Таким образом, в этом смысле объем категории секрета производства бесконечен и в этом своем свойстве секрет производства является естественным отражением природы частного права – права лично-свободного, в границах которого субъект может осуществлять его в любом направлении.

Разные правовые порядки, вне зависимости от определения места секрета производства в национальном законодательстве и юридической доктрине стараются заложить признанный трехкомпонентный подход к определению секрета производства:

1. Неизвестность информации третьим лицам;
2. Коммерческую ценность информации ввиду ее неизвестности;
3. Принятие разумных усилий для сохранения секретности информации.

«Наполнение» указанных признаков осуществляется обладателем информации самостоятельно. Какие-либо абсолютные критерии, которые должны быть учтены, – отсутствуют. И если с определением коммерческой ценности информации довольно много вопросов не возникает, то на вопрос «При соблюдении какого комплекса мер можно считать эту информацию конфиденциальной?» достаточного ответа от законодателя мы не получили.

Сведения могут считаться конфиденциальными, если в отношении них введен режим коммерческой тайны². Именно на этом акцентирует внимание законодатель, поэтому необходимо рассмотреть режим коммерческой тайны для более полного представления и понимания.

Меры по охране конфиденциальности информации, принимаемые ее обладателем, должны включать в себя:

- 1) определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну;
- 2) ограничение доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка;
- 3) учет лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, и (или) лиц, которым такая информация была предо-

¹ Дозорцев В.А. Интеллектуальные права: Понятие. Система. Задачи кодификации. Сборник статей / Исслед. Центр частного права. М.: Статут, 2003. С. 19.

² П. 57 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 5, Пленума ВАС РФ от 26 марта 2009 г. № 29 «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 25.12.2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.

ставлена или передана;

4) регулирование отношений по использованию информации, составляющей коммерческую тайну, работниками на основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых договоров;

5) нанесение на материальные носители, содержащие информацию, составляющую коммерческую тайну, или включение в состав реквизитов документов, содержащих такую информацию, грифа «Коммерческая тайна» с указанием обладателя такой информации (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства)¹.

Наряду с вышеперечисленными мерами обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, вправе применять при необходимости средства и методы технической защиты конфиденциальности этой информации, другие не противоречащие законодательству Российской Федерации меры.

Меры по охране конфиденциальности информации признаются разумно достаточными, если:

1) исключается доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, любых лиц без согласия ее обладателя;

2) обеспечивается возможность использования информации, составляющей коммерческую тайну, работниками и передачи ее контрагентам без нарушения режима коммерческой тайны.

Учитывая все вышеперечисленные обстоятельства, можно прийти к выводу, что при использовании комплекса мер, представленных Федеральным законом от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», информацию о ноу-хау можно считать конфиденциальной.

Манакова Ю.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Гражданско-правовая ответственность по договору участия в долевом строительстве жилья

Для начала рассмотрим понятие гражданско-правовой ответственности. Гражданско-правовая ответственность – это один из видов

¹ Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» // Российская газета. 5 августа 2004 г. Федеральный выпуск № 0 (3543).

юридической ответственности; установленные нормами гражданского права последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданско-правовых обязанностей, повлекших нарушения субъективных прав граждан или юридических лиц.

Совокупность общих условий, которые влекут гражданско-правовую ответственность и необходимы для ее возложения на нарушителя гражданских прав и обязанностей, образуют состав гражданского правонарушения. К ним относятся:

а) противоправное нарушение лицом возложенных на него обязанностей и субъективных прав других лиц;

б) наличие вреда или убытков;

в) причинная связь между противоправным поведением правонарушителя и наступившими вредоносными последствиями;

г) вина правонарушителя.

Теперь необходимо рассмотреть юридическую природу договора участия в долевом строительстве.

По своей юридической природе договор участия в долевом строительстве многоквартирных домов следует рассматривать в качестве разновидности инвестиционного договора, порождающего два вида правоотношений:

1) потребительские, в которых участником долевого строительства выступает гражданин, заключающий договор исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности

2) предпринимательские – участниками долевого строительства являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Субъектами по договору участия в долевом строительстве являются – застройщик и дольщик. В соответствии со ст. 2 Закона «Об участии в долевом строительстве»¹ застройщиком может быть юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее в собственности или на праве аренды земельный участок и привлекающее денежные средства участников долевого строительства в соответствии с законом для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство. В то же время застройщиком может быть не любое юридическое лицо, а лишь то, которое имеет в собственности или на праве аренды земельный участок и привлекает

¹ Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 40.

денежные средства участников долевого строительства для создания на этом участке многоквартирного дома на основании полученного разрешения на строительство, опубликования; размещения и представления проектной декларации.

Статья 309 ГК РФ¹ предусматривает, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства, и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. В момент существующих правоотношений между сторонами существует некий долг поступать, только так как предписывает договор и закон, малейшее уклонение либо отклонение от которых влечет за собой право кредитора привлечь должника к ответственности. Основанием для применения к нарушителю мер гражданско-правовой ответственности является совершение этим лицом правонарушения.

Об этом гласит ст. 10 ФЗ от 30 декабря 2004 года «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), согласно которой виновная сторона обязана уплатить потерпевшей стороне предусмотренные законом и договором неустойки и возместить в полном объеме причиненные убытки сверх неустойки. В данном случае речь идет как об ответственности застройщика, так и об ответственности участника долевого строительства.

Как определить грань неисполнения и ненадлежащего исполнения обязательства сторонами и нужно ли вообще ее определять?

Обычно в теории права неисполнение обязательства характеризуется тем, что действия, которые должен был совершить должник, не совершаются, и блага, которые должен был получить кредитор, им не приобретаются. Основная цель обязательства, таким образом, остается недостигнутой.

Например, участник долевого строительства, отдав свои денежные средства застройщику, рассчитывает получить через определенный срок в собственность объект долевого строительства. Но эта цель не может быть достигнута, если застройщик, взяв деньги, так и не приступил к исполнению своих обязательств.

При ненадлежащем исполнении обязательства исполняются, но с некоторыми отклонениями в договорной дисциплине. Речь идет либо о нарушении условий договора о качестве возводимого объекта долевого строительства, либо об исполнении обязательства в срок. Например,

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. 08.12.1994. № 238-239.

многоквартирный дом построен, но при этом с отступлениями от условий договора, либо в ходе его эксплуатации дольщик обнаруживает недостатки, которые делают объект непригодным для предусмотренного договором использования.

Так, основанием привлечения к ответственности по договору выступает факт нарушения условий договора, выразившийся в неисполнении либо ненадлежащем исполнении обязанностей. Поскольку договор участия в долевом строительстве является двусторонним, соответственно обязанности есть у обеих сторон – застройщика и участника, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которых виновная сторона может быть привлечена к ответственности.

Статья 18 Закона предусматривает использование застройщиком денежных средств исключительно для строительства объекта, определенного в договоре. Содержание ст. 23 Закона предполагает возложение обязанности ведения государственного контроля и надзора в области долевого строительства объектов недвижимости на органы исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого осуществляется данное строительство. Существующие проблемы в сфере долевого строительства можно было бы решить, если бы уполномоченные органы осуществляли регулярный контроль в этой сфере.

Наиболее частым нарушением в деятельности застройщика следует признать нарушение условия о предмете договора. Согласно ст. 7 Закона застройщик обязан передать участнику долевого строительства многоквартирный дом, качество которого соответствует условиям договора, требованиям технических регламентов, проектной документации и градостроительных регламентов, а также иным обязательным требованиям. Зачастую застройщик пытается переложить часть ответственности на непосредственного исполнителя строительных работ.

Основная проблема, с которой сталкиваются участники долевого строительства, – проявление (обнаружение) недостатков строительных работ по прошествии значительного периода. Следовательно, встает вопрос о возможности предъявления бывшим участником долевого строительства требования об устранении выявленных недостатков и об определении их договорного или внедоговорного характера. С одной стороны, обязательства застройщика считаются исполненными с момента подписания с участником передаточного акта, а с другой стороны, п. 5 ст. 7 Закона предусматривает наличие в договоре участия в долевом строительстве в качестве существенного условия гарантийного срока – периода, в течение которого застройщик гарантирует качество работ.

Следующим основанием привлечения застройщика к

ответственности является нарушение предусмотренного срока передачи объекта долевого строительства. Для того чтобы избежать подобных ситуаций, застройщик уже в момент заключения договора должен учитывать не только планируемый срок окончания работ на объекте в соответствии с проектной документацией, но и срок, в течение которого будет получено разрешение на ввод в эксплуатацию этого объекта, поскольку законодатель обязывает застройщика передать объект участнику долевого строительства только после получения разрешения на ввод в эксплуатацию.

При определении ответственности застройщика за невыполнение строительных работ в договорный срок необходимо учитывать характер его действий. Если застройщик предпринимал меры к уменьшению возможных убытков и направлял участнику долевого строительства проект соглашения об установлении нового срока передачи предмета договора, а дольщик отказывался от его подписания либо уклонялся, то действия дольщика следует квалифицировать как злоупотребление правом. В связи с этим можно признать в действиях участника долевого строительства наличие вины, дающей суду право уменьшить размер штрафной неустойки по правилам применения смешанной вины.

Таким образом, в законе «Об участии в долевом строительстве» установлен достаточно широкий спектр ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора и действующего законодательства. Однако, следует ужесточить меры по контролю за деятельностью застройщика и целевым использованием денежных средств.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 40.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. 08.12.1994. № 238-239.

Мухамедьянова К.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ахметзянова Г.Н, к.ю.н, доцент

Актуальные проблемы правового регулирования договора аутсорсинга

Аутсорсинг в настоящее время выступает в качестве одного из способов оптимизации предпринимательской деятельности за счет передачи непрофильных функций и корпоративных ролей внешним специализированным юридическим лицам (аутсорсинговым организациям) и, тем самым, возможности максимальной концентрации усилий субъектов предпринимательской деятельности на основных задачах.

На данный момент в российской предпринимательской практике все большую популярность приобретает такая форма взаимоотношений участников гражданского оборота, как аутсорсинг. Многие компании, желая снизить уровень экономических издержек и повысить эффективность работы, передают выполнение определенных задач, процессов и функций сторонним организациям.

Понятие аутсорсинга в российском законодательстве отсутствует. Термин «аутсорсинг» заимствован из английского языка (от английского «outsourcing») и дословно переводится как использование чужих ресурсов.

Под аутсорсингом понимается передача на договорной основе непрофильных функций субъекта внешним исполнителям, специализирующимся в конкретной области и обладающим знаниями, опытом, техническим оснащением. Однако необходимо обратить внимание на то, что к аутсорсингу не стоит относить использование любых услуг, оказываемых внешними исполнителями. Под аутсорсингом следует понимать именно передачу на длительное время, ведение какой либо непрофильной деятельности организации, которая, в принципе может осуществляться и самостоятельными силами.

Отмечу, что в Гражданском кодексе Российской Федерации нет нормы, регулирующей взаимоотношения между заказчиком и организацией-аутсорсером по уровню сервиса, поэтому процесс оказания услуг аутсорсинга регламентируется теми нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, которым соответствует фактическое содержание взаимоотношений между заказчиком и организацией-аутсорсером.

Гражданское законодательство, устанавливая свободу договора, а также закрепляя положение о том, что стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или ины-

ми правовыми актами (ч. 2, ст. 421 Гражданского кодекса РФ¹), дает основание полагать, что заключение такого вида договора возможно и не противоречит закону.

Отсутствие четкого определения договора аутсорсинга на законодательном уровне способствует возникновению различных затруднений, как в теории, так и в правоприменительной практике. Для того чтобы разрешить существующие противоречия, видится необходимым, прежде всего, определить, какое место занимает договор аутсорсинга в системе гражданско-правовых договоров и возможно ли признание договора аутсорсинга как самостоятельного вида договора.

Определяя правовую природу договора аутсорсинга, необходимо отметить, что данный вид договора следует, на мой взгляд, рассматривать как смешанный договор. Согласно ст. 421 ГК РФ², стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Несмотря на то, что договор аутсорсинга в большинстве своем трактуется как договор возмездного оказания услуг, в рамках такого договора складывается два вида отношений:

1. Подбор персонала со стороны кадрового агентства и заключение с работниками трудовых договоров, который охватывается агентским договором. (ст. 1005 ГК РФ – по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала).

2. Предоставление персонала по договору аутсорсинга заказчику, которое охватывается договором возмездного оказания услуг (ст. 779 ГК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Также следует привести и иные аргументы в пользу необходимости рассмотрения договора аутсорсинга в качестве смешанного договора.

В связи с неоднородностью судебной практики по вопросу правовой природы данного договора можно обозначить две диаметрально-противоположные точки зрения по данному вопросу. С одной стороны анализ

судебной практики позволяет говорить о том, что в ряде случаев при рассмотрении споров, вытекающих из договора аутсорсинга, суды распространяют на такие отношения нормы ГК РФ о возмездном оказании услуг (см. например, Постановление 13 арбитражного апелляционного суда от 10.09.2014 года по делу № А5611148/2014¹, Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 22 мая 2013 г. по делу № А79-1408/2013² и ряд других). С другой стороны, в ряде случаев суды указывают на то, что договор аутсорсинга необходимо отличать от договора возмездного оказания услуг, так как организация, предоставляющая персонал, не принимает на себя обязательств на оказание каких-либо услуг (в области управления, производства, строительства и т.д.), поскольку ее единственное обязательство - предоставление определенного количества персонала, соответствующего предъявленным к квалификации требованиям. В этой связи указывается на то, что сутью такого договора является предоставление одной организацией специалистов необходимого профиля и квалификации в распоряжение другой организации для осуществления определенных функций в интересах последней. (Постановление Пятнадцатого ААС от 29.12.2012 № 15АП-9767/2012-НР³).

Таким образом, исходя из вышеперечисленных доводов, договор аутсорсинга следует относить к смешанному виду договора, который, как правило, имеет элементы договора об оказании услуг, и, в зависимости от содержания конкретного правоотношения, может иметь элементы договора о выполнении работ и других.

Преснякова Н.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Правовое регулирование утилизации ТБО

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в последние десятилетия вопрос о правильном обращении с твердыми бытовыми отходами имеет особое значение. Проблема является актуальной по причине прямой зависимости экологической устойчивости от правильного обращения с отходами. Несмотря на многочисленные реформы законодатель-

1 Постановление 13 арбитражного апелляционного суда от 10.09.2014 года по делу № А5611148/2014 // СПС «КонсультантПлюс».

2 Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 22 мая 2013 г. по делу № А79-1408/2013 // СПС «КонсультантПлюс».

3 Постановление Пятнадцатого ААС от 29.12.2012 № 15АП-9767/2012-НР // СПС «КонсультантПлюс».

1 Гражданский кодекс Российской Федерации в ред. по состоянию на 01.03.2020 г.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая / Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 года (в ред. от 5 мая 2014 года).

ства ситуация не меняется: отходов становится больше, ухудшается экологическое состояние, что напрямую влияет на живые организмы.

Для большего понимания сути рассматриваемой темы необходимо уточнить что же такое «отходы» и ТКО. Законодательное определение обоих терминов содержится в ФЗ № 89 «Об отходах производства и потребления». Отходы производства и потребления – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. Твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами¹. К сожалению, должным образом этап утилизации отходов не реализуется в Российской Федерации и цель работы – разобраться, с чем же это связано.

Следует принять во внимание тот факт, что процесс обращения с отходами происходит не только на последней стадии выброса мусора, но и при создании, непосредственном обращении. А это требует больших финансовых вложений как со стороны бюджетов субъектов, там и муниципальных образований. На 2020 год из государственного бюджета выделено на борьбу с промышленными отходами (речь идет о высокоопасных и чрезвычайно опасных веществах, которые приводят к существенному изменению окружающей среды. К ним относятся разнообразные химические вещества, а также люминесцентные и ртутные лампы) – 21 миллион рублей, на ликвидацию городских свалок 7 миллиардов рублей. Но, учитывая каждодневное увеличение отходов в каждом регионе, нет уверенности в том, что данных средств будет достаточно для полного обеспечения затрат. Так, по данным Росприроднадзора, к началу 2018 года в России было накоплено 38 миллиарда 73 миллиона тонн промышленных и бытовых отходов. При этом в течение 2017 года образовалось 6 миллиардов 220,6 миллионов тонн (на 12,5% больше, чем в 2016 году). Утилизировано для повторного применения в 2018 году было 2 миллиарда 53,9 миллионов тонн отходов. Порядка 90% приходится на долю различных производств, в основном добывающих. Объем твердых коммунальных отходов (ТКО) – 55-60 млн т в год. 40% из них – органические отходы, 35% – бумага, 6% – пластик (по данным научно-практиче-

ского журнала «Твердые бытовые отходы»). Таким образом, на каждого россиянина приходится в среднем 400 кг мусора в год. Практически все твердые коммунальные отходы в России вывозятся на мусорные полигоны, санкционированные и несанкционированные свалки. В переработку или сжигание отправляется только 4-5% мусора. По состоянию на январь 2019 года в государственный реестр были включены 5 тыс. 526 объектов размещения отходов. Их общая остаточная вместимость превышает 1,7 млрд т. А площадь свалок в России ежегодно увеличивается на 0,4 млн га¹.

Также в ст. 8.1 ранее приведенного федерального закона № 89 «Об отходах производства и потребления» сказано, что полномочия в области обращения с отходами могут передаваться между органами местного самоуправления и субъекта РФ². На практике эта статья очень широко используется, поэтому, фактически, данную деятельность осуществляют муниципальные образования. У органов местного самоуправления зачастую недостаточно средств бюджета на осуществление мероприятий по обращению с отходами, следовательно, субъектам РФ, муниципальным образованиям нужно брать кредиты, или должного внимания этой деятельности вообще не отводится, она не осуществляется.

С 1 января 2019 года регионы РФ перешли на новую схему обращения твердых коммунальных отходов (ТКО). Появились региональные операторы по обращению с ТКО, договоры с которыми заключаются непосредственно жителями. Так, в Постановлении Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» сказано: «Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления. Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»³.

По данным Жилищного кодекса РФ заключение договоров на вывоз мусора самостоятельно осуществляется:

- собственниками частных жилых домов и частей жилых домов (ч. 5 ст. 30 ЖК РФ);
- управляющими компаниями / ТСЖ / жилищными кооператива-

1 Официальный сайт Росприроднадзор. <https://rpn.gov.ru/>

2 Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, ст. 8.1.

3 Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (ред. от 15.12.2018) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», п. 4.

1 Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, ст. 1.

ми (ч. 12 ст. 161 ЖК РФ);

- собственниками помещений и квартир в многоквартирных домах, если в доме непосредственное управление (ч. 2 ст. 164 ЖК РФ)¹.

Это еще раз подтверждает тот факт, что деятельность по обращению с отходами осуществляется в основном на местном уровне.

В том же Постановлении № 1156 указано, что в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, потребители обязаны осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов. Осуществление такого разделения твердых коммунальных отходов не влечет необходимости получения потребителем лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности. А также при выборе технологий обработки, утилизации, обезвреживания твердых коммунальных отходов приоритетными являются технологии, обеспечивающие получение конечного продукта, доступного для применения в других технологических процессах в качестве исходного сырья или добавки к основному сырью.

На примере Республики Татарстан, в котором региональными операторами являются УК «ПЖКХ» (входит в «РТ-Инвест») и ООО «Гринта», раздельный сбор мусора на данный момент далеко не повсеместен. Из слов депутата Государственного Совета РТ Атласова Николая Михайловича «У нас нет зоны ответственности по раздельному сбору мусора, нет четких прописанных указаний. У регионального оператора нет задачи по раздельному сбору мусора. Ведь что главное для регоператора сегодня? Это чистота населенных пунктов» становится ясно, что проблема правового регулирования раздельного сбора отходов является актуальной в данный период времени.

В Казани 80% многоквартирных домов уже охвачены раздельным сбором ТКО. Но когда в компанию поступило 10 жалоб от жителей города, которые утверждали, что в машину грузили мусор в одну кучу: как смешанные, так и сухие - из них 8 случаев подтвердилось. Виной этому – или простая халатность водителя мусоровоза, или управляющая компания, которая вовремя не внесла контейнер в систему АИС «Отходы». Для регоператора это также дополнительные затраты, потому что мусоровоз должен два раза приезжать к контейнеру, отметил заместитель генерального директора УК «ПЖКХ» Альмир Курбанов. Следовательно, необходимо большее выделение средств для регоператоров и инвестиции част-

ных лиц.

Проблему в раздельном сборе мусора составляет и мусоропровод, как общее имущество в многоквартирном доме, которым пользуется большинство жильцов. Сбрасывая мусор, как правило, он летит в общую кучу отходов в мусоросборной камере, и учитывая, что не все население Российской Федерации уже готово к раздельному сбору, то пластик, бумага, стекло и другие отходы, требующие сортировки, не будут отделяться от других бытовых отходов. Что требует либо модернизации устройства мусоропровода, либо введение санкций для жителей, не соблюдающих правила сортировки, но тогда встает вопрос о правильной реализации осуществления контроля за жильцами.

Большую проблему в Республике Татарстан обратила внимание генеральный директор «Гринты» Светлана Ярлыченко: «У регионального оператора нет возможности, в том числе из-за пробелов в законодательстве, получить в ведомствах базу адресов проживания граждан, а также имена и количество зарегистрированных в них лиц. Для актуализации базы Единого расчетного центра компания проанализировала кадастровую карту, чтобы найти все жилые строения. Благодаря этому удалось найти новые дома и сделать запрос в Росреестр – для определения их собственников. Далее передали данные в ЕРЦ для открытия новых лицевого счетов. Практика показала, что в частном секторе, как правило, совпадает количество проживающих с количеством прописанных». Еще один вопрос, который удалось разрешить благодаря анализу кадастровой карты – исключение начислений платы за гаражи, бани, сараи, которые по ошибке попали в начисления. Это также сказалось на увеличении показателя собираемости платежей, уменьшении дебиторской задолженности.

Заместитель министра строительства РТ Ильдус Насыров отметил, что в 259 населенных пунктах Татарстана из-за отсутствия дорог не организован вывоз твердых коммунальных отходов. В западной зоне таких пунктов 104, в восточной – 155. В основном в этих населенных пунктах живут 5-10 человек. У регоператора нет туда доступа, что требует немедленного решения.

Региональные операторы Республики Татарстан используют в работе постановление Кабинета Министров РТ № 922 2016 года, в котором установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов от объектов различных категорий на территории Республики Татарстан, а также на территории данной республики существует единый тариф на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, на данный момент он составляет 365, 86 руб./ куб.м. Согласно ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами включается в состав платы за коммунальные услуги. Данный тариф един для всех, но при этом такие круп-

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, ч. 5. ст. 30, ч. 12. ст. 161, ч. 2. ст. 164.

ные компании, как «Castorama», «Максидом», «Эдельвейс», требуют для себя особые тарифы. Заместитель генерального директора УК «ПЖКХ» Альмир Курбанов отвечает на это тем, что ко всем подход должен быть одинаков, без привилегий.

В Казани действуют мусорные полигоны «Восточный» и «Химическая». Ежедневно мусоровозы совершают туда порядка 440 рейсов, в пиковые дни заводы достигают 580. Полигонов максимум на 3-4 года, заверил представитель УК «ПЖКХ».

«Чтобы дальше жить, надо думать, как нам дальше двигаться. Или строить новые полигоны, или строить завод по термическому обезвреживанию отходов. Вокруг Казани, если посмотреть с высоты птичьего полета, одни кладбища и мусорные полигоны. Поэтому нужно искать другие способы утилизации и обезвреживания отходов. Это, наверное, верный путь – строительство завода», – отметил Альмир Курбанов.

Необходимо обратить внимание на зарубежный опыт в сфере утилизации твердых бытовых отходов. Например, Швейцария меньше Татарстана, но там уже работают 30 мусоросжигательных заводов. Один из них стоит вблизи Альп, в Люцерне. Отходы на нем сжигают при температуре 1-1,2 тыс. °С, в пламени сгорает все, даже вредные химические соединения – диоксины. А в результате выделяется тепло и электричество, на которых работает бумажная фабрика, расположенная поблизости. Завод выделяет незначительное количество азота в атмосферу, но транспорт и другие предприятия производят гораздо больше вредных веществ. В стране строго запрещены свалки, поэтому половина мусора сжигается, а еще половина идет на переработку. Швейцарцы стараются сортировать мусор, потому что за каждый пакет несортированных отходов нужно платить – примерно по 120 рублей за 5-килограммовый пакет. Жители отбирают не только бумагу и пластик, а множество фракций, в том числе пенопласт, пробки и даже капсулы с кофе. Завод помогает парижанам отапливать дома – энергии трех парижских МСЗ хватает на обогрев 300 тыс. домохозяйств. А часть тепла попадает в знаменитый Лувр, где поддерживает температуру, необходимую для сохранения мировых шедевров.

Несколько цифр для сравнения – доля неперерабатываемого мусора в среднем по ЕС составляет около 45%. В России данный показатель и вовсе составляет беспрецедентные 85%. Это объясняется тем, что вопросом сокращения числа полигонов ТБО шведы обеспокоились достаточно давно. Прежде всего они на законодательном уровне ввели указ, запрещающий выброс на свалки органических отходов. Шведские производители товаров закладывают в стоимость упаковки, а равно и всего товара, цену на ее утилизацию.

Стоит затронуть и вопрос об ответственности, за 2017 по данным

Росприроднадзора в РФ было совершено 26921 административных правонарушений в сфере экономики, затрагивающие экологию. За несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами было зарегистрировано 4199 правонарушений, стоит предположить, что большее количество представляют правонарушения, оставшиеся незамеченными¹.

В законодательстве РФ ответственность за совершение противоправных действий в сфере охраны окружающей среды предусмотрена имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность².

В случае с имущественной ответственностью вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды³.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения может наступать в том порядке и тогда, в каком и когда она предусматривается в нормативных правовых актах - Трудовом кодексе Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, уставах, правилах внутреннего трудового распорядка, иных актах как федерального, так и регионального уровня, а также в локальных актах, принимаемых в организации. В них могут предусматриваться профессиональные обязанности и меры дисциплинарного воздействия за их невыполнение – чаще всего это относится к работникам очистных и иных природоохранных цехов и установок, экологических служб предприятий, сельскохозяйственных предприятий, т.е. к лицам, деятельность которых прямо или опосредованно связана с использованием и охраной природных ресурсов. Основанием привлечения к дисциплинарной ответственности является нарушение работником или должностным лицом трудовой дисциплины – совершение дисциплинарного экологического проступка. Порядок применения дисциплинарных взысканий за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды определен в ст. 193 ТК РФ.

Глава 8 КоАП РФ устанавливает ответственность за административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования. За правонарушения в сфере экологии КоАП РФ

1 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.

2 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды». Ст. 75.

3 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды». Ст. 77.

предусматривает следующие виды административных взысканий:

- штраф – назван во всех статьях, может выражаться в величине, кратной минимальному размеру оплаты труда, стоимости предмета административного правонарушения, не может быть менее одной десятой МРОТ;

- в некоторых статьях предусматривается предупреждение (например, за уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных (ст. 8.29));

- за нарушение установленных правил предусмотрены такие меры, как конфискация судна и иных орудий совершения административного правонарушения;

- конфискация орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов;

- лишение права охоты.

Следует отметить, что наложение штрафов и других видов административных взысканий не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений.

В Уголовном кодексе РФ статья 247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов» влечет наказание как в виде штрафа и принудительных работ, так и в виде лишения свободы. По данным Агентства правовой информации за 2017 год 12 лиц понесли наказание за данное правонарушение, что является очень низким показателем.

Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 (ред. от 24.01.2020) «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» – также является документом, предусматривающим ответственность за неправильное обращение с отходами. Стоит отметить, что данные коэффициенты столь малы, что не являются преградой для организаций и физических лиц. Например, при размещении отходов коэффициент не превышает 5000 рублей. Причем это в отношении отходов I класса опасности. И это с учетом того, что нарушитель будет обнаружен, что сделать довольно непросто.

Самое важное, что на данный момент никак не урегулирована ответственность за неисполнение требований осуществлять раздельный сбор мусора как в отношении потребителей, так и в отношении самих операторов в деятельности его вывоза и переработки. То есть, агитация за раздельный сбор осуществляется, контейнеры стоят, а сама деятельность по переработке этих отходов в повторное сырье не реализуется на практике. Это объясняется и тем, что разделение отходов на фракции делает их вывоз дороже приблизительно на 30 процентов. Собирать раздельные отходы, следить, чтобы они не перемешивались, а порой и очищать от грязи или других фракций – все это требует дополнительного труда, а

значит, и финансовых затрат. Плюс ко всему, необходимо, чтобы потребитель сам сортировал отходы, что требует должного осознания, которым на данный момент обладают не все. Региональные власти понимают, в какую сторону нужно двигаться, но как правильно реализовать это на практике им еще неизвестно.

В завершении хочется подвести итоги:

1. В данный период времени законодательство РФ должным образом не регулирует утилизацию ТКО и раздельный сбор мусора.

2. Необходимо в срочном порядке решать вопрос с мусорными полигонами и строительством мусоросжигательных заводов. Повсеместно разместить контейнеры для сортировки отходов и урегулировать законодательно обязательность раздельного сбора ТКО, ввести санкции за неисполнение данных норм законодательства. Обеспечить подконтрольность исполнения.

3. Обеспечить региональным операторам базу адресов проживания граждан для вывоза отходов.

4. Увеличение выделения средств из бюджета на деятельность по утилизации отходов, ликвидации городских свалок, строительство мусоросжигательных заводов.

5. Воспитание в гражданах экологического сознания.

Салахова И.Э.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Защита прав потребителей жилищно-коммунальных услуг

Жилищно-коммунальное хозяйство является одним из крупных секторов экономики каждой страны, в том числе Российской Федерации. И именно защита прав потребителей жилищно-коммунальных услуг (далее «защита прав потребителей ЖКУ») в настоящее время является одной из превалирующих, социально-значимых функций государства. К основным составляющим российского жилищно-коммунального хозяйства можно отнести содержание и эксплуатацию жилищного фонда, водоснабжение и водоотведение, тепло- и электроснабжение, санитарная очистка городов, дорожно-мостовое хозяйство, содержание и благоустройство территорий и т.п. Однако для государства реформирование ЖКХ представляется весьма трудным, болезненным процессом, так как этот процесс затрагивает все слои населения в России. На сегодняшний день каждый из нас в той или иной мере сталкивается с такими пробле-

мами, как недобросовестное исполнение своих обязанностей управляющими компаниями, длительная процедура переселения граждан из аварийного жилья, непрозрачность начисления платы за ЖКУ, несоответствие уровня установленных платежей за коммунальные услуги и жилье реальным затратам на обслуживание и так далее. Большинство потребителей порой не знают какие права им предоставлены законодательством РФ в сфере ЖКУ и как защитить свои нарушенные права. Масштаб существующих проблем в сфере ЖКУ и есть тот значимый индикатор нынешнего состояния общества.

Отношения с участием потребителей в сфере ЖКУ регулируются целым рядом нормативных правовых документов:

Гражданским кодексом Российской Федерации¹;

Жилищным кодексом Российской Федерации²;

Федеральным законом РФ «О защите прав потребителей»³;

Некоторыми Постановлениями Правительства РФ, в частности, от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 14.02.2012 № 124 «О Правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами», от 28.03.2012 № 253 «О Требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг» и т.д.

Отношения, возникающие между потребителями и услугодателями в сфере ЖКУ, основаны на заключении договоров (договор управления, на техническое обслуживание, подряда, энергоснабжения и т.п.).

Так, в п. 7 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 12 июля 2017 г., указано: «...граждане, являющиеся собственниками помещений в многоквартирном доме, относятся к потребителям услуг, оказываемых управляющей организацией (исполнителем) по возмездному договору управления многоквартирным домом, в связи с чем на данные правоотношения распространяется Закон о защите прав потребителей».

Вместе с тем в п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 22⁴ подчеркнуто, что Закон о защите прав потребителей нужно приме-

нять лишь в части, не урегулированной специальными законами.

Для потребителей важно знать следующее:

во-первых, условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с нормами закона или иного правового акта в области защиты прав потребителей, признаются недействительными;

во-вторых, потребители имеют право на качественные услуги, которые они оплачивают в полном объеме. Потребители также имеют право на справедливый расчет стоимости услуг;

в-третьих, при отсутствии в договоре условий о качестве услуги исполнитель обязан оказать услугу, соответствующую обычно предъявляемым требованиям и пригодную для целей, для которых услуга такого рода обычно используется;

в-четвертых, обеспечивая качество предоставляемых потребителю услуг, исполнитель обязан обеспечить и их безопасность. Потребитель имеет право на то, чтобы услуга при обычных условиях ее использования была безопасна для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причиняла вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность услуги для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращения причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными.

Так, 10 апреля 2019 г. по делу № 2-302/2019 собственник квартиры в многоквартирном доме обратился в Смидовичский районный суд (Еврейская автономная область) к ООО «Единые Коммунальные Системы» об обязанности ответчика устранить недостатки в обслуживании дома. Свои требования он мотивировал тем, что ответчиком водосточная канава вблизи дома не очищена, в связи с чем в квартирах первого этажа в подполье скапливается вода, создавая в жилом помещении сырость и затхлость. Решением Смидовичского районного суда (Еврейская автономная область) № 2-302/2019 от 20 июня 2019 г. исковые требования удовлетворены. В своём решении суд указал на то, что надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, и должно обеспечивать: соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома, безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц¹.

Важно также отметить, что одной из основных обязанностей исполнителя является обязанность по предоставлению полной и достоверной информации о себе и о предоставляемых услугах. Иначе говоря, потреби-

1 Решение Смидовичского районного суда (Еврейская автономная область) № 2-302/2019 2-302/2019~М-244/2019 М-244/2019 от 20 июня 2019 г. по делу № 2-302/2019 // КонсультантПлюс: справ. правовая система.

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.

2 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 06.02.2020).

3 Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 18.07.2019) «О защите прав потребителей».

4 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2017 г. № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности».

тель имеет право на необходимую и достоверную информацию о работах и услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Требования к доведению информации об оказываемых ЖКУ до потребителя уточнены в Правилах предоставления коммунальных услуг и Правилах содержания общего имущества¹. Раздел III Правил предоставления коммунальных услуг устанавливает необходимый перечень информации, которая должна предоставляться потребителям при заключении договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг. К примеру, это такие сведения, как размеры тарифов на коммунальные ресурсы, надбавок к тарифам и реквизиты, информация об исполнителе услуг, о контролирующих органах, сведения о максимально допустимой мощности приборов, оборудования и бытовых машин, которые может использовать потребитель для удовлетворения бытовых нужд и т.п.

Правила предоставления коммунальных услуг также устанавливают права потребителя. В соответствии с этими правилами, потребитель вправе: получать коммунальные услуги в полном объеме и соответствующего качества, требовать от исполнителя сведения о расчете размера платы за услуги (с указанием всех тарифов и нормативов), требовать проведения проверок качества услуг, требовать возмещения нанесенного вреда и убытков.

Что касается способов защиты прав потребителей ЖКУ, то на сегодняшний день защита нарушенных жилищных прав потребителей в большинстве своем осуществляется судом.

Защита жилищных прав в административном порядке осуществляется только в случаях, предусмотренных ЖК РФ, другим федеральным законом.

Таким образом, в российской экономике сфера ЖКУ является одной из наиболее значимых отраслей. Однако, недостаточная осведомленность граждан о наличии прав в качестве потребителя в сфере ЖКУ и способов их защиты, недостаточно эффективная деятельность управляющих компаний, органов исполнительной власти в сфере ЖКУ есть одна из основных проблем российской жилищно-коммунальной сферы. Граждане не замечают, что их законные права нарушаются очень часто. Они не придают этому особого значения и продолжают проживать в условиях несоблюдения прав потребителя. Несмотря на достаточную регламентацию перечня ЖКУ, прав и обязанностей потребителя и исполнителя ЖКУ, от-

1 Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

ветственности каждого из них, в законодательстве не урегулирован вопрос, касающийся утвержденных требований к качеству коммунальных ресурсов. Это на сегодняшний день серьезный пробел в законодательстве.

Подводя итоги всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что лица, являющиеся потребителями коммунальных услуг формально защищены как положениями Закона РФ «О защите прав потребителей», так и иными нормативными правовыми актами. Остается лишь открытым вопрос: «Будут ли граждане в полной мере пользоваться этими правами?».

Салахутдинова Э.М.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Веб-сайт как объект интеллектуальных прав

Первый в мире веб-сайт появился в августе 1991 года, его создал британский ученый Тим Бернерс-Ли (создатель Всемирной паутины)¹. В связи с возникновением первого веб-сайта появилась и необходимость в законной регламентации общественных отношений, имеющих связь с Интернет-сферой, информационными технологиями и информацией, в целом. Анализ общественных отношений, которые сопряжены с охраной объектов интеллектуальных прав в Интернете, позволяет говорить о множестве неурегулированных вопросов. Вопрос регулирования правоотношений, связанных с веб-сайтами, с точки зрения права интеллектуальной собственности как комплексного объекта авторских прав, не представляется рассмотренным в полной мере.

Поскольку легальное определение веб-сайта в правовых актах отсутствует, возникает необходимость обратиться к научной литературе. М.А. Хатаева определяет интернет-сайт следующим образом – это единая адресная информация об определенном лице или вещи, которая создана с помощью электронных устройств и открыта для не установленного количества интернет-пользователей². Более позднее определение дала Н.В. Щербак, которая трактует веб-сайт как собрание программ для ЭВМ, фотографий, текстов, аудиовизуальных произведений и иных составля-

1 Гуриков С.Р. Интернет-технологии. М., 2015. С. 15.

2 Хатаева М.А. Правовое обеспечение охраны интеллектуальных прав в информационно-коммуникационных сетях на примере Интернета: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2009. С. 10.

ющих, которые содержатся в Интернете¹. По мнению Е.С. Басмановой веб-сайт – это результат интеллектуальной деятельности, который предназначен для экспозиции в сети Интернет, включающий в себе постоянный и динамичный элементы. Постоянным (базовым) элементом является программный код веб-сайта, а изменяемой частью являются составляющие элементы сайта, которые можно изменить с течением времени (текст, аудиовизуальные произведения, фотографические элементы и дизайн)². Данное определение особенно полно отображает сущность веб-сайта, поскольку интернет-сайт является составным объектом авторских прав, что законно зафиксировано в п. 7 ст. 1259 Гражданского Кодекса РФ³. Соответственно, к объектам авторских прав относится и в целом весь веб-сайт, и отдельные его элементы. Исходя из данного положения, следует, что плагиат дизайна сайта, его литературного составляющего, аудиовизуальных произведений или скриптов является нарушением исключительного права автора веб-сайта на его творение.

Каждая страница интернет-сайта защищается как элемент составного произведения. Однако следует отметить, что творческие части сайта (аудиовизуальные, фотографические, литературные произведения), охраняются законом отдельно от самого веб-сайта, так как они относятся к самостоятельным произведением авторской деятельности. Различные объекты авторских прав часто являются составными элементами интернет-сайта, в том числе аудиовизуальные произведения, карты, программы для ЭВМ и большинство неупомянутых. Данный факт также подтверждается судебной практикой. В Постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2008 г. № 255/08 изложено, что веб-сайт складывается из намеренно подобранных элементов, которые автор сайта располагает необходимым образом (совокупность изображений, текстов, фотографических и аудиовизуальных произведений и других частей). Эти элементы используются при помощи программного кода, также являющегося составляющим данного веб-сайта⁴.

В целях исследования, необходимо уделить особое внимание охране веб-сайтов как объектов авторских прав. Известно, что авторские права включают в себя исключительные и личные неимущественные. Соответственно, обладатели данных прав могут как совпадать в одном лице, так и не совпадать: веб-сайт может создать веб-разработчик

и он будет обладать авторским правом. Однако, выполняя свои рабочие обязанности, он может передать исключительное право на интернет сайт физическому или юридическому лицу. Основываясь на ст. 1295 Гражданского Кодекса РФ¹, интернет-сайт, являясь объектом авторских прав, может быть служебным произведением. Соответственно, авторское право на данное произведение будет принадлежать программисту, который его создал, а исключительное право перейдет работодателю или заказчику (если иное условие не предусмотрено договором).

Использование интеллектуальной собственности без получения предварительного согласия правообладателя - наиболее частое нарушение исключительного права на результат интеллектуальной собственности. В ст. 1252 Гражданского Кодекса РФ изложены способы защиты исключительных прав². Предусматриваются следующие способы защиты: признание права, пресечение действий, которые нарушают право или создают угрозу такого нарушения, возмещение убытков и другие. Однако в этом случае обладатель исключительных прав на веб-сайт защищен от нелегального использования произведения, а не от посягательства на его авторство или неприкосновенность сайта.

Гражданским Кодексом РФ предусмотрены и технические средства защиты права на интернет-сайт, которые указаны в ст. 1299³. Исходя из упомянутой нормы, технические средства защиты прав автора – это различные технические устройства или технологии, которые контролируют доступ к авторскому произведению, ограничивают, предотвращают в той или иной мере совершение действий, которые не разрешены обладателем авторских прав на веб-сайт.

Безусловно, Гражданским Кодексом РФ также предусмотрена ответственность за нарушение исключительных прав на авторское произведение в ст.1301, в том числе на веб-сайт, согласно которой правообладатель исключительных прав на сайт обладает правом по своему усмотрению требовать от правонарушителя выплаты компенсации или возмещения убытков⁴.

Таким образом, можно заключить, что, являясь сложным объектом авторского права, право на веб-сайт в недостаточной степени урегулировано в современном законодательстве и требует усовершенствования

1 Щербак Н.В. Интернет-сайты и интернет посредники: некоторые проблемы гражданско-правового регулирования // Законодательство. 2013. № 5. С. 14–21.

2 Басманова Е.С. Интернет-сайт как объект имущественных прав: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2010. С. 12.

3 Гражданский Кодекс Российской Федерации Часть 4 от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ. Российская газета, 22 декабря 2006 г. Ст. 1259.

4 Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 апреля 2008 г. № 255/08 // СПС «Гарант».

1 Гражданский Кодекс Российской Федерации Часть 4 от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // Российская газета. 22 декабря 2006 г. Ст. 1295.

2 Гражданский Кодекс Российской Федерации Часть 4 от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // Российская газета. 22 декабря 2006 г. Ст. 1252.

3 Гражданский Кодекс Российской Федерации Часть 4 от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // Российская газета. 22 декабря 2006 г. Ст. 1299.

4 Гражданский Кодекс Российской Федерации Часть 4 от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // Российская газета. 22 декабря 2006 г. Ст. 1301.

вания нормативно-правовой базы¹. Интернет-сайты существуют достаточно долго, и интернет-сфера развивается в очень быстром темпе, который требует не менее быстрого реагирования со стороны законодателя. Однако, уже сейчас, правообладатель может защитить свои права на авторское произведение как своими силами, так и в судебном порядке.

Склярова О.Н.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Правовая охрана фотографий как объектов авторского права

На сегодняшний день информационные технологии проникли во все сферы жизни человека, что требует соответствующей защиты и охране в сфере права результатов интеллектуальной деятельности. В данной статье проведем анализ правовой охране фотографии².

Интересным представляется вопрос об определении фотографии к категории произведения искусства. В соответствии с п.1 ст.1259 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) объектами авторского права являются произведения науки, литературы и искусства. Также здесь законодателем устанавливается, что к числу авторского права относятся фотографические произведения, а также те произведения, полученные способами, аналогичными фотографии. Можно утверждать, что фотографические произведения «шире», чем понятие фотографии, так как они включают в себя целый комплекс по ретушированию, обработке, изменению фотографии. Прежде чем стать объектом авторского права, а именно результатом интеллектуальной деятельности, фотография проходит множество этапов от создания кадра, композиции и до самого фотомонтажа. Таким образом, в нашем законодательстве фотография относится к произведениям искусства так же, как и живопись, графика. Именно поэтому с момента создания ее автор обладает всеми правами – имущественными и неимущественными.

В современной действительности судам часто приходится рассматривать дела, связанные с неправомерным использованием фотографий, размещенных в сети интернет, журналах, рекламе и т.п. Основным аргументом защиты в таких делах, как в России, так и в других странах ставит-

ся утверждение о том, что фотография не является объектом авторских прав.

В п. 80 Постановления Пленума Верховного Суда «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» говорится о том, что при анализе вопроса является ли той или иной результат объектом авторского права, судам необходимо учитывать, что пока не доказано иное, результаты интеллектуальной деятельности считаются созданными творческим трудом. Также сказано о том, что отсутствие новизны, уникальности результата интеллектуальной деятельности не может свидетельствовать о том, что такой результат не является творческим трудом, и, следовательно, не может представлять собой объект авторского права. Можно сделать вывод о том, что высшие судебные органы учитывают в качестве ориентира для оценки авторского права не сам результат, а характер творческого труда при его создании. Также исходя из установленной в Постановлении презумпции фотографии являются объектами авторских прав независимо от субъективной оценки их художественного достоинства и назначения¹. Аналогичного мнения придерживается и Суд по интеллектуальным правам².

Помимо прочего, представляется интересным вопрос об охране фотографии в сфере Time for Print. При создании фотографии такого формата происходит, так называемый, бартер – фотограф осуществляет съемку модели, но при этом редко отдавая исходный материал. Рассматривая это отношения с позиции гражданского права, то модель и фотограф подписывают релиз. Модельный релиз – правоотношения между фотографом и моделью, которые дают право первому на публикацию, распространение фотографий, на которых изображена модель. Данная съемка происходит на безвозмездной основе, но иногда модель прибегает к помощи визажистов и стилистов. Но здесь также вступают пункты, которые стороны непосредственно обговаривают в релизе. Но частные нарушения прав фотографа здесь происходит, когда модель производит изменения уже в готовые снимки.

Также открытым остается вопрос об отнесении результатов работ визажистов и стилистов к объектам авторского права. Поэтому здесь существует пробел в данной области, является ли все-таки автором конечного результата, а именно фотографии³.

Если обратиться к буквальному толкованию ст. 1228 ГК РФ об опре-

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 06.05.2019. № 96.

2 Постановление Суда по интеллектуальным правам от 03.12.2014 № C01- 131/2014 по делу № А33-14443/2013 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 06.11.2019).

3 Сафуллина Р. Защита авторских прав в фотографии // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2006. № 3. С. 37-38.

1 Басманова Е.С. Интернет-сайт как объект имущественных прав: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2010. С. 4.

2 Чертков В.Л. Авторское право в периодической печати. URL:<http://www.ex-jure.ru/law/newshp?newsid=331> (дата обращения: 05.11.2019).

делении автора результата, то при подписании релиза автором признается только фотограф. Все, кто непосредственно участвовал в создании данной фотографии не имеют право получать какие-либо доходы от её размещения, или каким-либо образом изменять фотографию. Но существует исключение, когда фотограф произвел отчуждение исключительных прав на объект.

Действующим законодательством не урегулирован вопрос о необходимости получения согласия гражданина на использование его изображения, который размещен в социальных сетях, открытых для широкого доступа. ГК РФ только предусматривает право лица, изображения которого размещено в сети Интернет, требовать удаления с пресечением или запрещением действий, направленных на дальнейшее использование. Сложность проблемы состоит в том, что найти разместившего эту фотографию в глобальной сети, почти представляется невозможным.

В разъяснении Пленума Верховного суда № 25 указано, что обнаружение и общедоступность изображения или фотографии гражданина не снимают необходимости его охраны и не позволяют использовать указанное изображение без согласия этого лица. Свидетельствовать о таком согласии могут, к примеру, если условиями пользования сайтом, на котором размещена фотография, предусмотрено, что опубликованное изображение дают разрешение на его использования без получения предварительного согласия¹.

Можно говорить о том, что на практике оказывается порой сложно осуществить охрану частной жизни, в частности фотографии граждан. Не будет являться нарушением закона об авторстве в следующих случаях: использование своих фотографий и изображений; использование фото из бесплатных фотостоков, либо покупая эти фотографии; заключено сотрудничество с фотографом, с правом на использование этих фотографий; фотография размещена на сайте с открытой лицензией (к примеру, Creative Commons); цитирование фотографии; использование фото в образовательных целях, но с указанием автора либо ссылки на сайт.

В практике существует много судебных споров относительно фотографий. Известный случай – блогер Илья Варламов подал иск к обществу «Архи.ru», которое использовало его более 20 фотографий на своем сайте. Несмотря на то, что там был указан автор и ссылка на его блог, истец посчитал это недостаточным. Сначала суд отказа в иске, так как были предприняты все меры защиты авторского права, а именно указание автора и ссылка на его блог. Апелляционный суд отменил предыдущее решение, отметив, что имело место использование фотографий в целях ин-

люстрирования, а не учебного характера. Кассационный суд оставил постановление второй инстанции без изменений, а Верховный Суд РФ пришел к выводам о том, что цитирование возможно не только в литературных произведениях. Так, любые произведения искусства могут быть свободно использованы без согласия автора и выплаты компенсации или вознаграждения, если они цитируются¹.

В России имеются общепризнанные способы регистрации авторских прав на фотоизображения. Российское авторское общество может выдать свидетельство о регистрации исключительных прав. Но общество не обладает такими полномочиями, как государственная регистрация прав, и не может заниматься официальным хранением экземпляров фотоизображений. Получить регистрацию, таким образом, на фотографию в Роспатенте невозможно, так как это не является ни патентом, ни товарным знаком.

Таким образом, в России пока нет единого официального каталога авторских прав, а удостоверяющие центры проводить регистрацию прав не уполномочены. За такое депонирование ежегодно пришлось бы платить за аренду, а выданные бумаги в таком центре не будут иметь приоритета в суде.

Исходя из всего вышеизложенного, делая выводы, можно сказать о том, что несмотря на то, что институт авторского права, именно в области фотографии, достаточно молод и только развивается, уже существует много разнообразной судебной практики, на которую можно ссылаться при разрешении конфликтов в данной сфере. Кроме того, появилась необходимость более конкретного закрепления в законодательстве вопросов, которые касаются отношений по созданию, использованию, защите и охране фотографии как результатов интеллектуальной деятельности.

Список литературы:

1. Чертков В.Л. Авторское право в периодической печати. URL: <http://www.ex-jure.ru/law/newshp?newsid=331> (дата обращения: 05.11.2019).
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 06.05.2019. № 96.
3. Постановление Суда по интеллектуальным правам от 03.12.2014 № С01-131/2014 по делу № А33-14443/2013 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 06.11.2019).
4. Сафиуллина Р. Защита авторских прав в фотографии // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2006. № 3. С. 37-38.

¹ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 25.04.2017 № 305-ЭС16-18302 по делу № А40-142345/2015.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части 1 ГК РФ // Российская газета. 30.06.2015. № 140.

5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части 1 ГК РФ // Российская газета. 30.06.2015. № 140.
6. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 25.04.2017 № 305-ЭС16-18302 по делу № А40-142345/2015.

Сычева Е.С., Зяббарова Д.И.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Бурганов Р.С., к.ю.н., доцент

Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон

Статья 25 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) гласит: «Суд, а также следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора вправе на основании заявления потерпевшего или его законного представителя прекратить уголовное дело в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации, если это лицо примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред»¹.

Примирение сторон следует понимать как:

- отсутствие у потерпевшего каких-либо претензий к виновному лицу как вследствие активных действий виновного (принесения извинений, оплата лечения), так и по инициативе самого потерпевшего (например, прощение из сострадания);
- достижение между потерпевшим и виновным соглашения о том, что деяние, хотя и причинило вред, но больше не является общественно-опасным в связи с тем, что виновный загладил свою вину.

Акт примирения сочетает в себе морально-нравственный и правовой аспект, выступая в данном случае и формой урегулирования уголовного конфликта, и основанием для отказа от уголовного преследования. Правом на примирение наделены обвиняемый и потерпевший, в качестве последнего, по разъяснению, данному в п. 11, 12, 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 19 «О применении судами

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Парламентская газета. 22.12.2001. № 241-242.

законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности»¹ могут выступать:

- лица, которым непосредственно причинен преступный вред;
- лица, к которым перешли права погибшего потерпевшего;
- законные представители несовершеннолетних потерпевших;
- представитель организации, которой причинен преступный вред.

Для прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон необходим следующий фактический состав:

- заявление каждого из потерпевших (их законных представителей) о прекращении дела по причине примирения и заглаживания вреда;
- вынесение следователем (дознавателем) постановления о прекращении уголовного дела;
- получение согласия руководителя следственного органа или прокурора соответственно (ст. 25 УПК РФ).

Помимо этого, прекратить дело за примирением сторон можно и после передачи дела в суд: в подготовительной части судебного заседания судья специально разъясняет потерпевшему его право на примирение с подсудимым (ч. 2 ст. 268 УПК РФ).

В ст. 20 УПК предусмотрена возможность прекращения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 115, ст. 116.1 и ч. 1 ст. 128.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации² (далее – УК РФ), которые считаются делами частного обвинения, в связи с примирением сторон. Однако если примирение в порядке ст. 25 УПК РФ не является безусловным основанием для прекращения уголовного дела, в связи с тем, что следователь, дознаватель и суд вправе, но не обязаны прекратить производство, в то время как примирение по делам частного обвинения в любом случае влечет за собой прекращение производства по делу. Именно поэтому, по утверждению некоторых ученых-процессуалистов³, это может стать платформой для развития различных примирительных процедур в уголовном судопроизводстве, например медиации. В рамках реализации некоторых экспериментальных программ по внедрению восстановительных процедур в уголовное судопроизводство процедура медиации

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. Август 2013 года. № 8.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

³ См: Воскобитова Л.А., Ткачев В.Н., Сачков А.Н. Мировая юстиция: к вопросу о внедрении идей восстановительного правосудия // Российское правосудие. 2007. № 12. С. 76–84.

применяется для разрешения уголовных дел именно частного обвинения. И хотя данная практика еще не сильно распространена в нашей стране, тем не менее случаи применения процедуры медиации подтверждают ее эффективность. Потенциал примирения в делах частного обвинения связан еще и с тем, что само преступление и вред, который оно повлекло за собой являются незначительными, и поэтому возможность его разрешения с помощью досудебных процедур будет вполне приемлем для сторон. Таким образом, внедрение процедуры медиации в уголовный процесс могло бы способствовать возможности прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон, по категориям дел, в отношении которых закон допускает подобный способ прекращения уголовных дел. Помимо этого, процедура медиации также могла бы стать основанием для применения упрощенного порядка вынесения судом решения по конкретному делу в связи с заключением примирительного соглашения, например, в случаях, когда дело не может быть прекращено в связи с примирением сторон ввиду совершения преступления не в первый раз.

По уголовным делам публично-частного обвинения, например, предусмотренных ст. 116, ч. 1 ст. 131, ч. 1 ст. 132 УК РФ и другие, возможность прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон не представляется.

В отношении дел публичного обвинения примирение сторон возможно, однако, необходимо, чтобы совершенное деяние относилось к категории небольшой или средней тяжести и при этом, оно должно быть совершено впервые.

Таким образом, ввиду того, что уголовная политика современной России направлена на охрану прав и интересов граждан не только от преступлений, но и от необоснованного уголовно-правового воздействия, что непосредственно отражается и в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, возможность прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон является ее важной составляющей. В связи с тем, что подход к решению проблем с преступностью с помощью лишения свободы виновных лиц, в том совершивших незначительные преступления, оказался неэффективным и не способствовал исправлению преступников и предупреждению дальнейшей преступности, в мировой юридической практике возрастает авторитет альтернативного, «восстановительного» правосудия. И главным здесь становится не наказание, а именно примирение правонарушителя с жертвой и возмещение ему ущерба. Особое внимание также уделяется не только восстановлению нарушенного правопорядка, но и возмещению вреда, вызванного преступлением, искуплению вины перед потерпевшим, а также взятию виновным на себя ответственности за совершенное правонарушение.

Фасахова А.Т.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Гражданско-правовая ответственность за нарушение жилищных прав

Ответственность за нарушение законодательства – это государственное обеспечение, выраженное в понуждении правонарушителя нести обязанность, представляющую собой отрицательные последствия его совершенных правонарушений – лишения личного, имущественного и организационного характера. Сфера жилищных правоотношений не является исключением, за нарушения таковой законодатель, в основном, предусматривает административную и гражданскую ответственность для виновных, однако косвенно в данной области можно проследить присутствие и уголовной ответственности¹.

Гражданско-правовая ответственность наступает при одновременном наличии четырех условий.

Во-первых, если ненадлежащим отношением жилищному фонду причинен вред. Имущественный вред может выражаться в расходах, произведенных потерпевшим, утрате или повреждении его имущества, а также в неполученных потерпевшим доходах, которые он получил бы, если бы отношение к жилищному фонду было надлежащим.

Моральный вред выражается в нанесении ущерба деловой репутации, причинении физических или нравственных страданий и т.д.

Во-вторых, если вред причинен противоправными действиями.

Противоправность проявляется в том, что субъект не выполнил (нарушил) установленные законодательством нормы. Следовательно, всякий раз нужно устанавливать, какое именно правило нарушено (статья закона, пункт инструкции и т.п.).

В-третьих, если существует причинно-следственная связь между противоправными действиями и наступившим вредом.

Иными словами, вред наступил именно потому, что совершены противоправные действия; неправомерное действие субъекта есть причина, а наступивший вред – следствие.

В-четвертых, если субъект, причинивший вред, виновен².

Гражданско-правовая ответственность в сфере жилищных правоотношений наступает за совершение противоправных следок с жилыми помещениями или за причинение вреда жилищному фонду. В качестве про-

1 Крашенинников П.В. Жилищное право. 7-е издание. М.: Статут, 2010.

2 Каргалина И.А. Жилищное право: учеб. пособие. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. 172 с.

типовправных действий, подлежащих санкциям гражданского законодательства, рассматривается:

- невнесение нанимателем жилого помещения платы по соответствующим платежам более чем за шесть месяцев, если иное не предусмотрено договором найма;
- порча или разрушение жилого помещения;
- систематическое нарушение прав и интересов соседей;
- использование жилого помещения (квартиры, дома) не по назначению.

За указанные выше правонарушения гражданское законодательство предусматривает санкции вплоть до выселения граждан из занимаемых ими жилых помещений, при этом, по решению суда нарушителям может быть предоставлена необходимая отсрочка для устранения допущенных нарушений.

При причинении вреда жилищному фонду виновные лица будут обязаны возместить причиненный ими ущерб. Согласно статье 15 ГК РФ, лицо, права которого были нарушены, имеет право требовать не только полного возмещения причиненных ему убытков, но и стоимость упущенной выгоды¹. За правонарушения в жилищной сфере большинство гражданско-правовых санкций носят компенсационный характер, хотя в отдельных случаях применяются штрафные и конфискационные санкции (ст. 91 ЖК РФ)².

Значение гражданско-правовой ответственности за нарушение жилищного законодательства выражается в ее функциях. Различают следующие функции:

– предупредительно-воспитательную (она заключается в предупреждении и искоренении жилищных правонарушений. Например, к лицам, систематически разрушающим и портящим жилое помещение, вначале применяются меры общественного воздействия и лишь потом выселение – ст. 91 ЖК РФ);

– репрессивную (для правонарушителя назначается наказание в виде дополнительной неблагоприятной обязанности, обеспечиваемой принуждением, либо лишением чего-либо; например, в случае невнесения нанимателем платы за жилое помещение за шесть месяцев договор найма жилого помещения, может быть расторгнут судом по требованию наймодателя – п. 2 ст. 687 ГК РФ);

– компенсационную (неблагоприятные последствия у потерпевшего ликвидируются за счет нарушителя жилищных прав; например, некачественное исполнение работы по устранению неисправности в сливном бачке туалета слесарем ЖЭО, повлекшее за собой его разрушение и

как следствие этого затопление квартиры водой, влечет ответственность ЖЭО за вред, причиненный его работником, – ст. 1068 ГК РФ);

– сигнализационную (негативная информация о лице, занимающем жилое помещение по договору коммерческого найма, будет препятствовать ему в дальнейшем в заключении нового договора найма с другим наймодателем)¹.

Перечисленные виды функций на практике взаимосвязаны, выделяют же их в теории для удобства рассмотрения значения ответственности за жилищные правонарушения.

При заключении сделки, которая не соответствует требованиям закона, также для ее участников может наступить гражданско-правовая ответственность в виде признания сделки ничтожной/недействительной. Последствиями признания сделки недействительной является двусторонняя реституция – обязанность для каждой из сторон возврата полученного в результате заключения сделки (например, покупатель обязан вернуть продавцу жилое помещение, а последний, соответственно денежные средства).

Ответственность за имущественные правонарушения норм жилищного права подразделяется на договорную и внедоговорную.

Внедоговорная ответственность применяется только в прямо предусмотренных законом случаях. В зависимости от числа обязанных лиц ответственность за правонарушения в сфере жилищного законодательства может быть долевой, солидарной и субсидиарной. Обособленным видом гражданской ответственности в сфере жилищного права является регрессная ответственность².

С большой долей уверенности предусматриваемыми гражданско-правовую ответственность можно назвать положения ЖК РФ, содержащиеся в ст. 75 «Признание обмена жилыми помещениями, предоставленными по договору социального найма, недействительным», ст. 79 «Прекращение и расторжение договора поднайма жилого помещения, предоставленного по договору социального найма», ст. 90 «Выселение нанимателя и проживающих совместно с ним членов его семьи из жилого помещения с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма», ст. 91 «Выселение нанимателя и проживающих совместно с ним членов его семьи из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения», ст. 133 «Выселение бывшего члена жилищного кооператива» и некоторые иные положения.

Кроме того, следует указать и на нормы ГК РФ, содержащиеся в ст.

1 Викторов И.С., Макашов А.Ж. О состоянии законности и типичных нарушениях норм Жилищного кодекса РФ в правоприменительной практике государственных и муниципальных органов // Жилищное право. 2006. № 11. С. 3. О применении Правил о сроках исковой давности при рассмотрении жилищных споров в суде.

2 Ручкина Г. Ф. Жилищное право. 2016.

1 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.

2 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ.

293 «Прекращение права собственности на бесхозяйственно содержимое жилое помещение», ст. 687 «Расторжение договора найма жилого помещения».

Ответственность за неисполнение обязанностей по отношению к жилищному фонду в большинстве случаев наступает по решению суда. Если же допускается применение мер ответственности по решению иных органов, то такое решение можно обжаловать в судебном порядке¹.

Халимова Р.А.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Проблемные аспекты микрофинансовых организаций

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»² микрофинансовая организация – это коммерческая или некоммерческая организация, не являющаяся банком и выдающая займы. Приобретает статус микрофинансовая организация со дня внесения сведений о нем в государственный реестр микрофинансовых организаций, соответственно со дня исключения указанных сведений из этого реестра утрачивает статус. Микрофинансовая организация предлагает привлекательные условия предоставления и оформления микрозайма. Именно поэтому микрофинансовые организации получили широкое распространение на территории Российской Федерации, чему способствовало главное преимущество, а именно легкость получения денег, вследствие снижения качества обслуживания банковских кредитов и ужесточения банками условий кредитования.

Однако стоит отметить, что уже с 2013 года Центральный Банк Российской Федерации (далее – ЦБ РФ) взял на себя «бразды правления», а именно контроль за осуществлением деятельности микрофинансовых организаций.

Следующим этапом закрепления правового положения микрофинансовых организаций стали поправки к Федеральному закону № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»,

вступившие в силу 29.03.2016 г., которые направлены на защиту добросовестных заемщиков от чрезмерного роста задолженности по займу.

По данным ЦБ РФ на 2 августа 2019 года в государственном реестре числятся 1948 микрокредитных и микрофинансовых компаний. Отличия состоят в том, что микрофинансовые компании имеют право привлекать денежные средства физических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме от 1,5 млн руб., выдавать займы в режиме онлайн, проводя предварительную удаленную проверку заемщиков, осуществлять выпуск облигаций, а микрокредитные – не имеют таких прав. Максимальный размер потребительского займа, выдаваемого микрофинансовой компанией, может составлять 1 млн руб., микрокредитной – 500 тыс. руб. Минимальный размер собственного капитала микрофинансовой компании должен составлять 70 млн руб., у микрокредитных такого требования нет.

В Татарстане по итогам 2019 года зарегистрировано 39 микрофинансовых организаций. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число микрофинансовых организаций снизилось на 17%. Рынок покидают недействующие и недобросовестные организации.

На данный момент острой остается проблема роста долгов населения, решившихся взять заем в подобных организациях, и борьба с суммой долгов.

Порядка 30-35% граждан, по оценке экспертов, не вникая в суть долгового обязательства, и, не прогнозируя возможные последствия в будущем, вовлекают себя в систему «долговой ямы».

Общий объем микрозаймов, выданных татарстанскими микрофинансовыми организациями за это же время вырос на 54,5%, достигнув 2,1 млрд рублей. Больше всего занимали простые жители республики: на долю физических лиц пришлось 1,6 млрд заемных рублей. Индивидуальным предпринимателям потребовалось 142 млн рублей, юридическим лицам – 231 млн рублей. Что касается среднего размера микрозайма, то он также вырос – с 6 до 8 тыс. рублей.

Ввиду признанной необходимости защиты пользователей микрозаймов Верховный Суд РФ (далее – ВС РФ) выступает на их стороне. ВС РФ признал незаконным бесконечное начисление процентов по микрокредитам для граждан.

Основанием стало рассмотрение иска микрофинансовой организации по взысканию долга. Ответчица в мае 2014 года взяла на 15 дней заем в 15 350 рублей с начислением 2% за каждый день пользования средствами. Когда спустя 4,5 месяца право требования долга с нее было переуступлено другой микрофинансовой организации, ей начислили к выплате уже 732% за 891 день с момента истечения срока действия договора, а общая задолженность выросла до 279 тыс. рублей (включая проценты в раз-

¹ Каргалина И.А. Жилищное право: учеб. пособие. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. 172 с.

² Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ (в ред. от 23.04.2018) «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» // СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3435. 2018. № 13. Ст. 1025.

мере 273,5 тыс. рублей). ВС РФ признал начисление процентов сверх срока действия договора неправомочным.

Верховный суд подчеркнул, что принцип свободы договора не исключает обязанности суда оценивать условия конкретного договора с точки зрения их разумности и справедливости, с учетом того, что условия договора займа, с одной стороны, не должны быть явно обременительными для заемщика, а с другой стороны, они должны учитывать интересы кредитора как стороны, права которой нарушены в связи с неисполнением обязательства.

Однако положения о защите со стороны ВС РФ наряду с низкими процентными ставками подводят несведущих в правовой грамоте пользователей микрозаймов к мысли о простоте и выгоде подобных услуг.

Правительство продолжает борьбу с микрофинансовыми организациями, которые нечестными путями стараются овладеть денежными средствами лиц, оставшихся в безвыходном положении. В январе 2019 года в соответствии с изменениями в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», принятыми Госдумой в декабре 2018 года и вступившими в силу 28 января 2019 г. максимальный размер процентов снизился вдвое, помимо этого, с 1 ноября 2019 года частным микрофинансовым организациям запретили кредитовать граждан под залог жилья.

А уже с 1 января 2020 максимальный размер процентов на срок до одного года не должен будет превышать сам долг более чем в 1,5% раза, когда это ограничение будет достигнуто, то проценты прекратят свое начисление.

Но эта обманчивая легкость малых цифр вводит заемщика в заблуждение, ведь максимальная ставка 1,5% в день означает 547,5% годовых.

Казалось бы, безобидные проценты, низкая сумма займа, но в итоге мы сталкиваемся с тем, что ВС РФ приходится защищать от коллекторов и баснословных долгов жителей нашей страны, не обладающих достаточной финансовой и правовой грамотностью.

Так, в начале 2019 года жительница Ульяновска взяла в местной микрофинансовой организации 25 тысяч рублей. Вовремя вернуть не смогла. Микрофинансовая организация передала долг коллекторской конторе, которая, недолго думая, пошла в суд. Там коллекторы стали доказывать, что ответчица взяла 25 тысяч рублей под 475 процентов годовых и не вернула. Поэтому им, как истцам, надо присудить 195 990 рублей. Эта сумма, по их подсчетам, сложилась из 24 500 рублей основного долга и 171 490 рублей процентов за пользование кредитом.

Верховный суд уточнил, что для потребительских микрозаймов на сумму до 30 тысяч рублей сроком свыше года предельное значение пол-

ной стоимости Банком России установлено в размере 136,024 процента при среднерыночном значении 102,018 процента, иными словами, с ответчицы взыскана сумма, превышающая предельное значение полной стоимости микрозайма, определенное Банком России в установленном законом порядке.

Нет сомнения в том, что ВС РФ находится на стороне должников, попавших в кабальные условия из-за, возможно, безвыходности ситуации или же неграмотности. А все внесенные изменения со стороны Правительства РФ призваны повысить эффективность регулирования института микрофинансирования, а также обеспечить защиту прав потребителей.

Можно выявить несколько причин, способствующие возникновению проблемы роста долго населения:

- 1) привлечение денежных средств, ведь основным источником фондирования на данный момент являются банковские кредиты;
- 2) недостаточный уровень финансовой грамотности заемщиков микрофинансовых организаций;
- 3) затруднения при организации взыскания просроченных займов и продаже коллекторам просроченных долгов по микрозаймам.

Безусловно, полностью аннулировать долг по микрозайму не получится, так как финансовые обязательства были приняты при оформлении договора, поэтому та сумма, которая была получена на руки, в любом случае, должна быть возвращена. Остается спорным момент, связанный с начислением процентов и размере неустойки из-за нарушения финансовых обязательств, действительно, повлиять на уменьшение долга могут лишь только эти составляющие.

Но нельзя сказать, что заемщики одиноки в борьбе с микрофинансовыми организациями. Поэтапно вступающий в силу закон Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)"» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 27.12.2018 № 554-ФЗ каждым шагом усиливает защиту заемщиков перед кредиторами.

Снижение процентных ставок по займам, штрафных и финансовых санкций при просрочках, ограничение работы с должниками – все это итог совершенствования закона о микрофинансовых организациях.

Подводя итог, следует отметить, что изменения в правовом положении микрофинансовых организаций существенны, но они недостаточны. Процесс совершенствования правового регулирования деятельности микрофинансовых организаций в конечном итоге должен способствовать развитию института защиты прав потребителей, снижению напряженности в финансовом секторе экономики, ужесточению ответственности за деятельность микрофинансовых организаций.

Хамидуллин М.Т.,
аспирант ФГАОУ ВО
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»
Научный руководитель:
Иванишин П.З., к.ю.н., доцент

Ответственность заявителя по договору технологического присоединения к системе теплоснабжения

Подключение объекта капитального строительства потребителя к присоединенной сети в целях его энергоснабжения опосредуется договором о подключении (технологическом присоединении).

Правовое регулирование данного договора осуществляется специальным отраслевым законодательством об отдельных видах энергетических ресурсов, учитывающих специфику их оборота. Так, в сфере теплоснабжения технологическое присоединение регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787¹ (далее – Правила подключения). Сторонами договора о подключении являются заявитель (потребитель) и исполнитель (теплоснабжающая или теплосетевая организации).

В качестве основных форм гражданско-правовой ответственности Гражданский кодекс РФ² (далее – ГК РФ) называет возмещение убытков и взыскание неустойки.

Убытки можно определить, как денежные расходы правонарушителя в пользу потерпевшего с целью восстановления его имущественного интереса в связи с совершенным правонарушением.

В гражданском праве действует принцип полного возмещения убытков. «Возмещение убытков в полном размере означает, что в результате их возмещения кредитор, потерпевший должен быть поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы его право не было нарушено»³.

В соответствии со ст. 393 ГК РФ, для возмещения убытков кредитор должен доказать факт правонарушения, т.е. основание и условия привлечения должника к ответственности, включая размер убытков. При этом

1 Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 29. Ст. 4432.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

3 Гражданское право: учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Статут, 2017. С. 321.

суд не может отказать во взыскании убытков, только на том основании, что их размер не может быть установлен с разумной степенью достоверности. В этом случае размер убытков определяется судом с учетом всех обстоятельств дела исходя из принципов справедливости и соразмерности ответственности допущенному правонарушению. На данное обстоятельство также обращается внимание в п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»¹.

Между тем, суды не всегда придерживаются декларируемых ими принципов и правовых подходов, что можно проиллюстрировать следующим примером из судебной практики, непосредственно связанной с технологическим присоединением.

По технологическому присоединению исполнителем создаются объекты теплоснабжения (источники тепловой энергии и (или) тепловые сети), которые вследствие расторжения договора, не могут быть в дальнейшем использованы в деятельности теплоснабжающей организации. Возникшие расходы, при расторжении договора исполнители стремятся переложить на заявителей.

В одном из своих судебных актов Верховный Суд РФ высказал следующую позицию по вопросу определения размера убытков исполнителя: «ставка тарифа не может корректно отражать издержки сетевой компании по оказанию услуг конкретному лицу, так как она рассчитана из плановых величин расходов на технологическое присоединение на период регулирования, что неравнозначно фактическим затратам. В то же время расходы сетевых компаний на технологическое присоединение ограничиваются тарифным органом до экономически обоснованных величин, поэтому расходы, подлежащие возмещению сетевой компании, не должны превышать стоимость услуг, рассчитанную с применением ставки тарифа»².

Как видно позиция Верховного Суда РФ является несколько противоречивой. При прочтении первого предложения складывается впечатление, что суд склоняется к мнению, что убытки необходимо определять с учетом фактически понесенных расходов. Однако в следующем предложении суд указывает, что расходы подлежат взысканию в пределах стоимости услуг, рассчитанных по тарифу. Но в таком случае размер убытков может оказаться меньше фактических расходов.

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 5.

2 Определение Верховного Суда РФ от 24.03.2017 № 304-ЭС16-16246 по делу № А45-12261/2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Указанное противоречие привело к тому, что в судебной практике сложилось два противоположных подхода к определению размера убытков, возникающих при расторжении договора о подключении по вине заявителя.

Так, в одном из дел суд указал, что расходы, подлежащие возмещению, не должны превышать договорную цену услуги, исчисленную из установленного государством тарифа, в связи с чем, заявленные убытки в сумме, превышающей цену договора, суд посчитал чрезмерными и не подлежащими взысканию¹.

В других случаях, удовлетворяя требования исполнителей суды признают за ними право на взыскание убытков в сумме равной фактически понесенным расходам на выполнение мероприятий по технологическому присоединению². Так, например, направляя дело на новое рассмотрение суд кассационной инстанции, ссылаясь на вышеуказанный судебный акт Верховного Суда РФ, указал, что данная правовая позиция судами не была учтена, затраты истца определены лишь из утвержденной ставки тарифа, вопросы о фактических затратах истца по подготовке и выдаче технических условий, наличии (отсутствии) соответствующих доказательств в предмет судебного исследования не были включены³.

На наш взгляд, обоснованными являются решения тех судов, которые определяют убытки из расчета фактически понесенных исполнителем расходов. При противоположном подходе – определении убытков в сумме не превышающем размер платы за подключение – размер убытков не отвечает критерию их определения с разумной степенью достоверности.

Другой формой гражданско-правовой ответственности является неустойка. Определение неустойки содержится в п. 1 ст. 330 ГК РФ. Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Различают законную и договорную неустойки. «Законная неустойка предусматривается нормами закона, ее размер может быть по соглаше-

нию сторон увеличен, но не уменьшен... Договорная неустойка, в отличие от законной, свободно определяется сторонами в заключаемом ими договоре, причем они указывают ее размер и порядок исчисления»¹.

Правилами подключения установлена законная неустойка. В соответствии с п. 41 Правил подключения, в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения заявителем обязательств по оплате исполнитель вправе потребовать от заявителя уплаты пени в размере одной сто тридцатой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

Согласно п. 39 Правил подключения, заявитель обязан внести 15 процентов платы за подключение в течение 15 дней со дня заключения договора о подключении, 50 процентов – в течение 90 дней со дня заключения договора, а оставшуюся часть – в течение 15 дней со дня подписания акта о подключении.

В связи с тем, что срок оплаты разделен на этапы, определенную дискуссию получил вопрос о том, что считать днем фактической оплаты для целей исчисления неустойки – один из промежуточных этапов либо окончательный срок платежа. Данный вопрос не нашел однозначного разрешения в судебной практике. Так, в одном из дел суд отказал во взыскании неустойки, указав, что уплата заявителем сумм авансовых платежей при отсутствии встречного предоставления, по сути, является кредитованием исполнителя. Как считает суд, начисление неустойки в случаях просрочки внесения авансового платежа допускается, если это установлено законом или явно выражено в соглашении сторон². Однако в других спорах суды поддержали исполнителей и взыскали неустойку, начисленную на авансовые платежи. Судебные акты мотивированы тем, что положениями Гражданского кодекса РФ, специального законодательства в сфере подключения к системе теплоснабжения не ограничено право организации, осуществляющей подключение, по начислению неустойки за нарушение сроков промежуточных (предварительных, авансовых) платежей³.

Таким образом, на сегодняшний день вопросы ответственности зая-

1 Гражданское право: учебник. Том I / Под ред. доктора юридических наук, профессора О.Н. Садикова. М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: «ИНФРА-М», 2006. С. 396, 397.

2 Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 03.05.2018 по делу № А46-13464/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3 Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.07.2017 по делу № А45-7000/2016; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.06.2017 по делу № А45-2125/2016; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 17.02.2017 по делу № А45-8487/2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

1 Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 22.05.2018 по делу № А50-14062/2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2 См., например: Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.04.2018 по делу № А56-31362/2017; Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 28.11.2017 по делу № А62-2862/2016; Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 14.02.2017 по делу № А62-1091/2016; Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 21.09.2016 по делу № А45-21846/2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3 Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 22.05.2018 по делу № А19-15080/2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

вителя (потребителя) по договору технологического присоединения к системе теплоснабжения являются противоречивыми, что связано с наличием у судов разных подходов к решению. В связи с этим, для устранения коллизий в правоприменительной практике необходимо совершенствование законодательства. До внесения соответствующих изменений в Правила подключения стороны вправе воспользоваться инструментариум договорного регулирования.

Хафизова А.Х.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Проблемы правового регулирования цифровых прав

Право как регулятор отношений, складывающихся в обществе, должно успевать за изменениями этих отношений, реагировать на появление новых и изменение уже сложившихся отношений. Появление нового инструмента, который создал угрозу для привычной системы регулирования денежных потоков из-за анонимности, децентрализации и национального характера, заставило государственные органы различных стран искать способы снижения этих рисков. Российская Федерация не явилась исключением: 1 октября 2019 года в силу вступил Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», где вводится понятие цифровых прав и отражен их статус.

Согласно п. 1 ст. 141.1 ГК РФ цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу¹. Достаточно широкое толкование цифровых прав, заложенное в гражданском законодательстве, с использованием таких оборотов как «названные в таком качестве в законе» и «отвечающей установленным законом признакам», не позволяет нам ответить на вопрос какие именно права будут названы в законе цифровыми и какие признаки будут установлены для ука-

занных информационных систем. На практике, принятый 18.03.2019 г. Федеральный закон № 34-ФЗ является лишь констатацией существования цифровых прав и их привязки к информационным системам.

Иными словами, законодатели оставили пространство для маневра – вопрос о содержательной составляющей цифровых прав будет решаться в дальнейшем, при этом не уточняется, какие именно это будут акты и в какие сроки они должны быть приняты. Таким образом, с одной стороны, понятие цифровых прав в законодательство внесено, однако с другой стороны, объем их не определен и фактически до появления разъясняющих нормативных документов, применение гражданско-правовых норм о цифровых правах является невозможным.

Однако можно заметить положительные изменения в данном направлении: примером регулирования отдельного вида цифровых прав посредством специального закона является правовое закрепление краудфандинга, Федеральным законом от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, который окончательно вступил в силу с 01.01.2020 года.

Краудфандинг представляет собой коллективное сотрудничество людей (доноров), которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций (реципиентов). Сбор средств может служить различным целям — помощи пострадавшим от стихийных бедствий, поддержке со стороны болельщиков, поддержке политических кампаний, финансированию стартапов и малого предпринимательства, созданию свободного программного обеспечения, получению прибыли от совместных инвестиций и многому другому².

Предметом обсуждений также является и вопрос о наследовании цифрового права: особенности цифровых прав как объекта гражданского права осложняют процесс их наследования. Прежде всего, децентрализованная работа распределенного реестра при отсутствии единого центра управления и контроля практически исключает как получение наследниками информации о цифровых финансовых активах, которые принадлежали наследодателю (узнать об их наличии просто не у кого), так и возможность принудительного доступа к таким активам. Поэтому если наследодатель не оставил информацию и код доступа, то с юридической точки зрения токен включается в наследственную массу и передается наследнику, а с технической - этого не происходит, поскольку отсутствие у

¹ Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета от 07.08.2019 г. № 172.

² Кузнецов В.А. Краудфандинг: актуальные вопросы регулирования // Деньги и кредит. 2017. № 1. С. 65–73.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета от 08.12.1994 г. № 238-239.

наследника уникального доступа к распределенному реестру автоматически означает отсутствие у него и цифрового права¹.

Если осуществление цифровых прав и распоряжение ими, а также управление базами данных происходит без оператора системы, то возникает вопрос: кто будет контролировать функционирование системы? Кто будет отвечать за достоверность совершаемых в системе транзакций, за сохранность баз данных в системе и их обработку? Прежде чем ответить на эти вопросы, следует заметить, что в п. 3 ст. 1 ФЗ от 18.03.2019 № 34-ФЗ речь идет о цифровых правах, возникновение которых связано с информационными системами, использующими блокчейн-технологии – программы (алгоритмы) с децентрализованным хранилищем базы данных в цифровом формате. Речь идет о цифровой технологии распределенного реестра, в котором хранятся все записи (в виде цифровых кодов) проводимых операций (транзакций).

Если обратиться к природе технологии блокчейн, можно заметить, что она способна обеспечивать создание и поддержание распределенных баз данных любых цифровых активов, имеет возможность устанавливать правила о характере операции (сделки) в привязке к самому объекту операции, что позволяет использовать данную технологию для создания смарт-контрактов, то есть соглашений, заключаемых и исполняемых в автоматическом режиме, без участия человека². Виртуальные единицы, которыми оперирует блокчейн, чаще всего в специализированной литературе называют токенами (или жетонами, монетами). С точки зрения выполняемых функций токены блокчейна можно разделить на несколько видов (программные, платежные, кредитные, утилитарные).

Большой интерес вызывает вопрос о включении криптовалют в конкурсную массу в делах о несостоятельности (банкротстве). Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда (г. Москва) от 15 мая 2018 г. № 09ап-16416/2018 по делу № А40-124668/2017³ было отменено определение Арбитражного суда г. Москвы от 5 марта 2018 г., а гражданина-должника обязали передать финансовому управляющему доступ к криптокошельку (передать пароль) для пополнения конкурсной массы.

Все началось с того, что решением Арбитражного суда г. Москвы от

24 октября 2017 г.¹ гражданин-должник Ц. признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыта процедура реализации его имущества. Определением суда от 5 марта 2018 г. финансовому управляющему отказано в удовлетворении требования относительно включения содержимого криптокошелька, находящегося в телекоммуникационной сети Интернет в конкурсную массу гражданина-должника Ц. и обязанности его передать финансовому управляющему доступ к криптокошельку (передать пароль). Арбитражный суд обосновал свою позицию тем, что криптовалюта не относится к объектам гражданских прав, находится вне правового поля на территории РФ, исполнение сделок с криптовалютой, ее транзакции не обеспечиваются принудительной силой государства. По мнению суда, анонимность пользователей и отсутствие в системе криптовалюты контролирующего центра не позволяет с определенностью установить принадлежность криптовалюты в криптокошельке конкретному лицу.

Однако Девятый арбитражный апелляционный суд в своем постановлении от 15 мая 2018 г. по делу № А40-124668/2017 указал, что любое имущество должника, имеющее экономическую ценность, для кредиторов (включая криптовалюту), не может быть произвольно исключено из конкурсной массы. В итоге суд признал криптовалюту должника имуществом, подлежащим к включению в конкурсную массу, применив, в соответствии со ст. 6 ГК РФ, аналогию права.

Подводя итог всему вышесказанному, можно прийти к выводу: признание и включение в ГК РФ положений, касающихся цифровых прав является первым шагом для развития цифровых прав в Российской Федерации. Однако закрепление общих положений недостаточно для их полной правовой регламентации. Например, оборот цифровых прав — один из аспектов подлежащих регулированию отдельными нормативно-правовыми актами. Фиксация права собственности, момент его перехода и иные вопросы по-прежнему остаются неурегулированными. Также возникает необходимость в более точном регулировании отдельных цифровых прав. Поэтому для функционирования данного института необходима более детальная правовая регламентация цифровых прав как самостоятельного объекта гражданского оборота, а также отдельных элементов, входящих в понятие «цифровые права».

1 Яценко Т.С. Наследование цифровых прав // Наследственное право. 2019. № 2. С. 121–124.

2 Савельев А.И. Электронная коммерция в России и за рубежом: правовое регулирование. М.: Статут, 2016. 640 с. // СПС «КонсультантПлюс».

3 Постановление Девятого Арбитражного Апелляционного Суда от 15.05.2018 г. № 09ап-16416/2018 по делу № А40-124668/2017. URL: http://kad.arbitr.ru/pdfdocument/3e155cd1-6bce-478a-bb76-1146d2e61a4a/58af451a-bfa3-4723-ab0d-d149aafecd88/a40-124668-2017_20180515_postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf.

1 Решение Арбитражного суда г. Москвы от 24.10.2017 г. № А40-124668/17-71-160 Ф. URL: <http://sudact.ru/arbitral/doc/20EHFIeHovUP/>

Шиганова Ю.С.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Барышев С.А., к.ю.н., доцент

Гражданско-правовое регулирование пародийного использования товарного знака

В настоящий момент правовое регулирование пародийного использования ограничивается положениями пункта 4 статьи 1274 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), согласно которому «создание произведения в жанре литературной, музыкальной или иной пародии либо в жанре карикатуры на основе другого (оригинального) правомерно обнародованного произведения и использование этих пародий либо карикатуры допускаются без согласия автора или иного обладателя исключительного права на оригинальное произведение и без выплаты ему вознаграждения»¹.

Нюанс состоит в том, что данная норма распространяется исключительно на произведения в тех или иных жанрах как объекты авторских прав, но абсолютно не затрагиваются средства индивидуализации, к примеру, товарный знак. Хотя товарные знаки также могут быть представлены изображением, в том числе карикатурой.

Видится обоснованным проанализировать зарубежную доктрину по данному вопросу. В США существует так называемый The Lanham Act² (Закон Лэнхема), регламентирующий на федеральном уровне регистрацию и использование товарного знака.

Здесь выделяется два вида незаконного использования товарного знака:

1. Использование товарного знака «неуместным образом», порочащим исходный вариант (tarnishment);
2. Использование, при котором теряется различительная способность, то есть сходство до степени смешения (blurring).

Исходя из судебной практики зарубежных стран, в частности, Соединенных Штатов Америки, пародийное использование товарного знака допускается. Так, весьма интересно в данном аспекте дело *Louis Vuitton Malletier S.A. v. Haute Diggity Dog, LLC*³. Ответчик производил

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. 2006. 22 декабря. № 289.

² The Lanham Act // Electronic resource: URL: https://www.law.cornell.edu/wex/lanham_act.

³ *Louis Vuitton Malletier S.A. v. Haute Diggity Dog, LLC* United States Court of Appeals for the Fourth Circuit 507 F.3d 252 (4th Cir. 2007) // Electronic resource: URL: <https://www.law.berkeley.edu/files/louisvuitton.pdf>.

игрушки для собак «Chewy Vuiton», которые напоминали товарный знак истца «Louis Vuitton». Суд определил, что пародия вполне оправдана и выделил следующие причины.

Во-первых, любая пародия должна быть на общеизвестный бренд, зарегистрированный надлежащим образом, каковым и является Louis Vuitton.

Во-вторых, пародия должна иметь весомое сходство с оригиналом, но не быть сходной до степени смешения. В данном случае ответчик использовал свои товарные знаки с юмором для покупателей.

Проблема состоит в регулировании общеизвестных товарных знаков в России. В отличие от зарегистрированных товарных знаков, правовая охрана которых распространяется только на товары, указанные в свидетельстве (ст. 1481 ГК РФ), или однородные товары (п. 3 ст. 1484 ГК РФ), п. 3 ст. 1508 ГК предусматривает возможность в определенных случаях распространения правовой охраны общеизвестного товарного знака также на товары, неоднородные с теми, в отношении которых он признан общеизвестным.

Стоит также отметить, что пункт 1 статьи 6 Парижской конвенции по охране промышленной собственности¹ обязывает страны – участницы соглашения предусматривать возможность запрещения применения товарного знака, «представляющего собой воспроизведение, имитацию или перевод» общеизвестного товарного знака.

Иначе говоря, в США вероятность того, что правообладатель общеизвестного товарного знака отстоит свои интересы относительно использования пародии, сводится к нулю, в связи с тем, что товары разнородны и цель использования не оскорбительна. В России же, исходя из вышеуказанного, суд при разрешении спора придёт к выводу, что пародия вводит потребителя в заблуждение даже в случае с общеизвестным товарным знаком, что представляется неверным в связи с недостаточным урегулированием вопроса законности пародии в области товарных знаков.

Касаемо судебной практики Российской Федерации, она по данному вопросу ещё не сформирована, тем не менее, имеются примеры, которые могли бы стать прецедентными в данном отношении.

Так, несколько лет назад в Москве по соседству со Сбербанком открылось кафе со схожим наименованием «Сбербар». Баннеры «Сбербара» имели схожий шрифт, логотип, а слоган «Еда рядом» очень напоминал известный «Всегда рядом». Владельцы «Сбербанка» в претензионном порядке попросили вышеуказанное заведение изменить дизайн и название. Кафе было переименовано.

Исходя из вышеизложенного, видно, что суды зарубежных стран чаще оправдывают пародии, разрешая использовать их в деятельности

¹ Конвенция по охране промышленной собственности // Закон. 1999. № 7.

организаций, если это не нарушает репутацию правообладателей.

По нашему мнению, и в российском гражданском законодательстве стоит ввести нормы, регламентирующие пародийное использование товарного знака по аналогии со статьей 1274 ГК РФ. В частности, предлагаем дополнить статью 1284 ГК РФ пунктом 3.1. в следующей формулировке: «Пародийное использование товарного знака допускается без согласия правообладателя и без выплаты ему вознаграждения».

Полагаем, что в качестве примерных критериев отграничения оригинального товарного знака от пародийного можно закрепить:

1. Оригинальность товарного знака – пародии. У потребителя не должно возникнуть в сознании ошибочное представление о том, что спорный товар производит сам правообладатель;
2. Общеизвестность товарного знака правообладателя;
3. Добросовестность автора пародийного товарного знака, то есть отсутствие намерения ввести потребителей в заблуждение;
4. Объем заимствования. При этом, предполагается, что у потребителя должна возникнуть ассоциация с оригинальным товарным знаком;
5. Отсутствие грубой насмешки, высмеивания товарного знака и/или его правообладателя.

Иными словами, при соблюдении данных критериев интересы правообладателя нарушены не будут. Можно сделать вывод о том, что пародия как жанр, направленный на достижение комического эффекта, имеет место быть и подлежит регулированию в гражданском законодательстве Российской Федерации, в частности, по отношению к товарным знакам.

Тем не менее, для правомерного использования пародии, помимо закрепления норм о её использовании в гражданском законодательстве, видится обоснованным легальное толкование данной ситуации, разъясняющее критерии реализации пародии на товарный знак.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 230-ФЗ // Российская газета. 2006. 22 декабря. № 289.
2. Конвенция по охране промышленной собственности // Закон. 1999. № 7.
3. The Lanham Act // Electronic resource: URL: https://www.law.cornell.edu/wex/lanham_act.
4. Louis Vuitton Malletier S.A. v. Haute Diggity Dog, LLC United States Court of Appeals for the Fourth Circuit 507 F.3d 252 (4th Cir. 2007) // Electronic resource: URL: <https://www.law.berkeley.edu/files/louisvuitton.pdf>.

Эннс К.С.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Выселение из жилого помещения: порядок и особенности реализации

Конституция Российской Федерации¹, а именно статья 40, закрепляет право граждан на жилище, никто не может быть произвольно лишен жилища.

Такое положение закреплено в статье 3 Жилищного кодекса РФ², в соответствии с которой никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования им иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренном ЖК РФ и другими федеральными законами.

Действующее законодательство говорит о том, что выселение осуществляется в отношении гражданина, проживающего в жилом помещении постоянно или временно, но не имеющего или утратившего право на дальнейшее проживание в нем.

Согласно статье 35 Жилищного кодекса Российской Федерации³ на основании решения суда гражданин обязан освободить соответствующее жилое помещение (прекратить пользоваться им) в случае прекращения у гражданина права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным ЖК РФ, другими федеральными законами, договором.

В соответствии со статьей 84 ЖК РФ выселение граждан из жилых помещений производится в судебном порядке:

- 1) с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма;
- 2) с предоставлением других жилых помещений по договорам социального найма;
- 3) без предоставления других жилых помещений.

Если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи в течение более шести месяцев без уважительных причин не вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги, они могут быть выселены в судебном порядке с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие⁴.

Без предоставления другого жилого помещения граждане могут быть

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

2 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

3 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

4 Статья 90 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

выселены в следующих случаях:

– если наниматель или проживающие совместно с ним члены его семьи используют жилое помещение не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей или бесхозяйственно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение;

– выселение граждан, лишенных родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным.

То есть выселение возможно с предоставлением других жилых помещений и без предоставления таковых помещений.

Статья 85 ЖК РФ говорит о том, что выселение с предоставлением другого жилого помещения производится в благоустроенное жилое помещение в тех случаях, когда:

1) дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу. Выселение по рассматриваемому основанию предусматривается в случае сноса многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение. Решение о сносе дома принимается органами государственной власти или органами местного самоуправления.

На федеральном уровне порядок признания дома аварийным регулируется Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 67¹, утвердившим Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

1) жилое помещение подлежит изъятию в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд;

2) жилое помещение подлежит переводу в нежилое помещение. Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение допускается с учетом соблюдения требований жилищного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности (в первую очередь ЖК РФ и Градостроительного кодекса РФ);

3) жилое помещение признано непригодным для проживания. Жилое помещение должно бытьгодно для проживания граждан. Пригодность помещения для постоянного проживания граждан определяется соответствием данного помещения установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям законо-

1 Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 67 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

дательства;

4) в результате проведения капитального ремонта или реконструкции дома жилое помещение не может быть сохранено или его общая площадь уменьшится, в результате чего проживающие в нем наниматель и члены его семьи могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, либо увеличится, в результате чего общая площадь занимаемого жилого помещения на одного члена семьи существенно превысит норму предоставления;

5) жилое помещение подлежит передаче религиозной организации в соответствии с Федеральным законом «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»¹.

Согласно статье 91 ЖК РФ если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи используют жилое помещение не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей или бесхозяйственно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение, наймодатель обязан предупредить нанимателя и членов его семьи о необходимости устранить нарушения. Если указанные нарушения влекут за собой разрушение жилого помещения, наймодатель также вправе назначить нанимателю и членам его семьи разумный срок для устранения этих нарушений. Если наниматель жилого помещения и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи после предупреждения наймодателя не устраняют эти нарушения, виновные граждане по требованию наймодателя или других заинтересованных лиц выселяются в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Закон запрещает размещать в жилом помещении любое промышленное производство. Не обязательно, чтобы промышленное производство было связано с применением огнеопасных веществ, отходов, химикатов, красителей, чтобы оно было крупносерийным и т.п.

Если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, такие граждане по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора могут быть выселены в судебном порядке из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации².

Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лише-

1 Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

2 Статья 91 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

ны родительских прав, в том числе право на получение от него содержания.

Суд при вынесении решения о выселении граждан, лишенных родительских прав, выясняет вопрос о возможности совместного проживания этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав. В случае, когда проживание граждан, лишенных родительских прав, совместно с детьми признано судом невозможным, названные граждане выселяются из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения.

Итак, только суд может принять решение о выселении человека из квартиры. При рассмотрении подобных вопросов должны быть рассмотрены различные варианты решения спора без выселения, ведь это является исключительной мерой, особенно если жилье у человека единственное.

Яругина А.Е.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ковалькова Е. Ю., к.ю.н., доцент

Односторонний отказ от исполнения договора

В современном российском праве договор рассматривается как соглашение участников гражданского оборота, действующих по своей воле и в своих интересах, поэтому законодательством предусматривается возможность и одностороннего отказа от исполнения договора. Так как во многих случаях при утрате интереса к договору положительным следствием будет являться не факт сохранения договорных отношений, а отказ от них. В данном случае право одностороннего отказа является мерой оперативного воздействия. Однако границы применения данной меры должны быть четко закреплены в гражданском законодательстве, чтобы не допустить дестабилизации договорных отношений и не подорвать устойчивость гражданского оборота. Отметим, что в советском праве во главу ставился принцип реального исполнения договора, когда кредитор обязан был требовать исполнения обязательств в натуре, исключаящем право одностороннего отказа от них¹.

Односторонний отказ от исполнения договора является ничем иным как исключением из общего правила о судебном расторжении договора,

в данном случае отказ от исполнения обязательств в одностороннем порядке является санкционированным государством. Данной позиции придерживается В.П. Грибанов, говоря, что законодатель сохраняет право требования на расторжение договора в судебном порядке, когда законом не предусмотрены обстоятельства отказа от него¹. Однако односторонний отказ от исполнения договора является экстраординарной нормой, противоречащий принципу недопустимости одностороннего отказа от исполнения обязательств, поэтому условия и обстоятельства его применения должны строго регламентироваться законодательством.

Обратимся к опыту Германии, где был разработан специальный механизм обеспечения интересов должника, который давал ему возможность сохранить договор путем устранения допущенного нарушения. Указанный механизм получил своё название *Nachfrist*, предусматривающий обязанность кредитора направить должнику специальное уведомление, содержащее дополнительный льготный срок для устранения нарушений, чтобы избежать расторжения договора. Германское Гражданское Уложение (далее – ГГУ) фактически предусмотрело дополнительное условие допустимости расторжения договора в одностороннем порядке, тем самым стабилизируя гражданские правоотношения. Первоначальная редакция ГГУ содержала данную норму только для случаев просрочки. Позднее круг ее применения стал распространяться и до случаев ненадлежащего исполнения договора вообще.

Аналогичной норма российского гражданского законодательства (п. 2 статьи 405 ГК РФ) также предусматривает односторонний отказ при просрочке исполнения². «Утрата интереса» кредитора является основанием для внесудебного расторжения договора в одностороннем порядке. Скорее всего, законодатель под данной формулировкой имел в виду основание расторжения договора по требованию одной стороны при существенном нарушении договора другой стороной (п. 2 статьи 450 ГК РФ). В данном случае прослеживается отсылка законодателя от нормы, закрепляющей возможность внесудебного расторжения договора, к норме о судебном порядке. Поскольку должно браться во внимание объективное последствие нарушения договорных обязательств, а не субъективное мнение кредитора, которое неизбежно могло бы привести к злоупотреблению правом. Поэтому мы считаем целесообразным толкование п. 2 статьи 405 об «утрате интереса» кредитора, только как причинение должником «ущерба, который в значительной степени лишает того, на что был вправе рассчитывать кредитор при заключении договора».

На практике мы зачастую сталкиваемся с двумя вариантами толкова-

1 См.: Иоффе О.С. Договоры в социалистическом хозяйстве. М., 1964. С. 68–71; Иоффе О.С., Толстой Ю.К. Основы советского гражданского законодательства. Л., 1962. С. 96.

1 См.: Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. М., 2001. С. 152.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

ния статьи 405 ГК РФ: неисполнение в назначенный срок и ненадлежащее исполнение обязательств (ненадлежащее исполнение включает в себя и несоблюдение сроков по договору). Второй подход подразумевает отказ кредитора от принятия дефектного товара, по сути, для кредитора не является столь важным получил он товар с существенным дефектом или не получил вообще, в обоих случаях мы сталкиваемся с ненадлежащим исполнением обязательств. В этой связи мы можем говорить о двух способах толкования нормы права: буквальном и расширительном. Так, можем ли мы считать данную норму универсальной? По нашему мнению, нет.

Во-первых, далеко не все нарушения договора подпадают под понятие просрочки, например, отказ от договора в случае разглашения коммерческой тайны. Понятие срока действия условий о неразглашении коммерческой тайны после прекращения договора имеет значение в ситуациях привлечения нарушителя к ответственности. По общему правилу, к ответственности лицо привлекается в случае совершения им данного деяния только в период действия договора. В этой связи, мы считаем, что обязательства по сохранению конфиденциальности условий договора прекращаются одновременно с прекращением других условий договора. Таким образом, квалифицировать в качестве просрочки исполнения возможно только такое нарушение, которое может быть устранено.

Во-вторых, кредитор не всегда имеет право отказаться от принятия исполнения, если нарушения не являются существенными, например, по п. 2 статьи 475 ГК РФ к существенным нарушениям требований к качеству товара относятся: «наличие неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков», только наличие одного из данных условий даёт право покупателю отказаться от исполнения договора купли-продажи с дальнейшим его расторжением.

В-третьих, наличие специальных норм сужает круг применения более общей нормы о просрочке исполнения. Например, для договора возмездного оказания услуг в гражданском законодательстве предусмотрена отдельная норма (статья 782 ГК РФ), которая предоставляет право одностороннего отказа от исполнения договора для обеих сторон при условии возмещении контрагенту фактически понесенных им расходов или убытков вследствие расторжения договора. Обратимся к практике Верховного Суда РФ (Дело № 4-КГ16-9). На отношения, с одной стороны которых выступает гражданин (заказчик), а с другой – организация, осуществляющая посредническую деятельность на рынке недвижимости (предприниматель), распространяется действие Закона о защите прав потребителей, который закрепляет право потребителя в любое время отказаться от договора об оказании услуг, при оплате исполнителю понесенных им расхо-

дов, связанных с исполнением обязательств по договору (статья 32 упомянутого Закона)¹. Позиция Верховного Суда РФ по вопросу об одностороннем отказе от исполнения договора заказчиком заключается в следующем: «Какие-либо иные действия заказчика, от которых находится в зависимости возможность его одностороннего отказа от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг, а также какие-либо правовые последствия такого отказа, законом не предусмотрены, не могут они быть ограничены и договором»². Таким образом, положения об обязанности заказчика (потребителя) выплаты неустойки при одностороннем отказе от исполнения договора не имеют юридической силы.

Обратимся к позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ по данному вопросу. Договор возмездного оказания услуг предусматривает право на немотивированный отказ от исполнения договора, поэтому оценка правомерности оснований подобного отказа не имеют юридического значения³. Это значит, что принцип свободы договора ограничивается соответствующим предписанием специального закона, следовательно, применение универсальной нормы в данном случае невозможно. Отказ от договора при его существенных нарушениях (с учётом случаев несоблюдения сроков) требует мотивированного обоснования данного решения, которые могут быть оспорены в суде.

Итак, исследование в рассматриваемом нами аспекте показало, что односторонний отказ от исполнения договора остается особенно актуальным в наше время. Порядок внесудебного отказа от исполнения договора является оперативной мерой по выходу из нарушенного договора, поскольку позволяет кредиторам перенаправить свои ресурсы, избавляет ведения продолжительных судебных тягот, позволяет разумно определять перспективы обязательств. Также освобождает кредитора, бесповоротно утратившего интерес в исполнении договора, от необходимости продолжать его исполнение до момента вступления в силу судебного решения⁴.

1 Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 18.07.2019) «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

2 Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24.05.2016 № 4-КГ16-9 // http://www.bbp.ru/assets/assets/pdf/Obzor_GD_March-May_2017.pdf (дата обращения: 06.03.2020).

3 Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» // Вестник ВАС РФ. 2014. № 5.

4 Карапетов А.Г. Основные тенденции правового регулирования расторжения нарушенного договора в зарубежном и российском гражданском праве: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2001. С. 10.

ГРАЖДАНСКОЕ, АРБИТРАЖНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Асланлы К.М.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Хисамов А.Х., к.ю.н., доцент

Субъекты права на обжалование (опротестование) постановлений по делам об административных правонарушениях

Глава 25 КоАП РФ включает в себя 14 статей и определяет круг лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности. По сравнению с аналогичной главой КоАП РСФСР перечень участников производства расширился за счет законных представителей юридического лица, понятого, специалиста и прокурора. Примечательно, что на смену термину «лицо, привлекаемое к административной ответственности», пришел термин «лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

К числу участников производства по делам об административных правонарушениях КоАП РФ относит: лиц, в отношении которых ведется производство; законных представителей физических и юридических лиц; защитников и представителей потерпевшего; свидетелей; понятых; специалистов; экспертов; переводчиков. Особое внимание обращено на процессуальные права и обязанности участников производства.

Круг субъектов, обладающих правом на обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях в зависимости от вида объекта обжалования. В соответствии со ст. 30.1 КоАП РФ постановления, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, защитником и представителем (как законным, так и договорным); кроме того, данный вид постановлений может быть опротестован прокурором (ст. 30.10 КоАП РФ).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, занимает особое положение среди участников производства по делам об административных правонарушениях, так как само производство направлено на своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение вопроса о виновности конкретного лица в совершении административного правонарушения.

Необходимой предпосылкой административно-процессуальной пра-

воспособности лица, привлекаемого к административной ответственности, является наличие у него административной деликтоспособности, ибо производство в отношении не деликтоспособных лиц не может быть возбуждено, а при возбуждении - должно быть прекращено на основании п. 2 ст. 24.5 КоАП РФ. Административной деликтоспособностью обладают два вида субъектов: физические лица и юридические лица. При рассмотрении вопроса о субъектах административной ответственности, являющихся физическими лицами, в науке административного права принято выделять три их категории – общие, специальные и особые. Особыми субъектами административной ответственности являются лица, обладающие предусмотренными нормой права юридически значимыми признаками, не включенными в состав правонарушения, но влияющими на вид, размер наказания, порядок привлечения к ответственности¹.

Все признаки субъекта административного правонарушения - можно разделить на два вида: общие и специальные.

Общими признаются такие, которыми должно обладать любое лицо, привлекаемое к административной ответственности. Их два: достижение к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста и вменяемость (ст. 2.3, 2.8 КоАП РФ).

Специальные признаки можно разделить на группы, отражающие особенности труда, служебного положения; прошлое противоправное поведение; иные особенности правового статуса граждан (военнообязанный, иностранный гражданин, лицо без гражданства и др.)².

Таким образом, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, является обладающий административной деликтоспособностью субъект, который претерпевает негативное к себе отношение со стороны государственных органов за совершенное им правонарушение. Такое отношение проявляется через возбуждение в отношении указанного субъекта производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Защитник в производстве по делам об административных правонарушениях отстаивает интересы как физических, так и юридических лиц. Примечательно, что, судя по материалам изученных автором архивных дел об административных правонарушениях, в случаях осуществления адвокатами и иными лицами защиты интересов юридических лиц в про-

¹ Матвеев С.В. Индивидуальные субъекты административной ответственности // Правоведение. 1988. № 1. С. 79–81.

² Бахрах Д.Н. Административная ответственность: учебное пособие. М., 1999. С. 37.

изводстве по делу об административном правонарушении судьи и должностные лица, уполномоченные рассматривать указанные дела, зачастую именуют таких лиц не защитниками, а представителями юридических лиц. Однако юридическое лицо может иметь только законных представителей, которыми выступают его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица (например, товарищи - в полном товариществе). Следовательно, адвокаты и иные лица, отстаивающие интересы юридических лиц в производстве по делам об административных правонарушениях, должны именоваться (в том числе и в процессуальных документах) защитниками, что подтверждается содержанием ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ: «Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника».

Несмотря на то, что отмеченные подходы к решению вопроса о том, кто должен выступать в качестве субъекта оказания квалифицированной юридической помощи, известны уже долгое время, в отечественных научных и правотворческих кругах единого мнения по данному поводу так и не сложилось. Примером тому служит ст. 25.5 КоАП РФ, которая устанавливает, что в качестве защитника или представителя может выступать как адвокат, так и любое иное лицо. Использование законодателем понятия «иное лицо» свидетельствует о его непоследовательности и отсутствии четкой позиции.

Допуск к участию в качестве защитника в производстве по делам об административных правонарушениях, помимо адвоката, любого иного лица обосновывает И.Ш. Киясханов¹. Аргументация сводится к следующему. В некоторых регионах страны юридические консультации отсутствуют вовсе либо имеют незначительный состав, что позволяет воспользоваться услугами адвокатов лишь тем, кто проживает в населенном пункте, где имеются адвокаты.

В случаях, предусмотренных КоАП РФ, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух. Понятые подписывают протокол совершенного при них процессуального действия. Понятой вправе делать замечания по поводу совершаемых процессуальных действий. Замечания понятого подлежат занесению в протокол. Понятые приглашаются, для участия в производстве по делу об административных правонарушениях, на добровольной основе. Им возмещаются расходы, связанные с их участием в деле.

1 Киясханов И.Ш. Права и свободы граждан в сфере административно-юрисдикционной деятельности милиции. Омск, 1996. С. 40–43.

В качестве специалиста, для участия в производстве по делу об административном правонарушении, может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств. Участие в производстве по делу об административном правонарушении является обязанностью специалиста. За отказ или уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных комментируемой статьей специалист несет административную ответственность. Специалист под расписку предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений. Если специалисты не были об этом предупреждены, это является нарушением, влекущим невозможность использования доказательств обнаруженных, закрепленных и изъятых с участием специалиста.

Специалисту возмещаются расходы, понесенные им в связи с явкой в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Труд специалиста оплачивается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения. В определении о назначении экспертизы эксперту должны быть разъяснены его права и обязанности, он также должен быть предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения. Если эксперты не были предупреждены об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, это является нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, полученных с участием эксперта.

Еще один участник производства – переводчик. Переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Он обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью. Участие в качестве переводчика является обязанностью привлеченного лица. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей переводчика, он несет административную ответственность.

КоАП РФ предусматривает, что полномочия адвоката, допущенного к участию в производстве по делу об административном правонарушении, удостоверяются ордером, выданным юридической консультацией. Иные лица, допущенные к защите по делу об административном пра-

вонарушении, удостоверяют свои полномочия доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Закон прямо не предусматривает форму доверенности на защиту интересов лица в производстве по делу об административном правонарушении. Между тем, если в КоАП РФ воспроизвести норму, аналогичную ст. 53 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), это не разрешит коллизий, связанных с необходимостью удостоверения полномочий защитника. Представляется трудноосуществимой перспектива реализации права на получение квалифицированной юридической помощи лицом, административное наказание которому назначается на месте правонарушения, или когда рассмотрение дела происходит в ночное время суток (адвокатские образования не работают), или когда производство по делу об административном правонарушении осуществляется вдали от населенных пунктов, где можно заверить доверенность на право осуществления защиты в производстве по делу об административном правонарушении. Еще более сложная ситуация возникает при административном задержании. Встает практический вопрос: каким образом заверить доверенность от имени задержанного лица, и кто вправе это сделать?

Полагаем, что указанная проблема может быть разрешена путем наделения судьи, органа или должностного лица, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, наделить правом заверять доверенности на право осуществления защиты в указанном производстве. Более простое и приемлемое решение – введение в КоАП РФ нормы, согласно которой к осуществлению защиты допускается адвокат по предъявлении адвокатского удостоверения и ордера соответствующего адвокатского формирования или иное лицо, обладающее высшим юридическим образованием, по заявлению лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, зафиксированному в протоколе об административном задержании, протоколе об административном правонарушении или в соответствующем письменном заявлении¹.

Проводимая в России административно-политическая реформа выдвинула необходимость научной разработки проблемы определения места и роли прокуратуры в системе государственных органов, обеспечивающих законность и правопорядок в стране, породило серьезные дискуссии, расколовшие и ученых, и практических работников на два противоположных лагеря. Существо данной полемики сводится к вопросу о дальнейшем существовании прокурорского надзора. Одни авторы выступают за резкое сужение сферы действия органов прокуратуры, обосновывая это тем, что в России прокуратура представляет собой рудимент со-

ветской тоталитарной системы, является тормозом общественного прогресса; в других странах, в первую очередь развитых, прокуратура не выполняет функции, подобные прокуратуре России, в связи с чем последняя не способна вписаться в демократическое общество. По их мнению, в конституционном устройстве системы разделения властей прокуратура должна представлять один из инструментов судебной власти, подчиненный этой власти и контролируемый ею. Решение проблем становления и развития судебной системы в России нередко напрямую связывается с ограничением функций органов прокуратуры¹.

Противоположная сторона убеждена в необходимости сохранения прокуратуры как многофункционального органа правоохраны и проведения реформирования ее институтов и структур в целях усиления защиты прав и свобод граждан, укрепления законности путем определения новых приоритетов в задачах и формах ее работы. По их мнению, дальнейшее реформирование прокуратуры должно осуществляться в соответствии с потребностями российского общества и государства. Этот процесс должен учитывать отечественные традиции, уровень социально-экономического и политического развития российского общества, правовой культуры населения, развития судебной власти и других элементов правовой системы государства. Для достижения этой цели необходимо максимально использовать положительно зарекомендовавшие себя на практике формы и методы прокурорской деятельности. Как отмечает С.Кехлеров, «без прокуратуры с ее надзорными функциями, без ее квалифицированной бесплатной и оперативной помощи общество может оказаться в очень незавидном положении»².

Согласно ст. 1 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре)³ основной функций прокуратуры является осуществление от имени Российской Федерации надзора за исполнением действующих на ее территории законов; деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Участие прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях необходимо оценивать через призму основных функ-

1 Жуйков В.М. Право человека и власть закона. М., 1995; Похмелкин В. Участие прокуратуры в рассмотрении гражданских дел – юридический атаксизм // Российская юстиция. 2001. № 5; Радченко В. Судебную власть – в центр правовой реформы // Российская юстиция. 1999. № 10.

2 Новый плохой закон опасней плохого старого. Интервью зам. Генерального прокурора Сабира Кехлерова // Российская газета. 2001. 27 апреля.

3 Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1// Российская газета. 1992. 18 февраля; 1995. 25 ноября; 2005. 9 ноября.

1 Киясханов И.Ш. Права и свободы граждан в сфере административно-юрисдикционной деятельности милиции: монография. Омск, 1996. С. 40.

ций прокуратуры. Будучи единой федеральной централизованной системой органов с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ¹, прокуратура осуществляет от имени Российской Федерации надзор:

- во-первых, за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории РФ законов всеми органами власти и управления, должностными лицами, включая руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, а также судебных приставов;
- во-вторых, за соответствием правовых актов органов и должностных лиц законам РФ;
- в-третьих, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами власти и управления, а также их должностными лицами.

Участие прокурора в административном судопроизводстве преследует две основные цели: выявление административных правонарушений и устранение их средствами, предусмотренными Законом о прокуратуре и КоАП РФ.

Согласно АПК РФ прокурор вправе принести апелляционную и кассационную жалобу (именно жалобу, а не протест) лишь при условии, что прокурор является лицом, участвующим в деле; в суд надзорной инстанции прокурор вправе обратиться с представлением о пересмотре в порядке надзора судебного акта независимо от участия в деле, однако и здесь круг дел ограничен перечнем, установленным в ч. 1 ст. 52 АПК РФ.

С другой стороны, АПК РФ предоставляет лицам, участвующим в деле (включая прокурора) больше процессуальных возможностей по обжалованию постановлений по делам об административных правонарушениях, нежели КоАП РФ. Подобная дифференциация процессуальных статусов прокурора в зависимости от вида органа, рассматривающего дело об административном правонарушении, не имеет под собой никаких объективных предпосылок. Полагаем, что процессуальный статус прокурора в производстве по делам об административном правонарушении должен быть единым независимо от указанного фактора.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ, 04.08. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 // Российская газета. 1992. 18 февраля; 1995. 25 ноября; 2005. 9 ноября.
3. Скуратов Ю. Полномочия прокуратуры во взаимоотношениях с

¹ Скуратов Ю. Полномочия прокуратуры во взаимоотношениях с судебной системой // Российская юстиция. 1999. № 3. 272

судебной системой // Российская юстиция. 1999. № 3.

4. Матвеев С.В. Индивидуальные субъекты административной ответственности // Правоведение. 1988. № 1. 2015. 720 с.
5. Бахрах Д.Н. Административная ответственность: учебное пособие. М., 2014. 414 с.
6. Килясханов И.Ш. Права и свободы граждан в сфере административно-юрисдикционной деятельности милиции. Омск, 1996. 356 с.
7. Килясханов И.Ш. Права и свободы граждан в сфере административно-юрисдикционной деятельности милиции: монография. Омск, 1996. 360 с.
8. Жуйков В.М. Право человека и власть закона. М., 1995; Похмелкин В. Участие прокуратуры в рассмотрении гражданских дел – юридический атавизм // Российская юстиция. 2001. № 5.
9. Радченко В. Судебную власть – в центр правовой реформы // Российская юстиция. 1999. № 10.

Астапкович Е.С.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Закиров Р.Ф., старший преподаватель

Алгоритмы проверки добросовестности контрагентов как способ снижения судебной нагрузки

Анализ личности контрагента необходим во многих случаях, например:

- перед покупкой дорогостоящего имущества;
- на стадии заключения делового контракта с новым исполнителем;
- в личных целях (подбор строительной бригады, заем денежных средств).

В свою очередь, отсутствие должного внимания к оценке личности контрагента на этапе заключение договора может привести к серьезным последствиям.

Высока вероятность, что недобросовестный гражданин будет всеми возможными способами уходить от исполнения обязательств. Противная сторона договора, в данном случае, во-первых, будет нести финансовые и/или временные потери, связанные с неисполнением или некачественным исполнением обязанностей исполнителя, во-вторых, будет вынуждена предпринимать меры по урегулированию разногласий в претензи-

онном порядке. Причем, недобросовестный гражданин, как правило, не стремится урегулировать споры путем согласования интересов в досудебном порядке. И, в результате, сторонам придется разрешать конфликт в судебном порядке.

Для предотвращения подобных ситуаций необходимо уделять особое внимание анализу личности контрагента и исследовать следующие аспекты:

1. Проверка действительности паспорта

Данная информация представлена на официальном сайте главного управления по вопросам миграции МВД России. Для проверки необходимо знать лишь серию и номер паспорта. Проверка происходит моментально после ввода данных, если паспорт оказывается недействительным, система сообщает «паспорт не действителен» с указанием причины, например, истек период действия.

2. Поиск информации о нахождении гражданина в розыске

Для этого нам понадобится сервис «Внимание, розыск», которым можно воспользоваться с помощью посещения официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации. Для поиска понадобятся следующие данные: фамилия, имя и год рождения гражданина. Сервис содержит информацию не только о преступниках, объявленных в розыск за подозрение или обвинение в совершении преступлений, но и о пропавших без вести гражданах.

Однако у данного инструмента есть один существенный недостаток, а именно, база содержит информацию только о тех лицах, в отношении которых розыск ведется в установленном порядке с использованием средств массовой информации. Это означает, что если сотрудники МВД РФ посчитают нужным не разглашать по тем или иным причинам информацию о розыске через публичные источники, поиск информации о человеке через вышеуказанный сервис не увенчается успехом.

Также информацию о нахождении лица в розыске по подозрению в совершении преступлений можно проверить через сервис, представленный на сайте Федеральной службы судебных приставов. В данном случае сайт выдаст информацию по тем гражданам, в отношении которых вынесено постановление о розыске за совершение преступлений, по которым ФССП России имеет полномочия возбуждать уголовные дела.

Следовательно, использование вышеуказанного инструмента позволит избежать заключения гражданско-правовой сделки с человеком, осуществляющим мошеннические действия.

3. Проверка наличия открытых в отношении должника исполнительных производств

Для этого следует обратиться к официальному сайту Федеральной службы судебных приставов. С помощью данного ресурса возможно оз-

накопиться с полным списком исполнительных производств у конкретного должника, зная лишь его ФИО.

Благодаря сервису «Банк данных исполнительных производств» у любого человека, на совершенно законных основаниях¹, есть возможность проверить будущего контрагента и узнать о том, какие исполнительные производства открыты в отношении его с датой их возбуждения, предмет исполнения и суммы непогашенных задолженностей. Причем, для проверки необходимо знать лишь Ф.И.О. должника.

4. Поиск информации об ИНН гражданина

Для того, чтобы узнать ИНН физического лица необходимо перейти в соответствующий раздел сайта Федеральной налоговой службы. Для отправки запроса понадобятся следующие данные: Ф.И.О., дата рождения, серия и номер паспорта. Запрос обрабатывается достаточно оперативно, и в течение нескольких минут после отправки запроса, в строке результата появится номер ИНН.

Воспользовавшись сайтом Федеральной налоговой службы, с использованием номера налогоплательщика физического лица можно узнать о наличии либо отсутствии долга по налогам.

5. Является ли гражданин банкротом можно проверить с помощью картотеки арбитражных дел.

В результате ввода Ф.И.О. человека в специальный раздел, появится информация о том, находится ли гражданин на стадии банкротства или же он уже признан банкротом. Данная информация особенно актуальна при определении платежеспособности будущего контрагента.

6. Проверка контрагента на предмет его регистрации в качестве ИП, участия в составе учредителей юридических лиц.

Для этого необходимо обратиться к официальному сайту Федеральной налоговой службы, найти вкладку «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» и ввести имеющиеся данные о контрагенте, а именно его Ф.И.О., ИНН.

В результате проверки сервис на безвозмездной основе предоставит содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа².

Кроме этого, данный сервис помогает определить актуальность сведений о полномочиях директора фирмы, от лица которой планируется заключение сделки.

Также, в связи с последними нововведениями в налоговое законода-

1 Приказ ФССП России от 12.05.2012 г. № 248 «Об утверждении Порядка создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов».

2 Пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 8.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

тельство, необходимо выяснить информацию о том, зарегистрирован ли человек в качестве как плательщик налога на профессиональный доход. Ведь при работе с самозанятым не нужно будет удерживать НДФЛ и начислять на его вознаграждение страховые взносы, также, сформированные им чеки действительно отправляются в налоговую, и обратившиеся к самозанятому субъекты могут учитывать их в расходах. Данную информацию можно также проверить с помощью официального сервиса Федеральной налоговой службы.

7. Поиск движимого имущества, находящегося в залоге

Для этого необходимо воспользоваться реестром уведомлений о залоге движимого имущества, представленным на официальном сайте федеральной нотариальной палаты. В результате будет представлена информация, к примеру, о дате заключения договора залога, наименование залогодателя, сроки исполнения обязательств, обеспеченного залогом движимого имущества.

8. Список судебных дел с участием потенциального контрагента.

Благо, что государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» позволяет это сделать. Примечательно, что с помощью раздела «поиск по делам и судебным актам» существует возможность скачать судебный акт и подробно узнать о сути судебного спора.

Следует отметить, что существует огромное количество инструментов, которые не были освещены в данной работе, поскольку выбор конкретных способов проверки личности гражданина зависит от вариантов будущего взаимодействия с ним. Например, если предстоит сделка с недвижимостью, необходимо проверить личность собственника в реестре наследственных дел. Может быть, он не так давно скончался, и имущество, которое предлагают купить находится на стадии раздела между наследниками...

Подводя итоги, вышеуказанные алгоритмы проверки личности контрагента способствуют снижению рисков возникновения конфликтов между сторонами договора, и, как следствие, уменьшению нагрузки на судебную систему, что является одной из самых актуальных задач последних лет.

Ахрярова Г.М.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Судебная практика по спорам о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг

Согласно ст. 153 Жилищного Кодекса Российской Федерации¹, у граждан и организаций возникает обязанность своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Однако нередко случаи неисполнения данной обязанности, что и послужило возникновению объемной судебной практики по спорам о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Актуальность данной темы объясняется всепроникающим характером данных отношений, так как каждый так или иначе является пользователем коммунальных услуг. По данной теме сформировалась судебная практика, выступающая предметом исследования в данной статье.

В борьбе с должниками по оплате жилого помещения и коммунальных услуг применяются и внесудебные методы. Создать единую систему персональных данных плательщиков коммунальных услуг планируется к апрелю 2020 года, рассказал «Известиям» первый зампред комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Сергей Пахомов².

Судебная практика о коммунальных платежах основывается на применении норм статей 153, 154, 155, 156, 156.1, 157, 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации. Рассмотрим, в частности, практику применения норм ст. 153 ЖК РФ.

Отношения по оплате гражданами жилого помещения и коммунальных услуг регулируются положениями Жилищного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, другими федеральными законами (например, Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»), нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с указанными федеральными законами (например, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, Правила содержания общего имуще-

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Российская газета. 12.01.2005. № 1.

² <https://bizru.ru/925846/mariia-perevoshchikova/abonentskaia-rasplata-dannye-platelshchikov-zhku->

ства в многоквартирном доме и Правила изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491).

Согласно сводным статистическим отчетам Управления судебного департамента Республики Татарстан, за 2015 год поступило 2 767 иска о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, 2224 из которых рассмотрены с вынесением решения (2196 из которых – с удовлетворением требования, 28 – с отказом в удовлетворении о требовании), прекращено – 152 дела, оставлено без рассмотрения – 121, передано в другие суды – 95. Сумма, присужденная к взысканию по удовлетворенным искам, включая моральный ущерб, составляет 296 373 034 рублей.

С 01.06.2016 требование о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг может рассматриваться в порядке приказного производства в соответствии с нормами гл. 11 Гражданского процессуального кодекса РФ¹. В соответствии с этими нормами судебный приказ выдается, если заявлено требование о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также услуг телефонной связи (ст. 122 ГПК РФ). При этом размер денежных сумм, подлежащих взысканию на основании судебного приказа, не может превышать пятьсот тысяч рублей (п. 1 ст. 121 ГПК РФ). Если заявленные требования подлежат рассмотрению в порядке приказного производства, но истец обратился в суд с соответствующим иском в порядке искового производства, то судья возвращает исковое заявление (пп. 1.1 п. 1 ст. 135 ГПК РФ). Данная норма предоставила новый, законный и действенный способ взыскания задолженностей по коммунальным платежам.

Согласно сводным статистическим отчетам Управления судебного департамента Республики Татарстан, за 2017 год поступило 829 иска о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, 668 из которых рассмотрены с вынесением решения (судебного приказа) (645 из которых – с удовлетворением требования, удовлетворено частично по основному требованию – 184, 23 – с отказом в удовлетворении о требовании), прекращено – 74 дела, урегулировано путем проведения процедуры медиации – 1, оставлено без рассмотрения – 57, передано в другие суды – 35. Сумма, присужденная к взыска-

нию по удовлетворенным искам, включая моральный ущерб, составляет 89 030 933 рублей.

За 2018 год поступило 727 иска о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, 556 из которых рассмотрены с вынесением решения (судебного приказа) (534 из которых – с удовлетворением требования, удовлетворено частично по основному требованию – 147), прекращено – 98 дела, оставлено без рассмотрения – 48, передано в другие суды – 24. Сумма, присужденная к взысканию по удовлетворенным искам, включая моральный ущерб, составляет 84 823 226 рублей.

В целях обеспечения единства практики применения судами законодательства, регулирующего отношения по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности, а также учитывая возникающие у судов при рассмотрении данной категории дел вопросы, Пленум Верховного Суда Российской Федерации дал разъяснения в Постановлении от 27 июня 2017 г. № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности»¹ разъяснено, что споры, связанные с оплатой гражданами жилого помещения и коммунальных услуг, рассматриваются мировыми судьями, а также иными судами общей юрисдикции в порядке гражданского судопроизводства (ст. 22 и 23, главы 11, 12 и 21.1 ГПК РФ). Требования о взыскании суммы задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, не превышающей пятисот тысяч рублей, подлежат рассмотрению в порядке приказного производства (п. 1 ч. 1 статьи 23, ч. 1 статьи 121, абз. 10 и 11 статьи 122 ГПК РФ). В случае, если в принятии заявления о вынесении судебного приказа о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг мировым судьей отказано по основаниям, указанным в ч. 3 статьи 125 ГПК РФ, или судебный приказ, вынесенный по данным требованиям, был отменен (ст. 129 ГПК РФ), эти требования могут быть рассмотрены в порядке искового, в том числе упрощенного, производства. При определении родовой подсудности споров, связанных с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг нанимателями (собственниками), следует руководствоваться правилами, установленными ст. 23 и 24 ГПК РФ. Например, иски о перерасчете платы в связи с оказанием коммунальных услуг ненадле-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2017 г. № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 8.

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Российская газета. 20.11.2002. № 220.

жащего качества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей, подсудны мировому судье, а иски об определении порядка внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, как иски, не подлежащие оценке, подсудны районному суду. По общему правилу, требования о взыскании задолженности по оплате нанимателями (собственниками) жилого помещения и коммунальных услуг рассматриваются по месту жительства ответчика (ст. 28 ГПК РФ).

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости судебных и внесудебных методов взыскания задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Суд располагает эффективными инструментами борьбы с должниками, однако порядок исполнения судебных приказов остается открытым. Дела о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию занимают значительную часть дел, рассматриваемых мировыми судьями.

Биктагирова А.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Защита прав участников долевого строительства жилья

В Российской Федерации очень распространено долевое строительство жилья. В свете последних событий в мире недвижимости и случаев, когда права людей, ставших дольщиками, ущемлены, я считала, что как никогда актуальной темой для доклада будет освещение способов защиты прав участников долевого строительства жилья.

Целью данной статьи можно назвать изучение подробной информации о защите прав участников данного строительства жилья, просмотр нормативно-правовых актов и судебной практики.

Защита прав участников может осуществляться различными способами, в частности путем признания права собственности на объект долевого строительства, возмещения убытков, взыскания неустойки и так далее.

Первым мы рассмотрим защиту прав путем признания права собственности на объект долевого строительства (ст. 12 ГК РФ).

В том случае, если застройщик задерживает ввод дома в эксплуатацию, не получает необходимое на это разрешение, дольщик вправе, в зависимости от степени готовности дома, фактической передачи ему объекта долевого строительства и иных обстоятельств, требовать, в частности, признания в судебном порядке (ч. 2, 3 ст. 8 Федерального закона от

30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных¹ объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

- права собственности на объект недвижимости;
- права собственности на объект незавершенного строительства;
- права на долю в праве общей долевой собственности на многоквартирный дом, соответствующую объекту долевого строительства.

2. Возмещение убытков

Убытки подлежат возмещению сверх неустоек и штрафов, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве и ДДУ (п. 1 ст. 28 Закона от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»; ч. 3 ст. 3, ст. 10 Закона № 214; п. 35 Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.12.2013).

К убыткам, например, могут быть отнесены расходы дольщика по договору об оказании услуг по подбору квартиры, расходы на приобретение другой аналогичной квартиры по более высокой цене и т.п. (апелляционное определение Московского городского суда от 28.03.2019 по делу № 33-4950/2019).

3. Взыскание неустойки (пеней)

Застройщик должен уплатить дольщику неустойку (пени) в следующих случаях (ч. 2 ст. 6, ч. 8 ст. 7 Закона № 214):

4. Компенсация морального вреда

Достаточное основание для взыскания компенсации морального вреда - установленный факт нарушения прав дольщика (ст. 15 Закона от 07.02.1992 № 2300-1; п. 28 Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.12.2013).

5. Прекращение правоотношений

Дольщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения ДДУ, в частности, в следующих случаях (ч. 1 ст. 9 Закона № 214):

1) если застройщик существенно нарушил требования к качеству объекта строительства или не устранил недостатки в строительстве в установленный участником долевого строительства разумный срок;

2) срок передачи объекта долевого строительства нарушен более чем на два месяца².

Если денежные средства в счет уплаты по ДДУ внесены на счет эскроу, основаниями для отказа дольщика от ДДУ также являются (ч. 7, 7.1 ст. 15.4 Закона № 214):

6. Обращение за содействием к органам государственной власти

Власти субъектов РФ могут оказывать содействие обманутым дольщикам: помогать в завершении строительства проблемного дома, выде-

¹ Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ.

² <https://estatelegal.ru/nedvizhimost/dolevoe-stroitelstvo/zashhita-prav-dolshhikov/>

лять из регионального бюджета денежные компенсации пострадавшим дольщикам, осуществлять поиск соинвесторов для завершения строительства проблемного дома, выделять дольщикам жилье из резервного жилого фонда региона во временное пользование на время окончания строительных работ, выкупать права требования к застройщику и т.д.

7. Защита прав дольщиков при банкротстве застройщика, наличии обеспечения или отчислений в Фонд защиты граждан¹.

В случае банкротства застройщика дольщики, а также граждане, вступившие в иные правоотношения, связанные со строительством жилья, вправе в зависимости от ситуации предъявить денежные требования, требования о передаче жилого помещения, требования о передаче машино-мест и нежилых помещений конкурсному управляющему в рамках дела о банкротстве (далее – Закон № 127); ч. 3, 5 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2018 № 478-ФЗ (далее – Закон № 478)).

Если застройщик признан банкротом, в отношении него открыто конкурсное производство и застройщиком уплачены взносы в компенсационный фонд, дольщик может обратиться в Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства за выплатой возмещения. Нельзя требовать такого возмещения в случае получения участником долевого строительства страховой выплаты от страховщика, застраховавшего ответственность застройщика, либо выплаты от банка, выдавшего поручительство.

До 27.06.2019 исполнение обязательств застройщика могло быть обеспечено поручительством в банке или страхованием гражданской ответственности (ст. 1, ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 27.06.2019 № 153-ФЗ).

Застройщик обязан производить отчисления (взносы) в компенсационный фонд, предназначенный для выплаты дольщикам при банкротстве застройщика возмещения в размере рыночной стоимости жилого помещения на момент выплаты возмещения или в размере уплаченной цены договора.

Выплата возмещения осуществляется Фондом до завершения процедуры конкурсного производства застройщика или до даты принятия судом определения о передаче имущества и обязательств застройщика другому застройщику (приобретателю).

Если Фондом принято решение о целесообразности финансирования мероприятий по завершению строительства, то возмещение выплачивается также по требованиям участников долевого строительства, которые были включены в соответствующий реестр требований после принятия Фондом указанного решения и не были переданы приобретателю, в том

¹ П. 6 ст. 201.1, ст. ст. 201.4-201.5 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

числе если обязательные взносы по договорам не уплачивались.

8. Защита прав дольщиков при использовании счетов эскроу

Если для строительства многоквартирных домов застройщик привлекает денежные средства граждан с использованием счетов эскроу в уполномоченных банках, то на этих счетах средства дольщиков для оплаты по ДДУ блокируются и перечисляются застройщику только после исполнения им своих обязательств по договору. Если происходит расторжение, прекращение или односторонний отказ одной из сторон от договора, внесенные на счет эскроу денежные средства возвращаются дольщику и(или) банку, предоставившему кредит на оплату цены договора¹. Тем самым дольщикам гарантируется, что их средства не будут растрчены застройщиком и они получат свои квартиры либо им вернут деньги, если этого не произойдет. Денежные средства дольщиков на счетах эскроу подлежат обязательному страхованию на случай отзыва (аннулирования) у банка лицензии на совершение банковских операций или введения Банком России моратория на удовлетворение требований кредиторов. Возмещение выплачивается в размере 100% размещенных на счете эскроу средств, но не более 10 млн руб. Таким образом, я пришла к выводу о том, что защита прав участников долевого строительства очень надежная и проводится достаточное количество мероприятий ежедневно, даже ежечасно, чтобы люди, заключившие договор долевого участия, чувствовали себя безопасно и была полная гарантия защиты их прав.

Галимарданова Д.Н.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Защита прав граждан при предоставлении коммунальных услуг.

В современном мире можно смело предположить, что жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) занимают прочное место среди таких вещей первой необходимости, как продукты питания, услуги связи и медицинская помощь. Одна из важнейших социально-экономических функций нашего государства, это защита прав потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Стоит отметить, что сфера ЖКХ регулируется многими норматив-

¹ П. 1 ст. 860.7 ГК РФ; ч. 1 ст. 15.4, ч. 2, 6, 8 ст. 15.5 Закона № 214; п. 3 ст. 77.2 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»; ч. 17 ст. 8 Закона № 478).

но-правовыми актами, такими как: Гражданский кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс РФ; Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», и рядом Постановлений Правительства РФ.

Основываясь на жалобах людей, можно выделить наиболее проблемные аспекты сферы ЖКХ, это: жалобы на способы и систему начисление оплаты за жилищно-коммунальные услуги, стремительное и кощунственное повышение финансовой нагрузки закономерно вызванное увеличением тарифов на электроэнергию и водоснабжение, вопросы качества предоставляемых коммунальных также вызвали неодобрение, расселение из аварийного жилищного фонда, отказ в текущем и капитальном ремонте многоквартирных домов, работу управляющих компаний целом и отдельных граждан- работников данных компаний.

Несмотря на изменения в экономике всей страны, которые также коснулись и сферы ЖКХ качество предоставляемых услуг не соответствует заявленным ценам.

Поэтому население вынуждено высказывать свое недовольство и защищаться. Согласно словарю С.И. Ожегова защиту следует понимать, как охранять, ограждать от посягательств, опасности, враждебных действий, предохранять¹.

Обращаясь к сфере защиты прав потребителей можно выделить основные понятия, касающиеся этой сферы: порядок, формы, меры, способы, средства защиты.

В.П. Грибанов выделяет следующие формы защиты:

а) исковую форму защиты права; б) защиту гражданских прав в порядке особого производства в суде; в) административный порядок защиты гражданских прав; г) специфическую общественно-правовую форму защиты права².

М.И. Брагинский – судебную защиту гражданских прав и защиту гражданских прав в административном порядке, здесь критерием выступает порядок осуществления защиты права³.

Так же имеет место быть мнение о тройственности способов защиты: применяемые судом; органами государственной власти и местного самоуправления; непосредственно управомоченными лицами, чьи права на-

рушены¹.

Однако наиболее распространена позиция, согласно которой есть два способа защиты: юрисдикционный (действуют управомоченные государственные органы по защите прав) и неюрисдикционный (самозащита, выраженная в действиях граждан и организаций с самостоятельной защитой).

В зависимости от субъекта, осуществляющего защиту гражданских прав, можно выделить следующую классификацию: самостоятельно гражданином и через специальные организации (различные институты гражданского общества, и в первую очередь общества защиты прав потребителей).

Подытоживая вышесказанное, можно сделать вывод, что в целом можно смело говорить о четырех формах защиты: административной, общественной и самозащите.

В ГК РФ в статье 12² предусмотрено 11 способов защиты прав, однако этот перечень не является закрытым. В Кодексе СССР перечень был более скудный, не был закреплен способ самозащиты и возмещения морального вреда. Нововведения были вызваны вектором развития в сторону защиты прав и свобод отдельного человека и гражданина.

В настоящий момент потребители коммунальных услуг в состоянии решить свои проблемы в судебном и внесудебном порядке.

Так же стоит понимать, что защита прав в сфере ЖКХ имеет ряд особенностей, в частности это:

Не всегда понятно, кто является исполнителем услуг ЖКХ. Следствием данного является направление претензий не по адресу, а значит и невозможность реализовать защиту своего права. Иногда специализированные работы (обслуживание лифтов, домофонов, камер видеонаблюдения) проводит сторонняя организация,

Узость мышления, статичность руководителей, уровень квалификации работников обслуживающих организаций влияет на оказание услуг и проведение работ. Часто специальные работы осуществляются подпольными фирмами, фирмами на один день, случайными людьми. Отсутствует документация по сопровождению работ, в случаях, когда необходимо найти виновника ЧП, их просто нет, т.к. по документам не к кому предъявить претензий и опять проблема жильца остается нерешенной. На лицо мошеннические действия.

Зачастую жильцы квартир пренебрегают должным образом оформ-

1 Абрамов А.А. Особенности защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2008. № 76-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-zaschity-prav-potrebiteley-zhilischno-kommunalnyh-uslug> (дата обращения: 03.03.2020).

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

1 Маслов Д.В., Аралова М.С., Полупанова Е.А. Защита прав потребителей в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг в приморском крае // Здоровье. Медицинская экология. Наука. 2016. № 3 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-prav-potrebiteley-v-sfere-predostavleniya-zhilischno-kommunalnyh-uslug-v-primorskom-krae> (дата обращения: 04.03.2020).

2 Грибанов В. П. Осуществление и защита гражданских прав. М.: Статут, 2001.

3 Горбачев Л.Н. Гражданское право: учеб.пособие для студентов высших учебных заведений. М.: Академический проект: Фонд «Мир», 2005.

ления паспортов жилых помещений, особенно после незаконной перепланировки, что влияет на степень комфортность жилья в плане обеспечения его коммунальными нуждами. В 2019 году Верховный Суд РФ выразил свою позицию¹, что управляющие компании имеют законное право осматривать квартиры собственников на предмет несогласованной перепланировки: на коммунальщиках висит обязанность обеспечивать безопасное и безаварийное содержание дома, поэтому никакие дополнительные согласования для проверки жилья им не требуются.

Выполненные работы не «принимаются» непосредственности потребителями-жильцами, все это остается на уровне управляющей организации, что уменьшает степень ответственности за качество и своевременность оказанных услуг и работ.

Местные административные органы мало заинтересованы в рассмотрении жалоб на сферу ЖКХ, т.к. сами косвенно несут отнесенность за обострившееся положение вещей.

Неоднократное обращение в органы судебной защиты за восстановлением нарушенных прав не приводит к прекращению проблем по указанным вопросам. К сожалению, работа над ошибками должным образом не проводится, и проблемы возникают вновь и вновь. Условно, иски в сфере ЖКХ можно поделить на две группы:

иски об оспаривании решений общих собраний собственников помещений в МКД, членов ТСЖ или ЖСК;

иски к управляющим компаниям, в том числе ТСЖ, ЖСК, об оспаривании начислений, действий или бездействия, договоров управления, взыскания причиненного вреда и т.д.

Например, «мировыми судьями Иркутской области в 2018 году рассмотрено с вынесением решения (судебного приказа) 186 327 дел о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, из них с удовлетворением требований – 186 197 дел, с отказом в удовлетворении – 130 дел. По 359 делам производство прекращено. При этом общая сумма, присужденная мировыми судьями к взысканию по удовлетворенным искам, составила 2 649 706 960 рублей.

Районными и городскими судами региона рассмотрено с вынесением решения 1111 дел, из них требования удовлетворены по 1090 делам, в 21 случае отказано в удовлетворении иска. По 119 гражданским делам производство прекращено. Общая сумма, присужденная к взысканию районными и городскими судами, составила 87 630 353 рубля.

В 2018 году в районные и городские суды Иркутской области обжаловано 86 решений мировых судей по делам о взыскании платы за жи-

1 Филиппов А. ВС подтвердил право управляющих компаний заходить в квартиры собственников. 27.05.2019 г. // https://www.vsrfr.ru/press_center/mass_media/27905/ (дата обращения: 03.03.2020).

лую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию. Из них решения отменены: 3 – с возвращением дела на новое рассмотрение, 7 – с вынесением нового решения; 5 судебных постановлений изменено.

В апелляционной инстанции Иркутского областного суда прошли проверку законности и обоснованности 78 решений городских и районных судов по делам изучаемой категории, из них 1 решение отменено с возвращением дела на новое рассмотрение, 6 решений отменены с вынесением нового решения, 2 решения изменены.

В кассационной инстанции Иркутского областного суда дела о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию в 2018 году не рассматривались¹.

При рассмотрении дел данной категории суды применяют нормы гражданского, жилищного и иного законодательства регулирующие отношения в сфере оказания услуг ЖКХ.

Государство не готово монополизировать данную сферу, хоть часть полномочий все-таки передана ОАО. Качество оказываемых услуг напрямую связано с массовыми задолженностями, низкому уровню сбора платежей.

Недостаточность нормативно-правовой базы. Самостоятельное не буквальное толкование норм права всеми субъектами правоотношений влияет на количество проблем в данной сфере. Так же стоит отметить, что государство не контролирует исполнение ранее принятых законов в сфере ЖКХ в их полной мере, а граждане не в состоянии нести эту миссию.

Судебная защита своих прав слишком затянутый и дорогостоящий процесс, но, к сожалению, на настоящий момент наиболее эффективный их всех ранее перечисленных. Все-таки незначительные нарушения должно решаться в штатном не судебном порядке, посредством самозащиты своих прав.

Стоит заметить, что помощь в защите прав граждан в сфере ЖКХ, вернее в вопросах устранения и предотвращения нарушений ведется прокурорский надзор. Установлено, что региональные власти, управляющие организации, часто не исполняют обязанности в сфере обеспечения населения качественными ЖКУ, например, непроведение капитального ремонта, на которые регулярно происходит сбор денежных средств с населения. Множество нарушений и проволочек связано с переселением из аварийного жилья.

Благодаря вмешательству прокуратуры были произведены следующие работы и устранены нарушения:

1 Справка по результатам изучения практики рассмотрения споров, связанных с оплатой жилья и коммунальных услуг // <http://oblsud.irk.sudrf.ru/modules.php?name=document&id=653> (дата обращения: 03.03.2020).

«Ленинградская область г. Сосновый Бор – заменена и ремонт 150 лифтов. В отношении подрядчика было возбуждено дело о мошенничестве.

По аналогичным фактам посягательств на финансовые ресурсы, предназначенные для капитального ремонта, возбуждены уголовные дела в Камчатском, Пермском краях, Оренбургской области, г. Санкт-Петербурге, Еврейской автономной области.

Ростовская область-возбуждено 17 уголовных дел о фальсификации подписей жителей многоквартирных домов в протоколах общих собраний.

В республиках Башкортостан, Татарстан и Владимирской области - вскрыты нарушения законодательства при установлении тарифов на производство, передачу и сбыт энергоресурсов, утверждении нормативов их потребления.

Республика Дагестан – возбуждено уголовное дело в связи с незаконным начислением газоснабжающей организацией более 3 млрд рублей жителям республики за поставленный природный газ по завышенным нормативам.

Омская область – из тарифа крупнейшего регионального поставщика тепловой энергии на 2020 год исключены необоснованные расходы на сумму более 18 млн рублей по представлению прокурора.

Астраханская область – более 100 многоквартирных домов включены в региональную программу переселения на 2019–2025 годы»¹.

Порядка 90 тысяч виновных привлекли к административной и дисциплинарной ответственности по требованию прокуроров. Отмечается, что в ходе проверок также возбудили одну тысячу уголовных дел.

В заключении можно сказать, что защита прав в сфере жилищно-коммунальных услуг для рядовых граждан долгий и тернистый путь, который затруднен множествами факторов, которые были перечислены ранее. Но стоит понимать, что помощь в контроле работы управляющей организации есть – это прокурорский надзор за их деятельностью. В целом, объединяя силы неравнодушных граждан и представителей контролирующих органов можно получить положительный результат, который только улучшит наши жизни.

¹ О результатах надзорных мероприятий органов прокуратуры по обеспечению законности в сфере ЖКХ. 12.02.2019 г. // <https://abp-proc.ru/genproc/4681-o-rezultatah-nadzornyh-meropriyatiy-organov-prokuratury-po-obespecheniyu-zakonnosti-v-sfere-zhkh> (дата обращения: 03.03.2020).

Гизатулина А.Д.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Воронцова И.В., д.ю.н., доцент

Заочное производство: некоторые тенденции и перспективы

На современном этапе преобразование судебного механизма защиты гражданских прав развивается в направлении совершенствования функционирующих институтов гражданского процессуального права, призванных обеспечить реальность осуществления конституционных прав и охраняемых законом интересов граждан, организаций и их объединений. Так и заочное производство, которое появилось ещё в римском процессе, уже долгое время используется мировой юридической практикой и зарекомендовало себя как одно из наиболее быстрых производств в гражданском процессе.

На сегодняшний день институт заочного производства занимает значимое место, так ещё в 2016 году С.В. Братцева на страницах журнала «Арбитражный и гражданский процесс» отметила увеличение количества рассмотренных дел в порядке заочного производства. Но следует заметить, что после данной опубликованной работы ситуация изменилась: если в 2016 г. заочными решениями закончились 26% всех рассмотренных дел судами общей юрисдикции (1 364 582 заочных решения на 5 330 600 дел), то в 2017 г. данный показатель несколько снизился до 672 391 дела, составив 18%, а уже в 2018 г. количество заочных дел составило всего лишь 17% (653 653 заочных решения на 3 675 397 дел)¹. Соответственно, в настоящее время невозможно представить деятельность судов без использования порядка заочного разбирательства, которое, однако, на данном этапе не полностью отвечает потребностям граждан.

Не все проблемы, возникающие в процессе правового регулирования данного института, достаточно разработаны, также все еще остаются нерешенными или спорными целый ряд вопросов, требующих научного осмысления. Так, предметом исследования данной статьи является выявление и изучение проблем, а анализ правоприменительной и судебной практики позволит предложить и аргументировать рекомендации по их разрешению.

Первая проблема заключается в том, что процессуальный закон без-

¹ При расчете использовались отчеты о работе судов общей юрисдикции за 2016-2017 гг. За 100% учитывалось: общее количество дел, рассмотренных с вынесением решения за вычетом приказных и упрощенных производств // <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3832>; <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4891>.

различно отнесся к проблеме правовых последствий несоблюдения ответчиком требований, которые предъявляются к содержанию заявления об отмене заочного решения. Некоторые ученые считают, что необходимо применять аналогию ст. 323 ГПК РФ, позволяющую оставлять жалобу без движения с предоставлением срока для устранения упущенных недостатков¹. Вместе с тем использование механизма аналогии здесь не совсем уместно, поэтому следовало закрепить надлежащую норму непосредственно в главе, посвященной заочному производству².

Некоторые суды оставляют заявление ответчика об отмене заочного решения без движения, затем возвращая его (определение Санкт-Петербургского городского суда от 14.04.2009 № 4937³), другие – расценивают такую процессуальную деятельность невозможной по причине того, что она не предполагается нормами ГПК РФ (определение Свердловского областного суда от 16.12.2008 № 33-10444/2008⁴).

В связи с отсутствием законодательно установленных последствий несоблюдения ответчиком требований, которые предъявляются к содержанию заявления об отмене заочного решения, целесообразно будет дополнить ГПК РФ статьей 240.1 следующего содержания:

«Статья 240.1. Оставление заявления об отмене заочного решения без движения»

Судья, установив, что заявление об отмене заочного решения подано в суд без соблюдения соответствующих требований, установленных статьей 238 настоящего Кодекса, выносит не позднее чем через 5 дней со дня его поступления заявления об отмене заочного решения определение, которым оставляет заявление без движения и назначает лицу, подавшему заявление разумный срок для исправления недостатков заявления об отмене заочного решения.

В случае, если заявитель в установленный срок выполнит указания, содержащиеся в определении судьи, заявление считается поданным в день первоначального представления его в суд. В противном случае заявление считается неподанным и возвращается заявителю.

Не менее обсуждаемым является вопрос о возможности вынесения заочного решения в случае неявки истца, которая в нашем законодательстве прямо не предусматривается. В ГПК РФ допускается заочное производство лишь в случае неявки ответчика. При неявке истца, суд может отложить дело порядке ч. 1 ст. 169 ГПК РФ или рассмотреть его без уча-

стия истца в соответствии с ч. 3 ст. 167 ГПК РФ.

Так, первая позиция заключается в признании существующего порядка оптимальным и достаточным – при вторичной неявке истца, в отсутствие просьб о разбирательстве дела в его отсутствие, суд оставляет исковое заявление без рассмотрения¹. Большинство процессуалистов считает, что истец является отправной точкой судебного разбирательства, так как со времен римского права существует позиция: «нет судьи без истца»². Как отмечает С.В. Лонская: «не являясь в суд без уважительных причин, истец демонстрирует свою незаинтересованность, возможно, право уже не оспаривается»³.

Вторая группа авторов, в которую входит И.В. Уткина, настаивают на введении данной нормы в гражданское законодательство и считают, что следует предусмотреть возможность вынесения заочного решения как в отношении ответчика, так и в отношении истца, если они надлежащим образом извещены о времени и месте судебного разбирательства⁴. Данного мнения придерживается и С.К. Загайнова, которая отмечает, что истец находится в более выгодном положении, так как имеет возможность выбора между ординарным и заочным производствами, в то время как ответчик в случае пассивности со стороны истца у ответчика имеется право на рассмотрение спора только в обычном, ординарном порядке⁵. Также, например, в Германии, Израиле, Швеции допускается вынести заочное решение и по требованию ответчика при неявке истца. Например, ГПК Германии допускает заочное рассмотрение дела при неявке одной из сторон (§330 и 331 ZPO)⁶.

Проанализировав точки зрения за и против введения правила о неявке истца, считается возможным допустить рассмотрение дела в случае отсутствия истца, так как его требования уже известны из искового заявления, а обратные доказательства следует получить от ответчика. В связи с этим предлагается ч. 1. ст. 233 ГПК РФ изложить в следующей редак-

1 Черных И.И. Заочное производство в гражданском процессе. М.: Городец, 2000. 128 с.

2 Решетняк В.И., Черных И.И. Заочное производство и судебный приказ в гражданском процессе: учеб. пособие. М.: Юрид. бюро «Городец», 1997. С. 16-17; Черных И.И. Заочное производство в гражданском процессе. М., 2000. С. 20–22.

3 Лонская С.В. Заочное решение в гражданском процессе: требуются уточнения // Российская юстиция. 2002. № 3. С. 10; Черных И.И. Заочное производство в гражданском процессе. М., 2000. С. 21.

4 Уткина И.В. Заочное решение в гражданском процессе. М.: Городец, 2003. С. 77.

5 Загайнова С.К. Судебные акты в механизме реализации судебной власти в гражданском и арбитражном процессе. М.: Волтерс Клувер, 2007. С. 213.

6 Zivilprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. Dezember 2005 (BGBl. I S. 3202 (2006 I S.431) (2007 I S. 1781)), die zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 5. Dezember 2012 (BGBl. I S. 2418) geändert wordenist // URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/zpo/gesamt.pdf>.

1 Гражданское процессуальное право России. В 2 т. Том 2. 2-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры. 2019.

2 Черных И.И. Заочное производство в гражданском процессе. М., 2000. С. 105.

3 Определение Санкт-Петербургского городского суда от 14.04.2009 № 4937. Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/spb-sydu/6930>.

4 Определение Свердловского областного суда от 16.12.2008 № 33-10444/2008. Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/obsh/27729>.

ции: «В случае неявки в судебное заседание одной из сторон процесса, извещенной о времени и месте судебного заседания, не сообщившей об уважительных причинах неявки и не просившей о рассмотрении дела в его отсутствие, дело может быть рассмотрено в порядке заочного производства. О рассмотрении дела в таком порядке суд выносит определение».

Еще одним проблемным моментом является факт существования мнения, что заочное производство лишено принципа состязательности. Особенность заочного процесса заключается в том, что в нем отсутствуют судебные прения сторон – нет борьбы, состязаний словом, поэтому ошибочно может показаться, что заочное производство не соответствует принципу состязательности. Но на самом деле заочный процесс основан на принципе состязательности, но особенность состоит в том, что данный принцип здесь внешне проявляется неполно.

Отличительными признаками заочного разбирательства являются устные объяснения, которые исходят только от одной стороны, и участие только одной стороны в исследовании доказательств. Следует отметить, что ответчику предоставляются дополнительные гарантии, выражающиеся на ограничение некоторых процессуальных действий истца, а именно права на увеличение размера исковых требований и изменении иска.

Наиболее ярким аргументом соблюдения принципа состязательности заочным разбирательством является определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 г., которое подтверждает, что заочное производство не нарушает принцип осуществления судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон, закрепленного в ч. 3 ст. 123 Конституции Российской Федерации¹.

Стоит отметить, что в заочном производстве даже по таким категориям дел, как расторжение брака, соблюдается принцип состязательности, о чем свидетельствуют статистические данные. Так, в Республике Татарстан 45% решений судов, на основании которых расторгаются браки, заочные².

Одним из ключевых принципов гражданского процесса считается принцип равноправия, который должен проявляться в институте заочного производства не только по отношению к истцу и ответчику, но и к каждому ответчику при участии нескольких ответчиков. В связи с этим мы предлагаем дополнить статью 237 ГПК РФ, а именно пункт 1 следующим содержанием: «При участии в деле нескольких ответчиков начало течения срока на право подачи заявления об отмене заочного решения

1 Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 269-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Костина Александра Федоровича на нарушение его конституционных прав статьей 213.1 ГПК РСФСР» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2001. № 2.

2 Российская газета № 88 (6965) от 24.04.2016 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/>

следует исчислять с момента получения копии заочного решения последним из ответчиков».

Таким образом, имеющиеся в нашем законодательстве недостатки существенно тормозят развитие заочного производства, несмотря на многие преимущества, и требуют скорейшего переосмысления и устранения их законодателем.

Гимадиева Л.Ф.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Воронцова И.В., д.ю.н., доцент

Перспективы развития института медиации как альтернативной формы рассмотрения гражданских дел

В последнее время в России проблемам развития института медиации уделяется серьезное внимание. Федеральная целевая программа экономического развития России до 2024 года закрепила идею внедрения медиации в качестве одного из приоритетных направлений модернизации экономики регионов¹.

В России сформирована структура института медиации, заложен базис, благодаря которому он должен развиваться. Однако научно-обоснованная концепция применения данного института в российской экономической системе еще окончательно не сформировалась. Медиация – это процесс, в котором стороны встречаются с совместно избранным, беспристрастным, нейтральным посредником, который помогает им вести переговоры, с целью выработки взаимоприемлемого жизнеспособного решения в условиях различия интересов между ними.

В настоящее время проблема поиска способов эффективного цивилизованного предупреждения и урегулирования споров, возникающих между участниками гражданско-правового оборота, становится все более актуальной. Это связано с тем, что по мере развития науки и техники усложняется гражданско-правовой оборот, новые общественные отношения обуславливают детализацию правового регулирования и расширение его сферы. В результате этого число, сложность и масштабность споров увеличивается настолько, что судебная система объективно не способна обеспечить их надлежащее разрешение. Принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре уре-

1 Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 14.05.2018. № 20. Ст. 2817.

гулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» открыло широкие возможности для использования медиативного урегулирования в досудебном порядке¹. Однако реализация этих возможностей далека от совершенства и не столь активно осуществляется в российском обществе как это предусмотрено Федеральным законом и потенциалом самих медиативных практик, которые по содержанию и направленности социального применения значительно превосходят указанные в данном законе.

Объектом исследования выступает медиация как институт разрешения конфликтных ситуаций (споров) в России.

Предметом исследования является институционализация медиации в России, ее интеграция в систему правовых институтов.

Стоит отметить, что со времени принятия закона о медиации в РФ увеличилось количество специализированных организаций медиаторов. Эти и другие моменты развития процедуры медиации отмечались 23-24 апреля 2015 года в Москве на первой Всероссийской конференции медиаторов «Медиация: теория, практика, перспективы развития».

На наш взгляд, востребованность в институте медиации в социальной практике будет возрастать. Это обусловлено положительными аспектами медиации:

- во-первых, процедура медиации, в отличие от длительного судебного разбирательства, должна способствовать более быстрому разрешению спора;
- во-вторых, возможность уменьшения потока исковых заявлений в суды общей юрисдикции, третейские суды и к мировым судьям;
- в-третьих, медиативное соглашение исполняется сторонами чаще, чем решение суда, поскольку они совместно и добровольно пришли к его заключению;
- в-четвертых, сокращение сроков разрешения споров.

IV международная конференция медиаторов, проведенная 4 октября 2019 года во Владивостоке – это еще одно значимое событие для России, непосредственно влияющее на дальнейшее развитие медиации в России. Конференция была направлена на укрепление международного сотрудничества и обмена опытом медиаторов в мирном урегулировании споров с целью наиболее эффективного разрешения международных и частных споров и конфликтов.

В Российской Федерации приняты серьезные изменения в процессуальном законодательстве, в частности, в Гражданский процессуальный кодекс РФ введена новая глава 14.1 «Примирительные процедуры.

1 Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 20.

Мировое соглашение»¹. Закон № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и № 3-ФКЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» в связи с совершенствованием примирительных процедур» вступили в силу с 25 октября 2019 года².

Об эффективности использования медиации можно судить исходя из следующих факторов:

во-первых, следует отметить, что договоренности, достигнутые сторонами в процессе проведения примирительных процедур, исполняются гораздо чаще, чем судебные решения;

во-вторых, предусмотрены экономические стимулы для участия истца в примирительных процедурах. При заключении мирового соглашения в суде первой инстанции, истцу вернут 70 процентов государственной пошлины. При заключении мирового соглашения в апелляционной инстанции истцу вернут 50 процентов государственной пошлины. При заключении такого соглашения в кассационной или надзорной инстанции, истцу вернут 30 процентов госпошлины;

в-третьих, быстрота урегулирования споров, которая возможна при желании обеих сторон. Стороны спора, используя медиацию, самостоятельно приходят к устраивающему их результату примирения, в отличие от судебного разбирательства, где решение принимается судом;

в-четвертых, выбор медиатора. Стороны вправе самостоятельно выбрать лицо, содействующее урегулированию спора, что вызывает доверие сторон к такому лицу и укрепляет авторитет результата примирения. Также можно обратиться в организацию, осуществляющую деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, которая может рекомендовать кандидатуру медиатора (ч. 3 ст. 9 Закона о медиации).

Стоит обратить внимание на то, в России также существует определенная проблема, связанная с информированием населения о процедуре медиации. Опрос показал, что 34% населения до сих пор ничего не слышали о данной процедуре урегулировании споров и поэтому практически 70% населения не используют практику применения медиации в России³.

Одной из приоритетных задач информационной политики судебной системы на 2020–2030 годы выступает создание единого информацион-

1 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. 20 ноября. № 220.

2 Федеральный конституционный закон от 26 июля 2019 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" в связи с совершенствованием примирительных процедур» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/07/31/verkhovnyi-sud-dok.html>.

3 Медиация: итоги анкетирования [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://yakutsk.arbitr.ru/node/14643>.

ного пространства как совокупности обеспечивающих информационное взаимодействие судов всех уровней, органов судейского сообщества и системы Судебного департамента. Повышение уровня знаний о правосудии должно быть достигнуто за счет распространения информационно-образовательных материалов («Электронное правосудие», «Гражданские права в суде», «Я – присяжный», и др.) На наш взгляд, развивая данные направления, нельзя не затронуть примирительные процедуры, а именно необходимость создания отделов информатизации по медиации, переговорам и судебному примирению, которые бы способствовали формированию правовой осведомленности у граждан о данных процедурах, что в свою очередь может привести к разгрузке на судей и аппарат суда. Именно поэтому, целесообразным представляется привлечение к информационно-образовательной программе обеспечить появление образовательного материала «Примирительные процедуры».

В рамках процесса интеграции медиативной практики в нашей стране существует вполне конкретный общепризнанный перечень барьеров, который препятствуют этому процессу, либо его замедляют¹.

Таким образом, основными на сегодняшний день принято считать следующие барьеры:

- несовершенство нормативно-правовой базы института медиации в России;
- отсутствие корпуса квалифицированных профессионалов медиаторов;
- низкая информированность населения о медиации и недоверие к ней;
- отсутствие корпуса квалифицированных профессионалов-медиаторов.

Следовало больше внимания уделить тем проблемам действующего законодательства, к которым сейчас чаще всего обращаются исследователи, а именно: предложить более подробную регламентацию профессиональной ответственности медиаторов, урегулировать вопрос оплаты услуг медиатора: конкретизировать границы их гонораров, а также выделить семейные споры в отдельную категорию для возможности использования процедуры медиации.

Новые правила примирительных процедур направлены на создание эффективного процессуально-правового регулирования примирения, популяризацию примирительных процедур, более результативному их использованию на практике и, как следствие, снижению судебной нагрузки на судей.

Необходимо дополнить Федеральный закон РФ «О медиации», вне-

сти следующие изменения: выделить в отдельную категорию семейные споры, связанные с расторжением брака для применения процедуры медиации:

- об определении места жительства детей в случае отдельного проживания родителей;
- о порядке общения с детьми и участии отдельно проживающего родителя в воспитании детей;
- о взыскании средств на содержание несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей (т.е. алиментов) с родителя, обязанного уплачивать алименты.

Гришин С.А., Каримов Т.М.,
студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Перепланировка и переустройство жилых помещений в судебной практике

Состав общего имущества многоквартирного дома и вопросы связанные с данным составом вызывают не только сложности у самих собственников, но и у судов, тому доказательством может послужить многочисленная судебная практика. На основании решений судов как первой, так и второй инстанции, видно, что особенно остро стоит вопрос перепланировки и переустройства жилых помещений в современных реалиях.

В настоящий момент в статье 25 Жилищного кодекса РФ¹ даются предельно точные определения понятий «перепланировка» и «переустройство». Так, согласно названному ранее нормативно-правовому акту:

«1. Переустройство помещения в многоквартирном доме представляет собой установку, замену или перенос инженерных сетей, санитарно-технического, электрического или другого оборудования, требующие внесения изменения в технический паспорт помещения в многоквартирном доме.

2. Перепланировка помещения в многоквартирном доме представляет собой изменение его конфигурации, требующее внесения изменения в технический паспорт помещения в многоквартирном доме».

Помимо самого определения Жилищный кодекс РФ содержит: основания проведения переустройства и перепланировки (статья 26), отказ в

¹ Альтернативное разрешение споров: учебник / под ред. Е.А. Борисовой. М.: Городец, 2019. С. 158.

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. № 1 (часть I). Ст. 14.

согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме (статья 27), процедуру завершения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме (статья 28) и последствия самовольного переустройства и (или) самовольной перепланировки помещения в многоквартирном доме (статья 29).

Однако, несмотря на высокий уровень регламентации подобного рода мероприятий, в судебной практике до сих пор возникает ряд неоднозначных ситуаций. Примером может послужить вопрос о статусе балкона, а именно:

«Балкон – это продолжение помещения, к которому примыкает, или же он относится к общему имуществу?»

Суды квалифицируют строительное вмешательство в конструктивную часть здания как уменьшение общего имущества, что, соответственно, требует получения согласия всех собственников¹, но встречаются и совершенно противоположные решения². Как верно было отмечено В.Е. Величко: «в результате складывается необычная для правопорядка ситуация, когда во Владимире балконы – это общее имущество, а в Краснодаре и Москве «балконы, лоджии являются частями квартиры и предназначены только для ее обслуживания и не отнесены законом к общему имуществу собственников многоквартирного дома»³.

В нашем регионе балконы, лоджии трактуются как общее имущество, а следовательно в силу части 2 статьи 40 Жилищного кодекса Российской Федерации если реконструкция, переустройство и (или) перепланировка помещений невозможны без присоединения к ним части общего имущества в многоквартирном доме, на такие реконструкцию, переустройство и (или) перепланировку помещений должно быть получено согласие всех собственников помещений в многоквартирном доме⁴. Стоит отметить, что даже если произведенные изменения в квартире не нарушают прав третьих лиц, то такие доводы не могут являться основанием для удовлетворения иска судом⁵.

Особенно интересна позиция Судебной коллегии по гражданским де-

лам Верховного Суда Республики Татарстан¹ по вопросу присоединения лоджии к жилой комнате:

«.....В результате присоединения лоджии к жилому помещению изменилось назначение данного помещения и увеличилась общая площадь принадлежащей истцу квартиры. Тем самым изменились параметры площадей жилого дома

Кроме того, пунктами 1.7.2, 4.2.4.9 Правил и норм технической эксплуатации жилого фонда, утвержденных Постановлением Госстроя Российской Федерации от 27 сентября 2003 года № 170, прямо запрещено использование балконов, лоджий не по назначению. При этом в результате проведенной перепланировки лоджия была включена в общую площадь квартиры и стала частью жилой комнаты....

...обжалуемое решение, постановленное в соответствии с установленными обстоятельствами и требованиями закона, подлежит оставлению без изменения...».

Важен тот факт, что совершенно иную позицию можно встретить в другом регионе. Так, в решение о сохранении квартиры после присоединения балкона в переустроенном и (или) перепланированном состоянии вынес Октябрьский районный суд города Краснодара по делу от 7 июня 2016, которое в дальнейшем рассмотрела уже Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ².

Из-за чего так разнятся решения и, следовательно, судебная практика? Дело в том, что, как правильно заметил В.Е. Величко³, законодатель сделал акцент на функциональном критерии определения состава общего имущества дома. В подпункте 1 пункта статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации отмечено, что общим имуществом в многоквартирном в доме являются, в частности, «помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы)». При такой трактовке общего имущества фактически к нему можно отнести все помещения, так как внутри них расположены системы коммуникации «обслуживающие бо-

1 Напр.: Постановление АС Волго-Вятского округа от 26.09.2014 по делу № А29-4836/2013.

2 Напр.: Постановление ФАС Поволжского округа от 08.07.2014 № Ф07-3483/2014 по делу № А56-13028/2013.

3 Величко В.Е. Общее имущество собственников многоквартирного дома: состав и пределы строительного вмешательства. Комментарий к определению Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 10.10.2017 № 18-КГ17-164 // Вестник экономического правосудия. Январь 2018 г. № 1. С. 14–21.

4 Напр.: решение Приволжского районного суда г. Казани № 2-6270/2018 2-6270/2018~М-5897/2018 М-5897/2018 от 15 ноября 2018 г. по делу № 2-6270/2018.

5 Напр.: решение Кировского районного суда г. Казани № 2-1255/2018 2-1255/2018 ~М-964/2018 М-964/2018 от 29 мая 2018 г. по делу № 2-1255/2018.

1 Апелляционное определение СК по гражданским делам Верховного Суда Республики Татарстан от 10 апреля 2017 по делу № 33-6003/2017.

2 Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10.10.2017 № 18-КГ17-164.

3 Величко В.Е. Общее имущество собственников многоквартирного дома: состав и пределы строительного вмешательства. Комментарий к определению Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 10.10.2017 № 18-КГ17-164 // Вестник экономического правосудия. Январь 2018 г. № 1. С. 14–21.

лее одного помещения». Поэтому особенно важно законодателю или судебной практике выработать новые критерии отделимости индивидуально-отдельного от общего имущества.

Признавая балкон и лоджию общим имуществом возникает следующая интересная ситуация. В соответствии с частью 3 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации:

«3. Уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме возможно только с согласия всех собственников помещений в данном доме путем его реконструкции».

Но если возникнет ситуация, когда происходит компенсация уменьшения и размер общего имущества не изменяется по факту, то как правильно поступать судам? Похожее дело было рассмотрено Федеральным арбитражным судом Поволжского округа в 2013 году¹. Предприниматель представил проект, который не предусматривает какого-либо демонтажа внутренних перегородок квартиры, а лишь направлен на демонтаж наружного кирпичного ограждения лоджии. На основании данного факта и установление взамен демонтированной части что-то другое, суд пришел к выводу о том, что размер общего имущества не изменился. Однако такой подход в корне не верен, значение нормы в несколько другом русле: любое вмешательство в общее имущество требует согласие его собственников. Такой же позиции придерживается Судебная коллегия Верховного суда Российской Федерации по ранее рассмотренному делу².

В отдельности хочется отметить самовольную перепланировку и переустройство. В настоящий момент огромное количество исков о сохранении жилого помещения в перепланированном состоянии рассматривается судами нашей страны. Единственная причина по которой муниципальные учреждения не признают и требуют вернуть жилое помещение в первоначальное положение – это отказ в виду того, что перепланировка выполнена без соответствующего разрешения, хотя по всем остальным аспектам данное жилое помещение никак не нарушает законодательство³ или же в связи с представлением документов в ненадлежащий орган⁴. В случае, если переустроенная квартира не нарушает прочности здания, соответствует требованиям санитарно-гигиеническим, экологическим и иным установленным законодательством требованиям, не нарушает пра-

ва и законные интересы граждан, не создает угрозу их жизни и здоровью, то тогда рассмотрение такого дела в суде лишено смысла и лишь создает дополнительную нагрузку на судебную систему и судей в том числе.

Таким образом, в практике российского судопроизводства до сих пор отсутствует единый подход к решению вопроса разграничения индивидуального и общего имущества, что является необходимым и важным элементом перепланировки и переустройства жилого помещения. В то же время данный факт и сказывается на противоположных решениях выносимые судами нашей страны.

Представляется верным разрешения данного вопроса не в рамках внесения дополнительных поправок в Жилищный кодекс Российской Федерации, так как такой подход порождает нестабильное нынешнего законодательства, а вынесением Пленумом Верховного суда Российской Федерации соответствующего постановления, которое бы конкретизировало вышесказанное и способствовало унификации судебных решений.

Дронова Е.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Защита прав добросовестного приобретателя жилого помещения

Право собственности является конституционным правом и входит в число основных прав и свобод человека и гражданина¹. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), предусматривая специальный способ защиты этого вещного права – виндикацию (ст. 301 ГК РФ), ограничивает ее действие интересами добросовестного приобретателя (ст. 302 ГК РФ). «Статья 302 ГК РФ ограничивает возможности собственника по истребованию его имущества из чужого незаконного владения, когда это имущество находится во владении добросовестного приобретателя»².

Еще в начале XX в., анализируя развитие законодательства о защите вещных прав, И.А. Покровский писал, что «последовательное проведение римского принципа создавало бы общую неуверенность оборота: покупщик никогда не мог быть уверен в том, что стал собственником,

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок от 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2 Ширвиндт А.М. К вопросу о выбытии вещи из владения собственника помимо его воли в контексте ограничения виндикации // О собственности: Сборник статей к юбилею К.И. Скловского / Сост. М.А. Ерохова. М.: Статут, 2015. С. 339-340.

1 Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 8 июля 2013 г. № Ф06-5347/13 по делу № А49-4887/2012.

2 Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 октября 2017 г. № 18-КГ17-164.

3 Напр.: Решение Советского районного суда г. Казани № 2-6194/2019 от 29 июля 2019 г. по делу № 2-6194/2019; Решение Советского районного суда г. Казани № 2-5954/2019 от 25 июля 2019 г. по делу № 2-5954/2019.

4 Напр.: Решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани № 2-3880/2019 от 15 августа 2019 г. по делу № 2-3880/2019.

что завтра не явится некоторое другое лицо, которое докажет свое право собственности на вещь и отберет ее себе. Германское начало «Hand muss Hand wahren», напротив, устраняло подобную неуверенность, давая добросовестному приобретателю право бесповоротной собственности...»¹.

Под добросовестным приобретателем понимается лицо, которое возмездно приобрело имущество у лица, которое не имело права его отчуждать, о чем приобретатель не знал и не мог знать.

Относительно добросовестного приобретателя недвижимого имущества Конституционный Суд Российской Федерации указал, что в контексте п. 1 ст. 302 ГК РФ и в его конституционно-правовом смысле в правовой системе России таковым является приобретатель недвижимого имущества, право на которое подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом, если только из установленных судом обстоятельств дела с очевидностью не следует, что это лицо знало об отсутствии у отчуждателя права распоряжаться данным имуществом или исходя из конкретных обстоятельств дела не проявило должной разумной осторожности и осмотрительности, при которых можно узнать об отсутствии у отчуждателя такого права².

1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 16.12.2019 № 430-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации». Так, законодатели защитили добросовестных приобретателей жилья от потери денег в связи с истребованием недвижимости по решению суда. Уточнены понятие добросовестных приобретателей недвижимого имущества, а также их права.

Изначально в проекте содержались только поправки, направленные на защиту добросовестных приобретателей приватизированных жилых помещений при обращении государственных органов и органов местного самоуправления с исками об истребовании этих помещений. Дело в том, что в п. 1 ст. 302 ГК РФ предусмотрено правило о том, что собственник вправе истребовать помещения у добросовестных приобретателей в случае, когда имущество выбыло из владения собственника помимо его воли. В итоге получалось, что если лицо приобретало жилое помещение в порядке приватизации у органа власти, который не имел права на отчуждение, то у такого приобретателя суд мог истребовать квартиру. Но в окончательную редакцию документа включили общее положение, которое касается добросовестных приобретателей любого недвижимого имущества, то есть не только приватизированных квартир.

1 Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. М.: Статут, 2013. С. 197.

2 Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 1 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.Н. Дубовца» // Российская газета. 2017. 4 июля.

По нормам статьи 8.1 ГК РФ в новой редакции приобретатель недвижимого имущества, полагавшийся на данные Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), признается добросовестным приобретателем. Статья дополнена новым абзацем следующего содержания: «Приобретатель недвижимого имущества, полагавшийся при его приобретении на данные государственного реестра, признается добросовестным (статьи 234 ГК РФ и 302 ГК РФ), пока в судебном порядке не доказано, что он знал или должен был знать об отсутствии права на отчуждение этого имущества у лица, от которого ему перешли права на него»¹.

Новой редакцией статьи 223 ГК РФ установлено, что добросовестный приобретатель жилого помещения, в удовлетворении иска к которому отказано на основании пункта 4 статьи 302 ГК РФ, признается собственником жилого помещения с момента государственной регистрации его права собственности. В таком случае право собственности добросовестного приобретателя может быть оспорено в судебном порядке и жилое помещение может быть истребовано у него в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 302 ГК РФ только по требованию лица, не являющегося субъектом гражданского права, указанным в пункте 1 статьи 124 ГК РФ, то есть публичного образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования).

Также в ГК РФ появилась норма о том, что течение срока приобретательной давности в отношении вещей, находящихся у лица, из владения которого они могли быть истребованы (в соответствии со ст. 301 и 305 ГК РФ), начинается со дня поступления вещи в открытое владение добросовестного приобретателя, а в случае, если было зарегистрировано право собственности добросовестного приобретателя недвижимой вещи, которой он владеет открыто, – не позднее момента государственной регистрации права собственности такого приобретателя. Сейчас срок приобретательной давности (пять лет для движимого имущества и пятнадцать лет для недвижимости) начинается не ранее истечения срока исковой давности по требованию об истребовании вещи из чужого незаконного владения, то есть фактически составляет восемь лет для движимого имущества и восемнадцать лет для недвижимости с момента, когда законный владелец вещи узнал или должен был узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права.

Суд будет отказывать в удовлетворении требования РФ, субъекта РФ или муниципального образования об истребовании жилого помещения у добросовестного приобретателя во всех случаях, если после выбытия жилого помещения из владения истца истекло три года со дня внесения в

1 Федеральный закон от 16.12.2019 № 430-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

ЕГРН записи о праве собственности первого добросовестного приобретателя жилого помещения. При этом бремя доказывания обстоятельств, свидетельствующих о недобросовестности приобретателя, или обстоятельств выбытия жилого помещения из владения истца должен нести орган власти.

С 1 января 2020 года начали действовать правила выплаты денежной компенсации добросовестным покупателям за утрату жилого помещения. Механизм реализации компенсационных выплат закреплен новыми положениями Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Добросовестный приобретатель, лишившийся жилья, может требовать компенсацию за счет государства в тех случаях, когда решением суда с лица, ответственного за причинение добросовестному приобретателю ущерба в связи с истребованием жилого помещения, взысканы убытки в пользу добросовестного приобретателя, но по независящим от добросовестного приобретателя причинам взыскание произведено частично или не производилось в течение шести месяцев со дня предъявления исполнительного документа к исполнению.

Предельный размер компенсационной суммы новыми правилами не устанавливается. Размер компенсации будет определяться судом на основании суммы, составляющей реальный ущерб, либо, по требованию самого добросовестного приобретателя, в размере кадастровой стоимости недвижимого имущества (действующей на дату вступления в силу судебного акта о его истребовании, за вычетом сумм, возмещенных приобретателю третьим лицом)¹.

Таким образом, с внесением изменений в часть первую ГК РФ была усилена защита добросовестных приобретателей недвижимости. Выписка сведений из ЕГРН поможет потенциальному покупателю обезопасить себя до совершения сделки, и в случае истребования приобретенной недвижимости законным владельцем по решению суда – компенсировать убытки, имея статус добросовестного приобретателя.

¹ Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О государственной регистрации недвижимости» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

Исляева Д.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Мухаметов А.К., к.ю.н., доцент

Проблемы представительства в гражданском процессе

Процессуальное законодательство не дает определение понятию «представительства». Процессуальный институт судебного представительства – это совокупность правовых норм, регулирующих особые правоотношения между лицом, участвующим в деле, и его представителем, а также правоотношения между представителем и судом¹.

Однако необходимо отличать представительство в гражданском праве от представительства в гражданском процессе. Отличие представительства в гражданском праве и в гражданском процессе заключается в том, что целью представительства в гражданском праве является – совершение сделок (возникновение, изменение и прекращение материальных правоотношений); в гражданском процессе – представление интересов лица в процессе (т.е. защита его прав и интересов, при этом не происходит возникновения, изменение и прекращение правоотношений). Также по объему полномочий в гражданском праве все полномочия представителя определяются доверителем; в гражданском процессе у представителя две группы полномочий: 1) полномочия, которые дает доверитель (представитель не вправе выходить за пределы этих полномочий); 2) полномочия, предоставленные законом (в рамках этих полномочий представитель может действовать свободно).

Представительство в суде – самостоятельный гражданский процессуальный институт, выполняющий функцию процессуальной гарантии защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов сторон, третьих лиц, заявителей. Но правозащитная функция, которую осуществляют в суде представители, не единственная. Они также содействуют суду и в правосудии.

Гражданское процессуальное законодательство не относит судебных представителей к участвующим в деле лицам. В пределах полномочий судебные представители стремятся добиться в процессе определенного положительного правового результата в пользу представляемого. Интерес носит не материально-правовой, а процессуальный характер, так как представитель действует не в своих интересах, а в интересах представляемого. Именно нормами гражданского процессуального права определены правовая природа участия представителя в суде и сущность этого процесса¹ Мохов А.А., Воронцова И.В., Семенова С.Ю. Гражданский процесс (гражданское процессуальное право) России. М., 2017. С. 47.

цессуального института.

Судебный представитель – лицо, которое совершает процессуальные действия от имени и в интересах представляемого в пределах своих полномочий. Представитель действует в процессе от имени представляемого, что отличает его от субъектов, от своего имени защищающих права других лиц в порядке ст. 46, 47 ГПК¹.

Судебный представитель способствует более полному осуществлению процессуальных прав и обязанностей лиц, юридически не осведомленных или мало осведомленных. Также судебный представитель необходим и тогда, когда то или иное лицо, участвующее в деле, по болезни, занятости, пребыванию в другой местности не может лично присутствовать при разбирательстве дела.

Как известно представителями могут быть дееспособные лица, полномочия которых на ведение дела надлежащим образом оформлены и подтверждены. Также, помимо адвокатов теперь представителями в суде могут быть только лица, имеющие высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности.

Полагаем, что положительным моментом введения новшеств в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации является стремление законодателя к унификации гражданского процесса, поскольку с вступлением в силу Федерального закона № 451-ФЗ независимо от категории дела и от суда, его рассматривающего, требования для представителей едины, за исключением представительства по делам, рассматриваемых мировыми судьями и районными судами, где по-прежнему единственным требованием к представителю является наличие у него дееспособности (плюс запрет для лиц, занимающих некоторые должности, осуществлять функции представителя).

Также введение юридического ценза, несомненно, способствует повышению гарантий качества оказания юридической помощи, в то же время тот факт, что законодатель не пошел по пути наделения полномочиями представителя только лиц, имеющих статус адвоката, снимает проблему преобразования рынка юридических услуг, и, как следствие, роста стоимости таких услуг².

Тот факт, что законодатель не до конца реализовал идею профессионального представительства, допустив возможность представительства лицами, не имеющими юридического образования, по делам, рассматриваемым мировыми судьями и в районных судах, можно расценивать как способ обеспечения доступности правосудия для лиц, не имею-

щих средств оплатить услуги профессионального представителя, но в то же время располагающих возможностью обратиться за юридической помощью к иным лицам. В условиях недостаточно эффективной и доступной системы обеспечения малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения бесплатной юридической помощью по гражданским делам подобная полумера представляется обоснованной.

Актуальность темы данной работы обусловлена возросшим интересом законодателя к институту судебного представительства в гражданском процессе.

В настоящее время судебный представитель может выступать в суде предоставив суду диплом о высшем образовании. Также достаточно предоставить нотариально заверенную копию диплома.

Для участия представителя в суде полагаем, что лучше приобщать к делу нотариально заверенную копию диплома (хотя суд может сам просмотреть диплом и заверить своей подписью копию), с целью того, что при обжаловании, например, апелляционного решения, у кассационной инстанции могут возникнуть вопросы насчет того, имелось ли у представителя высшее юридическое образование. Приведем пример, юрист участвовал в рассмотрении дела по апелляционной жалобе, однако кассационная инстанция вернула поданную им жалобу, в связи с тем, что в материалах дела отсутствовала заверенная копия диплома.

Судебный представитель, предоставивший суду апелляционной инстанции (кассационной инстанции) диплом о высшем образовании, либо нотариально заверенную копию диплома, вправе подать апелляционную (кассационную) жалобу и участвовать в судебном процессе.

Судебный представитель имеет право на подачу жалобы в защиту граждан, чьи интересы он представляет. К примеру, судебный представитель Н.А.Р. подала апелляционную жалобу, в которой ставит вопрос об отмене решения суда в части изменения фамилии ребенка, указывая, что с учетом ее возражений отсутствовали основания для удовлетворения требований истца в этой части. Полагает, что вывод суда о том, что изменение фамилии отвечает интересам ребенка, сделан без учета фактических обстоятельств дела, поскольку А.Ю.Е. совместно с ребенком не проживал, материальной помощи не оказывал, в воспитании дочери не участвовал, с ней не общался¹.

Также судебный представитель Н.В.О. просит об отмене решения суда первой инстанции, указывая, что лицо, в чьи интересы он представляет владеет земельным участком с кадастровым номером 16:50:011222:2 на законных основаниях. Считает не доказанным факт захвата ответчиком муниципального земельного участка, указывая, что акт муниципаль-

1 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002. № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru/>

2 Орлов А.И. О некоторых направлениях развития института представительства в гражданском процессе // Социально-экономический и гуманитарный журнал. 2019. С. 159.

1 Апелляционное определение от 10 февраля 2020 г. Дело № 33-3213/2020 (№ 2-9693/2019).

ного контроля не является надлежащим доказательством ввиду отсутствия у лица, его составившего, соответствующей квалификации¹.

Полагаем, что установление дополнительного требования для представителей в суде в виде наличия высшего юридического образования является эффективной мерой для улучшения качества представления интересов доверителя в суде и повышению уровня доверия граждан к судебной системе в целом. Несомненно, квалифицированную юридическую помощь должны оказывать люди, являющиеся специалистами в данной сфере.

Важно подчеркнуть и то обстоятельство, что институт представительства, и прежде всего адвокатуры, способствует реализации права граждан на квалифицированную юридическую помощь, закрепленного в ст. 48 Конституции РФ.

Можно сделать вывод о том, что в условиях демократического правового государства, свободной рыночной экономики, возрастания роли судебной защиты материальных и нематериальных прав физических и юридических лиц роль представительства как гарантии в механизме правоохраны и правозащиты будет возрастать.

Каминская К.Э.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е. старший преподаватель

Альтернативные способы разрешения правовых споров

Понятие альтернативных способов разрешения споров определяют как установленные законом, соглашением сторон или внутренними локальными актами процедуры, методы и механизмы, направленные на разрешение возникших конфликтов во внесудебном порядке.

Рост популярности альтернативных форм разрешения правовых конфликтов в различных сферах гражданско-правовых отношений привел к возникновению многообразных форм этих процедур. Наиболее традиционным является деление альтернативных форм разрешения правовых конфликтов на основные и комбинированные. К основным альтернативным формам относятся:

- переговоры представляют собой урегулирование спора непосредственно сторонами без участия иных лиц;
- посредничество (медиация) означает урегулирование спора с помо-

щью независимого, нейтрального посредника, который содействует сторонам в достижении соглашения;

– третейский суд (арбитраж) – разрешение спора с помощью независимого, нейтрального лица – арбитра, уполномоченного вынести обязательное для сторон решение. Решение суда носит окончательный характер и может быть проверено на соответствие нормам материального и процессуального права только в порядке выдачи исполнительного листа для принудительного исполнения;

– примирение является способом урегулирования спора, когда третье лицо наделено правами самостоятельно разрабатывать, и рекомендовать условия урегулирования спора между сторонами, не обязательными принимать, но должными добросовестно рассмотреть взаимные предложения и предложения посредника;

– предварительная оценка нейтральной стороны еще один способ разрешения спора, когда стороны обращаются к нейтральной стороне за устной или письменной оценкой положения дела. Оценка нейтрального лица обычно не имеет обязательной силы.

Элементы этих видов входят составной частью во многие другие процедуры. Так, переговоры почти всегда имеют место в любой другой альтернативной форме, а посредничество часто используется как предварительная процедура до начала судебного разбирательства. Кроме того, компоненты основных видов, смешиваясь друг с другом, образуют совершенно новые комбинированные формы. Например, такие, как:

– «мини-суд» или «мини-разбирательство», широко применяемый способ для урегулирования коммерческих споров, получивший свое название от внешнего сходства с судебной процедурой и представляющий собой урегулирование спора с участием руководителей корпораций, юристов и третьего независимого лица, возглавляющего слушание дела;

– независимая экспертиза по установлению фактических обстоятельств дела представляет собой процедуру достижения сторонами соглашения на основе заключения квалифицированного специалиста;

– омбудсмен привлекается для урегулирования споров, связанных с недостатками в деятельности правительственных агентств и частных организаций, официально уполномоченным лицом, расследующим обстоятельства дела по жалобам заинтересованных лиц¹.

В Российской Федерации процедуры медиации регулируются Федеральным законом «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», принятом в 2010 году. В соответствии с этим законом в арбитражном или гражданском процессе стороны могут урегулировать спор, заключив мировое соглашение.

¹ Апелляционное определение от 27 февраля 2020 г. Дело № 33-1563/2020 (№ 2-6077/2019).

¹ Альтернативное разрешение споров / под. ред. профессора Борисовой Е.А.: Городец-М, 2019. С. 60–67.

ние через процедуру медиации (ст. 138.3 Арбитражного процессуального кодекса¹ и ст. 153.5 Гражданского процессуального кодекса РФ²).

Анализ опыта медиации и других альтернативных способов разрешения правовых споров показал, что имеются примеры успешной медиации в нашей стране. Однако осведомленность граждан о данной процедуре достаточно низкая. Так опрос наглядно показал, что многие граждане скептически и с недоверием относятся к данному институту.

Опыт других стран в развитии альтернативных форм разрешения правовых конфликтов. На пример, активное развитие альтернативных форм разрешения правовых конфликтов в США стало возможным по двум основным причинам. Во-первых, они оказались превосходным средством для освобождения перегруженной судебной системы от большого количества несложных и мелких гражданских дел. Во-вторых, они сами по себе обладают такими преимуществами, которые очевидны, даже если судебная система работает эффективно.

Прежде всего, применение альтернативных средств выгодно для участников спора с материальной точки зрения, поскольку, как показывает практика, по делам на сумму менее чем 10 тыс. долларов одна только оплата работы адвоката в суде составляет примерно такую же сумму. Если учесть, что стороны оплачивают иные судебные расходы (изучение материалов, вызов свидетелей, назначение экспертизы и т.п.), то зачастую даже выигрыш дела не покрывает реальных издержек.

Разрешение спора через альтернативные формы также влечет определенные затраты для сторон. Их размер зависит от избранной процедуры и конкретных обстоятельств дела, но в любом случае эти затраты почти наполовину меньше судебных. В дополнение к финансовой стороне участники альтернативных форм разрешения споров выигрывают во времени.

Альтернативные процедуры урегулирования споров занимают от одного дня до нескольких месяцев, но не годы, как это возможно в судебной системе. Зачастую длительность процесса зависит от сторон, которые по своему соглашению могут установить конечную дату разрешения конфликта.

К преимуществам относится также возможность выбора «своего судьи» арбитра, посредника, с помощью которого будут разрешаться разногласия. Эта возможность обеспечивается различными агентствами, общественными и частными центрами по альтернативному урегулирова-

нию споров¹.

Наиболее привлекательной чертой альтернативных форм, особенно при разрешении коммерческих и семейных споров, является их конфиденциальность. В отличие от судебной процедуры применение альтернативных форм не сопровождается протоколированием, слушание дела проводится в закрытых заседаниях. Ни одна из организаций не вправе изучать или инспектировать альтернативные процедуры.

Конфиденциальность может быть предусмотрена также в качестве обязательного условия в соглашении между сторонами и лицом, осуществляющим урегулирование разногласий. Одним из положительных аспектов альтернативных форм разрешения правовых конфликтов признается возможность для сторон самим контролировать процедуру разбирательства. Возбуждение дела в суде приводит к тому, что стороны, как правило, теряют контроль над своим спором. Его дальнейшая судьба зависит в основном от процессуальных правил, судей и адвокатов. В альтернативных процедурах стороны активно участвуют и в урегулировании разногласий, и в вынесении окончательного решения по спору.

Применение альтернативных процедур способствует также сохранению отношений и продолжению делового сотрудничества, тогда как состязательный судебный механизм лишь обостряет противоречия между сторонами, материально-правовые разногласия дополняются процессуальными. В конечном итоге стороны расстанутся непримиримыми противниками.

К преимуществам альтернативных форм относится их универсальный характер. Они применимы практически ко всем гражданским делам. Особенно эффективны они при разрешении трудовых и семейных споров, широко используются в коммерческой сфере, а также во внешнеэкономических отношениях. Обсуждается целесообразность и возможность использования альтернативных форм разрешения (в частности, такой формы, как посредничество) по некоторым категориям уголовных дел.

Несмотря на все положительные свойства и последствия, альтернативные формы разрешения правовых конфликтов, безусловно, не являются идеальным средством. Исследователи указывают на некоторые обстоятельства, ограничивающие альтернативную сферу. Так, отмечается, что альтернативные формы не являются подходящими для споров, содержащих сложные правовые вопросы. Кроме того, альтернативные средства неэффективны по спорам с множественностью сторон, так как трудно добиться соглашения между двумя сторонами и почти невозможно,

1 Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Российская газета. 2004. 24 июля.

2 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. 20 ноября.

1 Чепурнов М.А. Анализ применения альтернативных методов урегулирования споров США и России // Актуальные проблемы современных форм защиты прав и свобод человека и гражданина. Сборник научных статей и тезисов по материалам Международной научнопрактической конференции. 2017. № 3. С. 17–24.

если их будет больше.

Иногда предложение использовать альтернативные формы, исходящее от одной стороны, рассматривается другой стороной как проявление слабости позиции в споре, признание вины и как средство уклонения от юрисдикции государственного суда. Поскольку альтернативные средства консенсуальны по своей природе, их применение всегда требует сотрудничества. С одной стороны – это достоинство, с другой – ограничивающий факт. Если стороны не желают контактировать друг с другом, использование альтернативных форм не имеет смысла. В качестве сдерживающих причин указываются также стремление одной из сторон установить судебный прецедент, привлечь общественное внимание к той или иной проблеме или необходимость замедленной тактики, когда какой-либо стороне выгодно отсрочка в разрешении спора.

Таким образом можно сделать вывод о том, что альтернативные способы решения конфликта могут стать неотъемлемой частью формирования гражданского общества в Российской Федерации, однако для этого необходимо принять меры по популяризации данных способов решения правовых споров и обучению специалистов в указанной сфере. Конструктивное решение правового конфликта должно быть эффективным тем более, что альтернативные способы решения гарантируют выгоду для обеих сторон.

Список литературы:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Российская газета. 2004. 24 июля.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Российская газета. 2002. 20 ноября.
3. Альтернативное разрешение споров/ под. ред. профессора Борисовой Е.А. Городец-М, 2019. С. 60–67.
4. Чепурнов М.А. Анализ применения альтернативных методов урегулирования споров США и России // Актуальные проблемы современных форм защиты прав и свобод человека и гражданина. Сборник научных статей и тезисов по материалам Международной научнопрактической конференции. 2017. № 3. С. 17–24.

Коренева А.А.,

студент ИПСУБ

Удмуртского государственного университета

Научный руководитель:

Кузнецова Н.В., к.ю.н., доцент

К вопросу взыскания неустойки в приказном производстве

В приказном производстве рассматриваются дела, в которых отсутствует спор о праве. Бесспорными являются требования, подтвержденные письменными доказательствами, достоверность которых не вызывает сомнений, а так же признаваемые должником. Законодатель исходит из того, что должник признает требования взыскателя, если несогласие с ними или обосновывающими документами не вытекает из представленных документов. При этом возникает вопрос: есть ли спор о праве в случае взыскания неустойки, установленной договором?

С одной стороны, согласно п. 5 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 62 в порядке приказного производства взыскиваются суммы основного долга, а также начисленные на основании федерального закона или договора суммы процентов и неустоек (штрафа, пени)¹.

С другой стороны, должник может не согласиться с расчетом неустойки, представленным кредитором. В этом случае возникает спор – то есть исчезает основная предпосылка приказного производства.

В литературе и судебной практике встречаются два подхода к вопросу о взыскании неустойки в приказном производстве:

Заявление о выдаче судебного приказа, в котором содержится требование о взыскании основного долга, признанного должником, а также неустойки, процентов по статьям 395, 317.1 Гражданского кодекса РФ подлежит рассмотрению в порядке приказного производства, в том числе, в случаях, когда отдельных доказательств признания указанных дополнительных требований в деле не имеется².

Если помимо требований о взыскании задолженности заявлены требования о взыскании неустойки и в отношении данной меры ответственности отсутствуют доказательства ее признания должником, требования подлежат рассмотрению в порядке искового производства, т.к. непредставление доказательств признания должником требования о взыскании неустойки свидетельствует об отсутствии основной предпосылки осуществления приказного производства – бесспорности требований.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 62 «О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о приказном производстве».

² П. 14 Рекомендации научно-консультативного совета при Арбитражном суде Восточно-Сибирского округа от 18.11.2016 (г. Иркутск).

В настоящий момент судебная практика складывается в соответствии со вторым подходом. Суды указывают, что ввиду отсутствия «в материалах дела доказательств того, что заявленные взыскателем требования признаются должником в полном объеме, в том числе в части взыскания неустойки» нет предпосылки для рассмотрения дела в порядке приказного производства – отсутствия спора о праве. Исходя из вышеуказанных доводов, суды не усматривают оснований для выдачи судебного приказа¹.

Аналогичная позиция высказана в другом судебном решении: «Апелляционный суд, оценив представленные в материалах дела документы, приходит к выводу об отсутствии <...> доказательств бесспорности рассматриваемого требования, поскольку взыскателем не представлено каких-либо допустимых доказательств признания должником заявленных требований»².

Следует согласиться с такой позицией судов. Именно при этом подходе наиболее соблюден баланс интересов сторон, а должник получает должную судебную защиту. Поскольку возникновение обязательства по уплате неустойки, предусмотренной законом или установленной соглашением сторон, не означает ее бесспорность. Взыскание неустойки в приказном производстве без предоставления дополнительных (помимо договора) доказательств ее признания нарушает принцип равенства и право на судебную защиту.

Наличие признаков спора о праве в каждом конкретном деле устанавливается судьей, рассматривающим заявление о выдаче судебного приказа³.

Важно отметить, что признание должником основного долга не означает признание им неустойки, оно «само по себе не может служить доказательством, свидетельствующим о признании дополнительных требований кредитора»⁴. По одному из рассматриваемых дел суд пришел к выводу о том, что, несмотря на наличие представленного в материалы дела акта сверки по заявленной задолженности отсутствует бесспорность взыскиваемой суммы⁵.

Еще одним условием взыскания неустойки в приказном производстве

1 Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.07.2019 № 09АП-42891/2019 по делу № А40-169286/2019.

2 Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.11.2017 № 09АП-57593/2017 по делу № А40-173456/17.

3 Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15.11.2007 г. № 785-О-О.

4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.09.2015 № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности».

5 Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.11.2017 № 09АП-57593/2017 по делу № А40-173456/17.

является определение ее размера в твердой денежной сумме. Эта сумма не подлежит перерасчету на дату выдачи судебного приказа, а также фактического исполнения денежного обязательства. «Взыскание процентов, подлежащих перерасчету на день фактического исполнения денежного обязательства, в порядке приказного производства невозможно»¹.

Таким образом, для взыскания неустойки в приказном производстве необходимо наличие следующих условий в совокупности:

- 1) размер денежных сумм, подлежащих взысканию не должен превышать пятьсот тысяч рублей;
- 2) требование подтверждено письменными доказательствами, достоверность которых не вызывает сомнений;
- 3) требование признается должником полностью, включая неустойку, и есть доказательства такого признания;
- 4) Размер взыскиваемой денежной суммы должен быть определен в твердой форме.

Миннахметова Л.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н., доцент

Судебная защита прав граждан, нуждающихся в жилых помещениях

Содержание права на жилище, закрепленное в статье 40 Конституции РФ, складывается из двух составных частей. Во-первых, право на жилище означает, что государство гарантирует каждому человеку возможность пользоваться тем жилищем, которое у него имеется на данный момент по тем или иным правовым основаниям. Во-вторых, конституционное право на жилище заключается в том, что государство принимает на себя обязанность содействовать тому, чтобы каждый гражданин был обеспечен жильем и имел возможность улучшить свои жилищные условия путем приобретения другого жилья². Также статья 46 закрепляет право граждан на судебную защиту и обжалование решений, действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц.

Таким образом, Конституция РФ возлагает на органы государственной власти и органы местного самоуправления обязанность предостав-

1 Апелляционное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 09.08.2017 по делу № 33-4150/2017.

2 Прасолов Б.В. Конституционное право граждан на жилище. 2016. С. 1 // СПС «КонсультантПлюс».

лять нуждающимся в жилье гражданам жилье бесплатно или за доступную плату.

Органы государственной власти выполняют возложенные на них функции по предоставлению жилых помещений через институт социального найма.

Существует ряд условий, при соблюдении которых гражданина ставят на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении. На этом этапе могут возникнуть ситуации, при которых права гражданина, нуждающегося в жилом помещении, могут быть нарушены. Гражданин может получить отказ по ряду оснований, предусмотренных ЖК РФ. При отказе в принятии гражданина на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в решении должны содержаться основания отказа с обязательной ссылкой на нарушения¹. В ответ гражданин имеет право обратиться в суд для защиты своих нарушенных прав.

Предпосылкой права на обращение в суд по делам о предоставлении жилого помещения, возникшего из публичных правоотношений, является вынесение компетентным органом соответствующего решения (о предоставлении или об отказе в предоставлении жилого помещения). Это обусловлено тем, что в соответствии с жилищным законодательством решение вопроса о предоставлении жилого помещения на основании договора социального найма находится в компетенции органов местного самоуправления.

Подсудность жилищных споров, связанных с защитой прав граждан, нуждающихся в жилых помещениях определяется следующим образом. Дела между субъектами, имеющими равное правовое положение, вытекающие из договора социального найма рассматриваются в исковом порядке; дела, вытекающие из административных (публичных) правоотношений, разрешаются в порядке производства по делам, возникающим из публично-правовых отношений (обжалование решений органов местного самоуправления по вопросам постановки или снятия с учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, и др.)².

Согласно ч. 1 ст. 57 ЖК РФ, выдача жилого помещения от государства происходит в порядке очереди. Но существует ряд категорий граждан, которые имеют приоритетное право на получение жилого помещения. На данном этапе также возможно возникновение спора. В силу недостаточности жилья, имеющегося в государственном или муниципальном фонде, пребывание в очереди на жилье может затянуться на многие годы. Судебной практике известны случаи, при которых даже граждане, име-

1 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ, ч. 3 ст. 54 // СПС «КонсультантПлюс».

2 Прасолов Б.В. Конституционное право граждан на жилище. 2016. С. 13 // СПС «КонсультантПлюс».

ющие право на внеочередное получение жилого помещения, были вынуждены обратиться в суд с целью воздействия на органы государственной власти и получения жилья. На основании данного спора, возникают категории дел о признании договора социального найма жилого помещения недействительным в связи с нарушением очередности предоставления жилого помещения и о возложении на компетентные органы обязанности предоставить истцу спорное жилое помещение. По указанной категории жилищного дела необходимо отметить, что в соответствии с ЖК РФ заключению договора социального найма предшествует принятие уполномоченным органом решения о предоставлении жилого помещения, поэтому для признания права на предоставление жилого помещения недостаточно оспорить только договор социального найма, нужно также признать недействительным решение о предоставлении жилого помещения. Исходя из этого, при рассмотрении и разрешении дела по иску о предоставлении жилого помещения суд наряду с решением вопроса о признании договора социального найма жилого помещения недействительным должен также выяснить, есть ли основания для признания недействительным решения уполномоченного органа о предоставлении жилого помещения; при этом, суд обязан разрешить требование о признании решения соответствующего органа о предоставлении жилого помещения недействительным и в том случае, когда истцом оно не было заявлено¹.

Также существует угроза снятия с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Если такие основания для снятия с учета как «выезд на место жительства в другое муниципальное образование» или «предоставление гражданам от органа государственной власти земельного участка для строительства жилого дома» оправдывает данную процедуру и не нарушает права граждан, то «утрата оснований, дающих право на получение жилого помещения» звучит не убедительно и может быть оспорено в суде.

Далее следует предоставление жилых помещений по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. На этом беды не заканчиваются. Основанием заключения договора социального найма является принятое с соблюдением требований ЖК РФ решение органа местного самоуправления о предоставлении жилого помещения гражданину, состоящему на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении. Нарушение требований ЖК РФ при принятии решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма может служить основанием для предъявления в судебном порядке требования о признании этого решения, а так-

1 Невоструев А.Г. Процессуальные особенности рассмотрения и разрешения жилищных дел: учебное пособие // СПС «КонсультантПлюс». Статут, 2015. С. 21.

же заключенного на его основании договора социального найма недействительными. Требования о признании недействительными решения о предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма и заключенного на его основании договора социального найма подлежат разрешению исходя из аналогии закона применительно к правилам, установленным ст. 168 ГК РФ, о недействительности сделки, не соответствующей закону или иным правовым актам, а также п. 1 ст. 181 ГК РФ, предусматривающим трехгодичный срок исковой давности по требованию о применении последствий недействительности ничтожной сделки, течение которого начинается со дня, когда началось исполнение этой сделки¹.

Таким образом, договор найма жилого помещения представляет собой правоотношение, в силу которого одна сторона - собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) - обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем. Судебные споры, связанные с данным правоотношением не являются редкостью. Судами выработан механизм разрешения категорий дел, связанных с договором найма жилого помещения. Помимо нормативно-правовых актов, судьи активно используют постановления пленума.

Савельева Н.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Мухаметов А.К., к.ю.н., доцент

Подготовка дела к судебному разбирательству в судах общей юрисдикции

Гражданское процессуальное право призвано регулировать порядок судопроизводства при осуществлении правосудия судами общей юрисдикции. Для успешного осуществления данной юрисдикционной функции государства и защиты прав субъектов, обращающихся в суд, необходима рациональная организация порядка судопроизводства. Порядок данного судопроизводства регулируется нормами гражданского процессуального права. Реализация норм гражданского процессуального права и реальное осуществление гражданско-процессуальных отношений меж-

ду судом и лицами, участвующими в деле, а также лицами, содействующими осуществлению правосудия, воплощается при рассмотрении конкретных дел, подведомственных судам общей юрисдикции¹.

Стадия процесса – его определенная часть, объединенная совокупностью процессуальных действий, направленных на достижение самостоятельной (окончательной) цели.

Глава 14 ГПК РФ предусматривает подготовку дела к судебному разбирательству как отдельную и обязательную стадию гражданского процесса². При этом в ст. 148 ГПК РФ законодатель указывает на задачи подготовки дела к судебному разбирательству. Задачи и цели - это то, чего система должна достигнуть на основе своего функционирования. К ним относятся:

1) уточнение фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

Под фактическими обстоятельствами понимается совокупность юридических фактов, составляющих основание для возникновения, изменения или прекращения личных или имущественных прав граждан и организаций. К ним относятся события, т.е. юридически значимые факты, возникающие независимо от воли людей (естественная смерть человека, уничтожение имущества в результате стихийного бедствия, наступление определенной даты, истечение срока и т.д.), и действия, т.е. факты, являющиеся результатом сознательной деятельности человека. Уточнение обстоятельств выражается в действиях судьи и других участвующих в деле лиц, направленных на определение юридических фактов, на которых основаны требования истца и возражения ответчика.

Так, при подаче искового заявления о возмещении убытков, причиненных в результате залива квартиры к жилищно-строительному кооперативу, а также при подготовке дела к судебному разбирательству представитель истца не знал, что истец М. умерла еще до подачи искового заявления, так как затянул с подачей искового заявления в суд. Суд вынес определение о назначении судебного заседания, прошло первое судебное заседание, которое было отложено в связи с необходимостью истребования доказательств, лишь на втором судебном заседании от представителя ответчика выяснилось, что истец М. умерла. Таким образом, со стороны представителя истца не были установлены юридически значимые факты по рассматриваемому гражданскому делу, что привело к вынесению определения о прекращении гражданского дела лишь на втором судебном заседании;

¹ Подготовка гражданских дел к судебному разбирательству в судах общей юрисдикции первой инстанции : монография / О.Н. Диордиева. М.: Проспект, 2014. С. 5.

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru/>

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02 июля 2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», п. 23.

2) определение закона, которым следует руководствоваться при решении дела, и установление правоотношений сторон.

В данном случае закон понимается в широком смысле, не только собственно сам закон, но и иные нормативные правовые акты, подлежащие применению при разрешении дела в зависимости от характера спорных правоотношений. Правильное определение характера правоотношений сторон и закона, подлежащего применению по делу, невозможно без установления фактических обстоятельств, подлежащих включению в предмет доказывания по делу. С другой стороны, предмет доказывания невозможно установить, не определившись с содержанием спорных правоотношений и норм права, которыми следует руководствоваться. Обе эти задачи не могут выполняться отдельно друг от друга;

3) разрешение вопроса о составе лиц, участвующих в деле, и других участников процесса.

В состав участников процесса входят перечисленные в ст. 34 ГПК РФ лица, участвующие в деле, а также другие лица, не имеющие личного или общественного интереса в исходе дела (переводчики, эксперты, представители, свидетели, специалисты), содействующие правильному рассмотрению дела судом. Задача заключается в том, чтобы в первую очередь уяснить, чьи права и законные интересы могут быть затронуты в результате рассмотрения дела судом, в каком производстве, исковом или особом, должно рассматриваться дело. На основании этого определяется состав лиц, участвующих в деле, их процессуальное положение (истцы, заявители, ответчики, третьи лица, заинтересованные лица). Ошибочное определение состава участников процесса приводит к тому, что в первом случае судебным решением могут быть затронуты права и обязанности лиц, не привлеченных к участию в деле, а во втором - возникнут проблемы при доказывании обстоятельств, имеющих значение для дела, в частности в связи с неполучением экспертного заключения, невызовом свидетелей и т.п.;

4) представление необходимых доказательств сторонами, другими лицами, участвующими в деле.

Наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела, устанавливаются судом на основании сведений о фактах, содержащихся в доказательствах (ч. 1 ст. 55 ГПК РФ). Задача, связанная с представлением необходимых доказательств, сформулирована с учетом принципа состязательности гражданского процесса. Обязанность представлять доказательства возлагается на лиц, участвующих в деле. Задача судьи на данной стадии процесса состоит в том, чтобы определить, какие обстоятельства, в том числе не названные участвующими в деле лицами, имеют значение для

дела, разъяснить сторонам, на ком из них лежит обязанность по доказыванию и какими доказательствами могут подтверждаться эти обстоятельства, а также последствия непредставления доказательств. Если по какой-либо причине заинтересованная сторона не может самостоятельно получить доказательство, например копию банковского счета ответчика, то судья истребует необходимое доказательство по ходатайству этой стороны. Доказательство истребуется на основании письменного запроса судьи;

5) примирение сторон.

Примирение сторон на стадии подготовки дела к судебному разбирательству является наиболее благоприятным разрешением возникшего между сторонами конфликта и достигается в результате действий самих сторон, а также судьи. Стороны на этой стадии процесса, ознакомившись с доводами каждой из них и представленными доказательствами, должны объективно оценить свою позицию, возможность доказать или опровергнуть обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Судья разъясняет последствия, которые могут наступить для каждой из сторон в зависимости от результата разрешения иска, в том числе связанные с судебными расходами (государственная пошлина, суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам, переводчикам, расходы на оплату услуг представителей и т.д.), размер которых может быть значителен и не всегда соизмерим с ценой заявленного иска. В случае примирения сторон производство по делу прекращается, уплаченная государственная пошлина возвращается (подп. 3 п. 1 ст. 333.40 НК РФ), отпадает необходимость несения других расходов. При этом стороны могут сохранить добрые отношения между собой, что особенно важно, если спор возникает между близкими родственниками, соседями, собственниками жилого дома, соседями и т.д. Задача примирения сторон, как показывает судебная практика, может быть реализована различными способами. В частности, истец, взвесив с учетом разъяснений судьи, возражений ответчика и имеющихся доказательств свои шансы на получение положительного решения либо приняв во внимание устраивающие его действия ответчика по урегулированию спора, может отказаться от иска. Ответчик с учетом этих же обстоятельств может добровольно удовлетворить заявленное к нему требование (возвратить сумму долга, возместить ущерб, устранить препятствия в пользовании домом, земельным участком и т.п.), в связи с чем истец может обратиться с заявлением об отказе от иска¹.

Также стоит отметить, что судья вправе приступить к подготовке

1 Подготовка гражданских дел к разбирательству в судах общей юрисдикции: практическое пособие / Н.К. Толчеев, Б.А. Горохов, А.Ф. Ефимов; под ред. Н.К. Толчеева. М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2011. С. 25.

дела к судебному разбирательству только после возбуждения гражданского дела в суде и вынесения определения о принятии заявления к производству суда (статья 133 ГПК РФ). Недопустимо совершение действий по подготовке дела к судебному разбирательству до его возбуждения в суде (до принятия заявления), поскольку такие действия противоречат положениям статьи 147 ГПК РФ. Согласно положениям главы 12 ГПК РФ применение статей 134 (отказ в принятии заявления), 135 (возвращение заявления), 136 ГПК РФ (оставление заявления без движения) возможно лишь в стадии возбуждения гражданского дела. После завершения этой стадии применение положений, закрепленных в перечисленных статьях, в стадии подготовки дела не предусмотрен¹.

Стадия подготовки дела к судебному разбирательству, введенная законодателем в 2002 г., имела целью повысить экономическую эффективность правосудия, предоставляя суду и сторонам возможность завершить дело на стадии подготовки к судебному разбирательству.

Салахова А.Д.,
студентка КФ ФГБОУВО
Российский государственный университет правосудия
Научный руководитель:
Барышев С.А., доцент, к.ю.н.

Недобросовестная конкуренция в сфере интеллектуальной собственности

К актам недобросовестной конкуренции в сфере интеллектуальной собственности Федеральный закон «О защите конкуренции» относит:

- продажу, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг;
- недобросовестное приобретение и использование исключительных прав на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг.

Рассматривая указанные формы недобросовестной конкуренции, необходимо прежде всего изучить содержание понятия «интеллектуальная собственность».

А.П. Сергеев определяет интеллектуальную собственность как «совокупность исключительных прав как личного, так и имущественного

характера на результаты интеллектуальной и в первую очередь творческой деятельности, а также на некоторые иные приравненные к ним объекты, конкретный перечень которых устанавливается законодательством соответствующей страны с учетом принятых ею международных обязательств»¹.

Таким образом, интеллектуальная собственность включает определенный объем прав, состоящих из прав исключительных, имеющих имущественный характер, а в некоторых случаях и личных неимущественных и иных прав, объектами которых могут являться результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации.

При этом интеллектуальные права не зависят от права собственности на материальный носитель (вещь), в котором выражен результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации. Следовательно, по общему правилу переход права собственности на вещь не влечет переход или предоставление интеллектуальных прав на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, выраженные в этой вещи.

Перечень объектов интеллектуальной собственности дан в ст. 1225 ГК РФ и включает непосредственно результаты интеллектуальной деятельности (объекты авторских прав, изобретения, полезные модели, промышленные образцы и т.д.) и средства индивидуализации (товарные знаки, фирменные наименования, коммерческие обозначения, наименования мест происхождения товаров).

Различие между указанными объектами интеллектуальной собственности строится прежде всего на роли творческого труда их создателя. Необходимость творческого труда автора является обязательным условием предоставления правовой охраны результатам интеллектуальной деятельности, поскольку это и есть воплощение данного труда, а также гарантией защиты как имущественных, так и личных неимущественных прав на данные объекты интеллектуальной собственности, а именно прав авторства.

Средства индивидуализации, как отмечает В.В. Орлова¹, играют роль определенного рода обозначений, служащих обособлением «индивидуативных однородных объектов (субъектов) из числа неиндивидуальных (индивидуализационно-неспособных)», в котором первостепенным является не интеллектуальный труд лица, создавшего данное обозначение, а различительная способность хозяйствующего субъекта и реализуемых им товаров, приобретаемая путем использования данного обо-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.06.2008 № 11 (ред. от 09.02.2012) «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству» // СПС «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru/>

¹ Орлова В.В. Средства индивидуализации в предпринимательской деятельности: теория и практика охраны фирменных наименований, товарных знаков и других коммерческих обозначений. М., 2006. С. 22.

значения.

В этой различительной способности обозначения и известности на рынке, полученной хозяйствующим субъектом и производимыми им товарами в результате использования данных обозначений, как явлениях неразрывных и состоит ценность средств индивидуализации. Автору зачастую принадлежит лишь право на дизайн самого обозначения, если оно является комбинированным или изобразительным, либо на идею словесного обозначения при условии его фантазийности. Однако никакой коммерческой ценностью данные обозначения не обладают, более того, они не могут быть признаны средствами индивидуализации, пока не начинают использоваться в гражданском обороте и не приобретают различительную способность, репутацию и известность применительно к индивидуализируемым ими объектам. В частности, это производится путем осуществления маркетинговой политики по продвижению соответствующих товаров или услуг, их рекламированию.

Необходимо отметить, что незаконное использование интеллектуальной собственности как проявление недобросовестной конкуренции чаще всего связано с использованием интеллектуальных прав, которые реализуются в промышленности или в так называемых объектах промышленной собственности. К ним следует отнести, в частности, изобретения, полезные модели и промышленные образцы, а также средства индивидуализации.

Пункт 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» признает недобросовестной конкуренцией продажу, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг. Данная норма в отличие от положений законодательства РФ, посвященных правовой охране интеллектуальной собственности, устанавливает запрет на противоправное использование хозяйствующим субъектом в рамках осуществления предпринимательской деятельности по реализации товаров или оказанию услуг результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, правообладателем которых является его конкурент.

В то же время такие действия хозяйствующих субъектов, как публичное исполнение музыкальных и аудиовизуальных произведений без разрешения правообладателя либо организации по управлению авторскими правами на коллективной основе, невозможно квалифицировать как акт недобросовестной конкуренции в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с отсутствием конкурентных отношений между указанными хозяйствующими субъектами и правообладателями (авторами музыкальных и аудиовизуальных

произведений). Указанные действия могут быть квалифицированы лишь как нарушение авторских прав.

Критерии определения факта незаконности использования объектов промышленной собственности установлены частью четвертой ГК РФ (ст. 1358, 1474, 1484, 1519, 1539).

Следовательно, в целях применения п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» действия хозяйствующего субъекта должны не только противоречить положениям Гражданского кодекса РФ, но и содержать остальные признаки недобросовестной конкуренции, установленные в п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно предоставление преимуществ в предпринимательской деятельности, причинение или способность к причинению ущерба хозяйствующему субъекту — конкуренту, являющемуся правообладателем результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, нанесение или способность к нанесению вреда его деловой репутации.

Следует также отметить, что положения п. 4 ч. 1 ст. 14 названного Закона в части средств индивидуализации могут корреспондировать положениям ст. 10bis Конвенции по охране промышленной собственности и содержащемуся в ней запрету на любые действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смещение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента.

Таким образом, в этой части применение данной нормы указанного Закона направлено на недопущение совершения хозяйствующим субъектом действий в рамках конкурентных отношений на товарном рынке, выраженных в использовании коммерческой ценности и известности средств индивидуализации других хозяйствующих субъектов, производимых ими товаров или оказываемых услуг.

При этом необходимо отметить, что применение запрета, установленного п. 4 ч. 1 ст. 14 данного Закона, возможно, только если имеется факт незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов) или средств индивидуализации, подлежащих правовой охране на территории РФ в силу их регистрации в порядке, установленном частью четвертой ГК РФ.

Часть 2 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» в качестве недобросовестной конкуренции рассматривает действия, связанные с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.

Применение данного законодательного запрета предполагает наличие совокупности действий по приобретению и использованию исключительных прав на средство индивидуализации, а не одно из них. То есть

названный запрет распространяется на совокупность действий хозяйствующего субъекта, которая включает недобросовестное приобретение исключительного права и его недобросовестное использование.

Салимова А.Х.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Нуриев А.Г., к.ю.н., доцент

Особенности приказного производства

Судебный приказ – это судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника, если размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или стоимость движимого имущества, подлежащего истребованию, не превышает пятьсот тысяч рублей¹. Необходимо обратить внимание, что судебный приказ может быть вынесен на основании заявления только о взыскании денежных сумм и об истребовании движимого имущества.

Из определения судебного приказа следует, что приказное производство рассматривается мировым судьей единолично, который действует от имени суда первой инстанции.

Необходимо знать требования, по которым может быть вынесен судебный приказ. Судебный приказ выносится, если:

- 1) требование основано на нотариально удостоверенной сделке;
- 2) требование основано на сделке, совершенной в простой письменной форме;
- 3) требование основано на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта;
- 4) заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;
- 5) заявлено требование о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) иных сумм, начисленных работнику;
- 6) заявлено территориальным органом федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов требование

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019).

о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика, или должника, или ребенка;

7) заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику;

8) заявлено требование о взыскании задолженности по оплате жилого помещения, расходов на капитальный ремонт и содержание общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных услуг, а также услуг связи;

9) заявлено требование о взыскании задолженности по обязательным платежам и взносам с членов товарищества собственников недвижимости и потребительского кооператива.

Приказное производство имеет ряд особенностей. В нем нет истца и ответчика, стороны именуется «кредитор» («взыскатель») и «должник». Инициатива возбуждения приказного производства, конечно, принадлежит кредитору, чье материальное право нарушено должником.

В приказном производстве нет стадии судебного разбирательства. Это является главным отличием приказного производства от иных видов производств в гражданском процессе. При вынесении приказа не требуется присутствия должника¹.

Должник в дальнейшем извещается о вынесении судебного приказа посредством представления должнику копии судебного приказа, который, в свою очередь, имеет право в течение 10 дней со дня получения приказа представить возражения относительно его исполнения². Имеется еще одно отличие (или еще одна особенность) приказного производства.

Судебный приказ подлежит отмене мировым судьей, арбитражным судом, если от должника в десятидневный срок поступили возражения относительно его исполнения. Такие возражения могут содержать только указание на несогласие должника с вынесенным судебным приказом.

Возражения, поступившие от одного из солидарных должников, влекут отмену судебного приказа, вынесенного в отношении всех должников.

Об отмене судебного приказа выносится определение, которое обжалованию не подлежит.

Начало течения десятидневного срока для заявления должником возражений относительно исполнения судебного приказа исчисляется со дня получения должником копии судебного приказа на бумажном но-

¹ Гражданский процесс / Решетникова И.В., Ярков В.В. 7-е изд., перераб. М.:Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. 304 с.

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019).

сителе либо со дня истечения срока хранения судебной почтовой корреспонденции, установленного организациями почтовой связи.

Срок хранения почтовой корреспонденции исчисляется со дня прибытия судебного почтового отправления в место вручения - отделение почтовой связи места нахождения (жительства) должника.

Дата прибытия судебного почтового отправления в место вручения определяется по штемпелю почтового отправления или по системе отслеживания регистрируемой почтовой корреспонденции на официальном сайте ФГУП «Почта России».

Отчет об отслеживании отправления распечатывается и приобщается к материалам приказного производства.

В случае пропуска десятидневного срока для представления возражений относительно исполнения судебного приказа должник вправе представить возражения относительно исполнения судебного приказа и за пределами указанного срока, обосновав невозможность представления возражений в установленный срок по причинам, не зависящим от него. Возражения должника относительно исполнения судебного приказа могут быть представлены также мировому судье за пределами установленного срока.

При этом следует иметь в виду, что обстоятельства, указываемые заявителем в качестве причин, препятствующих своевременному представлению возражений, могут быть приняты во внимание, если они существовали в период срока, установленного для представления возражений, и возражения направлены должником в суд не позднее десяти дней с момента прекращения данных обстоятельств.

На такие обстоятельства как на основания для принятия судьей возражений должника указывается в определении об отмене судебного приказа.

К возражениям должника, направленным за пределами установленного срока, должны быть приложены документы, подтверждающие невозможность представления возражений в установленный срок по причинам, не зависящим от должника¹.

К таким доказательствам могут относиться документы, опровергающие информацию с официального сайта ФГУП «Почта России», которая была принята мировым судьей, арбитражным судом в качестве доказательства того, что должник может считаться получившим копию судебного приказа; документы, подтверждающие неполучение должником копии судебного приказа в связи с нарушением правил доставки почтовой

корреспонденции; документы, подтверждающие неполучение должником-гражданином копии судебного приказа в связи с его отсутствием в месте жительства, в том числе из-за болезни, нахождения в командировке, отпуске, в связи с переездом в другое место жительства и др.

Одно из изменений, произошедших в октябре 2019 года, касается пункта 3 статьи 124 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, а именно теперь взыскатель должен указывать в сведениях о должнике: наименование должника, его место жительства или место нахождения, а для гражданина-должника также дата и место рождения, место работы, если они известны. В старой редакции, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, этот список дополнялся и тем, что взыскатель должен был указывать один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для организации-должника – наименование и адрес, а также идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер, если они известны. В заявлении гражданина-взыскателя один из идентификаторов гражданина-должника указывается, если он известен гражданину-взыскателю¹.

Ф. обратилась к мировому судье с заявлением о выдаче судебного приказа в отношении Б., указав на то, что 21 августа 2017 года между ней и должником был заключен договор займа, по условиям которого она передала в долг Б. *** руб., а он обязался не позднее 28 февраля 2018 года данные денежные средства вернуть, а также внести плату за пользование денежными средствами в размере *** руб. Факт передачи денежных средств подтвержден распиской должника от 21 августа 2017 года. Вместе с тем, свои обязательства по договору должник не исполнил, в связи с чем Ф. просила выдать в отношении него судебный приказ о взыскании долга по договору займа в размере *** руб., а также расходов по уплате государственной пошлины в размере *** руб.

Отменяя обжалуемый судебный приказ, Президиум Московского городского суда приходит к выводу о необходимости отказа в принятии заявления Ф. о вынесении судебного приказа на основании пункта 3 части 3 статьи 125 ГПК РФ, поскольку из заявления и представленных документов усматривается наличие спора о праве².

1 Обзор изменений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

2 Постановление Президиума Московского городского суда от 12.11.2019 по делу № 44г-376/2019. Требование: Об отмене судебного приказа о взыскании задолженности по договору займа.

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 62 «О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о приказном производстве».

Таким образом, должник, в случае, не согласия с вынесенным судебным приказом, имеет право подать возражение относительно исполнения судебного приказа в течение 10 дней с момента получения его копии, а также, если должник не располагает сведениями о вынесенном приказе, столкнулся с арестованными счетами и блокированными картами, списанием алиментов или средств по иным долгам тогда, также за ним сохраняется право на отмену приказа, однако должнику предстоит доказать, когда ему стал известен факт о выдаче документа.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

Авзалов Р.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Опционная программа как способ стимулирования труда работников

Понятие опцион впервые появилось в Америке в 70-х годах XX века. Участие работников в собственности компании использовалось для повышения эффективности бизнеса. Опцион – признанный в международной практике метод объединения интересов владельцев и наемных менеджеров. Опционы считаются одним из самых действенных инструментов долгосрочной мотивации персонала. Если совсем просто, опцион – это договор между корпорацией и сотрудником, где второму предлагается право продажи выделенной доли акций по фиксированной цене.

Что такое опцион? Нормативное определение дано в ст.2 ФЗ «О рынке ценных бумаг»¹, согласно которой опцион – это ценная бумага, закрепляющая право ее владельца на покупку в предусмотренный в ней срок или при наступлении указанных обстоятельств определенного количества акций эмитента такого опциона.

Их суть в том, что за определенные заслуги менеджер получает право через несколько лет приобрести акции своей компании по фиксированной цене либо получить деньгами возникшую за эти годы курсовую разницу. Таким образом, размер вознаграждения связывается с ростом капитализации компании.

Стимул системы опциона образован на долгосрочном ожидании награды работником. Опцион содержат *vesting period*² – период от его получения до момента самореализации. Стало быть, работник, финансово не заинтересован менять место работы после получения опциона. В первую очередь необходимо отметить, что опцион является ценной бумагой, а значит, подчиняется всем нормам, регулирующих рынок ценных бумаг. Индивидуальностью опциона является то, что это именная ценная бумага. Опцион неразрывно связан с личностью владельца. Однако нужно подчеркнуть, что решением о издании опционов имеется возможность обеспечить сервитут на их оборот. Хотя, есть возможность указать, что опцион стимулирует лишь только если, отмеченный работник трудиться в компании, а в случае его ухода он утрачивает права опциона. Такого

1 Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» от 22.04.1996 № 39-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10148/

2 Гайд по Vesting <https://uklad.vc/vesting-guide/>

типа специфика поспособствует приудержать в фирме квалифицированных работников.

Виды опционов. На основе индивидуальностей опциона, имеется возможность отметить 2 типа: срочные и условные. К тому же, эти типы опционов имеют возможность комбинироваться в одном издании. Под срочными опционами толкуется, что осуществление прав по опциону связана с указанной календарной датой, к примеру сказать, через 3 года. Эмиссия опционов под условием устанавливает, что их хозяин – работник фирмы сумеет осуществлять свои права по опциону только при приближении следующих условий, например, при реализации организации определенных финансовых результатов. Другими словами фирма выражает согласие реализовать работнику акции только при наступлении для нее благоприятных обстоятельств: увеличение продаж, улучшение финансовых показателей и т.д.

Поэтому, скомбинировав в себе качества срочных и условных бумаг, опцион приходит на помощь директору добиться от работников увеличения личного интереса в показателях деятельности организации, так как именно от этого будет зависеть, получит ли он право на приобретение акций или нет.

Еще одной особенностью опциона является преимущество закрепления строго-настрого фиксированной цены покупки акций при исполнении опциона. Соответственно, работник вправе рассчитывать на получение прибыли при росте котировок акций компании.

Выпуск опционов. Опционы¹ – это ценные бумаги, значит, следует точно исполнять нормативные требования, регламентирующие этап издания опционов. Важно не нарушить императив о объеме опубликованных ценных бумаг организации. У эмитента не получится издать опционы, если число опубликованных акций будет меньше количества акций эмитента, право на приобретение которых предоставляют опционы. Выпуск опционов будет обеспечен количеством объявленных акций. Число акций, право на покупку которых предоставляется опционами, не должно превышать 5% акций этой категории. Издание опционов, впрочем, как и любых других дополнительных ценных бумаг, возможно только после полной оплаты уставного капитала. Не возможно изменение прав по акциям, покупка которых гарантировано опционами.

Порядок издания опционов не различается от издания дополнительных акций и содержит этапы:

- одобрения резолюции о издании опционов, обратимый в акции;
- принятие заключения о выпуске опционов;

¹ Как устроены опционы и что они из себя представляют // <https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/kak-ustroeny-optiony-i-chto-oni-iz-sebia-predstavliaiut>.

– государственная фиксация издания опционов исполняет ФСФР¹ либо ее территориальными отделениями;

- распределение опционов среди сотрудников;
- государственная фиксация доклада об итогах издания является финальным этапом издания опционов и также это исполняет ФСФР².

Важно подчеркнуть, что на конкретный час издать опционы могут только акционерные общества, для обществ с ограниченной ответственностью такого порядка законом не предусмотрено.

Проблема опционов. Если работник уходит до даты истечения срока договора, то, как правило, он теряет право на опцион. Целый ряд подобных программ связаны с дополнительными условиями, которые повлияют на надбавку или скидку относительно опционного курса, чтобы побуждать работников на рост стоимости организации выше отраслевого или рыночного показателя.

В этой связи следует отметить основную проблему опционов. Общепринятое стимулирование подразумевает обогащение персонала за экономические показатели организации и оно связано с динамикой товарного рынка. В случае опционов доход зависит от конъюнктуры, складывающейся на рынке ценных бумаг, т.е. финансовом рынке. Попытка соединить финансовую логику с интересами наемных работников формирует модель финансового участия. Подобная практика получает развитие в условиях длительного периода роста конъюнктуры биржевого цикла.

Вместе с тем, опционные программы, как всякий непростой агрегат стимулирования работников имеет свои плюсы и минусы. В целом можно привести следующие аргументы:

В качестве «за» можно отметить:

- тенденция на долгосрочные эффекты;
- сократить текущие денежные выплаты;
- сокращение налоговых платежей;

Аргументами «против» можно считать:

- риск неполучения выгоды;
- нарушение принципа стимулирования при рыночной неэффективности;
- возможность снижения доли свободно обращаемых акций.

Проанализировав вышесказанное, только и остается сказать о том, что опционные программы для работников являются одним из методов стимулирования, а также способом повышения показателей компании, что обусловлено непосредственной заинтересованностью не только вла-

¹ Федеральная служба по финансовым рынкам // https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_validation/examination/

² Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России) // https://ru.wikipedia.org/wiki/Федеральная_служба_по_финансовым_рынкам.

дельцев бизнеса, но и самих владельцев опционов в финансовых результатах компании. Опционные программы создают эффект долгосрочного «премирования». Работники начинают осознавать свою причастность к общему делу и успехам компании. Основная задача для собственников состоит в грамотной реализации опционной программы, в том числе, в решении вопроса, кому из работников предлагать опционы и за какие реальные достижения.

Аглиев И.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Введение электронного трудового договора: плюсы и минусы

В настоящее время зачастую поднимается тема введения электронного трудового договора. Первые активные обсуждения введения электронного трудового договора были в 2012 году, но на тот момент в Российской Федерации информационные системы не были развиты должным образом.

Введение электронных трудовых договоров тогда предназначалось для дистанционных работников. И в этом была своя логика. В 2012 году в Трудовом кодексе¹ (далее – ТК РФ) не появилось упоминаний электронного трудового договора.

Как сообщал бывший премьер-министр Дмитрий Медведев, предлагается с 1 апреля до 31 декабря 2020 года провести эксперимент по ведению электронных документов, касающихся трудовых отношений с работниками².

Законопроект предусматривает возможность создания этих документов работодателями – участниками эксперимента в электронном виде без бумажных копий.

21 июня 2019 года в Государственную думу депутатами государственной думы был внесен данный законопроект³. Согласно данному законопроекту в ТК РФ статья 15 подлежит замене.

Заявления, уведомления, обращения, разрешения, требования или

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

² В России появятся электронные трудовые договоры // Российская газета. Столичный выпуск. № 282 (8040).

³ Законопроект № 736455-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов (на рассмотрении).

иные юридически значимые сообщения сторон трудового договора могут передаваться как в личном присутствии сторон трудового договора (ознакомление под роспись), так и путем направления документа по почте или путем направления документа либо иной информации с использованием электронных или иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сообщения.

Если иное не предусмотрено ТК РФ, во всех случаях, когда в соответствии с трудовым законодательством требуется письменная форма юридически значимого сообщения, для составления и доставки такого сообщения допускается использование указанных в части 1 статьи 15 ТК РФ электронных либо иных технических средств, в том числе в случаях, когда ознакомление работника с сообщением может быть осуществлено исключительно при личном присутствии работника (ознакомление под роспись).

Порядок обмена сторонами трудового договора юридически значимыми сообщениями может быть предусмотрен трудовым договором.

Правила об обмене сторонами трудового договора юридически значимыми сообщениями, содержащиеся в трудовом договоре, локальном нормативном акте, коллективном договоре или соглашении, не должны ухудшать положение работника по сравнению с установленным настоящим Кодексом.

15 июля 2019 года данный законопроект прошел предварительное рассмотрение. В настоящее время законопроект находится на стадии первого чтения. В процессе первого чтения концептуальный замечаний относительно данного законопроекта не имеется.

Сейчас существуют все шансы того, что данный законопроект пройдет все стадии и будет передан в Совет Федерации.

По сути, депутатская инициатива может привести к тому, что обмен любыми документами, заявлениями и уведомлениями между работодателем и работником будет переведен в электронный формат. Стороны сами смогут договориться, каким именно способом «общаться»: по электронной почте, по телефону с помощью SMS, с помощью сообщений в Skype, WhatsApp или другом сервисе.

И хотя плюсов и для работника, и для работодателя немало, предусмотрено, что работник может отказаться от подобного онлайн-общения. В таком случае с ним нужно будет поддерживать связь традиционным способом – просить подписать документ лично, присылать уведомления на бумаге и т.д.¹

В Министерстве труда обсуждают возможность прописать в ТК РФ,

¹ В России введут элементы электронного трудового договора [Электронный ресурс].

что электронные трудовые договоры являются альтернативой бумажным документам, заключаемым между дистанционным сотрудником и работодателем. Поскольку усиленная квалифицированная электронная подпись по-прежнему является недостижимой для многих, чиновники намерены позволить заключать трудовые договоры через портал госуслуг, а также через официальный ресурс по трудоустройству «Работа всем».

В процессе исследования я обнаружили ряд минусов электронного трудового договора:

1. Чтобы подписать электронный трудовой договор, требуется электронная подпись.

Для подписания электронного трудового договора необходима электронная цифровая подпись, которая должна быть у обеих сторон. Процедура оформления электронной цифровой подписи является сложной.

2. В случае подписания трудового договора в электронном виде, все другие кадровые документы останутся на бумажных носителях. Это приведет к тому, что не будет единообразия, систематизации, в таком случае необходимо будет перевести все документы в электронный вид, а это долгий и сложный процесс.

3. В случае перехода компании на электронные трудовые договоры, ей будет необходимо разработать комплекс локальных нормативно-правовых актов, регламентирующий порядок и условия хранения электронных документов, включая особенности хранения и обеспечение безопасности персональных данных сотрудников.

Плюсы же намного значительнее:

1. При найме дистанционного работника исключается бумажная волокита, его можно будет принять в тот же день, в течении часа. Вместо долгих и нудных пересылок сообщениями все можно сделать намного быстрее

2. Значительно упрощается кадровый документооборот между сторонами (например, сотрудник может направить документы для трудоустройства в электронном виде и в таком же порядке знакомиться с локальными нормативными актами компании и другими документами).

3. Ведение электронного документооборота помогает компании снизить затраты на ведение бумажного делопроизводства. В больших организациях могут быть большие архивы, в таком случае электронный документооборот поможет освободить офисное пространство.

4. Работнику нет нужды приезжать в офис к работодателю, тем более, если он находится в другом городе для получения экземпляров всех кадровых документов.

5. Сотрудник получает право выбора – поручить работодателю внести изменения в его трудовую книжку об удаленной работе или нет (та-

ким образом, дистанционным работникам предоставят альтернативу, тогда как для других категорий такую возможность трудовое законодательство не предлагает).

Основная цель законодателя – существенное упрощения процедуры трудового оформления дистанционного работника. Нет никаких сомнений, что данный законопроект примут, и дистанционные работники станут первым шагом к внедрению электронных трудовых договоров. Законодатель на примере дистанционных работников поймет все преимущества, а также недостатки электронных трудовых договоров.

Таким образом, цифровая экономика на сегодняшний день имеет особую актуальность и на сегодняшний день запустилась программа ее развития во всех сферах, развитие затронуло и трудовую сферу, от введения электронных трудовых книжек до введения электронных трудовых договоров, а также юридически значимых документов.

Таким образом, на сегодняшний день диджитализация добралась и до трудового права, что, несомненно, является положительной тенденцией. Внедрение электронного трудового договора неизбежный, но постепенный процесс. Наряду с обсуждением введения электронного трудового договора на стадии рассмотрения находится законопроект о цифровизации юридически значимых документов.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
2. Законопроект № 736455-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов (на рассмотрении).
3. В России появятся электронные трудовые договоры // Российская газета. Столичный выпуск. № 282 (8040).
4. В России введут элементы электронного трудового договора [Электронный ресурс].

Аделев Р.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Дискриминация в сфере труда: некоторые проблемы и пути их решения

В современном мире дискриминация - одно из наиболее распростра-

ненных нарушений прав человека. В ее основе лежит неприятие различий между людьми, неуважение к принципу равенства прав и свобод человека. И многие из таких проявлений дискриминации имеют место как раз в сфере социально-трудовых отношений, многие работники настолько привыкли к дискриминационным проявлениям вокруг себя, что не придают им значения и считают их нормой.

Являющиеся для всего мирового сообщества проявлением дискриминации, но для России обычным явлением, в качестве самого яркого примера, это средняя заработная плата женщин, она составляет 71% от средней заработной платы мужчин по официальной статистике Росстата. И эта пропорция поддерживается на протяжении последних 2 лет. И мы считаем это нормальным, в то время как практически во всех странах это считается серьезной формой дискриминации. Это является следствием того, что в России существует и вертикальная, и горизонтальная сегрегация, есть понятие «стеклянного потолка» для женщин: очень мало женщин на высокооплачиваемых работах, и есть проблемы с продвижением женщин на высокооплачиваемых должностях и т.д.

Нормы международного права, направленные на борьбу с дискриминацией, закреплены в Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (1958), также действуют на территории РФ. Согласно п. 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998), государства – члены МОТ, обязаны соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь основополагающие принципы трудовых отношений, в числе которых – недопущение дискриминации в области труда¹.

Нормы международного права о недопустимости дискриминации в трудовых отношениях нашли отражение в действующем законодательстве РФ. В соответствии с ч. 2 и ч. 3 ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещены; мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. А согласно ч. 3 ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации. Таким образом, недопущение дискриминации, в том числе в сфере труда, прямо следует из норм основного закона РФ.

1 Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (1998).

Существует административная ответственность за нарушение прав и законных интересов гражданина по дискриминационным основаниям, КоАП РФ Статья 5.62. Дискриминация, на данный момент ни разу не применявшаяся в практике. В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена Административная ответственность за размещение дискриминационных требований в объявлениях о приеме на работу, а именно статья 13.11.1 КоАП РФ, благодаря которой число дискриминационных требований в объявлениях о приеме на работу по некоторым основаниям снизилось с 40-60 процентов от общего числа объявлений до 2-4 процентов в период с 2013 по 2019 год.

Существует и уголовная ответственность за нарушение равноправия граждан, а именно УК РФ Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина. Но, насколько известно из открытых источников, эта статья применялась лишь в единичных случаях.

Но по всем остальным случаям дискриминации в России нет ни ответственности, ни, по существу, серьезных мер защиты¹.

Наиболее серьезными основаниями, по которым люди сталкиваются с дискриминацией в трудовых отношениях наиболее часто являются пол, возраст и преследование за попытку защищать свои права в разных формах: попытки обращаться в различные государственные органы, в судебные органы, в разных формах защищать свои права. Последнее является ещё одним аспектом проблемы дискриминации, так называемая «виктимизация», т.е. преследование связи с тем, что работники пытаются защищать свои права. В Российском законодательстве это понятие отсутствует, и поэтому люди понимают, что если они будут пытаться защищать свои права, то будут сталкиваться с проблемами.

Поэтому главной проблемой, о которой нужно говорить, это недостаточность тех минимальных декларации и законодательства, и проблема отсутствия, по существу, серьёзного механизма защиты в области дискриминации.

Проблемой является и то, что в обществе, фактически, отсутствует понимание того, что такое дискриминация. Поэтому люди, когда обращаются в суды и пытаются доказать, что дискриминация была, оказывается, что не только люди, но и судьи не понимают, где дискриминация, а где просто нарушение прав. Поэтому в России крайне мало судебных решений о признании дискриминации, если они и есть, то, иногда, совершенно нелепые. Т.е. у людей отсутствует понимание и границы, в каких случаях действительно произошла дискриминация.

1 Спасенова Г.С. FORBES / Woman 04.12/2018 Самые влиятельные женщины. С. 34.

Следующей очень существенной проблемой является то, что на сегодняшний день нормы Трудового Кодекса сформулированы таким образом, что из нашей правоохранительной системы только суды работают с проблемами дискриминации. Государственная инспекция труда говорит, что в связи с прямой нормой ч. 3 ст. 391 Трудового Кодекса¹ рассмотрение этой категории дел не относится к её компетенции, поэтому обращаться можно только в суд. При обращении в суд появляется обозначенная проблема: эту категорию дел непонятно как рассматривать, непонятно что требовать, суды не могут установить факт дискриминации, а значит и не могут объективно разрешить такой спор.

Следующая возникающая проблема – как доказать дискриминацию? Во всех странах, где существуют эффективные механизмы защиты от дискриминации, есть специальные правила, например: распределение обязанностей по доказыванию; есть механизмы, облегчающие доказывание дискриминации². В России их нет, действует лишь общий принцип состязательности сторон, в соответствии с которым каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается. На практике это невозможно. Даже если доказать, что произошла дискриминация, вопрос, – а что дальше? А дальше оказывается, что, если, например, это была дискриминация при приеме на работу, суд даже не считает нужным обязать работодателя принять человека на работу, т.е. такой меры защиты нет. Может быть взыскана компенсация морального вреда, но, как правило, суды взыскивают, особенно по трудовым спорам, крайне низкие размеры компенсации.

Поэтому на сегодняшний день первый вопрос, который мы должны перед собой поставить, это вопрос разработки комплексного законодательства для борьбы с дискриминацией. Здесь возможны разные пути: разработка одного общего закона, покрывающего разные сферы общественных отношений, либо секторальный путь – разработка законодательства в одной сфере общественных отношений, например, трудовых, ведь именно проявлений дискриминации в трудовых отношениях больше всего, они наиболее заметные и болезненные. Это не может быть исправлено путём внесения изменений в одну конкретную статью, это мера, которую нужно обдумывать, разрабатывать, и для того, чтобы двигаться по этому пути, мне кажется, принципиально важно для начала достичь согласия и с государственными органами, и среди социальных партнёров, что это тот путь, который будет совместно проводиться. И только при наличии этого согласия, при наличии этого совместного намере-

ния двигаться в направлении решения проблем дискриминации, можно вырабатывать конкретные предложения и предлагать конкретные меры.

Устранение дискриминации в области труда – это стратегически важный шаг в направлении борьбы за искоренение дискриминации во всех других сферах, который поможет создать более демократические рынки труда, сделать таковым все общество в целом, снизить опасность конфликтов, повысить производительность труда и ускорить рост экономики.

Список литературы:

1. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (1998).
2. Адриановская Т.Л., Баева С.С. Трудовое право. Общая часть: учебное пособие / Баева С.С.; М-во образования и науки Российской Федерации, Кубанский гос. ун-т. Краснодар, 2019.
3. Газета «Солидарность» № 20, № 21. 22.06.2013. Дискриминация в сфере труда.
4. Спасенова Г.С. FORBES / Woman 04.12/2018. Самые влиятельные женщины. С. 34.

Александрова К.В., Шайдуллин А.Э.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Трудовой статус самозанятых

Институт самозанятости в российской правовой системе появился относительно недавно и на сегодняшний день не является совершенным. Отдельно возникают вопросы о трудовом статусе самозанятых. В настоящей статье мы проведем анализ такого статуса.

Данный институт является экспериментальным, официальное его название – налог на профессиональный доход. Данный специальный налоговый режим был введен Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"» в 2019 году. Изначально в названии закона было упоминание нескольких субъектов Российской Федерации, так как эксперимент проводился только в этих регионах, такими регионами были: город федерального значения Москва, Московская область, Калужская область, Республика Татарстан. В 2020 году данные регионы были убраны из названия закона, вводящего данный налоговый режим, и количество экспериментальных субъектов РФ увеличилось.

¹ Адриановская Т.Л., Баева С.С. Трудовое право. Общая часть: учебное пособие / Баева С.С.; М-во образования и науки Российской Федерации, Кубанский гос. ун-т. Краснодар, 2019.

² Газета «Солидарность» № 20, № 21. 22.06.2013. Дискриминация в сфере труда.

Все чаще понятие «самозанятые лица» используется в узком значении и относится к гражданам, которые осуществляют приносящую доход деятельность и при этом не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей (далее – ИП). Часто такие лица занимаются репетиторством, оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми, больными, по ведению домашнего хозяйства, иные услуги физическим лицам для личных, домашних и других подобных нужд.

Самозанятые лица без регистрации в качестве ИП могут применять НПД в отдельных субъектах РФ (в частности, в г. Москве). Это возможно при соблюдении установленных ограничений, в частности их доходы в течение календарного года не должны превышать 2,4 млн руб. (пп. 6 п. 2 ст. 18 НК РФ; ч. 1 ст. 1, ч. 1, 6, 7 ст. 2, ст. 4, ч. 2 ст. 6, ст. 16 Закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ).

Отметим, что при оказании услуг дистанционно место ведения гражданином деятельности в целях применения НПД может определяться по его выбору по его месту нахождения либо по месту нахождения заказчика.

Для применения спецрежима нужно встать на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика. Соответствующее заявление необходимо подать в налоговый орган одним из следующих способов (ч. 1–5 ст. 5 Закона № 422-ФЗ):

- 1) через личный кабинет на сайте ФНС России;
- 2) через мобильное приложение «Мой налог» с предоставлением сведений из паспорта и фотографии (за исключением граждан других государств – членов ЕАЭС);
- 3) через кредитные организации с предоставлением сведений из паспорта.

О постановке на учет или отказе в постановке на учет налоговый орган вас известит. При этом справку о постановке на учет вы можете сформировать в электронной форме в мобильном приложении «Мой налог». Датой постановки на учет считается дата направления заявления.

Предлагаем к рассмотрению трудовправовой статус самозанятого лица. Действующее законодательство не ограничивает самозанятых лиц вступать в трудовые правоотношения, это обусловлено тем, что самозанятые лица являются субъектами специального налогового режима, а не самостоятельными субъектами трудовых отношений.

Так, например, самозанятость является одним из способов борьбы с безработицей.

Следовательно, в данном случае следует согласиться с Е.А. Истоминой и М.Ю. Федоровой в том, что социальный риск отсутствия занятости необходимо понимать несколько шире, чем риск безработицы в том смысле, что последний связан только с реальной утратой работы и заработка

(или иного аналога трудового дохода) и может быть преодолен путем регистрации гражданина в органах службы занятости в качестве безработного. Компенсирован он может быть поиском ему подходящей работы (содействием в поиске подходящей работы), выплатой пособия по безработице на прежних, страховых началах. Однако риски, вызванные невозможностью реализации способностей лица к труду и занятости, характеризующиеся материальной необеспеченностью в виде отсутствия у него потенциального дохода (риски, вызванные функционированием рынка труда), логично предполагают наличие в числе способов их компенсации не только содействия государственной службы занятости гражданам в поиске подходящей работы и выплаты пособия по безработице, но также и иных активных форм социальной защиты граждан: организационной деятельности государственных органов и негосударственных организаций. То есть самозанятость устраняет риск такой безработицы.

Совмещение официального трудоустройства с самозанятостью работает и в другую сторону. Например, если самозанятый имеет постоянный доход и отчисляет в ФНС процент по специальному налоговому режиму и решает устроиться наемным работником – такой вариант тоже возможен. Оформление на работу будет стандартное, как для частного лица.

С государственной службой дела обстоят иначе. Для служащих государственных и административных учреждений доступно использование НПД только в случае сдачи жилплощади в аренду.

Стоит обратить внимание: самозанятым запрещено предоставлять коммерческие услуги работодателю, на которого работает или работал менее двух лет назад, будучи наемным сотрудником.

В процессе исследования мы выявили проблему, что в рамках трудовых отношений работодатель может понуждать работника регистрироваться в качестве самозанятого лица, не смотря на наличие трудовых правоотношений. Если работник, который постоянно находится на рабочем месте, легко сможет доказать наличие трудовых правоотношений, то дистанционному работнику это доказать будет трудно.

Работодатели, переводя работников в категорию самозанятых, руководствуются финансовой выгодой.

То есть если работодатель скажет, что использует самозанятых вместо работников, потому что это позволяет экономить на налогах, инспекция такую предприимчивость не оценит. Потому что при принятии бизнес-решений, как бы это несправедливо не звучало, работодатель не может руководствоваться исключительно соображениями налоговой экономии. Об этом неоднократно напоминала ФНС России (письмо ФНС России от 31 октября 2017 года № ЕД-4-9/22123@, письмо ФНС России от 11 августа 2017 № СА-4-7/15895).

Закон о самозанятых напрямую говорит нам о том, что для осво-

бождения от соответствующих налогов и законного использования специального режима в виде налога на профессиональный доход, должно пройти не менее двух лет. Только тогда доход от деятельности бывшего работника будет приводить к указанным выше благоприятным налоговым последствиям для обеих сторон и не вызовет подозрений у проверяющих (подп. 8 п. 2 ст. 6 Закона № 422-ФЗ).

Таким образом, при всем желании физическое лицо не может пользоваться льготным экспериментальным режимом и считаться самозанятым при сотрудничестве с бывшим работодателем на протяжении двух лет после формального увольнения. Данный доход, не признаваясь объектом по льготному режиму, будет объектом НДФЛ и облагаться по общей ставке 13%, а компания при этом должна будет заплатить и страховые взносы.

Поэтому при нарушении трудовых прав работников им необходимо будет обратиться в государственные и судебные органы за защитой своих прав. Трудоправовой статус самозанятого будет развиваться, так как на сегодняшний день это является экспериментом, но несмотря на это, все равно существует нарушение трудовых прав работников.

Список литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
2. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ (ред. от 15.12.2019) «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 49 (часть I). Ст. 7494.
3. Письмо Федеральной налоговой службы от 31 октября 2017 г. № ЕД-4-9/22123@ «О рекомендациях по применению положений статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации» // Нормативные акты для бухгалтера. 2017. № 24.
4. Истомина Е.А. Правовой механизм управления социальными рисками / Е.А. Истомина, М.Ю. Федорова. Екатеринбург: Изд-во УИУ РАНХиГС, 2018. 240 с.
5. Киселева Е.В. Правовое регулирование труда работников старших возрастных групп: Автореф. дис. ... к.ю.н. / Е.В. Киселева. М., 2011. 26 с.
6. «Перевод» работников в самозанятые: мифы и реальность [Электронный ресурс] // URL: <https://www.garant.ru/ia/opinion/author/anastasiya-kuzmina/1257724/> (дата обращения: 21.02.2020).

Андреева А.Г., Валиева С.Н.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Профессии будущего

Пока мы осваиваем профессии юристов, экономистов, медиков, инженеров, поваров, Илон Маск грезит о полете на Марс. Робототехника начинает занимать наши рабочие места, 3D-принтеры печатают человеческие органы, появились умные дома, электронные программы делают работу за людей. Будьте готовы к тому, что в ближайшее время робототехника займет до 75% рабочих мест. А сейчас давайте поговорим о профессиях будущего – новых и перспективных.

Что мы знаем о профессиях будущего? Какие профессии будут востребованы в ближайшие годы? Для нас, как для подрастающего поколения эти вопросы становятся всё более актуальными.

На сегодняшний день рынок труда меняется очень быстро. Развитие современных технологий способствует появлению новых профессий, что влечет за собой исчезновение многих специалистов в сфере труда.

Сейчас можно заметить глобальную технологизацию, то есть ИТ-технологии и робототехника активно внедряются во все сферы деятельности, включая сферы услуг, здравоохранения, образования, недвижимости.

По данным исследования, проведенного Московской школой управления «Сколково» и Агентством стратегических инициатив, до 2030 года появятся 136 новых профессий. Среди них можно выделить следующие профессии:

1. ИТ-медик;
2. Биоэтик;
3. Проектировщик жизненного цикла космических сооружений;
4. Оценщик интеллектуальной собственности;
5. Инженер роботизированных систем¹.

РосБизнесКонсалтинг (РБК), изучив прогнозы российских и зарубежных футурологов, составил свой список наиболее интересных и востребованных специальностей на ближайшие полвека². Профессии будущего разделены по определенным отраслям: медицина, биотехнология, экология, строительство, авиация и космос, и т.д.

¹ [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/professii-buduschego-kakie-kompetentsii-budut-neobhodimy-sotrudnikam> (дата обращения: 24.02.2020).

² [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.rbc.ru/trends/education/5d6e48529a794777002717b> (дата обращения: 24.02.2020).

Согласно данным BBC и Fast Future, медсестры и врачи различных профилей были и будут одними из самых нужных профессий в мире. Однако в будущем в сфере медицины произойдут серьезные изменения, связанные с достижениями в области робототехники, биотехнологий, генной инженерии и информационных технологий.

Одной из востребованных профессий будущего в сфере медицины и биотехнологии будут являться производители искусственных частей человеческого тела. Эта область может со временем превратиться в целую индустрию. По мере развития медицинских технологий станет возможным производство искусственных человеческих органов для пересадки взамен повреждённых или больных частей тела. Футурологи указывают, что изготовление частей тела на заказ будет наиболее востребовано у военных и профессиональных спортсменов¹.

Также выделяют IT-генетиков. Генная инженерия достигнет небывалых высот: станет возможным вносить изменения в структуру ДНК человека в течение его жизни. Таким образом, можно будет бороться с неизлечимыми болезнями, и в целом медицина станет более эффективной. Ведь врачи смогут назначать лечение исходя из генетических особенностей пациента. Придет время персональной медицины. Заниматься программированием генома будут IT-генетики.

Биоимплантаты и вмешательство в геном фактически сотрут грань между человеком и машиной. В связи с этим понадобится биоэтик – специалист, обеспечивающий нормативно-правовые и этические рамки деятельности медицинских, диагностических и биоинженерных центров, в которых осуществляется трансплантология и генетическое моделирование. Без консультаций с биоэтиком не обойдется ни одна передовая лаборатория. Особенно когда дело дойдет до клонирования органов и серьезного вмешательства в гены эмбрионов².

Развитие технологий в сфере медицины будет способствовать:

- сверхточной диагностике состояния здоровья на протяжении всей жизни;
- высокоточной автоматизированной микрохирургии;
- выращиванию тканей и органов;
- клонированию органов;
- изменению структуры ДНК человека;
- компьютерному моделированию развития болезни и индивидуальным методикам лечения.

1 Исследование Fast Future: Научно-технический прогресс и рынок труда в ближайшем будущем [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://gtmarket.ru/news/state/2010/01/15/2482> (дата обращения: 26.02.2020).

2 Атлас новых профессий (Сколково) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.skolkovo.ru/public/media/documents/research/sedec/SKOLKOVO_SEDeC_Atlas_2.0.pdf (дата обращения: 26.02.2020).

В 21 веке все популярнее становятся такие профессии, как эколог и агроном. Быть экологичным модно. Нас окружают тысячи вещей с приставками эко- и био-, начиная от одежды и косметики и заканчивая строительными материалами и автомобилями. Активно внедряются альтернативные источники энергии: солнечные, ветряные, приливные, геотермальные и другие. Разрабатываются различные виды биотоплива, а в продажу поступают автомобили с электродвигателями. В будущем эко-тенденция усилится. Будут востребованы проектировщики городских пространств на основе экологических биотехнологий, специалисты, контролирующие экобаланс в городе, занимающиеся его озеленением.

Футурологи выделяют ряд и других профессий, которые будут востребованы в ближайшем будущем.

IT-специалисты являются одними из самых востребованных специалистов в области информационных технологий. К примеру, программисты, разработчики игр или мобильных приложений. По данным портала SuperJob, самые высокие зарплаты получают именно IT-специалисты, а наименьшая конкуренция наблюдается среди программистов и разработчиков.

Уже сейчас значительная доля вакансий на рынке труда связана с профессиями основных производственных специальностей, а неизбежное увеличение темпов строительства способно многократно увеличить спрос на таких специалистов как строители, архитекторы, проектировщики.

В будущем в первую очередь понадобятся специалисты, создающие экологически чистую и независимую от внешних источников энергии городскую среду.

Архитектор «энергонулевых» домов будет проектировать такие дома, которые бы самостоятельно обеспечивали себя необходимой энергией. В их создании будут использоваться альтернативные источники энергии и энергосберегающие материалы.

Специалисты в области авиации и космоса остаются и будут оставаться в ряде необходимых и важных профессий и не потеряют своей популярности на протяжении долгих лет.

В числе первых востребованных профессий будущего Минтруд и SuperJob называют оператора беспилотных летательных аппаратов, а самые высокие стартовые зарплаты будут у специалистов по аэронавигации и ракетно-космической технике¹. Развитие космической отрасли повлечет за собой создание новых рабочих мест.

Космотуризм уже скоро может стать такой же реальностью, как поездка летом на море. Его началом считают полет американского бизнесме-

1 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.superjob.ru/research/> (дата обращения: 26.02.2020).

на Денниса Тито на Международную космическую станцию. Путешествие на МКС организуют Роскосмос и Space Adventures. Всего с 2001 года в космосе побывали восемь туристов. Согласно социологическим опросам, желающих полететь в космос в сотни раз больше, поэтому с развитием технологий станет популярным космотуризм и будут востребованы такие специалисты, как менеджер космотуризма.

Появление новых профессий на рынке труда имеет не только достоинства, но и недостатки, такие как:

Разрабатываемые технологии почти полностью заменят людей, что повлечет за собой безработицу.

Исчезнут многие профессии, например, простой инженер, продавец и т.д. Обычным рабочим необходимо будет проходить переквалификацию, чтобы не остаться без заработка.

Возможно понижение качества работы, так как роботы и компьютерные программы работают по шаблону и в нестандартной ситуации не смогут найти правильное решение.

У людей будет происходить некое непонимание значения новых профессий. Рабочие не будут понимать свои функции для выполнения определенной работы.

Будет возникать множество вопросов по поводу новых технологий и разработок. Например, насколько безопасен «умный дом»? Какова эффективность онлайн-школ, курсов? Как искусственно изготавливаемые на 3D-принтере органы будут подходить человеку?

Многие вещи, прогнозируемые футурологами, еще кажутся слишком далекими от нашего времени. Но, несмотря на некоторые недостатки, научный прогресс не стоит на месте, и, возможно, в одной из этих профессий многие найдут свое признание.

Арсентьев Р. И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Излишняя правовая защищенность труда несовершеннолетних

С приближением летних каникул многие школьники и несовершеннолетние студенты ищут подработки, что бы обеспечить себя какими-либо благами. Именно в период длительных летних каникул, как показывает практика, выявляются факты уклонения работодателей от заключения трудовых договоров с несовершеннолетними, а также неоплаты их труда. Почему труд несовершеннолетних граждан нуждается в особой правовой

защите? Ответ на данный вопрос очень прост.

Несовершеннолетние – это особая категория граждан, по сути, ещё дети. Дети обладают особыми правами. Следует отметить, что перечень этих прав гораздо шире, чем у взрослых, потому что дети менее защищенные, чем взрослые. В связи с этим труд несовершеннолетних это не абсолютное явление. Оно имеет огромное количество ограничений. Важный документ, регламентирующий трудовые отношения с несовершеннолетним, а также права несовершеннолетних, Конвенция ООН по правам ребенка, и все государства должны ее ратифицировать¹.

В чем же заключаются ограничения? Во-первых, возрастное ограничение. До 14 лет ребенок не имеет право работать и даже в 14 лет его рабочая нагрузка должна быть самой минимальной. Дети на рабочем месте обязаны пройти медицинский осмотр. Данное правило распространяется до 18 лет. До 16 лет дети должны работать не более 5 часов, а до 18 – не более 7 часов. Указанные ограничения необходимо для того, чтобы защитить ребенка². Это обусловлено тем, что труд не должен мешать ему учиться и получать все блага от детства, а его родители или опекуны обязаны содержать его как нетрудоспособного члена семьи. Ребенок до 18 лет считается недееспособным, и эти ограничения приняты исходя из данного момента.

Таким образом, несовершеннолетний работник имеет особый трудовой статус, закреплённый трудовым законодательством в рамках специальных прав, обязанностей и гарантий, которые обязан обеспечить работодатель. Нарушение этих правил влечет за собой административную ответственность. Статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает заключение с подростком трудового договора по достижении им 16 лет, но имеется ряд исключений. Трудовой договор с подростком можно заключить при 14 летнем возрасте с согласия одного из родителей или органов опеки и попечительства для выполнения в свободное время от учебы легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесс обучения. С 15 лет можно заключить трудовой договор в случае получения основного общего образования, либо продолжения обучения в вечерней школе или заочно.

Статья 65 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает перечень документов, необходимых совершеннолетнему для заключения трудового договора. Данный перечень включает в себя паспорт или иной документ удостоверяющий личность, трудовую книжку, а также

1 Аликина Е.П. Несовершеннолетний в трудовых отношениях: правовой и социально-педагогический аспекты [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). Казань: Бук, 2015. С. 158–160.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

страховое свидетельство государственного пенсионного страхования¹.

Трудовой кодекс регулирует трудовое право несовершеннолетних и предусматривает:

- ограниченную длительность рабочей недели для несовершеннолетних,
- возрастные ограничения,
- правомочие на оплачиваемый отпуск,
- правомочие на обучение профессионального характера за счёт работодателя с последующим приемом на работу,
- запрет на испытательный период,
- запрет трудовой деятельности в тяжелых или опасных производственных условиях,
- запрет на деятельность в ночную смену,
- медицинское обследование на обязательных условиях,
- запрет на трудовую деятельность по вахтовому методу или на труд по совместительству.

Помимо Трудового кодекса Российской Федерации существуют и другие нормативно-правовые акты, регулирующие трудовые отношения несовершеннолетних:

Федеральный закон «об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция)²;

Федеральный закон «об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция)³.

Особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет обозначены в главе 42 Трудового кодекса Российской Федерации, в редакции от 16 декабря прошлого года. Глава включает в себя 8 статей, предусматривающих условия труда, ограничение труда, особенности трудоустройства, нормы выработки для несовершеннолетних и т.д.⁴.

Следует отметить, что сегодня вопрос трудового воспитания подростков чаще рассматривается в традиционном направлении и подразумевает только профориентацию несовершеннолетних⁵. Тенденции развития современного общества, в частности молодого поколения, развиваются с учетом новых педагогических технологий применительно к фор-

мированию правовой культуры и правовой грамотности несовершеннолетних в сфере труда. Это обусловлено тем, что посредством труда удовлетворяются жизненно важные потребности человека, а также происходит нравственное, эстетическое и физическое развитие личности¹.

Но, как показывает практика, несовершеннолетние – это одна из самых незащищенных групп населения, именно поэтому перед государством задача выработки комплекса новых предупредительных мер по незаконному использованию труда несовершеннолетних, в том числе социально-педагогическая защита – это одна из первоочередных задач.

В заключение следует отметить, что существует необходимость воспитания у несовершеннолетних желания работать согласно трудовому законодательству. Именно поэтому знание своих прав и обязанностей в трудовых правоотношениях в совокупности с желанием несовершеннолетнего трудиться – это прочная основа для защиты прав ребёнка и воспитания в нем активного гражданина, который имеет представление о социальных ценностях. На основании этого можно прийти к выводу, что правовая защищенность труда несовершеннолетних в современном законодательстве вовсе не излишня.

Но, стоит также упомянуть, что такого рода законодательная опека несовершеннолетних нередко становится причиной затруднительных поисков легального трудоустройства. Работодатель попросту не желает оформлять большой пакет документов, а также работодатель не желает брать на себя ответственность за несовершеннолетнего. Правду говорят, несовершеннолетние – польза для компании и головная боль для руководителя.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция).
3. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция).
4. Аликина Е.П. Несовершеннолетний в трудовых отношениях: правовой и социально-педагогический аспекты [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). Казань: Бук, 2015. С. 158–160.
5. Глазкова Н.В. Проблема обеспечения и защиты прав несовершеннолетних в сфере труда // Современные научные исследования и

1 Глазкова Н.В. Проблема обеспечения и защиты прав несовершеннолетних в сфере труда // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 4.

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

2 Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ.

3 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

4 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

5 Права несовершеннолетних работников: особенности трудовых условий и условий отдыха.

инновации. 2016. № 4.

6. Права несовершеннолетних работников: особенности трудовых условий и условий отдыха.

Аскеров А.Ф.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Государственный надзор и соблюдение государственного нормативного требования охраны труда

Статья 356 ТК¹ закрепила на уровне Кодекса основные полномочия органов Федеральной инспекции труда. Эти полномочия органы Гострудинспекции осуществляют посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральным законом. Они анализируют обстоятельства и причины выявленных трудовых правонарушений, принимают меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав, осуществляют рассмотрение дел и об административных правонарушениях в сфере труда, проводят предупредительный надзор за строительством новых и реконструкцией действующих объектов производственного назначения, вводом их в эксплуатацию, осуществляют надзор и контроль за порядком расследования и учета несчастных случаев на производстве, анализируют состояние и причины производственного травматизма, участвуют в разработке норм и правил, а также государственных стандартов по безопасности труда и другие их полномочия. Следует отметить, что основных полномочий у органов гострудинспекции, как и их задач, много, и на местах трудно одному органу справиться с ними, а Трудовой кодекс добавил к ним еще ряд полномочий, среди которых разрешение некоторых трудовых споров.

Государственный надзор – это работа особых муниципальных органов по надзору за неподведомственными им лицам, направленный на предупреждение, выявление и подавление нарушений притязаний нормативно-правовых актов, в процессе которого могут применяться меры государственного принуждения^{2,3,4}.

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

2 Осипов, Большакова, 2015.

3 Макарейко, 2009.

4 Волков, 2015.

В соответствии со статьей 34 Закона¹ органы государственного контроля (надзора) вправе:

запрашивать через изготовителя (торговца, лица, который осуществляет функции иностранного изготовителя) предъявления декларации о согласовании либо сертификата соответствия, тот или другой свидетельствуют соотношение продукции условиям промышленных способ организации либо их копий, в случае если использование таких документов учтено соответственным технологическим распоряжением;

изготавливать события по муниципальному контролю (надзору) за выполнением условий промышленных распоряжений в порядке, который был определен нормативно-правовыми актами Российской Федерации;

высказывать постановления об ликвидации нарушений условий промышленных распоряжений в положенный срок, который был определен с учетом характера нарушения;

направлять материалы о необходимости приостановления либо завершения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации;

высказывать постановления о приостановлении либо завершение действия декларации о согласовании лицу, который принял декларацию, и предоставлять информацию о данном общегосударственный орган исполнительной власти, организующий установление и ведение одного перечня деклараций о согласовании;

привлекать изготовителя (исполнителя, торговца, лицо, тот или другой осуществляет функции иностранного изготовителя) к ответственности, которая была учтена нормативно-правовыми актами Российской Федерации;

принимать другие предусмотренные нормативно-правовыми актами РФ меры с целью недопущения причинения ущерба.

Органы государственного контроля (надзора) обязаны:

проводить в процессе событий по муниципальному контролю (надзору) за выполнением условий промышленных порядков консультативную службу в области использованию законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, передавать информацию о имеющихся промышленных распоряжениях;

соблюдать коммерческую тайну и иную охраняемую законом тайну;

соблюдать распоряжение олицетворения событий по муниципальному контролю (надзору) за выполнением соглашений промышленных систем и оформления результатов таких мероприятий, который был определен нормативно-правовыми актами Российской Федерации;

приобретать для основании результатов происшествий в области го-

1 Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О техническом регулировании».

сударственному контролю (надзору) после соблюдения соглашений индустриальных распорядков события по ликвидации итогов срывов соглашений индустриальных распорядков;

преобразовывать материалы об несоответствии продукта соглашениям индустриальных распорядков в согласовании с положениями главы 7 настоящего Федерального закона.

Российский законодатель определяет следующие требования по охране труда в статье 209 Трудового кодекса Российской Федерации¹: государственные нормативные требования по охране труда (включая стандарты безопасности труда) и требования по охране труда. определяется стандартами и инструкциями по охране труда

Государственные нормативные требования охраны труда – содержится в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, установленных правилах, процедурах, критериях и стандартах, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в период их рабочей деятельности.

Государственные нормативные требования по охране труда и технике безопасности являются обязательными для всех юридических и физических лиц при выполнении любого вида деятельности, в том числе:

- при планировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов;
- в конструкции машин, механизмов и других устройств;
- в развитии технологических процессов;
- в организации производства и работы.

Нормативные правовые акты, которые содержат государственные нормативные требования по охране труда², включают в себя стандарты охраны труда, стандарты и инструкции по охране труда, санитарно-эпидемиологические нормы и стандарты (санитарные нормы и стандарты, санитарные нормы, санитарные нормы и нормы) правила гигиены, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и рабочего процесса). Проекты этих актов разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, которые выполняют функции по разработке государственной правовой политики и нормативных актов в области, созданной с участием представителей профсоюзов и союзов работодателей, а также организаций, учреждений, ассоциаций и ассоциаций, после чего передано в РТК и опубликовано Министерством труда России.

Обеспечение безопасных условий и защита труда во многом зависит

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

2 Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

от работодателя, от выполнения его обязанностей. Обязанности работодателя установлены в ст. 22 ТК РФ и раскрываются, подробно в ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации¹.

Работодатель обязан обеспечить: безопасность при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, безопасность технологических процессов, используемых при производстве сырья; использование средств индивидуальной и коллективной защиты, прошедших сертификацию или обязательную декларацию; санитарно-гигиеническое и профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда; режим труда и отдыха работников, установленный трудовым законодательством, иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права; условия труда на каждом рабочем месте, отвечающие требованиям защиты труда; приобретение и выдача спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты за свой счет.

Одним из важных обязательств работодателя является предоставление работникам рабочих мест, соответствующих требованиям защиты труда. Для этого проводится специальная оценка условий труда.

Таким образом, необходимо отметить важность государственного контроля (надзора) федеральными органами исполнительной власти за исполнением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, так как полномочия таких органов дают возможность разрешить спор в короткие сроки и без участия судебной власти, что сопровождается эффективностью рассмотрения трудовых споров.

Афонина А.Д., Сафина К.А.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Карьера женщин на государственной службе: возможности и ограничения

Главным условием удачной карьеры для всех людей является наличие такого навыка, как способность четкого понимания прогноза жизненного сценария, что во многом определяется семейным кругом отношений, воспитанием, также ценностями социума.

Относительно женщин, их карьеру можно разделить на нормальную,

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

скоростную, и, так называемую, «десантную»¹. Под нормальной карьерой понимается стремление постепенно продвигаться к вершинам должностной иерархии в соответствии с его постоянно развивающимся профессиональным опытом. Продолжительность этой карьеры, как правило, равна длительности активной трудовой деятельности человека. Предел данного «карьерного» развития обусловлен уровнем профессиональной компетентности. Скоростную карьеру характеризует стремительное, но, в то же время, систематичное перемещение по должностной лестнице. Как показывает практика, эта карьера характерна, как правило, для одаренных, талантливых, выдающихся личностей. Если средняя продолжительность пребывания в должности нормальной карьеры обладает протяженностью от трех до пяти лет, то при скоростной от одного до трех. «Десантная» карьера женщин представляет собой внезапное замещение, как правило, руководящих должностей организационной структуры. Для представителей такой карьеры важен не сам процесс делания чего-либо, а факт замещения должности, потому что они, как правило, отличаются не профессионализмом, а лишь умением присутствовать при должности.

Переходя к главному вопросу о женском карьерном росте к вершинам государственной лестницы, важно понять, что из себя представляет «государственная служба»².

Простыми словами, государственная служба РФ демонстрирует профессиональную служебную деятельность в органах государственной и исполнительной власти. Женский путь в карьере, априори, довольно нелегко. Женщине-лидеру необходимо преодолевать множество внешних и внутренних преград на пути к профессионализму и продвижению по служебной лестнице.

Практика показывает, что у женщин – государственных служащих по большей части выражена мотивация личностного и профессионального самосовершенствования, которое проявляется в стремлении использования особенностей своих знаний, умений, способностей и навыков, развитие коммуникабельности, предполагающая в себе стремление к установлению удачных межличностных отношений. Основными значимыми достоинствами государственной службы для женщин являются гарантии ее стабильности, социальной защищенности, желания принести пользу обществу, а для некоторого числа женщин наличие таких потребностей, как карьерный рост и стремлением занять более престижное место в обществе.

Динамичность социального положения женщин, их освобождение от «семейного рабства» оказали большое влияние на их социально-полити-

ческую инициативность. Феминизация политической жизни общества приводит к более активизированному участию женщин в управлении государством¹. В настоящее время женщины в полной мере занимают абсолютное большинство младших и старших должностей на государственной службе, в том числе в органах законодательной власти. Активное выдвижение женщин в органы местного самоуправления служит объективным основанием для признания того факта, что они нужны органам власти для исполнения основной части их функций по реализации потребностей, интересов населения, тем самым государственная политика оказывается максимально приближенной к людям и, в совокупности, все это сводится к повышению эффективности управления, что раскрывается крылатой фразой «цель оправдывает средства».

Но у всего есть свои плюсы и минусы. Рациональным будет отметить важную особенность профессиональной самореализации женщин на государственной службе, которая состоит в том, что на своем «профессиональном пути» женщина сталкивается с рядом подводных камней и ограничений, которые характерны именно для карьеры женского пола. Такая точка зрения сформировалась в рамках гендерного разделения.

В целом, выделяются две категории барьеров на пути карьерного продвижения женщины:

- социально - культурные
- институциональные.

Азы первой категории заключаются в сохранении и воспроизводстве системы патриархальных отношений в обществе. К преградам такого типа можно отнести недостаточное развитие у части женщин цели на достижения высот в карьере, также немало важную роль играет недооценка своих способностей, в частности, скептическое отношение к способностям женщины, необходимых для руководящей должности или достижения профессионального триумфа. Категория второго рода включает в себя всю систему социальных институтов, через которые можно достичь фурора в желаемой должности и которые сужают возможности женщины для реализации поставленных задач.

Анализируя препятствия на пути продвижения женщин к «государственной карьере», можно сделать такой вывод, что серьезными ограничениями являются:

- высокий уровень конкуренции;
- несформированность каналов продвижения женщин в региональную власть;
- социокультурные стереотипы электорального поведения

1 См. Лукашевич В.В. Основы управления персоналом. 2015. Глава 12.

2 См. п. 1 ст. 1 Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ.

1 См. Брандт Г.А. Природа женщины как проблема концепция феминизма общественные науки и современность. 1998. С. 167–180.

избирателей¹.

Самой серьезной помехой для продвижения женщин в законодательную власть, является гендерная составляющая, подразумевающая под собой соперничество со стороны мужчин².

Тем не менее, на сегодняшний день, можно с уверенностью сказать, что доля женщин по властной иерархии стремительно растет, несмотря на все преграды. На современном этапе главные задачи государства находят свои отражения в обеспечении равного доступа мужчин и женщин к социальным, экономическим и другим видам ресурсов, роста состоятельности работников женского пола на рынке трудовых отношений. Современным женщинам, занятым на государственной службе, приходится преодолевать борьбу между внутриличностными интересами и профессиональными нормами, а также ценностями, преобладающие в обществе. То есть помимо естественных препятствий по карьерной лестнице женщин в государственной службе, им необходимо преодолевать еще и дополнительные трудности.

Ахмадуллина Д.Н.,
студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Ограничение права государственных гражданских служащих на забастовку

Забастовка – это организованный отказ части работников работать, для того, чтобы попытаться заставить работодателей пойти на уступки и повысить заработную плату, сократить продолжительность рабочего дня, улучшить условия труда и т. д.

Право на забастовку - это одно из важнейших прав работников, наравне с правом на объединение. В каждом обществе происходят забастовки, и они имеют большое значение для изменения уже сложившихся отношений между работником и работодателем и становления новых трудовых отношений. В статье 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах прописано, что все государства

должны обеспечить право на проведение забастовок¹. Право на забастовку закреплено также в Хартии Европейского Сообщества об основных социальных правах трудящихся от 9 декабря 1989 г. (ст. 13)². В ч. 4 ст. 37 Конституции РФ прописано, что забастовка – это один из методов разрешения трудовых споров³.

Особого внимания заслуживает вопрос установленного в России ограничения права на забастовку для отдельных категорий работников. Право на забастовку ограничено в отношении значительного числа категорий работников, явно превышающего перечень, определяемый нормами международного права.

Конституционное право на забастовку может быть ограничено исключительно нормативно-правовыми актами. В Конституции РФ (ч. 3 ст. 55) сообщается о том, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены общегосударственным законом лишь в той степени, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства⁴.

Нормативно-правовые акты о гос гражданской службе не воспрещают участие муниципальных гражданских служащих в забастовке. Отсутствие этого запрета, как и его прямое разрешение, его можно изучать с двух точек зрения: как полный запрет забастовок на государственной гражданской службе и как возможность их проводить.

Разумеющимся фактом является ограничение права на забастовку в некоторых случаях российского законодательства. Трудовое законодательство, основанное на нормах Конституции Российской Федерации, частично запрещает забастовки в сфере государственной службы, но не в сфере государственной гражданской службы. А именно, приняты незаконными и не допускаются забастовки в следующих вариантах:

а) в периоды введения военных или чрезвычайных ситуаций или отдельных мер в соответствии с законодательством о чрезвычайном происшествии в организациях, занимающихся обеспечением федеральной обороны, безопасности государства, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, противопожарных работ, предупреждения или ликвида-

1 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

2 Европейская хартия об основных социальных правах трудящихся (Страсбург, 9 декабря 1989 г.).

3 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

4 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

1 См. Афанасьев М.Н. Поведение избирателей и электоральная политика в России. // Полис. 2015. № 3. С. 104–116.

2 См. Чернова И.И., Мирошниченко О.Н. Гендерные проблемы карьерного роста в органах государственной службы // Ученые записки. Т. 5. Н. Новгород: Изд-во Волго-Вятской академии государственной службы, 2004.

ции стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций; в правоохранительных органах; в организациях, непосредственно обслуживающих очень опасные типы производства или оборудования, на станциях скорой и неотложной медицинской помощи;

б) в отделы, связанные со снабжением потребностей жителей (электроснабжение, отопление и тепло-, водо-, газоснабжение, авиа-, железнодоро- и водный транспорт, связь, больницы) тогда, когда халдинг забастовок создает риски для защиты страны и надежности жизни и здоровья людей.

Из трех типов структур государственной службы (военные, правоохранительные и гражданские) созданы ограничения только военным и правоохранительным службам.

Государственные гражданские служащие не подпадают под эти границы. Тем не менее есть один и довольно серьезный, но неубедительный аргумент, который заключается в том, что государственному гражданскому служащему запрещено «прекращать выполнение своих служебных обязанностей с целью разрешения официального спора». Однако это нормативное требование не предусматривает и не означает запрет на забастовки государственных гражданских служащих.

Основная цель забастовки – улучшение общих условий организации и прохождения государственной службы, изменение правового статуса государственных служащих (права, обязанности, ответственность). Например, личный служебный спор не является предпосылкой для распространения требований на изменение условий исполнения госслужбы, принятого законом или включенного в трудовой договор.

На основе основных нормативов законодательства и норм трудового законодательства определенные нормативные требования могут применяться на общих правилах проведения забастовки к правилам проведения забастовки государственных чиновников.

На мой взгляд, они должны найти отражение в законодательстве о государственной гражданской службе в ближайшее время.

Подобный подход возможен при соблюдении следующих правил:

- создание и соблюдение процедур примирения с забастующими;
- самовольное участие чиновников государственных структур в забастовке;
- объявление условий для признания незаконности забастовки;
- защита государственных чиновников, участвующих в забастовке от не легализованного влияния представителя работодателя на участников забастовки.

На практике Российской Федерации, в отличие от зарубежных стран, не происходили забастовки государственных гражданских служащих. В любом случае официальной информации об этом нет, и в ближайшее

время, даже в далеком будущем, забастовки вряд ли будут.

Однако это не означает, что государственные гражданские служащие, хотя бы на теоретическом или организационном уровне, не могут добиваться накопленных официальных спорных вопросов путем забастовки. Вот почему законодатель, органы государственной власти и политические организации должны определить свое отношение к накопившимся официальным спорам и возможности или запрета забастовок на государственной службе РФ. Иначе они могут возникать и развиваться спонтанно независимо от нынешнего государства законодательства, регулируя государственную службу.

Ахметзянов К.Р., Шовкоплас В.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Снижение затрат на содержание сотрудников, персонала

В нынешних условиях многим работодателям приходится сокращать свой штат работников, уменьшать расходы на них. Сделать это не просто, перед работодателем зачастую встает множество нюансов и проблем, а в крайнем случае и судебные разбирательства, где работник может оспорить решение работодателя.

Дела, выигранные сотрудниками, – это 97%, что говорит нам, что работник как субъект трудовых правоотношений более защищен трудовым законодательством и имеет больше прав, нежели работодатель. Как же работодателю снизить расходы на персонал, уволить недобросовестных работников без негативных последствий. Для этого приведу варианты снижения расходов, а также психологическое давление на некачественного работника.

1) Если вам и вашей организации можно справиться с задачами меньшим количеством персонала, зачем заполнять все вакансии. Вполне возможно, что работники справятся и с большей нагрузкой без дополнительной оплаты. Да в этом случае возможно, что работникам необходимо будет оплачивать сверхурочные или доплата при перераспределении, но это в любом другом случае выгоднее чем держать сотрудника и оплачивать его работу.

Этот способ подойдет для всех работодателей, у которых нет возможности точно распределить, рассчитать должностной состав в подразделении.

2) Возможно, что в производственном процессе вашей организации

задействовано больше сотрудников чем нужно. Тут необходимо не допустить ошибку, может случится так что при меньшем количестве сотрудников платить придется больше.

3) Тут нам необходимо рассчитать время рабочего дня и калькулятора расчета численности¹, которые позволяют определить загрузку сотрудников. Если все объединить, то вполне можно выявить что некоторые сотрудники вовсе не заняты работой.

4) Стоит ли платить неустойку за не вовремя выполненную работу, оплачивать затраты при повторном производстве продукции, если она оказалась браком. При этом платить заработную плату сотруднику. Размер которой фиксирован, не зависим от количества выполненной работы. Вывод напрашивается сам за себя.

Если процесс работы неудовлетворителен – размер заработной платы зависит от него, снижаем ее, мотивируя сотрудника на правильное и качественное производство.

5) За рабочее время сотрудники могут производить больше продукции чем необходимо, следовательно, количество сотрудников можно сократить. Ключевое слово оптимизация. Используем более совершенную организацию труда

6) Универсальный работник. Выгоднее нанять работника, который сможет выполнять несколько функций. Например, чинить сантехнику, электрику. Ежели вы будете вызывать разового работника для этих нужд. Это не плохой вариант сэкономить.

7) Если ввести ненормированный режим работы. Это нам позволит привлекать работника за пределами обычной продолжительности рабочего времени и не платить сверхурочные. По закону в таком режиме это компенсируется не дополнительной оплатой, а предоставлением дней отпуска.

8) В соответствии со статьей 104 ТК РФ² мы можем отложить выплату сверхурочных на конец учетного периода. Этот способ будет эффективен, если происходят колебания объема работ. Это связано с неравномерной загрузкой производства, а также с сезонными спадами и подъемами.

Для того, чтобы использовать этот способ, необходимо просчитать, чтобы все работники отработали положенную норму рабочего времени, иначе будем вынуждены доплатить единовременно сумму, которую он получил бы, отработав норму рабочего времени.

9) Во время расширения зон обслуживания, опираясь на статью 151 ТК РФ³, мы можем увеличить заработную плату, заменить отсутствующе-

1 Чумак Е. Искусство постановки задач – залог достижения цели компании // Управление персоналом. 2020. № 3.

2 ТК РФ Статья 104. Суммированный учет рабочего времени.

3 ТК РФ Статья 151. Оплата труда при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором.

го работника, но при отсутствии оснований не производить доплаты сотруднику за увеличенный объем труда.

10) Установление рабочего плана для сотрудников, то есть премирование работника только в том случае, если рабочий план выполнен.

11) Статья 59 ТК РФ позволяет заключать с работником срочные трудовые договора. Нет смысла заключать трудовой договор на неопределенный срок, если работу можно выполнить за определенное время.

12) Глава 53.1 ТК РФ позволяет нам предоставить работников при помощи другой организации. Мы можем сократить управленческие расходы. Но при это следует учесть, что оплата за услуги аутстаффинговой организации – это оплата за услуги на персонал. Поэтому просчитайте, стоит ли использовать аутстаффинг¹ и получите ли с этого ожидаемую выгоду.

13) С помощью аутсорсинга можем не нанимать персонал на определенную услугу, а получить готовый продукт, результат.

Например, заключить договор с клиринговой компанией, которая будет нам обеспечивать чистоту в организации, офисе, при этом мы не держим штат работников для прodelывания данной работы.

Выгодно ли это? Если аутсорсинговая услуга дешевле, чем содержание собственного штата сотрудников для данных целей – это выгодно.

14) Если можно заключить с работником гражданско-правовой договор, то заключайте его, но при этом в обязательном порядке проверьте статью 15 ТК РФ². Это покажет вам, есть ли у вас основания для заключения гражданско-правового договора.

15) В обязательном порядке работодатель не должен создавать время простоя в организации, так как в соответствии со статьей 157 ТК РФ он будет должен оплатить 2/3 средней заработной платы работника.

16) Статья 81, пункт 3 ТК РФ³ позволяет нам отсеять неквалифицированных работников путем проведения аттестации, благодаря чему возможно оставить более квалифицированных работников на высоких должностях, а работникам не прошедшим аттестацию предложить менее оплачиваемую работу.

17) Возможна частичная или полная отмена социальных льгот и гарантий для работников. Если работодатель выплачивает сотрудникам на основании локальных нормативных актов проезд, медицинские услуги, питание, то есть оказывает им материальную помощь, он в праве пересмотреть эти выплаты в соответствии со статьей 74 ТК РФ.

1 Майстер Д. Первый среди равных. Как руководить группой профессионалов. Изд.: Манн, Иванов и Фербер, 2006.

2 Араос К.Ф. Выбор сильнейших. Как лидеру принимать главные решения о людях. Изд.: Манн, Иванов и Фербер, 2010.

3 Несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

18) Если у вас есть вакансии, где не требуются высококвалифицированные работники, то вы можете при помощи текучести кадров сократить расходы на оплату труда.

19) Можно установить лимиты затрат на обучение персонала, на тех работах, если на них не нужно обязательное повышение квалификации, установленными федеральными законами РФ (статья 196 ТК РФ¹).

20) При помощи доводов и психологического воздействия на работника можно убедить его написать письменное заявление об уходе в отпуск. Работодатель же в свою очередь будет обязан на основании этого письменного заявления предоставить отпуск без сохранения заработной платы.

21) В индивидуальном порядке работодатель может договориться со своим работником об улучшении условий труда, но при сокращении заработной платы.

22) Можно выплачивать заработную плату без учета индексации, если это прямо не прописано в коллективном договоре или локальном нормативном акте. В противном случае с вас будет взыскана сумма индексированной заработной платы, так как это административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.27 КоАП² РФ.

Ужесточение контроля за несоблюдением трудовой дисциплины

Руководству подразделений произвести инструктаж по порядку увольнения за нарушение трудовой дисциплины. Выдать документы для правильно оформленного личного пошагового общения с работниками. Таким образом представить доказательную базу, которая в свою очередь позволяет, уволить работника без взаимных претензий.

Система оплаты труда

Разработать положение об оплате труда, которое вводит вместо повременной, повременно-премиальная систему оплаты труда. В которой по положению условие для получения премии было бы, достижение значений по показателю качества и количества выполненной работы.

Документ необходимо чтобы содержал приложение с описанием показаний премирования для всех должностей (по возможности для каждой должности несколько показателей), а также приложение с принятыми производственными и коммерческими планами.

Так же необходимо установить оговорку, что премия выплачивается при условии выполнения плана.

Где примерно часть заработной платы по положению должна составлять 40% от ранее действовавшей повременной ставки, премиальная в

¹ ТК РФ Статья 196. Права и обязанности работодателя по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников, по направлению работников на прохождение независимой оценки квалификации.

² КоАП РФ Статья 5.27. Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

свою очередь – 60%.

Таким образом за 2 месяца до вступления положения в силу сотрудникам необходимо вручить уведомление об изменении существенных условий оплаты труда. Те что откажутся от продолжения работы на новых условиях будут уволены с выплатой двухнедельного заработка.

Таким образом скорее всего приведет к текучести сотрудников, так как организация не сможет выполнить план. А сотрудники не дойдут до премирования. Оснований для премирования не будет.

Удержать ключевой персонал, который необходим для функционирования организации. Производится будет путем разового премирования согласно положению, об оплате труда.

Объявление простоя

Объявить простой по причинам, не зависящим от работника и работодателя. Заявить, что простой будет длиться неопределенный срок.

Оплата труда в таком случае будет 2/3 от повременной части. Что по новому положению должно составить 26% от ранее действовавшего оклада. После объявления, предполагается, что многие сотрудники уйдут или будут уволены. С выплатой двухнедельного среднего заработка. Используя лишь эти методы задача будет решена перед вами в сроки.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2020).
3. Майстер Д. Первый среди равных. Как руководить группой профессионалов. Изд.: Манн, Иванов и Фербер, 2006.
4. Араос К.Ф. Выбор сильнейших. Как лидеру принимать главные решения о людях. Изд.: Манн, Иванов и Фербер, 2010.
5. КонсультантПлюс – компьютерная справочная правовая система в России.
6. Чумак Е. Искусство постановки задач – залог достижения цели компании // Управление персоналом. 2020. № 3.

Ахметзянова Э.А., Газизова Л.Р.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Долотина Р.Р., к.ю.н, доцент

Правовое регулирование труда несовершеннолетних

Период глубоких социально-экономических и правовых трансфор-

маций, переживаемых Россией, повлекло за собой изменения во всех сферах общества. Напряженная ситуация на рынке труда способствует возрастанию случаев нарушения трудовых прав несовершеннолетних. В связи с такими переменами возрастает актуальность проблемы социальной интеграции молодежи и, в частности, адаптации молодежи к рынку труда.

Растет число несовершеннолетних, которые самостоятельно обеспечивают свое материальное существование или вносят дополнительный доход в бюджет семьи. Несовершеннолетние работники в силу своего возраста относятся к категории работников, которые нуждаются в особой защите государства и общества.

Нашей страной ратифицировано ряд конвенций Международной организацией труда детей и подростков, также конвенции МОТ, которые запрещают принудительный труд¹. Трудовое законодательство РФ, опираясь на международные нормативные акты, проявляя заботу об этой категории работников, также устанавливает для этой категории льготы, запреты и ограничения, в частности, по приему на работу, условиям труда, расторжению трудового договора, привлечению к ответственности и т.д.

Несовершеннолетние граждане вправе включаться в трудовую деятельность, обретая трудовую правосубъектность, по общему правилу, достигнув возраста 16 лет согласно ст. 63 Трудового кодекса Российской Федерации². При определенных условиях законодатель допускает снижение возрастного порога. С 15 лет возможно заключение трудового договора при наличии основного общего образования у претендента либо оставления им общеобразовательного учреждения. Трудовой договор для выполнения легкого труда может быть заключен и с учащимся, достигшим возраста 14 лет, причем выполнение работы должно производиться с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства в свободное от учебы время и не нарушать процесс обучения. С лицами, не достигшими возраста 14 лет, возможно заключение трудовых договоров театральными, концертными, кинематографическими организациями и цирками только в случаях участия несовершеннолетних в создании или исполнении произведений. Важно, чтобы такая работа не причиняла ущерб их нравственному развитию и здоровью.

Условия, определяющие безопасность трудовой деятельности несовершеннолетних, сводятся к следующим началам:

1 Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Библиотека Российской газеты. 1995. № 11. С. 10; Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде (Женева. 10 июня 1930 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919–1956. Женева.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.

- соответствие работы возрастным и функциональным возможностям;
- отсутствие неблагоприятного влияния на рост, развитие и состояние здоровья;
- исключение повышенной опасности травматизма для несовершеннолетнего и окружающих;
- учет повышенной чувствительности организма подростков к действию факторов производственной среды.

Полный перечень работ, на которых запрещен труд несовершеннолетних является достаточно обширным и излагается в Постановлении Правительства «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»¹. В качестве примера, можно привести такие работы, как работы в строительстве метрополитенов, черной и цветной металлургии, при добыче нефти, газа, машиностроении и металлообработке, судостроении и др. Российским законодательством установлены ограничения и запреты в отношении передвижения тяжестей на тележках и переноски их вручную. Исключение сделано в отношении несовершеннолетних спортсменов, если это необходимо в соответствии с планом подготовки к спортивным соревнованиям (часть четвертая статьи 348.8, статья 348.9 ТК РФ), такие физические нагрузки должны быть определены медицинским заключением.

На сегодняшний день все чаще встречается проблема того, что с несовершеннолетними не заключают трудовой договор, хотя имеются все признаки трудового договора: сторонами являются работник и работодатель, предусмотрен режим труда и отдыха и т.д. Также нарушаются нормы предусмотренные ст. 69, 266 ТК РФ, особенностью которых является требование о прохождении обязательного предварительного медицинского осмотра, требование документа об образовании и т.д.². Можно делать вывод о том, что даже если работодатель добросовестно выплачивал заработную плату, то с прямым нарушением норм законов, избегая от уплаты других материальных расходов, связанные с приемом на работу.

В соответствии со статьей 92 ТК РФ сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается:

- для работников в возрасте до 16 лет – не более 24 часов в неделю;

1 Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 (ред. от 20.06.2011) «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» // Собрание законодательства РФ. 06.03.2000. № 10. Ст. 1131.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. 31.12.2001. № 256; Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».

- для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю;
- для работников в возрасте до 16 лет, продолжающих учебу в образовательном учреждении и работающих в свободное от учебы время, – не более 12 часов в неделю;
- для работников в возрасте от 16 до 18 лет, продолжающих учебу в образовательном учреждении и работающих в свободное от учебы время, – не более 17,5 часов в неделю.

При проведении социального опроса общества было выявлено, что большинство несовершеннолетних работников не подозревали в нарушении свои трудовых прав. Например, лишь в 56% случаев продолжительность рабочего времени данной категории устанавливалась в соответствии со ст. 92 ТК РФ.

В настоящее время многие несовершеннолетние изъявляют желание трудоустроиться, не только для приобретения экономической независимости от родителей, а в первую очередь для самореализации и установления социальных контактов в обществе. Данная ситуация обусловлена рядом социально-экономических причин:

- неблагополучие семьи несовершеннолетнего;
- тяжелое материальное положение многих российских семей, где родители не в состоянии обеспечить своих детей;
- низкое качество работы образовательных организаций в рамках правового просвещения несовершеннолетних. Педагоги не выявляют причин, которые побуждают ребенка к трудоустройству, не оказывают социально-педагогическую помощь, не пытаются защитить права несовершеннолетних.

Но возникает другая проблема – количество рабочих мест, которые может предоставить работодатель для несовершеннолетних. Практика показывает, что работодатели либо не хотят трудоустраивать на работу несовершеннолетних, либо принимая их, пренебрегают нормами права. Для работодателя является неудобным требование ст. 269 ТК РФ о том, что расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником возможна только с согласия инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних; существует большое количество ограничений при трудоустройстве.

Для решения данных проблем, можно предложить следующие решения:

Выработать в ТК РФ норму, которая будет предусматривать квотирование рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних;

Возможность прохождения медицинского осмотра на бесплатной основе в государственных медицинских учреждениях, чтобы освободить работодателя от обязанности нести затраты за медицинские осмотры не-

совершеннолетних, не достигших 18 лет.

Обязать контролирующие государственные органы консультировать работодателей по вопросам трудоустройства несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Библиотека Российской газеты. 1995. № 11. С. 10.
2. Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде (Женева. 10 июня 1930 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919–1956. Женева.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.
4. Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 (ред. от 20.06.2011) «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» // Собрание законодательства РФ. 06.03.2000. № 10. Ст. 1131.
5. Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» // Российская газета от 7 февраля 2014 г. № 27.

Байбулатова Р.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Различия в системе оплаты труда в холдинге: дифференциация или дискриминация?

Ни для кого не секрет, что современное общество развивается необычайно быстрыми темпами: данная тенденция характерна абсолютно всем его сферам. Предпринимательская деятельность также претерпевает серьезные изменения: внедряются принципиально новые методы, системы и технологии как в организации производства, так и оплаты труда. Появляется все больше и больше объединений коммерческих организаций, а для их обозначения используются различные модные наименования: концерны, корпорации и т.п. Есть среди них и холдинг, который применяется в современном маркетинге для определения деятельности различных фирм, поднятия их статуса, придания серьезности и создания впечатления. Коммерческие структуры в форме холдинга в зарубежных

странах чаще всего представляют собой транснациональные корпорации, в нашем государстве они могут быть зарегистрированы в любой организационно-правовой форме, предусмотренной российским законодательством, однако на практике это обычно либо акционерные общества, либо общества с ограниченной ответственностью.

Система оплаты труда в группе компаний порождает определенные сложности, поскольку каждое юридическое лицо разрешает определенные задачи и разрабатывает и реализует разные проекты. В конечном счете работодатели сталкиваются с претензиями сотрудников Государственной инспекции труда и, более часто, с судебными исками собственных работников. И те, и другие требуют обосновать, почему порядок и условия оплаты труда в одной группе компаний значительно различаются.

Интересен тот факт, что работник может посчитать себя дискриминированным в заработной плате и обратиться в суд с требованием взыскать с работодателя «недоплаченную» разницу. В организациях с высоким уровнем корпоративной культуры такие ситуации возникают чаще, причем даже после увольнения работника. Такие недовольные работники в качестве правового обоснования используют статью 3 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которой запрещено ограничивать работника в правах или предоставлять ему преимущества на основе каких-либо качеств, за исключением деловых. Что следует понимать под ними подробно разъясняется в пункте 10 Постановления Пленума Верховного Суда № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» от 17.03.2004¹, согласно которому «деловые качества – это способность выполнять трудовую функцию с учетом личностных и профессионально-квалификационных качеств. Ситуация, когда при схожих и даже одинаковых условиях труда, работники получают существенно разную заработную плату, зачастую трактуется ими как дискриминация. Они ссылаются на статью 22 ТК РФ, согласно которой в обязанности работодателя входит обеспечение работникам равной оплаты труда за труд равной ценности. Однако при таком положении не учитывается то условие, что все это происходит не в одной небольшой фирме, а в холдинге. При возникновении споров с работником по поводу разницы в системе оплаты труда будет полезно объяснить отличительные черты холдинговых структур, играющих определяющую роль в данном вопросе. Так, сам по себе холдинг не является юридическим лицом, а лишь представляет объединение аффилированных юридических лиц, которые формально самостоятельны. Немаловажен тот факт, что управле-

ние этими юридическими лицами осуществляют руководители каждого такого юридического лица. Юридические лица, входящие в состав холдинга, являются самостоятельными работодателями, а потому различие в оплате труда работников возможно.

Судебная практика по данному вопросу также вполне однозначна: суды считают, что работодатель вправе самостоятельно устанавливать различные системы оплаты труда работников. Таким образом, установление различного уровня оплаты труда для работников холдинговых структур, выполняющих одну и ту же трудовую функцию, абсолютно правомерно при условии разведения соответствующих категорий работников по разным юридическим лицам. Стоит отметить, что решений, в которых суд усматривал бы нарушение принципа равной оплаты труда за труд равной ценности при сравнении сотрудников двух юридических лиц, входящих в один холдинг, отсутствуют. Правовой статус компаний с филиальной сетью отличается от правового статуса холдингов, но нередко у них схож принцип проведения различий в оплате труда. На сегодняшний день сложилась судебная практика, которая поддерживает организации, дифференцирующие оплату труда в разных филиалах одной компании. Суд подчеркивает установление размера заработной платы как исключительное полномочие работодателя. Право работника – согласиться с данным предложением или отказаться от него¹.

Крупные организации, к числу которых относятся холдинговые структуры, используют систему грейдов при оплате труда. Масштабные подготовительные работы по сбору и анализу информации завершаются изданием локального акта (обычно это Положение об оплате труда). Порядок такой системы не урегулирован напрямую действующим трудовым законодательством, однако здесь важно соблюсти и не переступить конкретные положения Трудового кодекса РФ, касающиеся оплаты труда. Однако специалисты нашли выход из подобной ситуации. Если в рамках конкретных грейдов устанавливать различные категории должностей (к примеру, юрисконсульт первой категории, юрисконсульт второй категории), то, соответственно, это будут уже отдельные должности, размер и порядок оплаты труда на которой вполне правомерно может отличаться. А в случае изменения грейда работника уже будет необходимо оформлять перевод на другую работу, что, хоть и создает дополнительную нагрузку на кадровую службу, но надежно защищает работодателя от претензий инспектора ГИТ или же собственного работника.

Система грейдирования является ярким примером дифференциации труда работников. Грейдинг обеспечивает повышенный стимул работников, мотивирует их к профессиональному развитию. Являясь достаточ-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда от 17 марта 2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Верховный Суд РФ [Официальный сайт]. URL: <http://www.vsr.ru/documents/own/8223/>

¹ Решение Воркутинского городского суда Республики Коми от 02 ноября 2011 № 2-2328/2011 // Интернет-ресурс «СудАкт». URL: <http://sudact.ru/regular/doc/lhosSKkpPJYv/>

но новаторской для российских реалий, система показывает свою высокую эффективность и перспективность. В качестве примеров холдинговых структур, перешедших на систему грейдов при оплате труда, можно назвать такие крупнейшие, как «Роснефть», «Росатом» и «Сбербанк».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что механизм работы института оплаты труда в современном российском трудовом праве требует более детального и глубокого рассмотрения на уровне федерального законодательства, что сделает более рациональным определение расчета заработка для сотрудника крупной организации.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.
2. Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2016. № 27 (часть I). Ст. 4169.
3. Постановление Пленума Верховного Суда от 17 марта 2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Верховный Суд РФ [Официальный сайт]. URL: <http://www.vsrfl.ru/documents/own/8223/> (дата обращения 25.02.2019).
4. Межотраслевая координация правового регулирования труда в корпоративных организациях: монография / С.А. Егоров, А.С. Игнатенко, А.Б. Козырева и др.; под ред. Н.Л. Лютова. М.: Буки Веди, 2016. 196 с.
5. Выборный В.В. Теория и практика внедрения системы комплаенс в холдинговой компании // Юрист. 2018. № 2. С. 59–63.
6. Саурин С.А. Оплата труда в холдинге. Цикл статей о трудовых спорах в объединениях юридических лиц // Электронный журнал «Трудовые споры». 2018. № 11.

Баталова В.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Долотина Р.Р., к.ю.н., доцент

Преимущества и недостатки введения электронных трудовых книжек

Трудовая книжка работника является его основным документом. Она содержит информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже. Правовой основой, фундаментом системы обращения с трудовыми книжками является Трудовой кодекс Российской Федерации. В нем за-

креплено легальное определение трудовой книжки. В ст.66 ТК РФ законодатель четко определил перечень сведений, подлежащих внесению в данный документ. Это, прежде всего, сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника. Также в трудовой книжке содержатся основания прекращения трудового договора и сведения о наличии наград и благодарностей¹.

Иными словами, этот документ отражает профессиональную биографию работника, продвижение по карьерной лестнице.

Благодаря трудовой книжке можно определить размер государственной пенсии, что является важнейшим основанием существования данного документа.

20 декабря 1938 года является официальной датой появления трудовых книжек. В этот день Совет народных комиссаров СССР подписал постановление "О введении трудовых книжек". С этого момента они существуют в бумажном формате².

Но уже с 1 января 2020 года в России действует Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в частности формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде», который послужил появлением электронных трудовых книжек³.

Введение такого нового формата связано со стремительным развитием информационных технологий, которые не оставили без внимания и сферу трудовых правоотношений. Переход осуществлялся в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика». Также еще одной причиной такого новшества послужила ситуация, когда работодатели, к сожалению, безответственно ведут трудовые книжки, пренебрегают требованиями нормативно-правовых актов. Из-за потери данных у Пенсионного фонда России могут возникнуть определенные сложности, связанные с назначением пенсии гражданам.

Согласно разделу VI п. 44 Постановления Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» работодатель обязан постоянно иметь в наличии необходимое количество бланков трудовой книжки и вкладышей в нее⁴. Электронные трудовые книжки решают данную проблему, так как теперь вся информация будет храниться в электронном виде у

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Российская газета. 31.12.2001. № 256.

2 О введении Трудовых книжек: Постановление СНК СССР от 20.12.1938 г. № 1320 (утратил силу) // СПС «Консультант Плюс».

3 Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в частности формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // Российская газета. 19.12.2019. № 286.

4 Постановления Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» // Российская газета. 22.04.2003. № 77.

работодателя и в Пенсионном фонде России. Для работодателя это станет большим плюсом, так как теперь он не будет нести расходы на приобретение бланков трудовых книжек и их хранение.

Еще одной проблемой бумажного формата трудовых книжек является несвоевременная выдача работодателем уволенному работнику трудовой книжки. Такие случаи довольно часто встречаются в судебной практике. В частности, можно привести в пример дело, которое рассматривалось в рамках апелляционного производства в Московском городском суде.

Суть спора заключалась в том, что между сотрудницей организации и ее работодателем прекратились трудовые правоотношения. Она была уволена с занимаемой должности по ст. 80 ТК РФ (по собственному желанию). 1 августа 2016 года организация выпустила приказ об увольнении. Согласно ст. 84.1 ТК РФ в день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку. Однако за организацией таких действий не последовало. Уволенная сотрудница 5 сентября по электронной почте отправила начальнику отдела кадров письмо, в котором интересовалась судьбой своей трудовой книжки и сроком возврата. 7 сентября был получен ответ, из которого следовало, что организация намерена разобраться с проблемой. Трудовая книжка была доставлена курьерской службой женщине лишь 4 октября. В связи с чем она не могла оперативно трудоустроиться и не смогла оформить пособие на ребенка¹.

Ведение электронных трудовых книжек, безусловно, это новый виток в развитии трудовых правоотношений. Окончательный переход на электронный формат трудовых книжек будет осуществлен только с 1 января 2021 года, то есть тем, кто впервые устраивается на работу после 31 декабря 2020 года, бумажный документ заводить не придется. Но следует учесть, что до 31 декабря 2020 года работникам предоставляется право выбора между «бумажной» и «электронной» трудовой книжкой.

Если работник выбрал электронную трудовую книжку, то сведения о трудовой деятельности будут храниться в электронном виде у работодателя и Пенсионном фонде России. Учет данных будет вестись в специализированной компьютерной базе и заполняться. Бланк будет теперь только в печатном, а не в рукописном виде.

Какие же изменения появились с введением электронных трудовых книжек?

С 1 января 2020 года индивидуальный лицевой счет каждого застрахованного лица в базе Пенсионного фонда РФ дополнен разделом

1 Официальный портал судов общей юрисдикции города Москвы // [сайт] <https://www.mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/2fb541e6-b0e4-4a08-95dc-dfe109f0f45d?caseNumber=33-53683/2018>.

«Сведения о трудовой деятельности». Сейчас данные о работнике нужно направлять в Пенсионный фонд России ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за отчетным, но только о тех работниках, в отношении которых проводились кадровые мероприятия (прием, увольнение, перевод) или работником подано одно из таких заявлений¹.

С 1 января 2021 года сведения о приеме на работу и увольнении работника будут предоставляться не позднее рабочего дня, следующего за днем издания соответствующего приказа (распоряжения), для других кадровых мероприятий сроки будут такие же.

Необходимо отметить, что бумажные трудовые книжки используются только в странах СНГ. В Европе такого понятия, как трудовая книжка нет. Там уже давно все данные о работниках хранятся в цифровом виде. Это является большим плюсом как для работников, так и для работодателей. Например, в Италии трудовые книжки отменили в 2000 году, после чего были заменены информационной системой. В США трудовые книжки так же не ведутся. Работодателей интересует резюме и характеристики будущего работника.

Выделим достоинства и недостатки введения электронных трудовых книжек для того, чтобы понять, действительно ли они способны улучшить положение работника и работодателя в трудовых правоотношениях.

Для начала перечислим достоинства.

Во-первых, введение электронных трудовых книжек будет способствовать снижению расходов работодателей на ведение и хранение бумажных трудовых книжек.

Во-вторых, работнику предоставляется право быстро получать информацию о своей трудовой деятельности и трудовом стаже - через личный кабинет на сайте Пенсионного фонда России или через единый портал государственных и муниципальных услуг РФ.

В-третьих, исчезнет риск потери трудовой книжки сотрудника, то есть повысится уровень сохранности сведений о трудовой деятельности (бумажная трудовая книжка может потеряться, а электронная система считается надежной).

В-четвертых, уйдут в прошлое судебные споры по поводу задержки выдачи трудовой книжки, сроках ее оформления, внесения в трудовую книжку со стороны работодателя ложных сведений.

Среди недостатков введения электронных трудовых книжек можно выделить следующие:

Во-первых, риск утечки информации в результате компьютерного

1 Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // Российская газета. 10.04.1996. № 68.

сбоя, либо взлома цифрой системы.

Во-вторых, неумение граждан пользоваться интернетом. Ведь далеко не у всех людей есть компьютер или смартфон, не все активные пользователи цифровых сервисов.

В-третьих, есть также большая вероятность ошибки при переносе данных от работодателя в Пенсионный фонд России.

В-четвертых, минусом для работодателя будет являться увеличение штата специалистов кадровых служб, так как большинство работников не готовы пока отказаться от бумажной трудовой книжки и, соответственно, необходимо будет вести двойной документооборот.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что бумажные трудовые книжки являются пережитком прошлого. Ведь во многих европейских странах трудовые книжки отменены вовсе, либо же их полностью заменили электронные базы. Считаем, что недостатки электронных трудовых книжек являются менее весомыми, чем достоинства. Внедрение электронных трудовых книжек некоторый промежуток времени не сможет полностью исключить использование бумажной версии, так как необходимо перенести все данные с бумажной трудовой книжки в электронную базу данных. Необходимо внести в ТК РФ изменения путем внесения понятия «электронная трудовая книжка», указать порядок ее оформления и внесения в нее данных.

Белюсов А.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Влияние новых конституционных поправок на российское трудовое право

В настоящей статье рассмотрим влияние новых поправок к Конституции Российской Федерации на развитие трудового права Российской Федерации.

15 февраля 2020 года состоялось ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в котором была оглашена необходимость внесения поправок к Конституции Российской Федерации для выполнения государством социальных обязательств перед обществом и человеком.

В настоящих поправках затрагиваются вопросы закрепления на уровне Конституции Российской Федерации положения о минимальном размере оплаты труда, а также необходимо выделить и поправки в опре-

делении границ применения принципов и норм международного права в сфере трудового права¹.

Заявление по поправкам о минимальном размере оплаты труда звучат следующим образом: «И конечно, в любом случае, при любой ситуации и на всей территории страны должны исполняться социальные обязательства государства. Поэтому считаю необходимым прямо закрепить в Конституции норму о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, у нас это в законе есть, надо закрепить это в Конституции...»

Заявление по поправкам определения границ применения принципов и норм международного права звучат следующим образом: «Действительно, считаю, что пришло время внести в Основной Закон страны некоторые изменения, которые прямо гарантируют приоритет Конституции России в нашем правовом пространстве.

Что это означает? Это означает буквально следующее: требования международного законодательства и договоров, а также решения международных органов могут действовать на территории России только в той части, в которой они не влекут за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина, не противоречат нашей Конституции.»

В таком контексте звучат настоящие поправки, которые напрямую затрагивают нормы трудового законодательства и трудовых прав в целом².

Теперь необходимо отграничить предложенные поправки в послании, и поправки, которые были внесены на рассмотрение в Государственную Думу. 23 января 2020 законопроект о поправках к Конституции был внесен Президентом Российской Федерации и зарегистрирован под № 885214-7. Настоящие поправки в сфере трудового права изложены в следующей редакции: «статью 75: а) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. В Российской Федерации гарантируются минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и индексация социальных пособий и иных социальных выплат в порядке, установленном федеральным законом»³.

И вторая поправка: «5) статью 79 изложить в следующей редакции: Статья 79

1 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 16.01.2020. № 7.

2 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 16.01.2020. № 7.

3 Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/885214-7> (дата обращения: 07.02.2020).

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации».¹

Таким образом необходимо отметить, что внесенные поправки имеют разное влияние на дальнейшее развитие трудового права в Российской Федерации.

Рассмотрим первую поправку о закреплении в Конституции Российской Федерации о минимальном размере оплаты труда. Здесь необходимо отметить только плюсы настоящей поправки, государственная власть понимает сложности правового регулирования на уровне федерального законодательства, потому что нормы федерального законодательства чаще нарушаются или ограничиваются.

Поэтому до вступления настоящих поправок в силу, работник находится в подвешенном состоянии, и его право на минимальный размер оплаты труда, который должен быть равен прожиточному минимуму трудоспособного населения не имеет той юридической силы, с которой бы работодатель не стал бы рисковать нарушать это право и(или) проявлять схемы мошенничества в сфере оплаты труда. Необходимо отметить, что работник является не защищенным субъектом трудовых отношений и поэтому законодательство трудового права направлено на предоставление неотчуждаемых гарантий работнику, чтобы поставить его в равные положения с работодателем.

Вступление настоящей поправки в силу будет содержать в Конституции Российской Федерации обязанность работодателя производить оплату труда не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения, что и гарантирует право работника на достойную оплату труда.

Конституция Российской Федерации является инструментом правовой идеологии государства, в ней отражены неотчуждаемые принципы построения социального государства, и провозглашены права и свободы человека. Закрепляя настоящее положение в Конституции, государство обязет работодателей исполнять норму о минимальной оплате труда уже как одну из высших ценностей прав человека, которые закреплены в основном законе страны. С другой стороны, вносится вклад в развитие

¹ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/885214-7> (дата обращения: 07.02.2020).

и становлении правосознания будущих работодателей в сфере заботы о работнике, его права и свободы в трудовом праве являются священными и неприкосновенными, что непосредственно гарантирует Конституция Российской Федерации¹.

Говоря о второй поправке, отдельно необходимо отметить как ограничение прав субъектов трудового права в части защиты своих трудовых прав если такие права нарушит Российская Федерация. К примеру, если Международная Организация Труда сделает доклад о том, что Российская Федерация в определенной части будет нарушать положения международного договора в области трудового права, то Российская Федерация сможет наложить вето на этот доклад, и в последующем если Международная Организация Труда² направит жалобу в Международный Суд ООН, то также Российская Федерация наложит вето на данное решение³. Также принимая во внимание решения Европейского Суда по Правам Человека в области защиты трудовых прав человека, тоже является инструментом международной защиты прав человека, и настоящая поправка ограничит исполнение решений, что лишит человека справедливо защитить трудовые свои права⁴.

Таким образом, с одной стороны закрепления минимального размера оплаты труда в Конституции значительно усилит охрану прав работников, с другой стороны поправка по праву вето на решения международных органов в сфере труда забирает определенные гарантии субъектов трудового права, назвать это равнозначным невозможно, так как одна поправка регулирует отношения в сфере оплаты труда, а другая лишает гарантий защиты трудовых прав во всех тесно связанных отношениях, которые связаны с трудовыми.

Поэтому считаем необходимым переформулировать поправку Конституции Российской Федерации в следующей редакции: «Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, про-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Текст Конституции опубликован в «Российской газете» от 25 декабря 1993 г. № 237.

² Устав Международной Организации Труда 1919 г. // <https://base.garant.ru/2540318/> (дата обращения: 07.02.2020).

³ Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // <https://base.garant.ru/2540400/> (дата обращения: 06.02.2020).

⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с Протоколом [№ 1] (Подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом № об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом № 7 (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ. 08.01.2001. № 2. Ст. 163.

тиворечащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации, за исключением, когда истолкования в таких решениях прямо указывают на восстановление прав человека».

Билалова А.Р., Галлямова А.И.,
студентки КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гурина Д.Е., старший преподаватель

Проект создания специализированного суда по рассмотрению и разрешению трудовых споров

Действующее законодательство рассматривает трудовой арбитраж как временный орган по разрешению коллективных трудовых споров, однако, не предусматривает создание постоянно действующих трудовых арбитражных судов. Представляется, что этот вопрос заслуживает отдельного рассмотрения.

Согласно статье 26 Закона «О судебной системе Российской Федерации» № 1-ФКЗ от 31 декабря 1996 г. возможно введение в российскую судебную систему специализированных федеральных судов по рассмотрению гражданских и административных дел, которые учреждаются путём внесения изменений и дополнений в этот Закон. Их полномочия, порядок образования и деятельности устанавливаются федеральным конституционным законом¹.

Исходя из вышеизложенного, не исключена возможность для создания в России постоянно действующего арбитражного суда как специализированного суда по трудовым делам.

Предложения о необходимости введения в судебную систему Российской Федерации специализированных федеральных судов (трудовых судов), возможности законодательного изменения судебной системы Российской Федерации, до сих пор не увенчались успехом, хотя сама идея обсуждалась и продолжает обсуждаться в науке трудового права. В частности, А.В. Ставцева ещё в 1998 году писала, что создание специализированных трудовых судов обусловлено необходимостью повышения социальных гарантий граждан, в первую очередь, со стороны государства, а не работодателя, и расширением компетенции судов. Констатируя тот факт, что во многих зарубежных странах такие суды созданы и эффективно действуют, разрешая как индивидуальные, так и коллективные трудовые споры, указанный автор предлагает использовать зарубежный

¹ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации».

прогрессивный опыт с учетом российских национальных особенностей при организации трудовых судов в нашей стране¹.

В целом, учреждение в России специализированных судов, по мнению специалистов, должно способствовать:

- созданию реальных гарантий по реализации конституционных прав граждан на судебную защиту в целом и трудовых прав, в частности;
- обеспечению реального соблюдения требований процессуального законодательства при разрешении споров в суде;
- усовершенствованию правового механизма реального и быстрого исполнения судебных решений, особенно по делам о взыскании заработной платы, пособий и других денежных выплат².

Одновременно защитная функция суда по трудовым спорам должна включать всю совокупность мер по мирному урегулированию разногласий между сторонами спора по быстрому принудительному восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъекта трудового и иного производного от него правонарушения по возмещению в полном объёме имущественного и морального вреда, понесённого работником и работодателем.

Формирование трудовой юстиции в России достаточно целесообразно, о чем свидетельствует как зарубежный опыт и история нашего государства в первой трети двадцатого века, а также практика рассмотрения трудовых дел в настоящее время. Формы существования трудовой юстиции могут быть разные: как специализированные трудовые суды, так и специальные судебные составы в рамках суда общей юрисдикции. Судопроизводство по трудовым делам должно осуществляться по общим правилам гражданского процесса с определёнными особенностями. Эти особенности могут быть установлены либо путём введения в Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации раздела, посвящённого трудовым делам, либо путём принятия Трудового процессуального кодекса Российской Федерации. Необходимость его принятия и его содержание широко дискутируются в юридической литературе³. Однако необходимо отметить, что такие процедуры должны быть бесплатными для работников, процессуальные сроки должны быть максимально сокращены для обеспечения удобства обращения, трудовой процесс должен быть менее формальным, чем гражданский.

Судебная процедура разбирательства трудовых дел должна проводить разницу между индивидуальными и коллективными трудовыми

¹ Ставцева А.И. Трудовые споры и право на судебную защиту // Журнал российского права. 1998. № 6.

² Лазарев В.Ф. Социальные амортизаторы и судебная система // Кадры предприятия. № 6. 2002.

³ Лютов Н.Л. Коллективные трудовые споры. Сравнительноправовой анализ. М. 2007.

спорами. Правом подачи иска о разрешении юридического коллективного трудового спора должны обладать те же представители работников, что и в случае разрешения спора посредством примирительно третейских процедур.

Например, если спор возникает о массовом нарушении индивидуальных трудовых прав, работники должны иметь возможность выбора между судебным разбирательством путем процедуры коллективного либо индивидуального трудового спора. Подача коллективного иска должна исключать возможность подачи индивидуального иска работника по тому же поводу, в то время как индивидуальное разбирательство спора не должно препятствовать коллективному иску.

Таким образом, в рамках реформирования судебной системы в Российской Федерации считаем необходимым и возможным:

1. Создание в России системы постоянно действующих арбитражных трудовых судов, к компетенции которых следует отнести как индивидуальные, так и коллективные трудовые споры по вопросам права, вытекающим из трудовых отношений, кроме тех, которые обязательно должны рассматриваться с помощью примирительных процедур, а в случае их неудачи – с использованием забастовки;

2. если право на забастовку ограничено законом, то такой категории работники должны иметь возможность обратиться в указанный суд с целью признания решения трудового арбитража в ходе разрешения коллективного трудового спора обязательным для сторон.

Защитная функция суда по трудовым делам должна включать всю совокупность мер по мирному урегулированию разногласий между сторонами, а также по быстрому принудительному восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов трудового правоотношения по возмещению в полном объеме имущественного и морального вреда, понесенного работником или работодателем. Решения по этим спорам должны быть в полной мере легитимными, а конфликтующие стороны до завершения процедуры рассмотрения спора не должны оказывать давление друг на друга, прибегая к забастовкам или локаутам.

Процесс в трудовом суде должен быть значительно дешевле и доступнее, чем в обычном гражданском. Процедура разрешения дел по трудовым спорам должна быть менее формальной, а сроки прохождения дела и исполнения решения – более короткими, чем это принято в обычных гражданских судах. Так, дела о восстановлении на работе и о взыскании заработной платы, пособий и других выплат должны разрешаться в течение 1 месяца, а остальные – в пределах не более 3-х месяцев.

В основу деятельности трудовых арбитражных судов должен быть заложен принцип трехстороннего сотрудничества. Трудовой суд должен разрешать трудовые споры в составе профессионального и компетентно-

го судьи и двух заседателей, причем одним из них должен быть представитель работников. В соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» необходимо подготовить и принять специальный федеральный конституционный закон «О трудовых судах Российской Федерации»¹, в котором необходимо закрепить:

- систему трудовых арбитражных судов;
- их компетенцию;
- особенности процессуальной деятельности судов, включая порядок их обжалования их решений;
- правила формирования судейского корпуса, в том числе предъявленные к нему требования;
- порядок исполнения решений и правовой статус судебных исполнителей.

Бородин Б.Н.,

студент РФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»,

Научный руководитель:

Кожухова Г.С., старший преподаватель

МРОТ: понятие и значение

Высокая степень неравенства в распределении доходов среди населения, ряд вопросов по расчету минимального размера оплаты труда (далее по тексту – МРОТ) обуславливают актуальность этой темы в современных условиях.

Конституционное право граждан на МРОТ закреплено в ст. 7 Конституции РФ², в которой говорится о том, что в Российской Федерации устанавливается минимальный размер оплаты труда.

Для дальнейшего раскрытия данной темы необходимо дать определение термину МРОТ. Опираясь на текст ст. 133 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее по тексту ТК РФ) можно сформулировать определение МРОТ – это гарантируемый Федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности).

1 Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации».

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31.

История появления МРОТ уходит далеко в прошлое в Австралию в 1896г., где были созданы советы из представителей работодателей, рабочих и общественности, в полномочия которых входило установление минимального размера оплаты труда. В первые такой метод стал применяться для борьбы с работодателями, которые устанавливали несправедливую цену за труд своих работников. Затем эта практика переместилась и в Европу. В России минимальный размер оплаты труда в качестве гарантии был впервые установлен в 1918 в ст. 58 Кодекса Законодательства от труде¹. В ней было установлено, что минимальный размер оплаты труда не может быть ниже прожиточного минимума. В то время МРОТ устанавливался отдельно на каждый регион. В дальнейшем эта практика была обобщена Международной организацией труда (МОТ), и в 1928 г. принята Конвенция Международной организации труда № 26 «О создании процедуры установления минимального размера оплаты труда»². Минимальный размер оплаты, в соответствии с текстом данной Конвенции, снижению по индивидуальной или по государственной (кроме частных случаев) инициативе невозможен (ст. 3 Конвенции МОТ № 26).

В соответствии с международными стандартами, закрепленными в конференции Международной Организации труда от 3 июня 1970 года № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран»³ МРОТ представляет собой нижний порог, который позволит удовлетворить все основные потребности работника а также членов его семьи. Ст. 2 Конвенции Международной организации труда от 3 июня 1970 года № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» закрепила правовое значение МРОТ: он не подлежит уменьшению, значит, работодатель не имеет права платить работнику заработную плату ниже такого предела.

Для сравнения можно взять опыт зарубежных стран по установления минимального размера оплаты труда. Так например во Франции межпрофессиональный минимум заработной платы – SMIC (фр. Salaire minimum interprofessionnel de croissance), выплачивается работникам достигшим 18 лет. На 2019 год межпрофессиональный минимум заработной платы во Франции составил 1521.22 евро.

1 Кодекс законов о труде РСФСР 1918 года // Собрание Указаний и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 58.

2 Конвенция Международной организации труда № 26 «О создании процедуры установления минимального размера оплаты труда» // (Заклучена в г. Женеве 16.06.1928) // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

3 Конвенции Международной организации труда от 3 июня 1970 года № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» (г. Женева 22.06.1970). Ст. 2 // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

В Германии минимальный размер оплаты труда (Mindestlohn), в отличии от Франции и некоторых стран СНГ устанавливается не в месяц, а в час и на 2019 г. составлял 9,19 евро/час. В 2020 году он будет проиндексирован и будет равен 9,35 евро/час.

В Соединенных штатах минимальный размер оплаты труда также устанавливается в час. Он был утверждён на федеральном уровне в 2009 г. и с тех остается неизменным и составляет 7.25 доллар/час. Однако, в 29 штатах МРОТ выше федерального, так например, в штате Нью-Йорк он составляет 11.1 доллар/час. Более высокое значение на 2019 г. также имеют штаты: Орегон – \$11-12,5; Вашингтон – \$12; Массачусетс – \$12; Аризона – \$11; Калифорния – \$12.

В Белоруссии МРОТ на 2019 г. составляет 330 белорусских рублей или 10 458,8 рублей. Если размер МРОТ ниже указанной суммы, то работодатель должен заплатить работнику премию, так как с 1 января 2019 г. МРОТ не может быть ниже минимальной зарплаты.

Ст. 129 Трудовой кодекса Российской Федерации¹ (далее по тексту – ТК РФ) закрепляет, что в МРОТ включаются следующие перечисления работнику: оклад, определенный исходя из квалификации работника, сложности и характеристик труда; компенсационные выплаты (например, положенные за вредные или опасные условия работы); стимулирующие выплаты (годовые, квартальные, месячные премии и т.д.) иные доплаты.

По мнению автора П.Н. Слугиной² критериями, которые способствуют расчету МРОТ выступают: потребности трудящихся и членов их семей; общий показатель уровня заработной платы в стране; пособия по социальному обеспечению; различные экономические факторы (например уровень инфляции, безработицы, уровень цен на продукты и др.)

В 1998 году 1 января Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»³ МРОТ был установлен по всей территории Российской федерация и был эквивалентен стоимости потребительской корзины (п. 1 ст. 2 ФЗ № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»). Согласно тексту ст. 1 Федерального закона № 134-ФЗ – это минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. До 1 мая

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

2 Слугина Н.П. Правовая защита работников с семейными обязанностями в сфере труда и социального обеспечения // Трудовое право. 2019. № 6. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

3 О прожиточном минимуме в Российской Федерации (принят ГД ФС РФ 10.10.1997): Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 24.07.2009) // Российская Газета. № 202. 2009. Ст. 1.

2018 года прожиточный минимум был выше чем МРОТ. Составление основного набора продуктов для разных категорий населения происходит на основе норм физиологических потребностей которые установлены Всемирной организацией здравоохранения. Пищевая ценность всех продуктов устанавливается, также с учетом потери при приготовлении продуктов.

Сумма потребительской корзины должна пересчитываться не реже чем один раз в пять лет, что закреплено Постановлении Правительства РФ от 17.02.1999 года № 192 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации»¹.

Важно так же знать, что, несмотря на то, что существуют сумма МРОТ, закрепленная на федеральном уровне, субъекты Российской Федерации могут устанавливать свой МРОТ, однако сумма регионального МРОТ не может быть меньше федерального. Так, например, в 2020 году федеральный МРОТ был увеличен до 12130 рублей, а региональный МРОТ Московской области составит 15000 рублей, а города Москвы 20195 рублей. Однако нужно отметить, что в отдельных случаях заработная плата работника все таки может быть ниже МРОТ. К примеру, если сотрудник трудится на условиях неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, при условии что этот факт вписан в трудовой договор, так как в данном случаи сотрудник не отработал полный рабочий месяц. В этом случаи нарушения законодательства не будет. Также важно отметить и то, что если после удержания НДФЛ – 13% (налог на доходы физических лиц) получившаяся сумма будет все таки ниже МРОТ, то в этом случаи также нет никого нарушения, так в ст 133 ТК РФ говорится о том, что заработная плата не может быть ниже уровня МРОТ при соблюдении 2 условий: человек отработал полный месяц и исполнил свои должностные обязанности.

Заметим, что МРОТ имеет ключевое значение в расчете стипендий, штрафов, налогов, сборов и налоговых сборов, а также различных социальных выплат и иных платежей потому что, они устанавливаются именно на основе минимального размера оплаты труда. МРОТ также имеет значение для выяснения выяснения количества людей живущих за чертой бедности и оказание им необходимы социальных услуг и адресной помощи.

Подводя итог, хотелось бы сравнить показатели МРОТ в РФ и за ру-

бежом (табл. 1).

Таблица 1. Показатели минимального размера оплаты труда в Российской Федерации и некоторых зарубежных странах

Страна	РФ	США	Франция	Германия	РБ
Сумма МРОТ(2019 г.)	11 280,00 руб.	1624\$ (100688) руб.	1521.22€ (106485) руб.	2058.56 (144099) руб.	330 б. руб. (10458) руб.

На основе данной таблице можно сделать вывод о том, что в России и СНГ уровень МРОТ разительно меньше показателя ведущих западных стран. Хотя индекс цены в них также выше, по уровню потребительской способности они все же опережают Россию и СНГ. Так, по валовому внутреннему продукту (по паритету покупательной способности) на душу населения США занимает 10 место во всем мире, Германия – 16 место, Франция – 25 место, Россия – 50 место, а Республика Беларусь – 65.

Список литературы:

1. Конвенция Международной организации труда № 26 «О создании процедуры установления минимального размера оплаты труда»// (Заключена в г. Женеве 16.06.1928) // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Конвенции Международной организации труда от 3 июня 1970 года № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» (г. Женеве 22.06.1970). Ст. 2 // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. №. 31.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
5. Кодекс законов о труде РСФСР 1918 года// Собрание Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 58.
6. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 24.07.2009) // Российская Газета. № 202. 2009. Ст. 1.
7. Постановлении Правительства РФ от 17.02.1999 года № 192 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению по-

¹ Постановлении Правительства РФ от 17.02.1999 года № 192 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 16. Ст. 12.

ребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 16. Ст. 12.

8. Слугина Н.П. Правовая защита работников с семейными обязанностями в сфере труда и социального обеспечения // Трудовое право. 2019. № 6. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

Валиуллина И.И., Ярлыгина К.О.,
студентки КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гурина Д.Е., старший преподаватель

Оплата труда в США и в Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ

Горячие дебаты вокруг влияния минимального размера оплаты труда (МРОТ) на занятость, разгоревшиеся особенно после вышедшей в 1993 году известной работы Алана Круегера и Давида Карда «Минимальные зарплаты и занятость: конкретный пример из сектора быстрого питания в Нью Джерси и Пенсильвании», где авторы на примере показали, что увеличение МРОТ может и не вести к снижению занятости, продолжают.

Размер заработной платы – один из главных показателей уровня жизни трудящегося человека и его семьи. При этом для самооценки гражданина важна не только номинальная сумма получаемого дохода, но и динамика его изменения. Если благосостояние год от года растет, то значит с экономикой страны все в порядке, а люди чувствуют уверенность в завтрашнем дне и строят смелые планы на будущее¹.

В данной статье мы решили сопоставить рост зарплат за последние годы и в целом всю систему оплаты труда в России и в стране, которая считается ее главным геополитическим соперником – США.

Мы считаем необходимым начать обзор с определения прав трудящихся в Соединенных Штатах Америки. По данным The World Bank, в рейтинге простоты ведения бизнеса в государстве (Ease of Doing Business Index) США за последние 10 лет не опускались ниже 8-го места². Этому

¹ Хайдар Д.И. Влияние реформ регулирования предпринимательской деятельности на экономический рост (англ.). 2012. 25 мая (т. 26, № 3). С. 285–307.

² <https://www.doingbusiness.org/> Doing Business 2019 – Equal Opportunity for All – World Bank Group.

способствует и то, что законодательство не стремится к высокой степени правового регулирования бизнеса.

Однако в сфере трудовых отношений на федеральном уровне все же приняты несколько норм, призванных упразднить неравенство на переговорном этапе при заключении договора о найме.

В частности, главой 29 Кодекса законов (Code of Federal Regulations) регулируются¹:

- минимальная оплата труда в США (власти штатов не имеют права снижать гарантии);
- нормальная продолжительность трудовой недели, способы и размер доплаты за внеурочную работу;
- обеспечение безопасности при выполнении рабочих функций;
- обязательное исключение фактов дискриминации по признакам расы, вероисповедания, пола или национальности.

Законом закреплена обязанность нанимателя информировать работников о минимальных неснижаемых требованиях. Для этого на видных местах необходимо размещать плакаты, рекомендованные Департаментом труда США.

В то же время у трудящихся в Америке нет привычного для россиян гарантированного права:

- на оплачиваемый отпуск и больничный с сохранением заработка;
- декретный отпуск. Законодатели всего лишь рекомендуют предоставлять 12 недель неоплачиваемой передышки для рожениц (в этот период за женщиной сохраняют место, но не денежное содержание) – The Family and Medical Leave Act of 1993;
- защиты от незаконного увольнения. Большинство штатов не приняли такие законы даже на региональном уровне, а трудовые контракты Employment At-Will, предусматривающие увольнение в любой момент, встречаются на каждом шагу;
- на пенсионное обеспечение по старости (кроме обязательных 6,2 %, накопления для будущей пенсии за счет предприятия перечисляются только в соответствии с локальными нормативами компании).

Большинство положений и норм закреплены в индивидуальных договорах с работодателем: продолжительность и оплата отдыха, гарантии для беременных женщин, график работы, приема пищи, продолжительность внутрисменных перерывов и так далее.

После всего сказанного выше, необходимо перейти к рассмотрению системы оплаты труда в США. Американское законодательство предусматривает установление минимальной почасовой оплаты труда в стра-

¹ Электронный Кодекс федеральных правил (Electronic Code of Federal Regulations) из объекта групповой политики // <https://www.govinfo.gov/app/collection/cfr/>

не на федеральном и местном уровнях. В соответствии с законом «О минимальной заработной плате», работодатели обязаны руководствоваться тем показателем, который на данный момент выше. По официальной информации, Федеральная минимальная заработная плата в США составляет 7,25 доллара в час. Этот уровень был установлен еще в 2009 году, и на сегодняшний день остается такой же. Что же касается Российской Федерации, то с началом нового года в стране вновь изменился размер минимальной оплаты труда. Президент России подписал закон, устанавливающий МРОТ на 2020 год (Федеральный закон от 27.12.2019 № 463-ФЗ). Минимальная заработная плата с 1 января 2020 года увеличится с 11 280 рублей до 12 130 рублей¹. То есть минимальная заработная плата в России вырастет на 850 рублей.

Теперь мы хотели бы перейти к информации о правилах и особенностях расчета заработной платы. В отличие от России, специфика начисления заработка в США определяется установлением ставки за час. Доход работника определяется количеством отработанных часов, поэтому минимальная заработная плата в Америке устанавливается не за месяц, а за час². Большая часть работы основана на определенном, но плавающем режиме. По среднестатистическим данным, американцы работают 40 часов в неделю, что контролируется администрацией компании. Право перерабатывать дано специалистам с высокой квалификацией. В соответствии с законодательным определением рабочая семидневка не обязана начинаться в понедельник утром. Для однозначности интерпретации данных – неделя определяется как непрерывный интервал в 168 часов в течение 7 дней, начиная с любого дня или часа.

Все отработанные сверх положенных сорока часов должны оплачиваться как сверхурочные – с доплатой не менее 50% от договорной ставки. В США невозможно вести сводный учет рабочего времени, поэтому закон запрещает относить переработки в счет будущих периодов или прошлых недоработок.

В России же каждый работодатель решает самостоятельно то, каким образом выплачивать заработную плату, учитывая минимальные установления ТК³. Статья 100 ТК РФ позволяет работодателю устанавливать на предприятии ту систему оплаты труда, которая наиболее экономически оправдана в данной ситуации. Ее выбор должен быть указан в локально-нормативном акте работодателя. Почасовая оплата труда – частный случай суммированного учета рабочего времени (ст. 104 ТК

1 Федеральный закон от 27.12.2019 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"». Ст. 1.

2 Кирилловых А.А. Регулирование труда в высшем учебном заведении. М.: Юстицинформ, 2017. 184 с.

3 Баткаева И.А. Управление персоналом. Теория и практика. Организация оплаты труда персонала / И.А. Баткаева, Е.А. Митрофанова. М.: Проспект, 2015. 193 с.

РФ). Зарплата, получаемая работником, может состоять только из выплат за отработанные часы, возможно применение стимулирующей премиальной части. Также она может зависеть от нормы, выполняемой в единицу времени, с соответствующей надбавкой за продуктивный труд. Минимальная плата за час работы в РФ с 1 января 2020 года равна $11\,280/184 = 61,9$ руб.

Также хотелось бы рассмотреть минимальную заработную плату в различных штатах США и различных субъектах Российской Федерации. В связи с тем, что трудовые отношения регламентированы не только федеральным законодательством, но и штатным правом и городскими органами, есть и различия в минимальной оплате труда в Америке в разных штатах. Каждый штат имеет право самостоятельно установить уровень оплаты труда любой категории работников. Так, например:

На Аляске установлен минимум 655 рублей (\$9,89) в час, меньше работнику платить не разрешается.

В штате Аризона – 728 рублей (\$11) в час.

В Калифорнии, если в компании трудятся 25 работников и больше, – 795 рублей (\$12), если меньше – 728 рублей (\$11) в час.

В столице, в Вашингтоне – 877 рублей (\$13,25).

Во Флориде уровень рассчитывают в зависимости от инфляции – 560 рублей (\$8,46).

В штатах Айдахо, Индиана, Канзас, Луизиана, Невада установлен федеральный минимум.

В штате Джорджия интересная ситуация, там минимальная оплата установлена ниже федерального уровня на официальном уровне – 341 рубль (\$5,15). Так платят на тех предприятиях, на которые не распространяется «Стандарт справедливой оплаты труда»¹.

Кроме того в законе «О справедливых трудовых стандартах» выделены некоторые категории работников, которым выплата минимальной заработной платы в 7,25 долларов в час не гарантируется. Например, это касается студентов американских университетов и других учебных заведений, подрабатывающих во время обучения в сфере обслуживания, розничной торговли и сельского хозяйства, а также работников с умственными или физическими недостатками, влияющими на производительность труда.

Что же касается субъектов Российской Федерации, то региональный коэффициент минимального размера оплаты труда соответствует федеральному, то есть равен 12 130 рублей. Однако в некоторых регионах, этот коэффициент может быть выше стандарта².

Таким образом, исходя из всего сказанного выше можно сделать вы-

1 Закон «О справедливых трудовых стандартах» (The fair labor standards Act), 1938 г. Fair Labor Standards Act – FLSA – 29 U.S. Code Chapter 8.

2 <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=41&documentId=249933>.

вод, что главной особенностью современных систем оплаты труда является их гибкость, которая позволит подстроиться под потребности определенной фирмы. Именно такая система сможет повысить заинтересованность персонала в качественных результатах своего труда, в постоянном повышении квалификации, приобретении новых компетенций, знаний, навыков и умений, что обеспечит эффективную деятельность компании и экономики страны в целом.

Валиуллова Р.Ф.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Харассмент в сфере труда

Тема харассмента, в частности, в сфере труда, была поднята в начале 2017 года в связи с появлением информации о сексуальных домогательствах со стороны американского режиссера Харви Вайнштейна¹. В настоящий момент данная проблема активно обсуждается как учеными-правоведами (по вопросам криминализации сексуального домогательства в сфере трудовых отношений и создания эффективных механизмов противодействия данному явлению), так и зарубежными и отечественными средствами массовой информации, в которых публикуются заявления российских публичных личностей о домогательствах, совершенных их руководителями и имевших место еще в советский период. Отдельно стоит отметить тот факт, что ввиду специфики российского менталитета и исторически-культурного контекста, россиянам свойственно оправдывать преступника, обвиняя в произошедшем домогательстве жертву. Соответствующая позиция находит отражение и в законодательстве Российской Федерации, а именно – отсутствием эффективных средств защиты от харассмента в сфере труда.

Для определения круга деяний, подпадающих под термин «сексуальное домогательство», следует обратиться к ст. 40 Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, определяющей необходимость запрещения любой формы нежелательного вербального, невербального или физического поведения сексуального характера, целью или последствиями которого является нанесение ущерба достоинству лица, в частности путем создания

угрожающих, враждебных, унижающих достоинство, оскорбительных и агрессивных условий¹.

Согласно Конвенции Международной Организации Труда № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда, термин «насилие и домогательства» в сфере труда обозначает ряд неприемлемых форм поведения и практики или угрозы таковых – будь то единичный или повторный случай, – целью, результатом или возможным следствием которых является причинение физического, психологического, сексуального или экономического вреда, включая гендерное насилие и домогательства².

Признаками харассмента являются: нежелательность знаков внимания (обязательный признак) и подчиненное либо более низкое положение жертвы по отношению к обидчику (факультативный признак). Более того, исследователи отмечают, что именно наличие общего рабочего места сослуживцев (при наличии между ними как вертикальных, так и горизонтальных отношений) является определяющим признаком харассмента³.

Необходимость существования механизмов противодействия харассменту в сфере труда обусловлена особой природой трудовых отношений. Предотвращение домогательств, а также наказание виновных конкретно в сфере труда значительно затрудняется, поскольку жертва, как правило, находится в служебной зависимости от нарушителя. Служебная зависимость обусловлена либо прямым административным подчинением жертвы источнику харассмента, либо тем, что он может повлиять на ее карьеру и иные блага, связанные с работой. Также положение жертвы домогательств на рабочем месте затрудняется тем, что жертва не может избежать контакта с источником харассмента, изменив свое местонахождение или время нахождения в данном месте, поскольку в силу своих трудовых обязанностей она обязана находиться в данном месте в данное время.

В настоящее время сексуальные домогательства на рабочем месте стали значимой социальной проблемой, вследствие чего в уголовное законодательство многих стран были включены нормы, их запрещающие.

Существующая система правовых запретов в Российской Федерации не позволяет эффективно защищать личность от сексуальных домогательств, совершаемых в сфере трудовых отношений. К не запрещенным действующим уголовным законом разновидностям таких деяний можно отнести склонение к действиям сексуального характера, вербальные или невербальные оскорбления сексуального характера; сексуальные приста-

1 Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Стамбул, 11. V. 2011.

2 Конвенция Международной Организации Труда № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда.

3 Орлова С.В., Молошаг К.В. Домогательство как разновидность дискриминации в сфере труда и проблемы защиты достоинства работников // Концепт. 2018. № 10.

1 Топилина У.А. Проблема харассмента и отношения общества к этому явлению // Вестник науки и образования. 2019. № 9-1 (63).

вания, иное психическое воздействие сексуального характера¹.

Вышеперечисленные формы отклоняющегося поведения характеризуются достаточной общественной опасностью, а также относительной распространенностью для их криминализации.

Отдельно стоит отметить, что сексуальное домогательство на рабочем месте со стороны руководителя или работодателя характеризуется повышенной общественной опасностью. Оно оказывает длительное психотравмирующее воздействие на жертву, зачастую ставит ее в безвыходное положение, посягает на гражданские права и свободы, подрывает авторитет власти в глазах жертвы².

10 июня 2019 года на 108 сессии Генеральной конференции Международной организации труда была принята Конвенция № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда, которая провозгласила основополагающие принципы в сфере реализации права каждого человека на сферу труда, свободную от насилия и домогательств. Данная Конвенция предполагает внедрение комплексного подхода к предотвращению и устранению насилия и домогательств в сфере труда. Принятие данного документа стало значимым шагом на пути искоренения насилия и домогательств в сфере труда.

Список литературы:

1. Конвенция Международной Организации Труда № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда.
2. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Стамбул, 11. V. 2011.
3. Арзамасцев М.В. Основание и критерии криминализации сексуального домогательства в сфере трудовых отношений // Lex Russica. 2019. № 10 (155).
4. Карманов М.В., Махова О.А. Проблемы статистического исследования сексуальных домогательств // Вестник НГУЭУ. 2018. № 3.
5. Клейменов И.М. Сексуальное домогательство: криминологический и уголовно-правовой аспекты // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2019. № 32.
6. Мельничук В.А. О семантической динамике слова «домогательство» // ФИЛОЛОГОС. 2017. № 3. С. 77–83.
7. Орлова С.В., Молошаг К.В. Домогательство как разновидность дискриминации в сфере труда и проблемы защиты достоинства работников // Концепт. 2018. № 10.

¹ Арзамасцев М.В. Основание и критерии криминализации сексуального домогательства в сфере трудовых отношений // Lex Russica. 2019. № 10 (155).

² Клейменов И.М. Сексуальное домогательство: криминологический и уголовно-правовой аспекты // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2019. № 32.

8. Топилина У.А. Проблема харассмента и отношения общества к этому явлению // Вестник науки и образования. 2019. № 9-1 (63).
9. Харитонов М.М. Понятие сексуального домогательства (харассмента) и механизмы противодействия ему в трудовом праве России // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 3.

Валишин Т.Л.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Блокчейн и его применение в трудовых отношениях

Блокчейн – это децентрализованная база данных, в которой все записи (блоки) связаны между собой с помощью средств криптографии¹.

В чем же отличие централизованной базы данных от децентрализованной? Рассмотрим реестр банковских операций в качестве примера традиционной базы данных. Этот реестр содержит данные обо всех приходах и расходах на личном счете, клиента банка. Предположим, клиент переводит часть своих денег другу. В банковском реестре появится запись о снижении количества денег на счете. База данных расположена на компьютерах банка, то есть хранится централизованно. Она может быть разделена на несколько частей, которые будут сохранены на разных серверах, но общая схема ее устройства не изменится: именно банк будет управлять добавлением, редактированием и удалением информации в реестре. В том случае, если банк по каким-то причинам откажется проводить платеж, клиенту останется обратиться в суд, либо воспользоваться услугами другой организации. Децентрализованные базы данных работают по другим принципам. Информация в таком реестре хранится на множестве независимых компьютеров, которые не связаны между собой единым владельцем или местоположением. Копии одной и той же базы данных распределены между различными серверами, так что единоличное изменение информации становится невозможным.

Для сохранности данных каждая транзакция шифруется в виде символической строки. Каждый шифр является уникальным и может быть получен только на основе конкретного набора данных. При этом каждый новый денежный перевод содержит ссылку на предыдущую транзакцию для быстрого подсчета баланса. Следовательно, все транзакции в этой цепочке оказываются связаны между собой, и любая попытка изменения старых данных будет быстро обнаружена участниками сети с помощью

¹ Поппер Н. Цифровое золото. М.: «Диалектика», 2016. С. 352.

проверки шифра¹.

Представьте: все данные о трудовой биографии соискателя, неудаляемые и неизменяемые, доступны любому работодателю. А исполнение трудовых договоров автоматизировано – работодатель не может задерживать выплаты. Это может стать реальностью с внедрением блокчейн-решений в HR – блокчейн позволяет хранить большие объемы информации и обеспечивает ее достоверность.

По данным Careerbuilder.com на сентябрь 2017 года, 75% соискателей размещают в резюме недостоверные данные о себе. За последние несколько лет российский «Диссернет» выявил несколько случаев, когда дипломы и научные степени политиков и бизнесменов оказывались фальшивками.

Записи в блокчейн могут содержать информацию не только о транзакциях с криптовалютами, но и о карьерных событиях. Верификация опыта и образования, оформление трудовых отношений и управление персоналом – первые среди задач, где пригодится блокчейн. Вузы: для них именитые выпускники – вопрос репутации. MIT Media Lab и Holberton School в США, Ngee Ann Polytechnic в Сингапуре хранят информацию о своих выпускниках в блокчейне².

Также с блокчейном появился новый формат отношений в бизнесе – смарт-контракт, выполняемый при оговоренных условиях: автоматизированный процесс защищает интересы обеих сторон.

Российская компания SuperJob внедряет блокчейн-решение, синхронизированное с системами Пенсионного фонда и налоговой службы. Прямой обмен данными упростит многие процедуры как в государственном, так и в частном секторе (в том числе разрешение трудовых споров).

Кроме того, использование блокчейн-технологий позволит компаниям более четко координировать рабочие процессы, повышать вовлеченность сотрудников и объективно оценивать результативность труда.

В частности, блокчейн может быть полезен для решения следующих задач:

1. Рекрутинг. Хранение сертификатов об образовании и данных о трудовых достижениях в децентрализованной системе верификации гарантирует достоверность информации и позволяет сократить время на поиск наиболее подходящих сотрудников. Отпадает необходимость поиска контактов, звонков, проведения многочисленных личных встреч, анализа документов.

2. Автоматизация громоздких процессов управления персоналом, таких как выплата заработной платы, администрирование НДС, контроль

1 Поппер Н. Цифровое золото. М.: «Диалектика», 2016. С. 353.

2 <https://letknow.news/publications/kurs-na-avtomatizaciyu-kak-blokcheyn-lishaet-lyudey-raboty-25448.html>.

посещаемости, путем использования смарт-контрактов.

3. Реализация бизнес-модели для сотрудничества с фрилансерами, работающими по контракту, основанной на прозрачности и доверии всех заинтересованных сторон.

Однако для такого вида сотрудничества необходимо обеспечить безопасное осуществление трансграничных платежей, оплату налогов с учетом требований конкретных юрисдикций, а также создать прозрачную экосистему для доверительных взаимоотношений между сотрудниками и компаниями.

С помощью блокчейна, который идеально подходит для мгновенных финансовых операций с минимальными комиссионными и соблюдением всех нормативных требований, можно легко реализовать и контролировать все рабочие процессы.

При этом конфиденциальная информация, доступная исключительно работодателям и удаленным работникам, надежно защищена от киберугроз и мошенничества.

Несколько стартапов уже добились неплохих результатов в разработке блокчейн-решений для повышения эффективности подбора и управления персоналом. Например, зарплатный биткоин-сервис калифорнийской компании Bitwage позволяет работодателям оплачивать труд удаленных и штатных сотрудников в криптовалюте без привязки банковского счета.

Стартап Etch создал платформу, где все трудовые соглашения заключены в смарт-контракты, а зарплата автоматически начисляется и мгновенно отправляется на кошелек или платежную карту Etch.

Dream предлагает готовые блокчейн-решения, основанные на технологии машинного обучения, которые упрощают подбор первоклассных специалистов и получение финансовой поддержки для конкретного проекта¹.

Согласно данным McKinsey Global Institute, к 2030 году роботизация и автоматизация лишат работы около 800 млн людей по всей планете. По мнению авторов отчета, в зоне риска могут оказаться юристы, бухгалтера, а также кредитные брокеры.

Европейский Союз утвердил этическую хартию об использовании искусственного интеллекта в судебных системах, а Китай уже даже использовал ИИ в разбирательстве промежуточного народного суда. Но помимо нейросетей, есть еще одна технология, которая в корне изменит юриспруденцию – это блокчейн.

Благодаря использованию этой технологии, которая сопряжена с различными государственными реестрами, частично отпадет необходи-

1 <https://letknow.news/publications/kak-blokcheyn-mozhet-izmenit-hrmenedzhment-31689.html>.

мость в услугах нотариуса. Поскольку получить заверенную выписку из любого реестра можно будет через смартфон в автоматическом режиме, не выходя из дому.

Безусловно, полностью без человеческого присутствия в юриспруденции не обойтись, поскольку все же волю человека одной цифровой подписью не подтвердить. Но часть бумажной волокиты и взаимодействие с госреестрами блокчейн в нотариальном деле может свободно заменить. Именно поэтому сейчас так активно развивается направление Legaltech.

У идеи есть и минусы. Вера Рукина, партнер YK Consulting, считает неэтичным внесение в блокчейн данных о материальных выплатах или рекомендациях.

Кроме того, в России не все работники оформлены официально, а значит, их компетенцию и опыт не подтвердить. Деятельность сотрудника не всегда соответствует должности и месту работы: трудоустройство может быть формальным, а работник при этом занят другой деятельностью.

Закон препятствует внедрению блокчейна в трудовые отношения. Трудовой договор регулирует отношения между работником и работодателем более точно, чем смарт-контракт. Законы разных стран различны, у профессий свои особенности – запрограммировать все процессы сегодня невозможно.

Внедрение технологии блокчейн в HR требует множества экспериментов и пилотов. Даже небольшие тесты нового решения могут коренным образом изменить сферу HR, сэкономив месяцы работы рекрутерам, годы ведения документации юристам, огромные деньги бизнесу. Вирусный потенциал блокчейна невероятно высок и, если ваша компания стремится завоевать рынок, не стоит ждать изменения законов, надо внедрять новые технологии уже сейчас, пока другие не обогнали вас в технологической гибкости.

Что же касается профессии юриста. Вывод один – нельзя сидеть смирно, нужно двигаться и развиваться. Особенно в области IT, программирования, в блокчейн технологии. За этим будущее, а оно практически стоит на пороге. Поэтому, чтобы выжить необходимо подстраиваться и меняться. (ведь как говорится времена не выбирают в них живут и умирают)

Вахрушева Е.А.,
студентка ФГБОУ ВО

«Удмуртский государственный университет»

Научный руководитель:

Шишкина К.В., к.ю.н., доцент

Множественность на стороне работодателя: перспективы реализации в российском законодательстве

Действующее трудовое законодательство РФ определяет работодателя как единоличного субъекта (физическое лицо, ИП или юридическое лицо) трудовых отношений, уполномоченного нанимать работников для выполнения определенной трудовой функции, но с развитием и модернизацией трудовых отношений, внедрением информационно-технических новаций, децентрализацией и специализацией производства появляется объективная необходимость изменения традиционного субъективного состава на стороне работодателя.

В зарубежной и отечественной доктрине встречается упоминание о таком нетипичном виде работодателей как множественность на стороне работодателя.

Множественность на стороне работодателя реализуется по формуле «работодатель 1... работодатель n <-> работник», вместо привычного «работодатель 1 <-> работник».

Можно выделить следующие виды случаев возникновения множественности¹:

- 1) регулирование трудовых отношений в рамках группы юридических лиц с равным объемом прав и обязанностей;
- 2) совместное осуществление работодательской власти с разным объемом прав и обязанностей внутри группы юридических лиц. Например, агентство занятости вправе нанимать и увольнять работника, а принимающая сторона – контролировать его ежедневную работу.

Также некоторые авторы² выделяют третий вид множественности: влияние одного юридического лица на условия трудовых отношений другого юридического лица. Подобная схема наблюдается в отношениях франчайзинга, субподряда и т.д.

Отечественное трудовое законодательство прямым текстом не признает наличия указанного феномена, однако на практике встречается применение указанных случаев.

1 Дэвис П., Фридланд М. Изменение взглядов на трудовые отношения в британском трудовом праве // Барнард С., Дикин С., Моррис Г. Будущее трудового права. Liber amicorum Bob Herple QC. Портленд; Орегон. 2004. С. 135.

2 Фадж Дж. Фрагментация труда и фрагментация организаций: трудовой договор и сфера регулирования труда // Юридический журнал Осгуд Холл. Том 44. № 4. С. 639.

К примеру, множественность на стороне работодателя можно проследить при установлении трудовых отношений наемного работника с полным товариществом.

По договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели (п. 1 ст. 1041 ГК РФ).

При введении общих дел, в том числе при заключении трудовых договоров с наемными работниками, каждый товарищ вправе действовать от имени всех товарищей, если договором простого товарищества не установлено, что ведение дел осуществляется отдельными участниками либо совместно всеми участниками договора простого товарищества (п. 2 ст. 1044 ГК). То есть при заключении трудового договора на стороне работодателя фактически будут выступать все участники простого товарищества.

Построение отношений между работником и «работодателями» юридически может быть оформлено следующими вариантами:

1) работник осуществляет свою прежнюю трудовую функцию под руководством и в интересах соответствующего товарища и при необходимости использования труда этого работника другими товарищами осуществляется внешнее совместительство, при выполнении трудовой функции работником у «другого работодателя» во время его рабочего дня.

Документальное оформление подобных отношений представляет весьма затруднительным: по правилам с работником должен быть заключен отдельный трудовой договор, но, как правило, это осуществляется крайне редко;

2) оформление перевода на постоянную или временную работу к «другому работодателю», но воплощение в жизнь данной схемы также таит в себе немало проблем. В соответствии ч. 2 ст. 72.1 ТК РФ с перевод работника на постоянную работу к другому работодателю может быть осуществлен только по письменной просьбе работника или с его письменного согласия, что может ограничить работодателя в свободе распоряжения трудом работника.

Следует отметить, что при оформлении трудовых отношений одним из вышеуказанных способов также могут возникнуть проблемы, в связи с нарушением прав самого работника в части оплаты труда, нарушения режима рабочего времени и др., поскольку могут возникнуть сложности в определении ответственного лица.

М.М. Харитонов в своей работе¹ также указывает на множествен-

1 Харитонов М.М. Множественность лиц на стороне работодателя: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 45.

ность, в случае заключения трудового договора стажера или помощника адвоката с адвокатским бюро с подобной схемой взаимоотношений работника с множественными работодателями.

В настоящий момент зарубежная практика идет по пути законодательного признания данного феномена. Для иллюстрации подобных трудовых отношений обратимся к практике Новой Зеландии, которая явилась прецедентной для формирования мнения судов о наличии множественности на стороне работодателя, несмотря на законодательное закрепление¹ единоличного субъекта на стороне работодателя.

Например, в судебном заседании было установлено, что группа юридических лиц, осуществляющих совместно предпринимательскую деятельность, заключали трудовые договоры с работниками, которые в свою очередь выполняли трудовую функцию на территории нескольких компаний или же в пользу другой компании, будучи трудоустроенными в другой. Суд в своем решении указал, что данная группа юридических лиц является единым работодателем².

Также рассматривался случай использования труда работника двумя не связанными между собой работодателями. Работник заключил договор с организацией «А», а фактически исполнял трудовые обязанности в организации «Б». В дальнейшем трудовой договор с организацией «А» был расторгнут, в следствии чего возник вопрос определения подлинного работодателя. Суд выяснил, что между «А» и «Б» был заключен договор о сотрудничестве, по которому работники «А» предоставляли услуги «Б». Впоследствии данный договор был досрочно расторгнут, в связи с чем и был уволен работник. Суд постановил, что обе организации были работодателями работника, и он работал по совместительству³.

Приведенная судебная практика послужила толчком для совершенствования трудового законодательства Новой Зеландии, был внесен законопроект⁴ о трехстороннем трудовом правоотношении с предложением дополнить Закон о трудовых отношениях 2000 г. нормами о множественности лиц на стороне работодателя: была указана возможность на привлечение третьей стороны трудового отношения, осуществляющей фактический контроль за процессом труда работника, к ответственности.

Также в качестве примера можно привести законодательство Республики Беларусь, в статье 1 Трудового кодекса⁵ определяет трудовой

1 Employment Relations Act 2000 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2000/0024/latest/DLM58317.html> (07.03.2020).

2 New Zealand Federated Labourers etc IAW v. Tyndall (1964) NZLR 408 (SC).

3 Andersen v. Eastern Institute of Technology (2001) WC23/01 NZEmpC 103.

4 Employment Relations (Triangular Employment) Amendment Act 2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2019/0036/latest/DLM4427102.html> (07.03.2020).

5 Трудовой Кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=НК9900296> (07.03.2020).

договор как соглашение между работником и нанимателем (нанимателями), т.е. фактически допускает наличие множественности лиц в трудовых отношениях.

Следовательно, представляется необходимым заимствовать зарубежный опыт для ликвидации возможных проблем определения подлинного работодателя на практике и внести соответствующие изменения в настоящий ТК РФ:

расширить понятие «работодатель», в части его субъективного состава;

закрепить солидарную ответственность между «фактическим» и «юридическим» работодателем перед работниками в целях защиты их прав.

Габбасов А.Л., Суранов Я.И.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Лучшие условия труда на примере Google, Microsoft, Apple

Условия труда – это достаточно важный фактор при трудоустройстве и работе в целом, ведь от этого зависит качество выполнения работником его трудовых обязанностей и продуктивности.

Согласно статье 14 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на четыре класса – оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда¹.

В данной статье мы рассмотрим не просто оптимальные, а на наш взгляд, лучшие условия труда на примере таких крупных компаний, как Google, Microsoft и Apple.

По нашему мнению, на сегодняшний день можно выделить три лучших компании, которые предоставляют лучшие условия труда для современных работников:

1-ое место занимает Alphabet, холдинг, вобравший в себя несколько компаний, ранее принадлежавших Google Inc;

на 2-ом месте немало известная компания Microsoft;

а на 3-ем месте конечно же многими любимая и узнаваемая по своему необычному логотипу компания Apple.

Большая часть сотрудников, указанных выше компаний – это про-

граммисты, инженеры, математики, т.е. люди, в профессии которых чудесным образом сплелась наука и искусство. Соответственно, личности они творческие, привыкшие мыслить нестандартно. Например, известно, что многие программисты предпочитают работать в ночное время суток и совершенно не могут сосредоточиться утром и днем.

Для данных корпораций это не проблема. Офисы компаний работают 24 часа в сутки, так что сотрудники сами выбирают в какое время им удобнее работать. Google, Apple и Microsoft знамениты не только своими рабочими местами, но и кафетериями, которые за счет своей кухни вполне могут конкурировать с ресторанами. Google и Microsoft своим сотрудникам компенсируют полностью затраты на еду, но бесплатный полноценный прием пищи работникам выделяется только в обед. Apple также своим работникам полностью или частично компенсирует затраты на питание. Разработчикам программного обеспечения, например, выделяют до 12 долларов, которые обычно покрывают расходы на обед.

Главы компаний ценят труд сотрудников. Для программиста, который, как правило, ведет сидячий образ жизни, самыми страшными болезнями являются те, что относятся к пояснице. Работодатели решили эту проблему следующим образом. В каждом офисе компаний находится специализированные массажные кабинеты, в которых работник после длинного рабочего дня может снять напряжение со спины, получив расслабляющий массаж.

Кроме этого, стоит отметить, что отдых или занятие спортом в течение рабочего дня улучшает продуктивность работников¹. Google и Microsoft позаботились об этом, оснастив каждый свой офис комнатами отдыха, в которых сотрудники могут поиграть в приставку или настольный футбол, а также спортивными залами, где работники не только выполняют физические упражнения, снимая стресс и напряжение, но и могут поиграть в настольный теннис.

Теперь хотелось бы перейти к информации о заработной плате сотрудников компаний. Размер заработной платы – один из главных показателей уровня жизни трудящегося человека и его семьи. При этом для самоощущения гражданина важна не только номинальная сумма получаемого дохода, но и динамика его изменения. Если благосостояние год от года растет, то значит с экономикой страны все в порядке, а люди чувствуют уверенность в завтрашнем дне и строят смелые планы на будущее².

Google – международная компания с высоким уровнем доходов сотрудников.

1 <http://sobreespana.ru/otdyx-v-techenie-rabochego-vremeni-uluchshaet-proizvoditelnost.html>.

2 Хайдар Д.И. Влияние реформ регулирования предпринимательской деятельности на экономический рост (англ.). 2012. 25 мая (т. 26, № 3). С. 285–307.

1 Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Ст. 14.

Денежное вознаграждение складывается из таких частей:

Базовая ставка.

Стартовый бонус (может оговариваться в контракте).

Доплата за переезд.

Акции – 425 программ за 4 года.

Ежегодный бонус – 15% от оклада.

Кроме основного дохода, сотрудники компании получают доплаты: за дополнительное обучение – \$8000 в год, при этом, корпорация требует, чтобы оценки были выше средних;

привлечение хорошего работника – \$2000 премии;

\$5000 в год – на обучение ребенка в школе или дошкольном учреждении;

Оплачиваемый отпуск – до 25 дней¹.

Google не только предоставляет своим сотрудникам лучшие условия труда, но и является самой быстроразвивающейся ИТ-компанией в мире.

Далее рассмотрим компанию Microsoft.

С ноября 2015 года Microsoft полностью оплачивает 20 недель (вместо прежних 8) отпуска по беременности. Причем отпуск может взять как женщина, так и мужчина, который по какой-либо причине ухаживает за новорожденным.

Кроме того, у работников корпорации есть давняя хорошая традиция – отмечать годовщину работы, «проставляясь» коллегам шоколадными конфетами M&M's. А изобретателям выдают премию в 1,5 тысячи долларов за каждый патент, особый сертификат и деревянную «мемориальную доску».

Зачастую зарплата – не самый главный бонус, куда более решающим может быть качество медицинской страховки (что покрывается и сколько нужно доплачивать из своего кармана), возможности работы из дома и в необычное время, количество дней отпуска и оплачиваемых больничных и прочее.

Мы примерно посчитали, используя данные из открытых источников, сколько «тратит» компания в год на среднего сотрудника, начинающего с обычной для выпускников американских ВУЗов позиции Software Engineer², но нанятого компанией из Европы и перевезенного ею в США для работы:

- начальная зарплата – около \$80 000-100 000 в год до налогов;
- начальный бонус акциями – около \$40 000 (однократно, на 5 лет);
- бонус по итогам года – около \$8 000 (в конце года);
- оформление H1B визы – около \$15 000 (однократно) + \$5 000 (прод-

ление);

- переезд – около \$25 000 (включая билеты и все выплаты);
- оформление «зеленой карты» (PERM, 1-440) – \$5 000;
- оплата медицинской и прочей страховок – \$20 000 (на семью из 3 чел).

Сколько из этого получает сам сотрудник зависит от состава его семьи, наличия долгов и прочего. В среднем при неработающей супруге и двух детях можно рассчитывать на 70-75% от этой выплачиваемой суммы с бонусом.

В отличие от Google, Apple подбирает своих сотрудников сразу на конкретную должность. Собеседование проводится руководителем, нуждающимся в новом работнике.

Apple выпускает по несколько продуктов в год, а для этого необходимы только лучшие сотрудники. Именно поэтому собеседование направлено на поиск человека с конкретными знаниями и навыками.

Для молодых специалистов ИТ-гигант организует встречи с руководством, которые рассказывают стажерам о жизни компании. Это одна из немногих возможностей пообщаться на темы, напрямую связанные с работой, ведь разглашать такую информацию где-либо ещё запрещено. Стажеры имеют право рассказывать о новой должности только своей семье. Ни о каких статусах в соцсетях не может быть и речи.

Атмосфера полной секретности касается не только новичков. Часто сотрудники разных департаментов не знают о том, что происходит в других отделах.

Иногда сам работник не знает над чем трудится. Пример – первый iPad. Команда не понимала, что это, большой смартфон или маленький ноутбук.

Зарплаты в Apple примерно следующие:

- программист, занимающийся работой iCloud: около \$55 в час;
- графический дизайнер – в районе \$36 000 в год;
- средняя зарплата разработчика приложений варьируется от \$110 до \$170 тысяч в год;
- инженер-электрик может получать от \$90 и до \$200 тысяч;
- специалист по компьютерным сетям: от \$87 до \$138 тысяч;
- специалист по технологиям машинного обучения и ИИ: от \$100 до \$200 тысяч.

Больше всего повезло топ-менеджменту. Зарплаты в этих кругах варьируются в пределах \$300-400 тыс.

Минимальный оклад (около \$22 000 в год) у обслуживающего персонала в Кампусе. Самый высокий заработок у ведущего руководителя департамента – примерно \$280 000 в год.¹

Таким образом, на примере трёх компаний (Apple, Microsoft и Google)

¹ <https://vc.ru/flood/4772-apple-salary>.

¹ <https://www.google.ru/amp/amp.dengi.ua/budget/287580-V-Google-primenyaut-neobichnyu-praktiky-po-ispolzovaniyu-otpyyska>.

² <http://xarp.ru/chto-takoe-software-engineering/>

мы рассмотрели лучшие условия труда, которые заключаются не только в грамотно устроенном рабочем месте, но и качественным льготным питанием, специальными зонами для спорта и отдыха, и даже удобным свободным графиком. По качеству условий труда три этих корпорации нужно ставить в пример другим!

Газетдинова Д.Н., Романова В.И.,
студенты КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гурина.Д.Е., старший преподаватель

Блогерство в трудовых отношениях

В современном мире жизнь не течет, а бежит со скоростью света, все приобрело бешенный темп, одни профессии появляются, другие исчезают. Чтобы добиться успеха в карьере и не только, нужно быть актуальным и следовать тенденциям и запросам общества. Одна из самых популярных профессий является блогерство. В нашем выступлении мы подробно расскажем кто такой блогер, в чем заключается его работа, насколько закреплена данная деятельность в российском законодательстве, какие проблемы были выявлены в результате исследования данной темы.

Кто такой блогер?

Блогер – это человек, который ведет онлайн-дневник, «блог», регулярно публикует в нем новые записи, он пишет посты и создает видеоролики о себе и своем стиле жизни, о путешествиях, о красоте, об автомобилях, о бизнесе, о политике и т.д. Любой онлайн-дневник будет существовать, пока он интересен людям. Главный критерий успеха блога – количество подписчиков, то есть людей, которые на него подписаны, регулярно его читают или смотрят.

Можно ли считать блогинг профессией? Профессия это или высокооплачиваемое хобби – спорный вопрос.

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова: «профессия – род трудовой деятельности человека, источник его существования»¹. Профессия требует владения теоретическими знаниями и практическими навыками, приобретаемыми в ходе специальной подготовки или получения специального образования.

Определенно, блог является источником дохода, но не всегда требует особых теоретических знаний, поэтому вопрос остается открытым. Мы же больше склонны к первому варианту.

Полагаем, что профессии существуют пока они востребованы. Что же можно сказать о такой профессии, как блогерство? В качестве примера возьмем одну из самых популярных онлайн-платформ – Instagram. На 2018 год число зарегистрированных пользователей составляет 1,1 млрд человек, как сообщили разработчики приложения и таких платформ множество¹. По нашему мнению, данная цифра, точно дает понять, что блогерство – востребованная профессия.

Резонно задать вопрос, должен ли обладать блогер каким-либо специальными навыками? По нашему мнению, безусловно, блогер должен обладать рядом специфических навыков, присущих его профессии. Например, может рассказать вам о технике создания видеоролика и фотосъемки. О том, как правильно ставить свет, монтировать, грамотно и интересно раскрыть вопрос, интересующий его аудиторию, также у него есть познания, и в маркетинге, и в дизайне. Все эти навыки блогер получал самостоятельно, для улучшения качества контента, повышения количества подписчиков и просмотров, поэтому можно говорить о наличии в данной профессии специальных компетенций.

Вместе с популярностью растет и ответственность. Законодатель обязывает блогеров соблюдать требования, предписанные рядом законодательных актов. По большому счету, сегмент блогосферы в интернете очень сложно контролировать с правовой точки зрения. С каждым днем увеличивается как число создателей страниц, так и число читателей онлайн-новостей в Интернет пространстве. Имея выход в онлайн, существует возможность вести свой блог на различных площадках сети Интернет, что нередко приводит к росту публикаций недостоверной и некачественной информации. Возникают конфликты, недопонимание на фоне некорректных данных. С 1 августа 2014 года вступил в силу ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»². Данный закон вводит такое понятие как «блогер», под которым понимается владелец сайта, блога, на странице которого фиксируется более 3000 посещений в день. Рассматриваемый закон закрепляет в основном за блогерами обязанности и ответственность, однако ничего не говорит о правах. Таким образом, по нашему мнению, нормативная база, которая регулирует вопросы правового статуса блогера, нуждается в изменении и совершенствовании.

В России блогинг тоже имеет достаточно развитую основу, которая

1 Ведомости. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/technology/news/2018/06/20/773370-auditoriya> (дата обращения: 20.06.2018).

2 О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты РФ по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей: федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 97-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 мая 2014 г. № 19 ст. 2302.

1 Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд., М., 1997. 944 с.
406

приносит не малый доход. Так, одним из самых популярных блогеров в России является Валентин Петухов (доход – 173 млн рублей), который рассказывает о гаджетах и технологиях (в большинстве своем, о технологиях компании Apple). Также, одним из самых популярных блогеров российского YouTube является Юрий Дудь (доход - 89,8 млн рублей), который создает интервью со знаменитостями, а также ведет документальные проекты.

«Реально уже формируется новое общественное мнение и его формируют блоги и социальные сети и, мне кажется, с этим надо считаться», – сказал генеральный секретарь Международной конфедерации журналистских союзов Ашот Джазоян, выступая на Форуме европейских и азиатских медиа в Киеве¹.

Блоги и социальные сети сегодня оказывают большее влияние на формирование общественного мнения, чем традиционные СМИ. В действительности социальные сети оказывают колоссальное влияние на современное общество.

К примеру, отечественный блогер Александра Митрошина, с аудиторией 2,2 млн человек, привлекла внимание о принятии закона о домашнем насилии в России, запустив флешмоб под названием «Я не хотела умирать». За несколько дней флешмоба в инстаграме по хештегу #ЯНеХотелаУмирать выложено более 6000 фотографий с личными историями девушек и призывом поддержать законопроект.

6000 человек за несколько дней решились поделиться своей историей на всю страну. Смело? Мы считаем - очень. Люди доверяют блогерам, потому что видят поддержку и получают обратную связь. Это одно из основных преимуществ блогеров.

Закон обязывает блогеров соблюдать требования законодательства РФ, проверять достоверность размещаемой информации, не допускать распространение информации о частной жизни граждан, а также размещать свою фамилию и инициалы и электронный адрес для направления юридически значимых сообщений².

Разберем подробнее обязанности блогера не допускать распространение информации о частной жизни гражданина с нарушением гражданского законодательства;

Комментарий: снова не ясно для чего вменять эту обязанность именно блогеру, если это положение отражено в гражданском законодатель-

1 РИА НОВОСТИ. Режим доступа <https://ria.ru/20101208/306153508.html> (дата обращения: 08.12.2010).

2 О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты РФ по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей: федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 97-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 мая 2014 г. № 19 ст. 10.5.

стве и распространяется на всех граждан России (п. 1 ст. 152.2)¹.

Роскомнадзор также создал специальный реестр блогеров, куда заносились блоги с количеством посещений в сутки более трех тысяч. Блог фактически приравнивался к СМИ.

В действительности, реестр прекратил свое существование 1 августа 2017 года. Главный аналитик Российской ассоциации электронных коммуникаций Карен Казарян считает, что Роскомнадзор фактически не исполнял надзорную функцию по блогерам – за ними следили правоохранительные органы.

Подводя итог вышесказанному хочется сказать, что само явление блогинг неоднозначное, ультрановое потому малоизученное и не закрепленное в законе. Мы считаем, что блогерство является общественно полезной деятельностью, способствует развитию, мотивации, также они помогают и призывают к благотворительности, и помощи многим людям. Но вопрос малой закреплённости законодательством остается открытым, эта деятельность или как мы уже сказали «профессия» нуждается в комплексном урегулировании.

В любом случае, определяющим фактором при чтении/просмотре любых материалов, будь то публикация блогера или статья СМИ, должна быть ваша собственная медиаграмотность. Благо, сейчас мы живем в то время, когда обилие информации порождает не только хаос, но и выбор.

Гайнуллин Н.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Современное «трудовое рабство»: обзор практики и проблемы законодательства

В понимании современного человека рабство – пережиток прошлого. Через рабовладельческую формацию прошли множество государств. Из колониальных владений европейских стран в Африке веками вывозили людей на самые тяжелые работы в Новый Свет.

Однако рабство не исчезло, а приспособилось и видоизменилось. По данным Глобального индекса рабства фонда Walk Free Foundation, в таком состоянии в 2016 году находились более 40 млн людей по всему миру. Они работают в нездоровых условиях и почти без оплаты на производстве одежды, в горнодобывающей промышленности и сельском хозяй-

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019), (п. 1 ст. 152.2).

стве. Рабов находят на тайских рыболовных судах, на предприятиях по добыче угля в Северной Корее, в домах дипломатов в Австралии, на автомойках в Англии и на ранчо в Бразилии.

В России около 800 тыс. человек находятся в современном рабстве, говорится в отчете Global Slavery Index фонда Walk Free за 2018 год¹. Россия находится на 5 месте в мире по числу рабов, следуя за Индией, Китаем, Пакистаном и Узбекистаном – такие данные следуют из последнего доклада Global Slavery Index.

Российское законодательство имеет ряд норм, противостоящих рабству и защищающие интересы граждан. Часть 2 статьи 37 Конституции Российской Федерации устанавливает, что принудительный труд запрещен. Статья 4 Трудового кодекса Российской Федерации также содержит норму о запрете именно принудительного труда. Особый интерес вызывает соотношение категорий «рабский труд» и «принудительный труд».

Уяснение смысла понятий принудительного и рабского труда вызывает необходимость обратиться к международно-правовым актам. Так, статья 1 Конвенции относительно рабства (заключена в г. Женеве 25.09.1926) определяет рабство как состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них.

7 сентября 1956 г. в г. Женеве была заключена Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и обычаев, сходных с рабством. Под рабством понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все правомочия, присущие праву собственности, а под рабом – лицо, находящееся в таком состоянии или положении.

Понятие принудительного труда содержится в статье 2 Конвенции № 29 Международной организации труда относительно принудительного или обязательного труда (заключена в г. Женеве 28.06.1930). Термин «принудительный или обязательный труд» в данном случае означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

Анализ статьи 4 ТК РФ позволяет прийти к выводу, что принудительный труд содержит только один признак (выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в то время как Конвенция МОТ № 29 в качестве обязательного признака принудительного или обязательного труда предусматривает также факт отсутствия добровольного предложения работником своих услуг для выполнения данной работы.

Таким образом мы приходим к выводу, что понятие принудительно-

го труда более широкое, поскольку включает в себя труд, не являющийся рабским. А рабство – это всегда принудительный труд.

Также, стоит обратить внимание на субъектный состав в указанных отношениях. Применительно к рабскому труду в качестве таких субъектов выступают раб и рабовладелец. Зачастую раб рассматривается в качестве вещи. Лицо, фактически оказавшееся в рабском состоянии, не обладает никакой юридической правоспособностью, так как не может осуществлять принадлежащие ему права на жизнь, личную свободу и неприкосновенность¹. В принудительном труде в качестве субъектов соответствующих отношений выступают работодатель и работник. Работник, в отличие от раба, имеет юридическую и фактическую возможность реализовать гарантированные ему права, так как они предусмотрены в трудовом договоре, заключенном между сторонами. Принудительный труд нарушает свободу труда, но не устраняет права на жизнь, личную свободу.

На основании вышесказанного, существует необходимость в законодательном закреплении и разграничении указанных понятий для правильной квалификации противоправного деяния. К тому же, в статье 1272 УК РФ установлена уголовная ответственность за использование рабского труда, в то время как самостоятельная ответственность за использование принудительного труда в УК РФ не предусмотрена. Хотя ее необходимость вытекает из норм международного права. И эти обстоятельства зачастую не дают возможности привлечь к ответственности тех людей, которые используют принудительный труд.

Сегодня принято считать, что трудовое рабство осталось только в беднейших государствах, однако это не так. Подпольная работорговля является третьим по уровню прибыльности криминальным бизнесом в мире, уступая лишь торговле оружием и наркотиками². Изучив практику в РФ можно заметить, что механизм довольно простой и схожий почти в каждом случае – вербовка, транспортировка, продажа, эксплуатация.

В основном в рабство попадают молодые люди, которые решили перебраться из провинции в столицу или в Санкт-Петербург и попытаться найти хорошую работу. Попадая в мегаполис, молодой человек продолжает искать работу теми же методами, что и у себя в провинциальном городе: спрашивает людей на вокзале. К нему непременно кто-нибудь подходит и предлагает хорошую зарплату, порядком 50 тысяч рублей. Сумма немаленькая и молодой человек зачастую сразу же соглашается. Ему предлагают посидеть в кафе, обсудить какие-то детали. И этот мо-

1 Идрисов И.Т., Идрисов Н.Т. О соотношении понятий принудительного и рабского труда и некоторых проблемах квалификации использования рабского труда // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 5. С. 587.

2 Симонова М.А., Суругина Е.Н. Рабство: пережиток прошлого или проблема современности? // Актуальные вопросы юридических наук: материалы III Междунар. науч. конф. г. Чита: Издательство Молодой ученый, 2017. С. 21-22.

1 Доступ: <https://www.globallslaveryindex.org/2018/findings/country-studies/russia/> (дата обращения: 20.02.2020).

шенник незаметно подсыпает доверчивому молодому человеку какой-нибудь препарат. В результате его действия разум затуманивается и через несколько часов человек уже обнаруживает себя в рабстве. Человека лишают документов, отбирают средства связи. Его заставляют в тяжелых условиях работать фактически бесплатно или за еду. В России ареал распространения этого негативного явления очень широк. Это Москва, Северный Кавказ. Людей под угрозой насилия заставляют попрошайничать, работать в сельском хозяйстве и в кустарном производстве.

Технологию обращения в трудовое рабство можно проследить на следующем примере. Алексей Донецкий работал разнорабочим, проживал в пригороде Санкт-Петербурга. Ему предложили отправиться в Краснодарский край на сбор урожая. Всю дорогу до места назначения его и еще одного мужчину спаивали спиртными напитками. По прибытии на место у них отобрали паспорта и телефоны. За работу в полях им ничего не платили. Им отвели палатки под жилье и кормили лишь раз в день. За отказ работать – били трубами. Алексею подвернулся случай сбежать. В Астрахани его завербовала женщина для работы на кирпичном заводе, где он снова оказался в состоянии рабства. Полиция в ходе рейда в связи с увеличением числа рабов в регионе его освободила и отправила домой¹.

В России существует общественная организация, которая профессионально занимается борьбой с современным рабством – «Альтернатива». Цель организации – помочь жертвам, пострадавшим от рабства, вернуться к нормальной, свободной жизни. Закир Исмаилов, руководитель дагестанского отделения «Альтернативы» в интервью русскоязычному интернет-изданию рассказал, что на людей есть свои расценки. Если худой, цена – 15 тысяч рублей. Если есть специальность – механик, тракторист, водитель, – в районе 20-30 тысяч. О цене договариваются работодатели и вербовщики – по оценке активистов, двадцать процентов людей они заманивают обманными обещаниями, остальным подмешивают снотворное, алкоголь².

Мы рассмотрели трудовое рабство с наиболее популярной точки зрения. В современных условиях оно приобрело новые тенденции: работодатели зачастую используют труд своих законных работников в ненормированном количестве, принуждают работников выполнять определенную работу, создавая тем самым ухудшающие их положение условия.

В 2018 году за похищение человека (ст. 126 УК РФ), незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ), торговлю людьми (ст. 127.1 УК РФ), использование рабского труда (ст. 127.2 УК РФ) было осуждено 588 человек, из

которых 351 были лишены свободы¹. В то же время за 7 лет существования волонтерское движение «Альтернатива» освободила более 1300 человек как в России, так и за ее пределами.

Несмотря на деятельность правозащитных организаций, общественное возмущение, широкий резонанс в СМИ, трудовое рабство продолжает существовать и разрушать жизни людей, оказавшихся в трудной ситуации. В качестве мер противодействия данному явлению мы предлагаем следующие мероприятия:

1. В небольших городах и поселках городского типа организовать просветительскую деятельность молодежи о способах законного трудоустройства.

2. Информировать иностранных граждан о рисках самостоятельного поиска работы и о способах противодействия вербовки.

3. Внести поправок в действующее законодательство. В частности, необходимо создать четкую санкцию в уголовном законодательстве за использование принудительного труда. И ужесточить наказания за любые виды эксплуатации.

4. Необходимо поставить под особый контроль крупные торговые сети страны, рынки, кирпичные заводы в Дагестане, сельскохозяйственные угодья на юге. Расширить полномочия аппарат органов, имеющих право вести оперативно-розыскную деятельность в подобных объектах, отличающихся криминальной опасностью².

5. Осуществлять государственную поддержку общественных объединений граждан, которые борются с эксплуатацией принудительного труда.

Подводя итог вышесказанного, можно отметить, что проблема трудового рабства не является новой для современного общества. Ее истоки уходят в далекое прошлое. Человечество не стоит на месте: техническое развитие, создание правовых институтов. Но отпечатки истории не исчезают, а лишь меняют формы. И как боролись за свободу наши предки, мы должны бороться с социальной несправедливостью, примером которой является рабство.

1 Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания за 2018 г. Судебный департамент при Верховном Суде РФ. cdcr.ru. (дата обращения: 21.02.2020).

2 Воронцов С.А. О совершенствовании оперативно-розыскного противодействия экстремизму и уровня взаимодействия спецслужб с органами власти // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 3 (20). С. 15–20.

1 Журнал «Сноб». Доступ: <https://snob.ru/selected/entry/109168> (дата обращения: 20.02.2020).

2 Издание «Meduza». Доступ: <https://meduza.io/feature/2016/11/17/18-tysyach-rubleya-za-cheloveka> (дата обращения: 20.02.2020).

Гатауллина А.Ф., Мартынова К.А.,
студентки КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гурина Д.Е., старший преподаватель

Злоупотребление трудовыми правами работниками

Защита трудовых прав граждан в настоящее время – одна из важных задач разного уровня государственных органов. В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) закреплены обязанности юридических лиц по соблюдению трудовых прав своих сотрудников¹.

Безусловно, трудовое законодательство России направлено на защиту прав и предоставление гарантий работникам, а также работодателям в трудовых отношениях.

Законодательно отмечаются следующие цели трудового права:

- установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан,
- создание благоприятных условий труда,
- защита прав и интересов работников и работодателей.

Трудовым законодательством представлен широкий спектр прав работников и работодателей, однако зачастую нормы законодательства трактуются сторонами трудового права не корректно или игнорируются, в следствие чего происходит нарушение трудового законодательства.

Следовательно, можно сказать, что нормативно-правовые акты о труде не содержат норм, в которых говорилось бы о злоупотреблении правами, в частности, со стороны работника. В этой связи, представляется целесообразным выяснить, является ли злоупотребление в сфере трудовых отношений правонарушением и необходимо ли ввести в трудовое законодательство ответственность работников за злоупотребление своими правами.

Нельзя сказать, что исследования злоупотребления правом в целом не нашли адекватного анализа в юридической науке. В данном аспекте вопрос рассматривался еще в римском праве, но не как общая теоретическая конструкция, а применительно к отдельным, исключительным случаям. В дальнейшем эта тема была в основном предметом рассмотрения представителей науки гражданского права.

Так, А.А. Агарков настаивает на том, что злоупотребление правом – не правовая категория, оно осуществляется за пределами права. Р. Иеринг отрицает данную правовую проблему, мотивируя это тем, что, во-первых, она влечет опасность для прочности субъективных прав; во-

вторых, способствует легкому смешению права и морали; в-третьих, влечет за собой вероятность большего вреда для правопорядка, чем пользы¹. С.Н. Братусь выражает опасения, что легализация запрета злоупотребления правом (как противопоставление формы содержанию права) может привести к нарушению законности, к неосновательному расширению судебного усмотрения².

Е.М. Офман отмечает, что злоупотребление правом – это деяние (действие или бездействие), совершаемое управомоченным субъектом трудового права с целью причинения вреда и (или) получения необоснованных преимуществ перед другими управомоченными субъектами трудового права при реализации возможностей, заложенных в нормативных правовых актах, с нарушением установленных данными нормативно правовыми актами целей. Также он указывает, что злоупотребление правом является самостоятельным правовым явлением, не являющееся ни правонарушением, ни правомерным поведением, поэтому необходимо установить в ТК РФ правовые последствия за злоупотребление правом как работодателями, так и работниками³.

Мнение, что это деяние всегда вредное и противоправное, но не всегда наказуемо, высказывают М.В. Лушникова и А.М. Лушников, которые запрет злоупотребления трудовыми правами связывают с осуществлением их «вопреки социальному назначению, а равно с целью причинения тем самым вреда другой стороне правоотношения, другим лицам»⁴. Вторая часть этого определения позволяет констатировать, что противоречие социальному назначению права не всегда связывается с причинением вреда.

И.А. Покровский сущность злоупотребления правом определяет как деликт, т.е. противоправное поведение. О.Б. Зайцева же, вслед за некоторыми представителями цивилистической науки, формой злоупотребления правом называет «легальную видимость» (ситуацию, кажущуюся законной). Именно поэтому объективной категорией – категорией противоправности – злоупотребление правом не может быть охарактеризовано⁵.

Теоретики права В.Н. Протасов и Ю.В. Васильева, наоборот, описывают данное явление как правомерное, связывая его с аморальными спо-

1 Кириллова Л.С. Запрет злоупотребления правом как предел осуществления трудовых прав // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 2. С. 120–123.

2 Золотухина О.В. Злоупотребление правом // Молодой ученый. 2017. № 12. С. 401–404.

3 Офман Е.М. Трудовое право. Т. 2. М.: Прометей, 2017. 492 с.

4 Лушников А.М., Лушникова М.В. Трудовые права в XXI веке: современное состояние и тенденции развития: монография. М.: Проспект, 2015. 272 с.

5 Зайцева О.Б. Руководитель организации как субъект трудового права: монография. М.: Проспект, 2015. 180 с.

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

собами осуществления права. В.П. Грибанов, высказывая идею о том, что злоупотребление правом является особым типом гражданского правонарушения, определяет в указанном случае особый, нестандартный характер противоправности¹.

Анализируя приведенные суждения, можно сделать вывод, что понятия противоправности как нарушения закона достаточно спорно. Однако можно отметить, что злоупотребление трудовыми правами работниками на сегодняшний день юридически хотя и не является правонарушением, но выходит за рамки правомерного, так как последствия приводят к нарушению интересов работодателя, что противоречит основной цели ТК РФ.

Однако, следует отметить, что на сегодняшний день важность рассмотрения вопроса злоупотребления трудовыми правами признана высшим судебным органом России. В пункте 27 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление) определяется, что при рассмотрении трудовых споров должен соблюдаться принцип недопустимости злоупотребления правом. Этот принцип трактуется как общеправовой².

Кроме того, в Постановлении в качестве примеров злоупотребления представлены сокрытие информации работником о временной нетрудоспособности во время увольнения с работы, о членстве в профессиональном союзе или о том, что он является руководителем (заместителем) выборного коллегиального органа профсоюзной организации структурного подразделения организации (не ниже цехового и не приравненного к нему). Пленум разъяснил, что при установлении судом факта о злоупотреблении работником права суд может отказать в удовлетворении иска о восстановлении на работе. Следовательно, установление факта злоупотребления правом имеет важное правовое последствие: юрисдикционный орган может отказать лицу в защите принадлежащего ему права.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема злоупотребления трудовыми правами ни в науке, ни в законодательстве не получила должного рассмотрения. В историческом аспекте развития трудового права можно выделить несколько причин:

во-первых, публично-правовой механизм регулирования трудовых отношений не давал возможности частноправового осуществления принадлежащих субъектам прав;

во-вторых, исключительно позитивистский подход к праву подраз-

1 Васильева Ю.В., Браун Е.А. Развитие нетипичных трудовых правоотношений в России // Российский юридический журнал. 2015. № 5 (сентябрь-октябрь). С. 54–59.

2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. Март, 2007. № 3.

умевал, что пределы реализации всех прав установлены нормативными правовыми актами;

в-третьих, трактовка социалистического трудового правоотношения как отношения товарищеского сотрудничества свободных от эксплуатации людей приводила к однозначному выводу об отсутствии антагонистических интересов у его сторон. Как представлялось, сотрудничество свободно от злоупотреблений;

в-четвертых, четкий курс на то, что социальная функция трудового права ассоциировалась с правом охраны труда, с защитой только одной стороны трудового правоотношения – работника, способствовал установке, что последний всегда прав. Если злоупотребления и констатировались, то только со стороны работодателя.

Следовательно, для поддержания целей трудового законодательства в ТК РФ необходимо установить конкретную ответственность за различные виды злоупотреблений правами, а не просто ограничить в правах. Для предотвращения подобного рода явлений необходимо законодательно закрепить их как правонарушения и установить соответствующего размера материальную ответственность при доказанности злоупотребления правами¹.

При легализации понятия «запрет злоупотребления трудовыми правами» как общего запрета пострадавшая сторона получит возможность защиты нарушенного права с целью пресечения злоупотребления. Таковыми средствами (как для работника, так и для работодателя) являются самозащита нарушенных прав, право на оперативные односторонние действия, обращение в органы по разрешению трудовых споров. Кроме того, для работника возможны и иные способы, перечисленные в ст. 352 ТК РФ: государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, защита трудовых прав работников профессиональными союзами.

Глухова А.А.,

студент ФГБОУ ВО

«Удмуртский государственный университет»

Научный руководитель:

Русских Т.В., к.ю.н., доцент

К вопросу о влиянии цифровой экономики на принципы трудового права (на примере принципа свободы труда)

Согласно сложившемуся в науке представлению, право базируется и

1 Офман Е.М., Дулатова Н.В. Злоупотребление правом с позиции гражданского права и трудового права // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2019. Т. 19. № 1. С. 60–66.

функционирует на основе принципов, которые выражают его социальное назначение и сущность. В современной теории права, по словам И. К. Дмитриевой, «в основном не опровергается понимание того, что сущность и социальное назначение права раскрывается и конкретизируется в его принципах и функциях»¹. Принципы права выступают его некой стабильной основой, вокруг которой создается внутренне согласованная и эффективная система юридических норм. Вместе с тем, полагаем, что происходящие в экономике и социуме изменения не могут не влиять даже на такие константы, как принципы. Так, цифровизация, как один из сегментов мирового общественного развития существенным образом воздействует на все отрасли российского права, в том числе на трудовое. Начавшаяся как элемент перехода от передачи информации на бумажном носителе в электронный формат, в настоящее время она приобрела глобальный характер. В рамках нашего исследования мы зададимся вопросом: подвержены ли форматированию под воздействием цифровой экономики фундаментальные принципы трудового права, в частности принцип свободы труда?

Традиционно свобода труда понимается как имеющаяся у гражданина на возможность свободно распорядиться своими способностями к труду, то есть выбрать как род занятий, так и порядок оформления соответствующих отношений и определить, будет он ли осуществлять предпринимательскую деятельность, заключит трудовой договор или предпочтет выполнять работы (оказывать услуги) на основании гражданско-правового договора. В случае избрания договорно-правовой формы он вправе по соглашению с лицом, предоставляющим работу, остановиться на той модели их взаимодействия, которая будет отвечать интересам их обоих, и определить, какой именно договор будет заключен – трудовой либо гражданско-правовой².

Новые цифровые технологии расширяют возможности бизнеса, вследствие чего появляются новые формы занятости, и, соответственно, новые варианты выбора для свободного распоряжения способностями к труду. Так, популярностью стали пользоваться «краудворк», «работа по требованию через приложения», в рамках которых спрос и предложение рабочей деятельности сопоставляются в режиме онлайн или с помощью мобильных приложений; увеличивается число лиц, занимающихся самостоятельной трудовой деятельностью, «самозанятых».

Руководствуясь принципом свободы труда, граждане выбирают наиболее удобный и выгодный для них вид отношений, форму их существования и, соответственно, способ получения дохода.

1 Дмитриева И.К. Принципы российского трудового права: монография. М.: РПА МЮ РФ, Изд. ООО «Цифровичок», 2004. 334 с. С. 5.

2 Определение Конституционного Суда РФ от 19.05.2009 № 597-О-О.

Так, например, известный многим сервис «Яндекс.Такси» предлагает лицу, имеющему право на управление легковым такси, а также на осуществление трудовой деятельности в качестве водителя легкового такси и (или) предпринимательской деятельности в качестве перевозчика, использовать сервис по формированию карточки водителя службы такси. При этом под службой такси в «Условиях использования сервиса по формированию карточки водителя» понимается партнер «Яндекс.Такси», имеющий с «Яндекс.Такси» действующий договор на оказание услуг по предоставлению доступа к сервису «Яндекс.Такси»¹. Анализируя это положение можно прийти к выводу, что «Яндекс.Такси» позиционирует себя как агрегатор, то есть электронная площадка, которая предоставляет информацию о потенциальном спросе на услуги перевозки пассажиров и багажа легковым такси и осуществляет поиск службы такси, готовой оказать такие услуги. Остается открытым вопрос контроля за физическим состоянием водителя, его возможностью осуществлять деятельность по перевозке пассажиров, исправностью технического состояния транспортного средства и другие. Так, практике известен случай ДТП, произошедший с участием водителя «Яндекс. Такси», который ранее неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушение ПДД, при выходе на линию не проходил предрейсовый медицинский осмотр и контроль технического состояния автомобиля, поскольку его деятельность не подпадала в сферу регулирования трудового права².

Так же все чаще встречаются ситуации, когда, выбирая между формами занятости, граждане сознательно отдают предпочтение гражданско-правовой форме существования отношения даже при наличии признаков трудового отношения (возникают своего рода «мнимые» гражданско-правовые отношения). Такой выбор может быть обусловлен нежеланием платить по исполнительным листам, исполнять предусмотренные трудовым законодательством обязанности (например, проходить медосмотр, соблюдать ограничения по продолжительности рабочего времени). Государственная инспекция труда по результатам проверки может обязать работодателя оформить трудовые договоры со специалистами, работающими в компании по гражданским договорам. Вместе с тем, на практике встречаются случаи, когда в ходе проверки выясняется, что работник не согласен заключить трудовой договор, несмотря на явное наличие признаков трудового отношения. Возникает вопрос, можно ли без согласия работника признать сложившиеся гражданско-правовые отношения трудовыми? Так, в некоторых апелляционных определениях судебных

1 П. 1.1 «Условия использования сервиса по формированию карточки водителя» в ред. от 20.01.2020.

2 Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда по делу № 33-4939/19.

ные коллегии приходят к выводу, что при решении вопроса о признании гражданско-правового договора трудовым, прежде всего надлежит учитывать мнение работника. Если работники не намерены вступать в трудовые отношения, то ГИТ не может признать гражданский договор трудовым¹.

Полагаем указанное выше мнение суда спорным. В соответствии с ч. 2 ст. 15 ТК РФ² заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается. Считаем, что данная норма не подлежит расширительному толкованию, а принцип свободы труда имеет определенные ограничения. Даже в тех случаях, когда исполнитель не согласен с признанием гражданско-правового договора трудовым, при наличии соответствующих признаков приоритет должен быть отдан в сторону трудовых отношений. Особенно это должно касаться тех случаев, когда гражданско-правовой договор заключается с целью уклонения от предусмотренных трудовым законодательством обязанностей или имеет целью обход установленных им ограничений. Например, водители такси, которым как транспортным работникам запрещено работать по совместительству, отдают предпочтение работе по гражданско-правовому договору.

Цифровизация несмотря на небольшие, на первый взгляд, изменения в правоотношениях, становится причиной трансформации фундаментальных основ. В частности, влияние на принцип свободы труда выражается в расширении возможных вариантов его реализации. Оформляя отношения как гражданско-правовые, субъекты правоотношения самостоятельно регулируют все возможные последствия, которые могут возникнуть. Но зачастую субъекты таких правоотношений не учитывают интересы общества и третьих лиц, подвергают нарушению и ограничению их права и свободы. Показательным примером выступает случай с пассажиром «Яндекс.Такси», попавшим в аварию. Происходит серьезная коммерциализация труда. И в погоне за «свободным» выбором остается в стороне вопрос о том, что отношения «работник-работодатель» касаются также и интересов третьих лиц (пациентов, пассажиров, обучающихся и др.), о которых «забывают» при оформлении гражданско-правовых отношений, но при этом их жизнь и здоровье тоже имеет отдельную ценность.

Таким образом, остро встает вопрос об ограничении свободы труда во имя общества, государства и интересов третьих лиц. С одной стороны, это необходимо для защиты прав и интересов третьих лиц, а с другой, нельзя оставлять неучтенным мнение самих субъектов сложившихся правоотношений.

1 Апелляционное определение суда ЕАО по делу № 33-307/2015.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

Этот вопрос остается дискуссионным. По мнению А.Г. Карапетова, А.И. Савельева, одним из поводов ограничения свободы договора является необходимость предотвращения сделок, опосредующих гражданско-правовое оформление деятельности, подпадающей под те или иные прямые или имплицитные публично-правовые запреты¹. По нашему мнению, разумное регулирование и вмешательство в отношения может стать залогом соблюдения и учета прав и интересов всех лиц.

Да, подобный консерватизм не соответствует современным тенденциям. Но только через ограничения можно реализовать защитную функцию трудового права, обеспечить баланс интересов не только работника и работодателя, но и учесть интересы общества как составной части государства.

Захарова А.А.,

студентка РФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»,

Научный руководитель:

Кожухова Г. С., старший преподаватель

Особенности регулирования труда надомников

Информационные технологии играют важную роль в современной жизни. Они вовлечены как в повседневную жизнь, так и в работу. Можно наблюдать постепенное увеличение числа людей, пользующихся интернетом дома, так как некоторые профессии могут это позволить, поскольку эти профессии не требуют от работника находиться на стационарном рабочем месте для более эффективной производительности труда. В связи с этим возникла необходимость законодательного регулирования таких работников.

Для снижения затрат на аренду и содержание рабочих помещений и зданий, а также приобретение оборудования работодатели используют систему организации труда на дому, при которой работник выполняет свои трудовые обязанности на дому.

В соответствии с определением, содержащимся в части 1 статьи 310 Трудового кодекса Российской Федерации² (далее – ТК РФ), надомниками являются лица, заключившие трудовой договор на выполнение работ на дому из материалов и с использованием инструментов и механизмов, выделенных работодателем или приобретенных за счет собственных

1 Карапетов А.Г., Савельев А.И. Свобода договора и ее пределы. Т. 1. М.: М-логос, 2012. С. 317.

2 Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

средств работника.

Из приведенного определения можно сделать вывод, что оно не содержит перечня конкретных видов работ, которые могут быть предметом трудового договора, заключенного с надомником. Надомник может также привлекать к работе членов своей семьи, но между ними и работодателем не будет трудовых отношений.

Надомники впервые были выделены как особая категория работников еще в СССР. Так, постановлением Госкомитета СССР и Секретариата ЦК КПСС от 29.09.1981 № 275/17-99¹ было утверждено «Положение об условиях труда надомников», однако документ утратил силу на территории Российской Федерации в связи с изданием Приказа Министерства труда Российской Федерации от 29.12.2016 № 848-ФЗ «О признании отдельных нормативных правовых актов СССР и РСФСР»².

Теперь давайте подробнее рассмотрим заключение трудового договора с надомниками. Трудовой договор с надомными работниками – это соглашение между работодателем и работником, по которому работодатель обязуется обеспечить работников работой, обусловленной трудовой функцией, обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым Кодексом, законами и иными правовыми актами, своевременно и в полном объеме выплачивать работнику заработную плату, а работник обязан выполнять по настоящему Договору определенные трудовые функции.

Если не принимать во внимание некоторые исключения, то трудовое законодательство не указывает каких-либо особенностей, связанных с заключением трудового договора с надомниками. То есть трудоустройство в целом осуществляется по общим правилам, установленным Трудовым кодексом Российской Федерации и предусматривающим, в частности, что:

1) трудовой договор может заключаться с лицами, достигшими шестнадцати летнего возраста;

2) не допускается необоснованный отказ в заключении трудового договора, а также любое прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора, а также дискриминация в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства (в том числе нали-

1 Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 29.09.1981 № 275/17-99 «Об утверждении Положения об условиях труда надомников» // Бюллетень Госкомтруда СССР. 1982. № 1.

2 Приказ Минтруда России от 29.12.2016 № 848 «О признании не действующими на территории Российской Федерации и утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Союза ССР и РСФСР» // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2017. № 2.

чие или отсутствие регистрации по месту жительства или пребывания), и иных обстоятельств, не связанных с трудовым договором;

3) запрещается требование от лица, претендующего на работу, тех документов, которые не предусмотрены Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами или указами Президента Российской Федерации.

Теперь рассмотрим некоторые особенности, которые вытекают из специфики условий труда надомников и которые работодатель должен учитывать при принятии решения о заключении трудового договора с надомниками.

В статье 311 ТК РФ говорится, что работа, выполняемая надомниками, не может быть противопоказана им по состоянию здоровья и должна выполняться в условиях, отвечающих требованиям охраны труда.

Еще на стадии переговоров о приеме гражданина на работу надомником работодатель должен проверить информацию о состоянии здоровья работника, имеются ли ограничения на определенные виды деятельности в этой связи, имеющиеся рекомендации медико-социальных экспертных комиссий, заключение клинично-экспертной комиссии и т.д. (например, путем заполнения формы, содержащей необходимые вопросы, и запроса копий документов, подтверждающих эти данные).

Также работодатель обязуется обеспечивать надомному работнику безопасные условия труда (например, оснастить его средствами индивидуальной защиты, обучить безопасным способам выполнения работы, проверить его знание требований охраны труда и выполнить другие действия, предусмотренные соответствующими статьями главы 36 Трудового кодекса Российской Федерации).

Очевидно, что организация труда надомников возможна только в том случае, если это позволяют условия их жизни. Стоит обратить внимание, что в непосредственную обязанность работодателя входит оценка жилищно-бытовых условий потенциального надомника как со стороны обеспечения его права на охрану труда, так и с точки зрения соблюдения прав и законных интересов его соседей.

Из выше перечисленного можно сделать вывод, что существенным условием трудового договора, заключаемого с надомниками, является определение рабочего места, которое находится по месту жительства работника. Действующее законодательство не ограничивает право работодателей и лиц, вступающих в трудовую деятельность, заключать трудовой договор на работу на дому. Однако работа, порученная надомникам, не может быть противопоказана по состоянию здоровья и должна выполняться в условиях, отвечающих требованиям охраны труда. В связи с этим представители работодателя должны обеспечить условия труда на дому в соответствии с требованиями охраны труда. Неисполнение этой

обязанности может быть основанием для привлечения к установленной законом мере ответственности. Поэтому работодатель вправе заключить с заявителем трудовой договор на выполнение работы на дому по любой профессии, специальности, должности, если ее выполнение не противопоказано данному лицу по состоянию здоровья и при выполнении трудовой функции будет обеспечено соблюдение правил охраны труда.

При заключении трудового договора, работник обязуется выполнять работу на дому из материалов, которые предоставляются работодателем, а также с использованием предоставленных им инструментов и механизмов или из собственных материалов, изнашивание или затраты на них будет обязан возместить работодатель. На основании этого, в заключаемом трудовом договоре должно быть указано, какие инструменты и механизмы работодатель передает работнику для выполнения трудовой функции. В этом случае представители работодателя должны обеспечить нормальное функционирование инструментов и механизмов, предоставляемых работнику, в частности, проводить профилактические работы, осуществлять их ремонт. При не предоставлении работникам, выполняющим работу на дому, инструментов и механизмов для поддержания их в рабочем состоянии будет являться основанием для признания времени, в течение которого работник не мог выполнять работу по причине нарушения работодателем этой обязанности, простым не по вине работника, что влечет за собой обязанность работодателя поддерживать его среднюю заработную плату.

Расторжение трудового договора с надомными работниками производится по основаниям, предусмотренным в трудовом договоре, в соответствии со статьей 312 ТК РФ. В связи с этим, трудовые отношения с надомниками могут прекращаться с сопровождением оснований, предусмотренных законодательством РФ, а также на основаниях, указанных в заключенном с ним трудовом договоре. При этом, не допускается включение в трудовой договор каких-либо дополнительных оснований для увольнения работника по инициативе работодателя, это будет являться нарушением прямого конституционного свободно распоряжаться своими трудовыми способностями. В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации¹ это право может быть ограничено только Федеральным законом и только в целях, указанных в настоящей конституционной норме. Очевидно, что трудовой договор не является федеральным законом. Цели, перечисленные в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, не могут быть достигнуты путем введения дополнительных оснований для увольнения надомников. Поэтому включение дополнительных оснований для расторжения тру-

дового договора, заключенного с надомником по инициативе работодателя, противоречит закону. Но при этом, в соответствии с законодательством, допускается предоставление работнику дополнительных возможностей для увольнения по собственному желанию. В связи с этим включение в трудовой договор, заключаемый с внештатным работником, дополнительных по сравнению с законом возможностей увольнения по собственному желанию, например, без своевременного предупреждения о предстоящем увольнении, улучшает положение работника по сравнению с ним, что соответствует требованиям статьи 9 Трудового кодекса Российской Федерации.

Из-за особо сложного правового регулирования труда надомников, связанного с местом выполнения его работы, а также со спецификой организации их труда, необходимо более четкое и объективное отражение этих факторов в действующем законодательстве.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 310.
3. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС «Об утверждении Положения об условиях труда надомников» от 29.09.1981 № 275/17-99 // Бюллетень Госкомтруда СССР. 1982. № 1.
4. Приказ Минтруда России «О признании не действующими на территории Российской Федерации и утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Союза ССР и РСФСР» от 29.12.2016 № 848// Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2017. № 2.
5. Конвенция № 177 Международной организацией труда «О надомном труде» (Заключена в г. Женеве) от 20.06.1996 № 184.
6. Кочеткова М.А. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. М.: ТК Велби, 2007.
7. Савина Т.А. Рабочее время // Справочник кадровика. 2017. № 12.
8. Трудовое право России: учебник / Под ред. С.П. Маврина. М.: ИНФРА-М, 2010.

¹ Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ст. 55) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

Казакова Э.Р., Фархутдинова З.Ш.,
студентки КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гурина Д.Е., старший преподаватель

Достоинства и недостатки четырехдневной рабочей недели

Премьер-министр России Дмитрий Медведев 11 июня 2019 года выступил на сессии Международной организации труда в Женеве, где заговорил о четырехдневной рабочей неделе. Премьер обозначил, что именно такая форма социально-трудового контракта станет основной в будущем, так как технологический прогресс приводит к сокращению не только рабочих мест, но и рабочего времени. Также он заявил, что «постоянная погоня за успехом оборачивается системной усталостью, хроническим стрессом» для человека.

Как стало известно 22 августа, после выступления премьер поручил чиновникам Минтруда оценить идею внедрения четырехдневной рабочей недели в России. Работу поручено осуществить вместе с Федерацией независимых профсоюзов России и Российским союзом промышленников и предпринимателей¹. Важным пунктом повестки является оценка влияния четырехдневной рабочей недели на производительность труда, повышение которой к концу 2024 года – основная задача нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Сокращение рабочей недели сможет помочь найти решение вопроса занятости людей, поскольку появятся дополнительные рабочие места.

Улучшится здоровье работников, так как будет больше времени на то, чтобы следить за своим здоровьем, по необходимости посещать медицинские учреждения.

Увеличится производительность труда, так как будет меньшая нагрузка на работе.

Человек попросту станет счастливее, поскольку сможет больше уделять времени семье и личной жизни. Появится возможность больше времени уделять детям².

Итак, если подвести итог, обобщая достоинства данной системы, вследствие сокращения рабочей недели бизнес только выиграет: избежав излишних нагрузок, здоровые, счастливые, трудоустроенные сотрудники будут работать в полную силу и с минимальным количеством больничных.

¹ Медведев поставил вопрос о 4-дневной рабочей неделе перед Минтрудом // Газета.Ru. (дата обращения: 13 сентября 2019).

² Victor Emanuel Sterpu. 70+ Reasons why switching to 4-day workweek – Pro & Cons (англ.). HoursOpenToClose (13 August 2018).

Однако эта проблема имеет две стороны монеты. Учитывая несомненные достоинства, можно выделить и существенные недостатки. Их достаточное количество, перечислим некоторые из них.

Несомненно, самым ярким недостатком является то, четырехдневная рабочая неделя повлечет за собой снижение уровня заработных плат. Работаешь меньше – получаешь меньше. Владельцы бизнеса начнут реорганизации и оставят только тех, кто согласится на меньшую оплату труда, что повлечет за собой поиск подработок. Те, кто работал пять дней в неделю, будут работать семь. Таким образом, свободное время у людей наоборот сократится.

Уменьшение же заработной платы в свою очередь приведет к снижению налоговых и пенсионных отчислений, как итог – к маленьким пенсиям.

Кто работал в компаниях с высокой загруженностью, будут работать ещё больше, долю работы выполнять дома, то есть будут вынуждены работать на выходных, что также уменьшает время людей на отдых и восстановление сил.

Четырехдневная рабочая неделя у родителей ставит вопрос о «четырехдневке» у детей в школе или детском саду – это затребует новых форм детских заведений и дополнительных средств на формальную реорганизацию, трансформации на различные формы.

Для перехода на сокращенную рабочую неделю нужен проект, связанный с темпом производства и изменением организации труда. Данный процесс может быть продолжительным и потребует тщательной подготовки.

С правовой точки зрения потребуется согласие на эксперимент, как со стороны работодателей, так и работников.

В случае если эксперимент станет проводиться с сохранением рабочих часов, то он не даст результата сиюминутно, потому что негативные проявления этого рабочего дня, связанные с тем, что удлинится его продолжительность до 10 часов рабочих, проявятся не сразу¹.

Мыслями об иных предполагаемых следствиях эксперимента поделился доцент кафедры менеджмента и предпринимательства ФЭСН РАНХиГС Евгений Ицаков. Согласно его словам, внедрение четырехдневной рабочей недели на начальном этапе может быть воспринято благоприятно, но спустя какое-то время люди обнаружат, что не успевают сделать свою рутинную работу за четыре дня. На этом основании на них может начать давить работодатель, угрожая снизить зарплату или не повышая ее, пока зарплата сама собой не снизится из-за инфляции.

Большее число выходных дней может стать дополнительной нагрузкой

¹ Матвеева Д. «Иезуитская разводка». Четырехдневка заставит россиян работать больше. Национальная Служба Новостей – НСН (16 сентября 2019).

кой на бюджет работника. Кроме того, человек не будет успевать за четыре дня нормально войти в рабочую неделю.¹

Таким образом, как и в любой проблеме, существуют и достоинства и недостатки. Актуальная проблема о четырехдневной рабочей неделе не является исключением.

По нашему мнению, исходя из всего вышеперечисленного, введение в Россию такой системы принесет больше негатива, так как минусы этой системы серьезнее и существеннее.

Казанцева А.А., Кузьмина Л.О.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Защита от недобросовестного поведения работника

На территории Российской Федерации каждый гражданин имеет свои права и обязанности, которые защищены Конституцией РФ. Защита прав участников трудовых отношений регулируется Трудовым кодексом РФ. Настоящий закон, а именно статья 22 ТК РФ формулирует основные права директора, организации и способы, как их защитить. ТК, помимо того, что закрепляет обязанности, права директора, корреспондирует ему знать свои права, обязанности и выполнять их. Трудовое право включает в себя достаточно жесткие требования к директору, чем к работнику, поэтому он является менее защищенной стороной трудовых отношений. В частности, ст. 352 Трудового кодекса РФ «Способы защиты трудовых прав и свобод», формулирующая общие положения о защите трудовых прав, в первой части закрепляет общее, соответствующее части первой ст. 1 ТК РФ, правило о праве «каждого» на защиту трудовых прав и свобод, однако уже во второй части устанавливает, что основными способами защиты трудовых прав и свобод являются, во-первых, «самозащита работниками трудовых прав», а во-вторых, – «защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами». Упоминаемые в дальнейшем способы защиты трудовых прав (государственный контроль (надзор) и судебная защита) также в основном ориентированы на восстановление трудовых прав именно работников².

1 Аракелян Е. Будем ли мы отдыхать три дня в неделю? // Комсомольская правда. 08.10.2018. С. 5.

2 Сонин О.Е. Направления совершенствования законодательства о защите прав работодателя // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2014. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-sovershenstvovaniya-zakonodatelstva-o-zaschite-prav-rabotodatelaya>.

В ТК РФ¹ таких норм, где прямо говорилось бы о злоупотреблении правом или недобросовестном поведении, не содержится. Требования о добросовестном исполнении своих трудовых обязанностей работников содержится в статье 21 ТК РФ. Работодатель, в свою очередь имеет право поощрять за добросовестный труд своих работников (ст. 22, 191 ТК РФ). В трудовых отношениях в общем виде под злоупотреблением правом подразумеваются такие действия либо бездействия субъектов трудового права, которые причиняют вред и (или) дают возможность получения необоснованных преимуществ перед иными субъектами трудового права в момент реализации субъективных прав и правовых интересов с нарушением цели, задач, а также принципов, установленных законами².

В Трудовом кодексе РФ гораздо больше статей, которые защищают работника. Работодатель же может опираться на следующие статьи:

Статья 74 «Изменение определенных сторонами условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда» Статья позволяет работодателю в одностороннем порядке подкорректировать условия трудового договора, в случае, когда у него изменяются организационные или технологические условия труда.

Статья 76 «Отстранение от работы». Статья позволяет отстранить от работы некоторые категории работников.

Статья 80 «Расторжение трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию)». Работодатель может задержать работника при увольнении на 14 дней, а значит, дает возможность закрыть текущие дела, которые выполнял сотрудник. Также статья закрепляет за работодателем право подобрать замену уволенному сотруднику.

Статья 238 «Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю». Работодатель вправе требовать материальную компенсацию, если действия сотрудника нанесли компании финансовый ущерб.

Статья 242 «Полная материальная ответственность работника». В некоторых случаях работодатель может максимально защитить себя от финансовых трат и потерь.

Статья 192 «Дисциплинарные взыскания». Статья позволяет работодателю наказывать работников за нарушения, вплоть до увольнения.

Статья 199 «Содержание ученического договора». Эта и другие статьи аналогичной тематики позволяют работодателю повысить квалификацию сотрудника, защитив себя от лишних финансовых трат и обяза

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

2 Офман Е.М., Дулатова Н.В. Злоупотребление правом с позиции гражданского права и трудового права // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2019. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zloupotreblenie-pravom-s-pozitsii-grazhdanskogo-prava-i-trudovogo-prava>.

работника отработать какой-либо срок после обучения.

Трудовые права и законные интересы работодателей нередко нарушаются нанятыми ими работниками¹.

В свою очередь, осуществить защиту прав работодателя, подать в суд на работника или направить претензию к работнику работодатель может в следующих случаях:

подать в суд на работника или направить претензию работнику в случае причинения работником имущественного ущерба организации;

подать в суд на работника или направить претензию работнику, разгласившему коммерческую тайну организации;

подать в суд на работника или направить претензию работнику в случае хищения (воровства, кражи) имущества организации. Также в данном случае направляется заявление в правоохранительные органы;

подать на работника заявление в правоохранительные органы в случае представления работодателю подложных документов при заключении трудового договора.

Чтобы не допускать такие крайние меры, работодатель может обезопасить себя уже на этапе приема человека на работу. Существует множество способов проверки персонала - от классических до относительно новых:

- сбор информации о кандидате путем обзвона предыдущих мест работы. По мнению экспертов, «это эффективный метод, позволяющий составить о соискателе целостную картину путем разговора сразу с несколькими людьми». Как показывает практика, иногда работодатели составляют «черные списки» недобросовестных сотрудников;
- детектор лжи. Все активнее при поиске нужного работника используется не только человеческий ресурс, но и современные технические достижения;
- еще один действенный прием проверки персонала – испытательный срок. Некоторые работодатели привлекают на это время сразу нескольких сотрудников. И в результате «своеобразного соревнования» в компании остается тот, кто лучше всех проявил свои профессиональные качества.

Юристы отмечают, что, принимая на работу новых сотрудников, рекомендуется ознакомить их с внутренними документами компании до подписания трудового договора.

Специалисты отмечают, что организация, в которой царит атмосфера открытости и доверия, гораздо меньше подвержена риску мошенниче-

ских действий со стороны сотрудников, чем та, в которой господствуют секретность, страх, недоверие и авторитарность.

Таким образом можно сделать вывод, что в Российском трудовом законодательстве приоритет защиты прав отдан работнику, а не работодателю. Однако, на сегодняшний день, у работодателя все же существуют возможности по защите своих прав и законных интересов.

Камалов Б.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Биткоин в системе оплаты труда. Проблемы правового регулирования

Развитие информационных технологий и техники, а также появление всемирной паутины создали благоприятные условия для создания криптовалюты. Для многих государств появление и использование криптовалюты оказало существенное влияние на экономическое развитие. На сегодняшний день многие специалисты в области криптовалюты выступают за то, чтобы криптовалюта вошла в систему оплаты труда. Таким образом работодатели могли бы избавиться от некоторых расходов, связанных с оплатой труда традиционными способами, например, на переводы средств. Поскольку в настоящее время отсутствует законодательное регулирование криптовалюты в системе оплаты труда, организации самостоятельно разрабатывают программы осуществления оплаты труда с использованием соответствующих технологий. Поскольку особенный интерес в системе криптовалюты вызывает биткоин, в данной статье будет рассмотрено его место и роль в системе оплаты труда.

В 2008 году создатель биткоина Сатоши Накамото описал идею новой криптовалюты в письмах, которые разослал своим подписчикам в социальных сетях. В этих письмах биткоин противопоставлялся традиционным деньгам и описывался как криптовалюта, которая не зависела бы от правительства, банков и влиятельных лиц. В 2009 году по предложению Накамото было сгенерировано небольшое количество новой валюты – 50 биткоинов. На тот момент стоимость одного биткоина была незначительной – за 1 доллар можно было приобрести 1309,3 биткоинов. Впоследствии 1 биткоин можно было приобрести за сумму от 200 до 1000 долларов¹.

В настоящее время пользователями данной электронной валюты становятся люди различных слоев общества в разных странах, а популяр-

¹ Трудовое право: учебник для бакалавриата / под ред. В.М. Лебедева. 2-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. 368 с. ISBN 978-5-16-107770-2. Текст : электронный. URL: <https://new.znanium.com/catalog/product/1071764>.

¹ Правовой статус криптовалюты в Российском законодательстве.

ность её с каждым годом только возрастает.

Биткоин обладает рядом положительных свойств, таких, как: свободные платежи, низкие комиссии или их отсутствие, защита персональных данных, возможность личного контроля.

Перечисленные особенности биткоина обусловили его применение в системе оплаты труда крупных мировых компаний. Например, японский интернет-гигант GMO Group в 2019 году объявил о том, что его сотрудники могут получать часть заработной платы в биткоине. Spot.IM – компания, занимающаяся децентрализацией социальных сетей, провела переговоры с израильским налоговым управлением по вопросу выплаты своим сотрудникам зарплаты в биткоине. Еще одна компания – Датская SC5 – еще в 2013 предоставила своим сотрудникам возможность выплаты заработной платы в биткоине¹.

Официальное согласие на выдачу части заработанных денег в биткоинах возможно в таких государствах, как Литва и Эстония. Это обусловлено тем, что Литва претендует на статус столицы виртуальной валюты, а Эстония стала первой страной, принявшей биткоин как платежное средство. Следует отметить, что правительство обеих стран благоприятно настроено по отношению к блокчейн-проектам².

Как показывают социологические опросы, проведенные журналом Фортрейдер, многие компании положительно относятся к тому, чтобы выплачивать заработную плату и иные выплаты и вознаграждения в биткоинах и других криптовалютах. Однако возникают сомнения в удобстве такого нововведения для работников, поскольку волатильность (изменчивость) биткоина характеризуется тем, что в течение суток цена может расти и падать на десятки процентов. Кроме того, работник вынужден платить комиссию за обмен. По социологическому опросу работников, проведенному журналом Фортрейдер, большинство ответов на вопрос «желаете ли Вы получать зарплату в биткоинах?» были отрицательными. Можно предположить, что нежелание работников получать зарплату в биткоинах связано со сложностями оборота и нестабильностью криптовалюты. Таким образом, биткоин имеет свои преимущества и недостатки в системе оплаты труда для двух рассмотренных сторон.

По причине популярности биткоина и других криптовалют в системе оплаты труда, во многих государствах на повестке дня стоит вопрос о контроле криптовалютного рынка. Не во всех государствах криптовалюта легализована, а в некоторых государствах не определен статус биткоина и иных виртуальных платежных средств.

В России отношение к биткоину неоднозначное. С одной стороны,

¹ Где работать за биткоины: Топ компаний для тех, кто хочет получать зарплату в криптовалюте.

² Карцхия А. Оцифрованное право: виртуальность в законе // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2018. № 2. С. 5–20.

виртуальные деньги не были легализованы, а с другой стороны, прямого запрета на использование цифровых активов также не вводилось. В 2017 году в Сочи проводилось совещание, на котором призывалось найти решение по регулированию криптовалютного рынка.¹ Его проводил президент В.В. Путин. На данном совещании были сформулированы основные идеи будущего законопроекта. В мае 2018 года Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении было утверждено три закона, направленных на регулирование криптовалют:

- закон о цифровых правах;
- закон о цифровых финансовых активах;
- закон о краудфандинге.

Таким образом, многие компании по всему миру открыты к внедрению биткоина в систему оплаты труда, чего на данный момент нельзя сказать о России. В нашей стране как внедрение криптовалюты, так и ее нормативно-правовое регулирование находятся на стадии развития.

Список литературы:

1. Акст Р. Как заработать биткоины. Издательские решения.
2. Александров Д. Биткоин вне закона // БОСС: Бизнес. Организация. Стратегия. 2017. № 12. С. 23–25.
3. Где работать за биткоины: Топ компаний для тех, кто хочет получать зарплату в криптовалюте.
4. Карцхия А. Оцифрованное право: виртуальность в законе // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2018. № 2. С. 5–20.
5. Кулаков М.В. Криптовалюта как локомотив современного этапа финансовализации мировой экономики // Международная экономика. 2018. № 1. С. 50–57.
6. Правовое регулирование криптовалюты в России и в мире.
7. Можно ли легально платить зарплату в криптовалюте?
8. Правовой статус криптовалюты в Российском законодательстве.

Каняшина А.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Реализация права на судебную защиту в спорах, связанных с признанием отношений трудовыми

Вопрос о соотношении трудовых и гражданско-правовых отношений

¹ Можно ли легально платить зарплату в криптовалюте?

– один из центральных в судебной практике и теоретических исследованиях. Обусловлено это не только сходством данных отношений при определенных обстоятельствах, но и недобросовестными действиями работодателей, которые действуют в обход трудового законодательства для достижения целей извлечения максимальной выгоды. На мой взгляд, отечественная правовая система выработала достаточное количество подходов решения данной проблемы и критериев разграничения отношений¹.

Однако на пути признания отношений трудовыми есть и иные проблемы, которые связаны не с процессом доказывания или подпаданием существующих отношений под критерии трудовых, а именно с самой возможностью обратиться к субъектам признания отношений трудовыми. Речь здесь идет о ст. 19.1 ТК РФ², где сказано, что «в случае прекращения отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, признание этих отношений трудовыми отношениями осуществляется судом». При этом обращаться в суд в данном случае может физическое лицо, которое было исполнителем по данному договору. Но что если трудовые отношения прекратились по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, например, в связи со смертью работника? Получается, что при буквальном толковании нормы в случае, когда сам работник не может обратиться в суд, признание этих отношений таковыми невозможно. Но как в таком случае обеспечить право на страховые выплаты лицам, имеющим право на их получение на основании ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»³?

Данная проблема носит не только теоретический характер. Так, в Определении ВС РФ от 17 августа 2015г. № 41-КГ15-14 по кассационной жалобе Пискуновой В.В. суд отменил определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 6 октября 2014 г., так как усмотрел неправильное толкование норм материального и процессуального прав, которое заключалось в том, что «суд апелляционной инстанции исходил из того, что оснований для удовлетворения иска не имелось, поскольку Пискунова В.В. в трудовых отношениях с ООО "Новый мир" не состояла, на требованиях об оспаривании акта о расследова-

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2018 г. № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателя – физических лиц и у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71855330/> (дата обращения: 02.03.2020).

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 03.03.2020).

3 ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107289/ (дата обращения: 03.03.2020).

нии несчастного случая со смертельным исходом, составленного по форме Н-4, признании произошедшего с Пискуновым С.С. 3 августа 2013 г. несчастного случая связанным с производством, составлении акта о несчастном случае на производстве (форма Н-1) не настаивала и не указала, в чем заключается нарушение ее прав и охраняемых законом интересов». Представляется, что ст. 19.1 ТК РФ в данной части должна быть проанализирована с точки зрения соответствия ее Конституции РФ, в частности – праву на судебную защиту, которое одновременно выступает гарантией всех других прав, в том числе и базовых трудовых прав. При этом обеспечение судебной защиты нарушенных прав должно носить всеобъемлющий характер, что вытекает из императива *justitiam in eo neganda est* (нельзя никому отказывать в правосудии)¹.

Связь квалификации отношений и интересов лиц, имеющих право на получение страховых выплат, если в случае наступления страхового случая произошла смерть застрахованного, не всегда может быть установлена судами. Безусловно, ошибки в правоприменительной деятельности не являются основанием для изменения закона, но, по моему мнению, законодательная формулировка явно не способствует снижению вероятности неправильного толкования судами данной нормы. Также данная формулировка вызывает сложности при определении предмета иска. Например, если он определен узко и связан исключительно с признанием отношений трудовыми, возникает вероятность отказа в защите права. Поэтому сегодня истец должен указывать также требования, связанные с трудовыми отношениями, что не в полной мере соотносится с принципом диспозитивности гражданского процесса.

Каримова А.Р.,

студентка ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Правовые последствия введения электронных трудовых книжек

В настоящей статье рассмотрим влияние введения электронных книжек на трудовое право России.

С 1 января 2020 года в России вводится электронная трудовая книжка, которая будет выступать в качестве замены устаревшим бумажным

1 Подобные представления общеприняты как в теории, так и в практике. См., например: Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный) / Под ред. Ю.А. Дмитриева). М.: Деловой двор, 2009. С. 252; Комментарий Конституции РФ (постатейный) / Под ред. В.Д. Зорькина. М., Норма, 2011. С. 390.

трудовым книжкам. Переход на новый формат трудовых книжек осуществляется в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика»¹. Цифровая трудовая книжка вводится с целью предоставления работникам постоянного и быстрого доступа к информации о трудовой деятельности. Для работодателей введение цифровых трудовых книжек также имеет свои положительные стороны, поскольку открывает новые возможности кадрового учета.

Кроме того, введение электронных трудовых книжек обусловлено тем, что недобросовестные работодатели безответственно ведут трудовые книжки, пренебрегают требованиями нормативных правовых актов о внесении сведений о трудовой деятельности. Такая ситуация приводит к потере данных, необходимых для исчисления стажа и установления пенсионного обеспечения, из-за чего Пенсионный фонд России вынужден отказывать лицам в назначении пенсии. Предполагается, что хранение информации о трудовой деятельности работников в едином электронном пространстве решит проблему утраты сведений.

Стоит упомянуть, что работодателям не нужно приобретать и устанавливать специальное программное обеспечение, поскольку для хранения сведений о трудовой деятельности работников будут использоваться информационные системы Пенсионного фонда.

Формирование электронных трудовых книжек россиян будет производиться с 1 января 2020 года. Стоит отдельно заметить, что для всех работающих на настоящий момент граждан переход к новому формату трудовых книжек является исключительно добровольным и будет осуществляться только с согласия работника.

Исключением станут граждане, которые никогда не занимались трудовой деятельностью до 1 января 2021 года. Все сведения о периодах работы таких лиц будут существовать только в электронном виде без оформления бумажной трудовой книжки.

Остальным гражданам до 31 декабря 2020 года включительно необходимо подать письменное заявление работодателю, в котором следует указать, какой вариант предпочтителен – сохранение бумажной трудовой книжки или переход на электронный формат хранения сведений о трудовой деятельности.

Россиянам, которые подадут заявление о ведении трудовой книжки в электронном виде, будет передана бумажная трудовая книжка со сведениями о трудовой деятельности. При выдаче трудовой книжки в нее вносится запись о подаче работником соответствующего заявления.

В случае, если работником было подано заявление о сохранении бумажной трудовой книжки, работодатель наряду с электронной книжкой

продолжит вносить сведения о трудовой деятельности также в бумажную версию. Записи о трудовой деятельности работников, которые не подадут заявление в течение 2020 года, также будут вноситься в традиционный вариант трудовой книжки.

Таким образом, работодатель обязан вести трудовые книжки на бумажном носителе на работников, которые до 1 января 2021 года подадут об этом работодателю письменное заявление. Иным работникам работодатель выдает трудовые книжки и освобождается от ответственности за их хранение¹.

Предполагается, что введение электронной трудовой книжки позволит снизить нагрузку на кадровые отделы предприятий, упростит доступ работников к информации о трудовой деятельности, минимизирует количество ошибочных и недостоверных сведений, а также позволит работодателям избежать затрат на приобретение, ведение и хранение бумажных трудовых книжек.

Такое нововведение, как переход на электронные трудовые книжки, закономерно влечет за собой внесение многочисленных изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации. В целях реализации соответствующих норм Трудового кодекса Российской Федерации работодатели в течение 2020 года осуществляют следующие мероприятия:

1) принятие или изменение локальных нормативных актов (при необходимости) с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (при его наличии);

2) подготовка и обсуждение с уполномоченными в установленном порядке представителями работников изменений (при необходимости) в соглашения и коллективные договоры в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации;

3) обеспечение технической готовности к представлению сведений о трудовой деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации;

4) уведомление по 30 июня 2020 года включительно каждого работника в письменной форме об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, сделать выбор между продолжением ведения работодателем трудовой книжки в соответствии со статьей 66 Трудового

1 Законопроект № 748684-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/748684-7>.

1 Указ Президента от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».

кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) или предоставлением ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации¹.

Таким образом, введение электронных трудовых книжек влечет за собой появление новых прав и обязанностей как у работодателей, так и у работников. Данное нововведение призвано значительно упростить ведение документации о трудовой деятельности. Также за введением электронных трудовых книжек последует внесение изменений в такие нормативно-правовые акты как Трудовой Кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Китов А.В.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Труд роботов в современном мире: проблемы и перспективы

На данный момент в СМИ все чаще стали пугать читателей заголовками о масштабном захвате рабочих мест роботами и полной автоматизации, которая должна лишить всех людей работы. Существует множество заблуждений касательно влияния автоматизации на рынок труда. Новые технологии всегда принуждали к закрытию старых рабочих мест и созданию новых.

В опубликованном в январе 2016 отчете Всемирного экономического форума (WEF)² утверждалось, что к 2020 году новые технологии лишат работы 7,1 млн человек – преимущественно занятых офисной и административной рутинной. Так и произошло, но при этом, появилось лишь 2 млн новых рабочих мест в сфере информационных технологий, архитектурной и инженерно-технической областях.

В будущем планируется, что во всех компаниях начнется самостоятельное производство роботов-работчих, которые со временем должны заменить реальных работников. Их число роботов будет увеличиваться на 20-30% ежегодно. В итоге на заводах компании будут задействовано минимальное количество сотрудников, которые будут отвечать за производство, логистику, тестирование и контроль.

¹ Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. 23.12.2019. № 51 (часть I). Ст. 7491.

² http://www3.weforum.org/docs/WEF_FOJ_Executive_Summary_Jobs.pdf.

Многих работодателей отпугивают суммы для внедрения автоматизации. Компании из Италии, Гватемалы и Перу наиболее позитивно настроены относительно влияния новых технологий на рынок труда – они ставят на увеличение количества рабочих мест. Но четверть опрошенных компаний из Индии планируют сокращение численности персонала вследствие автоматизации. Схожих планов придерживаются работодатели из Болгарии, Словакии и Словении.

Такие страны, как США, Франция, Австралия, Индия, Великобритания, Германия и Китай, собираются переобучать сотрудников, работу которых могут заменить роботы.

В докладе ООН¹ говорится, что сильнее всего от автоматизации пострадают развивающиеся страны: в них работы могут лишиться около 2/3 населения. Развитым же странам не стоит переживать по этому поводу: те профессии, которые могли пострадать, и так уже давно исчезли.

В теории к 2055 году половина всей работы, выполняемой людьми, может перейти к роботам. Возможно это произойдет на 15 лет раньше, а может и на 15 лет позже — всё зависит от многочисленного числа факторов: от технических возможностей; цены разработки новых технологий и их внедрения; спроса, предложения и стоимости рабочей силы; экономических преимуществ; правового регулирования и влияния общества.

Часть задач автоматизировать намного сложнее. Как правило, такие задачи связаны с планированием; взаимодействием с клиентами, коллегами и поставщиками; использованием знаний и опыта для принятия решений; креативностью; с управлением и развитием персонала.

В теории автоматизация может затронуть 1,2 млрд человек, чья совокупная зарплата составляет 14,6 триллионов долларов. При этом половина из этих цифр приходится на экономики 4-х стран: Китая, Индии, Японии и США. В Европе большая часть автоматизации придется на 5 стран: Францию, Германию, Италию, Испанию и Великобританию: 62 миллиона человек или совокупная зарплата в размере 1,9 триллиона долларов.

Стоит ли действительно бояться, что роботы вытеснят нас с наших рабочих мест? Ответ кроется в истории.

В США процент населения, занятого в сельском хозяйстве, снизился с 40% в 1900 году до 2% в 2000; а для промышленности с 25% в 1950 до менее 10% в 2010. В обоих случаях исчезновение рабочих мест в одних областях сменялось появлением новых профессий, о которых на тот момент даже не задумывались. Но, если в прошлом заменялся, как правило, ручной труд низкоквалифицированных рабочих, то сейчас остаться без работы рискуют высокооплачиваемые специалисты с высшим образованием.

¹ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/presspb2016d6_en.pdf.

Другой пример: предполагалось, что появление банкоматов повлечёт массовые увольнения работников (кассиров). На практике же произошло обратное. Как это произошло? На это есть 2 причины. Во-первых, банкоматы позволили сэкономить часть средств, которые использовались банками для открытия новых филиалов. Несмотря на то, что в каждое отделение требовалось уже не так много кассиров, это избавило должность от исчезновения. Во-вторых банкомат не способен выполнять одну простую работу – налаживать отношения с клиентами, что намного важнее. В случае с кассирами изменилась цель их работы: акцент сместился с выдачи наличных на работу с людьми.

Как бы ученые и разработчики не хвастались своими достижениями, роботы все еще не идеальны. Специалисты выделяют несколько областей, в которых искусственный интеллект пока что проигрывает людям (хотя уже довольно-таки сильно продвинулся):

- создание новых шаблонов и моделей поведения;
- логическое мышление / решение проблем;
- креативность;
- координация действий с несколькими объектами (взаимодействие с другими устройствами и людьми);
- понимание человеческого языка / свободной речи (т.е. не машинного языка);
- определение эмоционального состояния и социального положения;
- умение делать правильные выводы из эмоционального состояния и социального положения собеседника, правильно на них реагировать;
- умение выражать эмоциональную ответную реакцию, подходящую для конкретной ситуации;
- мобильность.

Как бы не развивались события, компаниям и их сотрудникам следует быть готовыми к переменам.

Технологии меняют требования к сотрудникам: чтобы дополнять роботов (а не конкурировать с ними), людям необходимо развивать такие качества как креативность, эмоциональный интеллект и когнитивную гибкость. А компаниям стоит больше инвестировать в обучение сотрудников или даже в их переобучение.

Одним из ярких примеров стала компания Amazon, которая не так давно заявила¹, что в планах компании за ближайшие 18 месяцев создать 100 000 новых рабочих мест в США (т.е. штат компании увеличится примерно на 50% до 280 тысяч человек). Интернет-магазину понадобятся как разработчики ПО, так и сотрудники склада. Заметим, что Amazon –

одна из тех компаний, которые активно внедряют робототехнику в свою деятельность по автоматизации процесса сбора и упаковки заказов. За прошлый год армия роботов Amazon выросла на 50% и достигла 45 000. При этом интернет-ритейлер не собирается применять роботов повсеместно: машины используются только там, где это экономически выгодно.

Интересными тенденциями делится Deloitte¹. Специалисты компании опубликовали исследование, в котором приняли участие свыше 10 тысяч директоров организаций и руководителей отделов по работе с персоналом из 140 стран мира.

«В то время как технологии, искусственный интеллект и роботизация меняют бизнес-модели и способы организации труда, компаниям следует задуматься о пересмотре своих методов управления и организационных моделей, – отметил Бретт Уолш, руководитель Международной группы по управлению кадровым капиталом международной сети Deloitte.

Уже сегодня организациям следует прислушаться к основным трендам, которые были выявлены в ходе исследования:

88% представителей опрошенных компаний видят приоритет в создании организации будущего. Гибкость играет решающую роль: компании должны заменить сложную управленческую иерархию на команды, способные самостоятельно принимать решения;

83% руководителей заявляют о важности карьерного развития и обучения. Статике нет места в современном мире: постоянное обучение сотрудников критически важно для успешного развития бизнеса в эру цифровых технологий.

На рынке появляется новое поколение продуктов и решений в сфере управления персоналом, которые включают в себя мобильные приложения и технологии искусственного интеллекта, которые просты в освоении и использовании и позволяют руководителям отслеживать важные показатели почти в режиме реального времени. 73% компаний отмечают важность использования подобных систем.

71% опрошенных отмечают важность применения аналитических методов в отношении данных, связанных с сотрудниками. Подобные средства должны помочь организациям лучше понять возможности своих работников, к тому же впоследствии аналитические инструменты смогут предоставлять более персонализированные рекомендации для каждого конкретного сотрудника.

Компаниям стоит переосмыслить не только подверженный автоматизации процесс труда, но и саму роль человека, который способен на то, что недоступно машине: сопереживание, общение, способность убеждать.

¹ <https://www2.deloitte.com/ru/ru/pages/about-deloitte/press-releases/2017/2017-global-human-capital-trends.html>.

¹ <https://www.theguardian.com/technology/2017/jan/12/amazon-jobs-hiring-us>.

дать, индивидуальный подход, умение решать проблемы и мыслить стратегически. В будущем эти качества могут иметь для организаций наибольшую ценность.

Лисовский Л.Э.,
студент РФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»,
Научный руководитель:
Кожухова Г.С., старший преподаватель

Особенности юридической ответственности за нарушение трудового законодательства

Юридическая ответственность – это вид защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина государством. Данный вид защиты является обязанностью государства, о чём гласит ст. 2 Конституции РФ¹. Юридическая ответственность в трудовом праве – это претерпевание субъектом трудовых правоотношений наказания за нарушение трудового законодательства, а также актов, содержащих нормы трудового права².

Согласно трудовому законодательству к юридической ответственности привлекаются работодатели в виде юридических или физических лиц, их законные представители. Работники становятся субъектами юридической ответственности только в тех случаях, в которых это предусмотрено в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ)³. Вдобавок, работники привлекаются, в основном, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, предусмотренных заключенным с ними трудовым договором. При этом могут быть нарушены нормы трудового права. Например, в связи с нарушением правил охраны труда работники будут привлечены к юридической ответственности не только в связи с неисполнением обязанности их соблюдать в самом процессе труда, но и при нарушении самих правил установленных нормативным актом. Также субъектом юридической ответственности может стать профсоюзный орган, по вине которого было нарушено законодательство о забастовках.

1 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2 Смирнов О.В. Трудовое право: учебник. 5-е издание / И.О. Смигирева, Н.Г. Гладков. М.: Проспект, 2015. 472 с.

3 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

Правом привлечения к юридической ответственности в соответствии с трудовым законодательством обладают: работодатели (ст. 192, 193, 238-250 ТК РФ); государственные инспектора труда (п. 3 ч. 1 ст. 357 ТК РФ); Федеральная инспекция труда (ст. 23.12 КоАП РФ).

Основанием привлечения к юридической ответственности за нарушение трудового законодательства, то есть юридическим фактом наступления, является правонарушение, заключающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении норм и правил, содержащихся в трудовом законодательстве и в иных актах, содержащих нормы трудового права, физическим или юридическим лицом. В соответствии со ст. 419 ТК РФ юридическая ответственность, наступающая за нарушение трудового законодательства, а также иных актов, содержащих нормы трудового права подразделяется на следующие виды: дисциплинарная, материальная, гражданско – правовая, административная и уголовная.

Дисциплинарная ответственность предусматривается за неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей и выражается в применении мер дисциплинарного характера в виде наложения дисциплинарных взысканий (замечание, выговор, увольнение) по соответствующим основаниям, предусмотренным ст. 192 ТК РФ. Привлечение лица к дисциплинарной ответственности осуществляется по правилам, предусмотренным в ст. 192 – 195 ТК РФ. За нарушение дисциплины, за невыполнение трудовых обязанностей работники несут только дисциплинарную ответственность. В ст. 192 ТК РФ закреплены основные виды дисциплинарных взысканий за совершение дисциплинарного проступка, к ним относятся: замечание; выговор; увольнение по соответствующим основаниям.

Материальная ответственность представляет собой обязанность как работника возместить ущерб, причиненный работодателю вследствие нарушения возложенных на него трудовых обязанностей, так и работодателя возместить ущерб, причиненный работнику, либо его имуществу. За нарушение трудового законодательства также может устанавливаться гражданско-правовая ответственность. Материальная и гражданско-правовая ответственность довольно схожи, в основе и той и другой ответственности лежит обязанность возместить причиненный ущерб. Главным отличием материальной ответственности по трудовому законодательству от гражданско-правовой ответственности является то, что стороны трудового договора не обязаны компенсировать выгоду, упущенную вследствие нарушения возложенных на них трудовых обязанностей. В случае материальной ответственности взысканию подлежит только прямой действительный ущерб, в ограниченном размере – в рамках среднего заработка за месяц (ст. 241 ТК РФ).

Гражданско-правовая ответственность – возложение на лицо, совер-

шившее правонарушение, лишений материального характера, предусмотренных действующим законодательством или договором.

Административная ответственность – это мера государственного принуждения, заключающаяся в обязанности лица претерпевать определенные лишения, наступающая в случае совершения лицом противоправного виновного деяния, в форме действия или бездействия, характеризующего Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) как административного правонарушения¹. Субъектами административной ответственности за нарушение законодательства о труде и об охране труда выступают: должностные лица организаций; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; юридические лица (ст. 5.27 КоАП РФ). В КоАП РФ установлена административная ответственность работодателя или лица, его представляющего за: уклонение от оформления, либо же ненадлежащее оформление трудового договора; заключение гражданско-правового договора в случаях, когда он фактически регулирует трудовые отношения; невыплату или выплату не в полном объеме заработной платы и иных выплат; за создание препятствий к заключению коллективного договора; незаконное увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки.

За совершение таких административных правонарушений КоАП РФ предусмотрены такие виды наказания, как: предупреждение; административный штраф; дисквалификацию на определенный срок. Право привлечения к административной ответственности принадлежит широкому кругу лиц, указанных в ст. 23.12 КоАП РФ, в числе которых должностные лица, осуществляющие функции контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Уголовная ответственность представляет собой меру государственного принуждения, установленную уголовным законом, заключающуюся в обязанности лица, совершившего преступление, понести наказание или иные меры уголовного характера, за совершенное им деяние. Одной из особенностей уголовной ответственности является ее строгая регламентация. Так, в ст. 143-145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)² закреплены основные виды преступлений, связанных с нарушением трудового законодательства, а именно: нарушение требований охраны труда, совершенное лицом, на которое возложены обязанности по их соблюдению, если это повлекло за собой причинение вреда челове-

1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

ку; воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов; необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста, беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет; невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат. Так же в УК РФ закреплены наказания, наступающие за совершение вышеперечисленных преступлений: штраф; лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью; принудительные работы; исправительные работы; обязательные работы; лишение свободы.

Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
5. Смирнов О.В. Трудовое право: учебник. 5-е издание / И.О. Снигирева, Н.Г. Гладков. М.: Проспект, 2015. 472 с.

Матакова А.Д.,

студентка РФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»,

Научный руководитель:

Кожухова Г.С., старший преподаватель

Актуальные проблемы регулирования самозанятости в РФ

В связи с формированием гибкого рынка труда стали появляться новые (нестандартные) формы занятости, благодаря которым можно оценивать уровень устойчивости рынка труда. Совершенствование этих форм занятости может служить индикатором адаптации населения к социально-экономическим изменениям.

В изменяющихся условиях рынка населению необходимо приспособ-

бываться, что позволяет сделать самозанятость благодаря осуществлению инновационных возможностей. Международная организация труда определяет самозанятость как занятость, в которой вознаграждение напрямую зависит от доходов (или потенциальных доходов), полученных от произведенных товаров и услуг¹. Законодательное закрепление определение «самозанятости» отсутствует. Однако на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации дано определение, которое относит к самозанятому населению индивидуальных предпринимателей, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, адвокатов, арбитражных управляющих, нотариусов, занимающихся частной практикой, и не являющихся индивидуальными предпринимателями².

Министерством юстиции РФ был разработан проект, дополняющий Закон РФ «О занятости населения термином» «самозанятые», что поможет внести ясность в правовое регулирование деятельности данной категории лиц³. Так, к самозанятым можно отнести граждан, Обладающих определенными признаками: 1) физические лица, самостоятельно осуществляющие на свой риск направленную на систематическое получение прибыли деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, основанную исключительно на личном трудовом участии, в том числе во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору; 2) не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей; 3) достигшие 16-летнего возраста; 4. представившие уведомления об осуществлении указанной деятельности в налоговый орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На наш взгляд, важно провести анализ и сравнить понятие «самозанятого гражданина» и «индивидуального предпринимателя». Зачастую они рассматриваются как синонимы, но это не соответствует позиции законодателя (таб. 1).

Таблица 1. Различия самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей

Отличительный признак	Самозанятый	ИП
Регистрация в ФНС	простая	сложнее, заполняется пакет документов
Налоговая отчетность	нет	от одного отчета в год и нескольких деклараций в квартал (зависит от налогового обложения)
Налогообложение	специальный налоговый режим в отдельных субъектах	ОСН / УСН / ПСН / ЕНВД
Страховые взносы	1,25% в ПФ; 0,25% в Фонд ОМС	уплачивает (даже если нет деятельности): в 2019 г. – 36238 руб., в 2020 г. – 40874 руб.
Найм работников	нельзя нанимать работников	можно нанимать по трудовому / гражданско-трудовому договору
Ограничение дохода	не более 10 млн руб. в год	не ограничено
Вид деятельности	строго по перечню	нет ограничений

Основное отличие самозанятости от индивидуального предпринимательства состоит в том, что самозанятые оказывают услуги на индивидуальной основе и не нанимают дополнительных работников, в то время как ИП могут заключать трудовой договор и привлекать дополнительные трудовые силы¹. Необходимы считается стимулирование развития самозанятости, поскольку это положительно влияет на рынок труда, снижается напряженность.

Законодательная база в этой области требует серьезной доработки. Следует разработать нормативные правовые акты, которые бы опреде-

1 Аметова Э.Э. Состояние самозанятости в РФ и пути развития // В сборнике: Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. В 2-х томах / Под общ. ред. З.О. Адамановой. 2019. С. 153–157.

1 Электронный ресурс. Международная организации труда (Международная классификация статуса в сфере занятости) // <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/statistics-overviewand-topics/status-in-employment/current-guidelines/lang--en/index.htm>.

2 Электронный ресурс. Пенсионный фонд Российской Федерации (Кто относится к самозанятому населению) // http://www.pfrf.ru/strahovatelyam/samozaniatoe/kto_otnosno.

3 Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 02.12.2019) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 22.04.1996. № 17. Ст. 1915.

ляли правовой статус самозанятых граждан, что, в свою очередь, создаст благоприятные условия для их деятельности. Разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей правовой статус самозанятых началась не так давно. В конце 2016 года был принят закон, освобождающий от налогообложения в налоговых периодах 2017 и 2018 гг. доходы физических лиц, не являющимися индивидуальными предпринимателями, полученные ими от физических лиц за оказание им следующих услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд: 1. по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации; 2. по репетиторству; 3. по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства. Перечень не является исчерпывающим, поскольку субъекты РФ сами могут расширять список в соответствии с особенностями субъекта.

Первостепенной задачей для государства в области регулирования деятельности самозанятых является вывод их из теневого сектора экономики, преимущественно с целью обеспечения эффективного налогообложения данной категории. С 1 января 2019 года в качестве эксперимента был установлен особый правовой режим «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан). Желающие физические лица после прохождения регистрации в приложении «Мой налог» уплачивают налог на профессиональный доход в размере 4% с доходов, полученных от реализации продукции физических лиц, и 6% с доходов, полученных от юридических лиц ИП. При этом они освобождаются от уплаты страховых взносов (не исключена возможность добровольного страхования). Результаты эксперимента можно считать более чем успешными, в связи с этим с 1 января 2020 года особый список расширится еще на 19 субъектов, в том числе и Ростовскую область.

Федеральная налоговая служба осуществляет постоянный мониторинг лиц, зарегистрированных в качестве самозанятых. По состоянию на 01.07.2019 всего зарегистрировано 3914 человек. Репетиторство является преимущественным видом деятельности при самозанятости и составляет 98% от всех услуг. Остальное образуют услуги по уборке, присмотру за детьми и больными людьми и ведению домашнего хозяйства.

Таблица 2. Виды предоставленных услуг самозанятого населения в РФ по состоянию на 01.07.2019

Вид оказываемых услуг	Численность физических лиц, состоящих на учете по данному основанию (человек)	
	Всего	В т.ч. иностранные граждане
по репетиторству	2550	98
по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства	690	282
по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации	572	89
иные виды услуг, установленные законом субъекта РФ	364	3

На наш взгляд, максимальное развития самозанятость населения возможно лишь в случае, если государство усовершенствует свою деятельность по следующим направлениям¹: 1) оптимизация процесса регистрации; 2) уменьшение налоговой нагрузки на конкретные суммы доходов; 3) внедрение системы патентов на определенные категории деятельности, которые не способны приносить большой доход.

Уровень безработицы и социальной напряженности станет ниже при условии поддержки и стимулирования самозанятости, кроме того развитие самозанятости способствует развитию у населения предпринимательских способностей и реализации трудового потенциала².

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что самозанятость требует поддержки и эффективного регулирования в лице государства. Отсутствие толерантной налоговой политики и разработанной нормативно-правовой базы может отторгнуть возможных самозанятых от данного рода деятельности или вынудит их уйти в неформальный сектор экономики. Вследствие этого создание благоприятных и комфортных условий следует рассматривать как главенствующую задачу правительства в сфере самозанятости. Несмотря на то, что данные действия

1 Карпова Т.Ю., Арбаев Г.Э. Самозанятость в Российской Федерации: проблемы и пути развития // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 6. С. 95–98.

2 Белоусов О.А. Самозанятость как действенный ресурс жизнеобеспечения населения современной России // Российское предпринимательство. 2018. № 17. С. 2073–2086.

могут не привести к увеличению объема поступающих налоговых сборов, так или иначе это окажет благоприятное воздействие на экономику.

Список литературы:

1. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 02.12.2019) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 22.04.1996. № 17. Ст. 1915.
2. Аметова Э.Э. Состояние самозанятости в РФ и пути развития // В сборнике: Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. В 2-х томах / Под общ. ред. З.О. Адамановой. 2019. С. 153–157.
3. Белоусов О.А. Самозанятость как действенный ресурс жизнеобеспечения населения современной России // Российское предпринимательство. 2018. № 17. С. 2073–2086.
4. Карпова Т.Ю., Арбаев Г.Э. Самозанятость в Российской Федерации: проблемы и пути развития // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 6. С. 95–98.
5. Электронный ресурс. Международная организации труда (Международная классификация статуса в сфере занятости) // <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/statistics-overviewand-topics/status-in-employment/current-guidelines/lang-en/index.htm>.
6. Электронный ресурс. Пенсионный фонд Российской Федерации. (Кто относится к самозанятому населению) // http://www.pfrf.ru/strahovatelyam/samozaniatoe/kto_otnos.

Мингазов Д.А., Шакиров А.М.,
студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Трудовые отношения в Нидерландах иностранных граждан

Большинство людей, устраивающихся на работу в Нидерландах, должны получить разрешение на работу, прежде чем приступить к работе. Существуют исключения, в том числе для международных организаций, таких как Международный суд и Европейское космическое агентство. Высококвалифицированные мигранты также могут быть освобождены от получения разрешения на работу. Разрешение на работу может быть получено работодателем в органе страхования рабочих.

Система выдачи разрешений на работу позволяет Министерству социальных дел и занятости регулировать прием рабочей силы в Нидерландах. Орган страхования рабочих в Нидерландах оценивает, были ли предприняты достаточные усилия, чтобы найти приоритетных кандидатов в Нидерландах и ЕС перед подачей заявления на разрешение на работу в Нидерландах¹.

Максимальный срок действия разрешения на работу составляет три года. Лица, имеющие разрешение на работу в течение трех лет и которые с тех пор не меняли свое место жительства за пределами Нидерландов, освобождаются от требования о предоставлении разрешения на работу. Их вид на жительство может быть одобрен с примечанием, в котором говорится «свободно разрешенная занятость» и «не требуется разрешение на работу». Если вид на жительство не утвержден, то разрешение на работу автоматически отзывается.

Существует три вида трудового договора: временный трудовой договор; постоянный трудовой договор; договор с Агентством по трудоустройству.

Любой договор должен включать в себя: имя и адрес работодателя и работника, а также место работы; должность и описание работы; даты начала / окончания. Договоры могут быть срочными или бессрочными; испытательный срок. Если договор рассчитан менее, чем на два года, испытательный срок обычно составляет один месяц; количество часов работы; заработная плата; права и обязанности сторон.

Временный договор имеет дату начала и дату окончания. Договор заканчивается в согласованный день без процедуры увольнения. Ситуация меняется, если одна из сторон хочет расторгнуть договор до наступления согласованной даты. В этом случае необходимо пройти законную процедуру увольнения².

Испытательный срок должен быть согласован в письменной форме. Если срок действия временного договора составляет менее двух лет, максимальный испытательный срок составляет один месяц. Максимальный испытательный срок по закону составляет два месяца, без возможности продления. Работник может быть уволен в течение испытательного срока.

Постоянный трудовой договор может быть расторгнут одной из сторон. При этом необходимо соблюдать срок уведомления об увольнении.

Эти правила различны для работодателей и работников. Работник имеет законное право расторгнуть договор без процедуры, но он должен

1 Закон Нидерландов от 21.12.1994 г. «О трудоустройстве иностранцев» // режим доступа: <https://www.businesslegalconsultancy.com>.

2 Юридические и бизнес услуги в Нидерландах [электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.businesslegalconsultancy.com/>

соблюдать законный и согласованный срок, который обычно составляет не менее одного месяца для уведомления. Работодатель должен подать заявление на получение разрешения на увольнение.

Договор с Агентством по трудоустройству принципиально отличается от договора с работодателем. Агентство является законным работодателем, пока работник работает в организации, которая нанимает его из Агентства по трудоустройству. В частности, защита работника от увольнения в течение определенного временного периода не предусмотрена. С другой стороны, и работник, и организация, на которую он работает, могут прекратить трудовую деятельность в любой момент в течение согласованного периода занятости. Агентствам по трудоустройству запрещается взимать с временных работников денежные средства за предоставленную временную работу. Агентства по трудоустройству должны заблаговременно письменно информировать временных работников об условиях труда на месте работы.

При заключении постоянного трудового договора, работодатель должен иметь веские причины, чтобы уволить работника.

Работник может быть уволен, если:

- при ликвидации или реорганизации организации;
- невыполнение обязанностей;
- ненадлежащее поведение;
- по желанию обеих сторон трудового договора.

Существует ряд ограничений для увольнения. Работник не может быть уволен исходя из принадлежности к полу, расы, национальности и т.д.

Работодатель может уволить работника: когда у него есть разрешение на увольнение из UWV; по решению суда; по желанию во время испытательного срока; путем увольнения без предварительного уведомления; по взаимному согласию.

Работники в Нидерландах имеют право не только на полностью оплачиваемые дни отпуска, но и на несколько видов специальных отпусков, таких как: отпуск по усыновлению; экстренный отпуск; краткосрочный отпуск по семейным обстоятельствам; долгосрочный отпуск по семейным обстоятельствам; отпуск по уходу за ребенком; отпуск по беременности и родам. Также каждый работник в Нидерландах имеет право на отпуск с полным сохранением заработной платы¹.

Отпускное пособие выплачивается работодателем и не реже одного раза в год. Работодатель должен указать сумму отпускного пособия работника в квитанции. Отпускное пособие составляет 8% от денежного дохода работника.

1 Закон Нидерландов от 23.11.1995 г. «О рабочем времени и отдыхе» // Режим доступа: <https://www.businesslegalconsultancy.com>.

Отпускные пособия могут быть сохранены у работодателя на срок до пяти лет. Это дает сотрудникам больше возможностей сэкономить часть своих оплачиваемых отпускных дней на более длительные периоды, чтобы, например, взять выходной, чтобы ухаживать за больным ребенком.

Работники имеют право на отпуск по усыновлению. Отпуск может составлять от двух до шестнадцати недель. Максимальный размер отпуска составляет четыре недели, в течение которых работник будет получать пособие, соответствующее его заработной плате.

Экстренный отпуск – это отпуск, который работник может взять, когда внезапно нужно уйти с работы, например, когда в вашем доме лопнул водопровод или заболел ребенок. Срок должен быть разумным, поэтому его продолжительность зависит от того, зачем он нужен. В одних случаях достаточно будет нескольких часов, в других – нескольких дней. Во время вынужденного отпуска работодатель продолжает выплачивать зарплату.

Работник имеет право на краткосрочный отпуск по семейным обстоятельствам, если ему приходится ухаживать за родителем, больным ребенком, живущим дома, но это применяется только в том случае, если работник является единственным человеком, который может обеспечить уход¹.

Угроза жизни означает, что жизнь соответствующего лица подвергается серьезному риску в течение короткого периода времени. Каждый год работник имеет право на длительный отпуск по семейным обстоятельствам на срок до двенадцати недель, в течение которого ему разрешается сократить количество рабочих часов не менее чем до половины обычного. Данный вид отпуска не оплачивается работодателем.

Работник имеет право на отпуск по уходу за ребенком, если он работает на одного и того же работодателя не менее одного года и ухаживает за ребенком младше восьми лет. Оба родителя имеют право на родительский отпуск. Отпуск по уходу за ребенком является неоплачиваемым отпуском.

После рождения ребенка работник имеет право на двухдневный отпуск по уходу за ребенком. Отпуск по уходу за ребенком – это оплачиваемый отпуск. Беременные работники имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее шестнадцати недель.

Период отпуска зависит от срока и от даты фактического рождения ребенка. Работник может взять отпуск от шести недель до даты рождения ребенка. Отпуск по беременности следует начинать не позднее, чем за четыре недели до родов. Во время отпуска работник будет получать пособие, которое соответствует его заработной плате.

1 Там же.

Минибаев А.Р., Садырtdинов Р.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

«Бережливое» производство: трудовые аспекты

В современных условиях непростой экономической конъюнктуры многие российские предприятия проявляют заинтересованность в переходе на современные концепции управления производственными процессами. Идет активный поиск путей развития и усовершенствования производственных процессов на предприятиях промышленного сектора России с помощью современных концепций и методов организации производственной деятельности. Поскольку концепция «бережливого» производства¹ является одним из направлений развития эффективности управления промышленными предприятиями и, как следствие, повышения конкурентоспособности российской экономики, развитие правового регулирования в этой сфере приобретает особую актуальность.

Отметим, что в СССР предпринимались попытки совершенствования производственной системы в рамках «научной организации труда», однако в силу нехватки квалифицированных кадров и общих ограничений командной экономики эта работа часто носила формальный характер, а в позднесоветское время и вовсе сошла на нет. В новой России практики «бережливого производства» стали активно внедряться только с 2008 года – флагманами выступили госкомпании АО «Российские железные дороги», АО «Почта России» и ПАО «Сбербанк». Сейчас в списке госкорпораций, делающих ставку на бережливость, – Объединенная вагонная компания» (в 2016 году это обеспечило ей рост производительности труда на основных технологических линиях в среднем на 25% и экономию 195 млн руб.), «Ростех» (технологией уже охвачены КамАЗ, «Вертолеты России», «Авиационное оборудование», концерны КРЭТ и «Калашников», а также Объединенная двигателестроительная корпорация), «Росатом» и многие другие. Среди частных компаний одним из лидеров по внедрению бережливых технологий является группа «Базовый

элемент» («Русал», «Русские машины», «Базэл Аэро»)¹.

В Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) подписаны приказы об утверждении трех национальных стандартов в области бережливого производства:

1) ГОСТ Р 57523-2017 «Бережливое производство. Руководство по системе подготовки персонала»²;

2) ГОСТ Р 57524-2017 «Бережливое производство. Поток создания ценности»³;

3) ГОСТ Р 57522-2017 «Бережливое производство. Руководство по интегрированной системе менеджмента качества и бережливого производства»⁴.

Впрочем, стандартизация методик – вещь неоднозначная. Задачей рекомендаций и ГОСТов было закрепить лучшие практики бережливого производства, однако их не так просто выкристаллизовать.

При этом, возникает множество проблем, в частности, трудовые аспекты. Например:

1. Защита прав наемных работников в сфере занятости.

Законодательство о защите занятости – самый болезненный аспект трудового законодательства. Действующий на сегодняшний день Трудовой кодекс Российской Федерации⁵ (далее – ТК РФ) не выгоден бизнесу: он не дает работодателю эффективно управлять своим предприятием, так как тормозит принятие любых управленческих решений относительно модернизации предприятия и, как следствие, высвобождения персонала. Между тем, лишая бизнес возможности развиваться в выгодном ему направлении, Трудовой кодекс РФ фактически, лишает работников возможности получать более высокую заработную плату. «Для фирмы исполнение требований данного законодательства влечет за собой издержки, и чем они выше, тем в среднем дороже обходится работодателю расторжение стандартного (бессрочного) трудового контракта с работником в связи с экономическими, организационными или технологическими изменениями и тем меньше у него возможностей для найма новых

1 Левинзон В.С., Мерцалова Е.А. Проблемы применения отдельных положений ТК РФ при модернизации предприятия / В.С. Левинзон и др. // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 10-1. С. 126.

2 ГОСТ Р 57523-2017 «Бережливое производство. Руководство по системе подготовки персонала» [электронный ресурс]. Доступ: www.consultant.ru.

3 ГОСТ Р 57524-2017 «Бережливое производство. Поток создания ценности» [электронный ресурс]. Доступ: <https://www.consultant.ru>.

4 ГОСТ Р 57522-2017 «Бережливое производство. Руководство по интегрированной системе менеджмента качества и бережливого производства» [электронный ресурс]. Доступ: <https://www.consultant.ru>.

5 Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. от 16 декабря 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3; Российская газета. 2019. № 72.

1 Бережливое производство – концепция управления производственным предприятием, основанная на постоянном стремлении к устранению всех видов потерь. Бережливое производство предполагает вовлечение в процесс оптимизации бизнеса каждого сотрудника и максимальную ориентацию на потребителя. См.: Царенко А.С. «Бережливое государство»: перспективы применения бережливых технологий в государственном управлении в России и за рубежом // Государственное управление. 2014. № 45. С. 22.

работников на условиях временной занятости. В зависимости от вероятности и объема санкций за нарушение законов о защите занятости работодатель принимает решение о том, в какой степени он будет следовать соответствующим предписаниям и как адаптироваться к ним»¹.

Таким образом, владельцам бизнеса приходится выбирать: придерживаться ли трудового законодательства и оказаться неэффективным предприятием или сделать выбор в пользу принятия наиболее выгодных условий управления.

2. Проблема охраны труда работников.

Строго говоря, с позиции сокращения производственных процессов и операций, не добавляющих ценности готовому продукту, охране труда нет места в бережливом производстве, поскольку «охрана труда работников» никакой видимой ценности в готовый продукт не добавляет². Вот почему в методологии «5S» нет Safety (безопасности). Она осталась за кулисами.

Но убрать процедуры охраны труда и безопасности производства невозможно даже в бережливом производстве, ограничивающим себя во всем лишнем, ибо, хотя потребительская ценность продукта не прирастает, растут (и существенно) убытки. А цель бережливого производства – оптимизация затрат и «лишних» движений. Но охрана труда никогда не была лишней! Она – неотъемлемый элемент любого производства – хочется этого работодателю или нет.

Задача охраны труда никак не связана с увеличением прибыли, а исключительно направлена на предотвращение убытков. Именно поэтому охрана труда, так или иначе, существует в любой управленческой модели.

Таким образом, бережливое производство в охране труда рассматривается как модель организации системы управления охраной труда и содержит: систему принципов организации бизнеса, инструментов, которые основаны не только на бережном отношении к технологическому процессу, но и к человеческому ресурсу, включая его здоровье, устремления и интеллект³. При этом система управления охраной труда должна базироваться на бережном отношении не только к орудиям и средствам производства (объектам производства машинам, оборудованию, технике) но и к производительным силам (работникам субъектам).

1 Денисова М. Трудовое законодательство тормозит и увольнения, и найм [Электронный ресурс]: ЧОУ «Институт проблем предпринимательства». М., 2013. Доступ: <http://www.ipnou.ru/article.php?idarticle=011402>.

2 Александрова А.В. Аспекты нормативно-правового регулирования и стандартизации в построении системы управления охраной труда в организациях // Научн. журнал КубГАУ. 2017. № 131. С. 10.

3 Левинзон В.С., Мерцалова Е.А. К вопросу о применении оценки персонала для повышения эффективности труда / В.С. Левинзон и др. // Международный журнал экспериментального образования. 2017. № 5. С. 33.

Итак, трудовые аспекты бережного производства заключаются, по нашему мнению, в следующем:

1. Безопасность труда. Бережливое производство по своей сути направлено на сокращение всех процессов и операций, которые не добавляют ценность производимому продукту. С этой точки зрения охрана и безопасность труда может показаться «лишней» – процессом, не добавляющим ценности продукции. Однако отсутствие охраны и безопасности труда на производственном предприятии может привести к серьезному ущербу.

Охрана труда не способствует увеличению прибыли, но необходима для предотвращения ее снижения. Истинная цель бережливого производства заключается в оптимизации процессов, а обеспечение безопасности сотрудников способствует повышению эффективности труда или, по меньшей мере, позволяет избежать связанного с этим ущерба. Бережливое производство позволяет организовать процессы по охране и обеспечению безопасности труда оптимальным для компании образом.

2. Охрана труда. Оптимальная организация охраны труда и обеспечение его безопасности является неотъемлемой частью модели бережливого производства. Сущность бережливого производства заключается в создании порядка во всех бизнес-процессах организации. Порядок в технологических и управленческих организационных процессах позволяет обеспечить эффективность охраны труда, соблюдение норм безопасности на производстве, что способствует снижению потенциального ущерба для компании от неправильных с точки зрения безопасности действий сотрудников.

Бережливое производство позволяет внедрить в компании такие технологии, инструкции и процессы, которые определяют набор правильных действий, позволяющих минимизировать риски возникновения опасности для сотрудников на производстве. Контроль за «человеческим фактором» можно осуществлять с помощью создания детальных описаний производственных процессов, устранения наиболее опасных процессов путем повышения технологичности, постоянного и регулярного обучения сотрудников. Такой контроль позволяет компании снизить вероятность возникновения небезопасной для сотрудников ситуации, что с организационной точки зрения представляет собой минимизацию ущерба. При этом компания обеспечивает соблюдение прав сотрудников на безопасный труд, применяя идеи и инструменты бережливого производства.

3. Режим труда и обучение персонала.

Наиболее часто возникновению опасных ситуаций на производстве способствует именно «человеческий» фактор. Утрата бдительности, концентрации внимания и другие подобные физиологические процессы составляют лишь четверть «человеческого» фактора. Во избежание возник-

новения подобных ситуаций организация должна контролировать и обеспечивать надлежащий режим труда. Остальные три четверти причин травм на производстве связаны с нарушением инструкций или незнанием правильной техники работы. Обучение персонала позволяет избежать большинства таких ситуаций, а создание инструкций, позволяющих обеспечить удобную и безопасную работу способствует повышению производительности труда и снижению количества нарушений.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. от 16 декабря 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3; Российская газета. 2019. № 72.
2. ГОСТ Р 57523-2017 «Бережливое производство. Руководство по системе подготовки персонала» [электронный ресурс]. Доступ: www.consultant.ru.
3. ГОСТ Р 57524-2017 «Бережливое производство. Поток создания ценности» [электронный ресурс]. Доступ: <https://www.consultant.ru>.
4. ГОСТ Р 57522-2017 «Бережливое производство. Руководство по интегрированной системе менеджмента качества и бережливого производства» [электронный ресурс]. Доступ: <https://www.consultant.ru>.
5. Александрова А.В. Аспекты нормативно-правового регулирования и стандартизации в построении системы управления охраной труда в организациях / А.В. Александрова // Научн. журнал КубГАУ. 2017. № 131. С. 10–14.
6. Денисова М. Трудовое законодательство тормозит и увольнение, и найм [Электронный ресурс]: ЧОУ «Институт проблем предпринимательства». М., 2013. Доступ: <http://www.ippnou.ru/article.php?idarticle=011402>.
7. Левинзон В.С., Мерцалова Е.А. Проблемы применения отдельных положений ТК РФ при модернизации предприятия / В.С. Левинзон и др. // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 10-1. С. 126–129.
8. Левинзон В.С., Мерцалова Е.А. К вопросу о применении оценки персонала для повышения эффективности труда / В.С. Левинзон и др. // Международный журнал экспериментального образования. 2017. № 5. С. 33–36.
9. Царенко А.С. «Бережливое государство»: перспективы применения бережливых технологий в государственном управлении в России и за рубежом / А.С. Царенко // Государственное управление. 2014. № 45. С. 22–23.

Морозов Ю.И.,

студент РФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»,

Научный руководитель:

Кожухова Г.С., старший преподаватель

Особенности регулирования труда спортсменов

Россия – социальное государство, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (согласно ст. 7 Конституции). Спорт по праву можно отнести к одному из таких условий. Человек за счет спорта укрепляет свое здоровье, выносливость, он может стать смыслом жизни каждого из нас. Государство в свою очередь помогает и поддерживает инициативу граждан в занятиях спортом. Также развитию физической культуры и спорта в нашей стране способствует финансирование из федеральных программ по охране и укреплению здоровья населения (ст. 40 Конституции)¹.

Спорт является одной из составляющих современного общества, это основа для здоровья населения страны, а также, что немаловажно, он является одним из крупнейших зрелищных мероприятий, которое положительно сказывается на развитии спортивной политики в государстве. При этом, часто возникают проблемы с применением трудового законодательства, других норм права, которые затрагивают трудовые права и гарантии тренеров и спортсменов.

Спорт достаточно сложная сфера общественных отношений, поэтому в нем трудно установить одинаковые правила для всех видов, собственно на этой почве и возникают разногласия в трудовых отношениях.

Рассмотрим действующее законодательство, касающееся регулирования труда спортсменов. В Законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» говорится, что деятельность спортсменов и тренеров в профессиональном спорте регулируется трудовым законодательством, Федеральным законом, а также международными спортивными актами, общероссийскими спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами, положениями профессиональных спортивных соревнований (ст. 19.1)².

В Трудовом кодексе РФ³ регулированию труда спортсменов посвя-

1 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2 Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 02.08.2019 № 303-ФЗ) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

3 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.01.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019 № 439-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002 г. № 1 (часть I). Ст. 3.

щена целая глава 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров». В ТК РФ указано, что первостепенная функция спортсмена – это подготовка и участие в соревнованиях по конкретным видам спорта (ст. 348.1). С данной категорией «работников» заключается трудовой договор, уместно будет употребить словосочетание «спортивный контракт». В данном трудовом правоотношении спортивная организация выступает в качестве работодателя. Работодатель вправе заключить с работником (спортсменом) трудовой договор как срочный трудовой договор, так и на неопределенный срок. В статье 348.2 ТК РФ срочный трудовой договор заключается только с согласия работника. Как мы знаем, в ст. 57 ТК РФ указаны основные, обязательные условия, содержащиеся в трудовом договоре. В трудовой договор со спортсменом обязательные сведения дополняются обязательными сведениями и условиями из ст. 348.2 ТК РФ¹. Это еще раз подтверждает целесообразность введения понятия «спортивный контракт».

На работодателя возлагаются следующие обязанности: необходимо – обеспечить проведение учебно-тренировочных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях; страховать жизнь и здоровье спортсмена, а также застраховать получение спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных государственными программами обязательного медицинского страхования с непосредственным указанием условий этих видов страхования.

Спортсмены, в свою очередь, обязаны: соблюдать спортивный режим, установленный работодателем, и выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям; принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию работодателя; не использовать допинг, проходить обязательный регулярный допинговый контроль.

Запрещено включать в договор условия, которые будут ухудшать положение спортсменов. Как упоминалось выше, дополнительные условия имеют место быть, поэтому приведем пару примеров таких условий: спортсмены обязаны использовать спортивную экипировку, которая должна быть предоставлена работодателем (тренером), в рабочее время; если трудовой договор расторгается по собственному желанию спортсмена без уважительных причин или в связи с дисциплинарным взысканием, то работник обязан выплатить денежную компенсацию в пользу работодателя.

Непосредственно при заключении договоров со спортсменами они должны быть ознакомлены с правилами и нормами, утвержденными спортивными федерациями; регламентами о спортивных мероприятиях;

1 Бердникова О.А., Ибрагимова Г.М., Геркина Е.А. Особенности заключения трудового договора со спортсменом и тренером // Наука и спорт: современные тенденции. 2016. № 4 (Том 13).

условиями договоров работодателя с партнерами и так далее.

Кстати, как мы знаем, не все категории работников должны проходить медицинский осмотр, а вот спортсмены обязаны его пройти до подписания трудового договора; после подписания трудового договора медосмотр проводится не реже 1 раза в год¹. В ст. 348.3 ТК РФ указано, что медосмотр проводит и организует работодатель за свой счет. Медицинский осмотр проводится в интересах спортсмена, дабы исключить употребление допинга, наличие болезней и так далее, поэтому провести осмотр можно и по желанию самого спортсмена. Существует углубленный медосмотр, который может затянуться на несколько дней. Время, потраченное на медосмотр, засчитывается как рабочее, за спортсменом сохраняется средний заработок и место работы.

Рассмотрим временные переводы на другую работу. Трудовое законодательство ссылается на общие нормы, указанные в ст. 72.2, то есть возможны временные переводы на другую работу у этого работодателя (спортивной организации) на срок до одного года. К другому работодателю такой перевод запрещен. Бывают ситуации, когда спортсмен не имеет возможности подготовиться к соревнованиям (соответственно принять в них участие) в надлежащей форме по вине работодателя, тогда по статье 348.4 ТК РФ спортсмена можно перевести на работу в другую организацию на срок до одного года. В связи с тем, что спортсмен – это тот же работник, состоящий в трудовых отношениях, а если сказать более точно – профессиональный спортсмен, то выделим основные положения трудовых отношений с участием профессионального спортсмена². Во-первых, это ограничения профессионального спортсмена в использовании определенных продуктов, напитков и медикаментов в любое время жизнедеятельности. Такое ограничение существует для того, чтобы физическое и духовное здоровье спортсмена оставалось в норме, дабы он был конкурентоспособным. Обычно, в первую очередь под запрет попадает употребление алкоголя, табака, наркотических и психотропных веществ, допинги. Статья 348.2 ТК РФ содержит в себе обязанность спортсмена соблюдать антидопинговые правила, признанные российскими, а также утвержденные международными антидопинговыми организациями (например, WADA), и проходить допинговый контроль. Во-вторых, это положение, тесно связанное с вышеуказанным: обязанность профессионального спортсмена поддерживать на нужном уровне свое физическое и психологическое состояние. Опять же ссылаемся на статью 348.2, но теперь узнаем, какие последствия несоблюдения этих требований.

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.01.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019 № 439-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

2 Вавилкин Д.С., Тащиян А.А. Особенности трудового договора профессионального спортсмена // Юрист – Правоведь. 2017. № 3 (82).

Нарушение спортивного режима может послужить поводом к применению норм дисциплинарной ответственности или увольнения работника-спортсмена.

Из вышеперечисленного вытекает понятие спортивной дисквалификации¹. Спортивная федерация может потребовать отстранения спортсмена от принятия участия в соревнованиях согласно ст. 348.5 ТК РФ. Значит, мы переходим к общим положениям трудовых правоотношений, а именно к статье 76 Трудового Кодекса – неисполнением трудовых обязанностей в связи с отстранением от работы. Далее руководствуемся ст. 155 ТК РФ, в ней говорится об оплате труда при неисполнении трудовых обязанностей, это время должно быть оплачено в размере не ниже средней заработной платы работника (при наличии вины работодателя) или в размере не менее 2/3 оклада (по причинам, независящим от работодателя и спортсмена). Наконец, в-третьих, это положения, которые обязывают работника соблюдать правила и основополагающие принципы, установленные спортивной организацией (работодателем). Такие ограничения и обязанности относятся без исключения ко всем спортсменам (как к профессиональным спортсменам, являющимся работниками конкретного клуба, так и к спортсменам, имеющим в нем членство). Само по себе ограничение обусловлено подчинением работника Правилам внутреннего трудового распорядка в российских трудовых правоотношениях.

Перейдем к особенностям увольнения спортсменов. трудовой договор может быть расторгнут как на общих основаниях, так и на дополнительных условиях прекращения трудовой договор (ст. 348.11): употребление допинга, спортивная дисквалификация на срок шесть и более месяцев

Если спортсмен увольняется по собственному желанию (ст. 348.12 ТК РФ), он лично или тренер обязаны предупредить работодателя не за две недели, как обычно, а за месяц. В трудовом договоре могут быть предусмотрены уважительные причины расторжения трудовой договор по собственному желанию. Как и обычным рабочим, профессиональным спортсменам предоставляются гарантии и компенсации на федеральном уровне, предусмотренные в коллективных договорах, локальных актах, трудовом договоре.

ТК РФ дополнительно относит иные гарантии и компенсации: о проведении восстановительных мероприятий в целях улучшения здоровья спортсмена и реабилитационных в случаях получения травм; о гарантиях спортсмену в случае его спортивной дисквалификации; об оплате работодателем обучения спортсмена в образовательном учреждении; о допол-

¹ Макарова В.А., Палий О.И. Особенности правового регулирования труда спортсменов // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 115(01).

нительном пенсионном страховании; о предоставлении питания за счет работодателя и так далее.

Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.01.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019 № 439-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 3.
3. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 02.08.2019 № 303-ФЗ) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. Ст. 6242.
4. Вавилкин Д.С., Ташиян А.А. Особенности трудового договора профессионального спортсмена / Д.С. Вавилкин // Юрист – Правоведь. 2017. № 3 (82).
5. Бердникова О.А., Ибрагимов Г.М., Геркина Е.А. Особенности заключения трудового договора со спортсменом и тренером / О.А. Бердникова // Наука и спорт: современные тенденции. 2016. № 4 (Том 13).
6. Макарова В.А., Палий О.И. Особенности правового регулирования труда спортсменов / В.А. Макарова // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 115(01).

Мурза Э.Р., Загидуллин А.А.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Трудоустройство предпенсионеров

Постепенное повышение пенсионного возраста в России сделало особенно актуальными государственные программы, направленные на оказание помощи людям старшего возраста. Речь идет и о выплате пособий по безработице, и о возможности повысить свою квалификацию или получить новую профессию.

Обеспечение занятости граждан пожилого возраста является одним из приоритетных направлений государственной политики. Так, с 2014

года органы службы занятости организуют профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для пенсионеров, которые стремятся найти работу. Регионы финансируют обучение из собственных средств.

Кроме того, с 2019 года в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» при поддержке госбюджета повысить квалификацию или получить новую профессию получили возможность и россияне предпенсионного возраста. В этих программах принимают участие как работники организаций, проходящие обучение по направлениям работодателей, так и граждане, самостоятельно обратившиеся в органы службы занятости населения¹.

Средний срок обучения – 3 месяца. Безработные граждане предпенсионного возраста, обратившиеся в службы занятости для поиска работы, получают стипендию в размере минимального размера оплаты труда в месяц (11 280 рублей), увеличенного на районный коэффициент.

Начиная с 2019 года обучением ежегодно должны быть охвачены не менее 75 тысяч граждан предпенсионного возраста, в том числе 50 тысяч – при содействии органов службы занятости, 25 тысяч – движения Worldskills Россия.

Таким образом, к концу 2024 года в программе по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию примут участие не менее 450 тысяч человек. Из федерального бюджета на эти цели ежегодно выделяется 5 млрд рублей. На 1 октября 2019 года, по данным ВНИИ труда, органами службы занятости населения были заключены договоры на организацию обучения 80,5 тысячи человек (161 % от запланированной численности) предпенсионного возраста во всех регионах страны.

С 2020 года категории граждан, участвующих в реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, планируется расширить за счет обучения граждан в возрасте от 50 лет и старше. Сейчас это граждане предпенсионного возраста, которым до выхода на пенсию по старости осталось 5 лет.

Информирование работодателей и граждан предпенсионного возраста о возможности участия в региональных программах по профессиональному обучению, осуществляется в регионах. Информация размещается в интернете, в том числе на сайтах служб занятости и органов исполнительной власти, в соцсетях и так далее².

1 Авраменко Я.В. О проблеме трудоустройства населения предпенсионного возраста [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2014/article/2014003864>.

2 Бадараев Д.Д. К проблеме трудоустройства лиц пенсионного и предпенсионного возраста // Вестник Бурятского государственного университета. Образование. Личность. Общество. 2018. С. 65–69.

Респондентов, информированных по вопросу господдержки, просили подробнее рассказать об имеющихся для этого инструментах. Они упомянули не одну, а несколько известных им государственных мер и подходов в данной сфере¹.

Наиболее активно работодатели писали об образовательной помощи со стороны государства – переобучение или переподготовка, а также дополнительное обучение, упоминали защиту от увольнения, налоговые льготы предприятиям, а также помощь в трудоустройстве со стороны государственных центров занятости.

Для предпенсионеров предусмотрены государством льготы – это льготы по уплате налогов, и льготы по оплате ЖКУ, и льготы по пользованию общественным транспортом, и другие льготы, которые могут себе позволить регионы (исходя из своих возможностей и потребностей). Закон также требует, чтобы работодатели не дискриминировали соискателей на различные вакансии из-за их возраста, но пока эта норма во многом остается нереализованной².

Справочно стоит отметить: На первом месте, куда работодатель готов брать кандидатов в возрасте старше 55 лет, оказались работы в сфере производства и агропромышленности, второе место занял ритейл, третье – ресторанная и транспортная отрасли.

Также названы сферы, в которых данной категории соискателей устроиться на работу сложнее всего.

«Меньше всего готовы рассматривать предпенсионеров и пенсионеров в сфере страхования (0,3%), СМИ, издательской деятельности и консалтинге – по 0,4% компаний», – согласно исследованию «РИА Новости».

8 декабря в академии WorldSkills Russia назвали самые популярные направления переобучения пенсионеров. Ими стали веб-дизайн, дошкольное воспитание и поварское дело³.

На примере г. Казани, весьма интересный эксперимент провело издание «БизнесОнлайн». Создали ряд резюме несуществующих специалистов с опытом более пяти лет по каждой профессии и разослали резюме на открытые вакансии. Для оценки результатов одновременно «трудоустраивали» людей в возрасте 31 и 51 года, а успехом считалось полученное приглашение на собеседование. Для мужчин отобрали такие позиции, как токарь, повар, инженер строительного контроля / сметчик, менеджер по продажам, водитель категории Е (водитель «еврофуры»). Для женщин – секретарь / помощник руководителя, менеджер по работе

1 Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения: учеб. пособие. М.: Перспектива, 2019. С. 121.

2 Дралов А.А., Кахраманов Ф.Г. Проблема трудоустройства лиц предпенсионного возраста // Студенческий: электрон. научн. журн. 2019. № 1(45). С. 15.

3 Бадараев Д.Д. К проблеме трудоустройства лиц пенсионного и предпенсионного возраста // Вестник БГУ. Образование. Личность. Общество. 2019. № 5. С. 24.

с клиентами / менеджер по продажам, бухгалтер, повар. Итоги эксперимента были подведены спустя 7 дней с момента отправки резюме.

Корреспонденты «БИЗНЕС Online» отзывались на все подходящие вакансии. Самыми показательными стали результаты эксперимента в сфере продаж. Судя по числу вакансий (более 150 обновленных за неделю), это на сегодня самые востребованные специалисты. Виртуальные соискатели с высшим образованием обладали опытом продаж строительных материалов и пытались устроиться в аналогичную сферу – стройматериалы, сантехника, расходные материалы – с преимущественным акцентом на работу с имеющейся клиентской базой. Для претендентов-мужчин был добавлен личный автомобиль и корреспонденты откликались на вакансии с работой, нацеленной на развитие базы клиентов. На позиции медицинских представителей и т.п., требующих профильного образования, не откликались.

Проблем у виртуального 31-летнего парня имевшего личное авто не возникло. Откликнувшись на 20 вакансий, он почти мгновенно получил приглашения на собеседование в 6 компаний. У девушки, как ни странно, ситуация оказалась куда хуже: ее позвали на собеседование только в одном случае из 20.

Однако, не оказалось шансов поработать в активных продажах у 51-летних кандидатов, хотя они имели соответствующий опыт работы более пяти лет. И у мужчины и у женщины — ноль приглашений на 20 отправленных резюме».

Возрастная дискриминация отмечена и в других областях деятельности. Это было отмечено в ситуациях с вакансиями водителей и поваров.

В технических специальностях падение интереса к работникам, приближающимся к опасному возрасту, было не настолько очевидным, как в случае с «продажниками». Например, востребованными оказались Токарь и инженер строительного контроля. По этим направлениям у возрастных мужчин с релевантным опытом в Казани весьма неплохие шансы трудоустроиться.

При этом надо отметить и такие общеизвестные варианты «работы для всех», как водитель с личным авто или таксист (в помощь – многочисленные агрегаторы заявок типа «Яндекс. Такси» и Uber, плюс возможность взять авто в лизинг и т.д.). Другим неиссякаемым предложением, особенно для бывших военных и силовиков, являются вакансии охранников.

С классическими «женскими» профессиями дела обстоят гораздо хуже. На позицию секретаря или помощника руководителя 51-летнюю даму не пригласил никто. Впрочем, здесь наниматели и в целом были не слишком активны: 31-летнюю девушку, разославшую все те же 10 резюме, позвали на собеседование только однажды. В Москве результат ока-

зался гораздо более позитивным: 3 и 12 приглашений соответственно на 50 резюме.

Можно утверждать, что проведенный эксперимент подтвердил тезис, который применительно к Татарстану до сих пор не имел доказательной базы. На местном рынке труда существует дискриминация по возрасту, принявшая солидный размах. Также была выявлена гендерная дискриминация, о существовании которой большинство экспертов просто не упоминают: шансы трудоустроиться у сильного пола заметно выше, чем у женщин. Самый предпочтительный работник – мужчина 25-35 лет с опытом работы, а самый нежелательный – дама в возрасте 50+. Утешить может разве что статистика одного из международных порталов, посвященных трудоустройству. По его данным, 80% соискателей находят работу по знакомству, а в этом случае на первый план выходят уже не паспортные данные, а проверенный принцип протекционизма.

В целом эта ситуация может изменить вектор развития, если работодатели будут поощряться мерами государственной поддержки при предоставлении равных возможностей трудоустройства лицам предпенсионного возраста. Такие предложения уже есть уже на уровне законодательной инициативы.

Назаретян С.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Автоматизация и диджитализация в трудовом праве

Информатизация, компьютеризация современного общества давно вышла на общенациональный уровень и с каждым годом проникает в новые сферы. Одна из сфер, в которой активно началась автоматизация – это сфера трудового права. В настоящей статье мы предлагаем к рассмотрению автоматизацию и диджитализацию в трудовом праве.

В нормативных правовых актах нет ни единого упоминания об определениях «автоматизации» и «диджитализации», поэтому мы дадим понятие данных определений из иных источников.

Автоматизация – одно из направлений научно-технического прогресса, использующее саморегулирующие технические средства и математические методы с целью освобождения человека от участия в процессах получения, преобразования, передачи и использования энергии, материалов, изделий или информации, либо существенного уменьшения

степени этого участия или трудоемкости выполняемых операций¹.

Диджитализация – это перевод всех видов информации (текстовой, аудиовизуальной) в цифровую форму².

Автоматизацию в трудовом праве принято рассматривать в двух аспектах. Первый – облегчение человеческого труда. Замена физически тяжелого, монотонного труда, выполняемого человеком, на выполнение такой работы с помощью машинных технологий. Второй – уменьшение рабочих мест, в связи с заменой человеческого труда на машинный.

Статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации³ (далее – ТК РФ) одним из основных принципов трудового права признает защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве, является ли автоматизация труда нарушением этого принципа, вопрос спорный. Но нет никаких сомнений в том, что автоматизация человеческого труда является причиной увольнения.

Говорят, труд облагораживает человека. Какой именно труд имеет в этой поговорке? Наверняка – честный. Человек, работающий в поле, много трудится – его работа честная. Честный труд – это сколько отдал столько и получил. Ручная работа в поле одного человека может прокормить еще пять человек. Работа с использованием средств автоматизации позволит прокормить тысячи человек. Даже с вычетом издержек на бензин и запчасти для сельхозтехники. Получается, что в случае ручного труда имеем более честный подход к природе, а в случае использования тракторов и комбайнов более рентабельный. Значит минус – автоматизированный труд менее благородный⁴.

Сторонники автоматизации приводят аргумент, что автоматизация – это создание новых рабочих мест – для управления этими автоматизированными процессами, то есть машинной техникой, но они не учитывают то, что за созданием нового рабочего места может ликвидироваться сто таких рабочих мест.

Далее предлагаем рассмотреть диджитализацию, в отличие от автоматизации, диджитализация является положительным процессом.

Диджитализация есть глубокая трансформация всех бизнес-процессов, подразумевающая использование цифровых технологий для повы-

шения производительности компании и улучшения опыта взаимодействия с клиентами и другими работниками организации. Общим свойством с автоматизацией будет – улучшение производительности компании, но в отличие от последней, в диджитализации не происходит замена человеческого труда.

Одним из самых ярких примеров диджитализации 2020 года можно привести введение электронных трудовых книжек¹.

Электронная трудовая книжка не предполагает физического носителя и будет реализована только в цифровом формате. Предоставить сведения о трудовой деятельности застрахованного лица работодатель может через Кабинет страхователя, специализированного оператора связи или обратившись в Клиентскую службу территориального органа ПФР. Просмотреть сведения электронной трудовой книжки застрахованные лица могут также через Личный кабинет гражданина или портал Госуслуг, а также через соответствующие приложения для смартфонов.

При необходимости сведения электронной трудовой книжки будут предоставляться в виде бумажной выписки. Предоставить ее сможет нынешний или бывший работодатель (по последнему месту работы), а также управление Пенсионного фонда России или многофункциональный центр госуслуг (МФЦ). Услуга предоставляется экстерриториально, без привязки к месту жительства или работы человека².

Введение электронных трудовых книжек – это огромное изменение в трудовом праве, так как трудовые книжки в трудовом праве занимали одно из ключевых значений.

Одна из основных целей диджитализации – упрощение работы с информацией. Что касается трудовых правоотношений, несомненно, такое упрощение идет на пользу как работникам, так и работодателям.

Но некоторых диджитализация трудовых отношений озадачивает. Так Елена Кожемякина, управляющий партнер юридической фирмы BLS сообщает: «Введение электронных трудовых книжек влечет не только преимущества, но и массу вопросов, на которые закон пока ответа не дает. Причем ни работодателю, ни работнику»³.

Тем не менее наличие таких вопросов не усложняет трудовые правоотношения, а лишь требует наличие правоприменительной практики. Со временем электронные трудовые книжки не будут вызывать никаких вопросов, но в настоящий момент законодатель ведет работу и занимается

1 Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 51 (часть I). Ст. 7491.

2 Официальный сайт Пенсионного Фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pfrf.ru/etk> (дата обращения: 29.01.2020).

3 2020: к чему готовиться кадровикам [Электронный ресурс] // URL: <http://www.delo-press.ru/articles.php?n=33059> (дата обращения: 29.01.2020).

1 Экономический словарь терминов [Электронный ресурс] // URL: https://gufo.me/dict/economics_terms (дата обращения: 29.01.2020).

2 Диджитализация – процесс цифровой трансформации общества [Электронный ресурс] // URL: <https://mentamore.com/socium/didzhitalizaciya.html> (дата обращения: 29.01.2020).

3 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

4 Замена ручного труда машинным [Электронный ресурс] // URL: <http://joomdom.com/2026-zamena-ruchnogo-truda-mashinnym-v-poiskah-minusov.html> (дата обращения: 29.01.2020).

толкованием новых процессов.

Таким образом, предлагаем сформулировать общие выводы по данной статье. Автоматизация в каком-то смысле может нарушать принцип трудового права на защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве, это характеризуется сокращением рабочих мест, поэтому вопрос автоматизации внутренних бизнес-процессов может быть еще долго дискуссионным. Меньшей дискуссии подвергается вопрос диджитализации, трудовые правоотношения сейчас подвергаются такой диджитализации, наше мнение – это позитивный процесс, который приводит к упрощению таких отношений. Прогноз юристов, HR-менеджеров сейчас однозначен, с каждым годом трудовые отношения будут все больше и больше оцифровываться, что с одной стороны может вызывать много вопросов, но с другой стороны упростит жизнь субъектам трудового права.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
2. Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 51 (часть I). Ст. 7491.
3. 2020: к чему готовиться кадровикам [Электронный ресурс] // URL: <http://www.delo-press.ru/articles.php?n=33059> (дата обращения: 29.01.2020).
4. Диджитализация – процесс цифровой трансформации общества [Электронный ресурс] // URL: <https://mentamore.com/socium/didzhitalizaciya.html> (дата обращения: 29.01.2020).
5. Замена ручного труда машинным [Электронный ресурс] // URL: <http://joomdom.com/2026-zamena-ruchnogo-truda-mashinnym-v-poiskahminusov.html> (дата обращения: 29.01.2020).
6. Официальный сайт Пенсионного Фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pfrf.ru/etk> (дата обращения: 29.01.2020).
7. Экономический словарь терминов [Электронный ресурс] // URL: https://gufo.me/dict/economics_terms (дата обращения: 29.01.2020).

Николаева А.В., Салихова Л.Р.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Вайман А.Б., к.ю.н.

Специфика правового регулирования «номинальных» руководителей организаций

Большинство людей представляют работу и статус руководителя организации как вершину карьеры, которая позволяет получать различные возможности и привилегии, как власть, которая возвышается над остальными работниками.

Вместе с тем стоит понимать, что с большой властью приходит и большая ответственность. Законодательство Российской Федерации имеет немало норм, которые регламентируют данный вопрос во многих сферах права. В трудовом, гражданском, административном и в уголовном праве существует определенный перечень норм, посвященных этой проблеме.

В трудовом кодексе особенности регулирования труда руководителя приводятся в главе 43. Легальное определение понятия руководителя организации дано в статье 273 ТК РФ¹. В соответствии с которой, руководителем организации является физическое лицо, которое в соответствии с настоящим Кодексом, и другими федеральными законами, нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

Как верно отмечает юрист Головина С.Ю.²: «Правовой статус руководителя организации весьма неоднозначен». С одной стороны, он вместе с иными органами юридического лица осуществляет полномочия собственника по владению, управлению и распоряжению имуществом организации (ст. 209, 294 и 296 ГК РФ). С другой стороны, он выступает в качестве представителя работодателя в трудовых отношениях с работниками (ст. 20 ТК РФ).

Важно отметить, что руководитель является специфическим субъектом трудового права, так как сам состоит в трудовых правоотношениях с тем юридическим лицом, которое он представляет. По условиям главы 43 ТК руководитель имеет помимо прав и обязанностей и долю ответственности.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3.

² Головина С.Ю. Дисциплинарная ответственность работника. Ограниченная материальная ответственность работника. Полная материальная ответственность. М.: Журнал: Справочник кадровика, 2015.

Так в соответствии со статьей 277 ТК РФ руководитель организации несет полную материальную ответственность за прямой действительный ущерб, причиненный организации.

Однако помимо этого в силу того, что в 2017 году вступил в силу Федеральный закон № 266-ФЗ¹, в новой главе Закона о банкротстве² систематизированы нормы, посвященные ответственности руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве. В своей работе мы будем рассматривать руководителя организации с точки зрения данной проблемы.

Как отмечает в своей статье Ермилов В.Б.: «Новые правила стали применяться к заявлениям о привлечении контролирующего должника лиц к субсидиарной ответственности или заявлениям о привлечении контролирующих должника лиц к ответственности в виде возмещения убытков после 1 июля 2017 года»³. В статье 61.10 Закона о банкротстве дано определение контролирующему лицу – физическое или юридическое лицо, имеющее либо имевшее не более чем за три года, предшествующих возникновению признаков банкротства, а также после их возникновения до принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом право давать обязательные для исполнения должником указания или возможность иным образом определять действия должника, в том числе по совершению сделок и определению их условий⁴. Указанное определение в части соотносится с трудовым понятием руководителя организации (кроме того, что контролирующее лицо может быть юридическим лицом).

В своем Постановлении Пленум Верховного Суда РФ⁵ дал подробные разъяснения, как на практике должны применяться положения главы III.2 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 3 данного Постановления № 53 требованием причисления лица к числу контролирующих должника является наличие у него фактической возможности руководствоваться должником и давать ему различные поручения в выполнении определенных действий.

Также руководитель, формально входящий в состав органов юридического лица, но не осуществлявший фактическое управление (далее - но-

1 Федеральный закон от 29.07.2017 № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности(банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.07.17 № 266-ФЗ.

2 Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020).

3 Ермилов В.Б. Гражданско-правовая ответственность «номинального руководителя» организации в деле о банкротстве. М.: Евразийская адвокатура, 2018.

4 Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020).

5 Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 53 «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве» от 21.12.17.

минальный руководитель), не утрачивает статус контролирующего лица, поскольку подобное поведение не означает потерю возможности оказания влияния на должника и не освобождает номинального руководителя от осуществления обязанностей по выбору представителя и контролю за его действиями (бездействием), а также по обеспечению надлежащей работы системы управления юридическим лицом(пункт 6 Постановления № 53).

Стоит отметить, что в вышеприведенном Постановлении впервые дается определение «номинальному руководителю». Как отмечает ученый Орленко: «Практика назначения номинальных руководителей получила значительное распространение, однако в законодательстве данная терминология использована впервые»¹.

Исходя из пункта 6 Постановления мы можем дать легальное определение следующим понятиям: номинальный руководитель – лицо, которое формально входит в состав органов юридического лица, однако фактическое управление организацией не осуществляет. Фактический руководитель – лицо, передоверившее управление другому лицу на основании доверенности либо принимавшее ключевые решения по указанию или при наличии явно выраженного согласия третьего лица, не имевшего соответствующих формальных полномочий.

В своем постановлении Верховный Суд РФ разъясняет, что в силу специального регулирования данного вопроса Законом о банкротстве в определенных условиях размер субсидиарной ответственности номинального руководителя может быть уменьшен. Условием уменьшения субсидиарной ответственности номинального руководителя является раскрытая им информация, которая бы способствовала установлению фактического руководителя и (или) имущество должника, которое было ими скрыто, за счет которого могут быть удовлетворены требования кредиторов.

Уменьшая размер субсидиарной ответственности номинального руководителя, суд учитывает, насколько его действия содействовали восстановлению нарушенных прав кредиторов и компенсации их имущественных потерь (пункт 1 статьи 1064 ГК РФ)².

Следовательно, Закон позволяет уменьшить размер субсидиарной ответственности номинального руководителя путем раскрытия и доказывания информации о фактических бенефициарах (в последнее время в судебных решениях фактических руководителей имену-

1 Орленко В. Привлечение руководителей и других контролирующих лиц к субсидиарной ответственности в рамках процедуры банкротства (последние законодательные изменения и особенности их применения) // Трудовое право. 2018. № 4. С. 5–24.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. от 17.07.2009) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

ют «бенефициарами»¹). Как пишет в своей книге И.С. Шиткина: «Закон о банкротстве предоставляет право контролирующим лицам доказать фактическое отсутствие контроля: согласно п. 9 ст. 61.11 указанного Закона арбитражный суд вправе уменьшить размер или полностью освободить от субсидиарной ответственности лицо, привлекаемое к субсидиарной ответственности, если это лицо докажет, что оно при исполнении функций органов управления или учредителя (участника) юридического лица фактически не оказывало определяющего влияния на деятельность юридического лица (осуществляло функции органа управления номинально)»². При этом Закон мотивирует номинальных руководителей к раскрытию информации о фактических бенефициарах.

Таким образом, в своей статье мы раскрыли, что должность руководителя подразумевает не только различные привилегии, власть, высокий уровень заработной платы и высокий социальный статус, но и вместе с тем множество рисков, а также высокий уровень ответственности, так как взыскиваемые суммы могут достигать огромных размеров, стоит ли говорить о запятнанном будущем. Номинальный руководитель организации должен «осознавать последствия риска»³ – как верно подмечает Арбитражный суд Московского округа в своем Постановлении.

Пестова Н.А.,

студентка ФГБОУ ВО

«Удмуртский государственный университет»

Научный руководитель:

Шишкина К.В., к.ю.н., доцент

Проблемы правового регулирования труда лиц, работающих посредством онлайн-интернет-платформ и приложений

Особую популярность в современных реалиях ведения бизнеса набирает новая модель, так называемая «экономика по требованию». Ее идея заключается в возможности конкретного потребителя в любое время получить то, что ему необходимо.

Практическое осуществление такой модели происходит в основном двумя способами: crowdwork и work-on-demand via apps. Crowdwork – это работа, посредством использования ресурсов онлайн-интернет-платформ. Принцип работы подобных платформ практически идентичен: за-

казчик создает задание и размещает его на платформе, исполнители, готовые выполнить задание предлагают свои услуги и цены, заказчик выбирает подходящий ему вариант. Work-on-demand via apps – это работа, которая выполняется посредством мобильных приложений. Мобильное приложение в данном случае выступает посредником между заказчиками и исполнителями, автоматизировав процесс позволяет потребителям получать услуги намного быстрее и дешевле¹. Распространена такая работа при выполнении транспортных услуг, уборки, доставки и др².

На сегодняшний день регулирование деятельности таких субъектов в РФ осложняется отсутствием законодательного закрепления их правового статуса, однако в науке уже сформировалось несколько позиций относительно данного вопроса. С одной стороны, указанных субъектов рассматривают как работодателей в привычном понимании ст. 20 ТК РФ, а с другой, – как субъектов, гражданских правоотношений, оказывающих на возмездном основании услуги по предоставлению информации. Касательно первой позиции, может возникнуть вопрос соответствия таких правоотношений трудовым, поскольку исполнитель в данном случае не подчиняется внутреннему трудовому распорядку работодателя, он не состоит в штате работников, выполняет не определенную трудовым договором (который, кстати, отсутствует) функцию, а конкретные индивидуальные задания, которые он при этом выбирает сам, выполняет задания не на территории заказчика и т.д. На первый взгляд подобный характер выполнения очень схож с дистанционной работой, исходя из чего, некоторые авторы признают такие отношения трудовыми. Однако не стоит забывать, что при дистанционной работе работник взаимодействует с конкретным работодателем, а при работе посредством интернет-платформ исполнитель взаимодействует не с другими реальными субъектами, а с их образами в сети³. Правоотношения в такой модели оформлены таким образом, что исполнитель не подпадает под сферу действия трудового права, а платформа фигурирует только как посредник, а не как работодатель.

Что касается второй позиции, относительно квалификации указанных правоотношений как гражданских, оказываемых на возмездной основе, заслуживает внимания мнение С.В. Шуралевой⁴, которая полагает

1 Носкова Е. Экономика в телефоне // Российская Бизнес-газета – Инновации. № 1008(29) // URL: <https://rg.ru/2015/07/28/telefon.html> (дата обращения: 23.11.2018).

2 Чесалина О.В. Работа на основе интернет-платформ (crowdwork и work on demand via apps) как вызов трудовому и социальному праву // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. № 1. С. 53.

3 Васильева Ю., Шуралева С., Браун Е. Правовое регулирование дистанционной работы: проблемы теории и практики. Пермь: Перм. гос. нац. исслед. ун-т, 2016. С. 13.

4 Шуралева С.В. Работники в «Облаках»: влияние интернет-платформ на развитие трудовых отношений // Трудовое право в России и за рубежом. 2019. № 1. С. 17.

1 Приговор Советского районного суда г. Улан-Удэ (Республика Бурятия) № 1-17/2019 1-418/2018 от 26 февраля 2019 г. по делу № 1-17/2019.

2 Шиткина И.С. Корпоративное право: учебный курс. Т. 2. М.: Статут, 2018.

3 Постановления Арбитражного суда Московского округа № А40-187875/16 от 16.07.18.

возможным признание таких исполнителей самозанятыми.

Самозанятых и работодателей – физических лиц, по проекту Минтруда России планируется в скором времени вывести из сферы действия трудового права¹. В своем интервью экс-министр труда и социальной защиты РФ М.А. Топилин высказался «за то, чтобы между самозанятыми и физическими лицами не заключался трудовой договор»². При этом, видится, что одним из возможных негативных последствий такого признания будет то, что такие работники не смогут рассчитывать на государственную защиту своих трудовых прав и гарантий, а значит, станут еще уязвимее.

Стоит отметить, что на данный момент некоторые ученые³ предложили отнести работающих посредством платформ к надомным работникам. Некоторые ученые предлагают ввести новую промежуточную категорию занятого населения. Первоначально такое предложение было высказано в США⁴. Испанский исследователь Тодоли-Сигнес предложил предусмотреть специальное трудовое законодательство для работающих по запросу посредством приложений, чтобы учесть специфику их правовой связи с провайдером платформы⁵. По сути, данное предложение тоже идет в направлении создания специальной категории работников, поскольку предполагается наделить их только ограниченным объемом трудовых прав.

При этом, в трудовом праве и законодательстве ряда стран уже существует третья промежуточная категория (например, лица, подобные работникам в Германии и Австрии). Однако австрийский ученый Ребхан полагал, что недостаточно предусмотреть подкатегорию, важно ввести новую самостоятельную категорию занятого населения⁶. Примером самостоятельной категории занятого населения в праве являются фрилансеры в Норвегии. В Великобритании такой третьей категорией являются

1 Проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования трудовых отношений отдельных категорий работников)».

2 Вятчанин Н. Самозанятых предлагают освободить от заключения трудовых договоров // Парламентская газета. URL: <https://www.pnp.ru/economics/samozanyatykh-predlagayut-osvobodit-ot-zaklyucheniya-trudovyykh-dogovorov.html> (дата обращения: 25.11.2018).

3 Krause R. Digitalisierung der Arbeitswelt – Herausforderungen und Regelungsbedarf // Verhandlungen des 71. Deutschen Juristentages. Band I: Gutachten / Teil B. 2016. S. 106, Австрия: Warter J. Crowdwork. Wien. 2016. S. 203–238, США: Finkin M. Beclouded work in historical perspective // Comparative Labour Law and Policy Journal. 2016. Vol. 37. P. 603–618.

4 Harris D., Krueger A. A proposal for modernizing Labor Laws for Twenty-First Century Work: the independent worker // Hamilton Project. Discussion Paper. 2015.

5 Todolí-Signes A. The “gig economy”: employee, self-employed or the need for a special regulation? // Transfer. 2017. Vol. 23 (2). P. 201–203.

6 Rebhahn R. Arbeitnehmerähnliche Personen – Rechtsvergleich und Regelungsperspektive // Recht der Arbeit. 2009. S. 248.

ся «worker». Критериями лиц, подобных работникам является их экономическая зависимость от заказчика и потребность в социальной защите. В Германии к ним относятся, например, надомные работники и в некоторых случаях торговые представители. На сегодняшний день, на национальном уровне уже приняты ряд судебных решений, касающихся работы по запросу посредством приложений. В некоторых случаях, лица, работающие по запросу, были переквалифицированы из самозанятых в работников: Решение Парижского апелляционного суда от 13.12.2017 г. в отношении водителей фирмы La Cab, Решение по делу Апелляционного суда по трудовым вопросам Великобритании по делу «Аслам против Убер» (Aslam v. Uber BV) 2017г.

В других случаях суды не подтвердили наличие трудового правоотношения: Решение TUR1/985(2016) Центрального арбитражного комитета Великобритании от 14.11.2017. Решение Тушинского районного суда г. Москвы от 26.06.2019г. по делу № 2-2238/19.

Вопрос квалификации обозначенных правоотношений является достаточно сложным. Некоторые ученые полагают, что его можно решить путем введения промежуточной категории работников, однако, среди недостатков таких новелл выделяется, в первую очередь, снижение уровня трудовой и социальной защиты лиц, подпадающих под новую категорию¹.

Касаемо вопроса интересов сторон таких правоотношений, стоит отметить, что имеются как существенные положительные, так и отрицательные аспекты. Позитивные и негативные аспекты использования интернет-платформ подробно проанализированы О.В. Чесалиной. К положительным моментам исследователь относит свободу, абсолютную мобильность, возможность выполнения работы из дома, что актуально для инвалидов и лиц с семейными обязанностями, одновременно происходит создание новых рабочих мест. Актуальность такой работы может быть связана с повышением в России пенсионного возраста за счет увеличения доли трудоспособного населения при дефиците рабочих мест.

Вместе с тем подобная гибкость является относительной: большое количество времени тратится на поиск новых заданий в Интернете, ряд заданий должны быть выполнены в сжатый срок и в определенное время суток, работа без пауз на компьютере может привести к проблемам со здоровьем².

Также, среди отрицательных социальных эффектов, упомянутых О.В. Чесалиной, заслуживают особого внимания, во-первых, увеличение неформальной занятости и желания заказчиков избежать выполнения трудовых и социальных обязательств перед исполнителями заданий,

1 Prassl J., Risak M. Working in the gig-economy – flexibility without security? // Singer R., Bazzani T. (eds.) European Employment Policies: Current Challenges. Berlin. 2017. S. 87–91

2 Чесалина О.В. Указ. соч. С. 54.

а во-вторых, уменьшение числа застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования и сокращение сумм уплачиваемых страховых взносов за счет уменьшения количества лиц, состоящих в трудовых правоотношениях¹.

Подводя итог вопросу о квалификации указанных отношений, хочется отметить, что, по нашему мнению, введение третьей категории работников в России не решит проблему в корне, поскольку, как показывает практика, данная мера не позволяет в достаточной степени гарантировать защиту трудовых и социальных прав граждан. На наш взгляд, может иметь место некая вариативность в квалификации подобных отношений. Так, например, при согласии как заказчика, так и исполнителя возможно признание таких отношений исключительно гражданско-правовыми, не содержащими в себе элемента трудовых отношений. Безусловно, в таком случае нельзя говорить о каких-либо социально-трудовых гарантиях для работников, в то же время, порой это и не нужно. Так, например, если человек берет заказ на выполнение какой-либо работы со сроком выполнения, к примеру, 2 суток, то будет ли резонным заключать в таком случае трудовой договор?

Возможен и второй вариант квалификации подобных отношений, уже с точки зрения трудового права. Так, например, для исполнителя, взаимодействующего с определенным заказчиком на постоянной основе, может стать выгодным заключение трудового договора, который будет предусматривать определенные гарантии защиты его трудовых и социальных прав, предусмотренных для работников. Однако в таком случае праву работника заключить трудовой договор должна корреспондировать обязанность интернет-платформы заключить такой трудовой договор. Гарантией соблюдения указанного права работников должна выступать возможность судебного признания сложившихся отношений трудовыми. Целесообразным в таком подходе видится признание в качестве работодателя самой интернет-платформы, поскольку, в первую очередь, именно с ней у исполнителя имеются договорные отношения, а также тем, что при краудворкинге непосредственный заказчик и исполнитель могут находиться в разных городах, странах и даже на разных континентах, что практически нивелирует возможность ведения каких-либо споров, судебных процессов между ними, в то время как представительства интернет-платформ, располагаются как минимум в каждой стране своего функционирования, а как максимум – в каждом субъекте, городе. В этом смысле, следует поддержать позицию Н.Л. Лютова о необходимости привлекать внимание законодателя к вопросу о юридическом выделении зависимых подрядчиков и исполнителей, которые не относятся к

¹ Чесалина О.В. Указ. соч. С. 53.

работникам по смыслу ст. 15 ТК РФ и Рекомендации МОТ № 198, но которые нуждаются в защите с помощью отдельных норм трудового законодательства¹.

Попова А.А.,
студентка РФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Кожухова Г.С., старший преподаватель

Особенности регулирования труда работников в религиозных организациях

Любые трудовые взаимоотношения, в том числе и в религиозных организациях, в первую очередь регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ) от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019)². Так, в ст. 342 ТК РФ говорится о том, что религиозная организация, заключающая договор с работником, руководствуется Федеральным законом (далее по тексту – ФЗ) от 26.09.1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» №125-ФЗ (ред. от 02.12.2019)³.

В ТК РФ отмечено, что религиозные организации обладают широкой автономией. Например, они самостоятельно составляют перечень лиц с материальной ответственностью (ст. 346), так же могут прекращать трудовые взаимоотношения по причинам, не предусмотренным ТК РФ, но прописанным в трудовом договоре (ст. 347 ТК РФ).

Для того чтобы религиозная организация могла заключать трудовой договор, она должна быть оформлена как юридическое лицо. Но что такое «религиозная организация»?

Итак, под религиозной организацией следует подразумевать объединение граждан Российской Федерации на добровольной основе с целью исповедания и распространения своей веры. Такие организации подразделяют на местные и централизованные. К местным относятся те, в которые входит от 10 и более человек, достигших совершеннолетнего возраста. Централизованными религиозными организациями признаются те, в

¹ Лютов Н.Л. Межотраслевая координация при применении норм трудового и гражданского права к отношениям, складывающимся в корпоративных организациях // Межотраслевая координация правового регулирования труда в корпоративных организациях / Под ред. Н.Л. Лютова. М.: Буки Веди, 2016. С. 17–22.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

³ Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465.

составе которых от 3 и более местных организаций.

Помимо вышесказанного, к религиозным организациям относятся и организации, созданные централизованной религиозной организацией, если они имеют признаки и цели в соответствии со ст. 6 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» № 125 – ФЗ.

Информация о вероисповедании должна отражаться в наименовании организации, а в трудовых договорах вероисповедание должно быть прописано полностью. Употребление сокращенного наименования является недопустимым.

У каждой религиозной организации существует свой устав, регулирующий внутренние взаимоотношения. Например, главой Русской православной церкви является Московский патриархат, которому подчиняются митрополии во главе с митрополитами, митрополиты руководят епархиями в пределах одного субъекта РФ, а епархии подразделяются на приходы, объединенные в благочинные округа, которыми руководит благочинный¹.

Каждый год религиозная организация обязана обращаться в зарегистрировавший орган и сообщать о том, что продолжит деятельность, при этом необходимо предоставить все сведения, отраженные в Едином государственном реестре юридических лиц. Если этого не делается на протяжении 3 лет, такая организация в зарегистрировавшем ее органе более не признается действующей.

В ст. 342 ТК РФ говорится о том, что в религиозной организации могут работать только лица, достигшие совершеннолетия. Кроме возрастных ограничений законодательством РФ иных не предусмотрено. Однако религиозные организации в праве их устанавливать в соответствии со своим внутренним уставом. Отличительной особенностью является тот факт, что религиозные организации могут ограничить прием на работу по религиозному признаку, и это не будет рассматриваться как нарушение прав граждан и дискриминация согласно ст. 3 ТК РФ.

Итак, нами определены субъекты трудового взаимодействия между субъектами в религиозной организации. Работодателем является религиозная организация, зарегистрированная в качестве юридического лица. Работником – лицо, достигшее совершеннолетнего возраста и соответствующее всем положениям внутреннего устава организации.

Еще одной спецификой трудовых взаимоотношений в религиозной организации является право заключать трудовой договор на тот или иной срок. Согласно договору, сотрудник обязан выполнять все пункты, прописанные в трудовом договоре. Трудовой договор, в свою очередь,

может содержать любые условия, выгодные для обеих сторон, но не запрещенные законодательством РФ.

Работодатель имеет право изменить условия договора, однако об этом он должен предупредить сотрудника не менее чем за 7 календарных дней письменным извещением. Работник обязан выполнять всю работу согласно договору. Перечень обязанностей может определяться религиозной организацией самостоятельно, но, как было сказано выше, ни одно условие не должно противоречить законодательству и принуждать работника выполнять работу, запрещенную законом.

К запрещенным законом условиям, например, можно отнести те, которые нарушают требования охраны труда, применение женского труда там, где он запрещен либо ограничен и т.д.

В статье 344 ТК РФ говорится о том, что все условия, которые стороны сочтут важными, необходимо включать в трудовой договор. Так, помимо базовых, прописанных в ст. 57 ТК РФ, можно включить и иные, не предусмотренные ТК РФ, но не противоречащие закону. Например, может быть прописан определенный режим работы, так как многое связано со временем проведения богослужений, условия содержания рабочего места, неразглашение конфиденциальной информации, возможность совмещать работу и т.д.

Изменение трудового договора в религиозной организации происходит так же в особом порядке, отличающимся от многих светских учреждений. Религиозная организация может скорректировать условия договора в одностороннем порядке, только лишь известив об этом работника за 7 календарных дней.

В соответствии с особым режимом проведения богослужений и многих других религиозных обрядов, образуется большой перерыв в течение рабочего дня, поэтому нередко работодатель разделяет его на 2 части либо привлекает работника к труду в определенное время суток, т.е. не нормированный рабочий день. Данное условие с особым режимом работы должно быть отражено в трудовом договоре.

Для основных работников религиозной организации, чья деятельность связана с проведением богослужений, воскресенье в качестве выходного дня не предусмотрено. Такие работники трудятся в особом режиме совершения богослужений и обрядов. На основании ст. 113 и 153 ТК РФ осуществляется работа в праздничные дни, установленные законодательством РФ. Так же, если религиозная организация проводит религиозные обряды и богослужения в соответствии с религиозным календарем, то в дни, являющиеся выходными, работа в религиозной организации не может быть приостановлена.

Установленные законом ограничения для женщин, лиц с семейными обязанностями касаются так же и религиозных организаций. Работники,

¹ Устав Русской Православной Церкви (принят на Архиерейском Соборе 2008 г.) (ред. от 02.12.2017 г.) // Русская Православная Церковь. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/>

относящиеся к числу вышеуказанных, не должны работать в выходные и праздничные дни, в ночное время и оставаться на работе более указанного в договоре рабочего времени.

Религиозная организация, как работодатель, может включать в договор дополнительные основания расторжения, однако это происходит только с согласия сотрудника. В том случае, если согласие не получено, трудовой договор не может быть заключен или эти условия не вносятся в уже имеющийся трудовой договор. В целом, желание работодателя применять дополнительные основания расторжения продиктованы спецификой трудовых обязанностей работника. Например, это может быть связано с пренебрежительным отношением к святыне, небрежным отношением к имуществу, проявленной грубостью по отношению к прихожанам, разглашением конфиденциальной информации и т.д.¹

В случае указания в договоре дополнительных оснований для его расторжения должен быть указан и срок, когда работодатель сообщит сотруднику об увольнении. Так же прописывается и порядок предоставления гарантии и компенсации в результате увольнения. Если срок в договоре не указан, то работодатель имеет право уволить работника на следующий день после нарушения одного или нескольких пунктов трудового договора².

Согласно статье 81 ТК РФ, религиозная организация, как и светские учреждения, не имеет права увольнять временно нетрудоспособных, находящихся в отпуске, так же в соответствии со ст. 261 ТК РФ не допускается увольнение беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, одиноких матерей, воспитывающих детей до 14 лет и т.д. В данном случае исключение составляет только ликвидация юридического лица.

В завершении своего исследования можем сказать о том, что религиозные организации имеют более широкую автономию по сравнению со светскими учреждениями, однако есть одно ограничение: в отличие от светских организаций в религиозной могут трудиться, согласно закону, только лица, достигшие 18 лет.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
2. Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 02.12.2019) // Собрание

¹ Щербакова О.В. Применение моральных норм и нравственных принципов при правовом регулировании труда работников религиозных организаций // Российский юридический журнал. 2019. Ст. 174.

² Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. 2-е изд., доп. М.: Изд-во Сретенского монастыря, 2013. Ст. 528.

законодательства РФ. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465.

3. Устав Русской Православной Церкви (принят на Архиерейском Соборе 2008г.) (ред. от 02.12.2017 г.) // Русская Православная Церковь. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.patriarchia.ru/>
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
5. Щербакова О.В. Применение моральных норм и нравственных принципов при правовом регулировании труда работников религиозных организаций // Российский юридический журнал. 2019. Ст. 174.
6. Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. 2-е изд., доп. М.: Изд-во Сретенского монастыря, 2013. С. 528.

Романов Р.С., Фахрутдинов И.И.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Проблемы трудоустройства после окончания вуза

Ввиду наличия сложностей трудоустройства выпускников по основному профилю образования на сегодняшний день возникает потребность создания единого кодифицированного нормативно-правового акта, посвященного проблемам трудоустройства молодых специалистов. Выпускники сталкиваются со следующим рядом проблем, например, трудовой потенциал молодых специалистов оказывается не реализованным в связи с тем, что работодатель отдает предпочтение работникам, имеющим минимальный опыт работы. В данной статье предлагается решение описанной выше проблемы – возрождение практики распределения студентов по потенциальным местам работы.

Таким образом, бремя распределения выпускников должно ложиться на специальные отделы в образовательных учреждениях при взаимодействии со службой занятости. В связи с этим возникает потребность стимулирования потенциальных работодателей на предоставление рабочих мест молодым специалистам, например, понижением налогового бремени, льготами, грантами от государства. Возможными последствия-

ми принятия данных мер выделяются снижение уровня безработицы, а также улучшение профессиональных навыков специалистов. В современном обществе проблема трудоустройства выпускников вузов представляет интерес в контексте воспроизводства кадров. Разберемся, почему же, после получения дипломов о высшем образовании, выпускник вуза не может найти работу по профилю специальности.

Исследователи выделяют следующие причины возникновения данной проблемы. Так, например, выдвижение работодателями завышенных требований к молодым специалистам. Учитывая, что большинство выпускников не имеют стажа и опыта работы, навыков в определенных сферах деятельности, предъявляемые требования являются нецелесообразными и даже указывают на дискриминационное отношение к молодежи на рынке труда¹.

К другому ряду причин, порождающих проблему трудоустройства выпускников, можно отнести отсутствие спроса на рынке труда на полученные ими специальности, низкий уровень заработной платы по ним, что является непривлекательным для молодого специалиста².

В следующую группу можно включить существующее противоречие между количеством выпускников и специализированных рабочих мест на рынке труда. Необходимость решения данной проблемы диктуется следующими обстоятельствами:

Во-первых, трудоустройство не по специальности и последующая по ней работа длительное время приводят к утрате полученных в вузе профессиональных знаний и навыков.

Во-вторых, отсутствие возможности работать по полученной специальности может спровоцировать уход молодых специалистов в сферу «теневой экономики», в криминальные структуры.

В-третьих, трудоустройство не по специальности может привести к снижению престижности данной специальности, по которой студент обучается.

Самой острой проблемой для выпускников является трудоустройство, сопровождаемое страхом остаться безработным, имея диплом о высшем образовании.

Рассматривая ситуацию со стороны работодателя, можем отметить явный плюс, что появление в коллективе новых кадров может привнести новшества в процесс работы. Так, безусловно, опыт специалиста с 30-летним стажем будет более весомым основанием для приема на работу, однако успешное сочетание молодых и опытных кадров станет толчком для

усовершенствования имеющейся системы, путём применения инновационных технологий, современных способов решения проблем, возникающих в рабочем процессе.

Пришедший молодой специалист, прошедший подготовку по новым образовательным стандартам, может применить современные подходы к поставленным трудовым задачам, что в перспективе приведёт к повышению прибыли.

Мотивацией вуза в развитии отношений с работодателем, по нашему мнению, должно являться повышение процента трудоустройства выпускников. Мотивация студента, в первую очередь, это приобретение практических навыков работы по выбранной специальности без отрыва от учебной деятельности в вузе, подготовка к требованиям потенциального работодателя, а это увеличивает шансы на трудоустройство после завершения обучения.

Данная система позволит студентам плавно адаптироваться к трудовой деятельности. Работодателям, в свою очередь, такие методы позволяют подготовить специалистов, отвечающих непосредственно их требованиям. Очевидно и то, что работодателю не только необходимо подготовить студента к предстоящей работе, но и мотивировать его для работы на своем предприятии. Для решения этой задачи возможно развитие договорных отношений между выпускником и работодателем, например, в случае успешного окончания вуза работодатель выпускнику предлагает подписать трудовой договор с указанием минимального срока работы на указанном предприятии. Это позволит не только заинтересовать работодателя в подготовке специалистов для конкретной должности.

Стратегия поведения студента на рынке труда во время и после окончания вуза во многом зависит от профессионального уровня, которого студент достиг за время обучения в вузе. Результаты социологических исследований свидетельствуют о том, что молодежь не ассоциирует момент выбора вуза с фактом получения определенной профессии, вступая, таким образом, в противоречие с самими собой: не определившись относительно области профессиональной деятельности, студент вынужден в ней совершенствоваться. Понимание своей будущей профессии отходит на второй план при том, что в первые годы обучения проходит адаптация студента к новой среде. Отсюда вытекает потребность во вторичной занятости, приобретении практических навыков и установлении связей с будущими работодателями. Ведь работать начинают, как правило, студенты старших курсов, утрачивая, тем самым академическую активность¹.

1 Нор-аревян О.А. Проблемы вторичной занятости студентов и стратегии профессионального поведения после окончания вуза // Философия права. 2013. № 1 (56). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-vtorichnoy-zanyatosti-studentov-i-strategii-professionalnogo-povedeniya-posle-okonchaniya-vuza> (дата обращения: 02.03.2020).

1 Поляков А.Д. Проблемы трудоустройства выпускников вузов: что дальше? // Научный вестник МГТУ ГА. 2007. № 113. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-trudoustroystva-vypusknikov-vuzov-cto-dalshe> (дата обращения: 02.03.2020).

2 Косенок М.А. Проблемы трудоустройства молодых специалистов в Дальневосточном регионе // Молодой ученый. 2017. № 13. С. 315.

Временная занятость студентов старших курсов, а также выпускников вузов не только позволит им получить практический опыт, но и заработать позитивную репутацию. Для значительной части студентов работа во время учебы является самым оптимальным способом заработать средства на обучение, помогает приобрести практические навыки и умения по специальности, получаемой в вузе. В современных условиях – это возможность соответствовать требованиям работодателя, поскольку иные способы приобретения профессиональных навыков (практика, стажировка во время учебы) не решают данной проблемы. Совмещение учебы с работой требует развивать навыки индивидуального обучения на основе современных информационных технологий.

Таким образом, приходим к выводу о том, что основными причинами, сдерживающими эффективное трудоустройство выпускников учреждений профессионального образования, являются:

- отсутствие действенного механизма, обеспечивающего взаимосвязь между рынком труда и рынком образовательных услуг;
- недостаточное внимание вузов к изучению изменений требований, предъявляемых к квалификации работников на рынке труда, и емкости самого рынка по конкретным профессиям и специальностям;
- несовершенство кадровой политики большинства российских организаций, ориентированной в основном на достижение текущих результатов, а не на перспективное развитие;
- отсутствие у большинства выпускников необходимой социально-трудовой культуры;
- навыков самоопределения на рынке труда, развития трудовой карьеры, ведения переговоров с работодателями по вопросам трудоустройства¹.

Проблема трудоустройства выпускников вузов, по нашему мнению, в ближайшей перспективе будет оставаться актуальной и требовать к себе особого внимания как со стороны органов государственной власти, так и со стороны общества в целом. Очевидно, что необходимо более детально исследовать позитивный отечественный и зарубежный опыт работы по трудоустройству выпускников вузов, и уделить не меньшее внимание трудностям, с которыми сталкиваются молодые специалисты при поиске работы.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами

¹ Черноскутов В.Е. Актуальные проблемы трудоустройства студентов и выпускников вузов // Развитие территорий. 2015. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-trudoustroystva-studentov-i-vypusknikov-vuzov> (дата обращения: 02.03.2020).

- РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.
3. Косенок М.А. Проблемы трудоустройства молодых специалистов в Дальневосточном регионе // Молодой ученый. 2017. № 13. С. 314–319.
4. Халикова С.С. Проблемы трудоустройства выпускников вузов города Хабаровска в условиях современного рынка труда // Вестник Тихоокеанского государственного университета. 2017. № 3. С. 201–208.
5. Поляков А.Д. Проблемы трудоустройства выпускников вузов: что дальше? // Научный вестник МГТУ ГА. 2007. № 113. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-trudoustroystva-vypusknikov-vuzov-chto-dalshe> (дата обращения: 02.03.2020).
6. Нор-аревян О.А. Проблемы вторичной занятости студентов и стратегии профессионального поведения после окончания вуза // Философия права. 2013. № 1 (56). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-vtorichnoy-zanyatosti-studentov-i-strategii-professionalnogo-povedeniya-posle-okonchaniya-vuza> (дата обращения: 02.03.2020).
7. Черноскутов В.Е. Актуальные проблемы трудоустройства студентов и выпускников вузов // Развитие территорий. 2015. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-trudoustroystva-studentov-i-vypusknikov-vuzov> (дата обращения: 02.03.2020).

Русинов Т.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Кадровый электронный документооборот

В современных условиях для каждой организации является важным наличие эффективного документооборота, позволяющего ускорить производственные процессы, происходящие в организации. Особенно важным это оказывается для кадровой службы, которая занимается вопросами оформления и ведения документов по персоналу организации.

Документооборот организации представляет собой систему движения документов в организации с момента их получения или создания до завершения исполнения или отправки. Качественная организация документооборота способствует оперативному прохождению документов в аппарате управления, равномерной загрузке подразделений и должностных лиц, а также оказывает положительное влияние на управленческий процесс и функционирование организации¹.

Основой кадрового делопроизводства является процесс составления бумаг, их заполнение, отчетность по персоналу организации. Кадровым делопроизводством обычно занимается отдел кадров (кадровая служба), основными функциями которого являются начисление заработной платы, оформление отпусков, больничных, оформление справок и т. д.

16 декабря 2019 года был принят Федеральный закон № 439, разрешающий обмен между работниками и работодателем в электронном виде. В Трудовом кодексе были введены новые статьи: 15.1-15.3². Следовательно, в современных условиях важным оказывается оптимизация документооборота в тенденции с предъявляемыми внешними и внутренними требованиями ведения документооборота в организациях.

Особенно значимую роль оптимизация документооборота приобретает для кадровой службы, поскольку она ответственна за процесс оформления и ведения документов по персоналу организации в соответствии со строгими законодательными нормами, а описанные правила должны учитываться во всех подразделениях организации.

С помощью эффективного кадрового делопроизводства удастся оптимизировать процесс управления персоналом. Например, последовательностью действий будет являться прием документа, регистрация документа, рассмотрение документа, исполнение документа, бизнес-процессом – работа с обращениями граждан.

Таким образом, способ организации работы с документами, где основной объем используется в электронном виде и хранится централизованно называют электронным документооборотом.

Следует отметить, что для традиционного документооборота характерны следующие проблемы:

- возможность потери документов;
- накопление определенного объема документов с неизвестным назначением и источником;
- возможность попадания документации в чужие руки;
- потери рабочего времени в связи с поиском необходимого доку-

1 Глотова С.А. Актуальные проблемы внедрения кадрового документооборота // Отечественные архивы. 2019. № 2. С. 35–40.

2 Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // СПС «КонсультантПлюс».

мента;

- рост затрат в связи с созданием копий документов;
- потери рабочего времени в связи с подготовкой и согласованием документации.

Внедрение электронного документооборота решает все вышеупомянутые проблемы, и при этом появляются дополнительные преимущества в работе, среди которых¹:

- более организованная и слаженная работа структурных подразделений организации;
- упрощение процедуры работы с документами и повышение ее эффективности;
- повышение производительности труда за счет сокращения времени работы с документами (создание, обработка, поиск);
- повышение оперативности доступа к необходимой информации;
- возможность разграничения доступа структурных подразделений и сотрудников к информации.

Следует отметить также, что до легализации электронного документооборота между компанией и работниками в электронном виде могли подавать заявления только дистанционные работники. С введением изменений каждый руководитель должен принять решение: вводить кадровый электронный документооборот или нет.

Безусловно, что с введением электронного документооборота каждый работник сможет направить в электронном виде начальнику почти все типы заявлений:

- о приеме на работу;
- об увольнении;
- о предоставлении отпуска;
- о выдаче денежных средств под отчет и так далее.

Однако с переходом на электронные версии документации встает вопрос об обеспечении безопасности и надежности подтверждения подлинности данных документов. Это касается электронной подписи (ЭП) и других подобного рода способов подтверждения подлинности.

Электронная подпись является полноценной заменой рукописной подписи, которая обладает полной юридической силой согласно законодательству РФ. Это незаменимый инструмент, который позволяет наладить удобный и эффективный документооборот как внутри компании, так и с внешними контрагентами. Следовательно, при внедрении электронного документооборота именно электронная подпись делает электронный документ равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручно, то есть придает ему юридическую силу.

1 Хозерова Е.К. Электронный кадровый документооборот // Хозяйство и право. 2018. № 5 (496). С. 123–128.

Кроме того, следует отметить, что во всех информационных системах будет признаваться единая усиленная квалифицированная ЭП. Усиленная квалифицированная ЭП – самый регламентированный государством вид подписи. Она имеет квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи в бумажном или электронном виде. Сертификат подтверждает подлинность подписи, которую можно оспорить только судебным решением. Срок действия сертификата определяет аккредитованный унифицированный центр, а его структура определена приказом ФСБ России № 795 от 27.12.2011¹.

Следовательно, оптимизация кадрового документооборота позволяет достичь следующих результатов²:

Формализовать бизнес-процедуры, которые существуют в организации;

Выстроить и закрепить документально новую электронную систему эффективного кадрового делопроизводства;

Достичь «баланса интересов» организации и ее сотрудников, а также избежать возможных конфликтов и споров с сотрудниками организации;

Предупредить риски, связанные с проверкой государственных контрольно-надзорных органов.

Таким образом, на сегодняшний день важным оказывается оптимизация процесса документооборота в кадровой службе, которую можно осуществить за счет внедрения электронного документооборота. Организации, внедряющие электронную форму делопроизводства должны вести документы, связанные с трудовыми отношениями, посредством использования своей информационной системы. Основная цель перевода кадровых документов в электронный вид – отработка механизмов ведения в организациях документов, связанных с работой, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе, а также подготовка предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Глотова С.А. Актуальные проблемы внедрения кадрового документооборота // Отечественные архивы. 2019. № 2. С. 35–40.
3. Кошелева Г.В. Автоматизация деятельности кадровой службы / Г.В. Кошелева // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2016. № 1 (17). С. 271–280.

¹ Кошелева Г.В. Автоматизация деятельности кадровой службы // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2016. № 1 (17). С. 271–280.

² Кириллова Е.А. Особенности оптимизации документооборота кадровой службы организации // Молодой ученый. 2019. № 38. С. 112–114.

4. Хозерова Е.К. Электронный кадровый документооборот / Е.К. Хозерова // Хозяйство и право. 2018. № 5 (496). С. 123–128.
5. Кириллова Е.А. Особенности оптимизации документооборота кадровой службы организации // Молодой ученый. 2019. № 38. С. 112–114.

Сердитый Д.Э.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Права работника на защиту трудовой чести, достоинства и обеспечения равенства возможностей на продвижение по работе

Современное трудовое законодательство призвано защищать не только имущественные права работников, но и их интересы в личной немущественной сфере. Так, в качестве основного принципа регулирования трудовых отношений Трудовой кодекс РФ (в ред. от 31 декабря 2017 г.)¹ называет принцип обеспечения права работника на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности. Указанный принцип воплощается в нормах ТК РФ, которые обеспечивают защиту персональных данных работника (ст.ст. 85–90), компенсацию причиненного ему морального вреда (ст. 237) и возмещение материального ущерба в случаях, установленных ТК РФ (ст.ст. 234–236).

Принцип обеспечения права работника на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности можно рассматривать в нескольких аспектах. Во-первых, он означает юридическую независимость работника от работодателя и необходимость подчиняться только правилам внутреннего трудового распорядка.

Во-вторых, он подразумевает ценность человека как личности, а не как средства достижения целей, поставленных работодателем. В-третьих, этот принцип предполагает, что право на защиту своего достоинства является неотъемлемым правом человека и принадлежит каждому в равной степени вне зависимости от его трудовых показателей как работника.

В науке гражданского права, например, наряду с категориями «честь» и «достоинство» используется категория «деловая репутация». Под достоинством понимается самооценка личности, чувство выполненного долга и общественной значимости; под честью – категория, определяющая общественную оценку личности; а под деловой репутацией – оценка профессиональных качеств. Так, в п. 1 ст. 152 Гражданского кодекса РФ

¹ Трудовой кодекс РФ от 31.12.2017.

(в ред. от 29 декабря 2017 г.) сказано, что гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию.

Своеобразным проявлением и продолжением права на трудовую честь это право на поощрение и право на продвижение¹. Говоря о трудовой чести, он выделял в ней субъективный элемент, заключающийся в соблюдении принципов морали и требований права, и объективный элемент, состоящий в уважении достоинства и деловой репутации работника со стороны окружающих.

Таким образом, понятие «трудовая честь» используется в двух смыслах – широком и узком. В узком смысле оно совпадает по значению с понятием чести как оценки человеком самого себя с позиций соответствия нормам морали и права. А в широком смысле это правомочие работника, которое включает в себя как право на самооценку, т.е. честь в собственном смысле слова, так и право на уважение своего достоинства и деловой репутации со стороны окружающих. При этом право на охрану достоинства и деловой репутации трудящегося возникало только при соблюдении условия о таком отношении к труду, которое соответствовало бы требованиям морали и права.

В ст. 2 ТК РФ предусмотрено право работника на защиту лишь своего достоинства в период трудовой деятельности; о защите чести или деловой репутации не упоминается. Логичнее было бы предположить, что законодатель применил выработанный еще в доктрине советского трудового права подход, согласно которому категория «достоинство» является центральной по отношению к таким категориям, как «честь» и «деловая репутация». А потому закрепил в ТК РФ только право работника на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности. Тем самым законодатель использовал понятие «достоинство» работника в широком смысле этого слова, включив в него и понятие достоинства как внешнюю оценку качеств личности, и понятие чести как внутреннюю морально-нравственную оценку, и оценку профессиональных качеств.

Европейская социальная хартия² (пересмотренная) от 3 мая 1996 г. не только установила право работника на защиту своего достоинства по месту работы, но и наиболее полно раскрыла содержание данного права. Часть первая Хартии, полностью ратифицированная Россией (Федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ), устанавливает общий принцип: все работники имеют право на защиту своего достоинства в период работы. Статья 26 Хартии, не ратифицированная Россией, содержит два пункта.

Первый требует содействовать разъяснительной работе и информированию

по вопросам сексуальных домогательств на рабочем месте или в связи с работой, их предотвращению и принимать все необходимые меры для защиты трудящихся от такого поведения.

Второй – содействовать разъяснительной работе и информированию в отношении издевательских, явно враждебных и оскорбительных действий против отдельных трудящихся на рабочем месте или в связи с работой, их предотвращению и принимать необходимые меры для защиты трудящихся от такого поведения. Соответственно, защите подлежат половая свобода и неприкосновенность работника, а также его физическое и психологическое здоровье.

Специальное выделение ст. 26 во второй части Европейской социальной хартии¹, раскрытие установленного в части первой общего принципа связаны с тем, что работник изначально находится не только в экономической, но и социальной зависимости от работодателя, т.е. является «слабой» стороной в трудовых отношениях. В силу неравного положения невозможность работника предупредить оскорбляющие либо унижающие действия со стороны работодателя или защититься от них создает обстановку психологического напряжения, которая не только негативно сказывается на производительности труда, но и может повлиять на принятие работником непредсказуемых решений.

Представляется, что право работника на защиту своего достоинства, с одной стороны, охранительное, т.е. работник вправе требовать защиты данного права в случае его нарушения, с другой – имеет положительное содержание, т.е. в ТК РФ предусмотрены положения, обеспечивающие право работника на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности. К ним можно отнести право на достойное вознаграждение за труд, право на поощрение (если это закреплено локальными нормативными актами или социально-партнерскими, трудовыми договорами) и др.

Применение принципа обеспечения права работника на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности вызывает ряд вопросов. Например, неоднозначной можно считать фразу «в период трудовой деятельности». Это означает, что такое личное неимущественное право работника, как право на защиту достоинства, может возникать только в период действия имущественного трудового правоотношения.

Можно предложить исключить из рассматриваемого положения ст. 2 Трудового кодекса РФ, а именно слова «в период трудовой деятельности».

Однако прежде чем опровергать данное предложение или соглашаться с ним, необходимо проанализировать, чем руководствовался законодатель при внесении в ст. 2 ТК РФ данной формулировки. Как уже было сказано, право на защиту достоинства является личным неимуществен-

1 Бару М.И. Право на поощрение и право на продвижение.

2 Европейская социальная хартия от 3.03.1996.

1 Европейская социальная хартия (ст. 26 ч. 2).

ным правом. Оно возникает у работников в результате их вступления в трудовые правоотношения, которые являются имущественными, возмездными.

В трудовом праве, как правило, не возникает вопроса о защите неимущественных прав независимо и в отрыве от имущественных прав. Исключения составляют случаи, когда работник не добивается восстановления на работе, а требует лишь признания увольнения незаконным либо изменения порочащей его формулировки увольнения.

В то же время нельзя не согласиться с тем, что честь и достоинство работника охраняются не только в период, когда трудовое правоотношение еще не прекращено.

Вопрос о защите достоинства работника приобретает особое значение именно после прекращения трудового отношения, поскольку, как правило, работник вступает в трудовое отношение в другом месте и для него становится важным достойно представить себя перед потенциальным работодателем, показать себя ответственным работником, уважительно относящимся к трудовой дисциплине¹. Отсюда – судебные споры об изменении формулировки увольнения без требования о восстановлении на работе.

Вместе с тем ст. 2 ТК РФ налагает на работодателя обязанность не только воздерживаться от посягательства на достоинство работника, но и обеспечивать защиту достоинства работника от посягательств третьих лиц.

При этом сам ТК РФ не предлагает самостоятельного механизма восстановления нарушенного права работника ни в одном из указанных случаев:

1) когда достоинство работника нарушается работодателем, судебная практика идет по пути восстановления нарушенного права на защиту достоинства работника путем восстановления его на работе и компенсации морального вреда со ссылкой на абз. 19 ст. 2 ТК РФ;

2) когда нарушение достоинства работника происходит со стороны коллег, работодатель, исходя из позиции законодателя, также должен нести ответственность за причинение работнику морального вреда. Однако судебная практика по таким делам сегодня отсутствует. Представляется, что данная ситуация не обеспечивает в полной мере права и интересы работников.

Сиразиева Л.Д., Шагимуратова И.К.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Трудоустройство бывших заключенных в Российской Федерации

Наличие судимости у граждан, отбывших наказание за различные виды преступлений, оказывает определенное влияние на их жизнь далеко не лучшим образом. Даже не смотря на давность отбывания наказания.

Бывшим заключенным, предоставляется право на трудоустройство и другие виды социальной помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Социальная адаптация является одной из самых эффективных мер профилактики рецидивной преступности, которая реализуется посредством трудоустройства граждан, прежде отбывших наказание.

Актуальность данной темы заключается в том, что на территории Российской Федерации по состоянию на 2019 год число отбывших свое наказание и вышедших на свободу составляет 29 000 человек, отметили ФСИН, только в Свердловской области 1 344 человека, в Красноярском крае 1 174 человека, в Пермском крае на свободу вышли 1 249 человек¹. Исходя из этих чисел можно сказать, что актуальность данной темы не «потухнет» еще многие годы.

Данная категория граждан подвергается психологическому насилию (буллингу), ведь в России «судимый» – клеймо на всю жизнь. Согласно законодательству (ст. 331 Трудового кодекса), лица, имеющие или имевшие судимость ранее и отбывавшие срок в колониях, не могут быть приняты на работу только лишь на указанные в законе должности. Согласно ч. 4 п. 5 ст. 17 342-ФЗ от 30.11.2011 «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», лица данной категории не имеют право поступления на службу в органы внутренних дел². В том числе судимому человеку невозможно устроиться в медицинские, образовательные, культурные и социальные заведения. Развернутый перечень должностей представлен в статьях 331 и 351 Трудового Кодекса Российской Федерации³. Тем не менее, все остальные профессии разрешены для бывших заключенных с погашенной судимо-

¹ Королева Е. «Слишком дорого»: почему в России так мало заключенных. 22.10.2019 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.gazeta.ru/social/2019/10/22/12770066.shtml>.

² Ч. 4 п. 5 ст. 17 342-ФЗ от 30.11.2011 «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

³ УК РФ ст. 331, 351.

¹ Трудовой кодекс РФ (ст.ст. 391, 394).

стью.

Несмотря на то, что по законодательству судимость при трудоустройстве не может являться причиной отказа в приеме на работу, немногие работодатели рискуют брать в штат ранее судимых граждан. Скрыть факт того, что в прошлом имелись проблемы с законом, достаточно трудно, так как работодатели имеют возможность получить о кандидате на должность все сведения, которые их интересуют.

В сложившихся в России социально-экономических условиях установленные законом гарантии по обеспечению их правового статуса не могут быть осуществлены. Это становится острой проблемой по причинам растущей безработицы, отсутствия жилья, негативного отношения к данным лицам со стороны общества.

Есть два фактора, осложняющих трудоустройство. Это низкий уровень образования, которое не было получено своевременно до момента осуждения в связи с отсутствием возможности его получения, либо с нежеланием. Вторая проблема вытекает из первой, это отсутствие опыта работы, навыков, стремления к труду. В случае несвоевременного трудоустройства судимых возрастает риск совершения новых преступлений и нового заключения. Установлено, что рецидив преступлений чаще всего происходит в первый год после освобождения.

«Лишь 20% лиц, освободившихся из мест лишения свободы, трудоустраиваются», – утверждают сотрудники исправительных учреждений и иных правоохранительных органов. Персонал исправительных учреждений принимает меры по трудовому и бытовому устройству.

Решение этой проблемы предложила Федеральная служба исполнения наказаний и Федеральная служба по труду и занятости. В настоящее время разрабатывается спецпроект, с помощью которого процедура трудоустройства после освобождения упростится.

В соответствии с проектом «Ресоциализация и трудоустройство заключенных», во всех исправительных учреждениях сотрудники социальной защиты смогут размещать резюме заключенных на портале «Работа в России», где будут собраны все доступные вакансии. Заявки на рассмотрение кандидатур после этого будут отправляться для приема на работу.

В данный момент фонд «В защиту прав заключенных» начал работу по проекту «Ресоциализация и трудоустройство заключенных». В исправительные колонии Приволжского и Центрального федерального округов направлены анкеты, их должны заполнить осужденные, которые желают трудоустроиться после освобождения. Эти анкеты отправляют на адрес Фонда.

Так же осужденные, не направившие анкеты из исправительной колонии в Фонд, имеют возможность обратиться в Фонд после освобождения. В настоящее время Фонд имеет возможность трудоустроить только

тех лиц, кто имеет регистрацию в Москве или Московской области.

Бывшие заключенные могут скачать анкету, заполнить её и направить по адресу zkrabota@gmail.com или по адресу 125009, Москва, Каланчевская ул., дом 47, пом. 1.¹

Дискуссии по вопросу ресоциализации осужденных и их адаптации жизни ведутся часто и на различных уровнях. И мы видим, что государственным механизмом оказания помощи гражданам, освободившимся из исправительных учреждений, должен быть его влияние на судьбу бывших осужденных трудно переоценить, поскольку при его должной организации осужденным будет даваться шанс на новую законопослушную жизнь, которым многие из них наверняка воспользуются. Наше государство начало воздействие на данную проблему. Надеемся увидеть положительные результаты в ближайшее время.

Туров М.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Некоторое предложение по предоставлению дополнительного отпуска мужу в связи с беременностью и родами у жены

На данный момент трудовое законодательство предоставляет нам определенные условия для беременных женщин и родивших мам. Сюда относятся: отпуск по беременности и родам (ТК РФ ст. 255)², отпуск по уходу за ребенком (ТК РФ ст. 256), перерывы для кормления ребенка (ТК РФ ст. 258) и гарантии женщинам в связи с беременностью. Кажется, что список вполне соответствующий и мамы действительно находятся под некой защитой. Но почему не говорить про отцов? Хотя, трудовым кодексом предусмотрено до пяти дней отпуска без сохранения заработной платы для мужчин в связи с рождением ребенка.

Стоит задаться вопросом: действительно ли этого достаточно? Считаем, что нет, отсюда следует вывод, что наше законодательство требует дополнительного регулирования защиты прав мужчин – отцов. Данная тема уже поднималась депутатом Василием Власовым и была направлена инициатива министру труда и социальной защиты Максиму

1 Фонд «В защиту прав заключенных». О проекте «Ресоциализация и трудоустройство заключенных» (Электронный ресурс) // URL: <http://zashita-zk.org/14CF7B1B/1374142541.html>.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

Топилину, который на сегодняшний день является председателем правления Пенсионного фонда РФ. Как пояснил Власов, «существующее законодательство слабо ориентировано на защиту прав отцов». Власов считает, что российское законодательство должно соответствовать в этом плане нормам европейского права.

Предлагаем рассмотреть более подробно как на данный момент выглядит наше законодательство и в сравнении разобрать несколько европейских стран. После чего представлю вам некоторое предложение по предоставлению дополнительного отпуска мужу в связи с беременностью и родами. Согласно ст. 255 ТК РФ отпуск по беременности и родам, оформляется женщинами по их заявлению и на основании выданного в установленном порядке листка нетрудоспособности предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности - 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных.

На примере Исландии.

После рождения ребенка в Исландии каждый родитель получает по три месяца оплачиваемого отпуска, который они не могут передать друг другу. В их распоряжении также остаются еще три месяца – их они могут поделить между собой на свое усмотрение. В сентябре 2019 года социал-демократическая партия Исландии предложила увеличить отпуск по уходу за ребенком с девяти месяцев до года. Если законопроект примут, каждый родитель получит по пять месяцев дополнительного отпуска, и еще два месяца, которые можно поделить между собой.

На примере Швеции.

Законодательство Швеции считается самым «щедрым» и равноправным с точки зрения отпуска по беременности. Там родители получают 480 дней оплачиваемого отпуска, которые рекомендуют делить поровну между родителями. Но как минимум 90 дней должен взять отец ребенка. При этом денежное пособие по уходу за ребенком выплачивает не работодатель, а Управление социального страхования Швеции.

На примере США.

В плане отпуска по беременности и родам США единственные, кто отстает от других развитых стран, по данным Организации экономического сотрудничества и развития. В Штатах крупные компании сами вправе решать, предоставлять отпуск по уходу за ребенком для своих сотрудников или нет. Например, Facebook предоставляет своим со-

трудникам четыре месяца оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком. В декабре 2017 года этим правом воспользовался и основатель компании Марк Цукерберг. По его мнению, возможность взять отпуск сразу для обоих родителей помогает «укреплению семьи».

Оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком также предоставляют другие крупные компании: Google (до 22 недель для женщин, до семи – для мужчин), Amazon, Microsoft. В 2015 году компания Netflix разрешила новоиспеченным родителям брать «неограниченный отпуск» в первый год после рождения ребенка¹. Большинство американцев не поддерживают такие нормы законодательства. Согласно опросу Pew Research Center, 82% граждан США считают, что женщины должны получать оплачиваемый отпуск по рождению и уходу за ребенком. Аналогичный отпуск для мужчин считают необходимым 69% опрошенных. Четверть матерей в США возвращаются на работу в течение двух недель после родов.

Несмотря на то что в 2020 году увеличилась сумма материнского капитала. Средствами можно распоряжаться в полном объеме либо частями по следующим направлениям: улучшение жилищных условий, получение образования ребенком, формирование накопительной пенсии для женщин. Нам предлагают верный шаг, но не один из главных, которые хотелось бы видеть для помощи граждан в социальном обеспечении и улучшении условий рождения детей.

Деньги деньгами, но они не каким образом не влияют на семейные ценности и укрепление семейного взаимодействия. Все же хочется, чтобы наше законодательство напрямую влияло и улучшало не только материальные условия существования граждан, но и прививало духовные, семейные ценности. И одним из таких способов я хочу предложить, возможность дополнительного отпуска для мужчин до и после рождения ребенка. На данном этапе статьи мы ответим на такие вопросы: Зачем это нужно? Как это будет работать? Что мы получим?

Одним из самых тяжелых этапов является 9 месяц беременности, т.к. в этот момент женщина подвергается невероятным физическим и психологическим нагрузкам². Если раньше мысли о родах вызывали страх, то сейчас хочется родить поскорее. Виноваты в этом неудобства и сильная усталость. Роды теперь воспринимаются как облегчение. Очень частые мочеиспускания, в том числе и ночью. Сказывается сильное давление плода на мочевой пузырь. Боли в лобке и в области таза. Их причина – расхождение костей таза³, а также множество других факторов.

Поэтому в данный период женщине требуется не только психологическая, но и контактная, физическая поддержка. И ее должен оказать в

1 Ежедневная леволиберальная газета Великобритании The Guardian.

2 Сирс М. и У. Путеводитель по беременности.

3 Дик-Рид Г. Роды без страха».

первую очередь муж.

Как это будет работать?

1. С момента постановки на медицинский учет супруги в срок до 12 недель супругу будет выдаваться справка о беременности.

2. После этого супруг будет обязан предоставить данную справку работодателю в качестве уведомления и сообщить об уходе в обязательный дополнительный отпуск по беременности супруги.

3. Во время выхода супруги в отпуск по беременности супругу будет предоставляться медицинская справка о выходе в отпуск по беременности и родам.

4. Данную справку супруг предоставляет работодателю и пишет заявление о дополнительном отпуске в связи с беременностью жены за две недели до выхода в отпуск (в заявлении указывается дата и срок отпуска 1 месяц до родов и 1 месяц после родов супруги).

А также есть возможность прибавить к этому времени 28 дней ежегодного оплачиваемого отпуска.

5. Расчет первого месяца дополнительного отпуска по беременности супруги, производится как ежегодный оплачиваемый отпуск (оплачивается за счет работодателя). Для получения второго месяца отпуска мужчина предоставляет работодателю копию свидетельства о рождении ребёнка и пишет заявление. Работодатель отправляет данные в ФСС¹, оплата осуществляется так же, как и единовременное пособие по рождению ребенка.

Стоит отметить, что данная норма может быть применима лишь к лицам находящимся в официальном браке.

Что мы получим?

Цель данного отпуска – сплотить семейные узы и усилить чувства отцовства у мужчин. Таким образом, ухаживая за супругой, оказывая поддержку, они вместе преодолеют тяжелый этап рождения ребенка. В психологии существует мнение, что заботясь о ком-то или чём-то на подсознательном уровне начинаешь привязываться и ценить это сильнее². Так же дополнительное время отпуска, позволит мужской половине, улучшить хозяйственные условия и подготовиться к рождению малыша более устойчиво, а также обеспечить должный уход за новорожденным. Данный проект даст достаточно времени, чтобы осознать пополнение в семье и привить чувство ответственности как лидера, кормильца, отца семейства, а так же понимание новой роли, повысит работоспособность, желание к карьерному росту. Дополнительный отдых и поддержка супруга, помогут восстановиться организму родившей мамы, избежать нагрузок и стресса, которым обычно подвергаются семейные пары в данный период.

1 Сайт Фонда Социального страхования Российской Федерации.

2 Кузина С. От минус 9 месяцев до 1 года и не только.

Файзова Р.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Зарубежный опыт труда заключенных

Ежегодно в мире заключаются под стражу множество людей. Заключенные, отбывая свой срок наказания, могут работать. Осужденные привлекаются к труду с учетом пола, возраста, состояния здоровья и трудоспособности. Например, пенсионеры и инвалиды первой и второй группы привлекаются исключительно по их желанию. Продолжительность рабочего времени, оплата труда, правила техники безопасности устанавливаются в соответствии с трудовым кодексом Российской Федерации. Сокращенный рабочий день устанавливается для несовершеннолетних, а также для лиц, занятых на работах с вредными условиями труда. Также осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск. Продолжительность отпуска зависит от возраста, характера работы и отношения к труду. По данным Министерства юстиций РФ средняя зарплата осужденных на 2018 год составила 229 рублей¹.

Рассмотрим теперь труд осужденных за границей.

В Германии заключенные работают на самих уголовно-исполнительных учреждениях, либо на частных компаниях при тюрьмах. Способ расчёта оплаты труда прописан законодательно. Зарплата в час варьируется в пределах двух евро. Здесь работники также имеют право на отпуск, длительностью 18 дней. Работник, ушедший в отпуск, сразу же заменяется другим. Таким образом, производство не останавливается и не замедляется.

Во Франции к трудовой деятельности привлекаются по желанию. Здесь распространен труд в частных компаниях, которые нанимают заключенных через подрядчиков. Трудовой договор не заключается, вместо него подписывается акт об обязательствах. Продолжительность тюремной работы не может превышать продолжительности соответствующей работы за пределами тюрьмы².

Работа обязательно должна проходить на территории тюрьмы. Руководство тюрьмы не обязано предоставлять работу для заключенных, но имеет право найти её. Работа выбирается с учетом следующего:

Физические и интеллектуальные особенности осужденного;

Перспективы реинтеграции в последующем (например, если осуж-

1 ТАСС [электронный ресурс]: <https://tass.ru/obschestvo/4953204>.

2 Как используют труд заключенных за рубежом // Коммерсантъ [электронный ресурс] // <https://www.kommersant.ru/doc/2430878>.

денный хочет получить опыт работы по освобождению из под стражи);

Семейное положение (необходимость содержать семью);

Суммы выплат (если осужденный приговорен к выплате компенсации)¹.

Во Франции также распространен вид частичного заключения под стражу, в таких случаях осужденный имеет право работать за пределами тюрьмы. В данной ситуации применяется трудовой кодекс, как и ко всем гражданам.

Распорядок дня в японских тюрьмах расписан строго, рабочий день начинается ровно в 8 утра и заканчивается в 17:00. Есть два перерыва по 15 минут плюс получасовой обеденный. Если в некоторых других странах вид работы и зарплата зависит от физических или интеллектуальных умений, то в Японии это зависит от тяжести совершенного преступления. Например, если человек сидит за убийство или изнасилование, ничего лучше чистки туалетов за две тысячи йен (около 25 американских долларов) в месяц он не получит.

В Израиле так же, как и во Франции, свободный труд. По желанию осужденных их могут записать в отряд рабочих. В некоторых тюрьмах Израиля даже есть центры занятости. При них работают обычные гражданские предприятия и те, что относятся к местной пенитенциарной системе. Помимо заработной платы работающим заключенным платят пособия от тюрьмы. Рабочий день начинается в 7:30 и заканчивается в 17:00. Средняя зарплата заключенных в Израиле около 660 долларов.

В США труд заключенных приносит миллиарды долларов в год. Здесь три вида работы:²

трудоустройство в самой тюрьме, где выплачивается 2-2,5 долларов в час. Примерно половина заработанных денег будет уходить именно на содержание самого заключенного;

второй вид очень выгодный для различных компаний. Он заключается в том, что осужденных сдают в аренду для работы в компаниях. Благодаря тому, что правило таких компаний: «платить по минимуму таким работникам», они экономят большинство средств организации. На сайте Минтруда США указана средняя зарплата – 7,25 долларов в час;

третий вид не особо прибыльный. Преступников могут определить в коммерческие тюрьмы. Здесь платят около 50 центов в час.

В загадочной стране КНДР условия работы заключенных плохи. Здесь все преступники обязаны работать, нет каких-либо исключений. Все каторжные работы проводятся вдали от цивилизации. За невыпол-

нение нормы люди подвергаются пыткам или их помещают в специальные камеры, где невозможно сесть или лечь. Как правило, за труд здесь не платят.

В Республике Корея все наоборот. Рабочий день стандартный, как и у обычных граждан Южной Кореи. Осужденные освобождаются от работы в выходные дни, а также в праздничные выходные дни.

В Бразилии к труду привлекаются не во всех тюрьмах, лишь около 40% тюрем предоставляют работу для заключенных. Это связано с тем, что бразильские преступники очень жестоки, немало случаев убийств на рабочих местах в тюрьме. Осужденные могут выбрать как заработную плату, так и зачет времени в тюремный срок. Например, 18 часов работы на выработке энергии, осужденному засчитывается за один день.

Список литературы:

1. Заработать на зоне // Деловая столица [электронный ресурс] // <https://www.dsnews.ua/society/zarabotat-na-zone-zaklyuchennyye-v-raznyh-stranah-mira-vyazhut-11122016180000>.
2. За решеткой в самой засекреченной стране: тюрьмы КНДР [электронный ресурс] // <https://www.anews.com/p/42893367-zareshetkoj-v-samoj-zasekrechennoj-strane-tyurmy-kndr-iznutri/>
3. Как используют труд заключенных за рубежом // Коммерсантъ [электронный ресурс] // <https://www.kommersant.ru/doc/2430878>.
4. Парламентская газета [электронный ресурс]: <https://www.pnp.ru/social/zaklyuchyonnye-smogut-rabotat-na-grazhdanskikh-predpriyatiyakh.html>.
5. РИА НОВОСТИ [электронный ресурс]: <https://ria.ru/20180311/1515928668.html>.
6. ТАСС [электронный ресурс]: <https://tass.ru/obschestvo/4953204>.
7. Chosum.com [электронный ресурс]: https://news.chosun.com/site/data/html_dir/2019/06/01/2019060100226.html.
8. Service-Public.fr. Travail en prison [электронный ресурс]: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F14153>.
9. The Marshall Project. Prison Labor [электронный ресурс]: <https://www.themarshallproject.org/records/764-prison-labor>.

Фархуллина Г.И., Тимирбулатова Р.Р.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Трудовое право в странах Содружества Независимых Государств

Трудовое право в наше время – это одна из самых ведущих отраслей

¹ Service-Public.fr. Travail en prison [электронный ресурс] // <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F14153>.

² Заработать на зоне // Деловая столица [электронный ресурс] // <https://www.dsnews.ua/society/zarabotat-na-zone-zaklyuchennyye-v-raznyh-stranah-mira-vyazhut-11122016180000>.

законодательства, которая регулирует отношения в сфере труда.

В последнее время сделаны большие шаги к формированию и регулированию регионального рынка труда в странах Содружества Независимых Государств (далее по тексту – СНГ).

Содружество Независимых Государств (СНГ) – региональное объединение 11 стран Европы и Азии – бывших республик СССР проводит работу по формированию базы региональных нормативных актов, отражающих происходящие в различных областях общественной жизни интеграционные процессы и направленных на гармонизацию законодательства в рамках Содружества. В Уставе СНГ (ст. 2¹) отмечено, что к сферам совместной деятельности государств Содружества относятся в числе других обеспечение прав и основных свобод человека, вопросы социальной и миграционной политики.

С целью улучшенного регулирования рынка труда было принято множество законодательных актов, посвященных региональной миграции и правам работников-мигрантов, охране труда и пенсионному обеспечению.

Акты, регулирующие трудовую миграцию

В 1995 г. Межпарламентская ассамблея государств – участников СНГ одобрила региональную конвенцию, так называемый модельный рекомендательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ». Этот документ содержит базовые принципы согласованной законодательной политики в области миграции трудовых ресурсов СНГ. Провозглашенные цели этого акта: обеспечить права трудящихся мигрантов независимо от того, на чьей территории они находятся; способствовать разработке и сближению национального законодательства в странах СНГ, заключению межгосударственных соглашений в данной области.

Региональный акт СНГ по трудовой миграции воспроизводит содержание конвенций о международной миграции, нравах работников-мигрантов, принятых Организацией Объединенных Наций (далее по тексту ООН) и Международной Организацией Труда (далее по тексту – МОТ)

В числе прочего в этом акте регламентированы следующие вопросы: относительно органов, занимающихся направлением и привлечением рабочей силы; порядок выезда и въезда трудящихся-мигрантов; групповое перемещение трудящихся-мигрантов; участие организаций работодателей и профсоюзов в регулировании трудовой миграции; недопустимость ограничений на выезд и въезд трудящихся-мигрантов; принцип равенства мигрантов и местных работников; порядок заключения трудового договора; взаимное признание документов об образовании, о профессиональной квалификации и трудовом стаже; право на вступление в

профессиональный союз; доступ к образованию; социальное обеспечение.

Еще один многосторонний акт по вопросам миграции, принятый в рамках СНГ, – это межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. (с изменениями от 25 ноября 2005 г.)¹.

Соглашение регулирует основные направления сотрудничества государств – участников СНГ в области трудовой деятельности и социальной защиты работников-мигрантов и членов их семей.

Работниками-мигрантами считаются лица, которые постоянно проживают на территории одного из государств – стороны Соглашения и осуществляют свою трудовую деятельность па предприятии, в учреждении, организации всех форм собственности па территории другого государства – участника Соглашения в соответствии с его законодательством.

Соглашение не применяется: к беженцам и вынужденным переселенцам; въехавшим на короткий срок лицам свободных профессий и артистам; лицам, приезжающим специально с целью получения образования.

В этом Соглашении закреплены:

1. Порядок привлечения работников, квалификационные, возрастные и иные требования к ним, которые устанавливаются страной трудоустройства исходя из действующего на ее территории законодательства, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями. Численность принимаемых работников определяется на основе двусторонних соглашений.

2. Въезд работников на территорию страны трудоустройства, пребывание и выезд осуществляются в соответствии с действующими на ее территории законодательством и соглашениями, заключенными между странами выезда и трудоустройства.

3. Стороны могут потребовать досрочного прекращения трудовых отношений и возвращения мигранта в страну выезда в случаях нарушения им законов страны трудоустройства и правил пребывания иностранных граждан.

4. Трудовая деятельность работника оформляется трудовым договором (контрактом), заключенным с работодателем на государственном языке страны трудоустройства и русском языке в соответствии с трудовым законодательством страны трудоустройства. В трудовом договоре, который вручается работнику до его выезда, должны содержаться основные реквизиты работодателя и работника, профессиональные требования к работнику, сведения о характере работы, об условиях труда и его оплаты, о продолжительности рабочего дня и времени отдыха, об усло-

¹ Межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. (с изменениями от 25 ноября 2005 г.).

¹ Устав Содружества Независимых Государств (22 января 1993 г., опубл.: 1993) статья 2.

виях проживания, а также о сроке действия трудового договора, об условиях его расторжения, о порядке покрытия транспортных расходов. Работники пользуются правами и выполняют обязанности, установленные трудовым законодательством страны трудоустройства.

Если трудовой договор расторгнут в связи с ликвидацией или реорганизацией предприятия (учреждения, организации), сокращением численности или штата работников, на трудящегося-мигранта распространяются льготы и компенсации согласно законодательству страны трудоустройства для высвобожденных по указанным основаниям работников. В этом случае трудящийся-мигрант подлежит возвращению в страну выезда за счет средств работодателя (нанимателя).

Трудовой договор не может передаваться от одного работодателя (нанимателя) другому.

5. Налогообложение трудовых доходов работников страны выезда осуществляется в порядке и размерах, установленных законодательством страны трудоустройства. Стороны не допускают двойного налогообложения заработанных работниками средств.

6. Трудящиеся-мигранты пользуются социальным страхованием и социальным обеспечением (кроме пенсионного) в соответствии с законодательством страны трудоустройства, если иное не предусмотрено специальным соглашением. Их медицинское обслуживание осуществляется за счет работодателя (нанимателя) страны трудоустройства на одинаковом уровне с ее гражданами.

7. Порядок возмещения вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей, регулируется законодательством страны трудоустройства, если иное не предусмотрено отдельным соглашением.

8. Работники могут осуществлять перевод заработанных средств на территорию страны выезда в соответствии с законодательством страны трудоустройства и с учетом двусторонних соглашений.

9. Каждая из сторон признает дипломы, свидетельства об образовании, соответствующие документы о присвоении звания, разряда, квалификации, другие необходимые для осуществления трудовой деятельности документы, переведенные и заверенные в установленном порядке. Трудовой стаж, включая стаж на льготных основаниях и по специальности, взаимно признается сторонами. При окончательном выезде трудящегося-мигранта из страны трудоустройства работодатель выдает работнику справку или иной документ, содержащий сведения о продолжительности работы и заработной плате ежемесячно.

После изучения нами статистических данных о трудовой миграции из стран СНГ и стран дальнего зарубежья в Российскую Федерацию мы составили график, благодаря которому наглядно можно выделить и про-

анализировать эти данные за 2019 год.

Миграция из стран СНГ и стран дальнего зарубежья



Таким образом, после изучения данных изложенных в таблице, мы сделали вывод о том, что трудовая миграция из стран СНГ растет с каждым годом все больше и больше, что говорит нам о не стабильных условиях труда в этих странах.

Список литературы:

1. Устав Содружества Независимых Государств (22 января 1993 г., опубл.: 1993).
2. Межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. (с изменениями от 25 ноября 2005 г.).
3. Бердычевский В.С. Трудовое право / В.С. Бердычевский, Д.Р. Акопов, Г.В. Сулейманова. М.: Феникс, 2017. 512 с.

Фатыхов Э.З.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Роль международной организации труда в современном мире

Международная организация труда (МОТ) – это международное специализированное учреждение по регулированию социально-трудовых отношений, защиты прав человека и обеспечения социального мира. Она была создана в 1919 г. в соответствии с Версальским мирным договором при Лиге Наций. В 1946 г. МОТ стала учреждением «Организации Объединенных Наций» (ООН) и по настоящее время является авторитетным международным органом, главная цель которого – содействие со-

циально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита их прав. МОТ составляют:

- Международная конференция труда (МКТ) высший орган,
- Административный совет – исполнительный орган,
- Международное бюро труда (МБТ) во главе с генеральным директором, который избирается Административным советом сроком на 5 лет.

В состав МОТ входят также Международный институт социально-трудовых исследований в Женеве и Международный учебный центр в Турине. В момент создания Организации в ней участвовали только 42 государства, а в наше время членами МОТ являются 175 государств¹.

МОТ – одна из самых старых и важных международных организаций, созданная содействовать социальному прогрессу и поддержанию социального мира между разными слоями общества, а также способствовать решению появляющихся социальных проблем мирным путем. Особенность деятельности МОТ в том, что ее решения принимаются на основе трипартизма, то есть методом урегулирования вопросов между тремя сторонами-партнерами: правительствами, организациями-представителями рабочих и организациями-представителями предпринимателей; взаимного учета их интересов и поиск совокупных заключений, которые отвечают требованиями этих трех сторон.

Как мы все видим и знаем, в нашей стране существует множество проблем в сфере труда, в связи с этим деятельность МОТ представляет собой важную функцию в деятельности социального общества.

МОТ была создана в 1919 г. в ходе Версальской мирной конференции по итогам первой мировой войны. Она была основана по инициативе и при активном участии западной социал-демократии. Устав МОТ был разработан Комиссией по труду мирной конференции и стал частью XIII Версальского договора².

Надобность сотворения подобной организации определялась, по крайней мере, тремя главными основаниями, первая политическая. Предлогом для сотворения МОТ послужили революции в РФ и в ряде иных европейских государств. В целях предотвращения разрешения образующихся в обществе противоречий взрывным, насильственным, революционным методом организаторы МОТ приняли решение сделать интернациональную компанию, призванную всемерно помогать социальному прогрессу, установлению и поддержанию общественного мира меж разными слоями общества, содействовать разрешению образующихся общественных задач эволюционным мирным путем. вторая общественная. Нелегким и неприемлемым с общечеловеческих позиций были

обстоятельства труда и жизни рабочих. Они подверглись бесчеловечной эксплуатации. Их общественная оборона буквально отсутствовала. Общественное становление быстро отставало от финансового, собственно что тормозило сплошное становление общества.

Третья финансовая. Влечение отдельных государств к улучшению положения рабочих вызывало увеличение расходов, подъем себестоимости продукции, что затрудняло конкурентную борьбу и требовало заключения общественных задач, в большинстве, по крайней мере развитых государств. Отличительной чертой МОТ является трипартизм, ее тройная структура, внутри которой осуществляются переговоры между правительствами, организациями трудящихся и предпринимателей. Делегаты трех групп между собой равны, и общаются между собой на равных уровнях организации.

Принятие решений по различным вопросам предполагает взаимный учет интересов всех сторон, однако согласование различных, часто противоположных интересов дело дискуссионное и трудное. Датой основания МОТ является 29 октября 1919 года, именно в этот день и состоялась первая Международная конференция труда.

МКТ – высший орган Организации – проходит ежегодно в Женеве. Административный совет собирается три раза в год, на каждой его сессии обсуждается до двадцати вопросов текущей работы Организации. Международное бюро труда (МБТ) является постоянным секретариатом МОТ, ее административным и исполнительным органом, исследовательским и информационным центром.

Главная цель МОТ – содействие социально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита их прав. Основные задачи МОТ следующие:

разработка согласованной политики и программ, направленных на решение социально-трудовых проблем;

разработка и принятие международных трудовых норм в виде конвенций и рекомендаций и контроль за их выполнением;

помощь странам-участникам в решении проблем занятости, сокращения безработицы и регулирования миграций: защита прав человека (права на труд, на объединения, коллективные переговоры, защита от принудительного труда, дискриминации и т.п.), борьба с бедностью, за улучшение жизненного уровня трудящихся, развитие социального обеспечения;

содействие профессиональной подготовке и переподготовке работающих и безработных;

разработка и осуществление программ в области улучшения условий труда и производственной среды, техники безопасности и гигиены труда, охраны и восстановления окружающей среды;

1 Богатыренко З.С. Новейшие тенденции в нормотворческой деятельности МОТ // Труд за рубежом. 2003. № 3. С. 129–157.

2 Бордадын А.Ф. МОТ и Россия. М.; Институт труда, 1999. С. 45–47.

содействие организациям трудящихся и предпринимателей в их работе совместно с правительствами по регулированию социально-трудовых отношений; разработка и осуществление мер по защите наиболее уязвимых групп трудящихся (женщин, молодежи, пожилых людей, трудящихся-мигрантов)¹.

Задачи МОТ находят отражение в конкретных программах, которые она принимает. Отличительной чертой, которой может «похвастаться» МОТ и которая отличает ее от любых других международных организаций, является, как было сказано выше, трипартизм. Отмечается, что МОТ возникла в эпоху, когда в России сформировалось общество с коммунистической идеологией, поэтому история МОТ, по крайней мере частично, объясняется влиянием этой идеологии к миру, противоборством двух систем². Это противостояние обучило органы МОТ быть выдержанным в словах и аккуратным в собственных деяниях. Остановка отношений противостояния выделяет ныне вероятность МОТ одолеть рефлексy осторожной опасливости и более увлекаться противоречиями меж бизнесменами и трудящимися, которые раньше осознанно смягчались. Но противостояние 2-х систем искусно использовалось почти всеми государствами третьего мира для получения помощи и поддержки, которая ныне каждый день сокращается.

Иной необходимой переменной в мире считается резкое ускорение процесса глобализации экономики. Следующее изменение характеризуется тем, что в последние несколько лет и впервые в истории МОТ рыночная экономика стала моделью для всех стран. В конце концов, необходимой переменной считается то, что сама вселенная труда потерпела основательную трансформацию. Технологические нововведения, свежие способы управления на предприятиях, становление демократии, воздействия самих стран и МОТ ведут к тому, что мир труда даже не напоминает тот мир труда, который был во время создания МОТ. За эти годы случились гигантские изменения, а так же появляются свежие общественные трудности, увеличивается и без того основательное неравенство меж странами и меж людьми.

Главными проблемами и «заболеваниями» нашей страны являются нищета и безработица. Все это ставит перед МОТ новые вопросы и проблемы. Они, возможно, не так уж новы, но они глобальны и решения этих проблем социально важны.

В последние годы МОТ уделяет большое внимание развитию системы социального обеспечения в странах Центральной и Восточной Европы³.

1 https://otherreferats.allbest.ru/international/00030713_0.html.

2 prepod24.ru/readyworks/4982/

3 Экономика труда: (социально-трудовые отношения) / Под ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. М.: Экзамен, 2002. С. 314-315.

Ряд конвенций направлен на создание необходимых условий труда для женщин, особенно на вредных работах, их социальное обеспечение по беременности и родам. Но дискриминация женщин еще остается практически во всех странах мира. Не обеспечивается равенство женщин в занятости и оплате труда. Еще меньше сделано Организацией в деле защиты такой уязвимой категории трудящихся, как молодежь. В абсолютном большинстве стран уровень безработицы среди молодежи существенно выше, чем среди взрослых. Мало принято МОТ международных трудовых норм. Они касаются только профессиональной подготовки, профориентации, медицинского освидетельствования и ночного труда подростков. МОТ уделяет большое внимание женскому и детскому труду, решения этих проблем, на мой взгляд, более важны.

Хайруллин Р.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Право на забастовку. Сравнительно-правовой анализ

Основу всякого человеческого общества составляет труд. Каждый человек рано или поздно вступает в трудовые отношения. Трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором¹.

Устраиваясь на работу каждый человек понимает, что у работодателя, как и у работника есть свои права и обязанности.

В нашей стране трудовые отношения строятся на основе сотрудничества. Между работниками и администрацией нет и не может быть трудовых конфликтов, вытекающих из противоречий между трудом и капиталом. Однако трудовые споры все-таки возникают. И очень часто из-

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019).

за незнания трудового законодательства работниками и администрацией, а иногда и из-за того, что трудовые обязанности рабочих и служащих определены недостаточно четко, в связи с чем у работников и администрации складывается о них разное мнение

Трудовые споры – это разногласия между субъектами трудового права по поводу установления условий труда или заключения трудового договора, а также применения норм трудового законодательства.

Вместе с тем сводить трудовые споры только к разногласиям между отдельным работником и предприятием нельзя. Понятие трудовых споров шире: оно включает конфликты и между другими субъектами трудового права, например, между трудовым коллективом, и администрацией.

Но не всегда удается урегулировать трудовой спор посредством коллективных переговоров. Крайним методом остается забастовка.

Актуальность работы заключается в том, что забастовки стали реальностью нашего времени.

В нашей стране право на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора реализовано в ч. 4 ст. 37 Конституции РФ¹. В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. «О порядке разрешения коллективных трудовых споров», если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора, работники вправе использовать такие формы, как собрание, митинг, демонстрация, пикетирование, а также забастовка.

Забастовка – коллективное организованное прекращение работы в организации или предприятии с целью добиться от работодателя или правительства выполнения каких-либо требований; один из способов разрешения трудовых споров².

Забастовка – коллективное действие, один работник не может провести забастовку. Это право принадлежит коллективу (работников, членов профсоюза). Возможно объявление забастовки работниками определенной отрасли, профессии, региона, так как они выступают стороной на коллективных переговорах и могут вступить в коллективный трудовой спор. Однако принятое на этом уровне решение профессионального союза (объединения профессиональных союзов) о проведении забастовки формально не может служить основанием для прекращения работы. Оно должно быть утверждено решением общего собрания (конференции) работников каждой организации, принимающей участие в коллективном

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2 Энциклопедический юридический словарь / Под общей ред. В.Е. Крутых. М.: «Инфра-М», 1999. С. 657.

трудоустройстве.

Забастовка – это добровольное действие. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке. Согласно ст. 409 ТК РФ¹ лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность.

Забастовка – это средство разрешения коллективного трудового спора. При отсутствии коллективного трудового спора забастовку проводить нельзя. Процедура рассмотрения индивидуальных трудовых споров, установленная гл. 60 ТК РФ, не предполагает проведения забастовочных действий.

Работники или их представители вправе приступить к организации забастовки в следующих случаях:

- если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора;
- если работодатель уклоняется от примирительных процедур;
- если работодатель не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора. Порядок проведения забастовки включает несколько этапов: 1) принятие решения об объявлении забастовки; 2) объявление забастовки и предупреждение работодателя; 3) прекращение работы и проведение примирительных процедур; 4) приостановка забастовки в случае необходимости; 5) достижение соглашения (или признание забастовки незаконной) и прекращение забастовки.

Прежде всего, необходимо отметить тот факт, что законодательство целого ряда стран допускает как право работников на забастовку, так и право работодателей на ответные действия – локауты. Такой подход основан на признании равноправия сторон – работников и работодателей – и характерен для многих развитых стран (США, Канады, Германии, Скандинавских стран и др.).

Обратная ситуация наблюдается в странах южной Европы (Италия, Португалия, Греция). Здесь идея равноправия сторон в трудовых отношениях отвергается, признается, что работники менее влиятельны и экономически слабее работодателей. Следовательно, работники имеют право на забастовку, а работодатели права на локаут не имеют. В РФ локаут запрещен, согласно 415 статье ТК РФ.

Локаут – временная остановка работы (или существенное сокращение объемов производства) предприятия работодателем с прекращением выплаты заработной платы, с целью оказания давления на работников².

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019).

2 Энциклопедический юридический словарь / Под общ. ред. В.Е. Крутых. М.: «Инфра-М», 1999. С. 436.

Признанное всеми развитыми демократиями право на забастовку, тем не менее, не является безграничным, т.е. может осуществляться в определенных пределах. Таким образом, проводится деление забастовок на законные и незаконные.

Первый ограничитель права на забастовку заключается в том, что она может осуществляться только с целью недопущения вреда другим лицам и, в особенности, обществу в целом.

В мировой практике также выработано деление забастовок на официальные (санкционированные соответствующим профсоюзом) и неофициальные.

Имеется в виду ситуация, когда коллектив работников представлен уполномоченным лицом по ведению коллективных переговоров. В этом случае все согласованные действия находятся под защитой закона, если они одобрены указанным лицом. В Израиле существуют преимущества для забастовок, организованных профсоюзами, но только для государственных служащих.

Принципиально иной подход принят во Франции, Италии и Испании. Здесь право на забастовку рассматривается не как коллективное право, реализуемое профсоюзами либо трудовыми коллективами, а как индивидуальное право каждого работника. Вследствие этого, в этих странах принято одинаковое отношение как официальным забастовкам, так и к неофициальным.

Часто в коллективный договор включается обязательство сторон воздерживаться от забастовки или локаута на время его действия (пункт об отказе от забастовки либо пункт о сохранении общественного спокойствия).

Пункт о сохранении общественного спокойствия редко запрещает абсолютно все конфликты до окончания действия коллективного договора. Как правило, всегда существует возможность проведения забастовки по вопросам, не решенным в коллективном договоре.

На признание той или иной забастовки законной /незаконной влияет и то обстоятельство, по каким причинам она организовывается и какие цели ставят перед собой бастующие работники.

Потенциально забастовки могут быть результатом различных конфликтов: требования повышения зарплаты, возмущения по поводу ухудшения условий труда, возражения против увольнений отдельных работников или закрытия целого предприятия и т.д. Очень часто забастовки используются как средство выражения протеста против политики и действий руководства.

Наконец, законность / незаконность забастовки определяется не только ее целью, но и обстоятельствами, при которых она инициируется и проводится, а также соблюдением сторонами определенной процедуры.

Также нужно сказать, что формирование института права, регулирующего коллективные трудовые споры, прошло долгий и тяжелый путь – от полного запрета коллективных акций работников (с введением уголовной ответственности за участие в них) до признания права на забастовку на межгосударственном уровне. Данный процесс в национальных правовых системах сопровождался принципиальными изменениями сущности права в сторону его гуманизации, обусловленными системой ценностей общества – признанием прав человека, стремлением достичь социального мира, социальной справедливости в обществе. Необходимо также отметить, что на этот процесс воздействие, главным образом, оказывала именно рабочая борьба, проводившаяся вопреки существующему законодательству.

Можно сделать вывод, что право на забастовку изначально пробивало себе дорогу фактически, прежде чем получило свое закрепление юридически. Следовательно, забастовки – явление социальное, отразившееся в правовой плоскости постольку, поскольку оно объективно требует урегулирования. Осознание этого факта приводит к мысли, что даже самый жесткий законодательный запрет забастовок не сможет предотвратить данного явления, если не будут ликвидированы (или, по крайней мере, смягчены) те предпосылки, которые его вызвали.

Хисаметдинова А.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Дискриминация женщин на рынке труда

Принцип равноправия мужчин и женщин закреплен в статье 19 Конституции Российской Федерации. Также он закреплен в семейном, гражданском, трудовом, и в других законодательных актах. Но в отличие от большинства развитых стран где запреты по гендерному признаку отсутствуют, в России женщинам недоступны 456 видов работы¹.

Также в статье 253 ТК РФ указано что «ограничивается применение труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию». Это ли не гендерное неравенство – когда женщины могут занимать лишь такие профессии, как медсестра, повар, уборщица и т.д, где заработная плата намного

1 Ножова А.С. Женщина на рынке труда // Молодой ученый. 2015. № 21. С. 363–367.

роны должности?

Скрытую гендерную дискриминацию можно уже заметить при поиске работы. В объявлениях в интернет-поисковиках четко прописывают, что требуются мужчины.

Более 50% процентов объявлений содержит прямые указания, что требуется работник-мужчина либо имеют оговорки и ограничения, ставящие представительниц слабого пола в заведомо не конкурентоспособное положение.

Такое неравенство возникает исходя из того, что женщины менее активны на рынке труда, чаще всего они работают неполный день и при этом, в большей степени заняты в низкопродуктивных секторах экономики – например, в сельскохозяйственных. Помимо этого, женщины выполняют 75% неоплачиваемой работы – такой как уход за детьми, уход за пожилыми, готовка и уборка. Стоимость домашнего труда аналитики оценили в 10 трлн долларов¹. По предложению аналитиков, часть домашнего труда вполне могло бы оплачиваться или делиться поровну между мужчиной и женщиной.

Большее участие женщин в экономике особенно важна для стран со стареющим населением, в том числе и для России. В РФ численность трудоспособного населения сократилась с 76 млн в 2014 году до 71 млн в 2025. Большее вовлечение женщин поможет удержать этот показатель на уровне 74 млн.

Британские правозащитные организации заявили, что больше всего от экономической рецессии страдают женщины. Семьи, обедневшие из-за рецессии, прекращают образование своих дочерей, чтобы те могли помогать им по хозяйству. В некоторых странах, дочерей в раннем возрасте выдают замуж, чтобы не тратить на них деньги. Что следуют из этого – под влиянием рецессии все больше рушатся права женщин и малолетних девочек. Если же расширить права и возможности женщин – то можно получить не только нравственный вызов, но и экономическое решение².

Экономическая активность женщин в России – 56,6%, а если бы она достигала норвежского показателя в 61%, то российский ВВП был бы на 4% выше.

Вот как данную ситуацию комментирует Максим Орешкин, министр экономического развития РФ: «Доля женщин в экономике влияет на динамику роста ВВП. Что это значит с точки зрения экономики и экономической динамики? Если бы у нас сейчас в России экономическая активность женщин была бы такая же, как в Норвегии, то ВВП был бы на 4% выше, и мы бы уже выполнили один из элементов указа президента – были бы выше Германии с точки зрения размера экономики. А если бы

мы уравнивали экономическую активность женщин и мужчин, то это добавило бы российскому ВВП 13-14%. То есть экономика была бы существенно сильнее».

Экономическая активность мужчин в России, по данным Орешкина, составляет 71%.

Вместе с тем глава МЭР подчеркнул, что повышение занятости женщин любой ценой не должно быть самоцелью. По его словам, Минэкономразвития в настоящее время разрабатывает схемы, которые смогли бы вовлечь женщин в экономику.

В России роль женщины огромна во всех сферах. Можно сказать, что 51% всего занятого населения – это женщины. В таких отраслях как: образование, здравоохранение, масс-медиа, культура – это женщины.

Конституция РФ уравнивает права мужчин и женщин в поисках работы, однако, подписанное Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин», регламентирует 456 запрещенных профессий для женщин в России.

Запрет на женский труд для определенных профессий, связан с опасностью и вредностью для здоровья женщин.

В перечень вредных профессий входят те профессии, которые негативно влияют на репродуктивное здоровье женщин; требуют быстрой реакции, выносливости и хорошей физической подготовки.

Еще в 2017 уполномоченный по правам человека в России Татьяна Москалева прокомментировала данную ситуацию в СМИ тем, что все профессии надо еще раз пересмотреть и скорректировать, так как у каждой женщины своя физическая подготовка и моральный каркас, и если женщина хочет управлять поездом, то пусть управляет.

Давайте вспомним историю Евгении Марковой, женщины редкой профессии – дальнобойщицы. Евгения уже три года колесит по стране. Ей пришлось пройти через отказ получать и выдавать права военного шофера. Но все же, устроившись в экспедиторскую компанию куда также набирали женщин, Евгения смогла осуществить свою мечту и стать дальнобойщицей¹.

Всего у нас в стране 50 женщин водителей большегрузов, но к сожалению, все они скрывают свою профессию из-за страха что их уволят, так как министерство труда не одобряет данную трудовую деятельность для женщин.

Штраф за прием на работу женщину водителем большегруза – 200 тысяч рублей. Дискриминация ли это? Думаю, да. За три года Евгения объехала всю нашу большую страну и даже успела поработать в Европе.

1 Ножова А.С. Женщина на рынке труда // Молодой ученый. 2015. № 21. С. 363–367.

2 Ножова А.С. Женщина на рынке труда // Молодой ученый. 2015. № 21. С. 363–367.

1 <https://subsidi.net/>

Там нет такой дискриминации как в нашей стране, женщины свободно могут работать дальнотойщицами.

В начале 2018 году, уже проскальзывала информация, что крупное предприятие предложило предоставлять компаниям право самостоятельного выбора – на какие работы женщин брать, а в каких вакансиях отказываться. Правда, уточнялось, что решение придется завизировать у профсоюзных лидеров. Данная инициатива принадлежала руководству РЖД. В РЖД уверены, что женщины вполне могли бы управлять современными «Сапсан» и «Ласточками»¹.

К сожалению, в действующем перечне 30 раздел был полностью посвящен железнодорожной отрасли, и к сожалению, в сюда включались такие пункты как: машинист и его помощник, составитель поездов, аккумуляторщик.

Врачи уверяют, что наибольший процент профессиональных заболеваний развивается у тех, кто работает: в обрабатывающей промышленности; в металлургической отрасли; на производстве продуктов; с химсредствами.

Однако при работе с химическими веществами возрастает вероятность появления рака груди у таких профессий, как у парикмахеров, косметологов, работниц прачечных и химчисток. Как видно, риски есть у обоих профессий.

Конечно у этой монеты есть и обратная сторона. Никто не дает абсолютной гарантии безопасного женского труда. Если взять хотя бы статистику по женскому травматизму у женщин в свердловской области, то можно увидеть что треть пострадавших за последние пять лет на производстве в свердловской области это женщины; каждый пятый случай тяжелых травм; каждая десятая гибель на рабочем месте.

Тяжелый труд и высокая вредность на производстве, запрещены для женщин, но если же данные профессии не входят в список запрещенных профессий, то почему бы и не брать женщин, тем более, если на предприятии нехватка работников. Особенно это касается маленьких городов – чтобы прокормить свою семью, женщины не особо придирчивы к любому виду деятельности. Главные факторы трудоустройства на вредные и опасные предприятия, очевидны: это высокие заработные платы (а именно выше на 20-30%), более расширенный пакет льгот – путевки, сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск, улучшенное питание.

Дискриминация женщин на рынке труда, проявляется намного чаще чем дискриминация мужчин. Работодатели считают, что женщины часто берут перерывы в работе, в отличие от мужчин – если у них есть дети, члены семьи, или они ухаживают за больными родственниками. Если же женщин воспринимают как нестабильных, неэффективных работников,

то мужчина в том же положении будет считаться кормильцем. Стереотип женщины, как нестабильной, неэффективной работницы, влияет на динамику их увольнения, что и вызывает дискриминацию.

В статье 2 ТК РФ сказано о том, что запрещена какая-либо дискриминация в трудовой области¹. В статье 64 ТК РФ содержится запрет какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления прямых, или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, также запрет отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей².

Несмотря на все эти статьи, действует целое постановление о запрете применения труда женщин в определенных профессиях, которые противоречат третьей статье ТК РФ.

Л.А. Шатрова – кандидат социологических наук провела социологическое исследование. «При опросе работодателей, выяснилось, что, по их мнению, женщины менее ориентированы на профессиональную деятельность, более – на семью и детей, поэтому неспособны к высокопрофессиональной деятельности». Т.Л. Адриановская справедливо указывает, что «следует обратить внимание на то, что на первом месте среди возможных дискриминирующих признаков указан пол».

В соответствии с практикой международных договорных органов ООН, 18 декабря 1979 г. был сформирован Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который действует на основании Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Российская Федерация является участником данного Протокола и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также признает компетенцию Комитета на получение индивидуальных сообщений получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции.

С точки зрения науки, применение женского труда во всех сферах деятельности, считался бы вполне возможным при отсутствии запретов. К примеру Н.Н. Шепутлина (ученый) считала, что «обеспечение многих отраслей народного хозяйства рабочей силой за счет женских кадров (текстильная, легкая, пищевая промышленность, приборостроение и т.д.) также основано на большей приспособленности женщин к выполнению ряда операций, требующих быстрых и филигранных движений рук, бы-

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, статья 2.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, статья 64.

строты и точности восприятия и т.д»¹.

Судебная практика по вопросам дискриминации очень обильна в 2014 г. было принято Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1, где сказано, что дополнительные льготы, права и гарантии этим лицам могут устанавливаться также законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами с учетом принципа запрещения дискриминации в сфере труда. То есть речь идет о возможности увеличения льгот и гарантий помимо установленных федеральным законодательством. На практике такое увеличение приводит как раз к потере конкурентоспособности женщин на рынке труда. Имеются определенные проблемы при реализации установленных в законе гарантий женщинам. Современный работодатель при отказе в приеме на работу не указывает истинную причину отказа – пол работника. Обычно отказ мотивирован либо отсутствием вакансии, либо отсутствием требуемых деловых качеств работника. Суды при рассмотрении дел об отказе при приеме на работу, требуют доказательства, что доказать в свою очередь, практически невозможно. Практически все решения судов по вопросу дискриминации при приеме на работу женщин не в пользу женщины. Все формулировки судов выглядят одинаково. Например, «право принимать необходимые кадровые решения (подбор, расстановку, увольнение персонала) в силу ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации, предоставлено работодателю. Заключение трудового договора с конкретным лицом, ищущим работу, является правом, а не обязанностью работодателя».

Работодатель, отказывая беременным женщинам при трудоустройстве на работу, на просьбу разъяснить причину в письменной форме, указывает следующее: «не соответствует предлагаемой должности по своим деловым качествам», даже несмотря на то, что женщина имеет два высших образования и опыт работы на данной специальности.

Женщины до тридцати лет или имеющие малолетних детей, чаще подвергаются дискриминации. В Российской Федерации существует достаточно льгот, пособий и компенсаций, которые чаще всего ложатся на плечо работодателя. Чаще во время кризисных ситуаций, работодатель стремится избежать лишних затрат, это и дает повод отказывать женщинам в трудоустройстве.

Проблема дискриминации женщин при трудоустройстве также существует и в других странах. К примеру, Исландия занимает первое место по борьбе с дискриминацией женщин на рынке труда. В первую пятерку входят и другие развитые страны Северной Европы: Финляндия, Норвегия, Швеция и Дания. Там разрыв между разными полами преодо-

лён на 80% – возможно, это связано с развитой инновационной экономикой и высоким уровнем жизни в этих странах. В Швеции наниматели обязаны следить за тем, чтобы количество мужчин и женщин на предприятии было примерно одинаковым. И если, например, вдруг окажется, что на предприятии мужчин больше, чем женщин, наниматель обязан будет при приеме на работу отдать предпочтение женщине¹. В некоторых странах, запрещено спрашивать беременна ли она, кроме тех случаев, когда женщина может навредить себе и ребенку.

Проблемы дискриминации в России зависят от наших стереотипов и менталитета. В нашей стране принято считать женщину матерью и хранительницей очага. Нам сложно представить женщину пилотом самолета, слесарем, машинистом или дальнобойщиком. В трудовой сфере женщину воспринимают больше как медсестру, преподавателя, повара или уборщицу. В какой-то степени она выполняет те же домашние обязанности, но за деньги, т.е. заработную плату.

Исхакова А.Р., Хусаенова О.М.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Самые продолжительные отпуска мира

Цивилизация измеряется длиной отпуска, который трудящимся удастся отвоевать у своих хозяев
(Морис Тоска, писатель, сценарист)

Отпуск... Какое приятное слово. У каждого оно вызывает свои воспоминания и ассоциации, столько всего хочется успеть, увидеть и сделать.

Но тут же возникает вопрос: а всегда ли мы успеваем осуществить за время отпуска все задуманное? Наверное каждому хочется его продлить еще? А ведь, как ни странно, в некоторых странах продолжительность минимального оплачиваемого отпуска намного меньше чем в России. А есть и такие, в которых отпуск на законодательном уровне не предусмотрен вообще.

В Трудовом кодексе Российской Федерации обязательный отпуск составляет 28 календарных дней² (то есть 20 рабочих), праздничными дня-

1 Ножова А.С. Женщина на рынке труда // Молодой ученый. 2015. № 21. С. 363–367.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

1 Ножова А.С. Женщина на рынке труда // Молодой ученый. 2015. № 21. С. 363–367.

ми объявлены еще 14 дней в году. Получается, что, помимо выходных, средний житель России отдыхает 34 дня (а те, у кого ненормированный рабочий день, имеют право на дополнительный отпуск – от трех дней). Все виды отпусков и их продолжительность регулирует глава 19 Трудового кодекса Российской Федерации. А сколько отдыхают за границей? Рассказываем!

Мы выбрали 10 стран и составили рейтинг их отпусков.

Самыми длительными оплачиваемыми отпусками в мире могут похвастаться жители Европы. Отпуск здесь составляет, как правило, не меньше 20 дней, но есть и несколько стран, жители которых отдыхают почти месяц.

1. Австрия

Оплачиваемый отпуск длится 38 дней. На такую продолжительность отпуска можно рассчитывать при пятидневной рабочей неделе, при шестидневной отпуск длится уже 43 дня. А после 25 лет труда на одном месте увеличивается еще на пять дней и в общей сумме достигает 48 дней.

2. Греция

Ритм греческой жизни настолько нетороплив и спокоен, что иногда греков обвиняют в лени. Впрочем, не совсем заслуженно. Отпуск у них меньше, чем во многих других европейских странах: при пятидневной рабочей неделе – 33 дня, при шестидневной – 37 (максимальная продолжительность оплачиваемого отпуска).

3. Финляндия

Продолжительность отпуска обычного работника в Финляндии зависит от стажа. Согласно закону, если он трудится менее одного года, за каждый месяц он зарабатывает два дня отпуска. Через год ставка увеличивается до двух с половиной дней и достигает 30 дней.

4. Испания

В Испании оплачиваемый отпуск составляет 30 дней. Трудовое законодательство Испании запрещает переносить отпуск на следующий год. Не захотели отдохнуть в положенный срок – ваши проблемы. Неотгулянные дни сгорают.

5. Великобритания

Жители Великобритании знают себе цену и при устройстве на работу обязательно спрашивают не только о зарплате, но и о продолжительности отпуска в компании¹. Минимальный оплачиваемый отпуск составляет 28 рабочих дней. Но есть еще восемь дней официальных праздников. Хитрость в том, что работодатель имеет право не добавлять праздничные дни к отпуску, а включать их в него. Так, кто-то отдыхает 36 дней в году (помимо выходных), а кто-то – 28. И никакого нарушения закона нет.

6. Франция

При расчете отпуска во Франции учитывается, сколько часов в неделю трудится сотрудник. Работникам, которые выбрали 39-часовую рабочую неделю вместо стандартной 35-часовой, полагаются две дополнительные недели отпуска.

7. Литва

С 1 июля 2017 года в стране вступил в силу новый Трудовой кодекс. Теперь одна часть отпуска должна составлять не менее десяти рабочих дней. Остальные десять можно брать как угодно – хоть по одному дню. Причем 20 рабочих дней – минимальная продолжительность отпуска у тех, кто трудится пять дней в неделю. У тех, кто работает шесть дней в неделю, отпуск больше – 24 рабочих дня. Жителям Литвы, у которых за плечами большой стаж, изменения только на пользу. Теперь после десяти лет непрерывного стажа сотруднику дополнительно насчитывается к отпуску три рабочих дня вместо трех календарных. А за каждые пять последующих лет – еще по одному рабочему дню.

8. Дания

За каждый отработанный месяц сотрудник получает право на 2 дня отпуска. Всего за год набегает 24 рабочих дней. Из них пять можно брать не целиком, а разделить по одному дню. Например, пять недель подряд не работать по понедельникам.

9. Япония

Несмотря на то что законом установлена минимальная продолжительность отпуска, трудоголики-японцы редко ее придерживаются. Отдыхать считается дурным тоном. Чаще всего отпуск японцев длится пять-шесть дней¹. Единственная причина, которая может заставить японцев отдохнуть, – национальный праздник.

10. Италия

В августе в жизни итальянцев наступает полный штиль. Первые отдыхающие устремляются на пляжи в первых числах месяца, а 15 августа, когда отмечается национальный праздник Феррагосто, начинается официальный период отпусков. В это время города буквально вымирают. Не работают даже фабрики, а на дверях магазинов и ресторанов часто встречается табличка «Закрито на время отпуска».

Среди наименее отдыхающих от работы граждан жители Азии и Северной Америки. Так, в Гонконге, Сингапуре, Пакистане и Вьетнаме официальный отпуск длится 14 дней, в Индии и Индонезии – 12 дней.

Канада предоставляет своим жителям отпуск в 10 дней, но региональные власти вправе увеличить его до 15. Китайцы отдыхают также 10 дней, но никаких региональных поблажек в КНР не предусмотрено. Совсем небольшие отпуска в Таиланде и на Филиппинах – соответственно 6 и 5 дней.

1 Климов П.В. Трудовой договор в Англии: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 211 с. 522

1 Киселев И.Я. Сравнительное и международное право: учебник. М., 2004. С. 57.

В США оплачиваемый отпуск не предусмотрен вовсе.

США

Соединенные Штаты – единственная из развитых стран мира, где к отпуску относятся как привилегии, а не как к праву¹. В то время как Австрия, Германия, Италия и Испания предоставляют своим гражданам более тридцати дней отпуска ежегодно, не считая оплачиваемых праздничных дней, Соединенные Штаты предоставляют им ... ноль.

Американцы могут благодарить за это «Закон о справедливых трудовых стандартах». Этот законодательный архаизм 1938 года регламентирует максимальное число рабочих часов в неделю, работу сверхурочно, минимальный размер оплаты труда, использование детского труда, но он ни словом не упоминает об оплачиваемом отпуске. Это означает, что решение об оплате отпуска, больничного листа и государственных праздников является предметом переговоров между работодателем и наемным работником.

Хотя многие американские компании жалуют своим работникам от пяти до 15 дней оплачиваемого отпуска в год, в результате недавнего исследования американского Центра экономических и политических исследований выяснилось, что каждый четвертый работник частных компаний не имеет оплачиваемого отпуска.

Также хотелось бы рассказать об несколько интересных фактах об отпусках.

Ученые выяснили, что у людей, долгое время обходящихся без отпуска, продолжительность жизни даже меньше, чем у хронических алкоголиков! Этот недуг называется «Синдром отсутствия отпуска». Не случайно этот термин появился в США.

Недавно в Италии был осужден 60-летний Атос Багатин². Его приговор звучал так: 900 дней оплачиваемого отпуска. Профсоюз подал на него в суд, поскольку 28 лет Багатин не брал отпуск. В итоге суд решил наказать трудоголика отпуском.

Дмитрий Менделеев открыл таблицу химических элементов в первый день отпуска! Вот как иногда полезно расслабиться и хорошенько выспаться.

На 40% уменьшается риск сердечно-сосудистых заболеваний у тех, кто бывает в отпуске хотя бы раз в году.

Врачебная комиссия Норвегии исследовала режим работы граждан страны. После этого комиссия рекомендовала руководителям фирм увеличить отпуск некурящих работников на 3 дня. Так как по статистике курильщики тратят на перекуры как раз около трех дней в году.

Рекорд: в Швеции один врач работал сверхурочно в течении 24 лет, он переработал 10 тысяч часов. Теперь врач-трудоголик собирается взять шестилетний полностью оплачиваемый отпуск. Вместо этого он может получить денежное вознаграждение, которое составит около 1 миллиона евро.

1 Отмар Г. Анна-Лиза // Lex Russica. 2015. № 2. С. 57–64.

2 Шугаев, А.А. Производственные советы в России и развитых странах Европейского Союза // Право и экономика XXI век. 2017. № 1 (42).

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Баранова В.С.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Долотина Р.Р., к.ю.н., доцент

Пенсии по случаю потери кормильца

Рассматриваются понятие, условия назначения пенсии по случаю потери кормильца, а также лица, которым полагается данная пенсия и способ определения размера данной пенсии.

Ключевые слова: пенсия по потери кормильца; законодательство; нетрудоспособные члены семьи.

Survivor pensions

The concept, the conditions for granting a pension in case of loss of the breadwinner, as well as the person who is entitled to this pension and the way to determine the size of this pension are considered.

Keywords: survivor's pension; legislation; disabled family members.

Пенсии по случаю потери кормильца – это ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае смерти кормильца нетрудоспособным членам семьи, состоявшие на его иждивении, по день его смерти.

В соответствии со статьей 10 ФЗ «О страховых пенсиях», исключением являются лица, совершившие уголовно наказуемое деяние, которое повлекло за собой смерть кормильца, и было установлено в судебном порядке.¹

Основанием для назначения пенсии по случаю потери кормильца является два факта. Во-первых, смерть кормильца, а также признание лица безвестно отсутствующим либо объявление его умершим.²

Порядок признания лица безвестно отсутствующим, а также объявление лица умершим регулируется в ст. 42–45 Гражданском Кодексе Российской Федерации.

Первым условием получения пенсии по потере кормильца является потеря кормильца, под которой понимается его смерть, безвестное отсутствие или объявление умершим, удостоверенные в установленном порядке.

Факт смерти лица подтверждается органом записи актов гражданского по состоянию (ЗАГС) на основании нескольких документов:

1 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 26.

2 Буянова М.О., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения: учебное пособие. М.: КноРус, 2017. 463 с.

Первым документом является, документ установленной формы, выданный медицинской организацией или врачом, занимающимся частной практикой – заявление о рождении.

Заявление о рождении ребенка может быть сделано родителями, в устной или письменной форме, путем обращения в органы записи актов гражданского состояния или родственниками одного из родителей.

Следующим документом является решения суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим, которое должно быть вступившим в законную силу;

Факт смерти подтверждается медицинским свидетельством, оно выдается членам семьи или другим родственниками умершего гражданина.

Последним документом является документ о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного.

Заявителю можно подать жалобу в системе досудебного порядка, если в регистрации данного факта были нарушены сроки предоставления услуги, отказ в предоставлении государственной регистрации услуги и отказ в приеме документов.

В тех случаях, когда лицо пропало при обстоятельствах, которые реально угрожали смертью или которые дают основание предполагать смерть или гибель от несчастного случая, указанный срок может быть сокращен до шести месяцев, что указывается в пункте 1 статье 45 Гражданского Кодекса Российской Федерации.¹

Вторым условием назначения данной пенсии является иждивенство нетрудоспособных членов семьи умершего.

Оно включает в себя нахождение нетрудоспособных на полном содержании умершего кормильца либо получение от него помощи, которая была для них постоянным, единственным источником средств существования.

Иждивение детей умерших родителей, согласно пункту 4 статье 10 Федерального закона «О Страховых пенсиях» предполагается, оно требует доказательств. Из данного правила есть исключение, им являются дети, объявленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигшие возраста 18 лет.²

Факт нахождения иждивении также не предполагает обязательного совместного проживания умершего кормильца и его иждивенца. Из общего правила о назначении пенсии данной пенсии, в связи с фактом иждивенства в законодательстве есть некоторые исключения.

Не требуется также факта иждивенства одного из родителей, супруга

1 Гражданский кодекс Российской Федерации, (Часть вторая, часть третья и часть четвертая) (в ред. от 27.09.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 51. Ст. 45(часть 1).

2 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 26. Ст. 10.

или другого члена семьи умершего, если они заняты уходом за несовершеннолетними, не достигшими возраста 14 лет.

Что касается страховой пенсии по случаю потери кормильца, она устанавливается в случае, только если кормилец был застрахованным лицом.

При этом не имеют значение для назначения пенсии продолжительность страхового стажа кормильца, также причина и время наступления его смерти.

Согласно статье 10, ФЗ «О страховых пенсиях» перечисляет лиц, которые признаются нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца, ими являются один из родителей, супруга или другие члены семьи, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работают, в этом случае пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

Статья 10 ФЗ «О страховых пенсиях» перечисляет лиц, которые признаются нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца.¹

Нетрудоспособные лица – это ограниченно трудоспособные, то есть инвалиды, лица которые не могут заниматься трудовой деятельностью в связи с необходимостью ухода за ребенком до 14 лет, и нетрудоспособные пенсионеры, лица до 18 лет.

В законодательстве указывается список нетрудоспособных членов семьи:

Ими являются, во-первых, дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

При очно-заочной и заочной форме обучения пенсия по случаю потери кормильца не выплачивается, так как гражданин устраивается на работу и начинает получать собственный доход, средства к существованию. Но зачастую студент без законченного высшего образования редко может найти хорошую работу и уходит на иные формы обучения из-за недостатка денежных средств для оплаты университета. Это является основной проблемой, которую мы рассмотрим ниже.

Во вторых, являются отчим или мачеха для возникновения права на пенсию в связи со смертью пасынка или падчерицы, которые должны воспитывать и содержать их на протяжении не менее 5 лет.²

1 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 26. 1995. Ст. 10.

2 Галага В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования. Нов. 8-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2014. 448 с.

Немало важный факт, что страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Также на получение пенсии по потери кормильца имеют право усыновители наравне с родными родителями, а усыновленные дети – наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по данному виду пенсии, сохраняют это право даже при их усыновлении.¹

Для определения размера страховой пенсии по случаю потери кормильца в законодательстве устанавливаются формулы.

В Законе о страховых пенсиях предусмотрено семь различных случаев назначения данной пенсии и соответственно указано семь формул.

Эти формулы различаются в зависимости от следующих обстоятельств:

1) назначена ли пенсия на общих основаниях или с учетом иных обстоятельств;

2) связана ли для ребенка потеря кормильца с утратой одного или обоих родителей;

3) была ли установлена кормильцу страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности.²

Согласно статье 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле:

$$\text{СПспк} = \text{ИПК} \times \text{СПК},$$

где СПспк – размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца;

СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по случаю потери кормильца.³

Рассматривая вопрос о пенсии по случаю потери кормильца, хотелось бы привести примеры из судебной практики, чтобы обозначить проблемы в регулировании данного вопроса.

Основной проблемой в назначении пенсии по случаю потери кормильца, является то, что право на получение данной пенсии дает только очная форма обучения.

В ином случае, то есть если гражданин изменил форму обучения с очной на заочную или вечернюю, он теряет право на получение пенсии по

1 Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения: учебное пособие. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета. 2018. 160 с.

2 Миронова Т.К. Право социального обеспечения. М.: КНОРУС, 2015.

3 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 26. 1995. ст. 15.

случаю потери кормильца.

Рассмотрим пример из судебной практики.¹ Так, Ягудин А.В. обратился в суд с иском к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском районе г. Ульяновска Ульяновской области о признании права на получение пенсии по случаю потери кормильца, обязанности назначить такую пенсию.

В обоснование иска он указал, что является родным сыном умершего в 2013 году Ягудина В.М. и что он находился на иждивении умершего по день его смерти и имел право на получение пенсии по случаю потери кормильца со дня смерти отца.

На дату смерти отца он был студентом очного отделения и нигде не работал до 2013 года, в этом же году он перевелся на очно-заочную форму обучения из-за финансовых трудностей в семье. Но спустя год после смерти отца он обратился с заявлением в УПФ РФ (ГУ) в Ленинском районе г. Ульяновска о назначении трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Решением УПФ РФ от 2014 года в назначении пенсии ему было отказано.

Суд отменил и признал незаконным решение суда, но в удовлетворении исковых требований Ягудина к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Ленинском районе г. Ульяновска Ульяновской области о назначении и выплате пенсии по случаю потери кормильца было принято решение об отказе.

Данное условие по выплате пенсии по потере кормильца не изменилось в соответствии со статьей 10 Федерального Закона «О страховых пенсиях».

Также имеются и другие проблемы в выплате пенсии данной категории граждан, когда Государственное учреждение обращается в суд с взысканием излишне уплаченных денежных средств из-за того, что истец не уведомил их о том, что был отчислен из учебного заведения.

Рассмотрим второй пример из судебной практики. Так, в 2019 году в адрес УПФР в Тяжинском районе Кемеровской области поступили сведения из учебного заведения ГПОУ «Мариинский педагогический колледж им. императрицы Марии Александровны» о том, что г. Сысаров А.Д. был отчислен из учебного заведения, о чем он не сообщил в УПФР в Тяжинском районе, в результате чего образовалась переплата пенсии по случаю потери кормильца.

Суд принял решение удовлетворить данный иск и взыскать с Сысарова А.Д. в пользу Управления Пенсионного фонда Российской Федерации неосновательное обогащение в виде суммы переплаты по

пенсии по случаю потери кормильца.¹

Таким образом, в законодательстве есть некоторые проблемы, связанные с выплатой пенсии по случаю потере кормильца и с отслеживанием статуса обучающегося данной категории граждан, и их необходимо устранить.

Предлагаем устранить данные проблемы несколькими способами. Первым способом является признание очно-заочной формы обучения и заочной формы обучения также подпадающими под условия выплаты пенсии по случаю потери кормильца. Так как в большинстве случаев студенты выбирают эти формы обучения из-за недостаточности денежных средств на оплату очной формы обучения и также возможности совмещения с работой, для обеспечения дальнейшей своей жизни. Но не всегда у таких студентов есть возможность обеспечить свою семью, маму, сестер, поэтому данная выплата пенсии в случае смерти одного из родителей, должна помочь им в этом.

Еще одним решением является назначения льгот на обучения таким студентам, не только лицам, которые потеряли обоих родителей, но и одного родителя тоже. Потому что зачастую матери-одиночки не всегда могут оплатить ребенку высшее образование, и студенту приходится либо отчисляться из университета, либо переходить на другую форму обучения, по которой даже пенсия по потере кормильца не выплачивается.

Эта проблема очень острая и требует важных изменений на законодательном уровне.

Вторым способом является ведение контроля за гражданами, которые обучаются в университетах, колледжах, одним словом, у которых есть право на получение пенсии по случаю потери кормильца. Для этого таких лиц должны вызывать в Пенсионный фонд и в органы Социальной защиты для продления данного вида пенсии каждые полгода и проверять на подлинность справки с места учебы, которую необходимо предоставить.

В этом случае Пенсионный фонд не будет переплачивать денежные средства данным лицам и им нужно будет обращаться в суд с данным иском только в случае, если лицо умышленно скрывало переход на другую форму обучения или официальное устройство на работу, но таких случаев с эффективным контролем со стороны данных органов должны привести к уменьшению таких случаев.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая, часть третья и часть четвертая) (в ред. От 27.09.2009.) // Собрание законодательства Российской Федерации 1994 года. № 51. Ст. 45

¹ Решение № 2-85/2019 2-85/2019-М-60/2019 М-60/2019 от 21 мая 2019 г. по делу № 2-85/2019 // sudact.ru.

¹ Апелляционное определение № 33-4153/2014 от 14 октября 2014 г. по делу № 33-4153/2014 // sudact.ru.

- (часть 1).
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 26. Ст. 10, 15.
 3. Буянова М.О., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения : учебное пособие. М.: КноРус, 2017. 463 с.
 4. Галага В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / нов. 8-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2014. 448 с.
 5. Миронова Т.К. Право социального обеспечения. М.: КНОРУС, 2015.
 6. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения: учебное пособие. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. 160 с.
 7. Решение № 2-85/2019 2-85/2019~М-60/2019 М-60/2019 от 21 мая 2019 г. по делу № 2-85/2019//sudact.ru.
 8. Апелляционное определение № 33-4153/2014 от 14 октября 2014 г. по делу № 33-4153/2014//sudact.ru.

Данилина К.К.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гимазова Э.Н., к.ю.н., доцент

Социальное обеспечение студентов в регионах РФ

В статье рассмотрены актуальные правовые проблемы обеспечения студентов очной формы обучения государственной социальной стипендией в Российской Федерации. Проанализированы изменения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части урегулирования вопросов назначения и выплаты государственных социальных стипендий.

Ключевые слова: государственная социальная стипендия, право социального обеспечения, студенты очной формы обучения, государственная социальная помощь, социальный статус.

The article discusses the current legal problems of providing full-time students with state social scholarship in the Russian Federation. Changes of the Federal Law "On Education in the Russian Federation" with regard to the settlement of issues of the appointment and payment of state social scholarships are analyzed.

Право социального обеспечения в Российской Федерации является самостоятельной отраслью в системе российского права. Как любая другая отрасль имеет свой собственный объект регулирования, метод воздействия на общественные отношения и соответствующую систему. Понять суть всех правовых проблем данной отрасли можно только после того, как будет составлено общее представление об социальном обеспечении как социально-экономической категории.

Как экономическая категория социальное обеспечение представляет собой способ перераспределения ВВП в целях уравнивания доходов населения. Очень важно иметь в виду, что социальное обеспечение предоставляется гражданам по условиям и нормам жестко нормируемым законодательством. С целью поддержания полноценного социального статуса.

Способности студента в обучении могут быть ограничены финансовыми возможностями. С целью преодоления этой проблемы в Российской Федерации образована система помощи социально незащищенным категориям студентов очной формы обучения. Социальные гарантии реализации права на образование из числа нуждающихся лиц включают право на первоочередное получение жилых помещений в специализированном жилищном фонде образовательной организации, право на получение государственной социальной стипендии и другое.

Для получения социальной стипендии в учебных заведениях необходимо оформить государственную социальную помощь в управлении социальной защиты населения того или иного региона. Она назначается в виде единовременного социального пособия на малоимущего одиноко проживающего гражданина или малоимущей семьи¹. Заявитель должен представить в уполномоченный орган обращение. Предусмотрен выбор между государственной социальной помощью и адресной материальной помощью. Если одному из членов малоимущей семьи назначена государственная социальная помощь, то в течении текущего года не предоставляется адресная материальная помощь в связи с трудной жизненной ситуацией. Исключение составляет трудная жизненная ситуация, обусловленная пожаром, бедствием или чрезвычайным происшествием, необходимостью получить медицинскую помощь, которую невозможно осуществить в рамках государственных гарантий².

В Тюмени в Упоровском районе отличники теперь будут получать

¹ Темпов Э.С., Берестнев М.А. Государственная социальная стипендия, как мера социальной поддержки учащихся высших учебных заведений // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 4-2. С. 287–288.

² Темпов Э.С., Берестнев М.А. О совершенствовании законодательства о государственных социальных стипендиях // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2016. № 2-2. С. 214–223.

стипендию. Так, местные власти решили поощрить учащихся 7, 8 и 9 классов. Причем, «пятерки» должны быть выставлены за все учебные четверти. Прошлый год «на отлично» закончили около 50 школьников. И педагоги надеются, что в этом году цифра будет не меньше.

Размер стипендии студента составляет в среднем 2 тысячи рублей. При поступлении на бюджет ее получают до первой сессии. Если в первой сессии бюджетник получил хотя бы одну тройку, то в текущем семестре он не будет получать стипендию. Ее можно вернуть при сдаче следующей сессии на оценки 4-5. В зависимости от вуза возможно принятие решения о персональном повышении стипендии при сдаче всех предметов на отлично.

Государственная социальная стипендия назначается лицам различных категорий:

- дети-сироты (оставшиеся без попечения родителей);
- инвалиды I-II групп, инвалиды детства;
- студенты, подвергшиеся воздействию радиации;
- имеющие инвалидность вследствие военной травмы или заболевания;
- лица, проходившие не менее трех лет службу по контракту или в МВД.

Также есть именные стипендии, которые можно получить только при участии во всевозможных конкурсах, на получение какого-то гранта. Тогда организаторы назначают определенный размер стипендии.

Ранее социальную стипендию могли получать те, кто имеет право на государственную социальную помощь, а сейчас – может тот, кто получает помощь (федеральный закон). Несколько справок и молодые люди, обучающиеся очно и на бюджетной основе начнут получать социальную стипендию¹.

Государственная социальная стипендия выплачивается единовременно не чаще 1 раза в год. После получения данной выплаты студенты приобретают право на получение социальной стипендии. Для получения стипендии необходимо показать справку о доходах семьи за последние 3 месяца, предшествующих месяцу обращения. Также необходимо предоставить справку о том, что студент обучается за счет бюджетных ассигнований федерального или областного бюджета.

Закон распространяется как на учащихся средне специальных учреждений, так и высших. Если доход семьи или отдельного его члена не превышает прожиточный минимум, ему назначается данная государственная социальная помощь и выдается справка в учебное заведение, которое

1 Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.06.17).

предоставляет ему назначение социальной стипендии. Это значимое событие для студентов, так как они уже давно не могли оформить социальную стипендию.

Список литературы:

1. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.06.17).
2. Темпов Э.С., Берестнев М.А. Государственная социальная стипендия, как мера социальной поддержки учащихся высших учебных заведений // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 4-2. С. 287–288.
3. Темпов Э.С., Берестнев М.А. О совершенствовании законодательства о государственных социальных стипендиях // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2016. № 2-2. С. 214–223.

Лаврентьева Ю.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Долотина Р.Р., к.ю.н., доцент

Перспективы развития применения информационных технологий в области социального обеспечения

В настоящий момент времени мы являемся свидетелями внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность государственных и муниципальных органов власти как в Российской Федерации, так и во всем мире. Возможности, которые были сформированы благодаря технологическому прогрессу, стали осуществляться и в сфере социального обеспечения. Это создает возможности для пересмотра классических подходов государственного управления и позволяет вывести их на новый, более современный уровень¹.

Применение информационных технологий в сфере социального обеспечения – это наиболее эффективный метод решения различных проблем и задач. Этим технологиям характерна эластичность, ликвидностью и приспособляемость к воздействиям внешней среды². В ходе модерни-

1 Иншакова Е.Г. Электронное правительство в публичном управлении: монография. М.: Юрайт, 2019. 139 с.

2 Бачило И.Л. Государство и право XXI в. Реальное и виртуальное. М.: Юркомпани, 2012. 280 с.

зации социальной среды необходимо учитывать и информационные технологии, которые являются основным фундаментом улучшения и автоматизации процессов обработки данных информации, предоставления услуг через различные платформы и порталы, контроль за деятельностью государственных и муниципальных органов, оценка качества оказанных ими услуг.

Необходимо всестороннее совершенствование и оптимизация структур для гарантирования социального обеспечения наиболее незащищенным слоям общества. Практически все учреждения социальной защиты населения в развитых странах используют информационные технологии – различные интерактивные порталы, электронное правительство, электронная приемная и т.д.¹. Это обусловлено «эволюционированием» современных элементов государственного управления и становлением информационно-технологических стандартов при оказании социального обеспечения гражданам.

В Российской Федерации основную функцию по принятию и выполнению различных услуг в сфере социального обеспечения осуществляет Портал государственных услуг РФ. Пенсионное обеспечение представляет собой целый блок различных действий, осуществляемых государственными или муниципальными органами при должном оформлении лицом заявки на исполнение определенной услуги.

Достоинствами Портала государственных услуг РФ для социального и пенсионного обеспечения являются:

- возможность получения госуслуги вне зависимости от места нахождения лица;
- снижение коррупционных рисков;
- сокращение временных затрат;
- сокращение числа документов, предоставляемых заявителем лично;
- возможность отслеживать статус поданных запросов.

К недостаткам можно отнести следующие обстоятельства:

- не все государственные услуги доступны в электронном формате;
- возможны технические неполадки в работе Портала;
- угроза «хакерской» атаки.

Таким образом, необходимо дальнейшее развитие системы, оказывающей услуги в сфере социального и пенсионного обеспечения граждан через информационно-технические ресурсы.

Во многих странах мира большое значение уделяется развитию электронного правительства для повышения уровня «социальной безопасно-

сти» незащищенных слоев населения. Рассмотрим некоторые элементы электронного правительства Республики Казахстан.

На официальном сайте Электронного правительства Республики Казахстан содержится перечень онлайн-услуг, за осуществлением которых граждане могут обратиться. Отдельным разделом выделены пенсионное обеспечение и Единый накопительный пенсионный фонд – ЕНПФ¹. Остановимся подробнее на услугах в сфере пенсионного обеспечения.

В отличие от российской системы обслуживания граждан в сфере как пенсионного обеспечения, так и в оказании социальной помощи наиболее незащищенным слоям общества в целом, с использованием информационно-технических средств, на сайте Электронного правительства Республики Казахстан расположены не только перечни услуг, их характеристика и описание. На этом портале возможно оставить запрос в тот или иной государственный орган напрямую, путём оставления заполненной должным образом заявки на сайте. То есть Электронное правительство Республики Казахстан является примером того, как две платформы, существующие отдельно друг от друга в Российской Федерации («Правительство Российской Федерации» и «Портал государственных услуг РФ») могут осуществлять услуги в сфере пенсионного обеспечения, упрощая способ обращения граждан и их взаимодействия с органами государственной власти. В РФ также осуществляется развитие государственных услуг в данном направлении благодаря принципу «одного окна». Принцип «одного окна» при предоставлении государственных услуг предусматривает исключение или максимально возможное ограничение участия заявителей (граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в процессах сбора из разных инстанций и предоставления в разные инстанции различных документов и справок, подтверждающих права заявителей на получение государственных услуг.

Если же говорить об информатизации социального обеспечения инвалидов, то следует обратить внимание на следующее.

В последние годы ФСС РФ уделяет всё большее значение использованию информационно-технических средств в отношении социального обеспечения инвалидов. Экспертами ФСС РФ были разработаны и утверждены несколько проектов, среди которых наибольшую значимость имеют электронные сервисы, которые делают проще, удобнее получение государственных социальных услуг, а также улучшают их качество. Некоторые проекты уже работают на практике, другие недавно стартовали или же проходят испытания в пилотном режиме².

1 Электронное правительство Республики Казахстан (электронный ресурс): <https://egov.kz/cms/ru/categories>.

2 Фонд социального страхования РФ (электронный ресурс): <https://fss.ru>.

«Социальный навигатор» – это сервис, содержащий подробную информацию обо всех государственных социальных услугах, которые осуществляются ФСС РФ как для людей с инвалидностью, так и для других категорий граждан, информация разделена на тематические блоки, также функционирует раздел «Инвалидность и льготные категории граждан».

Благодаря этому сервису можно получить следующую информацию: узнать о полагающихся государственных социальных услугах, в частности об обеспечении льготными техническими средствами реабилитации (ТСР); получить информацию о положенном инвалиду льготном санаторно-курортном лечении; найти адреса ближайших отделений Фонда и построить оптимальный маршрут до выбранного отделения, с учетом особенностей гражданина.

В приложении «Социальный навигатор» есть две части. Одна – открытая, т.е. не требующая авторизации. В данном разделе собрана информация о социальных услугах, также можно опробовать различные калькуляторы, не привязанные к определенным данным пользователя, посмотреть, какие выплаты полагаются гражданину, рассчитать размеры пособий, которые могут выплачиваться в той или иной жизненной ситуации. Вторая часть – закрытая. Она становится доступна лишь после авторизации, которая происходит через единую систему авторизации и идентификации Портала государственных услуг РФ, в ней пользователь может увидеть персонифицированную информацию о всех взаимодействиях с ФСС РФ, запросы и обращения в Фонд, а также все причитающиеся данному гражданину виды социального обеспечения.

Таким образом, «Социальный навигатор» обладает следующими преимуществами:

- информативность – этот сервис охватывает все социальные услуги, предоставляемые для людей с инвалидностью;
- практичность – возможность использования калькулятора для расчета выплат и пособий;
- наглядность – «Социальный навигатор» содержит полную информацию о деятельности лица в ФСС РФ.

Главным недостатком «Социального навигатора» является функционирование его лишь в отдельных субъектах Российской Федерации, а не реализация в масштабах всей страны.

Использование информационно-технических средств для оказания социального обеспечения отдельным категориям граждан позволит урегулировать отношения по социальному обеспечению. Необходимо реформировать и видоизменить существующую систему социального обеспечения под новые условия и использовать для этого положительные тенденции социального обеспечения за рубежом. Безусловно, эта технология должна строиться на принципах адресности, всеобщности, доступ-

ности и гарантированности социального обеспечения. Это позволит изменить существующее положение различных категорий граждан посредством оказания социальных выплат и услуг, которые позволят обеспечить достойную жизнь граждан и повысить уровень и качество социального обслуживания.

Плющий А.С.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гурина Д.Е., старший преподаватель

Создание Трудового арбитража как постоянно действующего суда Российской Федерации

В процессе осуществления трудовой деятельности между работниками и работодателями происходят различные разногласия по вопросам применения законодательства о труде, а также установления новых или изменения существующих условий труда.

Конституция Российской Федерации в части 4 статьи 47 закрепила конституционные права в сфере труда, а именно право на разрешение коллективных трудовых споров. Конституция Российской Федерации также гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, об этом нам говорит статья 46¹.

Но такая гарантия распространяется на трудовые отношения в части разрешения коллективных трудовых споров условно, так как, к сожалению, специализированных судов по разрешению трудовых споров в Российской Федерации не существует, а альтернативные суду органы по разрешению коллективных трудовых споров, такие как Комиссия по трудовым спорам (КТС) не смогут входить в судебную систему в случае их создания, ведь в соответствии со статьей 118 Конституции Российской Федерации правосудие в нашей стране осуществляется только судом. А Судебная же власть осуществляется посредством гражданского, административного и арбитражного судопроизводства.

Таким образом, если создавать постоянно действующий Трудовой арбитраж в рамках судебной системы, то необходимо получить поддержку законодательной власти. На сегодняшний день создание трудовых судов не вписывается в рамки Конституции РФ. Однако из сложившейся ситуации все же возможно найти выход, причем в сфере самого трудово-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

го права.

Следует отметить, что трудовой спор является социально-значимым институтом, который требует тщательного рассмотрения. Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает возможность разрешения коллективных трудовых споров с помощью трудового арбитража.

Итак, раскроем понятие Трудовой Арбитраж. В соответствии со статьей 404 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой арбитраж представляет собой орган по рассмотрению коллективного трудового спора¹.

Временный трудовой арбитраж создается сторонами коллективного трудового спора совместно с соответствующим государственным органом по урегулированию коллективных трудовых споров для рассмотрения данного коллективного трудового спора.

Решением соответствующей трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений при ней может создаваться постоянно действующий трудовой арбитраж для рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, передаваемых ему для рассмотрения по соглашению сторон.

Из вышеперечисленного следует то, что Трудовой Арбитраж рассматривает только коллективные трудовые споры. По-моему мнению, это не совсем правильно. На сегодняшний день, наблюдается тенденция увеличения индивидуальных трудовых споров по поводу невыплаты заработной платы работнику и его восстановления на работе и т.д.

Соответственно, необходимо реформировать сферу деятельности Трудового Арбитража и распространить ее и на индивидуальные трудовые споры.

Конечно же, индивидуальные трудовые споры рассматриваются в судах общей юрисдикции. Федеральная Инспекция Труда и Прокуратура Российской Федерации осуществляют контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства.

Однако, как показывает практика, Прокуратура Российской Федерации переадресовывает дела по трудовым спорам в специальные уполномоченные органы, к примеру, в ту же Федеральную Инспекцию Труда, при этом оставаясь ответственным за эти дела.

Все это связано с большой загруженностью Прокуратуры Российской Федерации. Соответственно, возрастает нагрузка и на Федеральную Инспекцию Труда.

Что сказать про суды общей юрисдикции: так они уже давно перегруженные. Высшая Школа Экономики (ВШЭ) в своем докладе привела статистические данные о нагрузке судей. Российский судья в среднем рас-

1 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

считывает до 180 дел в месяц, а 62% судей перерабатывают более чем вдвое.

Нехватка штатной численности судей тоже способствует загруженности судов. Для обработки того количества документов, которые ежегодно поступают в суды общей юрисдикции, штатная численность судей должна быть увеличена в 2,1 раза.

Перегрузка судов способствует «Штампованию судебных дел» – это когда судья старается побыстрее окончить дело, основываясь на судебной практике, для того, чтобы как можно скорее перейти к новым делам. И это не есть хорошо!

Отдельно действующий Трудовой Арбитраж способен разгрузить иные суды. Конечно же это не будет довольно большой процент разгрузки, но тем самым, можно добиться полноты разрешения, как индивидуального, так и коллективного трудового спора.

А.В. Ставцева считает, что создание специальных трудовых судов обусловлено необходимостью повышения социальных гарантий граждан, в первую очередь со стороны государства, а не работодателя. Констатируя тот факт, что во многих зарубежных странах такие суды созданы и эффективно действуют разрешая как индивидуальные, так и коллективные трудовые споры.

А.В. Ставцева предлагает использовать прогрессивный опыт с учетом российских национальных особенностей при организации трудовых споров в нашей стране¹.

Особую точку зрения высказывает А.В. Попов. По его мнению, введение в судебную систему трудовых судов должно сказаться для улучшения качества, сокращения сроков рассмотрения дел, возникающих из трудовых правоотношений².

На теории Трудовой арбитраж был бы идеальным решением для усовершенствования судебной системы Российской Федерации. В целом, учреждение в России специализированных судов, по мнению специалистов, должно способствовать:

- созданию реальных гарантий по реализации конституционных прав граждан на судебную защиту в целом и трудовых прав, в частности;
- обеспечению реального соблюдения требований процессуального законодательства при разрешении споров в суде;
- усовершенствованию правового механизма реального и быстрого исполнения судебных решений, особенно по делам о взыскании заработной платы, пособий и других денежных выплат.

1 Ставцева А.И. Трудовые споры и право на судебную защиту // Журнал российского права. 1998. № 8. С. 13.

2 Попов А.В. О необходимости создания трудовых судов // Трудовое право. 2006. № 8. С. 7–9.

Одновременно защитная функция суда по трудовым спорам должна включать всю совокупность мер по быстрому принудительному восстановлению нарушенных прав и законных интересов работника или работодателя, по возмещению в полном объеме имущественного и морально-го вреда, понесённого работником или работодателем.

Таким образом, в рамках реформирования судебной системы в Российской Федерации необходимо создание в России системы постоянно действующего арбитражного трудового суда, к компетенции которого следует отнести как индивидуальные, так и коллективные трудовые споры по вопросам права, вытекающим из трудовых отношений.

Создание Трудового арбитража как постоянно действующего суда Российской Федерации позволит:

- повысить социальные гарантии граждан в сфере труда;
- разгрузить суды общей юрисдикции;
- снизить сроки рассмотрения дел, возникающих из трудовых право-отношений;
- повысить качество рассмотрения дел.

Рахимова А.Ф.,

студентка НФ КИУ

«Казанский инновационный университет»

Научный руководитель:

Борисова Н.Р., доцент

К вопросу о дефиниции «Пенсия за выслугу лет»

В соответствии положениями ст. 7 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ)¹, Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. Сказанное дополняется положениями ст. 39 Конституции РФ о том, что каждому человеку в нашей стране гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и а также в иных предусмотренных законом случаях.

Анализ нормативных актов, разработанных с целью реализации данных положений, показал, что одним из важнейших элементов федеральной системы социального обеспечения в Российской Федерации в на-

стоящее время выступает пенсионное обеспечение¹. Следует отметить тот факт, что виды пенсионного обеспечения в Российской Федерации (как государственного, так и не государственного) весьма разнообразны. Одним из таких видов выступают пенсии за выслугу лет.

Действующее отечественное законодательство не содержит легальной дефиниции «пенсия за выслугу лет». В положениях ст. 4 ФЗ № 166-ФЗ лишь перечислены категории лиц, на которых распространяется данный вид пенсионного обеспечения, а именно:

- федеральные государственные гражданские служащие;
- военнослужащие;
- граждане из числа космонавтов;
- граждане из числа работников летно-испытательного состава.

В свою очередь, правовая доктрина также не предлагает единого определения исследуемого понятия. Так, одним из наиболее часто встречаемых является определение данное В.Ш. Шайхатдиновой пенсия за выслугу лет «...это ежемесячная денежная выплата, производимая из федерального бюджета, лицам, имеющим специальный трудовой стаж установленной продолжительности на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности до наступления общего пенсионного возраста»². В то же время, по мнению известного автора В.П. Галаганова, пенсия за выслугу лет «...будучи особой пенсионной выплатой, устанавливаются отдельным категориям граждан за длительную профессиональную деятельность, как правило, независимо от возраста и за счет средств государственного бюджета в порядке, установленном законодательством»³. И это далеко не единственные точки зрения.

Анализ наиболее известных точек зрения, позволяет прийти к выводу о том, что наиболее часто акцент в них делается на следующие признаки:

- это денежные выплаты;
- это регулярные (как правило, ежемесячные) выплаты;
- эти выплаты выдаются пожизненно;
- эти выплаты выплачиваются определенным категориям работников;
- эти выплаты выплачиваются по истечению установленного срока

1 См., например: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019 г.) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 51. Ст. 4831; 2019. № 40. Ст. 5488; Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 01.10.2019, с изм. от 28.01.2020 г.) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965; 2019. № 40. Ст. 5488.

2 Шайхатдинова В.Ш. Право социального обеспечения 3-е издание: учебник для академического бакалавриата. М.:Юрайт, 2019. С. 232.

3 Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник. М.: КноРус, 2020. С. 336.

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 347; Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

трудового стажа.

Данные признаки позволяют нам сформулировать следующее определение: «Пенсии за выслугу лет представляют собой регулярные денежные выплаты, которые выплачиваются пожизненно определенным категориям работников по истечению установленного срока трудового стажа».

Романова М.С.,

студентка НФ КИУ

«Казанский инновационный университет»

Научный руководитель:

Борисова Н.Р., доцент

К вопросу о сущности дефиниция «семья»

С момента своего зарождения семья представляла собой весьма сложный и многовидовой социальный институт, развитие которого по справедливому замечанию Ф. Энгельса, во многом предопределило дальнейшую эволюцию не только государства, но и общества в целом¹. В настоящее время ни у кого не вызывает сомнения, что семья является одним из основных институтов общества, которому диалектически предопределено постоянное изменение. Не случайно исследователи разных времен и научных направлений обращались к вопросам устройства и состава семьи², статусу членов семьи³, нравственно-правовому регулированию семейных отношений⁴ и многим

другим¹.

При этом до сих пор не сложилось единого как доктринального², так и легального определения понятия «семья». Это в свою очередь затрудняет определение производной от него дефиниции «многодетная семья». В Преамбуле Конвенции ООН «О правах ребенка» делается попытка дать такое определение, а именно под дефиницией «семья» предлагается понимать основную ячейку общества и естественную среду «...для роста и благополучия ее членов, особенно детей, которой должны быть предоставлены необходимые защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества»³. При этом сложно не согласиться с М.С. Каменецкой в том, что «...определение семьи в названных международных правовых актах как естественной и основной ячейкой общества отражает лишь внешнюю связь семьи и общества, однако не раскрывает внутреннюю природу этого явления»⁴.

Семья как общественный феномен и определяющее ее понятие прошли длительны период свое эволюции, априори сопровождаемый существенными изменениями. Диалектически было предопределено и изменение правового регулирования отношений с ними связанных. В зависимости от того или иного периода семейные отношения попадали под охрану различных отраслей права, которые, в свою очередь, по-разному толковали понятие «семья». В результате к началу XXI века мы сталкиваемся не только с отсутствием единого представления об исследуемом понятии, но и наблюдаем активную трансформацию представлений о нем.

Сучкова А.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Долотина Р.Р., к.ю.н., доцент

Компенсационные выплаты в праве социального обеспечения

Компенсационные выплаты по системе социального обеспечения –

1 См., например: Андреева Л.С. О праве на семью и проблеме определения понятий семьи, материнства, отцовства в российском конституционном праве // Проблемы в российском законодательстве. 2011. 34 с.; Антонов Д.Н. Восстановление истории семей: метод, источники, анализ: дис. ... канд. истор. наук. М., 2009. 209 с.

2 Пащенко А.С. Проблемы определения понятия семьи // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2010. № 6. С. 7.

3 Конвенция ООН «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

4 Каменецкая М.С. Семейное право России. М., 2007. С. 12.

1 Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.revolucia.ru/eng_pscg.htm, свободный. Проверено: 17.02.2020.

2 См., например: Нафикова Г.З. Понятие неполной семьи и ее типы // Вестник Башкирского университета. 2009. № 1. 243 с.; Пахолков А.В. Социально-психологические детерминанты брачных намерений региональной молодежи: на примере муниципальных поселений центра России: дис. ... канд. психол. наук. Иваново, 2005. 222 с.; Хаматова Р.С. Социально-психологические особенности семей различной этнической принадлежности: дис. ... канд. психол. наук. Самара, 2005. 219 с.

3 См., например: Церенжапова У.В. Семья в воспроизводстве человеческого капитала на мезоуровне: дис. ... канд. эконом. наук. Улан-Удэ, 2001. 165 с.

4 См., например: Абилова Г.С. Духовно-нравственные основы семьи: дис. ... канд. фил. наук. Душанбе, 2011. 143 с.; Ильина О.Ю. Проблема гармонизации частных и публичных интересов в семейном праве Российской Федерации: научная школа доктора юридических наук, профессора О.Ю. Ильиной монография. М.: ЮНИТИ, 2015. 433 с.; Каймакова Е.В. Защита семейных прав: дис. ... канд. юрид. наук. Курск, 2003. 235 с.; Левушкина А.Н. Теоретическая модель построения системы семенного законодательства Российской Федерации и других государств-участников Содружества Независимых государств: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2003. 60 с.; Монахов А.Б. Семья: правовое определение понятия // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2014. № 9. С. 55–60.

законодательно установленное обеспечение, дополняющее систему социальных пособий и предназначенное для лиц, нуждающихся в таком виде социальной поддержки. Они подразумевают под собой денежные выплаты, адресованные лицам, которые оказались в сложной жизненной ситуации, которая не могла зависеть от воли получателя, и не в состоянии осуществлять трудовую деятельность.

Понятие компенсационных выплат регулируется ст. 164 Трудового кодекса РФ: «Компенсации – денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами»¹. Однако данное понятие относится к компенсациям в сфере трудового права, понятие же компенсаций в сфере права социального обеспечения законодательно не закреплено.

На основании ст. 217 Налогового Кодекса РФ данные выплаты, полагающиеся отдельным категориям граждан, не должны облагаться налогом. Они не учитываются при расчете пенсий, пособий, средней зарплаты.

В отличие от пособий, вводимых законами РФ, эти выплаты могут устанавливаться также указами Президента РФ и Постановлениями Правительства РФ.

Компенсационные выплаты по системе социального обеспечения – это единовременная или периодическая денежная помощь, которая оказывается гражданам, имеющим на нее право по закону. Цель выплаченных средств – поддержка уязвимых категорий граждан, защита их от негативных последствий в определенных ситуациях, возмещение понесенного ими вреда и затраченных усилий.

Выплаты могут производиться на детей, по уходу за нетрудоспособными гражданами, выплаты пенсионерам, инвалидам, военнослужащим и их семьям.

Также компенсации могут получать вынужденные переселенцы, участники техногенных аварий, которые полностью или частично утратили возможности реализации своего дохода.

Главной целью компенсационных выплат является возмещение потерь дохода, которые появляются в сложных жизненных обстоятельствах. Так, к ним относят потерю работы, инвалидность, выход на пенсию, потерю кормильца, рождение ребенка, в связи с чем или мать, или отец вынуждены оставить место работы, чтобы осуществлять уход за ним, потерю здоровья в результате техногенных аварий, уход за нетрудоспособным человеком, когда утрачивается возможность осуществления

собственной трудовой деятельности, потерю здоровья в связи с прохождением военной службы.

Необходимо отметить, что компенсационные выплаты в том числе предназначаются военнослужащим гражданам и членам их семей, лицам, которые оказались вынужденно переселенными, или лицам, которые по тем или иным обстоятельствам стали инвалидами и более не в состоянии осуществлять любую трудовую деятельность по состоянию здоровья.

Компенсационные выплаты могут в значительной степени различаться по формам, а также по направленности их предназначения.

В рамках периодичности компенсационных выплат можно выделить:

- единовременные;
- ежемесячные;
- ежегодные.

Человек имеет право заявить о своем желании на получение компенсационных выплат. При этом он должен предоставить пакет документов, которые подтверждают его состояние, отсутствие возможности теми или иными естественными способами реализовывать свои интересы и потребности. Уполномоченные органы проводят проверку подлинности заявления гражданина и уровень его потребности в компенсационных выплатах.

Для установления компенсационной выплаты необходимо представить:

- заявление лица, осуществляющего уход, с указанием даты начала ухода;
- трудовую книжку и паспорт лица, осуществляющего уход;
- справку о неполучении им пенсии;
- справку службы занятости по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пособия по безработице;
- трудовую книжку и паспорт нетрудоспособного гражданина;
- медицинское заключение о признании ребенка в возрасте до 18 лет инвалидом;
- справку, подтверждающую факт установления нетрудоспособному гражданину инвалидности либо выписку из акта его освидетельствования в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы;
- заключение лечебного учреждения о нуждаемости престарелого гражданина в постоянном постороннем уходе;
- заявление нетрудоспособного гражданина, подтверждающее со-

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) (С изменениями и дополнениями от 2 декабря 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. Ст. 164.

гласие на осуществление за ним ухода¹.

В том случае, если нетрудоспособный гражданин является полностью или частично недееспособным, заявление представляется от имени его законных представителей. Подобное заявление не требуется в отношении родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Если к заявлению приложены не все необходимые документы, орган, осуществляющий выплату пенсии, дает лицу разъяснение о документах, которые должны быть представлены дополнительно. Если такие документы будут представлены не позднее чем через 3 месяца со дня получения соответствующего разъяснения, то месяцем обращения за компенсационной выплатой считается месяц приема заявления.

Компенсационные выплаты по системе социального обеспечения связанные непосредственно с организацией ухода за ребенком, носят ежемесячный характер. Выплата компенсаций производится при условии обязательного учета количественного показателя.

Компенсации на детей выплачиваются родителям, включая приемных родителей или опекунов, матерям-военнослужащим, а также матерям, пребывающим в составе воинских структур за границей, матерям, оформившим отпуск по уходу за ребенком, но уволенных в связи с ликвидацией структуры, при этом не получающих пособие по безработице.

В случае ухода за инвалидом, не достигшим возраста 18 лет, существуют особые компенсационные выплаты ежемесячного характера. Они предназначены родителям, в том числе приемным, а также опекунам или попечителям. Если же за ребенком ухаживает иное лицо, то размер выплат существенно сокращается.

Данный вид компенсации обязательно формируется с учетом районного коэффициента, при его наличии.

Помимо выше представленных случаев, фонд компенсационных выплат должен обеспечивать выплату денежных средств лицам, которые пострадали от аварий техногенного (в том числе и радиационного) характера. Соответствующее положение предусмотрено законодательством. Так, ФЗ «О предоставлении социальной защиты гражданам, которые подверглись радиационному воздействию по причине катастрофы на Чернобыльской АЭС» предполагает следующие компенсационные выплаты:

- денежные средства в направлении лиц, получивших инвалидность в процессе ликвидации аварийных последствий. Если же

¹ Постановление Правительства РФ от 04.06.2007 № 343 (ред. от 30.10.2018) «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет».

лицо, принимавшее участие непосредственно в ликвидации последствий, погибло, то данные платежи продолжает свою реализацию в отношении его иждивенцев;

- на питание, в том числе на питание лиц, не достигших совершеннолетия;
- на продовольственные товары;
- за проживание на аварийной территории;
- средства за осуществление трудовой деятельности на данной территории;
- за потерю кормильца;
- средства для организации питания преподавателей и обучающихся в учреждениях образования на аварийной территории.

В рамках компенсационных выплат установлена выплата ежемесячного характера непосредственно по месту учебы тем студентам или аспирантам, которые взяли отпуск по причине состояния здоровья, однако отпуск по своей продолжительности не должен превышать 1 года. При наличии районного коэффициента сумма подлежит корректировке.

В соответствии с Законом «О денежном довольствии военнослужащих» регулируются выплаты военнослужащим. К ним относят выплаты в случае гибели военнослужащего, которая связана с исполнением воинских обязанностей, после смерти лица, которое получило инвалидность по причине исполнения воинских обязанностей, непригодным к дальнейшему выполнению службы.

Рассмотрим вышеперечисленные категории подробно.

Трудоустроенным женщинам и студентам нужно обращаться с заявлением на работу или учебу с приказом о предоставлении отпуска по уходу за ребенком или академического отпуска. Женам работников полиции или МЧС нужно подать заявление и ряд документов.

Подобные выплаты, полагающиеся отдельным категориям граждан, выделяются работодателями или из бюджета (при финансировании организации из бюджетных средств).

Государство поддерживает женщин, которые воспитывает детей в случае расторжения трудового договора по инициативе работодателя при ликвидации предприятия. К этой категории относятся:

- женщины, осуществляющие уход за ребенком до трех лет;
- безработные женщины без выплаты пособия;
- женщины, которые находились в декрете при увольнении.

Компенсация составляет 50 рублей. Если отец попадает в описанную категорию, он также имеет право на компенсационную ежемесячную выплату.

Если гражданин не может трудоустроиться вследствие ухода за нетрудоспособными лицами, он имеет право на компенсацию. Уход осу-

ществляется за следующими гражданами:

- инвалиды 1 группы;
- престарелые граждане старше 80 лет;
- другие пожилые пенсионеры по показаниям организации здравоохранения.

Ограничений по родственным связям, количеству нетрудоспособных граждан и по проживанию в одном доме нет.

Чтобы получать ежемесячные выплаты, положенные лицам, пострадавшим от техногенных катастроф, нужно представить медицинскую справку о воздействии катастрофы на состояние здоровья. Всем пострадавшим выплачивается компенсация каждый месяц.

К таким катастрофам относятся:

- авария на Чернобыльской атомной электростанции;
- катастрофа на заводе «Маяк»;
- испытательные работы на Семипалатинском ядерном полигоне.

Вынужденным переселенцам компенсируют потерю имущества, малоимущим семьям возвращают деньги за билеты. Участникам программы переселения компенсируют деньги, потраченные при переезде и транспортировке багажа. Также им предоставляются налоговые преференции во время оформления документов на собственность на новом месте. Для получения выплат важно приобрести статус переселенца.

Перечень ветеранов, которые имеют право на выплаты, разнообразен. Это могут быть не только участники Великой отечественной войны, также в категорию входят ветераны военной и государственной службы, участники других военных действий, ветераны труда. Большинство выплат ветеранам берутся из бюджета и регулируются региональными законодательствами.

К компенсационным выплатам ветеранам относятся:

- возмещение затрат на коммунальные услуги (50 %);
- компенсация на протезы;
- выплаты родственникам на организацию похорон ветеранов.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ.
3. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ.
4. Указ Президента РФ от 30.05.1994 № 1110 (ред. от 01.07.2014) «О

размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан».

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.02.2018 № 7-П «По делу о проверке конституционности пункта 15 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", части первой статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 апреля 2004 года № 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"».
6. Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 07.11.2011 № 306-ФЗ.
7. Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1.
8. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ.
9. Лагутин И.Б., Шахова Е.С., Воронов Е.Н., Воронцова Е.В., Гордеев И.А., Вычерова Н.В., Шумакова О.С., Чумакова О.Н. Право социального обеспечения: учеб. пособие: Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2015. 156 с. С. 137–143.
10. Гейхман В.Л., Дмитриева И.К., Мацкевич О.В. и др. Трудовое право: учебник для прикладного бакалавриата / под ред. В.Л. Гейхмана. М.: Юрайт, 2015.
11. Галага В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования. 8-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2014. 448 с.

Хабибуллина Д.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Долотина Р.Р., к.ю.н., доцент

Проблемы социального обеспечения студентов

Любой человек стремится предугадать свое будущее и предпринимает необходимые меры, чтобы оно оказалось максимально благополуч-

ным. Поступая в университет, чтобы стать настоящим мастером своего дела, все мы верим в то, что усилия не пропадут даром и спустя годы избранная нами профессия останется востребованной и принесет высокий социальный статус, достойную оплату труда, моральное удовлетворение и прочих преференций. Поэтому научный интерес к социальной защите и поддержке студенчества является весьма актуальным:

- во-первых, в обществе всегда существует потребность в высококвалифицированных специалистах;
- во-вторых, возрастает значимость социальных функций вузов, направленных на успешную адаптацию студенческой молодежи в обществе и ее интеграцию в социум; в-третьих, студенчество объективно является носителем инновационного потенциала развития общества¹.

Способности студента в обучении могут быть ограничены экономическими возможностями. Данный потенциал может быть реализован лишь в том случае, если молодым людям будут предоставлены равные возможности и гарантии в получении образования, обеспечены условия для успешного профессионального старта в период перехода к информационному обществу. Это предполагает не только усовершенствование существующей системы социальной поддержки молодежи, но и выработку новейших стратегических ориентиров профессионального и социального становления студенчества.

Социальные гарантии реализации права на образование из числа нуждающихся лиц включают право на первоочередное получение жилых помещений в специализированном жилищном фонде образовательной организации, право на получение государственной социальной стипендии и другое. Такая необходимость государственной социальной поддержки студентов определена тем, что данная категория граждан наиболее подвержена риску бедности. Но, несмотря на достаточно количество нормативно-правовых актов, которые посвящены оказанию государственной социальной помощи различным слоям населения, в том числе и студентам, существует ряд пробелов в реализации ими права на получение социальной государственной стипендии.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2 части 1 статьи 36 была выделена государственная социальная стипендия как одна из основных видов стипендий². Анализ норм законодательства в области образования и социальной защиты населения позволяет классифицировать студентов образователь-

1 Веретенникова Е.А. О социальной защите студенческой молодежи // Молодой ученый. 2010. № 3. С. 244-245. URL: <https://moluch.ru/archive/14/1247/> (дата обращения: 17.11.2019).

2 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция). URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.11.19).

ных организаций высшего образования, получающих государственную социальную поддержку, на две группы: 1. Учащиеся, относящиеся к категориям граждан, которым государство оказывает меры повышенной социальной поддержки:

- студенты, относящиеся к категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- студенты, относящиеся к категории людей с ограниченными возможностями;
- студенты, подвергшиеся воздействию радиации;
- студенты, получившие травму на военной службе или ветераны боевых действий;
- студенты из числа бывших военнослужащих.

2. Учащиеся, семьи, которых не способны их содержать при реализации ими конституционного права на образование¹.

Но с 01.01.2017 года вторая группа студентов изменяется в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Теперь в части 5 статьи 36 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» текст «либо имеющим право на получение государственной социальной помощи» исключен и дополнен следующим: «Государственная социальная стипендия назначается также студентам, получившим государственную социальную помощь. Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи»².

В качестве обоснования необходимости данного изменения авторы законопроекта указали, что существовала правовая неопределенность данной нормы, которая позволяла значительной части студентов в связи с их невысоким уровнем доходов в период обучения заявлять себя малообеспеченным и претендовать на получение государственной социальной стипендии. Таким образом, на сегодняшний день студентов получающих государственную социальную стипендию в связи с оформленной государственной социальной помощи можно разделить на две группы:

1. Студенты, получившие государственную социальную помощь по

1 Темнов Э.С., Берестнев М.А. Государственная социальная стипендия, как мера социальной поддержки учащихся высших учебных заведений // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 4-2. С. 287-288.

2 Федеральный закон «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"» от 03.07.2016 № 312-ФЗ (последняя редакция). URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.11.19).

линии органов социальной защиты населения (сами или в качестве членов семьи) в виде:

1.1. Пособия на ребенка гражданам, имеющих детей до 16 лет (до 18 лет);

1.2. Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (семьям, среднедушевой доход, которых ниже прожиточного минимума);

1.3. Адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта (многодетным семьям, проживающим в сельских населенных пунктах);

1.4. Признания нуждающимися в предоставлении социальных услуг и принятия на социальное обслуживание (наличие договора о предоставлении социальных услуг).

2. Студенты, получившие государственную социальную помощь по линии Пенсионного фонда РФ в виде:

2.1. Федеральной социальной доплаты к пенсии (в случае, если общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной области);

2.2 Набора социальных услуг, включающие такие услуги как :

2.2.1. Обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов;

2.2.2. Предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2.2.3. Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Но проблема состоит в том, что есть категории студентов, которые являются малоимущими, но не могут претендовать на вышеуказанные виды социальной помощи. И если раньше им можно было доказать своё материальное положение главным образом справкой о доходах за несколько последних месяцев каждого из членов семьи, справкой о составе семьи и справкой о получении или неполучении другого вида стипендий, то сейчас только справкой о назначении государственной социальной помощи. И это является пробелом в реализации права на получение социальной государственной стипендии у малоимущих студентов, не получающих государственную социальную помощь. Также можно выделить и проблему отсутствия единой базы сведений о предоставлении государственной социальной помощи для назначения государственной социаль-

ной стипендии. Данная проблема связана с тем, что абитуриенты поступают в учебные заведения в другие субъекты РФ от своего постоянного места жительства, и отсутствие единой базы сведений приводит к значительным временным и финансовым затратам для студента.

Также не так давно в Татарстане студенты подписали петицию в связи с повышением цена на общественный транспорт, ведь специальной транспортной карты и скидок для студентов нет. В связи с этим Госсовете Татарстана проходил круглый стол о тарифах на проезд в общественном транспорте и студенческих проездных билетах.

Тема льготного проезда для студентов в Татарстане всегда была болезненной — специального проездного в республике не было. Еще сильнее она обострилась в феврале 2019 года, когда цену на проезд в общественном транспорте Казани увеличили, а относительно недорогого проезд – 750 рублей на 50 поездок – отменили. Вместо него теперь действует тариф «1800 рублей на 100 поездок». При этом стипендии студента-ударника – 1770 рублей – не хватит даже на проезд.

Студенты потребовали ввести студенческий проездной билет, однако ответ был не таким благоприятным для них, власти Татарстана считают, что студенческий проездной слишком дорого обойдется бюджету. По данным заместителя министра молодежи Тимура Сулейманова, это более 1 миллиарда рублей. Было так же отмечено, что в таких городах как Москва и Санкт – Петербург есть студенческие проездные на все виды транспорта.

В качестве немедленной меры (ведь если даже решение о введении студенческого проездного будет принято, то необходимо сначала внести изменения в бюджет) представители студенчества и преподаватели вузов предложили несколько вариантов решения этой проблемы:

- снизить цену на проездной для студентов «хотя бы на 10-20%»;
- сделать проездной не на 100 поездок, как в данное время а на 60, его стоимость тогда была бы ниже;
- вернуть проездной с 50 поездками за 750 рублей.

Однако на данный момент эта проблема до сих пор не отрегулирована¹.

На сегодняшний день существует объективная потребность в комплексном подходе к решению проблем студенческой молодежи, в определении основ государственной политики в отношении студентов вузов России. В условиях усовершенствования региональных систем социальной защиты и поддержки молодежи особую актуальность приобретает территориальный аспект. Однако в решении студенческих проблем доминирует ситуативный подход, ориентированный на принятие частных решений, не связанных единой социально-экономической концепцией.

¹ Источник : <https://realnoevremya.ru/articles/132852-studenty-v-tatarstane-trebuyut-studencheskiy-proezdnoy>.

Необходим поиск новых подходов к формированию системы социальной защиты студентов, и в целом развития молодежи. Необходимо в отношении молодежной политики студенчества и особенностей ее реализации на федеральном, региональном и вузовском уровнях разработать совокупность мер организационного, правового, экономического и социального характера, главной целью которых является предоставление необходимых условий для получения студентами качественного образования и раскрытия их инновационного потенциала в интересах личности, региона и государства в целом¹.

Такие меры как:

1. Принять Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации», которая закрепляет направления и механизмы обеспечения жизнедеятельности студентов, их социальной защищенности и разностороннего развития.
2. Усилить возрастающую роль первичной профсоюзной организации студентов университетов в решении социальных проблем студенчества.
3. Предпринять меры с жильем. Проблема необеспеченности жильем – самая острая студенческая проблема. Многие из студентов нуждаются в общежитии. Однако высшее учебное заведение не всегда предоставляет такую возможность. Тогда им приходится снимать жилье, что требует дополнительных расходов.
4. Повысить стипендии. Небольшой размер стипендии не позволяет оптимистично оценивать материальное положение студентов. Они экономически зависимы от родителей и рассчитывают на их финансовую поддержку. А в случае отказа в поддержке – пытаются совмещать учебу с работой, что негативно сказывается на успеваемости.
5. Ввести студенческую транспортную карту, что позволит менее затратно добираться до места учебы на общественном транспорте. Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод, что настоящим законодательством недостаточно учитываются все условия назначения социальной государственной стипендии студентам на очной форме обучения. Поэтому остается актуальным вопрос о разработке дополнений в законодательство с целью повышения уровня жизни указанной категории граждан, и в осуществлении их права на государственную социальную стипендию.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция). URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.11.19).

¹ Веретенникова Е.А. О социальной защите студенческой молодежи // Молодой ученый. 2010. № 3. С. 244-245. URL <https://moluch.ru/archive/14/1247/> (дата обращения: 17.11.2019).

2. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"» от 03.07.2016 № 312-ФЗ (последняя редакция). URL: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.11.19).
3. Веретенникова Е.А. О социальной защите студенческой молодежи // Молодой ученый. 2010. № 3. С. 244-245. URL <https://moluch.ru/archive/14/1247/> (дата обращения: 17.11.2019).
4. Темнов Э.С., Берестнев М.А. Государственная социальная стипендия, как мера социальной поддержки учащихся высших учебных заведений // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 4-2. С. 287-288.
5. Веретенникова Е.А. О социальной защите студенческой молодежи // Молодой ученый. 2010. № 3. С. 244-245. URL <https://moluch.ru/archive/14/1247/> (дата обращения: 17.11.2019).
6. Источник: <https://realnoevremya.ru/articles/132852-studenty-v-tatarstane-trebuyut-studencheskiy-proezdnoy>.

Хайретдинова И.Ф.,

студентка НФ КИУ

«Казанский инновационный университет»

Научный руководитель:

Борисова Н.Р., доцент

К вопросу об эволюции системы социальной защиты в Республике Татарстан

Необходимость постоянной модернизации политики государства диалектически предопределена теми изменениями, которые происходят в современных реалиях. При этом сама модернизация предполагает под собой значительное усовершенствование, «...приведение в соответствие с современными требованиями и нормами, показателям качества, приспособление к новым взглядам, идеям, потребностям общества»¹. Не составляет исключение и политика Республики Татарстан в сфере социальной поддержки малоимущих семей.

Следует отметить, что периоды активной модернизации системы социальной поддержки могут соседствовать с периодами стагнации, а ее перманентное совершенствование определяется социально-экономическим развитием региона в целом. Так, анализ развития системы социальной защиты в Республики Татарстан наглядно свидетельствует о том, что

¹ Цветков В.А. Модернизация национальной экономики: Теоретико-практический подход // Инновации. 2012. № 3 (161). С. 16. С. 16–25.

можно выделить несколько основных этапов такой модернизации:

– конец 80-х годов XX века (начальный период, который был ориентирован в первую очередь «...на ослабление негативных процессов «шоковой» экономической политики»¹ при помощи системы дотаций и расширения круга льгот для малообеспеченных слоев населения);

– начало 90-х годов XX века (политика «мягкого вхождения в рынок» была обеспечена реализацией Кабинетом Министров Республики Татарстан программы адресной социальной защиты населения и становлением информационных технологий в данной сфере²);

– середина 90-х годов XX века (наиболее бурное развитие республиканской системы социальной, когда «...институционализация системы социальной защиты населения проходила одновременно с ее оптимизацией»³);

– конец 90-х годов XX века (система социальной защиты населения в целом и малоимущих семей в частности строится на основе программно-целевого подхода: «Дети Татарстана», «Социальная поддержка инвалидов», «Об отраслевой службе социально-психологической помощи населению», «О государственной поддержке семьи и детей в Республике Татарстан», «О совершенствовании мер социальной поддержки населения» и др.⁴);

– начало 2000-х годов (в Республики Татарстан создается единая вертикаль органов управления социальной защитой, позволяющая эффективно реализовывать социальную политику в регионе⁵).

Таким образом, за довольно сжатый период в Республике Татарстан была создана эффективная система социальной защиты населения в целом, и малоимущих семей в частности. Все это проходило на фоне значительного опережения от общих темпов развития подобных институтов в целом по стране и во многом воспринималась прочими субъектами Российской Федерации в качестве позитивного примера.

1 Даровский И.Я. От стагнации к экономическому росту: императивы российской макроэкономической политики // Экономическая политика. 2017. Том 12. № 3. С. 38. С. 38–79.

2 Минзаринов Р.Г., Новикова К.Н. Модернизация системы социальной защиты населения: основные направления, этапы, проблемные зоны // Ученые записки Казанского университета. Том 154, Кн. 6. 2012. С. 123.

3 Минзаринов Р.Г., Новикова К.Н. Модернизация системы социальной защиты населения: основные направления, этапы, проблемные зоны // Ученые записки Казанского университета. Том 154, Кн. 6. 2012. С. 122. С. 122–130.

4 Национальные проекты и реформы 2000-х годов: модернизация социальной политики / Под ред. Е.Р. Ярской-Смирновой, М.А. Ворона. М.: Вариант, ЦСПГИ, 2009. С. 78. 278 с.

5 Новикова К.Н. Управление системой социальной защиты населения в условиях формирования новой социально-экономической среды в России: Автореф. дис. ... докт. социол. наук. М., 2011. 38 с. С. 12.

ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Ахатова А.Г.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Зарубежный опыт по отказу от использования пластиковой тары, применимый в российских реалиях

Проблема борьбы с пластиком с каждым годом становится все актуальней, поскольку отходов из этого материала становится больше, как и негативных последствий его применения. Но почему все так беспокоены этой темой, что плохого в пластиковой таре и ее использовании? Сначала необходимо разобраться с понятием и составом самого материала. Пластмассы или пластики – органические материалы, основу которых образуют синтетические или природные высокомолекулярные соединения – полимеры, состоящие из мономерных звеньев, соединенных в длинные макромолекулы химическими или координационными связями¹. Если процесс производства рассматривать кратко, то он состоит в следующем: он начинается с получения сырья или добычи нефти из ее месторождений. После получения такого сырья все загружается в контейнеры и транспортируется на заводы. Углеводороды нагреваются и смешиваются с химическими катализаторами. В результате этого происходит процесс полимеризации, и получается пластик². Как показывает практика, всегда нужно быть настороже с продуктами и материалами, произведенными из нефти, так как зачастую они становятся виновниками загрязнения окружающей среды. Из резюме доклада «Пластик и здоровье: скрытые издержки планеты из пластика»³, опубликованном Центром международного экологического права, становятся ясны проблемы окружающей среды в следствие влияния на нее и человека пластика. В нем говорится, что пластик представляет риск для здоровья человека на каждом этапе своего жизненного цикла: опасные химические соединения образуются в процессе добычи и производства сырья, во время использования к пластику добавляют новые токсичные вещества, а когда

1 Потапова Е.В. Проблема утилизации пластиковых отходов // Известия БГУ. 2018. № 4. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-utilizatsii-plastikovyyh-othodov>.

2 Simplex: Из чего сделана пластиковая бутылка [Электронный ресурс] // URL: <https://www.simplexnn.ru/newstara2/10629-plastic-bottle>.

3 Center for INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL LAW [Электронный ресурс] // URL: https://www.ciel.org/plasticandhealth/?_ga=2.260018444.701025669.1583402183-89001660.1583402183.

пластик становится мусором, он загрязняет окружающую среду и нашу еду. Установлена связь между производством пластика и заболеваниями нервной системы, раком, особенно лейкемией, снижением репродуктивной функции и генетическими мутациями. При использовании пластиковых изделий люди глотают и (или) вдыхают большое количество частиц микропластика и сотни токсичных веществ, которые могут вызывать онкологические заболевания, задержки развития и эндокринные нарушения¹. Также об огромных количествах случаев смертей диких животных из-за контакта с пластиком становится известно все чаще, и это не может бесследно пройти для человечества и всей планеты.

Руководство многих стран начинает понимать всю проблему отрицательного воздействия пластика на окружающую среду, а также предпринимать различные меры по борьбе с пластиковыми тарами, в том числе и возможность отказа от них вообще. Давайте рассмотрим несколько примеров борьбы разных стран с пластиком, которые были предприняты в последнее время:

1. Запрет пластиковых пакетов в Кении: руководство страны сделало немаленький шаг в улучшении состояния окружающей среды, за использование такой пластиковой тары можно получить достаточно большой штраф, а возможно и тюремное заключение. Это дало видимый результат: уже многие стали задумываться о новых идеях борьбы с пластиком, а различные компании уже стали их разрабатывать.

2. Запрет одноразовых пластиковых изделий в Евросоюзе с 2021 года: это даст толчок к развитию и распространению в массы потребления многоразовых и разлагающихся без вреда для окружающей среды изделий, заменяющих одноразовые.

3. Запрет на использование одноразовой пластиковой посуды, стаканов, пакетов и других предметов с 2017 года в столице Индии – Дели: ситуация в данной стране с пластиковым загрязнением катастрофическая, и решение отказаться от пластиковых изделий хотя бы в одном городе уже является рывком. Также правительство страны планирует не останавливаться на достигнутом, а предпринимать в будущем активные попытки борьбы с пластиком и загрязнением в связи с его использованием.

4. Отказ от использования пластика в отелях, ресторанах, магазинах: Это коснется 363 магазинов и ресторанов компании по всему миру. В частности, постепенно уберут из ассортимента или найдут экологичные замены соломинкам для напитков, одноразовой посуде, пакетам для заморозки, мешкам для мусора и бумажным тарелкам и чашкам с пласти-

ковым покрытием¹.

5. Также различные мировые корпорации разрабатывают новые технологии, проводят кампании по сбору пластика и сотрудничают с компаниями по его переработке, все это направлено на борьбу с загрязнением окружающей среды.

Если рассматривать весь этот зарубежный опыт применимо к нашей стране, то все это возможно реализовать, но необходимо будет огромное количество затрат со стороны различных сфер. Нужно учесть и тот факт, что в России уже применялись и применяются попытки борьбы с последствиями пластмассовых отходов. В нашей стране есть предприятия, занимающиеся переработкой пластика, и они сотрудничают со всеми ближайшими свалками бытовых отходов и пунктами приема, заключают договора о поставках пластиковых отходов на предприятия, что в свою очередь служит сырьем для одних, и неким заработком для других². Проблема заключается в том, что таких предприятий мало, и переработка пластика не так распространена и развита в нашей стране.

Также у нас развернута реформа государственного регулирования обращения с отходами производства и потребления с целью придания этому регулированию системности, обеспечения прозрачности процесса и повышения эффективности обращения с отходами. Фактически только предполагается сформировать новую отрасль, которая обеспечит охрану окружающей природной среды и более рациональное использование ресурсов. Из положительного опыта нашей страны можно привести в пример запрет в июле 2018г. Комитета по культуре Ленинградской области использования пластиковой посуды, полиэтиленовых пакетов и упаковки при проведении культурно-массовых мероприятий. Это самое передовое для нашей страны решение³.

А в попытках применить зарубежный опыт по борьбе с использованием пластиковых тар будет иметь как положительные факторы, так и отрицательные. И последние, в свою очередь, возможно, будут выражены в непонимании среди старшего поколения и среди малограмотных слоев населения применения таких мер по борьбе с пластиком, ведь это достаточно удобный и дешевый продукт. Следует, что одновременно с проведением политики борьбы с загрязнением окружающей среды, необхо-

1 Сетевое издание Ресайкл (Recycle): Как мир борется с одноразовым пластиком: 10 экологических инициатив [Электронный ресурс] // URL: <https://recyclemag.ru/article/boretsya-odnorazovim-plastikom-ekologicheskikh-initsiativ>.

2 Медведев В.С., Токарев А.С., Панин П.А., Медведева М.Г. Пластик – пути улучшения планеты // Проблемы науки. 2019. № 5 (41). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/plastik-puti-uluchsheniya-planety>.

3 Потапова Е.В. Проблема утилизации пластиковых отходов // Известия БГУ. 2018. № 4. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-utilizatsii-plastikovyyh-othodov>.

1 Greenpeace: новость от 04.03.2019 «Вышел доклад о взаимодействии пластика на организм человека» [Электронный ресурс] // URL: <https://greenpeace.ru/news/2019/03/04/vyshel-doklad-o-vozdejstvii-plastika-na-organizm-cheloveka/>

димо будет массовое просвещение народа по данной теме, а также именно нормативное закрепление для того, чтобы менять правосознание людей и иметь факторы воздействия на тех, кому безразлична судьба человечества и планеты в целом. К примеру, запретив использование пластиковых изделий, как в некоторых зарубежных странах, необходимо предоставить аналогичный вариант для пользования, а главное, чтобы он был недорогим и доступным, иначе это приведет к негативному восприятию народом таких мер.

Таким образом, при использовании зарубежного опыта по отказу от использования пластиковой тары необходимо подходить очень продуманно, с возможностью видоизменений некоторых деталей, чтобы это было применимо в российских реалиях и применимо эффективно. А также использовать только тот опыт, который по прогнозам сможет дать положительные результаты в условиях нашего менталитета, правосознания людей, а также нормативной базы.

Ахтамова А.И.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Особенности предоставления земельных участков многодетным семьям

В настоящее время действующее федеральное и региональное законодательство предоставляет многодетным семьям льготные кредиты, беспроцентные ссуды на строительство своего жилья и подсобные материалы, и ряд других преимуществ.

В соответствии с Земельным Кодексом статьей 39.5 гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляется земельный участок, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно¹.

Чтобы встать в очередь на получение бесплатного земельного участка, многодетная семья должна предоставить в местное Управление земельных ресурсов или ближайший многофункциональный центр следующие документы: заявление, свидетельство о браке многодетных родителей, свидетельство рождения всех несовершеннолетних детей, удостоверение многодетной семьи, паспорта родителей, выписка из домовой книги или справка из управляющей компании, подтверждающая факт совместного проживания всех членов семьи по месту регистрации, справка о составе семьи, справки о доходах с места работы родителей, выписка из Росреестра, подтверждающая наличие или отсутствие зарегистрированного в собственности жилья.

Земельные участки предоставляются многодетным семьям, состоящим на учете, в зависимости от целей предоставления земельного участка (садовый земельный участок, земельный участок для индивидуального жилищного строительства), указанных в заявлении, и наличия права на первоочередное предоставление земельного участка в порядке очереди, определяемой днем регистрации заявления. В случае если в заявлении в качестве цели предоставления земельного участка были указаны как садовый земельный участок, так и земельный участок для индивидуального жилищного строительства, многодетной семье предлагается земельный участок, соответствующий любой из указанных целей.

Региональная законодательная практика расширила перечень целевого использования бесплатных земельных участков по сравнению с инициативой федерального уровня. Как правило, в качестве целей в региональных законах определяется предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Однако в некоторых законах субъектов Российской Федерации встречаются и иные цели, например, предоставление земельного участка для личного подсобного хозяйства.

Органы местного самоуправления назначают место, дату и время проведения процедуры выбора земельных участков и определяют граждан для участия в указанной процедуре в соответствии с их очередностью и количеством сформированных земельных участков. Перечень (перечни) земельных участков формируется в зависимости от места их расположения (в перечни) включаются земельные участки, расположенные в одном муниципальном образовании (муниципальном районе или городском округе)), а также в зависимости от целей предоставления земельных участков (садовый земельный участок, земельный участок для индивидуального жилищного строительства). Очередность земельных участков, включаемых в соответствующие перечни, определяется датой постановки их на кадастровый учет. В случае совпадения даты постановки на кадастровый учет земельных участков, предназначенных для пре-

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

доставления многодетным семьям, очередность определяется значением единиц кадастрового деления, начиная с кадастровых районов (от меньшего к большему). В один перечень может быть включено не более 100 земельных участков.

Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного и дачного строительства, ведения садоводства и огородничества, – 0,06 га и 0,2 га соответственно. Размер предоставляемого земельного участка определяется исходя из состава многодетной семьи: из расчета 0,06 га на семью, имеющую в своем составе троих детей, и по 0,01 га на каждого последующего ребенка¹.

Предоставление гражданам земельных участков осуществляется в порядке очередности не позднее одного года с даты включения их в списки.

Гражданам, заинтересованным в передаче земельных участков, на которых расположен жилой дом, находящийся у них в собственности, земельный участок предоставляется не позднее шести месяцев с даты подачи ими заявления. Палата назначает место, дату и время проведения процедуры выбора земельных участков и определяют граждан для участия в указанной процедуре в соответствии с их очередностью и количеством сформированных земельных участков. Не позднее чем за две недели до проведения процедуры выбора земельного участка граждане, извещаются заказным письмом с уведомлением о вручении о месте, дате и времени ее проведения. Выбор земельного участка осуществляется гражданами из перечня земельных участков в соответствии с их очередностью и оформляется актом, подписываемым заявителем и представителями органа местного самоуправления. Решение о предоставлении земельного участка принимается на основании акта выбора земельного участка, не позднее 14 дней с момента его подписания. При троекратном отказе от выбора земельного участка либо троекратной неявке на процедуру выбора земельного участка гражданин исключается из списка. Исключение из списка по указанным основаниям не лишает гражданина права повторного обращения в Палату с заявлением о предоставлении земельного участка как многодетной семье по соответствующим основаниям.

Таким образом, государством разрабатываются определенные льготные программы как на федеральном, так и на региональном уровнях, которые для семей определяют различные послабления. Многодетные семьи могут получить земельный участок от государства навсегда и безвоз-

мездно, но такая льгота предусмотрена не для всех многодетных, а лишь для тех, кто попадают под определенные условия, установленные законом. Государство старается стабилизировать многодетные семьи, но нет четкой системы социальной поддержки, а ведь многодетная семья – это важнейший социальный институт. Отсюда возникает необходимость официального закрепления статуса многодетной семьи на федеральном уровне, а также передача государственной поддержки многодетной семье с регионального уровня на федеральный.

Байкова Е.В.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

К вопросу о проблеме реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду

На сегодняшний день остро стоит вопрос, как и какими средствами достичь благоприятного состояния экологической среды в мире. В России было принято решение о строительстве пяти мусоросжигающих заводов, один из которых планируется возвести в п. Осиново Зеленодольского района Республики Татарстан.

В числе первых источников загрязнения окружающей среды в Татарстане являются мусорные свалки, площадь которых с каждым днем увеличивается. Завод, по мнению властей, необходим для того, что бы минимизировать риск экологической катастрофы.

Между тем, жителей Зеленодольского района не радует перспектива строительства завода вблизи их домов, поскольку, по их мнению, нарушается конституционное право последних на благоприятное состояние окружающей среды, гарантируемое каждому гражданину Конституцией Российской Федерации¹.

Одновременно это право установлено Федеральным законом «Об охране окружающей среды», оно декларировано в качестве цели государственной политики в области экологического развития².

Статус права на благоприятную окружающую среду как принципа международного права подтверждается и современными международными документами. Так, Декларация Международного союза охраны приро-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

¹ Земельный кодекс Республики Татарстан от 10.07.1998 № 1736 // Ведомости Государственного Совета Татарстана. 1998. № 8 (ч. II). Ст. 245.

ды (МСОП) по экологическому правопорядку именно в статусе принципа провозглашает «право на окружающую среду» как «право каждого человека настоящего и будущих поколений на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду»¹.

Право граждан на благоприятную окружающую среду является стремительно развивающимся институтом как международного, так и национального экологического права. Россия в своей исторической ретроспективе стоит на передовых позициях научного осмысления этого фундаментального и всеобщего права человека и движется в русле мировых тенденций его развития.

В своей монографии Н.И. Хлуденева пишет: «Сегодня как в России, так и на международном уровне отмечается наличие правовой неопределенности, своего рода дефекта права в данной области. Отмечается отсутствие в экологическом законодательстве РФ действенной правовой защиты права на благоприятную окружающую среду, отсутствие «юридически значимых критериев определения благоприятного состояния окружающей среды», что приводит «к трудностям в правоприменительной практике в процессе их защиты»². Подобными недостатками страдает и международное право. Так, указано, что региональные и международные договоры не определяют сферу действия и содержание данного права в универсальном и полном объеме. Некоторые договоры не предусматривают процессуальные возможности граждан и объединений граждан обращаться с индивидуальными или коллективными исками в суд за защитой права на благоприятную окружающую среду.

В этой связи встает вопрос об определении места, о правовой сущности и значении конституционного права на благоприятную окружающую среду в России и о его соотношении с одноименным правом, закрепленным в Законе «Об охране окружающей среды».

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ право каждого на благоприятную окружающую среду провозглашено в одном ряду с правом на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью и имуществу экологическим правонарушением. Несмотря на подразумеваемую равную значимость, единство и одновременно самостоятельность каждого из перечисленных экологических конституционных прав, их дальнейшее развитие в законодательстве, наполнение достаточными правовыми механизмами реализации происходит неравномерно. Если право на информацию и право на возмещение вреда здоровью или имуществу экологическим правонару-

шением оказались понятными и вписались в систему традиционных мер правового регулирования, гарантируются и обеспечиваются государством, приобрели черты субъективных прав граждан, то конституционное право на благоприятную окружающую среду как всеобщее благо, условие существования и устойчивого развития человека и общества не получило полноценного развития в законодательстве.

На основании Конституции РФ Закон «Об охране окружающей среды» в ст. 11 закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду в неразрывной связи с его защитой от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

В статье 1 Закон определяет своего рода критерии, определяющие пределы реализации данного права. Право гражданина на благоприятную окружающую среду не будет нарушено, а сама окружающая среда будет признана благоприятной, если ее «качество обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов». Если следовать буквальному пониманию правовой категории качества окружающей среды, данному в Законе, то такое качество определяется при помощи физических, химических, биологических и иных показателей и (или) их совокупностью.

Такие показатели сегодня выражены в нормативах качества, которые устанавливаются дифференцированно и независимо друг от друга для атмосферного воздуха, вод и почв без учета единства, взаимосвязи и взаимодействия этих природных объектов и протекающих природных эволюционных процессов.

Васильева М.И. считает, что благоприятной не может считаться окружающая среда, «показатели которой отвечают установленным нормативам, но проживание в которой сопряжено с высокой степенью экологического и техногенного риска, определяемого по другим методикам, отличным от тех, по которым считают нормативы и стандарты»¹.

Бринчук М.М. предлагает еще более широкий спектр критериев благоприятности. Это соответствие «установленным в законодательстве требованиям, касающимся чистоты (не загрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия, эстетического богатства, сохранения уникальных (достопримечательных) объектов природы, сохранение естественных экологических систем, использования природы с учетом допустимого экологического и техногенного риска»².

1 URL: https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/english_world_declaration_on_the_environmental_rule_of_law_final.pdf.

2 Хлуденева Н.И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды: монография. М.: ИЗиСП, 2013. С. 46.

1 Васильева М.И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды // Государство и право. 2002. № 11. С. 90.

2 Бринчук М.М. Благоприятная окружающая среда - важнейшая категория права // Журнал российского права. 2008. № 9. С. 37–52.

Таким образом, в понятие благоприятной окружающей среды включены такие параметры, как поддержание экологической безопасности, сохранение и воспроизводство природных ресурсов при природопользовании, сохранение эстетической и иной нематериальной ценности природы, которые в целом можно охватить критерием соответствия принимаемых мер по охране окружающей среды и природопользованию, фактического поведения субъектов хозяйственной деятельности всем требованиям экологического законодательства. В соответствии с этой точкой зрения нарушение экологических требований законодательства всегда должно быть признано нарушением права граждан на благоприятную окружающую среду, а граждане должны обладать всем арсеналом правовых возможностей защиты своего права.

Краснова И.О. пишет: «Понимание благоприятной окружающей среды в Конституции РФ – это не только соответствие качества ее компонентов установленным нормативам. Это здоровая (незагрязненная), но и ресурсоемкая, экологически устойчивая, эстетически богатая и разнообразная среда обитания человека, необходимое условие существования социума»¹.

Несмотря на все судебные тяжбы жителей Зеленодольского района Республики Татарстан, проект по возведению завода утвержден, срок сдачи объекта – 2022 год.

Несомненно, завод необходим, но права граждан на благоприятную окружающую среду не должны нарушаться.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды»//Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
3. Бринчук М.М. Благоприятная окружающая среда – важнейшая категория права // Журнал российского права. 2008. № 9.
4. Васильева М.И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды // Государство и право. 2002. № 11.
5. Краснова И.О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8.
6. Хлуденева Н.И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды: монография. М.: ИЗиСП, 2013. 92 с.

7. URL: https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/english_world_declaration_on_the_environmental_rule_of_law_final.pdf.

Батырова Э.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Современные тенденции развития особо охраняемых природных территорий в России

Общеизвестно, что официально каждый год страна теряет 110-115 объектов национального достояния. Мировой опыт показывает, что ни одно государство мира не в состоянии на должном уровне содержать все памятники культурного наследия. Поэтому каждая страна пытается построить собственную эффективную модель охраны национального достояния, о чем свидетельствуют, например, различия в структуре управления наследием.

Российская история – это ценность, которая часто по иному интерпретируется, отрицается и перестраивается в угоду современному политическому курсу или экономической политике. В западных странах в отношении культурного наследия очень жестко проводится политика «кну-та и пряника». Получить согласование на строительство в исторической зоне, например в Англии, стоит огромных денег, и на это уходит не меньше года. А там памятником - национальным достоянием - считается, например, сельский пейзаж. И если вы в него без разрешения вмешаетесь, вас ожидают очень крупные штрафы. В России же более мягкие меры ответственности по отношению к особо охраняемым территориям.

На сегодняшний день разработка определенного механизма для должного содержания всех особо охраняемых природных территорий, является очень важной и актуальной проблемой.

Особо охраняемые природные территории (далее – территории) в соответствии с действующим законодательством – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природ-

¹ Краснова И.О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8. С. 165–175.

ные территории относятся к объектам общенационального достояния¹.

С учетом особенностей задач, режима и статуса различаются следующие категории особо охраняемых территорий:

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;

Общая площадь действующих особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного уровней – 240,4 млн га (включая 221 млн га сухопутной территории, что составляет почти 13% всей территории страны).

Заповедная система России создавалась и развивается с целью сохранения национального природного достояния, формирования центров экологического просвещения и экологического туризма.

На сегодняшний день в системе особо охраняемых природных территорий федерального значения, представленной 110 заповедниками, 56 национальными парками, 60 заказниками, 17 памятниками природы, 67 дендрологическими парками и ботаническими садами, трудится свыше 10 тысяч человек.

Наибольшее количество заповедников находится в Дальневосточном федеральном округе – 30. Национальных парков – в Дальневосточном и Северо-Западном федеральных округах – по 13 национальных парков.

Согласно федеральному проекту «Сохранение биоразнообразия» национального проекта «Экология», к 2024 г. список особо охраняемых территорий федерального значения расширится не менее, чем на 24 пункта. Семь ООПТ уже созданы – это национальный парк «Ленские столбы» (Республика Саха (Якутия)), заповедник «Лебяжий острова» (Республика Крым), заповедник «Ялтинский горно-лесной» (Республика Крым), заповедник «Казантипский» (Республика Крым), заповедник «Опукский» (Республика Крым), заказник «Малое филофорное море» (Республика Крым), заказник «Каркинитский» (Республика Крым). На ближайшие четыре года запланировано создание еще 17-ти заповедников, национальных парков и заказников федерального значения. Таким образом, к 2024-му г. общая площадь заповедных территорий возрастет не менее чем на 5 млн. га, а количество их посетителей увеличится на 4 млн. человек минимум.

1 Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства от 20 марта 1995 г. № 12. Ст. 1024.

По данным государственного кадастра особо охраняемых природных территорий на сегодняшний день природно-заповедный фонд Республики Татарстан образуют 181 территория всех уровней общей площадью 383,902 тыс. га, в том числе:

- 2 территории федерального значения, а именно ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» и ФГБУ «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» с охранной зоной общей площадью 36,68 тыс. га;
- 176 территорий регионального значения общей площадью 331,355 тыс. га, а именно 143 памятника природы площадью 21,53 тыс. га, 25 государственных природных заказников комплексного (ландшафтного) профиля площадью 82,83 тыс. га и 8 государственных природных зоологических (охотничьих) заказников площадью 238,89 тыс. га, из которых 17 государственных природных заказников имеют администрации со штатом;
- 3 территории местного значения общей площадью 3931,5 га.

На территории республики статус особо охраняемых природных территорий имеют 33 озера и 29 рек¹.

Таким образом, более чем на 5% площади республики обеспечены оптимальные условия для сохранения и восстановления природных комплексов, ландшафтов и биологического разнообразия².

В феврале 2019 года Владимир Владимирович Путин в послании Федеральному Собранию обратил особое внимание на особо охраняемые природные территории – «у многих особо охраняемых территорий границы до сих пор четко не определены, режимы регулирования не соблюдаются³». Президент Российской Федерации поручил Министерству природных ресурсов и экологии «провести детальную ревизию» – все особо охраняемые природные территории должны иметь четко определенные границы и должны быть поставлены на кадастровый учет.

Отсюда вытекает проблема постановки на кадастровый учет границ существующих территорий по всей стране, так как работы по описанию местоположения границ являются очень объемными и финансово затратными.

На сегодняшний день в России функционирует сайт информацион-

1 Постановление КМ РТ от 24.07.2009 № 520 «Об утверждении Государственного реестра особо охраняемых природных территорий в Республике Татарстан и внесении изменений в отдельные Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам особо охраняемых природных территорий» из информационного банка «Республика Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений КМ РТ и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 12 августа 2009 г. № 30.

2 Официальный сайт Государственного комитета по биоресурсам Республики Татарстан // <http://ojm.tatarstan.ru/rus/oopt-reestr-perechen.htm>.

3 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 2019. № 38.

но-аналитической системы «Особо охраняемые природные территории России» (ИАС «ООПТ РФ»). Целью данного проекта является¹:

Объединить в рамках единой информационной системы знания об особо охраняемых природных территориях различного статуса (федерального, регионального, местного), с обеспечением доступа специалистов к редактированию и обновлению данных.

Обеспечить ведение кадастра территорий.

Обеспечить информационное сопровождение и картографическое обеспечение мониторинга территорий.

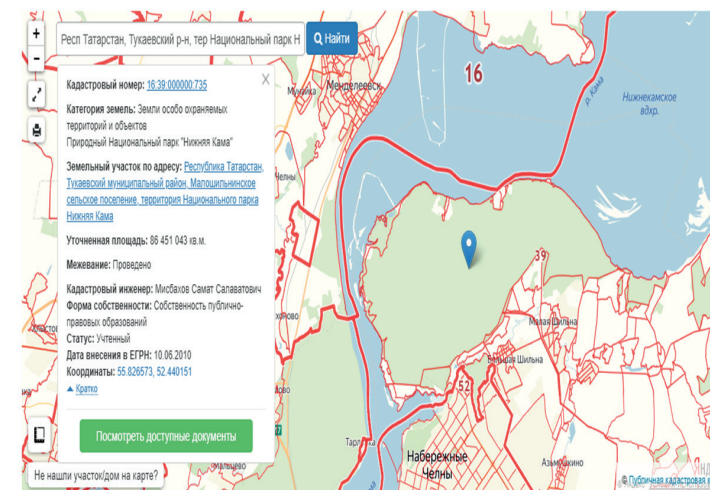
Для постановки на кадастровый учет территорию необходимо разработать описание местоположения границ такой территории. Описание местоположения границ представляет собой графическое описание местоположения границ такой территории и текстовое описание, которое содержит перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Результат постановки на кадастровый учет особо охраняемых природных территорий можно наблюдать на публичной кадастровой карте, на которой наглядно отображаются границы таких территорий. В качестве примера можно привести территорию Природного Национального парка «Нижняя Кама», поставленный на кадастровый учет 10 июня 2010 года (Приложение 1). Особо охраняемая природная территория имеет статус действующего памятника природы регионального значения и находится в Республике Татарстан.

Таким образом, на сегодняшний день идет активная работа по организации особо охраняемых природных территорий в России, описание местоположения их границ и внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости. Работы имеют важное природоохранное и экологическое значение. Как сказал Президент нашей страны В. В. Путин: «Мы должны передать будущим поколениям экологически благополучную страну, сохранить природный потенциал и заповедный фонд России²».

1 Сайт информационно-аналитической системы «Особо охраняемые природные территории России» // <http://oort.aari.ru/>

2 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 2019. № 38.

Публичная кадастровая карта республики Татарстан



Бирева Н.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель :

Сагитов С.М., к.ю.н, доцент

Правовые меры охраны и защиты редких и исчезающих видов животных

В настоящее время вопрос охраны и защиты редких и исчезающих видов животных приобретает все большее распространение не только в Российской Федерации, но и во всем мире. Проблема исчезновения и вымирания редких видов животных стоит как нельзя остро в связи с распространением продажи редких видов животных на «черном» рынке, браконьерством, а также неконтролируемой охотой и сокращением кормовых угодий. Поэтому, мы считаем данную тему весьма актуальной и необходимой к изучению и рассмотрению.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 № 158 «О Красной книге Российской Федерации», Красной книгой Российской Федерации – признается официальный документ, содержащий свод сведений о состоянии и распространении ред-

ких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов (объектов животного и растительного мира), обитающих (произрастающих) на территории России, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации¹.

В соответствии со ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» Красная книга Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации учреждаются в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов².

Федеральный закон «О животном мире» в ст. 24 определяет, что редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красные книги субъектов Российской Федерации. Основанием для включения в Красную книгу того или иного вида животных служат данные об изменении их численности, условий существования, требующие принятия срочных мер. Животные, включенные в Красную книгу, запрещены к уничтожению, отлову, отстрелу и разрушению среды их обитания³.

Действующим законодательством определен такой способ сохранения исчезающих животных, как искусственное воспроизводство природных популяций. Под ним понимается получение репродуктивного материала из природы и выращивание его в контролируемых для организмов условиях, чтобы обезопасить их на более уязвимых этапах развития. Сохранение биоразнообразия является актуальной задачей современного мира.

По данным РИА новости, «Прибыль российских фирм, работающих на рынке экзотических животных, составляет до пяти млн долларов в год. Доходность этого бизнеса составляет от 500 до несколько тысяч процентов. Примерные цены «черного» рынка представляют собой следующие: азиатская леопардовая кошка – 10 тысяч долларов; амурский тигр – 10-20 тысяч долларов; дальневосточный леопард – 20 тысяч долларов и т.д.»⁴

Многие животные при доставке гибнут от болезней, недостатка кислорода или переохлаждения. Но, несмотря на это, торговля экзотическими животными остается высокоприбыльным бизнесом и, к сожалению,

1 Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 № 158 «О Красной книге Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 9. Ст. 808.

2 Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Российская газета. 12.01.2002. № 6.

3 Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ // Российская газета. 04.05.1995. № 86.

4 Официальный сайт РИА новости // <https://ria.ru/20100416/223057732.html> // (дата обращения: 2.03.2020).

является весьма популярна в наше время.

Законодательство предусматривает Государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы. В ней указаны пути совершенствования нормативно-правового регулирования ответственности за добычу, продажу и оборот исчезающих видов животных, а именно, внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих установление только уголовной ответственности за добычу и оборот, включая хранение, транспортировку и продажу амурских тигров, дальневосточных леопардов и других редких и исчезающих видов животных, их частей тела и производных по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации; совершенствование подходов к ведению Красной книги Российской Федерации; разработку и утверждение стратегий сохранения наиболее значимых объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации¹.

В ходе реализации программы на 2020 год (в рамках подпрограммы «Биологическое разнообразие России») предусматривается: совершенствование механизмов сохранения и восстановления видового разнообразия, включая формирование системы отбора видов (подвидов, популяций) для занесения в Красную книгу Российской Федерации; формирование государственной системы учета, мониторинга, ведения кадастра, охраны и восстановления видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных осуществляется несколькими способами: сохранение в естественной среде обитания; сохранение в искусственной среде обитания; сохранение мест обитания редких видов животных².

Для решения таких проблем, как браконьерство, неконтролируемая охота, сокращение кормовых угодий Всемирный фонд дикой природы (WWF) совместно с региональными службами регулярно проводит рейды против браконьеров и работает над осведомленностью местного населения.

Фонд дикой природы совместно с другими организациями пытается искоренить браконьерство в районе обитания ирбиса и даже создает программы по вовлечению бывших охотников в деятельность по охране вида.

1 Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы Утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года № 326 // <http://government.ru/rugovclassifier/874/events/> (дата обращения: 1.03.2020).

2 Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2020. 399 с. (Среднее профессиональное образование). ISBN 978-5-16-102204-7. Текст : электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1044007>.

На наш взгляд, в процессе сохранения исчезающих видов животных должно популяризироваться экологическое воспитание. С раннего детства на всех уровнях системы образования необходимо формировать знания, опыт и требования по сохранению данных видов животных. Большое значение также имеет правовое информирование населения - сообщения о вновь созданных заповедниках, внесение тех или иных видов в Красную книгу, о подаче специальных исков за их добычу.

Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных является задачей всего человечества. Поэтому в сохранении редких животных должны принимать участие все люди и все институты гражданского общества¹.

На наш взгляд, важнейшим условием сохранения редких видов животных является ответственное, грамотное отношение людей к ним и к естественным местам их обитания. Изучение биологического разнообразия и охрана редких видов требуют высокой экологической и научной культуры, что подразумевает наличие системы экологического и научно-образовательного просвещения.

В заключение хотелось бы сказать, что живая природа – единая цепь, поэтому потеря какого-либо звена не может не сказаться на крепости всей цепи. Исчезновение любого вида влечет за собой последствия, которые затем сказываются на экосистеме. Чтобы сохранить хрупкий баланс, и без того расшатанный человеческим влиянием, нужно бороться за охрану природы в целом и за сохранение исчезающих видов животных и растений в частности.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 № 158 «О Красной книге Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 9. Ст. 808.
2. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Российская газета. 12.01.2002. № 6.
3. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ // Российская газета. 04.05.1995. № 86.
4. Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы Утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года № 326 // <http://government.ru/rugovclassifier/874/events/> (дата обращения: 1.03.2020).
5. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник / Б.В. Ерофеев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2020. 399 с. (Среднее профессиональное образование). ISBN 978-5-16-

¹ Краснов О.И. Экологическое право: учебник. 4-е изд., пересмотр. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. 528 с. (Для юридических вузов и факультетов). ISBN 978-5-16-103178-0. Текст: электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/992084>.

102204-7. Текст: электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1044007>.

6. Официальный сайт РИА новости // <https://ria.ru/20100416/223057732.html> (дата обращения: 2.03.2020).
7. Краснов О.И. Экологическое право: учебник / О.И. Краснов. 4-е изд., пересмотр. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. 528 с.: (Для юридических вузов и факультетов). ISBN 978-5-16-103178-0. Текст: электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/992084>.

Вохмина И.С.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в публичной собственности

Решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Участниками аукциона, проводимого в случае, предусмотренном пунктом 7 статьи 39.18 настоящего Кодекса¹, могут являться только граждане или в случае предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности – граждане и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в слу-

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

чае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом. Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона. Организатор аукциона в отношении заявителей-юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей¹, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе. Заявка на участие в аукционе, по истечении срока приема заявок, возвращается заявителю в день ее поступления. Заявитель также имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона. Организатор аукциона обязан возвратить заявителю внесенный им задаток в течение трех рабочих дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. В случае отзыва заявки заявителем позднее дня окончания срока приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном для участников аукциона.

Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, ста-

новится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после подписания протокола. Заявителям, признанным участниками аукциона и, заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола. Результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона.

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок. Уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по цене, предложенной победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере, равном начальной цене предмета аукциона. Не допускается заключение указанных договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте. В случае, если победитель аукциона или иное лицо, с которым договор купли-продажи или договор аренды земельного участка заключается в течение тридцати дней со дня направления им уполномоченным органом проекта указанного договора, а в случае также проекта договора о комплексном освоении территории не подписали и не представили в уполномоченный орган указанные договоры, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня истечения этого срока направляет сведения в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти для включения их в реестр недобросовестных участников аукциона.

По данным Комитета земельных и имущественных отношений в го-

¹ Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ // Российская газета. 10.08.2001, № 153-154.

роде Казань с 2017-2020 годы было завершено 62 аукциона по продаже земельных участков на право заключения аренды и два аукциона по продаже в собственность земельного участка.

Таким образом, организацией торгов может заниматься как уполномоченный орган, так и лицо, с которым данный орган заключил договор на проведение аукциона. Победителем аукциона признается лицо, которое предложило наибольшую цену за земельный участок. Став победителем, лицо обязано в течение 30 дней предоставить в уполномоченный орган подписанные экземпляры договора купли-продажи земельного участка

Гараева А.Л.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Кодификация экологического законодательства: современное состояние

Идея кодификации экологического законодательства обсуждается давно. Среди учёных нет единого мнения по данному вопросу: кто-то высказывается «за», кто-то – «против». С.А. Боголюбов считает, что систематизация норм в виде кодификации экологического законодательства «дело благородное, перспективное»¹. Сторонником данной идеи также является и И.А. Игнатьева, которая находит Экологический кодекс как реальную тенденцию развития экологического законодательства². Как было сказано, есть и противники данной идеи. Т.В. Петрова отмечает, что негативное отношение последних объясняется небеспопеченными опасениями, что в ходе работы над законопроектом весьма вероятно лоббирование интересов определённого круга лиц с целью либерализации экологических требований. В итоге это может привести к ослаблению или даже утрате немногих реально работающих правовых инструментов действующего экологического законодательства³.

В период с 1995 по 2019 года было принято значительное количество нормативных правовых актов, так или иначе затрагивающих сферу охра-

1 Боголюбов С.А. Проблемы и задачи Экологического кодекса // Экологическое право. № 6. 2010. С. 15.

2 Игнатьева И.А. Кодификация Экологического законодательства: современные проблемы и условия применения // Экологическое право. № 1. 2008. С. 16–19.

3 Петрова Т.В. О проекте Экологического кодекса Российской Федерации // Россия в окружающем мире: Аналитический ежегодник / отв. ред. Н.Н. Марфенин; под общей редакцией Н.Н. Марфенина, С.А. Степанова. М.: Изд-во МНЭПУ, 2009. С. 84.

ны окружающей среды, что позволяет говорить о необходимости их систематизации.

Систематизация нормативных правовых актов является необходимым условием их эффективного исполнения и применения, поскольку правотворческий вал в условиях отсутствия кодифицированных нормативных правовых актов и информационно-правовых систем, консолидирующих правовую информацию, может привести к неспособности как профессиональных юристов, так и простых граждан следовать требованиям законодательства.

В содержательном ключе под систематизацией понимается деятельность, направленная на обеспечение внутреннего единства правовых норм.

Инкорпорация – разновидность систематизации, предполагающая объединение нормативных правовых актов в один сборник по предметному или хронологическому признаку без изменения их содержания.

Кодификация – это разновидность систематизации, предполагающая как внешнюю, так и внутреннюю переработку нормативных правовых актов, их дополнение, совершенствование. Кодификация предполагает объединение в единый кодифицированный нормативный правовой акт норм права, регулирующих определенную отрасль общественных отношений.

Таким образом, наиболее эффективным способом систематизации законодательства является кодификация, которая позволяет создавать единые по форме и содержанию кодифицированные нормативные правовые акты, объединяющие нормы единой отрасли законодательства¹.

Анализ действующего законодательства позволил выявить ряд противоречий в регулировании экологических правоотношений не только между различными нормативными правовыми актами, но и внутри одного. Так, в соответствии с положениями ст. 42 Конституции РФ гражданин Российской Федерации имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды². Пункт 1 ст. 11 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепляет аналогичное право за каждым гражданином Российской Федерации. В то же время согласно п. 2 ст. 11 указанного Федерального закона возможность направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды пре-

1 Теория государства и права: учебник / Н.А. Власенко, Г.И. Муромцев, С.Б. Зинковский [и др.]; под ред. А.А. Клишаса. М.: Статут, 2019. С. 307.

2 СЗ РФ. 04.08.2014. №31. Ст. 4398.

доставлена гражданам только в местах своего проживания¹.

Кодификация экологического законодательства могла бы устранить выявленные противоречия и пробелы, а также придать единства нормам экологического права и обеспечить комплексный подход в регулировании экологических правоотношений.

Уже имеется опыт кодификации законодательства в области охраны окружающей среды на региональном уровне. Так, соответствующие работы были проведены при подготовке действующих в настоящее время Экологического кодекса Республики Татарстан от 15 января 2009 г. № 5-ЗРТ, Экологического кодекса Республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. № ВС-13/28, а также принятого достаточно недавно Экологического кодекса г. Санкт-Петербурга от 18 июля 2016 г. № 455-88.

Следует отметить, что при разработке Экологического кодекса Санкт-Петербурга остро встал вопрос, какие именно правовые нормы необходимо включить в его содержание. Данный вопрос тесно связан с ведущейся в правовой доктрине дискуссией о предмете правового регулирования Экологического кодекса РФ. В ходе работы над проектом Кодекса предлагалось включить в его содержание ряд норм природоресурсного законодательства Санкт-Петербурга, однако данная позиция не нашла поддержки при согласовании проекта Кодекса с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга. В конечном итоге, в Экологический кодекс Санкт-Петербурга не вошли, в частности, правовые нормы, регулирующие отношения недропользования на территории Санкт-Петербурга, хотя на уровне субъекта Российской Федерации такое решение было бы целесообразным².

Что касается Экологического кодекса РТ, его принятие вряд ли можно назвать кодификацией экологического законодательства. Кодификация имеет правотворческий характер, всегда вносит элемент новизны в правовое регулирование и зачастую связана с крупными преобразованиями, поэтому Экологический кодекс РТ скорее является инкорпорацией.

Кодификация экологического законодательства – достаточно сложный и трудоёмкий процесс. Во-первых, экологические нормы «разбросаны» по разным отраслям права, и их вычленение представляет большую проблему. Во-вторых, уже имеются Земельный, Лесной, Водный кодексы, что порождает вопрос об их дальнейшей судьбе в случае кодификации экологического законодательства: будут ли они поглощены экологическим кодексом или сохранят свое действие в качестве самостоятель-

ных кодифицированных актов? Таким образом, приступая к составлению экологического кодекса, надо определиться с тем, как поступать с имеющимися природоресурсными кодексами. В-третьих, немаловажное значение в процессе совершенствования экологического законодательства и создания единого сводного акта, регулирующего отношения в рассматриваемой сфере, имеет формирование единого понятийного аппарата, его унификация, недопущение различного обозначения одних и тех же явлений. В-четвертых, создание новых норм потребует тщательного анализа объективных обстоятельств развития природной среды. Исходя из проведённого анализа, можно сделать вывод, что в настоящее время принятие экологического кодекса нецелесообразно. Гораздо важнее устранить противоречия и пробелы в существующих нормативных правовых актах, регулирующих экологические правоотношения.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ // СЗ РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.
3. Боголюбов С.А. Проблемы и задачи Экологического кодекса // Экологическое право. 2010. № 6. С. 15–21.
4. Теория государства и права: учебник / Н.А. Власенко, Г.И. Муромцев, С.Б. Зинковский [и др.]; под. ред. А.А. Клишаса. М.: Статут, 2019. 512 с.
5. Игнатьева И.А. Кодификация Экологического законодательства: современные проблемы и условия применения // Экологическое право. № 1. 2008. С. 16–19.
6. Колб А.А. К вопросу о кодификации регионального законодательства об охране окружающей среды // Здоровая окружающая среда - основа безопасности регионов: материалы первого международного экологического форума в Рязани (11-13 мая 2017 г., г. Рязань) / под ред. Е.С. Иванова. Рязань: ФГБОУ ВО РГТУ, 2017. Том 2. С. 61–66.
7. Петрова Т.В. О проекте Экологического кодекса Российской Федерации // Россия в окружающем мире: Аналитический ежегодник / отв. ред. Н.Н. Марфенин; под общей редакцией Н.Н. Марфенина, С.А. Степанова. М.: Изд-во МНЭПУ, 2009. С. 76–90.

¹ СЗ РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.

² Колб А.А. К вопросу о кодификации регионального законодательства об охране окружающей среды // Здоровая окружающая среда – основа безопасности регионов: материалы первого международного экологического форума в Рязани (11-13 мая 2017 г., г. Рязань) / под ред. Е.С. Иванова. Рязань: ФГБОУ ВО РГТУ, 2017. Том 2. С. 64.

Гусманова К.И.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Роль общественных экологических организаций в защите окружающей среды

«Будущее планеты в ваших руках» – послание активистов Greenpeace на акции в Рио-де-Жанейро, 2006 год.

В самом деле вопрос об экологии на Земле стоит очень остро и особенно актуален в наше время. Именно поэтому равнодушные граждане берут инициативу в свои руки и создают различные экологические движения. Уже в конце 20 века появились первые некоммерческие неправительственные организации (НПО), которые предпринимали действия, направленные на решение экологических проблем с привлечением внимания и участием широких слоев населения. Существует пять самых известных международных экологических организаций, которые осуществляют свою деятельность не только за рубежом, но и в России:

- Всероссийское общество охраны природы (ВООП)
- Всемирный фонд дикой природы (WWF или World Wildlife Fund)
- Гринпис (Greenpeace)
- Международный Зеленый Крест
- BirdLife International

Деятельность данных организаций в России основана и регулируется законодательством. В Конституции Российской Федерации содержатся несколько статей, касающихся охраны окружающей среды. По нашему мнению, наиболее значимыми из них являются, статья 42 («Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением») и статья 58 («Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»)¹. Они устанавливают не только право на благоприятную окружающую среду, но и обязанности по ее сохранению. Также Уголовным кодексом РФ² и Кодексом об административных правонарушениях³ предусмотрена уголовная (глава 26) и админи-

стративная ответственность (глава 8) лиц за экологические преступления. Так же, в соответствии с законом «О некоммерческих организациях» (№ 7-ФЗ от 12.01.1996 г.) экологические организации могут действовать в форме некоммерческого партнерства, автономной некоммерческой организации, фондов, ассоциаций и союзов¹. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ закрепил в ст. 12 право граждан для более эффективной и организованной защиты своих прав создавать общественные и иные некоммерческие объединения, что отражает сложившуюся практику работы некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды².

Рассмотрим более подробно деятельность некоторых экологических организаций, перечисленных выше.

1. Всероссийское общество охраны природы было создано в 1924 году. Целью создания Общества была необходимость добровольного объединения научных сил и наиболее прогрессивно мыслящей общественности для восстановления и рационального использования природных ресурсов страны, подорванных гражданской войной и разрухой³. На данный момент Общество разрабатывает проекты по охране окружающей среды. Так, например, Всероссийский социальный проект «Экология глазами детей». Проект способствует развитию правосознания в сфере экологии у детей раннего возраста. На основе проекта «Зеленая весна» добровольцы проводят субботники по благоустройству территорий, помогают заповедникам, проводят эколого-просветительские занятия и акции по сбору макулатуры, и многое другое.

2. Greenpeace с помощью природоохранных кампаний показывает пути решения экологических проблем, которые обеспечат устойчивое развитие и социальную справедливость на планете. Данная организация работает с правительствами разных стран и международными неправительственными организациями. В разные периоды времени Greenpeace сосредотачивался на самых разных проблемах и привлекал к ним внимание общественности. Кампания против ядерных испытаний длилась 25 лет, с 1971 по 1996 год, и закончилась подписанием Договора о всеобъемлющем запрете ядерных испытаний⁴. Чтобы спасти Антарктику от промышленного освоения, Greenpeace разбил лагерь в ледяной пустыне. Лагерь действовал 5 лет и был свернут в 1991 году, когда 39 стран под-

1 Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

2 Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ. 2002, № 2. Ст. 133.

3 Всероссийское общество охраны природы // URL: <http://voop-rf.ru/> (дата обращения: 05.03.20).

4 О Greenpeace // URL: <https://greenpeace.ru/o-greenpeace/> (дата обращения: 05.03.20).

1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31, Ст. 4398.

2 Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3 Кодекс российской федерации Об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

держали пятидесятилетний, запрет на разведку полезных ископаемых на этом континенте¹. Антарктика осталась территорией, которая не принадлежит никому и в тоже время является достоянием всего человечества. Работая в России Greenpeace закрыли целлюлозно-бумажный комбинат, отравляющий Байкал, 8 территорий приобрели статус объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО².

По нашему мнению, роль экологических неправительственных организаций велика в наше время. Стоит отметить, что взаимодействие государства и данных организаций способствует принятию экологических решений. Так, например, во время Конференции ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), прошедшая в Рио-де-Жанейро в 1992 году, неправительственные организации принимали широкое участие в дискуссиях по подготовке к ЮНСЕД³. Генеральная Ассамблея ООН и Экономический и Социальный совет ООН постановили, что неправительственные организации, необходимо поощрять к дальнейшему участию в деятельности по охране окружающей среды как на национальном уровне, так и на уровне ООН и всех ее органов. Кроме этого политику консультаций с НПО проводят Всемирный Банк, международный валютный фонд.

Исходя из выше написанного, мы пришли к выводу о том, что значение неправительственных некоммерческих организаций признано практически во всех странах мира.

Во-первых, взаимодействие с НПО – это демократический принцип, с помощью которого позволит люди могут участвовать в решении проблем, влияющих на их жизнь, участие общественности дает возможность учесть различные мнения и принять квалифицированное решение.

Во-вторых, консультации с НПО способствуют решению конфликтов и принятию важных государственных решений, а впоследствии – их реализацию.

В-третьих, деятельность НПО предоставляет возможность гражданам воздействовать на решения, которые могут влиять на их здоровье и благополучие.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от

1 См.: Там же.

2 См.: Там же.

3 Васильева Е.А., Понизова О.А., Халий И.А. Роль экологических нпо в охране окружающей среды и технологии их действий // URL: <https://docplayer.ru/38296607-Rol-ekologicheskikh-npo-v-ohrane-okruzhayushchey-sredy-i-tehnologii-ih-deystviy.html> (дата обращения: 05.03.20).

- 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст.4398.
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Кодекс российской федерации Об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
4. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
6. Васильева Е.А., Понизова О.А., Халий И.А. Роль экологических нпо в охране окружающей среды и технологии их действий // URL: <https://docplayer.ru/38296607-Rol-ekologicheskikh-npo-v-ohrane-okruzhayushchey-sredy-i-tehnologii-ih-deystviy.html> (дата обращения: 05.03.20).
7. Всероссийское общество охраны природы // URL: <http://voop.rf.ru/> (дата обращения: 05.03.20).
8. О Greenpeace // URL: <https://greenpeace.ru/o-greenpeace/> (дата обращения: 05.03.20).

Даутов Р.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Современное состояние экологического правосознания и пути его формирования

Сегодня нет сомнения в том, что экологическая обстановка в России с каждым годом ухудшается. Загрязнение воздуха, внутренних вод, почвы – самые очевидные факторы, но даже они способны приводить к серьезным проблемам со здоровьем населения. С точки зрения экологии, здоровье – это состояние биосистемы в тесной связи с окружающей средой. Следовательно, здоровье организма есть результат его взаимодействий с внешними факторами окружающей среды¹.

Существует немало мер правового характера, направленных на пре-

1 Блинов Л.Н., Перфилова И.Л., Юмашева Л.В. Экологическая обстановка и здоровье человека // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2010. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-obstanovka-i-zdorovie-cheloveka> (дата обращения: 04.03.2020).

дотворачивание нежелательного поведения граждан и предприятий. К таковым относятся санкции, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об Административных Правонарушениях (далее – КоАП) и Уголовным Кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ). Действует также Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ряд других.

Несмотря на наличие в нормативных правовых актах России прямых запретов на совершение действий, влекущих за собой нанесение ущерба природным ресурсам, проблема эта не решается. Крупные предприятия предпочитают оплачивать штрафы и продолжать загрязнение природы, поскольку зачастую это значительно проще и дешевле, чем предпринимать меры по устранению нарушений. В то же время, рядовые граждане почти не сталкиваются с нормами экологического права: государство пока не способно выявлять абсолютно все, а особенно незначительные, нарушения в этой сфере.

Так, в производстве Альметьевского городского суда находилось дело об административном правонарушении, предусмотренного статьей 8.2 КоАП, № 5-491/2017. Сотрудниками Министерства экологии и природных ресурсов выявлено несоблюдение ООО «ИПТ «Идея-Юго-Восток» экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления: предприятием был допущен сброс отходов в виде шин пневматических отработанных, мусора от сноса и разборки производственных зданий несортированного, лома кирпичной кладки от сноса и разборки зданий на почву (соответственно, ФККО 921111001504, ФККО 81290101724, ФККО 81220101205). Постановлением суда от 22 мая 2017 года юридическое лицо подвергнуто административному наказанию в виде штрафа в размере сто тысяч рублей¹.

Менталитет граждан России в данный период времени таков, что юридические ограничения зачастую оказываются неэффективными и повышать экологическое правосознание населения необходимо иными мерами.

Эколого-правовое сознание законопослушных субъектов экологического права должно быть целенаправленно сформировано и воспитано. По этой причине, на сегодняшний день основные задачи государственной политики Российской Федерации в области экологического развития включают в себя формирование экологической культуры населения, а также развитие у него экологического образования и воспитания. Для ре-

шения данной задачи применяются различные механизмы. В числе прочих, особо важное значение имеют следующие: формирование, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения; господдержка распространения сведений экологической направленности; включение вопросов охраны окружающей среды в образовательные стандарты; обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения¹.

Как можно заметить, политика направлена в первую очередь на новое поколение – молодёжь. Это связано с тем, что формировать необходимое правовое мировоззрение человека с детства эффективнее, чем перевоспитывать уже сформированную личность.

Несмотря на проводимую правительством политику в сфере экологии, россияне по-прежнему остаются неактивными, что подтверждается данными мониторинга экологической ситуации в России Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ). 23 августа 2018 года на сайте центра был опубликован результат исследования, согласно которому 61% опрошенных считают, что не могут изменить экологическую ситуацию своими действиями². Если у общества нет стимула к улучшению ситуации, то, соответственно, не может быть желания к соблюдению законодательства в этой сфере. Вместе с тем, исследование, проведённое Высшей школой экономики (НИУ ВШЭ)³, свидетельствует о том, что люди стали больше интересоваться состоянием окружающей среды в местах их проживания (86% опрошенных).

На данное противоречие также обратил внимание директор по программам российского отделения Greenpeace Иван Блоков в крупном исследовании. По его мнению, ситуация в обществе неоднозначная и противоречивая: обеспокоенность ухудшением состояния экологии уменьшается, хотя оценка экологической обстановки позитивнее не становится. Доля негативной информации в СМИ сокращается, а доля обращений в государственные органы (по вопросам, связанным с экологическими проблемами) возрастает. Такая разнонаправленность свидетельствует о проблемах в общественном осознании экологических проблем⁴. Из этого можно сделать вывод о том, что действительно, экологическая культу-

1 Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения: 02.03.2020).

2 Данные опросов ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9267> (дата обращения: 04.03.2020).

3 Материалы исследования «Востребованность информации об экологии и охране окружающей среды», НИУ ВШЭ, 2019 год. URL: hse.ru (дата обращения: 04.03.2020).

4 Блоков И.П. Окружающая среда и её охрана в России. Изменения за 25 лет. М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2018. С. 264-265.

1 Постановление Альметьевского городского суда РТ от 22.05.2017 года по делу №5-491/2017 об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «ИПТ «Идея-Юго-Восток» // ГАС РФ «Правосудие». URL: <https://bsr.sudrf.ru> (дата обращения: 04.03.2020).

ра россиян на низком уровне.

Развитое правосознание в области Экологического права не может существовать, когда нет развитой экологической культуры общества. Иными словами, пока граждане не станут в должной мере понимать значение экологии для себя, для общества в целом, пока не научатся придавать этому должное значение и внимание, экологическое право будет бесцельно в борьбе за сохранение природы.

В данной связи показателен опыт Швеции. Общество в этой стране гораздо больше обеспокоено ситуацией с ухудшением экологии. Об этом свидетельствует исследование Гётеборгского университета. Согласно национальным опросам, 60% шведов обеспокоены ухудшением состояния окружающей среды и этот показатель растёт с 2011 года (данные за 2017 год)¹.

Таким образом, общая пассивность россиян, глобальное непонимание важности экологии и тех норм права, которыми должна быть защищена окружающая среда в Российской Федерации, является на сегодняшний день серьёзным препятствием на пути к решению проблем экологии в стране.

Единственный ненасильственный способ научить российское общество соблюдать предписания экологического права состоит в проведении грамотной государственной политики в этой сфере. Несомненно, проводимая сегодня политика оказывает определенное воздействие на мировоззрение людей, но этих темпов недостаточно. Из федерального бюджета необходимо выделять значительно больше средств на цели, связанные с просвещением граждан в вопросах значимости природы в целом и значения норм экологического права для сохранения состояния окружающей среды хотя бы на текущем уровне.

В данный момент необходима работа именно с общественным мировоззрением, а не с законодательными актами. В первую очередь это касается, конечно, молодого поколения, которое сейчас почти не пользуется телевидением. Соответственно, значительная часть просвещения должна проводиться в сети «Интернет», как главном СМИ для молодежи.

Телевидение пользуется популярностью у взрослых людей, о которых также нельзя забывать. Это значит, что информирование населения через телевидение нужно проводить хотя бы так же, как это происходит в рамках текущих государственных программ и проектов.

Очевидно, что в рамках дошкольного и школьного образования также крайне важно проводить различные мероприятия, посвященные экологии. Более того, элементы экологического права необходимо распространять на школьные программы (ФГОС СО), в которых сейчас этой отрасли права внимание не уделяется.

¹ Johan Martinsson, Ulrika Andersson, Annika Bergström. «Swedish trends». Gothenburg, SOM-institute, 2018. Page 21.

Дмитриева К.Д.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Правовые меры снижения негативного воздействия автотранспорта на состояние окружающей среды

В нашем современном мире проблема здоровья человека это одна из самых актуальных тем многих разговоров, споров и конференций. Интенсивный рост и развитие сферы машиностроения, возникновение новых заводов и предприятий по их производству наносят колоссальный вред атмосфере.

Автомобилизация постоянно набирает рост, пагубно влияя на окружающую среду. Транспортные средства настолько распространены по миру, что они числятся практически во всех семьях. Общество зависимо от удобств транспорта не представляя жизнь без него.

В целом, стоит отметить основные причины загрязнения по вине транспортных средств:

- наличие свинца и других добавок в топливе, отсюда и низкое качество;
- малый процент автомобилистов предпочитает экологически чистый вид
- топлива;
- низкое качество технического обслуживания транспортных средств;
- не прогрессирующая система управления транспортными потоками.

Выхлопы от транспортных средств содержат множество парниковых газов в том числе диоксид азота, диоксида серы и монооксид углерода. Они способствуют блокировке солнечных лучей, отражающихся от поверхности Земли, и попадая в атмосферу, приводят к изменениям температуры.

Группа экспертов установила, что выхлопы являются фактором глобального потепления, и что на данный момент можно ожидать увеличения средней температуры поверхности Земли с 1,4° до 5,8° уже к концу 2100 года. Глобальное потепление выражается в ускоренном таянии льда и снега, в повышении уровня моря, опустынивании и т.п.¹

Для транспортных средств огромное значение имеет соблюдение всех требований к токсичности двигателей внутреннего сгорания. Эти требования определены Федеральным законом «Об охране атмосферного воз-

¹ Когда Арктика освободится ото льда? // <http://sciencenordic.com/when-will-arctic-be-ice-free> // Интернет-ресурс.

духа» и государственными стандартами системы ГОСТ¹.

В современное время все чаще изготавливают автомобили с безопасным сжиганием топлива, но в связи с постоянным их использованием происходит ускоренный износ двигателя. Он уже не в силах также результативно функционировать, отсюда и начинается выброс токсичных веществ в окружающую среду.

В целях обеспечения соблюдения установленных экологических норм в соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» происходит реализация система мер на переход к полному инструментальному контролю, проводимому при проведении периодических государственных осмотров подвижного состава автомобильного транспорта. При таких осмотрах проводятся контрольные проверки выполнения установленных требований к содержанию в отработавших газах автомобилей токсических веществ (двигатели, работающие на бензине и газовом топливе) и дымности дизелей².

Стоит также отметить влияние транспортной проблемы на рост заболеваний среди людей и животных. Особенно это касается заболеваний дыхательных путей человека.

В связи с отсутствием нормального, здорового дыхания, в тканях человеческого организма происходит дефицит кислорода. Это вызывает периодическое возникновение головных болей, мигреней, тошноты и потери сознания. Оседание опасных компонентов выхлопных газов без особых стараний приводит к молекулярным изменениям, вызывая хронические или онкологические заболевания.

К примеру, формальдегид – токсичный и резко пахнущий газ вызывает раздражение легких, глаз и носоглотки, становится причиной аллергической реакции, влияющий на центральную нервную систему (ЦНС).

Свинец, накапливаясь в организме, сказывается на умственном развитии, особенно на детском, так как дети наиболее чувствительны к токсичным компонентам.

Бензопирен – органическое вещество группы полициклических углеводородов – высокотоксичен. Он является канцерогеном, оседающим вдоль автомобильных дорог и трасс. При выпадении осадков попадает на воду, почву, а затем в процессе испарения поднимается в воздух.

В связи с этим жизненно необходимо законодательно искать пути снижения токсичных выхлопных газов. Мы предлагаем несколько основных путей решения проблемы:

- законодательное ограничение/запрет на использование экологи-

1 Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.

2 Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 № 196-ФЗ // Российская газета. 26.12.1995. № 245.

чески

- небезопасного вида общественного транспорта во всех малых и крупных городах России;
- распространение сети придорожных зеленых полос;
- поэтапная отмена дешевых видов топлива и замена их на безопасные
- аналоги;
- налоговые послабления владельцам электрических автомобилей;
- популяризации велотранспорта в России путем введения поощрений их использования.

Что касается велотранспорта, то этот вопрос стоит затронуть более подробно. Для Российской Федерации нужны серьезные перемены для распространения этого вида транспорта, так как система практически не налажена. В частности, Европа, которая уже давно поняла всю глобальность ухудшающейся экологической обстановки, создала множество законодательных проектов и инициатив по замене автомобилей велосипедами.

Например, немецкий Мюнхен установил велодорожки практически по всему городу, и теперь жители удобно выезжают на велосипеде даже со своими маленькими детьми, прицепив специальную двухколесную коляску. В случае отсутствия личного велотранспорта, в Германии существует крупномасштабная программа по аренде. Абсолютно любой желающий с лёгкостью может пересесть с автомобиля на арендованный велосипед минуя пробки и запрещенные для проезда автомобиля зоны. Поэтому лишь комплексный подход, на примере европейской практики, позволит сделать наши города чуть чище, а здоровье людей крепче и сильнее¹.

Также необходимо ввести на примере Германии создание экологических зон и запрет на въезд определенным группам транспортных средств со значительными выбросами вредных веществ на эту территорию. Преимуществом въезда в экологическую зону должны обладать лишь владельцы транспорта с малыми выбросами.

Главным элементом идентификации подобного автомобиля должен являться аналог наклейки с категорией по ЕВРО-нормам выбросов вредных веществ. Необходимо наделить Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации полномочиями на регулирование экологических зон².

Отдельного внимания заслуживает политика в отношении дизельного топлива. По решению суда ЕС закрепляется запрет на проезд дизель-

1 Велосипед как вид транспорта // <http://milkybikes.ru/about/interesting-about-bicycles/bicycle-as-type-of-transport> // Интернет-ресурс.

2 Ограничения и запреты движения в странах ЕС // <http://www.galaxylogistics.ru/analitika/ogranicheniya-i-zapretyi-dvizheniya-v-stranah-es.html> // Интернет-ресурс.

ных автомобилей в городах Германии.

Исключениям поддаются:

- Машины с ЕВРО – 4 и 5, если двигатель модифицирован и вредные
- выбросы составляют максимум 270 миллиграмм на километр пути.
- Автомобили для инвалидов.
- Скорая помощь, полиция, армия, пожарные, ремонтные службы.
- Сельскохозяйственная техника.
- Олдтаймеры с номерами, заканчивающимися на Н – исторические.¹

Конечно подобные экологические введения для российского общества звучат утопически, однако стоит хотя бы задуматься о частичном использовании европейского опыта.

Подытожив свой доклад стоит повторно подчеркнуть необходимость не пренебрегать правилами эксплуатации автомобилей, это сможет исключить негативное вклинение на окружающую среду. Важно четкое и устойчивое развитие экологической безопасности с помощью изменения действующих и создания новых юридических норм, распространение экологически чистых транспортных средств с учетом его полного жизненного цикла, построение инновационной инфраструктуры.

Что же касается существующих последствий, то их необходимо решать глобально и без промедления. Без предложенных мероприятий ситуация продолжит набирать обороты, и возможно в какой-то момент восстановить экологию будет невозможно. Только благодаря прогрессивным взглядам на проблему мы сможем сохранить чистый мир для следующих поколений.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 № 196-ФЗ // Российская газета. 26.12.1995. № 245.
2. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.
3. Распоряжение Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций "Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте"» // Документы и комментарии. Май, 2008. № 9.
4. Когда Арктика освободится ото льда? // <http://sciencenordic.com/when-will-arctic-be-ice-free> // Интернет-ресурс.
5. Велосипед как вид транспорта // <http://milkybikes.ru/about/>

¹ Как в Германии планируют избежать дизельных запретов // <https://www.dw.com/ru> // Интернет-ресурс.

interesting-about-bicycles/bicycle-as-type-of-transport // Интернет-ресурс.

6. Ограничения и запреты движения в странах ЕС // <http://www.galaxylogistics.ru/analitika/ogranicheniya-i-zapretyi-dvizheniya-v-stranah-es.html> // Интернет-ресурс.
7. Как в Германии планируют избежать дизельных запретов // <https://www.dw.com/ru> // Интернет-ресурс.

Евсеева Д.Д.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С. М., к.ю.н., доцент

Наследование земельного участка, принадлежащего на праве пожизненно наследуемого владения

Сама конструкция права пожизненного наследуемого владения перешла в действующее законодательство еще из законодательства советского времени. Земельный участок, предоставленный в пожизненное наследуемое владение, остается в государственной или муниципальной собственности, но у землевладельцев есть одно правомочие, которое объединяет их с собственниками: право передачи земельного участка по наследству¹. Правом пожизненного наследуемого владения земельными участками могут обладать только граждане. Переход права пожизненного наследуемого владения на земельный участок осуществляется в результате наследования в соответствии с нормами гражданского законодательства. Право собственности на недвижимое имущество, оставшееся после смерти наследодателя, переходит к наследникам только в том случае, если право наследодателя возникло и зарегистрировано ранее в установленном законом порядке.

Порядок наследования земельных участков регулируется ст. 1181 ГК РФ, в соответствии с которой принадлежавшие наследодателю на праве собственности земельный участок или право пожизненного наследуемого владения земельным участком входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях. Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает наследование по закону либо по завещанию. В отличие от права общей собственности, права общего владения законодательством не предусмотрено, то в случае, если наследников права пожизненного наследуемого владения несколько, а участок по каким-либо причи-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

нам разделу не подлежит, приходится в каждом конкретном случае решать вопрос о переходе права пожизненного наследуемого владения земельным участком к одному из наследников и выплате остальным компенсации их доли.

До недавнего времени велась дискуссия относительно наследования несколькими наследниками права пожизненного наследуемого владения земельным участком, раздел которого невозможен. Некоторые исследователи полагали, что в данном случае возникает право общего пожизненного наследуемого владения на земельный участок. Другие отмечали несостоятельность такого подхода и полагали, что наследникам права пожизненного наследуемого владения необходимо определить, кому из них достанется указанное право, а кому – справедливая компенсация. Размер последней может быть определен соглашением между наследниками или решением суда.

С принятием Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» данный вопрос нашел свое разрешение. В частности, Верховный Суд Российской Федерации разъяснил, что статьей 1181 Гражданского кодекса Российской Федерации не установлено каких-либо изъятий для случаев наследования права пожизненного наследуемого пользования несколькими лицами, вследствие чего каждый наследник приобретает долю в указанном праве независимо от делимости земельного участка¹. Необходимо учитывать, что юридическое лицо не может выступать в качестве наследника права пожизненного наследуемого владения земельным участком. В связи с этим Верховный Суд Российской Федерации уточнил, что включение в завещание распоряжения относительно земельного участка, принадлежащего наследодателю на праве пожизненно наследуемого владения, в пользу юридического лица влечет в этой части недействительность завещания².

В настоящее время регистрирующие органы за наследниками сразу регистрируют право общей долевой собственности на земельный участок, хотя нотариус выдает свидетельство о праве наследства на право пожизненного наследуемого владения.

После получения свидетельства о праве на наследство и регистрации права в регистрирующих органах собственник земельной доли является плательщиком налога земельной доли.

Пожизненное наследуемое владение участком земли – это своеобразное право собственности на землю, имеющее определенные ограниче-

ния. Наличие у гражданина свидетельства, подтверждающего его право пожизненного наследуемого землевладения на участок земли, значительно облегчает возможность дальнейшего оформления право собственности на такие участки. Если же, право собственности не оформлено надлежащим образом, допускается только владение и пользование участком земли. Распоряжаться землей, правообладатель пожизненного наследуемого владения земельного участка не имеет права, за исключением передачи такого права на соответствующий участок по наследству. В последнем случае осуществляется государственная регистрация переходящих прав по наследству на основании регистрационного свидетельства о праве гражданина-наследника на наследство. Землевладелец подобных участков земли вправе также возводить на них здания, сооружения либо создавать на участке иное недвижимое имущество с последующей регистрацией возникших прав собственности на эти возведенные объекты. В целом, порядок использования участков земли правообладателем аналогичен правовому порядку пользования участками, предоставленными в постоянное пользование.

Таким образом, в связи с тем, что существует запрет на предоставление земельных участков гражданам на праве пожизненного наследуемого владения, наследование остается единственным основанием возникновения данного права.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.
2. Сокирко Е.С. Наследование земельного участка, принадлежащего на праве пожизненно наследуемого владения // Эволюция государственно-правовых систем современности. Абакан, 2012. С. 15.
3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // СПС «КонсультантПлюс».

Зарипова Р.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

О ходе реализации государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений в Республике Татарстан

Государственная собственность на землю – земли, которые не нахо-

1 Сокирко Е.С. Наследование земельного участка, принадлежащего на праве пожизненно наследуемого владения // Эволюция государственно-правовых систем современности. Абакан, 2012. С. 15.

2 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // СПС «КонсультантПлюс».

дятся ни в частной, ни в муниципальной собственности¹. Земли государственной собственности подразделяют на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации.

В собственности Республики Татарстан находится 67,3 тыс. гектаров, из них 56,0 тыс. гектаров – земли сельскохозяйственного назначения; 1,2 тыс. гектар – земли населенных пунктов; 7,7 тыс. гектар – земли промышленного и иного специального назначения; 2,4 тыс. гектар – земли особо охраняемых территорий. Отсюда вытекает вывод, что большее количество земель Республики Татарстан используется для сельского хозяйства.

На данный момент в Республики Татарстан действует программа «Управление государственным имуществом в Республике Татарстан на 2014-2021 годы». Цель данной Программы заключается в том, чтобы обеспечить максимальную эффективность управления государственным имуществом в республике Татарстан, его доходности и сохранности. В рамках одной из задач Программы, а именно обеспечение эффективного распоряжения и использования государственным имуществом и земельными участками, в том числе организациями балансодержателями выделены проведения следующих мероприятий:

- обеспечение выполнения бюджетного задания в части доходов от реализации и использования государственного имущества и земельных участков;
- обеспечение регистрации прав собственности в Республике Татарстан на земельные участки;
- обеспечение отношения земель к категориям переводам их из одной категории в другую (по отношению к земельным участкам, которые находятся в муниципальной и частной собственности).

Проанализируем, в каком объеме выполнены эти задачи за 2018 год. В бюджет Республики Татарстан в 2018 году поступило 1 967,4 млн. рублей за счет доходов от реализации земельных участков и имущества, находящихся в собственности Республики Татарстан, а само бюджетное задание выполнено на 107,2%. Также в том же году было включено в Реестр государственной собственности Республики Татарстан более 80 земельных участков общей площадью 3 600,0 гектар. В собственность муниципалитета Министерством было передано 18 земельных участков общей площадью 40,0 гектар. В 2018 году Министерством Земельных и Имущественных Отношений Республики Татарстан была продолжена работа по изменению категорий земельных участков под строительство промышленных и иных объектов, а также принято 227 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан о переводе 649 земельных участков общей площадью 1 133,0 гектар.

Для сравнения возьмем 2017 год. В этом году в бюджет Республики Татарстан поступило 1 925,4 млн. рублей за счет доходов от реализации и использования земельных участков и имущества, которые находятся государственной собственности, бюджетное задание выполнено на 100,8%. Также в 2017 году были включены в реестр государственной собственности Республики Татарстан 53 земельных участков общей площадью 741,0 гектар. В собственность муниципалитета было передано Министерством Земельных и Имущественных Отношений Республики Татарстан 32 земельных участка общей площадью 248 гектар. В целях улучшения инвестиционного климата в Республики Татарстан также были проведены работы по изменению категории земельных участков по строительство промышленных и иных объектов; было принято 165 постановления Кабинетом Министров Республики Татарстан о переводе 438 земельных участков общей площадью около 1 615,0 гектар.

Проанализировав представленные данные, мы видим, что в 2018 году по сравнению с 2017 году показатели в выбранных аспектах, а также что данная программа способствует более эффективному использованию земель и имущества, находящихся в собственности Республики Татарстан.

В Республики Татарстан реализуется Стратегия развития государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года. Основной целью данной стратегии является повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, развитие земельно-имущественных отношений в Республики Татарстан. Некоторые задачи Стратегии заключаются в том, чтобы повысить эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения; вовлечь в хозяйственный оборот объектов муниципальной и государственной собственности, которые находятся в неудовлетворительном состоянии.

В тоже время, по данным Минземимущества Республик Татарстан¹ за 2018 год не использовались по целевому назначению 29,7 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения. Минземимущество Республики Татарстан осуществляет судебную работу по изъятию земельных участков сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых по целевому назначению на основании материалов, поступивших из Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республики Татарстан и Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республики Татарстан. На начало 2019 года площадь невостребованных долей земель сельскохозяй-

¹ Государственная программа «Управление государственным имуществом Республики Татарстан на 2014–2021 годы» // <http://mzio.tatarstan.ru/rus/otcheti-o-realizatsii-gosudarstvennoy-programmi.htm>.

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

зяйственного назначения по Республики Татарстан составила более 377 тыс. гектар. Также были приняты решения в результате совместной работы Минземимущества Республики Татарстан, органов местного самоуправления РТ и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан о признании права муниципальной собственности на 239,8 тыс. гектаров (90,3% из них зарегистрировано в собственность муниципалитета). В 2018 году были проведены мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости, которые были выявлены в 2016-2017 годах по итогам инвентаризации неиспользуемых объектов, находящихся в муниципальной и государственной собственности:

- из 13 объектов незавершенного строительства, находящихся в собственности Республики Татарстан, вовлечены в хозяйственный оборот 3 объекта;
- из 32 незадействованных объектов, необходимых для развития отраслей, которые находятся в собственности Республики Татарстан, вовлечены в хозяйственный оборот 8 объектов;
- из 221 объекта, находящихся в муниципальной собственности, вовлечены в хозяйственный оборот 97 объектов;
- и 147 недействительных объектов, пригодных для использования в местных отраслях, которые находятся в собственности Республики Татарстан, вовлечены в хозяйственный оборот 43 объекта;
- из 262 объектов, находящихся в муниципальной собственности, вовлечены в хозяйственный оборот 128 объектов.

Исходя из представленных данных, мы можем сделать выводы, что проводимая Стратегия не стоит на месте, продолжает осуществлять и реализовывать намеченные задачи.

Только при комплексной реализации всех мероприятий по управлению государственным и муниципальным имуществом, а также по развитию государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений, может быть достигнута максимальная эффективность по рациональному использованию земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44.

Ст. 4147.

3. Государственная программа «Управление государственным имуществом Республики Татарстан на 2014 - 2021 годы» // <http://mzio.tatarstan.ru/rus/otcheti-o-realizatsii-gosudarstvennoy-programmi.htm>.
4. Стратегия развития государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на период до 2030 года // <http://mzio.tatarstan.ru/rus/otcheti-o-realizatsii-strategii-razvitiya.htm>.

Мазурова Е.С.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С. М., к.ю.н., доцент

Использование животных в личных целях человека: проблема участия зверей в цирках

Большинство людей с ранних лет любят посещать мероприятия с участием зверей, но мало кто догадывается о том, с каким жестоким обращением приходится сталкиваться животным со стороны дрессировщиков, пребывая в неволе. Проблема заключается в том, что цирки и иные заведения, в которых используется труд зверей, будут существовать до тех пор, пока находятся люди, посещающие подобные мероприятия, именно они, на мой взгляд, способствуют издевательствам над животными и поощряют его.

Люди видят лишь внешнюю сторону представления, шоу, но мало кто догадывается, что за этими хорошо отрепетированными и безупречно выполненными трюками скрываются годы боли, голода и бессилия. Существует множество причин, по которым, по моему мнению, цирки с участием животных необходимо запретить. Возможно, это и приведет к сокращению финансовых поступлений в кассы цирков, однако приобретем мы намного больше: здоровую окружающую среду, более гуманное и сознательное отношение людей, как к животным, так и друг к другу и миру в целом.

В соответствии со статьей 42 Конституции РФ «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду»¹ и статьей 58 Конституции

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

Российской Федерации «каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам». Это означает, что каждый, кто дорожит природой, своей страной, миром не должен оставаться равнодушным к сложившейся ситуации и всеми возможными способами должен выступать за защиту прав братьев наших меньших.

Исходя из положений статьи 15 Федерального закона «Об ответственном обращении и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «требованиями к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию определяются условия их использования, соблюдение которых позволяет обеспечивать наиболее эффективное использование таких животных в соответствии с биологическими особенностями, не причиняя вреда их жизни и здоровью, требования к местам содержания таких животных и лицам, осуществляющим их использование»¹.

Это положение зачастую противоречит действительности, так как очень часто в СМИ всплывает информация о жестоком обращении к животным. Например, вспомним историю, произошедшую в одном из зоопарков Дании в 2014 году, жирафа по имени Мариус, сначала застрелили, а затем скормили львам на глазах у посетителей, несмотря на многочисленные протесты защитников природы и предложений других зоопарков забрать животное к себе. Вся эта ситуация сложилась из-за того, что животное появилось на свет от особей, находящихся в близком родстве.

Также в статье, упомянутой выше, говорится «если дальнейшее использование животного в культурно-зрелищных целях невозможно, владелец животного обязан обеспечить его содержание до наступления естественной смерти животного или передать его на содержание в приют для животных», однако на деле все выходит совсем по-другому. Когда животное уже не может приносить доход цирку из-за старости, самое лучшее, что может с ним случиться – оно попадет в зоопарк. Его также могут оставить жить в клетке на территории цирка или вовсе забить на мясо или продать в охотничье хозяйство, где его убьют ради развлечения².

Причин, по которым цирки с участием животных необходимо запретить, огромное количество, среди них следующие:

Во-первых, плохие условия содержания животных. Чаще всего цирки не имеют финансовой возможности обеспечить должный комфорт животным: держат их в тесных клетках, не соответствующих климатических условиям, морят голодом, разлучают семейства и так далее. Например, вспоминается история декабря 2009 года, когда в автомобиле, перевоз-

1 Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895.

2 Жестокая правда о цирках и контактных зоопарках // URL: <https://nv.ua/ukraine/events/sem-prichin-zapretit-zhivotnyh-v-tsirke-1482767.html>, (дата обращения: 04.03.20).

ящем животных, обнаружили трупы восьми цирковых тигров и львиц. Причина их гибели заключалась в том, что фургон не был приспособлен для перевозки животных, был оснащен рефрижератором обогрева, высокая температура которого и погубила несчастных хищников. Они буквально сварились заживо.

Во-вторых, опасность для человека. Дело в том, что за годы жестокого обращения, стресса, неправильного содержания, животные могут выходить из-под контроля людей и нападают на них, виной этому, в первую очередь сам человек. Так, 26 мая 2017 года в Белой Церкви Киевской области полиция сообщила, что накануне во время выступления цирка Circus on Ice бурый медведь напал на зрителей.

В-третьих, плохое влияние на психику детей. Дети, которые еще не умеют отсеивать ненужную информацию, после посещения цирков воспринимают животных как игрушки в руках взрослых. Это вырабатывает в них жестокость к животным и неуважение к природе.

И в-четвертых, наличие положительных примеров успешного существования цирков без животных. Самая мощная цирковая корпорация в мире, которая выступает на пяти континентах, - канадский Cirque du Soleil никогда не использовала в своих представлениях животных. Животных нет и в Китайском государственном цирке, Zirkus Ronkalli в Германии, Zirkus Meer в Австрии, Zirkus Swamp в Великобритании, Цирке в Мадриде¹.

Это далеко не единственные причины, по которым существование цирков с животными в дальнейшем невозможно, этого требует сама природа и развитая цивилизация. Цирки с участием животных, по моему мнению, являются пережитками прошлого. Последние тенденции ряда стран не могут не радовать. Цирки с участием животных запретили во многих странах, в числе которых, Австрия, Бельгия, Великобритания, Греция, Хорватия. Частичный запрет действует в США, Германии, Польше, Китае и других странах. В Киеве запретили передвижные цирки с участием животных.

Остается надеяться, что Россия в скором времени переймет опыт стран, запретивших цирки с участием животных. На мой взгляд, для этого необходимо закрепить данное положение на федеральном уровне, и только после этого подключить гражданское общество, равнодушное к данной проблеме. Цирки, выстроенные на боли и страхе животных, не могут быть успешными в современном мире, необходимо оставить пережитки в прошлом и начать строить новый мир на чем-то более надежном и крепком, чем издевательство над зверями.

1 Семь причин запретить животных в цирке // URL: <https://nv.ua/ukraine/events/sem-prichin-zapretit-zhivotnyh-v-tsirke-1482767.html>, (дата обращения: 04.03.20).

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895.
3. Жестокая правда о цирках и контактных зоопарках // URL: <https://nv.ua/ukraine/events/sem-prichin-zapretit-zhivotnyh-v-tsirke-1482767.html>, (дата обращения: 04.03.20).
4. Семь причин запретить животных в цирке // URL: <https://nv.ua/ukraine/events/sem-prichin-zapretit-zhivotnyh-v-tsirke-1482767.html>, (дата обращения: 04.03.20).

Макарова А.Б.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Правомерность использования альтернативных источников энергии собственниками земельных участков

Энергия ветра – один из самых древних источников энергии. «Первые ветровые агрегаты применялись в Китае и Японии 2000 лет до. н.э. В Древнем Вавилоне ветровые установки применялись для осушения болот. В I веке н.э. появились ветроагрегаты в Египте и лишь через 12 столетий – в Европе»¹. После этого данная технология начала применяться и в России ещё во времена СССР. Так, еще во времена Сталина изобретатель Анатолий Уфимцев при помощи механика Владимира Ветчинкина построил в Курске ветроэлектростанцию, которая обеспечивала его дом электроэнергией вплоть до его смерти в 1936 году. Ветростанция, созданная А.Г. Уфимцевым до сих пор является единственной в мире, способной производить выровненную электроэнергию от беспорядочных порывов ветра.

Если подобное было возможно и вполне правомерно ещё во време-

на СССР, то возможно ли такое в наше время с точки зрения закона? Но в первую очередь хочется сказать какими могут быть ветрогенераторы. Существуют горизонтальные, вертикальные и мельничные генераторы, однако речь будет идти только о первых двух. Ключевое различие между ними состоит в положении турбины относительно земли. У горизонтального типа турбина расположена параллельно земной поверхности, благодаря чему она имеет высокую мощность, которая имеет прямую зависимость от высоты (чем выше находится ветряк, тем большей мощностью обладает). Вертикальный тип может работать даже при небольшом ветре, так как турбина расположена вертикально к земле, у него нет такой зависимости от высоты, как у горизонтального, но и мощность у него ниже.

Теперь, вернёмся к части о законности его использования. Если говорить о садовом участке, то согласно пункту 6.4 СНиПа 30-02-97* на садовом участке допускается возведение хозяйственных построек разных типов, определенных местными традициями и условиями обустройства¹. Хозяйственные постройки – сараи, бани, теплицы, навесы, погреба, колодцы и другие сооружения и постройки (в том числе временные), предназначенные для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд². Из этого следует, что закон воспринимает ветрогенератор как хозяйственную постройку. Следовательно, он может быть построен на садовом участке на расстоянии не менее 1 метра от забора и 5 метров со стороны улицы. Ветрогенератор является недвижимостью³. Стоит отметить, что если ставить ветрогенератор, обладающий высокой мощностью, то для него необходимо возводить фундамент, а следовательно потребуется разрешение на капитальное строительство. (горизонтальный тип). Но фундаменты у таких ветряков в диаметре равны 18 метрам и более, ставить подобный на садовом участке слишком расточительно, так как он будет занимать достаточно большую площадь. Для использования небольших генераторов (мощность менее 1 кВт) фундамент не нужен, а значит нет необходимости его регистрировать. Такие ветряки равносильны бытовым приборам. Также установки до 75 кВт не подлежат сертификации. Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участ-

1 Министерство регионального развития российской федерации / «Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения» / Актуализированная редакция СНиП 30-02-97* Издание официальное. М., 2011. С. 9 // <https://planvsem.ru/wp-content/uploads/2019/08/sp53.pdf> (дата обращения: 03.03.20).

2 ФЗ от 29.07.2017 № 217-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст. 3 п. 3. // Собрание законодательства РФ. 31.07.2017. № 31 (Часть I). Ст. 4766.

3 П. 1 ст. 130 ГК РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

1 Голицын М.В., Голицын А.М., Пронин Н.М. Альтернативные энергоносители. М.: Наука, 2004. С. 111 // URL: <http://gildiam.ru/Portals/0/doc/literature/Alternativnie%20energionositeli.pdf> (дата обращения: 20.03.2020).

ка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает прав других лиц. И в своде правил планировки и застройки территорий садоводческих (дачных) объединений не указано об ограничении хозяйственных построек по высоте, следовательно можно построить достаточно высокий ветряк, для производства достаточного количества электроэнергии, или прикрепить его к крыше дома. Но в итоге, ветряк не должен мешать возможным путям воздушных судов или соседям, отбрасывая огромную тень. В довершение к вышесказанному о законности постройки, важно отметить, что сам способ получения и использование подобного способа энергоснабжения в настоящее время не облагается каким-либо налогом, по крайней мере до тех пор, пока не будет выведен налог на ветер или нечто подобное.

Теперь поговорим о пожарной безопасности и страховке. Генераторы, как правило, оснащают защитой от молний и правил пожарной безопасности они не нарушают. Также подобные их можно застраховать. Объектами страхования имущества могут быть имущественные интересы, связанные с риском утраты (гибели), недостачи или повреждения имущества¹. Из этого следует, что ветрогенератор может быть застрахован, причём даже самодельный. Если построенные самостоятельно дом и окружающие хозяйственные постройки можно застраховать, то и построенный самостоятельно ветрогенератор не должен являться исключением. Так, рассматривая ситуацию с точки зрения пожарной безопасности, можно сказать, что сам факт постройки закона не нарушает.

Таким образом существуют различные типы ветряных электрогенераторов, которые можно использовать для получения электроэнергии на земле дачного участка или коттеджа. Их использование является вполне законным и не подлежит налогообложению, а также обязательной сертификации, если мощность ветрогенератора менее 75 кВт. Упомянутые два типа генераторов делятся на свои подтипы, из которых можно выбрать такой, который будет обладать необходимой мощностью, в то же время не вызывая проблем с законом. Полученная в итоге электроэнергия не облагается налогом, как и сам генератор, следовательно его использование благоприятно сказывается на финансовом положении владельца. Также, если мощность ветрогенераторов достаточна для обеспечения собственника бесперебойным электричеством, то это позволяет ему отсоединиться от общей проводки, что также немного ее разгрузит.

¹ Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 02.12.2019) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» п. 4 ст. 4 // Российская газета. 12.01.1993. № 6.

Маннапова Л.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Проблема правовой охраны водных объектов г. Казани

Дефицит водных ресурсов – проблема выживания всех живых существ на Земле. Для каждой страны воды являются основным природным ресурсом. Водные объекты в городе, оставаясь компонентами природной среды и природными ресурсами, выполняют ряд функций (экологическую, социально-экономическую, природно-инженерную). Они определяют не только климатические особенности и экологический каркас города, но и градостроительную ситуацию. Однако функции водных объектов проявляются в полной мере лишь в условиях благоприятной окружающей среды. Нарушение баланса в единой природно-социальной системе города влечет разлад в функционировании вод.

Сейчас актуальность этого положения сильно возросла, т.к. охрана окружающей среды становится важнейшей стороной государственной политики и одной из лидирующих проблем научного общества. Обеспечение населения Российской Федерации качественной питьевой водой до сих пор остается приоритетным. В 2017 г. лишь в шести субъектах РФ источники централизованного питьевого водоснабжения соответствовали санитарно-эпидемиологическим требованиям¹.

Всем известно об увеличении объемов загрязнения вод республики Татарстан, о бесхозяйственном водоиспользовании, когда все больше водоемы загрязняются выбросами, отходами, что делает их непригодными для жизни людей и животного мира. Водные объекты г.Казань также потеряли питьевое значение.

Куйбышевское водохранилище является основным источником питьевого водоснабжения города, помимо этого здесь ведется интенсивная добыча нерудных строительных материалов, что сказывается на экологическом состоянии водохранилища. В то же время прибрежные полосы водоемов активно используются под строительство: на правобережной пойме р. Казанка сооружен футбольный стадион, на левобережье возведены Дворец единоборств «Ак Барс», Дворец водных видов спорта, для чего была засыпана большая площадь поймы Казанки и ликвидированы некоторые объекты ООПТ «Острова Казанки».

Что касается о. Кабан, в него выходят более двадцати выпусков сточных вод: среди них канализация и различные трубы заводов. Загрязнение

¹ О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации 2017 г.: государственный доклад. М., 2018. С. 26.

озера с каждым годом накапливается. Водный канал примыкает к территории Казанского завода синтетического каучука. В ходе проверки экологи выяснили, что 3 апреля 2019 года сброс едкого вещества произошел из труб данного предприятия. Был зафиксирован замор рыб. Экологическое состояние о. Кабан характеризуется не только высокой степенью эвтрофирования, но и высоким загрязнением токсичными нефтепродуктами и тяжелыми металлами.

Все водные объекты подлежат охране от загрязнения. Основными обязанностями граждан по Конституции РФ являются сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам (ст. 58)¹. Под правовой охраной водных объектов от загрязнения понимается совокупность правовых средств, направленных на сохранение, восстановление и улучшение качественного состояния природных запасов воды, водных объектов. Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется путём регулирования хозяйственной и иной деятельности, связанных с использованием водных объектов. Так, при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, эксплуатации гидротехнических сооружений должны соблюдаться нормативы допустимого использования водных объектов. Ввод в эксплуатацию объектов, предназначенных для транспортирования, хранения нефти и продуктов её переработки без оборудования средствами предотвращения загрязнения водных объектов и контрольно-измерительной аппаратурой для обнаружения утечки указанных веществ запрещается. Запрещается вводить в эксплуатацию хозяйственные объекты, в том числе фильтрующих накопителей, захоронений отходов, городских и других свалок, не оборудованных устройствами, очистными сооружениями, предотвращающими загрязнение водных объектов. Нарушение требований к использованию и охране водных объектов влечёт за собой ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации объектов водохозяйственных систем.

Однако в условиях изменяющейся системы экологического нормирования переход на наилучшие доступные технологии лишь часть решения проблемы, поскольку не охватывает всех «загрязнителей». Необходимо признание обязательных региональных экологических нормативов, которые позволят учесть местные условия и особенности состояния окружающей среды в городе, а также иных мер правовой охраны: экологической стандартизации, экологической сертификации, экологического страхования.

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 15. Ст. 1691.

Заметим, что в последние годы произошли серьезные изменения правовых норм, устанавливающих правовой режим водоохранных зон. К сожалению, установление правовых режимов охраны на практике осложнено неоднозначностью правовых режимов тех земель, которые примыкают к водным объектам, если они пролегают в границах населенных пунктов, где, по общему правилу, правовой режим использования территории определяется земельным законодательством относящиеся к категории земель населенных пунктов, и законодательством о градостроительной деятельности.

Исходя из этого, считаем, что приоритет в определении правового режима использования и охраны водоохранных зон следует отдавать водному законодательству. Водоохранные зоны отнесены градостроительным законодательством к зонам с особыми условиями использования территорий, которые подлежат отражению в документах территориального планирования, а также документации по планировке территории. Одновременно особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной деятельности в охранных и санитарно-защитных зонах рассматриваются в п. 2 ст. 56 Земельного кодекса РФ ограничениями прав на землю¹.

Кроме того, часть 3 ст. 4 Градостроительного кодекса РФ содержит положение о том, что к градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное и иное законодательство, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности. Порядок установления зон с особыми условиями использования территорий правовой режим Градостроительным кодексом РФ не установлен, в нем сделана лишь одна важная оговорка в ст. 41.1, касающаяся подготовки документации по планировке территории². Согласно указанной статье, при подготовке документации по планировке территории до установления границ зон с особыми условиями использования территории учитываются размеры этих зон и ограничения по использованию территории в границах таких зон, которые устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, при отсутствии урегулирования данного вопроса градостроительным законодательством следует допустить вывод о применении водного законодательства в части установления правового режима водоохранных зон в целях охраны водных объектов и введения ограничений на использование земель в их границах, т.е. специального правового режима охраны. Применительно к охране водных объектов, независимо от их территории

1 Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

2 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1. Ст. 16.

ального нахождения, требования водного законодательства сформулированы в форме запретов.

Кроме того, известно, что Водный кодекс РФ устанавливает принцип бассейнового управления водными ресурсами¹. Однако такой подход характерен для государственного управления водными ресурсами, осуществляемого специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, деятельность которых в современных условиях жестко регламентирована и ограничена в силу различных причин. Для обеспечения системности управленческой деятельности, целесообразно придание управленческой деятельности межрегионального и межмуниципального характера, в том числе посредством обеспечения согласованных правовых мер охраны крупных, протяженных водных объектов (на основании соглашений, заключаемых между субъектами РФ или муниципальными образованиями).

Таким образом, решение проблем правовой охраны водных объектов в городах должно осуществляться в первую очередь по следующим направлениям: интеграция мероприятий правовой охраны водных объектов с учетом местных особенностей единой природно-социальной системы в городе через сближение экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства и экологизацию законодательства о градостроительной деятельности; совершенствование децентрализованной управленческой деятельности за состоянием водных объектов в городах, основанной на согласованных межрегиональных и межмуниципальных правовых мерах и мероприятиях. В целях охраны водных объектов указанные концептуальные положения, на наш взгляд должны послужить основой дальнейшего развития законодательства, реализации государственных и муниципальных программ экологического, социально-экономического улучшения состояния территорий.

Миначева А.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Предоставление земельных участков, находящихся в публичной собственности, отдельным категориям граждан

Современное земельное законодательство Российской Федерации предполагает приобретение наделов не только в процессе осуществления

сделки купли-продажи или в порядке наследования, но и также и на безвозмездной основе. Наиболее доскональные сведения о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам РФ изложены в Земельном кодексе Российской Федерации¹ и в иных федеральных законах и законах субъектов РФ. Во все времена пользовались спросом каждые вариации недвижимости, причиной этого является не только то, что это выгодное капиталовложение, но и возможностью приличного заработка при условии грамотного использования. Если для приобретения недвижимости нужно внести сразу большую денежную сумму, то в законодательной сфере земельной недвижимости ныне предусмотрено безвозмездное предоставление земельных участков определенным категориям граждан.

На безвозмездное приобретение земельных участков, которые находятся в распоряжении государственных или муниципальных активов, могут претендовать различные льготные категории людей.

Стать владельцем безвозмездного участка могут следующие категории граждан:

1) для строительства жилища по месту проживания на территории города или же в аграрной местности могут получить участок семьи, имеющие трех или более детей;

2) дети-сироты или лишенные родительской опеки;

3) людям, которые работали на территориях, где происходили активные боевые действия в период Великой Отечественной войны или были награждены медалями и орденами СССР за труд в момент военных действий. Исключением является труд на территории временно оккупированных областей страны;

4) гражданам, лишенные собственного жилья по причине чрезвычайных природных или техногенных катастроф, а также в результате ликвидации последствий подобных происшествий;

5) также получателями данной помощи могут быть лица, которые воспитывают детей-инвалидов. Но претендовать на участок они могут в интересах детей;

6) инвалидам.

Есть ошибочное мнение, что данная льгота предназначена для инвалидов первой группы, а остальные граждане с инвалидностью не могут использовать данное право. Но это не так – участки земли могут оформить инвалиды всех 3-х групп.

Порядок оформления в собственность земельных участков гражданам с инвалидностью, регулируется в Федеральном Законе № 181².

¹ Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

² Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 27.11.1995 № 181 // СЗ. РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

¹ Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

Например, инвалиды имеют право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства. Также инвалидам вне очереди вблизи места жительства предоставляются места для строительства гаража или стоянки для средств передвижения (ч. 8 ст. 15, ч. 16 ст. 17 Закона № 181, ФЗ). Согласно данному закону инвалиды могут оформить участок для разных целей вне очереди на льготных условиях – безвозмездно. В Постановлении Правительства Российской Федерации¹ прописано, что условия оформления земельного надела инвалидам регулируется региональными законами. Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов: платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов; платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда и так далее;

7) гражданам, чьи жилищные условия были признаны неудовлетворительными или нуждающимся в получении жилых помещений;

8) одиноким матерям или отцам, а также вдовам или вдовцам, которые имеют на попечении несовершеннолетних детей.

Все выше перечисленные категории граждан, могут реализовать свое право путем подачи заявления в орган местной власти. Заявление регистрируется в книге соответствующей документации, а копия бумаги выдается заявителю и рассматривается в течение одного месяца со дня его подачи. В результате постепенной выдачи земельных участков, лицо становится законным владельцем земли для организации жилищного строительства или ведения фермерского хозяйства. Земельные участки льготным категориям граждан предоставляются исключительно однократно без права повторного получения земли. Земельные участки, которые предоставляются гражданам бесплатно, должны быть включены в соответствующие государственные перечни. Каждому гражданину, который подает заявление на получение земли, предлагается один участок из официального перечня.

Что касается размеров приобретенных земельных участков, то они

1 Постановление Правительства Российской Федерации № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» // СЗ. РФ. 1996. № 32. Ст. 3936.

должны соответствовать следующим параметрам Федерального Закона¹:

1) для организации строительства и возведения собственного жилья предусмотрена территория в размере от 0,03 га до 0,15 га; 2) для осуществления строительства дачных построек или же ведения подсобного хозяйства, а также фермерства, огородничества и садоводства возможно получение земли размером от 0,03 га до 0,15 га.

Для особых категорий граждан существуют исключения в размерах участков. Граждане, которые имеют особые заслуги перед отечеством, а также являются Героями Советского Союза, Героями Российской Федерации или являются полными кавалерами ордена Славы, должны получать земельные участки в следующем размере:

1) в городах и поселках городского типа допустимый размер не менее 0,20 га;

2) в сельской местности допускается размер не менее 0,40 га.

Особы, которые удостоены звания Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации или же владельцы ордена Трудовой Славы трех степеней должны получить в бесплатное пользование участки определенного размера:

1) в пределах городов и поселков городского типа – не менее 0,08 га;

2) в сельской местности – не менее 0,25 га.

Также рассмотрим вопрос об оплате налогов. В соответствии с Федеральным Законом № 436-ФЗ², начиная с 2017 г., вводится налоговый вычет применяется для категорий лиц, указанных в п. 5 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) (Герои Советского Союза, Российской Федерации, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий и т.д.), а также для всех пенсионеров. Вычет применяется по одному земельному участку по выбору "льготника" независимо от категории земель, вида разрешенного использования и местоположения земельного участка в пределах территории страны.

Таким образом, государство полностью гарантирует всем льготным категориям граждан, которые соответствуют определенным критериям, получение земельного участка определенной площади для строительства жилых зданий и ведения фермерского хозяйства. Условием успешного получения бесплатной земельной недвижимости является полное соблюдение установленной законом процедуры, подача полного объема документации и указание достоверных данных.

1 Земельный кодекс, № 136-ФЗ, ст. 33 ЗК РФ « Нормы предоставления земельных участков» // СЗ. РФ. 2001. № 4, ст. 4147

2 Федеральный Закон № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ. РФ. 2018. № 1(часть I). Ст. 20.

Сулейманова А.Д.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

К вопросу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости

Ключевым фактором регулирования оборота земли является оценка стоимости земельных ресурсов. В нашей стране проводятся работы по определению кадастровой стоимости земельных участков различных категорий и видов разрешенного использования. Реализация государственной программы кадастровой оценки земель не лишена проблем и несогласованностей. Вопросы, связанные с оспариванием результатов государственной кадастровой оценки и влияние этого процесса на налогообложение нередко становились предметами исследований высших судебных органов власти. Результаты кадастровой оценки земель затрагивают экономические интересы всех собственников земельных участков.

В соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998 № 135-ФЗ под рыночной стоимостью объекта оценки понимается наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства¹. Федеральный стандарт оценки «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости»² устанавливает равенство между понятиями кадастровой и рыночной стоимости, понимая под кадастровой стоимостью установленную в процессе государственной кадастровой оценки рыночную стоимость объекта недвижимости, определенную методами массовой или индивидуальной оценки. Под массовой оценкой следует понимать процесс определения стоимостных показателей при группировании схожих объектов оценки, в рамках которого используется статистическая обработка рыночной информации. В отличие от массовой оценки индивидуальная оценка дает более точный результат, так как оценивается конкретный объект недвижимости и учитываются все факторы, влияющие на стоимость. Кадастровая стоимость объектов недвижимости может быть приравнена

к рыночной стоимости при условии исключения факторов, значительно влияющих на рыночную стоимость. При формировании государственного кадастрового учета в связи с кадастровым делением Российской Федерации не учитывались факторы, влияющие на рыночную стоимость объектов недвижимости. Поэтому результаты кадастровой оценки, существенно отличаются от реальной рыночной стоимости, что приводит к несправедливому налогообложению. Расхождение кадастровой и рыночной стоимостей обуславливается не только различием в методических подходах по определению указанных видов стоимостей, но также такими факторами, как наличие и учет оценщиком специфических характеристик земельного участка, периодичность проведения работ по государственной кадастровой оценке, дата, по состоянию на которую определена кадастровая стоимость. Расхождение кадастровой и рыночной стоимости является основанием для судебного разбирательства.

Под данным Росреестра в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 в суды поступило 22 373 споров о величине, внесенной в государственный кадастр недвижимости кадастровой стоимости в отношении 40 542 объектов недвижимости. Из них 22 010 заявления поданы по основанию установления кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, 88 заявлений на основании изменения кадастровой стоимости в связи с выявлением недостоверных сведений об объекте оценки, использованных при определении его кадастровой стоимости и 91 заявление по оспариванию решения комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

В суды с исковыми заявлениями в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости обращаются физические, юридические лица и органы государственной власти (местного самоуправления).

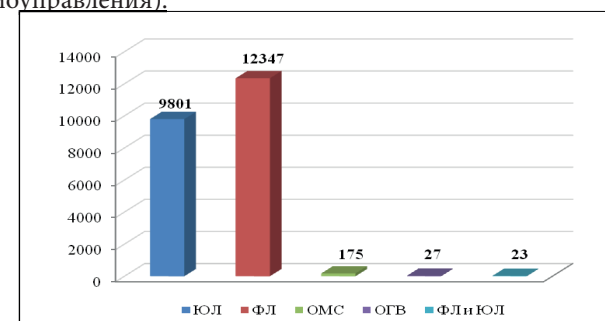


Рис. 1. Количество судебных исков в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (в разрезе)

1 Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998 № 135-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19586/

2 Федеральный стандарт оценки «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости (ФСО № 4)» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113247/5516bfb264658622d8c24597a355e591df093fc5/

категории заявителей)¹

За указанный период по состоянию на 31.12.2019 рассмотрено 13 242 иска (24 218 объектов недвижимости): требования истцов удовлетворены в отношении 12 674 иска (23 109 объектов недвижимости), не удовлетворены – в отношении 568 исков (1109 объектов недвижимости) и 9 131 иск находится на рассмотрении.

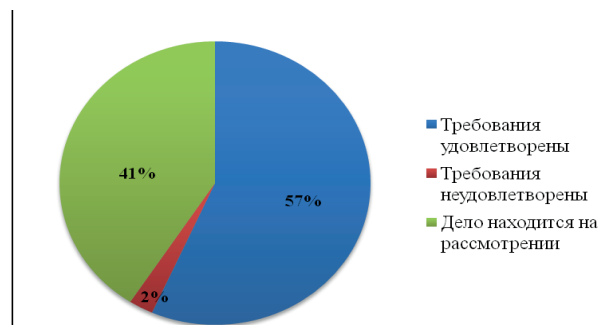


Рис. 2. Результаты рассмотрения исков в судебном порядке²

Существует ряд других проблем кадастровой оценки нерешенность которых препятствует качественному выполнению работ. Некачественные исходные данные, отсутствие четкой последовательности для определения достоверных результатов кадастровой оценки, сжатые сроки выполнения работ, отсутствие контроля со стороны местных органов власти, утверждение неверных результатов проведенной оценки недвижимости являются причиной недовольства собственников, арендаторов земельных участков и других заинтересованных лиц.

Для решения представленных проблем необходимо оптимизировать проведение государственной кадастровой оценки. Следует систематизировать исходные данные и сформировать конкретные требования для проведения кадастровой оценки объектов недвижимости. Требуется разработать ясные и обоснованные методики для проведения расчетов с привлечением высококвалифицированных оценщиков. Необходимо сделать процедуру кадастровой оценки более публичной и уточнить сроки проведения работ. Это позволит получить качественный результат оценки кадастровой стоимости, а также сократить возможные недовольства

¹ Информация о судебных спорах в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости за 2019 г. // <https://rosreestr.ru/site/activity/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadaastrovoy-stoimosti-obektov-informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadaastrovoy-stoimosti2019/>

² См.: там же.

граждан.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998 № 135-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19586/
2. Федеральный стандарт оценки «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости (ФСО № 4)» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113247/5516bff264658622d8c24597a355e591df093fc5/
3. Информация о судебных спорах в отношении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости за 2019 г. // <https://rosreestr.ru/site/activity/informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadaastrovoy-stoimosti-obektov-informatsiya-o-sudebnykh-sporakh-v-otnoshenii-rezultatov-opredeleniya-kadaastrovoy-stoimosti2019/>

Чичаев М.С.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Сагитов С.М., к.ю.н., доцент

Особенности организации и проведения плановых и внеплановых проверок объектов землепользования

В соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ¹ для граждан проводятся два вида проверок от Росреестра²: плановые и внеплановые. Также каждая из этих двух проверок может быть выездной (когда нужно побывать на земельном участке) и документальной (когда не проводится посещение земельного участка).

Проверка будет проводиться с целью выявления следующего:

- наличие у хозяина законного основания владеть конкретным участком (либо же он незаконно занимает землю по собственной инициативе)
- соблюдение целевого назначения земельного участка в плане его применения (например, запрещается возводить дома на землях, которые предназначены для огорождения)
- нет ли простоя земельного участка, который был выделен для

¹ Федеральный закон № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

² Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

проведения жилищного строительства, огородничества либо садоводства.

Есть три ступени соблюдения требований действующего земельного законодательства:

- подготовка к проведению такой проверки;
- проведение проверки, формирование первичной документации по полученным результатам;
- формирование дела об обнаруженном административном правонарушении.

Во время подготовки к проведению проверки должностное лицо, получив распоряжение о проведении проверки соблюдения земельного законодательства, на основании всех полученных им сведений из земельного кадастра и общего государственного фонда, устанавливает следующие данные:

- точное месторасположение участка;
- кадастровый номер объекта, подлежащего проверке;
- категорию земель, к которым относится проверяемый участок;
- вид разрешенного использования;
- точную площадь участка;
- план данного участка;
- полное наименование землепользователя (если речь идет об организации)
- вид права, на котором землевладельцу принадлежит данный объект недвижимости;
- правоустанавливающий документ на данный участок; наименование учреждения, выдавшего такой документ.

В регламенте¹ указано, что при проведении плановой проверки, владелец участка должен получить уведомление об этом как минимум за три дня, тогда как при проведении внеплановой проверки собственника уведомляют лишь за сутки.

При проведении проверки инспектор может запросить ряд документов, а именно:

- паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность владельца земли;
- документ, который подтверждает право на земельный участок;
- документ, который закрепляет границы обследуемого участка;

¹ Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 18 июня 2019 г. № П/0240 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора». Зарегистрировано в Минюсте РФ 6 ноября 2019 г. Регистрационный № 56420. Настоящий приказ вступает в силу с 18 ноября 2019 г. Текст приказа опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 7 ноября 2019 г.

- документ об использовании земли.

Все полученные сведения тщательно анализируются, после чего осуществляется подготовка документов, необходимых для второй стадии проверки, – личного осмотра участка и его инструментального обследования.

Проверка соблюдения требований законодательства должна проводиться с соблюдением определенных условий, установленных на уровне федерального законодательства:

1) в ходе осуществления проверки должностное лицо должно проводить все установленные законодательством измерения;

2) после проведения проверки должностным лицом должен быть составлен акт. Физическое лицо, являющееся владельцем участка, или представителем организации, должен ознакомиться с данным актом и поставить на нем подпись о своем согласии. Подобный документ должен быть составлен и утвержден в любом случае, вне зависимости от того, были ли выявлены какие-либо нарушения действующего законодательства или нет;

3) проверка должна проводиться в присутствии двух понятых – незаинтересованных лиц, которые будут подтверждать законность всех совершаемых действий;

4) если в ходе проведения проверки были выявлены какие-либо нарушения законодательства, должностное лицо, проводящее проверку, составляет протокол осмотра территории, к которому прилагается акт обмера площади данного объекта недвижимости, схема участка и его фото-таблица;

5) если проверка осуществляется в отсутствие физического лица или представителя юридического лица, при выявлении каких-либо нарушений должностное лицо заказным письмом уведомляет землевладельца о выявленных нарушениях;

6) в случае неявки собственником земельного участка в установленное время к должностному лицу, должностное лицо выносит ходатайство о препровождении лица, для составления акта об административном правонарушении.

Согласно требованиям законодательства, если в ходе проверки были выявлены нарушения, которые подтверждены достаточным количеством доказательств, акт об административном нарушении может быть составлен и в отсутствие землепользователя.

По результатам проведенной проверки соблюдения требований законодательства должностным лицом могут быть составлены:

Акт проверки.

Данный документ должен быть составлен в любом случае, даже если в ходе проведения всех мероприятий не было выявлено никаких наруше-

ний. Акт должен быть подписан понятыми, собственником участка, если он присутствовал на проверке.

Протокол об административном нарушении.

Данный документ составляется только при выявлении на участке каких-либо существенных нарушений, за которые возможно привлечение к административной ответственности. Подписывается двумя понятыми, после чего передается государственному инспектору, проверяющему правильность вынесенного решения.

Помимо этого, все плановые проверки имеют определенный график, который утверждается каждый год и по которому он совершаются. Данный график со всеми сроками проверок, а также обозначением предмета можно найти на сайте Росреестра. График утверждает прокуратура.

Владелец участка не имеет права препятствовать проведению проверки на земельном участке.

Внеплановые проверки проводятся в том случае, если у Росреестра появляются сведения о том, что есть нарушения в использовании участка (эти нарушения могут быть обнаружены после административного обследования, обращения других лиц либо организаций, а также по предписанию прокурора) либо закончился срок предписания, которое владелец обязан был исполнять.

Подобная внеплановая проверка должна проводиться государственными органами власти, осуществляющими земельный надзор после получения согласия прокуратуры, располагающейся непосредственно по месту нахождения запрашиваемого участка земли.

Для проведения проверки земельного участка на соблюдение требований законодательства уполномоченный орган не должен получать согласия у граждан и организаций, пользующихся данным объектом недвижимости.

После все результаты записываются в акт, который передается владельцу земли в дальнейшем будет выступать в роли основания для привлечения к ответственности в случае обнаружения тех или иных нарушений.

Таким образом организация проведения плановых и внеплановых проверок управлением Росреестра по РТ осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства и иных нормативных правовых актов регламентирующих данную деятельность.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ

Азмуханов Р.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ефремова М.А., д.ю.н., профессор

Теоретические недостатки ст. 159.6 УК РФ «Мошенничество в сфере компьютерной информации» и практические сложности при квалификации преступлений по данной статье

С развитием информационных технологий и предоставлением новых видов услуг неизбежно появляются новые схемы, способы хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество, что требует адекватного реагирования со стороны государства. Целью введения новых, специализированных видов мошенничества, в том числе и ст. 159.6 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)¹ как раз и является обеспечение на должном уровне защиты интересов граждан, подвергающихся воздействию со стороны мошенников².

Однако нормы ст. 159.6 УК РФ имеют ряд недостатков, которые усложняют понимание её смысла, а следовательно и применение статьи на практике. В первую очередь, это относится к самому понятию «мошенничество в сфере компьютерной информации». Если обратиться к диспозиции данной статьи, то можно увидеть, что законодатель предусматривает такие способы совершения мошенничества как: ввод, удаление, блокирование, модификация компьютерной информации и иное вмешательство в функционирование средств хранения и передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей. Приведенные способы существенно отличаются от «основного» мошенничества (ст. 159 УК РФ), при этом мошенничество в сфере компьютерной информации не предусматривает в качестве обязательного способа совершения преступления обман или злоупотребление доверием. А так как обман или злоупотребление доверием законодатель вводит в легальное содержание понятия «мошенничество», то возникает вопрос об обоснованности употребления самого понятия «мошенничество» для ст. 159.6 УК РФ. Даже если и допустить, что такой способ, как обман, возможен, то в данном случае будет иметь место обман компьютера, а не человека. Соглашусь с мнениями тех авторов, которые считают, что обман по

1 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2 Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» // URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/53700-6> (дата обращения: 03.03.2020).

отношению к компьютеру невозможен. Такой позиции, в частности, придерживается В.В. Хилjuta. По мнению ученого, компьютер представляет собой лишь механизм, который можно взломать или обойти её систему защиты, но никак нельзя обмануть¹. С учётом вышесказанного, полагаем, что было бы правильно озаглавить данную статью в следующем виде: «Хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество, совершенное путём вмешательства в функционирование средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации».

Еще одним недостатком, на который бы хотелось обратить внимание, является отсутствие законодательного закрепления способов совершения преступления, а именно понятий «ввод», «удаление», «модификация», «блокирование» компьютерной информации. Конечно же, отсутствие их закрепления в УК РФ не лишает возможности выработать определение этих понятий на практике, в различных рекомендациях, издаваемых правоохранительными органами. К примеру, в силу схожести отдельных терминов, употребляемых в ст.ст. 159.6 и 272 УК РФ, понятия «блокирование и модификация компьютерной информации», раскрывающиеся в «Методических рекомендациях по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов при расследовании преступлений в сфере компьютерной информации»² можно применить и к анализируемой нами норме.

В то же время отсутствие законодательного закрепления этих способов совершения преступления и отсутствие разъяснений со стороны Верховного Суда Российской Федерации привели к расширительному толкованию некоторых понятий в науке уголовного права. К примеру, М.И. Третьяк понимает под вводом компьютерной информации определенный алгоритм действий по набору данных об адресате (номера его лицевого счета, мобильного телефона, данных мобильного кошелька и др.), сведений о сумме денежных средств (данные о ценной бумаге) и непосредственному переводу их по указанному адресу (операции «перевести», «отправить», «исполнить»)³. Такому пониманию понятия «ввода» способствовала и судебная практика, складывавшаяся в этот период. Так, по приговору Новоузенского районного суда Саратовской области от 16 сентября 2014 г. Е. был осужден по ч. 2. ст. 159.6 УК РФ. Суть дела состояла в следующем: Е., обнаружив, что к его мобильному номеру привязана банковская карта, принадлежащая прежнему владельцу соответству-

ющего номера телефона, воспользовался указанным случаем и ввёл смс-сообщение на номер «900», перечислив тем самым все денежные средства на свой счет¹. Однако согласно действующему Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 48 (далее – Постановление) такие действия должны квалифицироваться как кража, так как в данном случае нет незаконного воздействия на программное обеспечение серверов, компьютеров или на сами информационно-телекоммуникационные сети, которые нарушают установленный процесс обработки, хранения, передачи компьютерной информации. При этом само изменение данных о движении денежных средств (например, на счету было 15 000 рублей, стало 0 рублей) не может признаваться таким воздействием².

Появление разъяснений Пленума Верховного Суда одновременно с включением в УК РФ данной статьи или законодательное закрепление понятий позволили бы избежать этих ошибок. Представляется, что исходя из разъяснений, данных в Постановлении, можно сказать, что понятия «ввод», «удаление», «модификация», «блокирование компьютерной информации» охватываются более широким понятием «вмешательство в функционирование средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации или информационно-телекоммуникационных сетей». Раскрытие же последнего понятия содержится в вышеуказанном Постановлении. Да и само вмешательство в функционирование средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации происходит одновременно с вводом, модификацией, удалением или блокированием компьютерной информации.

Так, в приговоре Октябрьского районного суда г. Владимира от 4 июня 2019 года действия гражданина Л. были квалифицированы по ч. 3 ст. 159.6 УК РФ. Л., имея умысел, направленный на хищение чужого имущества, воспользовался инструкцией по взлому банкомата, программным обеспечением для несанкционированного управления банкоматом, а так же кодами доступа для автоматической выгрузки денежных средств из банкомата, предоставленными другим лицом (пособником). Используя электронный шуруповерт и фрезу к нему, Л. вскрыл корпус банкомата, проделав в нём два отверстия, через которые достал USB-провод и подключил к нему имеющиеся при нем удлинитель с клавиатурой, а также USB-hub (разветвитель) и получил непосредственный доступ к ЭВМ (системному блоку). Далее Л. подключил к системному блоку банкомата флеш-накопитель с установленной на нем вредоносной ком-

1 Приговор Новоузенского районного суда Саратовской области от 16 сентября 2014 г. по делу № 1-26/2014 // URL: <https://sudrf.ru/> (дата обращения: 04.03.2020).

2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» // СПС «КонсультантПлюс».

1 Хилjuta В.В. Хищение с использованием компьютерной техники или компьютерное мошенничество? // Библиотека криминалиста. 2013. № 5 (10). С. 62.

2 Методические рекомендации по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов при расследовании преступлений в сфере компьютерной информации (утв. Генпрокуратурой России) // СПС «КонсультантПлюс».

3 Третьяк М.И. Проблемы понимания способа компьютерного мошенничества в судебной практике // Уголовное право. 2015. № 5. С. 109.

пьютерной программой. Запустив указанную вредоносную компьютерную программу и набрав код, предоставленный пособником, модифицировал компьютерную информацию в накопителе на жестких магнитных дисках (НЖМД) системного блока банкомата, нейтрализовал средства защиты компьютерной информации и инициировал автоматическую выгрузку денежных средств из банкомата, являющегося хранилищем, в нарушение типового процесса выдачи наличных денежных средств. В результате противоправных действий Л. оборудование банкомата необоснованно выдало ему денежные средства, которые привели к ущербу в крупном размере¹.

Еще одна сложность квалификации указанного в приговоре деяния состоит в том, что действия подсудимого охватываются ещё и ст. 272 «Неправомерный доступ к компьютерной информации» и ст. 273 «Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ». О необходимости еще и дополнительной квалификации по указанным статьям говорится в ранее уже рассмотренном Постановлении Пленума. Учитывая данное разъяснение, суд квалифицировал действия Л. еще и по соответствующим частям данных статей. Касательно ст. 272 УК РФ необходимо сказать, что в диспозиции этой статьи речь идёт о неправомерности доступа к охраняемой законом компьютерной информации. Неправомерный доступ к компьютерной информации – это незаконное либо не разрешенное собственником или иным ее законным владельцем использование возможности получения компьютерной информации. Под информацией, охраняемой законом, понимается информация, для которой законом установлен специальный режим ее правовой защиты (например, государственная, служебная и коммерческая тайна, персональные данные и т.д.). В приведенном выше примере Л. не имел никакого права доступа к компьютерной информации, не являлся сотрудником банка или уполномоченным им лицом. Охраняемость информации законом была установлена судом на основе нормативных и локальных правовых актов.

Подводя итог вышеизложенному, хочется подчеркнуть, что введение ст. 159.6 УК РФ было обусловлено объективными потребностями развивающегося общества. Между тем конструкция этой статьи имеет некоторые недостатки, которые не самым лучшим образом отразились на правоприменительной практике, особенно это отчётливо проявилось до принятия Постановления Пленума Верховного Суда № 48.

1 Приговор Октябрьского районного суда г. Владимира № 1-95/2019 от 4 июня 2019 г. по делу № 1-95/2019 // URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 04.03.2020).

Апалаева Т.Ю.,

студентка Елабужского института (филиала)
Казанского (Приволжского) федерального университета
Научный руководитель:
Муллина Л.А., ассистент кафедры

Уголовная ответственность за мошенничество с использованием электронных средств платежа

С развитием научно-технического прогресса информационная среда постепенно начинает охватывать практически все области жизни современного человека. В настоящее время все чаще сделки оплачиваются сторонами депозитными или кредитными пластиковыми картами, либо бесконтактным способом оплаты, а равно с помощью мобильных устройств, с заранее установленными программными обеспечениями.

По данным Генпрокуратуры одним из самых популярных киберпреступлений является мошенничество с использованием электронных средств платежа¹. В России уголовная ответственность за указанное преступление была установлена еще в ноябре 2012 г. Изначально ст. 159.3 УК РФ получила название «Мошенничество с использованием платежных карт», но в апреле 2018 г. законодатель внес в рассматриваемую норму корректировки, расширив сферу ее применения.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» действия лица следует квалифицировать по статье 159.3 УК РФ в случаях, когда хищение имущества осуществлялось с использованием поддельной или принадлежащей другому лицу кредитной, расчетной или иной платежной карты путем сообщения уполномоченному работнику кредитной, торговой или иной организации заведомо ложных сведений о принадлежности указанному лицу такой карты на законных основаниях либо путем умолчания о незаконном владении им платежной картой².

Не образует состава мошенничества хищение чужих денежных средств путем использования заранее похищенной или поддельной платежной карты, если выдача наличных денежных средств была произведена посредством банкомата без участия уполномоченного работника кредитной организации. В этом случае содеянное следует квалифицировать

1 Киберпреступлений становится все больше, однако их раскрываемость уменьшается: [Электронный ресурс] // Адвокатская газета: <https://www.advgazeta.ru/novosti/kiberprestupleniy-standovitsya-vse-bolshe-odnako-ikh-raskryvaemost-umenshaetsya/> (дата обращения: 13.10.2019).

2 О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 // Российская газета. 2017. № 280.

как кражу.

В случаях, когда лицо похитило безналичные денежные средства, воспользовавшись необходимой для получения доступа к ним конфиденциальной информацией держателя платежной карты (например, персональными данными владельца, данными платежной карты, контрольной информацией, паролями), переданной злоумышленнику самим держателем платежной карты под воздействием обмана или злоупотребления доверием, действия виновного квалифицируются как кража.

Существует масса способов мошенничества с электронными средствами платежа. Большинство из них связано с завладением злоумышленниками данных карты или электронного кошелька и получением пароля или CVV кода карты.

Так, мошенники звонят или присылают жертве СМС-сообщение, якобы адресуемого банком, об изменениях в системе безопасности или о блокировке карты. Злоумышленники просят жертву сообщить данные карты, включая ПИН-код, чтобы ее разблокировать. В других случаях злоумышленники через взломанные аккаунты в социальных сетях рассылают сообщения с вредоносной ссылкой, перейдя по которой потерпевший скачивают на свой компьютер или телефон программу с доступом к приложению удаленного управления своим банковским счетом. Данные о банковских картах или электронных кошельках мошенники могут собирать через поддельный интернет-магазин. Создается сайт с привлекательно низкими ценами, целью которого списать с карты потерпевшего денежные средства, а не продать товар. Так, за шесть месяцев 2019 года число зарегистрированных дел по ст. 159.3 УК РФ (мошенничество с использованием электронных средств платежа) выросло почти в восемь раз по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и достигло 6 613¹.

Согласно данным Центробанка, объем несанкционированных операций с платежными картами в России в 2018 году вырос на 44% и составил 1,385 млрд руб. Количество таких мошеннических операций в прошлом году достигло 416,93 тыс., а средняя сумма одной несанкционированной операции выросла на 9,6%, до 3,32 тыс. руб. Большая часть хищений со счетов физических лиц совершается через получение мошенниками несанкционированного прямого доступа к электронным средствам платежа либо побуждением владельцев средств самостоятельно совершить перевод в пользу мошенников путем обмана или злоупотребления доверием (с использованием методов социальной инженерии)².

Как видно из практики, раскрыты только те факты преступлений, где

1 В России в восемь раз выросло число дел о мошенничестве с электронными платежами // Коммерсантъ: <https://www.kommersant.ru/doc/4066479> (Дата обращения: 13.10.2019).

2 Сбербанк заговаривает мошенников // Коммерсантъ: <https://www.kommersant.ru/doc/3961809> (дата обращения: 13.10.2019).

потерпевшим причинен крупный и особо крупный ущерб. Это объясняется тем, что срок освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности по преступлениям средней тяжести гораздо выше, чем при совершении преступления небольшой тяжести, следовательно, у правоохранительных органов больше времени на поиски преступника. Кроме того, транзакции крупных сумм денежных средств отследить гораздо легче. Когда причиненный материальный ущерб не превышает, к примеру, 5000 рублей, потерпевшие зачастую даже не обращаются в правоохранительные органы, и в таком случае отследить систематическое массовое снятие небольших сумм на определенной территории довольно сложно.

Таким образом, несмотря на необходимость улучшения качества и оперативности проведения следственных действий, направленных на раскрытие мошенничеств с использованием банковских карт, огромное значение также имеет и профилактика данных категорий преступлений. Правоохранительными органами должна проводиться информатизация населения не только о фактах совершения такого рода преступлений, но и обо всех используемых методах завладения мошенническим путем денежными средствами, находящимися на банковских картах, а также о том, как защититься от мошенников. Поэтому необходимость должной организации эффективного противодействия рассматриваемому преступлению, в том числе криминалистическими средствами, является одной из первоочередных задач правоохранительных органов Российской Федерации.

Беляева А.А.,

студент ФГБОУ ВО

«Удмуртский государственный университет»

Научный руководитель:

Зварыгин В.Е., к.ю.н., доцент

Уголовно-правовая оценка преступного инфицирования опасным инфекционным заболеванием (ст. 122 УК РФ)

Установление уголовной ответственности за заражение ВИЧ-инфекцией связано с необходимостью пресечения посягательств на здоровье человека и с его особой опасностью. Являясь инфекционным, данное заболевание представляет существенную угрозу для здоровья населения.

За 2019 год в России выявлено 78 933 новых ВИЧ-инфицированных. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в России за 2019 год составил 58.8 случаев на 100 тыс. населения. Каждый день в России регистри-

руется около 250 новых случаев заражения ВИЧ и около 100 человек умирают от ВИЧ-инфекции. На 01 ноября 2019 года общее количество ВИЧ-инфицированных в России составило 1,4 млн. (1 408 264) человек, проживают живых ВИЧ-инфицированных на территории России 1 060 553 человек, исключая 347 711 уже умерших¹.

Также считаем, что не стоит оставлять без внимания такое заболевание, как ГЕПАТИТ. Большинство ученых считают, что самым опасным для человека является тип С. Если для предупреждения других типов, есть возможность предотвратить появление с помощью инъекций, то против этой формы не разработана высококачественная и действенная вакцина. Чаще всего, патологию обнаруживают на последней стадии развития таких негативных последствий, как цирроз или рак печени.

Несмотря на то, что гепатит С никаким образом не дает о себе знать во время инкубационного периода, человек считается носителем вируса и активно распространяет инфекцию среди своего окружения. По данным Роспотребнадзора, в 2019 году в России заболеваемость гепатитом С – 32,73 на 100 тыс. человек. Впервые установленных случаев хронических вирусных гепатитов зарегистрировано 48 тысяч².

Действительное количество больных гепатитом и ВИЧ-инфекцией в РФ никому неизвестно, и застраховаться на 100% от болезни никто не может.

Принимая во внимание пути заражения, наступление негативных последствий для человека приведенных заболеваний, идентичны. Также по данным статистики, можем утверждать, что приведенные болезни приобретают статус эпидемии. Считаем, целесообразным включение в статью 122 УК наряду с ВИЧ-инфекцией – гепатита С.

Отметим, что часть 1 статьи 122 «Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией» активно используется правоприменителем. Так как ВИЧ-инфекция относится к числу особо опасных и в целях снижения случаев распространения этого заболевания законодатель установил уголовную ответственность лишь за одно заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией. Для окончания такого преступления не требуется не только развития стадии заболевания СПИД, но и попадания в организм потерпевшего вируса.

В качестве примера можно привести следующие действия виновного в отношении, которого было возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 122 УК РФ. Мировым судьей судебного участка № 3 Верхнесалдинского района Свердловской области в 2011 году было установлено, что К. поставил в опасность заражения ВИЧ-инфекцией свою сожительницу. Он

знал о наличии у него данного заболевания и об ответственности за заведомое поставление другого лица в опасность, но все равно совершил преступное деяние. Подсудимый согласился с обвинением и выразил раскаяние. Исходя из смягчающих обстоятельств, суд назначил наказание в виде лишения свободы на срок 6 месяцев¹.

Обратим внимание на формулировку «совершил преступное деяние». Суд не указывает способы поставления в опасность, а лишь оперирует общими фразами, в силу отсутствия разъяснения законодателя. В комментариях к уголовному кодексу, научные деятели разъясняли сущность данного понятия. По мнению А.В. Бриллиантова, поставление выражается деянием в форме действия или бездействия, которые в данных конкретных условиях могут привести к заражению другого лица². В.М. Лебедев считает, что оно выражено в деянии (действии или бездействии), которым создается реальная угроза заражения другого лица ВИЧ-инфекцией³. Той же позиции придерживается А.И. Рарог⁴.

Проанализировав приведенные точки зрения, можем утверждать, что поставление может быть выражено в форме деяния, то есть в действии или бездействии. Форма бездействия объясняется тем, что на определенных лиц нормативными правовыми актами возлагается обязанность не создавать угрозы заражения ВИЧ-инфекцией. В частности, любое лицо, которое является носителем ВИЧ, в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека» в обязательном порядке уведомляется сотрудником медицинского учреждения о необходимости соблюдения мер предосторожности с целью исключения распространения заболевания и об уголовной ответственности за поставление в опасность и за заражение другого лица ВИЧ-инфекцией⁵. Неисполнение предусмотренных нормативными актами обязанностей соблюдать правила предосторожности в целях недопущения распространения ВИЧ-инфекции может быть совершено как путем действия, так и путем бездействия.

Исходя из уровня общественной опасности, заражение ВИЧ-инфекцией сравнимо с причинением тяжкого вреда здоровью человека,

1 Приговор от 27 мая 2011 г. по делу № 1-45/2011 Судебный участок мирового судьи № 3 Верхнесалдинского района (Свердловская область).

2 Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) (том 1) (2-е издание) (под ред. А.В. Бриллиантова) (Проспект, 2015).

3 Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 4 т. Особенная часть. Разделы X–XII (постатейный) (том 4) (отв. ред. В.М. Лебедев) (Юрайт, 2017).

4 Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) (7-е издание, переработанное и дополненное) (отв. ред. А.И. Рарог) (Проспект, 2011).

5 Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

1 <https://spid-vich-zppp.ru/statistika/vich-v-rossii-2019.html>.

2 <https://rospotrebnadzor.ru/activities/statistical-materials/>

также имеет общий объект посягательства.

По медицинским критериям заражение ВИЧ-инфекцией, Гепатитом С фактически представляет собой постановку человека (потерпевшего) в опасное для жизни состояние¹. Подобные деяния, исходя из анализа медицинских критериев, определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, должны квалифицироваться по ст. 111 УК РФ как умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, так как медицинскими критериями квалифицирующих признаков в отношении тяжкого вреда здоровью является вред здоровью, опасный для жизни человека, который по своему характеру непосредственно создает угрозу для жизни, а также вред здоровью, вызвавший развитие угрожающего жизни состояния. Это следует из Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека. ... обычно заканчивается смертью. Заражение ВИЧ-инфекцией обычно заканчивается именно так.

Решением приведенной проблемы могло бы стать ужесточение наказания по части 2 и 3 статьи 122 по аналогии со статьями 111 УК РФ. Уравнять наказание части 2 ст. 122 по части 1 ст. 111 к 8 годам лишения свободы и части 3 ст. 122 по части 3 ст. 111 в силу наличия квалифицирующих признаков: двух или более лиц либо в отношении несовершеннолетнего к 12 годам лишения свободы.

Часть 4 ст. 122 УК предусматривает ответственность за заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Это деяние отличается спецификой субъекта преступления. Выступают лица, которые не являются вирусоносителями, но способные в силу профессиональной принадлежности при ненадлежащем выполнении обязанностей, своим деянием заразить другое лицо ВИЧ-инфекцией. Отметим, что заражение ими ВИЧ-инфекцией должно осуществляться именно из-за ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей.

Примером может служить вспышка эпидемии ВИЧ-инфекции в Элисте. В 1988 году в столице Калмыцкой АССР была зафиксирована первая в Советском Союзе массовая вспышка ВИЧ-инфекции: вирус выявили более чем у 70 детей и нескольких взрослых. Впоследствии инфекция распространилась в граничащих с Калмыкией регионах – в Ростовской и Волгоградской областях и Ставропольском крае. К середине 1989 года общее количество зараженных превысило 270 человек. По версии Министерства здравоохранения, виновниками эпидемии были медицинские работники, которые использовали нестерильные шприцы.

1 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н (ред. от 18.01.2012) «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.08.2008 № 12118).

Отметим, что дело о массовом заражении так и не было расследовано – в 2011 году уголовное дело было прекращено. Но и на сегодняшний день подобные случаи не редкость. В силу наличия специального субъекта и нередких случаев проявления данного состава, данная часть необходима.

Таким образом, исходя из высокой опасности распространения ВИЧ-инфекции Уголовный кодекс РФ предусматривает уголовную ответственность по статье 122. Тем не менее правоприменительная практика показывает, что статья нуждается в корректировке, чтобы более эффективно сдерживать рост приведенного заболевания в стране. Поэтому нами предлагается иная формулировка 122 статьи особенной части Уголовного кодекса РФ:

Статья 122. Заражение ВИЧ-инфекцией, гепатитом С.

1. Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией или гепатитом С – наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. Заражение другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни, – наказывается лишением свободы на срок до восьми лет.

3. Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершенное в отношении двух или более лиц либо в отношении несовершеннолетнего, – наказывается лишением свободы на срок до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет либо без такового.

4. Заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей – наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Волкова О.В.,

студентка ГКОУ ВО

«Российская таможенная академия» Ростовский филиал

Научный руководитель:

Подройкина И.А., д.ю.н., доцент

К проблеме гипертрофированного влияния судимости на жизнь осужденного

Дискриминация людей с судимостью – одна из немногих в РФ, ко-

торая существует официально и закреплена на законодательном уровне. О том сколько всего на 2020 год россиян имеют судимость, статистика умалчивает, но можно с уверенностью сказать, что их количество по-прежнему исчисляется миллионами¹. Институт судимости представляет собой особое правовое положение лица, осужденного за совершение преступления и характеризуется установленными в законе неблагоприятными для него последствиями социального и правового характера.

Согласно части 1 статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости.

С точки зрения уголовно-правовых последствий, судимость:

- учитывается при определении вида рецидива преступлений (ст. 18 УК РФ);
- влияет на выбор вида исправительного учреждения (ст. 58 УК РФ);
- учитывается в качестве обстоятельства отягчающего наказание при признании рецидива преступлений (ст. 63 УК РФ);
- служит препятствием для освобождения от уголовной ответственности (ст. 75-76 УК РФ);
- является препятствием для освобождения лица от наказания в связи с изменением обстановки (ст. 80 УК РФ);
- служит квалифицирующим/особо квалифицирующим признаком конкретных составов преступления (ч. 5 ст. 131, ч. 2 ст. 291 УК РФ);
- увеличивает размер фактически отбытого осужденным срока для решения вопроса о его условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (п. «в» ч. 3 ст. 79 УК РФ).

Согласно абз. 7 ч. 1 ст. 65 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) лицам при поступлении на работу в определенную сферу деятельности необходимо предъявить справку о наличии либо же отсутствии судимости.

В частности, лицо, имеющее или имевшее судимость, не имеет права:

- заниматься педагогической деятельностью, а также трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних (абз. 3-4 ч. 2 ст. 331 и абз. 1 ст. 351.1 ТК РФ от 13.12.2001 № 197-ФЗ);
- служить и работать в органах Федеральной Службы безопасности, органах и организациях прокуратуры (п. «в» абз. 3 ст. 16 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ, абз. 5 п. 2 ст. 40.1 ФЗ от 17.02.1992 № 2202-1);
- быть сотрудником органов внутренних дел (п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ);

¹ Рядченко В.И. Почти четверть мужского населения уже прошла тюремные университеты // Российская газета. Федеральный выпуск. 2008. № 4741.

– занимать должность судьи (п. 2 ч. 1 ст. 4 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1).

Также такие лица согласно абз. 2-3 ч. 1 ст. 146 и п. 9 ч. 1 ст. 127 Семейного кодекса РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ не могут быть опекунами (попечителями) детей и не имеют права на усыновление соответственно.

Лицам, имеющим непогашенную или же не снятую судимость, запрещено:

- занимать должности специалиста авиационного персонала и должности, должностях, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности (абз. 2 п. 3 ст. 52 Воздушного кодекса РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 9.02.2007 № 16-ФЗ);
- служить в таможенных органах (п. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ);
- состоять на гражданской службе, в том числе работать в МЧС (п. 2 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ);
- заниматься адвокатской деятельностью (п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ);
- также данная категория лиц не подлежит призыву на военную службу (п. «б» ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ).

И это еще не весь перечень ограничений для тех, кто имеет непогашенную или неснятую судимость либо же имел ранее судимость. Такие лица вдобавок, как правило, не могут получить разрешение на приобретение оружия и при получении банковского кредита могут возникнуть различного рода проблемы.

Профессор кафедры уголовного права университета имени Кутафина Иван Клепицкий считает, что круг лиц, на которых распространяется вышеуказанные запреты, слишком широк: «Табличку «нельзя» для судимых повесили уже везде, где труд так или иначе связан с несовершеннолетними, даже у успешного врача, «превысившего пределы необходимой обороны и покалечившего напавшего на него хулигана», нет шансов вернуться к работе, так как в любую больницу может попасть молодой человек семнадцати лет. Из-за одной ошибки или случайности даже приличный член общества становится «изгоем». А это, без преувеличения, миллионы людей. Со справкой о судимости человек до конца дней будет неполноценным. Хорошая, престижная работа и успешная карьера – это не для него.

А.Н. Павлухин считает, что лицо, отбывшее наказание совершенно в полном объеме ответило перед обществом и государством и искупило свою вину за нанесенный преступлением вред, кроме того те последствия судимости, которые носят уголовно-правовой характер, явно противоречат принципу справедливости, закреплённому в ст. 6 УК РФ. Также

Анатолий Николаевич считает, что статья ч. 1 ст. 86 УК РФ должна претерпеть изменения, а именно в части того, то судимость должно заканчиваться по отбытии (исполнении) наказания¹.

У О.А. Шугановой на этот счет свое мнение. Она справедливо указывает, что судимость касается исключительно тех лиц, к которым было применено наказание, предусмотренное УК РФ, а это значит, что это исключительно уголовно-правовая мера и следовательно, ее негативное влияние на лиц имеющих или имевших судимость должны регламентироваться только уголовным законодательством РФ и влечь только уголовно-правовые последствия, ведь беспредельное применение института судимости на различные общественные отношения, не связанные с преступлением, превращают его по сути в дополнительный вид наказания².

Другие ученые лишь отмечают, что в российском законодательстве более 60 нормативных правовых актов, которые ограничивают права лиц, имеющих или имевших судимость. Поэтому в таком случае необходимо все, те правоотношения, которые вытекают из факта судимости перечислить в специальном законодательном акте. А именно речь идет о принятии ФЗ «О правовом статусе осужденных и отбывших наказание»³.

Таким образом можно сделать следующий вывод. В определенных случаях даже снятая или погашенная судимость в биографии человека ограничивает его в правах и ставит в неравное положение с иными членами общества на очень долгое время, а иногда и на всю оставшуюся жизнь. Не стоит забывать и о социальных последствиях, которые могут заключаться в изменениях социальных связей, распаде семьи, изменении личности осужденного, негативном отношении социального окружения, ведь к людям, имеющим или имевшим судимость, относятся в обществе куда хуже, чем к не судимым. В большинстве случаев люди рассуждают поверхностно, не вникая в суть проступка или преступления.

Как ранее упоминалось справку об отсутствии судимости необходимо предоставить при приеме на работу, которую нельзя выполнять при наличии судимости. Во всех остальных случаях требование работодателем о предоставлении данного документа является необоснованным и носит исключительно информативный характер. Более того, непонятна и та ситуация, когда закрытые сведения о судимости доступны сотрудникам всевозможных служб безопасности. В том числе бывший сотрудник правоохранительных органов, пользуясь старыми «связями», может с легкостью проверить любого претендента на рабочее место в его ком-

1 Павлухин А.Н. Общие начала назначения наказания и справедливость // Закон и право. 2003. № 10. С. 67–70.

2 Шуганова О.А. Нормативное регулирование правового состояния судимости в Российской Федерации // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25. № 2. С. 278–282.

3 Зинин Г.Ю. Судимость как социальное последствие осуждения // Прикладная юридическая психология. 2013. № 1. С. 134.

пании, при этом грубо нарушая обязательство о неразглашении персональных данных. В связи с чем считается необходимым запретить на законодательном уровне для работодателей требовать от работника справку такого рода, при принятии на работу, где она не требуется по закону. Так как в большинстве своем работодатели, узнавшие о судимости, сразу дают отказ в приеме на работу. Фонд «В защиту прав заключенных» пестрит историями такого рода, когда люди со слезами на глазах приходят за помощью: «У меня двое детей, жена, кредит, в тюрьму не хочу, ни на какую работу не берут, а жить не на что, не лезть же мне в петлю из-за этого»¹.

Отсутствие в РФ механизмов реабилитации бывших заключенных приводит лишь к тому, что они возвращаются в места лишения свободы, а судимость является препятствием для успешной социализации и возвращения к нормальной жизни, поэтому необходимо, чтобы данный процесс регулировался именно государством. Помимо прочих мер, считается необходимым создать условия для трудоустройства той категории судимых лиц, которые испытывают трудности в поиске работы, ведь занятость и получение стабильного, легального дохода сможет снизить общий уровень преступности среди освобожденных из мест лишения свободы и приведет к сокращению повторно совершаемых преступлений.

Зеленова А.А.,

студентка ПФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Чупрова А.Ю., д.ю.н., профессор

Убийство свидетеля: проблемы квалификации преступления по пункту «к» части 2 статьи 105 УК РФ

«Humanum est errare – и следователи несовершенны: судебные ошибки часты под луной» – фраза главного героя повести А.П. Чехова «Драма на охоте», Ивана Петровича Камышева.

Главная героиня повести, Ольга Скворцова, молодая девушка, в которую влюбляется Урбенин, вдовец с двумя детьми от первого брака. Он предлагает Ольге выйти за него замуж, и девушка, которая жила с сумасшедшим отцом в бедности, соглашается.

Во время свадьбы читатель обнаруживает связь между Камышевым и Ольгой. После их встречи Камышеву сообщили, что Ольга убита и он,

1 Волчий билет: как найти работу с судимостью. Бухгалтеры, которые прошли через тюрьму, ценятся выше: [сайт] [2018] // URL: <https://www.mk.ru/social/2018/09/26/volchiiy-bilet-kak-nayti-rabotu-s-sudimostyu.html> (дата обращения: 01.03.2020).

будучи следователем, начал расследование. Вскоре после того, как единственный свидетель, Кузьма, почти рассказал, кого он видел с окровавленными руками, его находят задушенным в камере.

Камышев ушел от наказания, дав следователям в руки другого подозреваемого и сняв с себя все подозрения убийством Кузьмы.

Что касается убийства Кузьмы, то в данном случае ситуация интересна для нас тем, что это убийство совершено с целью, по сути, скрыть другое убийство и снять тем самым подозрения в совершении убийства Ольги Скворцовой. В настоящее время, когда подобные преступления продолжают совершаться, может возникнуть вопрос, как должно квалифицироваться содеянное. Есть два варианта:

Пункт «а» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ), то есть убийство двух или более лиц;

Пункт «к» части 2 статьи 105 УК РФ, то есть убийство с целью скрыть другое преступление¹.

Да, мы можем сказать, что совершенное деяние подпадает под признаки первого упомянутого состава, и с точки зрения современного законодательства так и будет, поскольку, как правило, по пункту «к» части 2 статьи 105 УК РФ квалифицируется убийство, которое совершено с целью скрыть совершение другого преступления, и другое убийство сюда не входит, поэтому и квалификация происходит по пункту «а» части 2 статьи 105 УК РФ.

Если рассмотреть эти два убийства с позиции того, что у преступника при совершении этих преступлений были разные мотивы и цели, то и преступления будут разные и квалифицировать их только по пункту «а» части 2 статьи 105 УК РФ мы не можем, поскольку цель убийства Кузьмы – скрыть убийство Ольги, а такая цель, как «скрыть» присутствует только в формулировке пункта «а» части 2 статьи 105 УК РФ.

Соответственно, в данном случае, возможно, следует признать тот факт, что постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам об убийстве²» недостаточно конкретизирует пункт «к» части 2 статьи 105 УК РФ, и для полного соответствия квалификации подобных преступлений закону, необходимо их квалифицировать не только по пункту «а», но и пункту «к», несмотря на то, что, согласно постановлению, наряду с этим пунктом по другим квалифицировать нельзя.

Позиции о том, что Верховный Суд РФ слишком категоричен в толковании пункта «к» части 2 статьи 105 УК РФ придерживается Краев Д.Ю. в статье «Возможна ли квалификация убийства одновременно по пункту

1 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» // БВС РФ. 1999. № 3.

«б» и пункту «к» части 2 статьи 105 УК РФ¹».

Профессор А.В. Наумов в своем исследовании «Уголовно-правовая борьба с преступлениями на почве расовой, национальной, религиозной и иной ненависти в США: опыт законодательства и правоприменительных органов» говорит о том, что, исходя из общей психологической теории мотивации необходимо учитывать и принимать во внимание не только конкуренцию мотивов, но и возможность их «равноправного» (для квалификации соответствующего преступления) соединения².

И.В. Кулешова в работе «К вопросу о квалификации убийства двух или более лиц» обращает внимание на то, что Пленум Верховного Суда РФ в первой редакции своего постановления по делам об убийстве указывал, что убийство двух или более лиц следует вменять только, если действия виновного охватывались единым умыслом и были совершены, как правило, одновременно³.

Убийства, совершенные в «Драме на охоте», не охватывались единым умыслом. Умысел на убийство Кузьмы мог бы не возникнуть вовсе, если бы Кузьма не вспомнил лицо убийцы Ольги.

Перейдем от теоретических аспектов к практическим. Судебная практика по делам об убийстве двух лиц, одно из которых является свидетелем убийства другого, неоднозначна. Встречается много судебных решений, где вопреки положениям постановления, обвиняемый осуждается по пункту «а» и «к». Так, в ходе рассмотрения дела Свердловским областным судом Сухочев О.В. был осужден по пунктам «а», «ж», «к» части 2 статьи 105 УК РФ⁴. Также приговором Приморского краевого суда обвиняемый был осужден по пунктам «а» и «к» части 2 статьи 105 УК РФ⁵. Подобное решение⁶ вынес и Сахалинский областной суд в отношении осужденного Бриленкова А.В. все эти судебные решения являются ярким примером квалификации убийства двух человек не только по пункту «а», но и по пункту «к», что противоречит положениям постановления Пленума Верховного Суда РФ. Что касается определений само-

1 Краев Д.Ю. Возможна ли квалификация убийства одновременно по пунктам «б» и «к» части 2 статьи 105 УК РФ? // Вестник Омской юридической академии. 2018. № 4. С. 447–452.

2 Наумов А.В. Уголовно-правовая борьба с преступлениями на почве расовой, национальной, религиозной и иной ненависти в США: опыт законодательства и правоприменительных органов // Общество и право. 2009. № 4(26). С. 97–110.

3 Кулешова И.В. К вопросу о квалификации убийства двух или более лиц // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2015. № 3. С. 77–79.

4 Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 12.10.2019.

5 Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 12.10.2019.

6 Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 12.10.2019.

го Верховного Суда, то он оставляет их без изменений, даже несмотря на указанные противоречия. Так, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ оставила все вышеуказанные приговоры по эпизодам убийства двух лиц, когда одно лицо было убито с целью скрыть убийство другого лица, без удовлетворения. Безусловно, судебные акты не являются источниками права в Российской Федерации, но постановления Верховного Суда РФ носят рекомендательный характер для судов общей юрисдикции. Как указал Конституционный Суд РФ в своем постановлении по конкретному делу указывает, что необходимая степень определенности правового регулирования может быть достигнута путем выявления более сложной взаимосвязи правовых предписаний в их действии по кругу лиц, во времени и в пространстве с помощью даваемых Верховным Судом РФ разъяснений по вопросам судебной практики, целью которых является обеспечение ее однозначного истолкования и единообразного применения¹.

Поскольку по сюжету повести содеянное подпадает под оба пункта, согласно новой редакции постановления, а судебная практика идет по пути соединения пункта «а» и пункта «к», то и квалифицировать нужно по обоим пунктам части 2 статьи 105 УК РФ, а постановление должно быть конкретизировано в части, где говорится о пункте «к» части 2 статьи 105 УК РФ тем, что к «другим преступлениям» может относиться и убийство, для сокрытия которого и совершается последующее убийство.

Ларионова Д.Д., Маклашова Л.Д.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Карягина В.С., к.ю.н, доцент

Мошенничество с недвижимостью в жилищной сфере

Собственность различных видов на протяжении всего процесса развития общества являлась естественным способом регулирования производства, распределения, перераспределения и потребления материальных и нематериальных благ. Часть 2 ст. 8 Конституции РФ провозглашает, что «в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы

собственности»¹. Однако нельзя сказать, что охрана данной сферы общественных отношений находится на должном уровне. Преступные посяательства на отношения собственности занимают в структуре преступности ведущее место (почти 60 %). 55 % всех зарегистрированных преступлений составляют хищения.

Особое место среди хищений занимают деяния, совершаемые путем обмана или злоупотребления доверием (мошенничество).

Мошенничество с объектами недвижимости – комплекс умышленных действий, направленных на незаконное завладение имущественными правами или денежными активами путем обмана или злоупотребления доверием. Аферистами могут выступать отдельные граждане, юридические лица, ИП, а также группы людей, объединенных единой преступной целью. Мошенничество с недвижимостью влечет применение соответствующего наказания.

Законодатель усилил ответственность за мошенничество в жилищной сфере. В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2012 № 207-ФЗ ч. 4 ст. 159 УК дополнена новым квалифицирующим признаком: «мошенничество, повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение»². Однако до настоящего времени в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»³ отсутствуют разъяснения, касающиеся специфики мошенничества с недвижимостью в жилищной сфере.

Право граждан на жилье закреплено Конституцией Российской Федерации: «Право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда»⁴.

Данный вид мошенничества выделяется из других видов мошенничества, состоящих в приобретении права на чужое имущество, предметом преступления, которым является жилое помещение.

К жилому помещению относятся жилой дом, часть жилого дома,

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2 Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.11.2012 № 207-ФЗ (последняя редакция).

3 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате».

4 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), ч. 1-3 ст. 35.

1 Постановление Конституционного Суда РФ от 23.12.2013 № 29-П «По делу о проверке конституционности абзаца первого пункта 1 статьи 1158 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.В. Кондрачука» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2014. № 2.

квартира, часть квартиры, комната в жилом доме или квартире независимо от формы собственности, входящие в жилищный фонд¹. Те обстоятельства, что данное помещение не соответствует санитарным, техническим и иным нормам, непригодно для проживания, на квалификацию содеянного не влияют. В качестве жилого помещения не могут рассматриваться объекты, не являющиеся недвижимым имуществом, – палатки, автоприцепы, дома на колесах, строительные бытовки, иные помещения, строения и сооружения, не входящие в жилищный фонд.

Моментом окончания признается оформление путем обмана собственника или злоупотребления его доверием его жилого помещения в собственность лица, не имеющего на это права.

Приняты указанные поправки из-за роста количества обращений граждан в правоохранительные органы за восстановлением своих нарушенных прав.

Значительный процент жертв составляют пожилые люди, лица, страдающие различными заболеваниями, в том числе и психическими, лица, которые злоупотребляют спиртными напитками и наркотическими средствами, и просто граждане, не разбирающиеся в нюансах законодательства.

Очень часто мошенники просят граждан оформить доверенность на продажу жилого помещения с правом покупки любого другого жилья на третье лицо.

Сделка выполняется с лицом, по тем или иным причинам, зависящим от мошенников – жилое помещение продается представителем по доверенности, жилье взамен не приобреталось или было с существенными недостатками. Разница идет мошенникам.

Реже – предоставляют поддельные правоустанавливающие документы на квартиру и выписки из ЕГРП. Ранее для подтверждения имущественных прав выдавалось Свидетельство о правах собственности. Начиная с 2016 года, владельцам недвижимости выдается выписка из ЕГРН (единый государственный реестр), в которой значатся персональные сведения владельца и технические характеристики объекта. Способы совершения проступка: 1. Документы утратили юридическую силу (например, использование выписки из ЕГРН, в которой указаны сведения о владельце или о самом объекте до их исправления). 2. Бумаги изготовлены самостоятельно (это касается фактов подделки официальных бланков). 3. В официальных справках и выписках отсутствуют обязательные реквизиты (печати, подписи).

При разоблачении подвоха и доказывании умысла в действиях продавца он может привлекаться к юридической ответственности по статье

159 УК (мошенничество). За это преступнику грозят следующие виды наказаний: штраф (120 000 рублей или совокупная сумма зарплаты за один год); исправительные работы (до 1 года); принудительные работы (до 24 месяцев); обязательные работы (360 часов); арест (не больше 120 суток); ограничение свободы или лишение свободы (на период времени до двух лет).

Двойные продажи жилья – одновременно проходит сделка у нотариуса и в регистрационной службе.

В итоге счастливым обладателем недвижимости станет тот, у кого будет быстрее зарегистрирован переход права собственности. Многократная продажа одного объекта недвижимости – риэлторы-мошенники часто прибегают к заключению нескольких договоров с разными покупателями собственности. Это делается с целью получения многократной прибыли. При этом преступник при заключении сделки передает полный пакет документов, подтверждая свои права на собственность, и предоставляет актуальную выписку из ЕГРН для доказательств юридической чистоты недвижимости.

Подмена квартиры – защищаться от действий аферистов сложно, учитывая изобретательность мошенников. Подмена объекта возможна только с квартирами на вторичном рынке. На период оформления сделки делается замена табличек на домах и квартирах с целью представления модной и комфортабельной квартиры вместо реальной убогой недвижимости.

Продажа квартиры после смерти владельца – наибольший срок исковой давности по делам, связанным с получением наследства. Претендент на получение наследства может заявить о своих правах на протяжении десяти лет с момента смерти близкого родственника. Этой схемой часто пользуются сами наследники.

На практике афера выглядит следующим образом: все претенденты вступают в свои законные права; оформляется договор продажи; новый владелец полностью оплачивает цену недвижимости и переоформляет документы; через несколько месяцев возникает новый кандидат, которому своевременно не сообщили о смерти родственника; участникам приходится обращаться с иском в суд. Заканчивается спор расторжением договора купли-продажи и возвратом объекта изначальному владельцу. Новый собственник остается без квартиры и без денег, поскольку, как показывает судебная практика, переведенная сумма уже потрачена и истребовать от мошенника средства в столь большой сумме практически невозможно.

Однако даже наличие определенных проблем в применении данной нормы уголовного закона о квалифицированном составе мошенничества не отменяет в целом положительный опыт данной новеллы российской

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ ст. 16 (ред. от 06.02.2020).

ского уголовного законодательства. Действительно, установление законодателем такого квалифицирующего признака мошенничества как лишение гражданина права на жилое помещение стало важным шагом на пути создания целостной системы уголовно-правовой защиты интересов граждан, пострадавших от мошеннических действий в сфере оборота жилья.

Люкшина Е.К., Нуруллина К.М.,
студентки КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гимазова Э.Н., к.ю.н., доцент

Вопрос эффективности наказаний

В статье рассматривается наказание как институт уголовного права в РФ. Затронута проблема эффективности наказания, имеющая важное теоретическое и практическое значение, так как повышение эффективности наказания является государственной задачей в укреплении законности и правопорядка. Немаловажное значение придается проблеме реализации целей наказания в уголовном законодательстве РФ. Проводится анализ действующих, т. е. закрепленных в УК РФ, целей наказания, а также целей, которые не включены в ст. 43 УК РФ, в которой обозначены понятие и цели наказания, но имеет дискуссионный и обсуждаемый характер в последнее время. С целью определения показателей эффективности наказания приведены статистические данные первичной преступности, уровня рецидивной преступности и уровня пенитенциарной преступности в РФ.

Ключевые слова: наказание, цели наказания, эффективность наказания, ресоциализация, реинтеграция, восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, предупреждение совершения новых преступлений.

В ст. 43 УК РФ «Понятие и цели наказания» говорится о том, что наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание, в силу своего социального назначения, выступает в качестве определенного средства защиты общества от преступных посягательств¹. Сущность наказания заключается, с одной стороны, во всякого рода ограничениях и лишениях для лица, совершившего преступление, с другой же стороны – в восстановлении социальной справедливости.

Исходя из этого, управление процессом назначения наказания будет непосредственно связано с целями применения последнего, к которым законодатель относит восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, предупреждение совершения новых преступлений. Анализ действующей системы наказаний указывает на недостижение целей наказания. Реализация указанных целей, а также эффективность наказания в целом являются актуальной и обсуждаемой на протяжении долгого времени проблемой уголовного законодательства РФ.

Говоря об эффективности наказания, стоит отметить, что эффективность наказания преимущественно определяется соответствием результата применения наказания целям его применения. Для определения показателей эффективности необходимо рассмотреть приведенный нами выше уровень первичной преступности для оценки достижения цели общего предупреждения, уровень рецидивной преступности для оценки достижения цели исправления преступников, уровень пенитенциарной преступности для оценки достижения цели частного предупреждения.

Согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу в 2016 г., составила 32,7%, в 2017 г. – 30,9%, в 2018 г. – 33,2%. Из приведенных данных мы видим, что рецидивная преступность за последние три года протекает примерно на одном уровне и составляет в среднем 32,2%, т. е. третью часть от общего количества зарегистрированных в РФ преступлений. Далее рассмотрим уровень пенитенциарной преступности. Согласно форме 2-УИС «Отчет о состоянии преступности среди лиц, содержащихся в местах лишения свободы», в 2016 г. было совершено 1179 преступлений, в 2017 г. – 1162, в 2018 г. – 1188. Приведенные данные за последние три говорят о том, что пенитенциарная преступность также имеет определенный баланс и составляет в среднем 1176 преступлений в год. Необходимо отметить, что это официально зарегистрированные преступления, которые не только имеют место быть, но и представляют собой далеко не маленькую цифру. Однако уровень латентной преступности в исправительных учреждениях чрезвычайно высок, в связи с чем анализировать реальное количество преступлений, совершаемых в местах отбывания лишения свободы, мы не можем¹.

В январе – декабре 2019 года на территории России зарегистрировано 2 024 337 преступлений, что на 32 805 больше, чем за аналогич-

1 Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года. Справочник МВД России, ФКУ «Главный информационно-аналитический Центр» [Электронный ресурс]. URL: https://liteks.pro/images/stat/crime_rf_12_2018.pdf.

1 Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25.

ный период прошлого года (+1,6 %). Из общего числа поставленных на учет уголовно наказуемых деяний 1 341 (-22,5 %) совершено за пределами Российской Федерации. Рост числа зарегистрированных преступлений наблюдается на территориях Северо-Кавказского (+7,9 %), Южного (+5,1 %), Приволжского (+2,5 %), Уральского (+2 %), Центрального (+1,1 %), Северо-Западного (+1 %) федеральных округов, сокращение – в Сибирском (-0,04 %), Дальневосточном (-0,6 %) федеральных округах¹.

Согласно ст. 9 УИК РФ, исправление осужденного заключается в формировании у него уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулировании правопослушного поведения². Ресоциализация же осужденных подразумевает под собой комплекс мер по восстановлению утраченных либо ослабленных в результате изоляции от общества социальных связей, усвоение осужденными жизненных ценностей и стандартных моделей поведения в обществе, оказание содействие в их трудовом и бытовом устройстве в период их подготовки к освобождению от отбывания наказания либо после этого. Возможно полагать, что такая цель, как исправление осужденного, включает или должна включать в себя процесс ресоциализации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы³.

Напомним, что цели уголовного наказания, которые указаны в ст. 43 УК РФ, состоят в восстановлении социальной справедливости, исправлении осужденного и предупреждении новых преступлений. Содержание данной статьи вызывает ряд вопросов и неопределенностей.

В уголовном законе закреплён достаточно широкий спектр целей применения наказания. Однако возможность их одновременного достижения вызывает ряд сомнений. Имеет право на существование мысль о том, что из указанных трех целей наказания в уголовном праве функционирует одна – предупреждение совершения новых преступлений⁴.

Обратимся к УИК РФ, в котором сказано, что исправление осужденного – это формирование у него уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование право послушного поведения. Помещая осужденного в исправительное учреждение, т. е. лишая его свободы на определен-

ной срок, мы помещаем его в криминально зараженную среду, к таким же преступникам, как и он. Из приведенной нами статистики мы видим, что рецидивная преступность за последние три года составляет в среднем 32,2%, т. е. третью часть от общего количества зарегистрированных преступлений в РФ. Заметим, что это далеко не маленькая цифра. Это означает, что эффективность реализации такой цели уголовного наказания, как исправление осужденного, находится не на самом высоком уровне. Восстановление социальной справедливости – это оптимально возможное возмещение посредством наказания причиненного в результате совершения общественно опасного деяния вреда личности, обществу, государству.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что механизмы уголовно-правовой защиты прав и интересов граждан в нашей стране являются достаточно развитыми. Вместе с тем, в ответ на вызовы времени уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство будут совершенствоваться и корректироваться.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25.
2. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 г. 31-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2.
3. Генеральная прокуратура РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru/analytics>.
4. Демидова-Петрова Е.В. Предупреждение криминального рецидива несовершеннолетних: англосаксонская, китайская и французская практика // Российская юстиция. 2017. № 6. С. 10–13.
5. Прозументов Л.М. Некоторые проблемы уголовно-правового регулирования защиты прав несовершеннолетних [Электронный ресурс]. ЦКБ: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-ugolovno-pravovogo-regulirovaniya>.
6. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года. Справочник МВД России, ФКУ «Главный информационно-аналитический Центр» [Электронный ресурс]. ЦКБ: https://liteks.pro/images/stat/crime_rf_12_2018.pdf.

1 Генеральная прокуратура РФ [Электронный ресурс] URL: <http://crimestat.ru/analytics>

2 Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 г. 31-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2.

3 Демидова-Петрова Е.В. Предупреждение криминального рецидива несовершеннолетних: англосаксонская, китайская и французская практика // Российская юстиция. 2017. № 6. С. 10–13.

4 Прозументов Л.М. Некоторые проблемы уголовно-правового регулирования защиты прав несовершеннолетних [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-ugolovno-pravovogo-regulirovaniya>.

Меренкова В.А.,

студент ГКОУ ВО

«Российская таможенная академия» Ростовский филиал

Научный руководитель:

Подройкина И.А., д.ю.н., доцент

Судебный штраф как иная мера уголовно-правового характера: проблемы назначения и практики применения

В юридической литературе имеется множество понятий «иные меры уголовно-правового характера», однако легального определения данного понятия до сих пор нет.

По мнению одних авторов: «Иными мерами уголовно - правового характера являются принудительные меры, которые связаны с определёнными правоограничениями и применяются судом на основании закона к лицам, признанным виновными в совершении преступления в целях их исправления и удержания от повторного нарушения уголовного закона»¹. Другие авторы определяют «иные меры уголовно-правового характера как категории, однопорядковые с наказанием, поскольку они выступают в качестве основных форм реализации уголовной ответственности»². Проанализировав различные источники, можно согласиться с теми авторами, которые считают, что иные меры уголовно-правового характера – антирепрессивная и гуманная форма реализации уголовной ответственности.

Федеральным Законом от 3 июля 2016 года № 323-ФЗ³ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» УК РФ был дополнен статьей 762 УК РФ, в раздел VI УК РФ добавлена глава 152 со ст. 1044, 1045, а так же глава 51.1 УПК РФ, которая детализирует особенности производства о назначении меры уголовно-правового характера при освобождении от уголовной ответственности. Данные законотворческие идеи носят достаточно позитивный характер, это обусловлено следованием тенденциям либерализации и гуманизации уголовного закона и желанием воплотить правило экономии репрессии, за совершение преступлений небольшой или средней тяжести. В соответствии со статьей 1044 УК РФ судебным штрафом является де-

нежное взыскание, назначаемое судом при освобождении от уголовной ответственности. Ст. 762 УК РФ определяет условия такого освобождения: 1) совершение преступления впервые, 2) преступление должно быть небольшой или средней тяжести, 3) должно состояться возмещение вреда или иное заглаживание причиненного преступлением вреда. Если в установленный срок штраф не оплачен, он отменяется, а лицо привлекается к уголовной ответственности.

При таком освобождении от уголовной ответственности лицо, совершившее преступление, не будет иметь судимости, что позволит ему избежать тех негативных последствий, которые влечет за собой наличие судимости. Учитывая неоднозначность и относительную новизну судебного штрафа, за период его введения (с 2016 года), данная мера была назначена в 2017 году – 20 639 лицам, в 2018 году – 33 329 лицам¹. Но, даже в связи с востребованностью в правоприменительной практике, в настоящее время существует ряд важных проблем, касающихся как правовой регламентации, так и практики применения данного института.

Прежде всего, возникает вопрос относительно срока, в течение которого, лицо, освобождаемое от уголовной ответственности, в соответствии с 762 УК РФ, обязано уплатить штраф, так как согласно ст.1044 УК РФ конкретные сроки отсутствуют, в связи с этим решение об их установлении отдается на усмотрение суда.

Изучив судебную практику по данному вопросу, можно прийти к выводу, что суды чаще всего устанавливают срок уплаты до истечения 30 или 60 дней, со дня вступления постановления в законную силу. Используя, законом право на самостоятельное установление сроков, суд Республики Башкортостан в своем постановлении № 1-153/2017², в отношении гражданина Н, установил ему срок уплаты судебного штрафа в течении 12 месяцев, со дня вступления постановления в законную силу. Также суд, может указать конкретную дату, до которой лицо обязано выплатить конкретную сумму, так суд Хабаровского края, указал в своем постановлении срок выплаты судебного штрафа до 26 ноября 2016 года включительно³.

Во избежание законодательного пробела, а также для формирования единой судебной практики в соответствии с ч. 1 ст. 1044 УК РФ, предлагается установить строгий временный диапазон, на который суды должны ориентироваться при установлении срока уплаты судебного штрафа.

1 Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел за 2017,2018гг. <http://www.cdep.ru/>

2 Постановление Сибайского городского суда Республики Башкортостан № 1-153/2017 от 10 июля 2017 г. по делу № 1-153/2017. URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 25.02.2020).

3 Постановление Ванинского районного суда Хабаровского края от 16 сентября 2016 г. по делу № 1-192/2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1 Келина С.Г. Наказание и иные меры уголовно-правового характера // Государство и право. 2007.

2 Набиуллин Ф.К. Карательные и некарательные меры в уголовном праве России // Юридический мир. 2007.

3 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Следующим важным пробелом законодателя является отсутствие в ч. 1 ст. 1045 УК РФ нижнего предела судебного штрафа при наличии верхнего. При назначении судебного штрафа суды ориентируются на минимальный предел штрафа как вида наказания. Полагаем, с учетом сложившейся судебной практики, что этот вопрос должен быть решен на законодательном уровне. Обоснованным видится установление нижней границы штрафа в размере 5000 рублей. Считаем, что судебный штраф не должен быть мизерным, он должен быть достаточно ощутимым, ведь лицо совершило преступление, а не иное правонарушение. И государство его уже простило, отказавшись от осуждения.

Еще одним пробелом законодателя, считается тот факт, что лицу, осужденному к наказанию в виде штрафа в соответствии с ч. 3 ст. 46 УК РФ, по решению суда может быть предоставлена возможность выплаты штрафа по определенным частям, то есть в рассрочку, на срок до 5 лет, в то время как лицо, освобождаемое от уголовной ответственности, в соответствии со ст. 762 УК РФ не располагает такой возможностью, а обязано уплатить судебный штраф единовременно. Однако, если обратиться к официальной статистике судебного департамента при Верховном суде РФ, всего за 2019 было совершено 2 024 337 преступлений, из них преступления категорий небольшой или средней тяжести составляют 1 530 244, а это примерно 80% от общего числа. Их совершили: 3% – лица, без определенного места жительства; 4,5% – нетрудоспособные; 20% – лица, не имеющие постоянного источника дохода; 2% – учащиеся, студенты; 1% – несовершеннолетние; 15% – лица, с основным общим, начальным или не имеющими образования; 54,5 – трудоспособные лица, но не имеющие официальной регистрации своей деятельности¹. Данная статистика позволяет сделать вывод о том, что преступления небольшой или средней тяжести, за которые возможно назначение судебного штрафа, совершаются лицами, находящимися за чертой бедности, малоимущие, социально неадаптированные, которые «идут» на преступление вынужденно, в связи со сложными жизненными обстоятельствами. На наш взгляд, законодателю следует закрепить возможность рассрочки судебного штрафа, до 1 года, в связи с тем, что верхняя граница последнего значительно меньше, чем штрафа как наказания. Рассрочка предоставлялась бы лицу, в случае невозможности уплаты суммы в полном объеме.

Говоря о пробелах, связанных с судебным штрафом, нельзя не упомянуть о количестве фактов его назначения, как иной меры уголовно-правового характера. Ведь он является хорошей альтернативой для спасения виновного лица от судимости, но в тоже время его главным недостатком является слишком частое применение, тем самым он постепенно превращается в легальный способ «откупиться» от уголовной ответственности.

Минусом судебного штрафа также является то, что он затрагивает только имущественную сферу жизни, поэтому способен оказать исправительное воздействие только на тех лиц, для которых ущемление имущественных прав имеет существенное значение. Согласно условиям, прописанным в нормах УК и УПК РФ, лицо освобождается от уголовного преследования, не претерпевает неблагоприятные последствия и не признает за собой право на реабилитацию. В последние годы в ходе судебных разбирательств по таким нереабилитирующим основаниям, каким является судебный штраф, суды прекращали около 20% всех уголовных дел. Но обращает на себя внимание то обстоятельство, что все возрастает число случаев, когда лицо, уголовное преследование в отношении которого было прекращено, в связи с назначением ему судебного штрафа, совершает повторное преступление. Это говорит о том, что лицо не исправилось после совершения первого преступления, но при этом имеет возможность повторного освобождения от уголовной ответственности, так как формально считается впервые совершившим преступление. Таким образом, необходимо закрепить на законодательном уровне, количество назначений судебного штрафа, чтобы он не рассматривался в дальнейшем, как способ избегания уголовной ответственности.

Вышеизложенное, позволяет сделать вывод о том, что данный институт еще недостаточно урегулирован законодателем, тем самым реализация его на практике создает некие трудности и не позволяет достигать целей, для которых он принимался. Законодателю в современных условиях гуманизации уголовного права необходимо более системно и детально подойти к регламентации вопроса назначения и исполнения такой меры уголовно-правового характера, как судебный штраф.

Низамова А., Сергеева А.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Иванов А.В., к.ю.н, доцент

Проблемы уголовно-правового регулирования распространения информации в сети Интернет

В современном информационном обществе происходит активное развитие информационных технологий, колоссальными темпами развивается глобальная сеть Интернет – как в количественном, так и качественном отношении (увеличивается число операторов и пользователей Сети, расширяется круг оказываемых услуг). С возникновением новых общественных отношений, связанных с использованием сети Интернет,

¹ https://genproc.gov.ru/upload/iblock/034/sbornik_12_2019.pdf.

особую значимость приобретает правовое регулирование в данной области, которое позволит обеспечить устойчивое и эффективное развитие законодательства в сфере отношений в сети Интернет¹.

Основными проблемами в сети Интернет, нуждающимися в нормативно-правовом регулировании, являются:

- распространение экстремистских материалов;
- защита персональных данных;
- клевета;
- мошенничество;
- правовое регулирование электронной торговли.

Следует отметить, что указанный список проблем полностью не исчерпывает все проблемы правового регулирования отношений в сети Интернет. Рассмотрим приведенные выше подробнее.

Распространение экстремистских материалов.

Сеть Интернет предоставляет членам экстремистских движений и групп возможность отстаивать и пропагандировать свою идеологию в информационных ресурсах Интернета, где сосредоточено огромное количество пользователей. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливает недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности (ст. 12), ответственность за распространение экстремистских материалов (ст. 13). На основании ст. 10.2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не допускается использование сайта или страницы сайта в сети Интернет, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм. Помимо этого, борьба с экстремизмом в сети Интернет ведется и на основе норм уголовного права² (Ст. 280 УК РФ (Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), 282 (Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), 282.1 (Организация экстремистского сообщества), 282.2 (Организация деятельности экстремистской организации)). Для решения данной проблемы необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу, разграничить компетенции правоохранительных органов в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в сети Интернет, ужесточить меры наказания за совершение преступлений данного характера.

Защита персональных данных.

1 Микаева А.С., Тараненко Л.И. Правовые аспекты борьбы с правонарушениями в сети Интернет. 2014. С. 79.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020.) // СПС «КонсультантПлюс».

Недостаточное обеспечение защиты персональных данных субъектов РФ является одной из распространенных проблем в виртуальной среде российского сегмента сети Интернет. Федеральный закон «О персональных данных» не решает большинства юридических проблем, даже дополнение Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» статьей 15.5, в которой указывается порядок ограничения доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных, оставляет данный вопрос открытым и актуальным. Несмотря на проработку данного вопроса с законодательной точки зрения, легальные пределы регулирования постоянно нарушаются: осуществляются незаконные способы завладения информацией личного характера, на основе которой создаются базы данных пользователей с адресами их проживания и другие, совершаются неправомерные покупки или обмены персональными данными пользователей.

Клевета в сети Интернет.

В сети Интернет имеется возможность, которая позволяет распространять информацию, дискредитирующую граждан, субъекты отношений в сети Интернет, сохраняя при этом анонимность. Сведения признаются порочащими честь, достоинство или деловую репутацию, если они не соответствуют действительности. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, оказались после их распространения доступными в сети Интернет, гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, а также опровержения указанных сведений способом, обеспечивающим доведение опровержения до пользователей сети Интернет (ч. 5 ст. 152 Гражданского кодекса РФ¹). По Уголовному кодексу РФ в соответствии с ч. 2 ст. 128.1 клевета, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, наказывается штрафом.

Мошенничество.

Мошенничество в соответствии со ст. 159 Уголовного кодекса РФ – «хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием». На данный момент существует огромное количество различных видов мошенничества в сети Интернет, следует учитывать и то, что с течением времени появляются все новые виды мошенничества.

Выделим те из них, которым наиболее часто подвергаются пользователи Сети:

- интернет-попрошайничество – один из наиболее известных видов мошенничества в Сети, которое выражается в просьбе пожертвовать не-

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ.

которую сумму денежных средств под различными предложениями, например от имени благотворительных фондов;

- мошенничества, связанные с интернет-магазинами. В качестве примера по данному виду мошенничества можно рассмотреть следующую ситуацию: покупатель оплачивает товар, а затем либо не получает его, либо получает, но в меньшем количестве или худшего качества;

- сайты-подделки – внешне не отличаются от оригинальных сайтов. Однако сайты-подделки популярных социальных сетей создаются с целью выманивания денежных средств или взлома аккаунтов, с последующей рассылкой писем, содержащих ссылки на вредоносные программы-спама;

- программы-блокеры – созданы для проникновения в систему и блокирования доступа к ней. Для разблокировки системы пользователю требуется, как пример, отправить платное sms-сообщение;

- Фишинг является также одним из наиболее распространенных видов мошенничества, его целью является получение доступа к конфиденциальным данным пользователей (логинам и паролям). Осуществляется данный вид интернет-мошенничества путем проведения массовых рассылок электронных писем от известных пользователю представителей. Например, отправление личного сообщения на электронный адрес пользователя от имени банка.

Правовое регулирование электронной торговли.

К проблематичным вопросам в сфере электронной торговли в интернете относятся вопросы заключения контрактов посредством сети Интернет, вопросы недобросовестной рекламы, спама, проблема налогообложения предпринимательства в сети Интернет. Крайне важной в интернет-праве является в настоящее время проблема ответственности за качество информации, предоставляемой продавцом в рамках электронной торговли. Практика показывает, что приобретение товаров через сеть Интернет сопряжено со многими возможными конфликтными ситуациями, которые следует учитывать как продавцам, так и покупателям, т.е. всем субъектам (участникам) отношений в сети Интернет.

Есть проблемы, связанные с деятельностью коммерческих онлайн-компаний (компаний, которые на условиях оплачиваемой подписки предоставляют доступ к своим информационным ресурсам и услугам) и Интернета. Эти проблемы можно по дразделить на следующие:

- 1) регулирование содержания (вредное и незаконное);
- 2) соблюдение авторских и смежных прав в условиях технически легкого копирования любой информации, представленной в цифровом виде;
- 3) вопросы формирования киберэкономики (электронные деньги, реклама, маркетинг, электронные публикации, электронные контракты,

налог на передачу информации);

4) информационная безопасность, понимаемая в широком смысле как безопасность жизненно важных для общества систем управления: транспортом, войсками, хозяйством крупных городов и т.п.

По состоянию на данный момент отсутствует решение вопроса о субъектах ответственности за нарушение установленных запретов, касающихся определенных видов информации, разграничение ответственности за помещение их в компьютерную сеть. Кто должен нести ответственность: то лицо, которое поместило в сеть соответствующую информацию и которое далеко не всегда можно установить, или сервис — провайдер сети, предоставивший услуги по размещению информации в сети.

Пахмутова Е.А., Габаидзе Л.Б.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Иванов А.В., к.ю.н., доцент

Необходимая оборона и защита от посягательств в российском законодательстве

Анатолий Юрьевич Кони писал, что «необходимая оборона будет существовать вечно, потому что основана на законе необходимости, а этот закон по самому существу своему вечен. Поэтому понятие о необходимой обороне существует исстари и никогда не перестанет существовать, это закон, вытекающий непосредственно из человеческой природы». На основании высказывания А.Ю. Кони, по нашему мнению, можно выявить актуальность данной темы, которая обусловлена тем, что необходимая оборона – это неотъемлемое право любого человека, которое в первую очередь направлено на защиту себя, ценностей, законных интересов и прочих благ; право, которое присуще каждому, так как любой человек может оказаться в ситуации применения необходимой обороны и правильная квалификация применения этого права на практике является очень важным инструментом в борьбе с преступными посягательствами.

Цель исследования: изучение понятия необходимой обороны.

Для достижения поставленной цели, были определены следующие задачи:

- изучить право и основания на необходимую оборону;
- проанализировать понятие «защита от посягательства»;
- описать условия правомерности необходимой обороны.

При написании данной статьи были использованы конституционное и текущее законодательство, учебная литература и ресурсы СПС

«Консультант+».

Данная статья состоит из ведения, трёх пунктов, заключения, списка используемой литературы.

Во введении указаны актуальность темы, цель исследования, задачи исследования, а также размечена структура работы.

1.1. Право на необходимую оборону

В нашей стране право на необходимую оборону юридически закреплено в Конституции РФ 1993 года. Так, ч. 2 ст. 45 Конституции РФ содержит положение о том, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Данное конституционное положение соответствует нормам международного права, а именно Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и Европейской конвенции о защите человека и основных свобод 1950 г.

Необходимая оборона заключается в предоставлении каждому права на причинение вреда посягающему. Несмотря на то что формально такие действия содержат признаки преступного деяния, они признаются общественно полезными и поощряются государством, так как направлены на защиту правоохраняемых интересов и способствуют повышению социальной активности граждан.

Уголовно-правовая норма о необходимой обороне, являясь одной из гарантий реализации конституционного положения о том, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ), обеспечивает защиту личности и прав обороняющегося, других лиц, а также защиту охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства.

Данное право также имеет важное предупредительное значение, поскольку предоставленное законом право на причинение вреда посягающему лицу зачастую удерживает потенциального правонарушителя от совершения преступления.

На основании данных фактов можно говорить о том, что право на необходимую оборону имеют все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти¹. Основанием для необходимой обороны является общественно опасное посягательство, сопряженное:

- с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия;
- с насилием, не опасным для жизни обороняющегося или другого

1 Алушева С.Д. Необходимая оборона как правомерная защита. М., 2019. С. 52–71. С. 78.

лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Причинение в состоянии необходимой обороны вреда лицу, совершившему посягательство, сопряженное с насилием, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, не является преступлением¹.

1.2. Посягательство и защита от посягательства.

Защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни, либо с непосредственной угрозой его применения, является правомерной при соблюдении определенных условий правомерности. Выделяют две группы условий правомерности, относящиеся:

- к посягательству,
- к обороне.

Посягательство – это деяние, предусмотренное особенной частью уголовного кодекса. Подобная трактовка посягательства свидетельствует о том, что в результате его совершения причиняется существенный вред. Недопустимо защищаться от малозначительного деяния. Это означает, что допустима оборона от психически больных лиц, от лиц, которые действуют в состоянии ошибки (заблуждаются). Обсуждается вопрос, допустимо ли обороняться от посягательств малолетних лиц. Допустима оборона от малолетних лиц².

Защита допускается в следующем временном пределе:

- с того момента, когда посягательство начато либо существует реальная угроза его совершения;
- до момента фактического окончания посягательства.

Посягательство считается фактически оконченным, когда посягающее лицо достигло преступной цели, либо когда действия посягающего лица пресечены иными лицами, либо когда посягающее лицо самостоятельно, добровольно прекратило посягательство³. К примеру: можно пытаться остановить вора, когда он только выходит из вашего дома с вашими вещами, но нельзя избивать продавца, на прилавке у которого вы видите ваши похищенные вещи.

В некоторых случаях не всегда ясен момент окончания посягательства для обороняющегося лица. Если обороняющееся лицо в некоторой обстановке добросовестно заблуждалось насчет окончания посягательства и продолжало принимать меры по защите, в судебной практике такое поведение относят к необходимой обороне.

Посягательство действительно, то есть оно существует реально, а не в воображении защищающегося лица. С действительностью посягатель-

1 Акричлов В.В. Значение необходимой обороны // Молодой ученый. 2019. № 24. С. 15.

2 Абагулин В.К. Необходимая оборона. М., 2020. С. 25–37. С. 111.

3 Аслекахин Ф.В. Условия характеризующие посягательство // Научные исследования. 2019. № 7. С. 13.

ства связано явление, которое в доктрине называется «мнимая оборона». Мнимая оборона – это оборона от воображаемого, кажущегося, в действительности не существующего посягательства¹.

1.3. Условия правомерности

Условиями правомерности, относящимися к посягательству, являются:

- общественная опасность;
- наличность;
- реальность (действительность)².

Последнее условие позволяет отграничить необходимую оборону от мнимой обороны, когда вследствие допущенной фактической ошибки лицо считает, что против него совершается общественно опасное посягательство.

Ошибка может быть вызвана неправильной оценкой поведения потерпевшего, личности пострадавшего или момента окончания посягательства³. Причинение вреда в состоянии мнимой обороны необходимо квалифицировать по правилам ответственности за преступление, совершенное под влиянием ошибки.

Условиями правомерности, которые характеризуют действия обороняющегося по причинению вреда посягающему, признаются:

- причинение вреда с целью защиты охраняемых уголовным законом объектов;
- причинение вреда только посягающему;
- своевременность обороны;
- соразмерность защиты.

Причинение несоразмерного, чрезмерного вреда свидетельствует о превышении пределов необходимой обороны.

Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства.

Характер посягательства определяется его объектом, а степень – размером угрожающего ущерба⁴.

Уголовную ответственность влечет причинение не любого вреда при превышении пределов необходимой обороны, а только убийство, причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью⁵.

1 Адуленко Б.Ю. Посягательство при необходимой обороне. М., 2019. С. 63–81. С. 92.

2 Бабадеев М.Д. Условия правомерности необходимой обороны // Уголовное право. 2019. № 73. С. 12–19. С. 22.

3 Агунов Д.П. Коррупция в России. 2020. № 9. С. 4–8. С. 13.

4 Бабаларова Л.П. Необходимая оборона как способ самозащиты. М., 2019. С. 16–26, С. 43.

5 Авлева Т.С. Необходимая оборона в уголовном праве // Уголовное право. 2020. № 14. С. 14–17. С. 20.

Заключение

В теории уголовного права превышение пределов необходимой обороны принято называть эксцессом обороны, то есть выходом за пределы необходимой обороны. При этом эксцессом обороны может быть признано лишь явное, очевидное несоответствие защиты характеру и опасности посягательства, когда посягающему без необходимости умышленно причиняется вред, указанный в статьях 108 и 114 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Законодатель уточнил, что превышение может быть лишь в том случае, когда посягательство не сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. Причинение посягающему при отражении общественно опасного посягательства вреда по неосторожности не может повлечь уголовной ответственности.

Предложение расширить допустимые пределы самообороны имеет право на существование, в целом законодательство в Российской Федерации в этой части далеко от совершенства,

По последним данным, ст. 37 УК РФ предлагается дополнить пунктом о том, что действия лица, направленные на защиту себя и своей семьи от насилия или угрозы применения насилия либо на защиту своего имущества, не являются превышением пределов необходимой самообороны.

Однако возникает вопрос правовой оценки, возникающий в судебной практике об оценке вреда. К примеру: гражданин, уезжая в отпуск, зная о том, что в его районе участились случаи квартирных краж, оставил на столе бутылку коньяка с несколькими каплями цианистого калия. Результат: четыре трупа и недопитая бутылка.

Наше мнение состоит в том, что решение данного вопроса необходимо рассматривать с позиций ст. 29 Конституции. Когда в результате незаконного проникновения в жилище причиняется вред нападающему, владелец жилища ответственность не несет.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 18.02.2020).
3. Алушева С.Д. Необходимая оборона как правомерная защита. М., 2019. С. 52–71. С. 78.
4. Акричлов В.В. Значение необходимой обороны // Молодой ученый. 2019. № 24. С. 1–4. С. 15.
5. Абатулин В.К. Необходимая оборона. М., 2020. С. 25–37. С. 111.

6. Аслекахин Ф.В. Условия характеризующие посягательство // Научные исследования. 2019. № 7. С. 13.
7. Адуленко Б.Ю. Посягательство при необходимой обороне. М., 2019. С. 63–81. С. 92.
8. Бабадеев М.Д. Условия правомерности необходимой обороны // Уголовное право. 2019. № 73. С. 12–19. С. 22.
9. Агунов Д.П. Коррупция в России. 2020. № 9. С. 4–8. С. 13.
10. Бабаларова Л.П. Необходимая оборона как способ самозащиты. М., 2019. С. 16–26. С. 43.
11. Авлева Т.С. Необходимая оборона в уголовном праве // Уголовное право. 2020. № 14. С. 14–17. С. 20.

Скобелева А.Д.,
магистрант КИУ им. В.Г. Тимирязева
Научный руководитель:
Ибрагимова Н.М., к.ю.н., доцент

Проблема правового регулирования труда осужденных в исправительных учреждениях Российской Федерации

Уголовное наказание – это принудительная мера, предусмотренная государством, которая должна быть исполнена в соответствии с приговором суда. Оно может применяться только к лицу, признанному виновным в совершении преступления.

Наказание наступает вследствие противоправных действий, совершенных гражданином, которое становится причиной конфликта и в отношении которого возникает необходимость его разрешения государством. Уголовное наказание заключается в лишении свободы или ограничении прав осужденного и возможном возложении специальных обязанностей, предусмотренных законом.

Государство, предусматривая определенные наказания за совершение преступлений, стремится установить уголовную ответственность в своем обществе, осуждая виновного в совершении противоправных действий и, как следствие, применяя ту или иную меру уголовного наказания. Применение определенных наказаний рассчитано на восстановление социальной справедливости, исправление преступника и удержание от совершения новых противоправных действий.

Система наказаний – это регламентированный перечень видов наказаний, который применяется в определенном порядке от имени государства специальными органами в отношении определенных лиц, чья вина доказана. Уголовные наказания различаются по своей строгости, характеру и другим особенностям воздействия на осужденного.

Конституция Российской Федерации¹ закрепляет свободу труда, устанавливая за каждым гражданином возможность, собственно, распоряжаться своими способностями к труду. Что это значит? Прежде всего, это выбор рода деятельности, профессии, сферы. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации² трактует труд как одно из основных средств исправления осужденных. Данная формулировка содержится в ч. 2 ст. 9 УИК РФ.

В данном случае трудовая занятость осужденных лиц позволяет им по-прежнему сохранять профессиональные навыки, которые помогают занять достойное место в социальной иерархии. Также данный вопрос регулируется трудовым законодательством РФ, для лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Выбранная тема актуальна, так как в России проблема трудовой деятельности осужденных постоянно находится под пристальным вниманием.

Именно прибегая к осуществлению труда осужденных, достигается цель исправительного характера. В исправительных учреждениях есть производственные зоны, на которых осужденные выпускают в большом объеме продукцию разного ассортимента, тем самым приводя наше государство в число ведущих стран по производству товаров. Сюда входит продукция машиностроения, металлообработки, сельского хозяйства, лесозаготовления, деревообработки, легкой промышленности и другие отрасли. Осуществляя трудовую деятельность, осужденным начисляется заработная плата, а также происходит исчисление трудового стажа, находясь в местах лишения свободы. Продолжительность рабочего времени регулируется нормами УИК РФ.

Восьмичасовой рабочий день также устанавливается УИК РФ. Перерыв на обед составляет один час. Начало рабочего дня и его окончание регулируется непосредственно распорядком дня каждого учреждения. Выходные у осужденных протекают в соответствии с трудовым законодательством, не отклоняясь от него, то есть отдых на общих основаниях. Если в выходные дни лицо было привлечено к работам, что не запрещается, то в течение месяца в другие дни предоставляется отдых.

Мы видим идеальную модель трудовых отношений, которая касается всех лиц, находящихся в местах лишения свободы. Но обратим внимание на ч. 1 ст. 103 УИК РФ, должны привлекаться к труду все осужденные, кроме отдельных категорий.

Администрация исправительного учреждения не в силах всем предоставить рабочее место, поэтому и происходит нарушение нормы закона.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

Вернемся к началу нашего исследования, труд является одним из средств исправления осужденных.

Кроме этого, добросовестное отношение к труду является одним из оснований изменения вида исправительного учреждения. По мнению Н.М. Ибрагимовой добросовестное отношение осужденного к труду состоит в своевременном и качественном выполнении производственных и иных трудовых заданий, повышении профессиональной квалификации, образцовом содержании рабочего места¹.

В Гражданском кодексе Российской Федерации² сказано, что в унитарных предприятиях имеет место быть цель – получение прибыли. А в ч. 3 ст. 106 УИК говорится о невозможности производительной деятельности воспрепятствовать исправлению осужденных.

И на практике мы видим, что цель исправления перетекает в другую цель, то есть получение прибыли. Далее анализируя ч. 6 ст. 103 УИК РФ возникают спорные моменты, так как осужденный не может прекратить работу, даже если правила техники безопасности нарушаются работодателем, потому что закон не разрешает осужденному прекратить работу. Учитывая особые условия пребывания осужденных в местах лишения свободы, запрет организовывать и проводить забастовки должен сохраняться, но работники-осужденные должны иметь право прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов.

Основной же проблемой в сфере регулирования труда осужденных, по мнению А. Губенко, которое разделяет автор, является то, что нормы российского уголовного законодательства не содержат в качестве одного из карательных элементов лишения свободы возможность привлечения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, к труду. Следовательно, труд осужденных это их право, а не обязанность³.

Из ч. 1 ст. 103 УИК было исключено положение о предоставляемой осужденным возможности заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Совершенствуя уголовно-исполнительную систему должны применяться современные методы. Как бы это не звучало, но желание осужденных тоже должно учитываться, так как учреждение не способно предоставить всем рабочие места, и альтернативой может послужить предпринимательская деятельность, которая будет выражаться в добровольной

1 Ибрагимова Н.М. Сроки в уголовно-исполнительном праве, их юридическое значение и особенности исчисления. Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2009. С. 39.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

3 Губенко А. Регулирование труда осужденных к лишению свободы // Законность. 2005. № 11. С. 33.

форме труда.

При этом в ст. 17 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹ следует уточнить, что получение доходов как главная цель предпринимательской деятельности не должно создавать препятствий для исправительного воздействия на осужденных. Должно происходить сопоставление экономических и воспитательных показателей в результате осуществления индивидуального труда лиц, находящихся в местах лишения свободы. К данному результату уголовно-исполнительная система не сможет прийти, если не изменить законодательные цепи в нормативные правовые акты.

Однако, мы пришли к мнению, что целесообразно вернуть систему индивидуального труда осужденных. Для этого необходимо подготовить новую инструкцию, которая бы регулировала данную деятельность лиц, находящихся в местах лишения свободы на территории исправительного учреждения.

Старшова В.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Бурганов Р.С., к.ю.н., доцент

Права обвиняемого

Одним из проявлений гуманности российского правосудия является право на защиту подозреваемого (обвиняемого) в уголовном процессе. Данное право основано на нормах международных документов и подтверждено российским законодателем. Так, ст. 7 Всеобщей Декларации прав человека² провозглашает: «Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона». Положения данного документа имеют значение и для реализации права на защиту обвиняемого (подозреваемого) как участников уголовного процесса. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, ратифицированная в Российской Федерации, является гарантом того, что каждый человек имеет право на получение квалифицированной, в том числе в случаях, предусмотренных законом, бесплатной юридической помощи. Данное положение позволяет каждому лицу, ставшему подозреваемым в уголов-

1 Закон РФ от 21 июля 1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 27.12.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.

2 Всеобщая Декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН) от 10.12.1948 г.

ном процессе, реализовать право на защиту. Конституция Российской Федерации¹ устанавливает ряд правил, гарантирующих охрану и защиту интересов подозреваемого (обвиняемого) важнейшими среди которых являются равенство всех перед законом, и судом (ст. 19); обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина (ст. 2); право на защиту всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). Обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту закрепляется в статье 16 УПК РФ². Данный принцип является исходным пунктом всего комплекса правоотношений между органом расследования, подозреваемым и обвиняемым, содержанием которого является официальное объявление гражданину, в чем он подозревается или обвиняется и какими правами с этого момента он наделяется в целях защиты. В различных статьях Уголовно-процессуального кодекса РФ обозначен широкий спектр норм о праве на защиту подозреваемого (обвиняемого). Так, в статьях 46 и 47 УПК РФ закреплены такие права, как право давать объяснения, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства, выдвигать свои доводы. Они могут быть реализованы как лично обвиняемым (подозреваемым), так и защитником этого лица. Стоит отметить, что на стадии судебного разбирательства обвиняемый наделен наиболее широким рядом полномочий, так как именно в данном случае он имеет положение, равное стороне обвинения. Необходимо также обратить внимание на Постановление Пленума ВС РФ «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве»³. В нем указан открытый перечень лиц, обладающих правом на защиту; предусмотрено, что право обвиняемого на защиту включает в себя не только право пользоваться помощью защитника, но и право защищаться лично или с помощью законного представителя всеми не запрещенными законом способами и средствами; а также, что заявление обвиняемого об отказе от защитника ввиду отсутствия средств на оплату услуг адвоката либо неявки в судебное заседание приглашенного им или назначенного ему адвоката, а также об отказе от услуг конкретного адвоката не может расцениваться как отказ от помощи защитника. Как правило, право обвиняемого на защиту по уголовному делу предполагает ведение процесса в режиме состязательности, где все участники наделяются равным перечнем прав, поэтому обвиняемый вправе лично, либо с помощью защитника опровергнуть предъявленное ему обвинение. С другой стороны участники уголовного процесса со стороны обвинения (дознатель, орган дознания, начальник органа

дознания или начальник подразделения дознания, следователь, руководитель следственного органа, прокурор, суд) должны оказывать всевозможное содействие в реализации права обвиняемого (подозреваемого) на защиту. Так, в целях обеспечения принадлежащего обвиняемому права заявлять ходатайства соответствующие органы и должностные лица в уголовном судопроизводстве обязаны: 1) разъяснить данное право обвиняемому в числе других прав, предусмотренных статьей 47 УПК РФ, одновременно с объявлением постановления о привлечении в качестве обвиняемого, копию которого вручить обвиняемому, а также перед началом следственных действий, производимых с его участием; 2) принять и своевременное рассмотреть заявленное в любой (письменной или устной) форме ходатайство; 3) уведомить участника процесса о принятом по его ходатайству решении. С другой стороны, право на защиту предполагает предоставление обвиняемому (подозреваемому) права пользоваться помощью защитника. Из анализа ст. 49 УПК РФ¹ во взаимосвязи с другими статьями УПК РФ следует, что в ходе предварительного расследования (как при производстве предварительного следствия, так и дознания) в качестве защитника может быть допущен только адвокат. Все иные лица, включая родственников подозреваемого (обвиняемого), в качестве защитников на данном этапе судопроизводства не могут быть допущены. К такому же выводу пришел и Конституционный Суд РФ, посчитавший, что, гарантируя обвиняемому право на получение именно квалифицированной юридической помощи, государство вправе устанавливать с этой целью определенные профессиональные и иные квалификационные требования и критерии к лицам, уполномоченным на оказание такой помощи. Участие в качестве защитника в ходе предварительного расследования дела любого лица по выбору подозреваемого или обвиняемого может привести к тому, что защитником окажется лицо, не обладающее необходимыми профессиональными навыками, что несовместимо с задачами правосудия и обязанностью государства гарантировать каждому квалифицированную юридическую помощь. Защитник приглашается подозреваемым (обвиняемым), его законным представителем, а также другими лицами по поручению или с согласия подозреваемого (обвиняемого). По его просьбе участие защитника обеспечивается дознавателем, следователем или судом, при этом они вправе освободить подозреваемого (обвиняемого) от оплаты юридической помощи. Оплата труда адвоката в этих случаях должна компенсироваться за счет средств федерального бюджета. Защитник может участвовать в деле с момента: – вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого; – возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица; – фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления; – объявле-

1 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014).

2 Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) Российской Федерации от 18.12.2001 г.

3 Постановлению Пленума ВС РФ «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве» от 30.06.2015 № 29.

1 Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) Российской Федерации от 18.12.2001 г.

ния лицу, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатрической экспертизы; – начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершении преступления. Таким образом, обеспечение прав обвиняемого (подозреваемого) на защиту охватывает все формы благоприятствования в реализации субъективных прав, предоставленных данному участнику уголовного судопроизводства, включая: информирование лица об обладании правами и их разъяснение; создание необходимых условий для реализации прав; уважение прав и законных интересов обвиняемого и недопустимость их нарушения; восстановление нарушенных прав.

Шевченко Е.Д.,

студент ГКОУ ВО

«Российская таможенная академия» Ростовский филиал

Научный руководитель:

Подройкина И.А., д.ю.н., доцент

Условное осуждение и проблемы его применения

В российском уголовном праве, как в теории, так и среди практиков, на протяжении достаточно долгого времени идут оживленные споры и развернутые дискуссии о применении такого вида освобождения от наказания как условное осуждение. На некоторых проблемах данного уголовно-правового института хотелось бы акцентировать внимание в данной статье.

Для начала стоит сказать, что условное осуждение является одной из наиболее часто применяемых к осужденным уголовно-правовых мер. По данным ФСИН, на учете в уголовно-исполнительных инспекциях РФ по состоянию на 2018 г. состояло 274 019 условно осужденных, что составляет около 53,7% от общего числа лиц, состоявших на учете¹. Это доказывает, что условное осуждение является довольно распространенной мерой, применяемой судом в целях исправления осужденного без реального отбывания наказания.

Говоря же о проблемах, связанных с осуждением условно, следует сказать, что одной из главных является учет совершаемого преступления при назначении этого вида освобождения от наказания. Ни в одном нормативном правовом акте прямо не описывается запрет на применение условного осуждения в отношении лиц, которые совершили тяжкое или особо тяжкое преступление, хотя в соответствии с ч. 2 ст. 73 Уголовного

кодекса РФ суд должен учитывать «характер и степень общественной опасности совершенного преступления»¹. Существуют реальные случаи в судебной практике, в которых лишение свободы назначается условно за тяжкие или особо тяжкие преступления. Так, например, Е. признали виновной в совершении преступления, которое предусмотрено ч. 1 ст. 111, т.е. в умышленном причинении тяжкого вреда здоровью, что является тяжким преступлением, исходя из категоризации преступлений. Однако на основании ст. 73 УК РФ суд решил назначить наказание условно, с учетом смягчающих обстоятельств, а именно: состояния здоровья и наличия малолетних детей. Суд посчитал, что исправление Е. в данном случае возможно без изолирования виновной в совершении преступления от общества, с применением статьи 73 УК РФ². И такие случаи не единичны, что говорит о том, что законодательство в области назначения условного осуждения требует доработки в части учета категории совершаемого преступления при применении данного института. Как минимум, законодателю стоит установить определенные рамки при назначении условного осуждения для разных категорий преступлений. Такие изменения поспособствовали бы более справедливому и эффективному применению уголовного закона.

Из приведенной выше проблемы возникает еще один спорный вопрос, а именно – вопрос, связанный с судимостью. Стоит упомянуть, что согласно закону с истечением испытательного срока истрачивается как правовое последствие судимость. Можно сказать, что в отношении условно осужденных уголовная ответственность носит так называемый «усеченный» характер. Лицам, которые пострадали от преступлений, помимо применения судами условного осуждения к виновному, не совсем ясно, почему у осужденного после применения такой довольно мягкой меры даже не сохраняется никаких правовых последствий. Данные обстоятельства не позволяют оценивать условное осуждение с позиции принципа справедливости и обеспечения достижения цели исправления осужденного. Данная проблема должна решаться на законодательном уровне при помощи внесения некоторых поправок в УК РФ, возможно путем распространения на них положений ст. 86 УК РФ.

Также, одной из проблем является достижение целей наказания при применении условного осуждения к осужденному. Исходя из практики, в условиях свободы при довольно незначительном контроле и исправительном воздействии большинство осужденных не считают нужным озадачивать себя «доказыванием» своего исправления. Дело заклю-

1 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

1 Статистические данные ФСИН по состоянию на 2018 г. // URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20YII/>

чается в том, что функции контрольно-надзорные функции за условно осужденными возлагаются на уголовно-исполнительные инспекции¹, которые не способны на то, чтобы полно и обширно обеспечить должное исполнение своими подопечными возложенных на них обязанностей, а также надлежащий контроль. Практика исполнения условного осуждения также показывает, что не все осужденные оправдывают оказанное им правоохранительными органами и обществом доверие. Большинство условно осужденных даже не осознают, что являются субъектами в сфере уголовно-исполнительных правовых отношений и в рамках приведения приговора в действие должны подтверждать свое исправление. Данную проблему следовало бы решать при помощи проведения специальных бесед с самими осужденными, которые воздействовали бы на них как мера воспитательного характера. Также приоритетом следовало бы признать принятие радикальных мер по совершенствованию системы испытательного срока. Наиболее актуальным вопросом является установление критериев, которые бы могли показать процент исправившихся условно осужденных в период испытательного срока. Подтверждением результата исправления будет являться достижение осужденным уровня правосознания, который исключает возможность совершения лицом противоправных деяний в будущем.

В дискуссии между теоретиками в сфере уголовного права ставятся под вопрос пределы испытательного срока при условном осуждении. Некоторые теоретики считают, что минимальная его продолжительность не должна быть менее одного года ввиду нецелесообразности слишком короткого срока. Этой точки зрения придерживается И.М. Агзамов. Он уточняет, что этот срок (1 год) не должен подлежать усечению при наличии основания и условий, предусмотренных ч. 1 ст. 74 УК РФ². Другими же теоретиками высказано предположение о том, что при назначении судом наказания более мягкого, чем лишение свободы, которое следует считать условным, испытательный срок не должен превышать один год, при назначении же наказания в виде лишения свободы сроком до 3 лет, испытательный срок должен устанавливаться в пределах от 1 года до 3 лет и далее в подобном ключе. Впрочем, вопрос с испытательным сроком остается открытым по сей день, и нельзя сказать точно, кто именно прав в данных спорах, однако мы придерживаемся точки зрения И.М. Агзамова, так как она является более соответствующей принципу справедливости, особенно на фоне распространения использования условного осуждения при совершении тяжких и даже особо тяжких преступлений.

Подводя итог всему вышесказанному, следует сказать, что условное осуждение является высоко востребованным и важным уголовно-правовым институтом и мерой, оно имеет собственное уголовно-правовое и уголовно-исполнительное значение. Тем не менее условное осуждение имеет определенные проблемные аспекты, в отношении которых как теоретики, так и законодатель должны проводить точный и обширный анализ во избежание неточностей, ошибок и несоответствий. В отношении регламентации условного осуждения стоит провести ревизию законодательных норм, дабы оно стало максимально понятным для судов и правоохранительных органов, наиболее справедливым для всего общества и эффективным для осужденных.

1 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

2 Агзамов И.М. Испытательный срок в механизме условного не применения наказания // Закон и право. 2012. № 6. С. 64–68.

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС И КРИМИНАЛИСТИКА

Зяббарова Д.И., Сычева Е.С.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ахметзянова Г.Н., к.ю.н., доцент

Проблемные аспекты неисполнения обязанностей по договору суррогатного материнства

Понятие договора суррогатного материнства содержится в п. 9 ст. 55 Федерального закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно ему: «Суррогатное материнство представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям»¹.

Согласно мнению Е. С. Митряковой, договор о суррогатном материнстве – это договор возмездного оказания услуг, обязанность исполнителя (суррогатной матери) – оказать по заданию заказчиков определенные услуги (вынашивание и рождение ребенка), а обязанность генетических родителей — оплатить эти услуги². Однако наиболее распространенным является мнение, что договор суррогатного материнства является самостоятельным видом договора, который отличается от иных гражданско-правовых договоров, предусмотренных гражданским законодательством и в доктрине носит название непоименованный договор. Наиболее близок данный вид договора к договору возмездного оказания услуг. При этом предметом договора является именно оказание услуги суррогатной матери по вынашиванию и рождению ребенка, а не сам ребенок.

Существует достаточно большая договорная практика в сфере суррогатного материнства, однако на законодательном уровне данные отношения урегулированы только частично. В связи с этим возникает большое количество рисков при заключении договора, и, следовательно, права и законные интересы сторон могут быть под угрозой нарушения. Именно поэтому в договоре должны быть оговорены такие важные условия как:

- степень участия биологических родителей в материальном обеспечении суррогатной матери во время вынашивания ребенка;
- вопрос компенсации суррогатной матери ущерба, причиненного ее здоровью;
- обязанности сторон в случае неудачного завершения беременности;
- сохранение тайны отношений суррогатного материнства (по требованию сторон) и другие условия, которые смогут максимально конкретизировать договорные отношения в сфере суррогатного материнства.

При заключении договора точно не известно, насколько благоприятно будет протекать беременность, и нет гарантии, что она завершится рождением здорового ребенка, либо могут появиться обстоятельства, при которых генетические родители не смогут принять ребенка. В данном случае есть риск возникновения конфликтной ситуации и как следствие, возможность неисполнения условий договора другой стороной. Так как в законодательстве Российской Федерации нет требований об определении судьбы ребенка, родившегося с отклонениями, часто биологические родители или суррогатная мать отказываются от него, и такие дети остаются на попечении государства. Поэтому важно на законодательном уровне закрепить за родителями ответственность за детей, родившихся с отклонениями в здоровье, потому что они нуждаются еще в большей заботе и внимании. Так, например, в 2010 году в одном из медицинских центров Москвы суррогатная мать родила двойню. Генетические родители, которые проживали за границей, на родах не присутствовали. После родов выяснилось, что один из близнецов здоров, а второй страдает генетическим заболеванием кожи. После того как генетические родители увидели близнецов, они решили забрать только здорового ребенка. В итоге второй малыш остался сиротой¹.

Однако ненадлежащее исполнение договора возможно и со стороны суррогатной матери. В связи с распространением подобной практики в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» было уделено внимание проблеме отказа суррогатной матери от выполнения обязательства по внесению записи в качестве родителей именно тех людей, которые по договору выступают как биологические. Пункт 31 Постановления гласит: «... судам следует иметь в виду, что в случае, если суррогатная мать отказалась дать согласие на запись родителями указан-

1 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

2 Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2006. С. 63, 74, 77, 82.

1 Суррогатная мать родила больного малыша, а миллионеры – заказчики бросили его в роддоме // Комсомольская правда. URL: <https://www.chel.kp.ru/daily/24586/755224> (дата обращения: 15.10.2017).

ных выше лиц (потенциальных родителей), то данное обстоятельство не может служить безусловным основанием для отказа в удовлетворении иска этих лиц о признании их родителями ребенка и передаче им ребенка на воспитание»¹. В связи с этим, судам следует не императивно решать дело в пользу суррогатной матери, а дать возможность генетическим родителям отстоять свои законные интересы, а также выявить причины, в связи с чем женщина не дала согласие на запись. И безусловно, во главе всего нужно ставить именно интересы ребенка, исходить из позиций того, что ребенок должен воспитываться в заботе и защите, которые необходимы для его благополучия².

Помимо этого, отказ генетических родителей возможен и в связи с неправомерными действиями исполнителя. В данном случае заказчик вправе расторгнуть договор в судебном порядке по причине существенного нарушения договора исполнителем в соответствии с п.2 ст.450 Гражданского Кодекса РФ³ (далее – ГК РФ) и не должен будет возмещать суррогатной матери понесенных фактически ею затрат по ст. 782 ГК РФ.

Таким образом, проблема неисполнения сторонами договора суррогатного материнства достаточно актуальна в современной России. Ввиду того, что специальных положений, которые бы регулировали отношения по договору нет в законодательстве Российской Федерации, стороны часто ведут себя недобросовестно и нарушают права не только противной стороны, но и ребенка, который становится либо заложником длительных судебных споров, либо остаётся без семьи вообще. В связи с этим имеется острая необходимость принятия норм, которые бы непосредственно являлись правовым регулятором вопросов и споров, возникающих в области договора суррогатного материнства.

Кличникова А.Г., Хасаншина М.Р.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Бурганов Р.С., к.ю.н., доцент

Эксгумация как следственное действие

Эксгумация является следственным действием, которое обладает ря-

1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. Июль, 2017. № 7.

2 См: Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года. Ст. 3 // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 49 (А/44/49). С. 230–239.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

дом специфичных признаков. Во-первых, на законодательном уровне процесс подготовки и производства эксгумации слабо освещен: по данному вопросу отсутствуют специальные нормативно-правовые акты, регулирующие данное следственное действие, ее закрепляет только ст. 178 УПК РФ. Во-вторых, очевидно наличие определенных материально-технических сложностей, а также трудоемкости процесса. В-третьих, эксгумация отличается особым характером вмешательства в деликатную сферу человеческих эмоций и чувств, связанных с памятью о покойном¹.

Для более понятного восприятия данной темы, считаем нужным дать краткую историческую справку.

Данное следственное действие не является новым для современного законодательства. Уже с середины XIX века начала распространяться практика эксгумации тел с целью изучения причин смерти. Одним из первых официальных источников, в который закрепил данное следственное действие, считается Устав уголовного судопроизводства 1864 года, в котором данное действие именовалось переосвидетельствованием мертвого тела. Отметим, что эксгумация не выносилась в отдельную статью или главу. В последующем данной действие законодательно закрепил УПК РСФСР 1960 г. в статье 180. Данное положение закрепляло возможность извлечения трупа из мест захоронения, но этот процесс не именовался «эксгумацией».

Мы считаем, на данном этапе развития отечественной юридической науки наиболее точно отобразили сущность эксгумации Д.А. Натура, А.И. Натура. Они определяют эксгумацию как следственное действие, заключающееся в извлечении трупа (его останков) из мест захоронения с целью осмотра, осмотра его и объектов, находящихся при нем, гроба и могилы, а также проведение других следственных действий для проверки имеющихся и установления новых доказательств².

Согласно УПК РФ наиболее важным процессуальным моментом является то, что при необходимости извлечения трупа из места захоронения следователь выносит постановление об эксгумации и уведомляет об этом близких родственников или родственников покойного. Если родственники покойного возражают против эксгумации, разрешение на ее проведение выдается судом.

Эксгумация производится с участием судебно-медицинского эксперта, а при невозможности его участия – врача. Также предусмотрено участие понятых по усмотрению следователя. Если понятые не участвуют в следственных действиях, то применение технических средств фикса-

1 Савельева М.В., Смушкин А.Б. Криминалистика: учебник. М.: Издательство Издательский дом «Дашков и К», 2009. С. 147-148.

2 Натура Д.А., Натура А.И. Эксгумация и особенности тактики следственных действий, связанных с эксгумированным трупом: учебно-практическое пособие. М.: Юрлитинформ, 2003. С. 7-8.

ции хода и результатов следственного действия является обязательным. Расходы, связанные с эксгумацией и последующим захоронением трупа, возмещаются родственникам покойного по правилам возмещения судебных издержек.

Далее рассмотрим поводы для проведения эксгумации трупа. Поводами для судебно-медицинского исследования эксгумированного трупа могут быть:

1. Захоронение трупа без судебно-медицинского или патологоанатомического исследования, при возникновении в последующем версий о возможности насильственной смерти;
2. Существенные дефекты первичного судебно-медицинского исследования (экспертизы) трупа, установленные следственным путем или в судебном заседании;
3. Новые данные, выясненные после первичного исследования трупа;
4. Обнаружение трупа, тайно захороненного преступником, или случайное обнаружение трупа¹.

Рассмотрим производство эксгумации и использование ее результатов при расследовании уголовных дел более детально. К общим тактическим приемам эксгумации относится: соблюдение этических норм, единство руководства следователем ходом эксгумации, системность, полнота, использование технических средств.

Сначала проводится визуальный осмотр самого места захоронения, после разрытия могилы проводятся ее осмотр, осмотр гроба, его извлечение и вскрытие. Далее тщательным образом исследуется состояние трупа в гробу и повреждения, которые вызваны физическими процессами. После общего статического осмотра содержимого гроба, труп перемещается из гроба на специально подготовленное место для его осмотра судебным медиком, при этом исследуется также внутренняя часть гроба, находившаяся под трупом. При сильном гнилом изменении труп может не извлекаться. После осмотра происходит изъятие необходимых проб, которые желательно осуществлять специалисту-криминалисту.

Следует учитывать ряд факторов, которые влияют на успешное проведение данного следственного действия. Важным моментом является время проведения эксгумации, ее не следует проводить во время религиозных праздников, это может привести к конфликтам с родственниками покойного. Также определенные сложности могут вызвать погодные условия. После производства по возможности необходимо привести место захоронения в первоначальный вид. Местами захоронения является отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для

1 Величко Н.Н. Основы судебной медицины и судебной психиатрии: учебник. М.: ЦИИНМОКП МВД России, 2000. С. 94.

захоронения тел (останков) умерших¹.

По итогам эксгумации составляется протокол этого следственного действия, в котором указывается следующее: дата и время проведения, место захоронения трупа, используемые технические средства, участвующие лица, все изъятые объекты, свойства почвы, условия залегания трупа, характеристика погоды и пр.

Актуальность данной проблемы обусловлена тем, что существующий в законодательстве порядок назначения эксгумации приводит к получению доказательств, которые впоследствии могут стать недопустимыми. Это довольно четко выражено в недостаточно разработанном механизме получения разрешения на производство эксгумации.

В уголовно-процессуальной и криминалистической научной литературе правовые, организационные и тактические вопросы производства эксгумации по сей день остаются малоизученными. Также следует отметить, что на данный момент не существует унифицированного понятия эксгумации.

Исходя из анализа статей УПК РФ и Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О погребении и похоронном деле», мы сделали вывод о том, что процессуальные вопросы такого следственного действия как эксгумация, регламентированы достаточно скудно. Если быть точнее, в правом регулирование эксгумации имеется большое количество пробелов. Данную проблему, на наш взгляд, можно устранить следующим образом: необходимо более тщательно отобразить в законе порядок проведения и подготовки эксгумации, посредством выделения этого следственного действия в отдельную статью УПК РФ, в которой следует прописать механизм осуществления эксгумации более обстоятельно.

Козинцева А.С.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Муратов К.Д., к.ю.н, доцент

Правовые ошибки при расследовании преступлений в отношении медицинских работников

В данной статье раскрываются правовые ошибки расследования и раскрытия преступлений в отношении медицинских работников, при выполнении ими профессиональных обязанностей. Предлагаются оптимальные пути решения проблем, которые возникают в процессе рассле-

1 Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 146.

дования уголовных дел о преступлениях в отношении медицинских работников, в результате несвоевременного и ненадлежащего оказания медицинской помощи. Право на медицинскую помощь относится к числу неотъемлемых конституционных прав. Как следствие, достижение целей и задач уголовного судопроизводства по определенному уголовному делу, зачастую, зависит от профессиональных знаний, опыта, навыков следователей по раскрытию и расследованию преступлений в сфере медицинских преступлений.

Особую актуальность имеют медицинские преступления в сфере охраны здоровья, которые преимущественно совершаются работниками медицинской сферы против жизни и здоровья пациентов в ходе профессиональной лечебной деятельности. В 90-е годы XX века юристы, медики, психологи, социологи, педагоги активно занимались валеологией¹. В настоящее время применяются следующие термины при оценке неблагоприятных исходов в медицинской практике: врачебная ошибка, дефекты тактики диагностики и лечения, несчастный случай, ятрогения. В литературе, например, отмечается значение расширения сферы использования судебной экспертизы, что определяется и интеграцией и дифференциацией научного знания, которое обуславливает возможность в доказывании новых достижений современной науки². В связи с этим, целью законодательства в области здравоохранения является создание единых правовых норм направленных на обеспечение медицинской помощью граждан и охрану их здоровья. В международном масштабе право человека на здоровье было признано в 1948 г. Всеобщей декларацией прав человека.

Законодательная модель. В статье 1 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 определены права и обязанности человека в охране своего здоровья, которое обеспечено государственными гарантиями. В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 41) каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Конституционные основы охраны здоровья легли в основу многочисленных федеральных законов об охране здоровья, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, об охране окружающей природной среды, о трансплантации органов и тканей, о предупреждении распространения туберкулеза, об оказании психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании и другие, правил, утвержденных Постановлениями Правительства РФ и приказами Министерства здравоохранения РФ (например, Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 мая 2017 г. № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи», Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 ноября 2017 г. № 804 м «Об утверждении номенклатуры медицинских ус-

луг»). Уголовно-правовые нормы, устанавливающие, по мнению авторов, уголовную ответственность медицинских работников: ч. 2 ст. 109 УК РФ, 118 УК РФ, ст. 120 УК РФ УК РФ, ч. 4 ст. 122 УК РФ, ст. 124 УК РФ, ст. 128 УК РФ, ч. 2 ст. 136 УК РФ, ч. 2 ст. 137 УК РФ, ст. 155 УК РФ, ст. 140 УК РФ, ст. 153 УК РФ, ст. 154 УК РФ, п. «ж» ч. 2 ст. 111 УК РФ, ст. 228 УК РФ, ст. 292 УК РФ, ст. 307 УК РФ и другие уголовно-правовые нормы.

Постановка проблемы. За последние годы в стране отмечается неблагоприятная обстановка в отрасли здравоохранения: увеличение числа заболеваний социально опасного характера; снижение качества и доступности медицинской помощи; медико-демографическая ситуация характеризуется снижением рождаемости и ростом смертности, отрицательным естественным приростом населения. Расследование такой группы преступлений требует особой компетенции, а именно – специальной подготовки следователей. Одним из источников профессиональных следственных знаний являются частные методики расследования преступлений и их криминалистические характеристики¹. Если знаний не хватает, то он может получить ответы при изучении правовых баз данных, из медицинских официальных сайтов Минздрава РФ, Росздравнадзора РФ и др., а также в ходе допросов врачей, заместителей и главных врачей, специалистов Росздравнадзора и т.д.

Решение проблемы. Для того, чтобы улучшить деятельность следователя по расследованию таких преступлений, необходимо: проведение экспертиз с привлечением специалистов в независимом от органов здравоохранения центре судебно-медицинских экспертиз (для получения объективной оценки действиям медицинских работников), законодательно закрепить обязанность медицинского учреждения выдавать медицинские документы по первому требованию следственных органов, преступления, совершенные медицинскими работниками вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей – выделить в отдельную категорию в статистической отчетности следственных органов и судебного департамента. Для эффективного расследования врачебных преступлений необходимо налаженное взаимодействие и сотрудничество между всеми правоохранительными ведомствами, снятие искусственно созданных преград по обмену информацией и преодоление межведомственной разобщенности.

Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации 2000. № 3 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_

1 Сергеев Ю.Д., Козлов С.В. Основные виды дефектов оказания медицинской помощи (по данным комиссионных судебных экспертиз) // Медицинское право. 2012. № 3. С. 36–38.

1 Вайнер Э.Н. Валеология: учебник для вузов. М., 2016. С. 205.

2 Акопов В.И., Маслов Е.Н. Право в медицине. М.: Книга-сервис, 2002. С. 111.

LAW_28399/

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
4. Акопов В.И., Маслов Е.Н. Право в медицине. М.: Книга-сервис, 2002. С. 111.
5. Багмет А.М., Черкасова Л.И. Особенности проведения проверки сообщений о преступлениях, совершенных медицинскими работниками // Российский следователь. 2014. № 7. С. 51–55.
6. Вайнер Э.Н. Валеология: учебник для вузов. М., 2016. С. 205.
7. Российская Е.Р., Галяшина Е.И. Настольная книга судьи: судебная экспертиза. М.: Проспект, 2010. С. 6.
8. Сергеев Ю.Д., Козлов С.В. Основные виды дефектов оказания медицинской помощи (по данным комиссионных судебных экспертиз) // Медицинское право. 2012. № 3. С. 36–38.

Коляда Н.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Муратов К.Д., к.ю.н., доцент

Обеспечение прав личности при расследовании преступлений в отношении несовершеннолетних

Производство по уголовным делам с участием несовершеннолетних имеет определенные особенности. Специфическое правовое положение в обществе несовершеннолетних, обуславливает необходимость регламентировать особые правила и процедуры обращения с несовершеннолетними правонарушителями в ходе расследования преступлений. В статье рассматриваются актуальные теоретические и практические вопросы, связанные с несовершеннолетством уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего особенности рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними в силу их возрастных особенностей и предлагаются пути решения в качестве которых выступает создание системы эффективной защиты несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве.

Актуальность темы. Расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, имеет определенные особенности, связанные пре-

жде всего с тем, что в силу возраста, психологического развития несовершеннолетние не всегда могут в полной мере осознавать противоправность своего поведения, а следовательно, и во всей полноте осуществлять свои процессуальные права и исполнять обязанности.

На сегодняшний день в Российской Федерации защита прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, являются одной из наиболее приоритетных направлений государственной политики, это обусловило установление государством ряда процессуальных гарантий для лиц, не достигших возраста 18 лет, государство установило ряд дополнительных процессуальных гарантий. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. все государства-участники принимают все необходимые законодательные меры для осуществления прав ребёнка, в том числе и в рамках международного сотрудничества¹.

Законодательная модель. Особое значение в данной сфере имеет защита прав несовершеннолетних, которые участвуют в сфере уголовного судопроизводства в качестве обвиняемых, подозреваемых или подсудимых. Ряд норм УПК РФ² регламентирует особенности процессуальных процедур в отношении несовершеннолетних: особенности допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетних (ст. 191), производству по уголовным делам в отношении несовершеннолетних посвящена полностью одна глава – 50 УПК РФ.

Постановка проблемы. Несмотря на многие позитивные моменты, связанные с особенностями уголовного преследования несовершеннолетних лиц, в рамках как досудебного, так и судебного производства существует целый ряд проблем, обусловленных несовершеннолетством уголовно-процессуального законодательства.

«Право на защиту имеет основополагающий характер и предполагает при своей реализации обеспечение объективного, справедливого и состязательного уголовного правосудия»³. В научной литературе право на защиту также рассматривается как основа, совокупность всех процессуальных прав подозреваемого, обвиняемого, реализация которых направлена на защиту ими своих законных интересов⁴. До сих пор существуют

1 Название документа «Конвенция о правах ребенка» от 20.11.1989 г. // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

2 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 30.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). Гл. 50. Ст. 191.

3 Терегулова А.И. Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых в контексте рационализации стадии предварительного расследования // Юридическая наука. 2018. № 4. С. 74–75.

4 Курс уголовного процесса / Под ред. д.ю.н., проф. Л.В. Головки. 2-е изд., испр. М.: Статут, 2017. С. 162–173.

проблемы при определении особенностей заключения досудебного соглашения о сотрудничестве несовершеннолетним, применении мер безопасности к несовершеннолетнему.

Решение проблемы. Думается, что эффективная система защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в досудебном производстве должна иметь комплексный характер, включая в себя следующие элементы:

- во-первых, обусловленная необходимостью наличия у лица, не достигшего 18 лет взаимосвязанной совокупности процессуальных, социальных и экономических прав, позволяющих ему понять и защитить свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве;
- во-вторых, необходимость расширения процессуальных полномочий защитника несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, которые позволят ему реализовать свою уголовно-процессуальную функцию в более полном объеме. В соответствии с системой норм права защитник может представлять интересы несовершеннолетнего в суде в связи с семейными правоотношениями, административными, гражданско-правовыми, что часто проявляется в уголовном процессе при расследовании и рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних;
- в-третьих, такой элемент как обязанность компетентных органов и должностных лиц обеспечить возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также обязанность обеспечить охрану личных и имущественных прав несовершеннолетнего субъекта значительно повысит эффективность защиты их прав и законных интересов.

Это обеспечить реализацию принципа уголовного судопроизводства – охрану прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11 УПК РФ)¹.

Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 30.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 г. Москва «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних».
3. Ахмедов У.Н. Особенности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в досудеб-

ном производстве // Вестник ВИ МВД России. 2018. № 3. 8 с.

4. Курс уголовного процесса / Под ред. д.ю.н., проф. Л.В. Головки. 2-е изд., испр. М.: Статут, 2017. 1280 с.
5. Морозова С.И. Проблемы судопроизводства по преступлениям несовершеннолетних // Молодой ученый. 2017. № 41. С. 120–122. URL <https://moluch.ru/archive/175/45988/> (дата обращения: 13.10.2019).
6. Терегулова А.И. Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых в контексте рационализации стадии предварительного расследования // Юридическая наука. 2018. № 4. 3 с.

Коротин Н.С.,

студент Казанского института (филиала)
ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель:

Бадыков Ф.А., преподаватель

Принципы деятельности прокурорского надзора

Принципы – это основополагающие начала деятельности, способствующие отражению специфической деятельности в той или иной области. Принципы деятельности являются характерными и для прокурорского надзора. Поскольку деятельность данного надзорного ведомства имеет свою специфику, закреплённую в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» и закладывает основные начала деятельности данного органа.

Принцип законности. Законность – важнейший элемент правового государства, заключающейся в строгом и полном осуществлении предписаний законов и подзаконных актов всеми субъектами права – гражданами, должностными лицами, государственными организациями, государством¹. Исполнение данного принципа имеет принципиально важное значение для работников прокуратуры РФ. Поскольку часть 2 статьи 1 Закона о прокуратуре закрепляет то что основной целью деятельности прокуратуры является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Объясняется это тем, что прокурор в своей деятельности должен ссылаться на исключительно законодательные нормы для проведения правовой оценки. Принцип законности также реализуется юридической

¹ См. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001. Ст. 11.
678

¹ Юридический словарь / Сост., предисл., прилож. А.Ф. Никитина. М.: ОЛМА-ПРЕСС Образование, 2004. 640 с. ISBN 5-94849-764-X. Ст. 178

обоснованностью действий (решений) прокурора, которые гарантируют в каждом случае обнаружения тех или иных правонарушений немедленное их устранение и не доведение до серьезных последствий правовыми средствами прокурорского реагирования в виде протеста, предостережения, представления и постановления.

Принцип независимости. Классически под независимостью представляется независимость (суверенитет) государства в осуществлении (реализации) своей политики как внутри страны, так и внешне. Органы прокуратуры также обладают независимостью в своей надзорной деятельности. Обусловленность данного принципа закреплена в ч. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре, суть которого исходит к тому, что органы прокуратуры осуществляют свою деятельность независимо от органов государственной власти способных оказать влияние на вынесение объективного решения при прокурорской проверке, является сущностью данного принципа. Данный принцип так же имеет взаимосвязь с принципом законности.

Данный принцип так же является характерным и для Следственного комитета Российской Федерации и закреплённым в Законе о следственном комитете

Гарантией обеспечения независимости прокурора указываются ст. 6 Закона о прокуратуре, устанавливающая обязательность исполнения требований прокурора. Безусловно, прежде всего, речь идёт о требованиях прокурора, вытекающих из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 Закона о прокуратуре¹. Вмешательство в осуществление прокурорского надзора влечет за собой ответственность, установленную законом указанную в ч. 2 ст. 294 УК РФ. Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования.

Принцип гласности. Принцип означает открытость деятельности органов прокуратуры перед гражданами и СМИ. На основе данного принципа общественность выступает регулятором деятельности органов прокуратуры. При этом граждане и СМИ сообщают только об известных фактах за исключением материалов, содержащих тайну (военная, врачебная, коммерческая и др.). Стоит отметить, что данный принцип также оказывает влияние на принцип законности, поскольку при соблюдении принципа гласности граждане и СМИ будут осведомлены о деятельности органов прокуратуры, а в случае нарушения органами прокуратуры закона в праве опротестовать эти действия. При этом законом закреплены и соответствующие ограничения, связанные с информацией. Согласно ч. 1 ст. 23 Конституции РФ «каждый имеет право на неприкосновенность

частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени». Толкование данного исходит к тому, что органы прокуратуры обязаны защищать тайну граждан. В п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре закрепляется, что органы прокуратуры осуществляют свою деятельность в той мере в какой это, не противоречит закону и содержит государственную или иную охраняемую законом тайну.

Информация составляет тайну в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам¹.

Принцип единства и единоначалия. Принцип единства прокурорской деятельности находит своё отражение в ст. 129 Конституции РФ и ст. 11 Закона о прокуратуре и выражается в единообразных формах организации и деятельности всех прокурорских органов, единстве целей и задач, стоящих перед прокурорскими органами².

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о прокуратуре прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций и действующей на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации. Данный принцип является характерным для военизированных организаций, сущностью данного принципа является подчинение одному начальнику с целью построения иерархической структуры подчинения и формирования должностных полномочий внутри органов прокуратуры.

Принцип внепартийности - принцип на основе которого прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Данное проявление принципа является конкретным проявлением принципа независимости органов прокуратуры.

Принцип публичности. Принцип уголовного процесса (головного судопроизводства) прежде всего означает, что прокурор, следователь, орган дознания обязаны в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело³. Целью данного принципа является улучшение взаимопонима-

1 Настольная книга прокурора. В 2 т. Т. 1: практич. пособие / под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2015. 449 с. Серия: Профессиональная практика. С. 30.

2 Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: вопросы Общей части: учебное пособие. Томск: Изд-во НТЛ, 2007. 192 с. ISBN 978-5-89503-345-6 Ст. 26.

3 Уголовный процесс: учебник / под ред. В.П. Божьева. 3-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. 541 с. (Основы наук).

1 Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп. Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. 220 с. С. 50.

ния между гражданами и органами прокуратуры. Примером публичности является проводимые приемы граждан, которые указаны на официальном сайте.

Таким образом, делая вывод о вышеупомянутом хотелось бы отметить принципиальную важность выполнения данных законодательно закреплённых принципов прокурорского надзора в процессе деятельности. Обусловлено это прежде всего традициями, сложившимися в результате формирования органа прокуратуры в истории России, а также важностью деятельности данного органа.

Курмашев И.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Биколова Л.Э., старший преподаватель

Химия в криминалистике

Еще в древние времена люди придумывали правила и законы, регулирующие поведение человека в обществе, начали формироваться определенные нормы. Можно услышать такую фразу: «Правила созданы для того, чтобы их нарушать», и действительно, начали появляться люди, нарушающие их. Проблема борьбы с теми, кто нарушает порядок страны всегда будет актуальна, поэтому внедряются все более эффективные методы противодействия.

Преступность есть всегда, и она является одним из основных источников проблем общества. Вместе с обществом меняется и сама преступность. Для расширения знаний создается криминалистика.

Развивалась аналитическая химия, пошел прогресс в нахождении розыскной и доказательной информации. Научившись исследовать химический состав, правоохранительные органы получили доступ к фактическим данным о расследуемом происшествии и его участников.

В наше время правоохранительные органы используют в своем арсенале широкий спектр научных методов и технических средств. Теперь они могут исследовать найденные вещественные доказательства, играющие немаловажную роль в раскрытии преступлений.

А.А. Эйсман в 1978 г. сделал вывод о том, что предметом криминалистики выступает «совокупность всех объектов, на которые направлена познавательная деятельность, и всех разработок, конструкций, программ, технологий, являющихся продукцией науки, ориентированных на достижение практических целей»¹.

¹ Эйсман А.А., Матусовский Г.А., Гончаренко В.И. Предмет криминалистики. [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru/2-9-26-kurs-kriminalistiki/22.htm>.

Основой криминалистики является химия. Выявив результаты исследований вещественных доказательств, экспертом составляется заключение. Из него определяются обстоятельства дела, характер вопросов, поставленных перед экспертизой и методы, задействованные в исследовании, полученные результаты суммируют. Обычно эти результаты сводятся с выводом экспертизы.

В хорошем криминалисте ценится наблюдательность, логический анализ и знание психологии, эти навыки – надежное средство в практике криминалиста. В каждое расследование задействуется научно-техническая экспертиза, в которую входят химические методы обнаружения улик, доказывающих вину преступника.

Благодаря химическим методам находятся скрытые отпечатки пальцев, состав ядовитых веществ, взрывчатых веществ, наркотиков, слепков отпечатков обуви. Идентифицируется личность по анализу состава ДНК, анализируется содержание алкоголя и состав алкогольных напитков, состав бумаги, чернил и др. Производится анализ всевозможных загрязнений¹.

В рамках экспертного исследования производится: исследование морфологии твердых веществ и материалов; изучение кристаллической структуры веществ и материалов; установление состава веществ и материалов; выявление их свойств и способностей проявляться в определенных условиях.

Методы химических исследований разделяются на три группы:

- аналитические,
- нейтронно-активационные,
- хроматографические.

«Из дошедших до нас описаний свойств различных материалов видно, что аналитическая химия еще на заре своего развития находила применение в криминалистике»².

Аналитическим методом определяют из каких компонентов состоит вещество. Например, кислоты по-разному взаимодействуют с металлами. Так, азотная кислота легко растворяет медь и серебро, но не реагирует с золотом³.

Метод применялся при раскрытии преступлений, в которых фигурировало отравление мышьяком. Прогрессом в расследованиях послужил прибор английского химика Марша, в котором мышьяк восстанавлива-

¹ Химический анализ в криминалистике [электронный ресурс]. Режим доступа: https://studbooks.net/1062826/pravo/obekty_kriminalisticheskikh_issledovaniy_obnaruzhenie_fiksatsiya.

² Лейстнер Л., Буйгаш П. Химия в криминалистике. Изд. «Мир», 1990. С. 298.

³ Криминалистика: современные проблемы, история и методология: научно-методическое пособие / Г.Н. Мухим, Д.В. Исютин-Федотков. М.: Юрилитинформ, 2012. 314 с.

ли до арсина. При прохождении через стеклянную трубку, мышьяк осаждался на пластинке. Это позволило обнаруживать даже самые малейшие дозы мышьяка. При исследовании образца волос Наполеона Бонапарта, обнаружилось содержание мышьяка в десять раз больше нормы. С большой долей вероятности можно утверждать, что Наполеон Бонапарт был отравлен несмотря на то, что причиной смерти считается рак желудка¹.

Способ нейтронно-активационного анализа появился с введением в химии электронной техники. При этом способе ядра стабильного элемента облучают нейтронами атомного реактора. В процессе чего они превращаются в ядра радиоактивного элемента, происходит излучение с характерной энергией. Зарегистрировав это излучение, устанавливается к какому элементу оно принадлежит.

3. С именем русского ученого Михаил Семенович Цвета связано в применении в криминалистике метод хроматографии, что по-гречески означает запись цвета. Суть заключается в том, что при пропускании смеси растительных пигментов через слой сорбента индивидуальные вещества располагаются в виде отдельных окрашенных зон.

С помощью этого метода можно получить представление о том, сколько компонентов входит в состав анализируемой смеси, и даже установить соотношение этих компонентов².

Если не выявляются очевидные улики, указывающие на преступление, то с данной задачей справляется криминалистическая техника, которая обнаруживает невидимые нам следы преступлений. Данная техника играет немаловажную роль в этом деле и имеет специально созданные приспособления для решения задач в области криминалистики:

Химические вещества разного характера действий;
Устройства: приборы, инструменты, аппараты, приспособления;
Материалы (дактилоскопические порошки и пленки, удостоверительные ленты, реактивы и др.)³.

Задачи, которые решает техника в сфере криминалистики можно разделить:

Сбор данных с места преступления и их использование;
Изъятие и хранение следов, улик и прочих объектов;
Изучение объектов, задействованных в преступлении;
Научная организация труда работников правоохранительных органов.

1 Смерть великого изгнанника. Кто убил Наполеона? [электронный ресурс]. Режим доступа: https://aif.ru/society/history/smert_velikogo_izgnannika_kto_ubil_napoleona_bonaparta.

2 Химический анализ в криминалистике. [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=653025>.

3 Криминалистика: Шпаргалка по криминалистической технике. [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://okrainaruneta.ru/shpargalka-po-kriminalistike-2/>

С изучением законов химии, криминалисты способны выявить личность человека, задействованном в преступной деятельности. Химия, вовлеченная в криминалистику, имеет значительную роль в раскрытии преступлений. В наше время трудно представить расследование криминалистических происшествий без научного исследования.

С внедрением химии в криминалистику скорость и результативность обнаружения личностей ответственных за нарушение правил и законов увеличилось.

Список литературы:

1. Криминалистика: Шпаргалка по криминалистической технике. [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://okrainaruneta.ru/shpargalka-po-kriminalistike-2/>
2. Эйсман А.А., Матусовский Г.А., Гончаренко В.И. Предмет криминалистики. [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru/2-9-26-kurs-kriminalistiki/22.htm>.
3. Смерть великого изгнанника. Кто убил Наполеона? [электронный ресурс]. Режим доступа: https://aif.ru/society/history/smert_velikogo_izgnannika_kto_ubil_napoleona_bonaparta.
4. Химический анализ в криминалистике [электронный ресурс]. Режим доступа: https://studbooks.net/1062826/pravo/obekty_kriminalisticheskikh_issledovaniy_obnaruzhenie_fiksatsiya.
5. Химический анализ в криминалистике. [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=653025>.

Рахматуллина А.Ш.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Бурганов Р.С., к.ю.н.

Проблемы, связанные с институтом суда присяжных и с формированием коллегии присяжных заседателей

Российская Федерация с момента появления и до сегодняшнего дня проходит через череду проблем и трудностей, как на внешне политической арене, так и внутри страны. Наше государство появилось в результате народных восстаний и беспорядков, но это не помешало стране упорядочить и перестроить в короткие сроки все отрасли и институты государственного управления. А далее и расположить народ, и започинать его доверие, что непременно нужно отметить. Но нельзя слепо говорить о том, что все проблемы позади! Будем объективны, они есть и по сегодняшний день. При динамичном развитии государства и по истече-

нию времени, одни проблемы решаются, другие появляются - это присутствует во всех отраслях государства. Так и в отрасли Российского права.

Нам хотелось бы раскрыть и обсудить проблему формирования коллегии присяжных заседателей. С 1993 года в Российской Федерации применяется в суд присяжных. Сейчас уже 2020 год с момента начала применения прошло 27 лет. За это время сформировался богатый опыт. Он показывает неоднозначное отношение общественности к этому институту. Общество разделилось на несколько лагерей по отношению к суду присяжных: одни одобряют, одни отрицают, а другие и вовсе предлагают исключить его из сферы уголовного судопроизводства. Поэтому проблема формирования коллегии присяжных заседателей актуальна и на сегодняшний день.

Представители различных общественных организаций деятельность, которых связана с защитой прав человека, с различной некоммерческой деятельностью и с юриспруденцией. Выносят на обсуждение вопросы, связанные с судом присяжных, что подтвердили, и студенты Казанского филиала Российского университета правосудия.

Вопросы, касающиеся суда присяжных регулируются Федеральным законом от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»¹ и, конечно же, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ². В законах полно и предельно ясно расписаны требования по отбору присяжных заседателей, по формированию коллегии, также расписаны права, обязанности сторон и другие вопросы, связанные с производством судов с участием присяжных заседателей.

К сожалению, нам удалось проанализировать статистику только 2015 года, но это не мешает понять суть. Статистика, приведенная ниже подтверждает наличие и актуальность проблемы.

Для обеспечения явки в суд 30–40 кандидатов в присяжные заседатели работники аппарата суда направляют от 500 до 1500 приглашений, в зависимости от суда. Так, например, Пермским краевым судом в 2015 г. было направлено 8 700 приглашений, из числа приглашенных в суд пришли и заполнили анкету 342 человека (4%). В 2016 году кандидатам в присяжные заседатели было направлено 5 800 приглашений, из числа приглашенных в суд пришли 143 человека (2,5%). В 2015 году явка кандидатов в присяжные заседатели Московского областного суда составила 0,27% или 982 человека из направленных 361 523 приглашений. В Верховный суд Республики Бурятия в 2015 г. вызвалось 500 человек, из них фактически

явились 33 человека (6,6%)¹. Если посмотреть статистику ранее 2015 года, то видим ту же картину. Это говорит нам и о том, что наше общество за опыт двух десятилетий еще не поняло механизм работы судов присяжных. Также можно сказать, в нашей стране гражданское общество очень заторможено в развитии, что тоже может быть причиной такой статистики. Не говоря уже о выявленных случаях опубликования в газетах списков кандидатов в присяжные заседатели с указанием их домашних адресов в Саратовской области. Обнародования таких случаев также влечет тенденцию не явки.

Суд присяжных рассматривает категории наиболее сложных уголовных дел, как правило, много эпизодных и в отношении нескольких подсудимых². Это также открывает проблемы для работников аппарата суда об укомплектовании суда присяжных. Население нашей страны не уверено в обеспечении их безопасности и мер по охране их персональных данных – это является основной проблемой. Но помимо этого еще есть проблемы, связанные с тем, что для участия в судебном процессе нужно время. Как правило, кандидаты в присяжные заседатели работают. Некоторые работодатели, хоть открыто этого не заявляют, против привлечения их сотрудника к исполнению обязанностей присяжного заседателя. Несмотря на то, что законодатель предусмотрел такую проблему и в ст. 170 Трудового кодекса РФ поставил обязательство перед работодателем освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей. Статьей 17.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность работодателя за воспрепятствование явке в суд присяжного заседателя для участия в судебном разбирательстве. Но это не мешает работодателю под угрозой увольнения запретить своему работнику быть в составе присяжных заседателей. И тут перед человеком появляется выбор. А что бы выбрали вы?

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации в п. 3 статьи 333 предусмотрена ответственность за неявку присяжного заседателя без уважительной причины. Но законодательством не предусмотрена ответственность кандидата в присяжные заседатели за уклонение от исполнения своих обязанностей. Невозможность законодательно установить меры воздействия на кандидатов в присяжные заседатели, в том числе за уклонение от явки в суд по вызову, за отказ принимать участие по конкретному делу, основано на несоответствии таких мер Основному

1 Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

2 Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

1 Васюткин Д.Ю. Проблема обеспечения явки кандидатов в присяжные заседатели в суд // Новый юридический вестник. 2019. № 1.

2 Основы уголовного судопроизводства: учебник для бакалавров (под ред. В.А. Давыдова, В.В. Ершова). РГУП, 2017.

Закону Российской Федерации. Реализация нормы Закона о присяжных заседателях является правом гражданина, а не его обязанностью.

В целом, сообщество судей положительно относится к институту суда присяжных, что вполне логично. Существует много теорий и мнений улучшения института присяжных заседателей. Есть и те, что предлагают внедрения этого института во все сферы судопроизводства; и те, что говорят о стимуляции населения денежным вознаграждением.

Мы считаем, что проблемы, связанные с институтом суда присяжных и с формированием коллегии присяжных заседателей тесно связаны с общественным сознанием. Без перестройки общества, его модернизации и развития гражданского общества проблемы, связанные с институтом суда присяжных и с формированием коллегии присяжных заседателей не решатся.

Список литературы:

1. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>
2. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
3. Васюткин Д.Ю. Проблема обеспечения явки кандидатов в присяжные заседатели в суд // Новый юридический вестник. 2019.
4. Основы уголовного судопроизводства: учебник для бакалавров (под ред. В.А. Давыдова, В.В. Ершова). РГУП, 2017.

Салахов Т.Р.,

студент Елабужского института (филиала)
Казанского (Приволжского) федерального университета

Научный руководитель:

Муллина Л.А., ассистент кафедры

К вопросу о свидетельском иммунитете священнослужителей в уголовном процессе

Проблема регулирования участия священнослужителя в уголовно-процессуальных отношениях и наделения его свидетельским иммунитетом относится к числу дискуссионных и спорных.

Действующее процессуальное законодательство данный вопрос регламентирует не последовательно, без учета сложившихся реалий времени. Следует отметить, что не во всех конфессиях имеется таинство покаяния, а, следовательно, и отсутствует само понятие тайны исповеди.

Между тем, сложившийся законодательный подход к решению во-

проса об освобождении священнослужителя от дачи показаний учитывает только священнослужителей тех конфессий, где тайна исповеди рассматривается как одно из таинств церкви.

Имеются определенные особенности участия священнослужителя в общественных отношениях, в том числе уголовно-процессуальных, которые регулируют особую сферу – сферу производства по уголовному делу. Уголовно-процессуальные отношения специфичны по своей природе, для них характерно ярко выраженное публичное начало.

Однако учет интересов частных не менее важен для регулирования. Отчасти это происходит посредством запрета на допрос священнослужителя об обстоятельствах, которые ему стали известны из исповеди. Между тем, существует несколько проблем. Во-первых, не во всех конфессиях существует тайна исповеди. Во-вторых, не все религиозные организации, где осуществляют службу священнослужители, прошли государственную регистрацию. В-третьих, ст. 56 УПК РФ¹ сформулирована таким образом, что предоставляет преимущества верующим христианских конфессий, что нарушает принцип равенства всех перед законом и судом по признаку религиозной принадлежности.

Заслуживает внимания позиция О.Ю. Васильевой и ряда других авторов, которые считают, что «задачи религиозной политики Российской Федерации в правовой сфере сводятся к обеспечению конституционного права личности на свободу совести и свободу вероисповедания; совершенствованию законодательства в области реализации свободы вероисповедания; приведению в соответствие федерального и регионального законодательств с учетом особенностей религиозной ситуации в субъектах Российской Федерации; регистрация религиозных объединений и контролем за их деятельностью»².

Участие священнослужителя в общественных отношениях, регулирование этих отношений посредством норм права являлось на протяжении тысячелетий неотъемлемым элементом участия служителей культа в формировании правовых предписаний, обеспечивающих их участие в таких отношениях.

Примечательна в этом смысле и позиция Русской Православной Церкви. Основы социальной концепции РПЦ содержат следующие указания: «...в случае, если при исповеди священнослужитель узнает о готовящемся тяжком или особо тяжком преступлении против личности либо общественной безопасности...даже в целях помощи правоохранитель-

1 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

2 Цит. по: Волосова Н.Ю. О тайне исповеди и свидетельском иммунитете священнослужителя в уголовном судопроизводстве // Вестник ОГУ. 2015. № 3 (178). С. 91–98.

ным органам священнослужитель не может нарушать тайну исповеди»¹.

Как отмечают Д. Татьяна и Л. Закирова, тайна исповеди в христианстве являет собой покаяние в грехах перед священником как представителем Бога, который, будучи только свидетелем от имени Иисуса Христа специальными разрешительными словами отпускает грехи всем искренне раскаявшимся². По их мнению, институт тайны исповеди присущ исключительно христианству, в других религиях он называется иначе, что, учитывая чрезмерно формализованную природу правового регулирования общественных отношений в уголовном процессе, не позволяет расширительно толковать понятие исповеди и включать в него акты покаяния, существующие в других религиях.

В каком-то смысле такое положение вещей свидетельствует о дискриминации священнослужителей других религий, которые в случае попадания в сферу уголовного судопроизводства, будут вынуждены под страхом уголовной ответственности дать показания. Любопытно, что при этом ч. 2 ст. 14 Конституции РФ и ч. 1 ст. 4 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» закрепляют равенство религиозных объединений перед законом.

На наш взгляд, данная проблема должна решаться по правилам о коллизии правовых норм, то есть в пользу специального закона. Специальным законом, регулирующим правовое положение священнослужителя в уголовно-процессуальных отношениях, является УПК РФ, следовательно, свидетельский иммунитет такого лица следует рассматривать как абсолютный. Это означает, что лицо ни при каких обстоятельствах не может раскрыть тайну исповеди, а в случае, если священнослужитель пожелает это сделать, он не может быть допрошен в качестве свидетеля.

Салихова Л.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Епихин А.Ю., д.ю.н., профессор

Досудебное соглашение о сотрудничестве в российском уголовном процессе

Федеральным законом от 29 июня 2009 г. № 141³ ФЗ в Уголовно-

1 Основы социальной концепции Русской Православной Церкви // Информационный бюллетень. Отдел внешних церковных связей Московского патриархата. 2000. № 8.

2 Татьяна Д., Закирова Л. Проблемы тайны исповеди в уголовном процессе // Вестник ОГУ. 2011. № 3. С. 140–142.

3 Федеральный закон от 29.06.2009 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

процессуальный кодекс РФ (далее-УПК РФ)¹ был введен новый институт – особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве. Данный вопрос непосредственно регламентирован в главе 40.1 УПК РФ. На протяжении всей истории уголовного судопроизводства одним из самых эффективных способов раскрытия групповых преступлений по праву считается привлечение одного из соучастников к сотрудничеству с органами расследования. Правдивые показания правонарушителей помогают не только восстановить картину произошедшего, но и спасти жизни людей посредством пресечения подготавливаемых противоправных деяний².

По мнению Н.А. Дудиной³ под досудебным соглашением о сотрудничестве предложено понимать – добровольное волеизъявление, заключенное между сторонами обвинения и защиты, в соответствии с которым подозреваемый (обвиняемый) при участии защитника обязуется в предусмотренном порядке и на условиях установленных настоящим Кодексом оказать содействие в раскрытии и расследовании инкриминированного и (или) иных преступлений, а прокурор – придает процедуре уголовно-процессуальную форму и, в случае выполнения подозреваемым (обвиняемым) своих обязательств, выносит представление об особом порядке проведения судебного заседания, являющееся основанием для применения судом положений Уголовного кодекса Российской Федерации о назначении наказания.

В своей статье юрист И.И. Шурыгина⁴ пишет, что подход, основанный на совершении положительных посткриминальных поступков путем оказания содействия в расследовании совершенных ими преступлений, зародился в Англии и известен как понятие «признание вины», а позднее появился в США путем заимствования, где в XIX в. был оформлен процессуально и стал известен как «сделка о признании вины»⁵ (или «сделка на случай признания вины»⁶) и «соглашение об иммунитете»⁷). Однако

1 Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. от 08 декабря 2003 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52 (часть 1). Ст. 4921; 2003. № 50. Ст. 4847.

2 Тисен О.Н. Актуальные проблемы института досудебного соглашения о сотрудничестве в российском уголовном судопроизводстве. М.: III ежегодная Всероссийская научно-практическая конференция «Уголовное судопроизводство: современное состояние и стратегия развития». 2019. № 1. С. 61.

3 Дудина Н.А. Досудебное соглашение о сотрудничестве: понятие и сущность. Санкт-Петербург: Вестник Санкт Петербургского университета МВД России. 2013. № 4(60). С. 95.

4 Шурыгина И.И. Институт досудебного соглашения о сотрудничестве: проблемы адаптации в современных правовых реалиях. К.: Вестник экономики, права и социологии, 2017. № 1. С. 134.

5 Махов В.Н., Пешков М.А. Уголовный процесс США (досудебные стадии): учеб. пособие. М.: ЗАО «Бизнес-школа "Интел-Синтез"», 1998. С. 168.

6 Бернам У. Правовая система США. Вып. 3. М.: «Новая юстиция», 2006. С. 475.

7 Дубовик Н.П. Особый порядок судебного разбирательства и его место в системе упрощенных производств по уголовным делам: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 88.

за исключением правовой природы, данные институты имеют разные назначения. Основная идея «сделки о признании вины» состоит в том, что сторона защиты и сторона обвинения неофициально ведут переговоры, по итогам которых обвиняемый соглашается признать себя виновным в суде при условии, что за совершенное им преступление судом будет назначено менее суровое наказание. Таким образом, задача такого процесса состоит в ускорение судебного производства, при этом минимизируя расходы. В Германии «сделка» применяется как необходимая и эффективная мера в борьбе с организованной преступностью, в том числе и с незаконным оборотом наркотиков, в качестве исключения из общих уголовно-процессуальных правил. Данный феномен достаточно распространен и именуется «Absprachen in Strafverfahren» (от нем. «Соглашения в уголовном производстве»), однако до сих пор не урегулирован на законодательном уровне. Другой вид сделки, который известен как «соглашение об иммунитете», представляет собой соглашение о назначении наказания в случае, если подозреваемый (обвиняемый) окажет существенное влияние на расследование и раскрытие преступления, тогда сторонами обвинения и защиты согласуются условия соглашения, однако решающее значение в такой сделке играет судья, который оценивает справедливость условий и активно участвует в процессе обсуждения сделки. После того, как обвиняемый выполнит все указанные в «соглашении об иммунитете» условия и исполнит обязательства, судья назначает обвиняемому соответствующее наказание. Кроме того, суд, исходя из исследования выполнения обвиняемым условий сделки, а также, основываясь на необходимости осуществления защиты обвиняемого, может прекратить в отношении него уголовное преследование. Такое решение суда обосновано необходимостью защиты обвиняемого от преступных посягательств со стороны иных участников преступления. Таким образом, тип американского соглашения является соглашением о назначении наказания при сотрудничестве обвиняемого с обвинителем. На наш взгляд, именно подобный вид сделок является фундаментом, на котором базируется институт досудебного соглашения о сотрудничестве в отечественном уголовном процессе.

Институт досудебного соглашения схож с институтом особого порядка принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением. Хотелось бы провести между ними разграничение. Во-первых, обвиняемые, согласно гл. 40 УПК, вправе ходатайствовать о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства по уголовным делам о преступлениях, наказание за которые, предусмотренное Уголовным кодексом РФ (далее – УК)¹, не превышает 10 лет лишения свободы (ст. 314 УПК). В от-

ношении гл. 40.1 УПК ограничений по максимальному наказанию для заявления такого ходатайства в настоящее время не установлено. Во-вторых, для рассмотрения уголовного дела в порядке гл. 40 УПК обязательно согласие потерпевшего (ч. 1 ст. 314 УПК). При рассмотрении уголовного дела в по гл. 40.1 УПК согласие потерпевшего не требуется. В-третьих, пожалуй, самое главное отличие для подсудимых – это размер максимального наказания. В соответствии со ст. 62 УК в случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве при наличии смягчающих обстоятельств, предусмотренных п. «и» ч. 1 ст. 61 УК, и отсутствии отягчающих обстоятельств срок или размер наказания не могут превышать половины максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК. В случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве, если соответствующей статьей УК предусмотрено пожизненное лишение свободы или смертная казнь, эти виды наказания не применяются. При этом срок или размер наказания не могут превышать двух третей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего УК. При рассмотрении уголовного дела в порядке гл. 40 УПК наказание подсудимому не может превышать две трети максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление (ч. 7 ст. 316 УПК).

Таким образом, складывается мнение, что гл. 40.1 УПК всесторонне разработана и предусматривает гарантированно-улучшенные условия для назначения наказания лицам, совершившим преступление. Однако стоит раскрыть и отрицательные недоработанные стороны данного института.

В отличие от особого порядка принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением, для обжалования приговоров, вынесенных в отношении подсудимого не предусмотрены пределы обжалования приговора, как это сделано в ст. 317 УПК РФ. Это открывает возможность для осужденного или оправданного, а также защитника обжаловать приговор по любому из оснований, перечисленных в ст. 379 УПК, в том числе и по несоответствию выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела. С учетом того что в судебном заседании суд фактические обстоятельства принял на веру, а доказательства преступления не исследовал, данная возможность для обжалования представляется сомнительной.

Также в настоящее время сотрудничество со стороной обвинения на этапе судебного следствия не гарантирует подсудимому снижение возможной меры ответственности за содеянное. Безусловно, суд может

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.10.2018) // СЗ РФ. № 25. Ст. 2954.

учесть при назначении наказания изобличение соучастников преступления в качестве смягчающего обстоятельства. Однако, в отличие от обязательных правил назначения наказания субъектам досудебного соглашения о сотрудничестве не свыше половины от максимального размера санкции, изъявившие желание сотрудничать с прокурором на этапе судебного следствия не получают никаких гарантий смягчения уголовной кары, что оказывает негативное влияние на принятие подсудимыми решения об изменении ранее избранной позиции по делу. В этой связи предлагаем авторскую модель института судебного соглашения о сотрудничестве, предполагающая возможность заключения на судебной стадии уголовного судопроизводства письменного соглашения между стороной обвинения и подсудимым или осужденным об обязательстве изобличать соучастников преступления на этапе рассмотрения уголовного дела судом первой и последующих инстанций в обмен на смягчение наказания за содеянное¹.

Кроме указанных в данной статье слабых сторон данного уголовно-процессуального института, можно было бы отметить, что законодатель обошел вниманием еще ряд проблем. Так, неясно, как поступать в случае, если несколько соучастников заявили ходатайства о заключении соглашения о сотрудничестве, соблюдать ли режим тайны следствия в отношении этих ходатайств. Возможна ситуация, когда о соглашении ходатайствуют все соучастники. Нуждается в дополнительной регламентации и проблема совокупности преступлений. В каком режиме будет идти процесс, если по одному из преступлений обвиняемый согласен на соглашение, а по-другому – нет?

Таким образом, уголовно-процессуальный институт соглашений о сотрудничестве в том виде, в котором он закреплен в УПК РФ, имеет ряд проблем и требует существенного совершенствования, в том числе и с учетом судебно-следственной практики применения норм о новом участнике уголовного судопроизводства.

Сафиуллин Т.Н., Валиуллов И.А.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Бурганов Р.С., к.ю.н., доцент

Субъекты уголовного судопроизводства

В любых общественных отношениях, в том числе и в правоотноше-

1 Тисен О.Н. Судебное соглашение о сотрудничестве: авторская модель // Российская юстиция. 2016. № 2.

ниях, присутствуют их субъекты (или участники).

Особенности правового положения лиц участвующих в уголовном процессе участников уголовного процесса – по законодательству РФ связаны, прежде всего, с новой правовой доктриной нашей страны, а также в целом с изменением правовой и политической системы казахстанского общества.

Сегодня в условиях новой общественной формации накоплен большой опыт в законотворческой деятельности, в сфере уголовного судопроизводства. Правовое положение лиц, участвующих в уголовном процессе фундаментально на теоретическом уровне еще серьезно до сих пор не исследовано.

Участники уголовного судопроизводства могут быть классифицированы по различным признакам. Однако наиболее целесообразна классификация, предусмотренная УПК.

Глава 1. Понятие участников уголовного процесса

Участниками уголовного судопроизводства являются лица, принимающие участие в уголовном процессе (п. 58 ст. 5 УПК)¹. Участниками уголовного судопроизводства могут быть как физические, так и юридические лица. Участвуя в уголовном судопроизводстве, все его субъекты преследуют различные цели и отстаивают различные интересы – частные и публичные. Все участники процесса наделены комплексом процессуальных прав и обязанностей, обеспечивающих возможность их активного участия в производстве по делу. Участники уголовного судопроизводства могут быть условно классифицированы на несколько групп.

Часть 1. Суд как участник уголовного процесса

Суд – основной участник уголовного процесса и субъект уголовно-процессуальной деятельности. Выполнение функции рассмотрения и разрешения дел, то есть функция правосудия, является его исключительной прерогативой.

Основополагающим для правового статуса суда является положение о его самостоятельности и независимости. Самостоятельность судов есть внешнее выражение отделенности судебной власти от других властных ветвей – законодательной и исполнительной, что обеспечивает их взаимодействие в рамках общей государственно-демократической системы сдержек и противовесов. Понятие независимости вполне применимо к отдельным судьям и составам суда, но его использование в отношении всей судебной ветви государственной власти не вполне корректно, ибо независимость семантически предполагает возможность автономной деятельности субъекта, что вполне естественно для суда, рассматривающего юридическое дело, но не согласуется со смыслом принципа разделе-

1 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 18.02.2020).

ния властей и положением судебной власти в целом. Независимость судей имеет своим непосредственным источником не разделение властей, а состязательность процесса¹.

Часть 2. Участники уголовного процесса со стороны обвинения

К участникам уголовного процесса со стороны обвинения относятся: прокурор, следователь, руководитель следственного органа, орган дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель, потерпевший, частный обвинитель, гражданский истец, а также представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя².

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия.

Прокурору по его мотивированному запросу предоставляется возможность знакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела.

Следователь является должностным лицом, уполномоченным осуществлять предварительное следствие по уголовному делу.

В случае несогласия с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, следователь обязан представить свои письменные возражения руководителю следственного органа, который информирует об этом прокурора.

Руководитель следственного органа вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы. Указания руководителя следственного органа по уголовному делу обязательны для исполнения следователем.

К органам дознания относятся: органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности (ОРД); органы Федеральной службы судебных приставов; командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов; а также органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при

этом полномочиями дознавателя, а в случаях, если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, – полномочиями руководителя этой группы.

Потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя или суда.

Глава 2. Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты

В соответствии с УПК к этой группе участников процесса отнесены подозреваемый, обвиняемый, их законный представитель, защитник, гражданский ответчик и его представитель. Все они осуществляют функцию защиты, отстаивая либо свои права, либо права представляемых ими лиц. Для этого закон наделяет их широким кругом процессуальных прав. Подозреваемым (ст. 46 УПК) является лицо: 1) либо в отношении которого возбуждено уголовное дело; 2) либо задержанное по подозрению в совершении преступления; 3) либо в отношении которого применена мера пресечения до предъявления обвинения¹. Обвиняемый (ст. 47 УПК) – это лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого или обвинительный акт. Обвиняемый вправе защищать свои права и интересы любыми средствами, не запрещенными законом, и иметь достаточно времени для подготовки к защите. По уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних к обязательному участию в деле привлекаются законные представители обвиняемых и подозреваемых (ст. 48 УПК). Защитник (ст. 49 УПК) – это лицо, осуществляющее защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по делу. В качестве защитников допускаются адвокаты. По ходатайству обвиняемого суд может допустить наряду с адвокатом, а мировой судья – вместо адвоката – иное лицо². В уголовно-процессуальной деятельности участвуют различные субъекты: суд, прокурор, органы расследования, участники процесса, лица содействующие судопроизводству.

В зависимости от характера защищаемого интереса всех участников процесса можно объединить в две группы.

К первой группе относятся государственные органы и должностные лица, ответственные за ведение уголовных дел и обладающие властными полномочиями.

Вторую группу участников уголовного процесса составляют подо-

1 Смирнов, А.В. Уголовный процесс: учебник / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. А.В. Смирнова. 7-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. 752 с.

2 Смирнов А.В. Дискуссионные вопросы классификации участников уголовного процесса // Уголовный процесс. 2017. № 2. С. 28–32.

1 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 18.02.2020).

2 Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общей ред. В.И. Радченко. М.: Юстицинформ, 2016. С. 234.

зреваемый, обвиняемый, защитник, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, законные представители обвиняемого и потерпевшего, представители гражданского истца, гражданского ответчика, общественный защитник и общественный обвинитель.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 18.02.2020).
3. Смирнов А.В. Уголовный процесс: учебник / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. А.В. Смирнова. 7-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. 752 с.
4. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общей ред. В.И. Радченко. М.: Юстицинформ, 2016. С. 234.
5. Смирнов А.В. Дискуссионные вопросы классификации участников уголовного процесса // Уголовный процесс. 2017. № 2. С. 28–32.

Хмель А.Н.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Муратов К.Д., к.ю.н., доцент

Защита предпринимателей от незаконного уголовного преследования

В Российской Федерации широко распространена проблема – возможности защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования. В российском законодательстве в отношении субъектов предпринимательской деятельности преобладает уголовно-репрессивная тенденция, которая является излишней. В связи с этим криминализация некоторых действий, которые не являются общественно-опасными, влекут за собой рост ситуаций незаконного уголовного преследования предпринимателей. А также, предлагаются оптимальные пути решения проблем, возникающих в процессе защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования, и выделяются основные тенденции развития уголовного законодательства, касающегося экономических преступлений.

Последующее формирование Российской Федерации как сильно-го и независимого государства представляет своевременное, резуль-

тативное и системное реагирование на имеющиеся глобальные и внутригосударственные проблемы, в том числе в области экономики. Необходимым компонентом экономического развития и роста считается принятие требуемых гарантий по обеспечению свободы предпринимательства, поддержке российского бизнеса и охраны его прав. В Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г. высказано мнение, что «...Уголовный кодекс должен перестать быть инструментом решения хозяйственных конфликтов между юридическими лицами. Такие споры нужно переводить в административную и арбитражную плоскость»¹.

Законодательная модель. Свобода предпринимательства является одним из фундаментальных принципов рыночной экономики. В статье Конституции Российской Федерации закреплены гарантии свободы экономической деятельности, а в статье 34 Конституции РФ² этот принцип рассматривается подробнее, обращая внимание на то, что, у каждого имеется право на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской деятельности. Так, в Уголовном кодексе Российской Федерации³ имеется целый комплекс статей, предусматривающих уголовную ответственность за совершение экономических преступлений. Поэтому расследование уголовного дела, применение мер пресечения, ареста имущества, изъятие электронных носителей информации по делам в отношении предпринимателей необходимо производить полно и объективно, соблюдая все предусмотренные способы защиты прав и законных интересов.

Постановка проблемы. Последние изменения в отечественных нормативно-правовых актах, обеспечивают дифференцированное уголовно-правовое воздействие на предпринимательство, хотя оно может показаться избыточным. И прежде всего, потому, что в силу таких обстоятельств, как криминализация деяний, не представляющих общественной опасности, а также несоответствие степени общественной опасности данных деяний и установленных за них в уголовном законодательстве России правовых санкций⁴. Данные обстоятельства повлекли за собой развитие правоприменительной практики по пути, представляюще-

1 Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г. // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>.

2 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации 2000. № 3 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

4 Александрова И.А. Определение курса современной уголовной политики противодействия преступности в сфере экономической деятельности // Вестник Нижегородской академии МВД. 2016. № 3 (35). С. 307–310.

му сохранение и усиление рисков для отечественного бизнеса. Итогами такой практики стало прекращение массива уголовных дел, возбужденных в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, однако виновность фигурантов, которых в процессе расследования оказывается недоказанной¹. Большая вероятность привлечения предпринимателей к ответственности за экономические преступления увеличивают возможность коррупции в государственном аппарате и правоохранительных органах, так как предприниматели пытаются при помощи неформальных механизмов влияния уменьшить возможность привлечения к уголовной ответственности. Представляется, что излишняя строгость законодательства в отношении бизнеса благоприятствует формированию комфортной среды для совершения преступлений коррупционной направленности².

Решение проблемы. Не опровергая потребности борьбы с преступлениями в сфере экономики, необходимо выделить следующие приоритетные направления в исследованиях и практики: а) уголовно-процессуальное принуждение, кроме всего прочего, должно реализовываться в строгом соответствии с законодательством, б) необходимо соблюдать, уважать и охранять конституционные основы прав субъектов предпринимательской деятельности, охраны частной собственности и иных основных прав в области бизнеса, гарантируемых страной; в) необходимо создать кругопределенных перед государством задач в сфере защиты прав предпринимателей.³

В современных условиях развития социально-экономических отношений в стране, процесс совершенствования законодательства об экономических преступлениях, должен соответствовать социально-культурным реалиям и проводиться с учетом особенностей правоприменения.

Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации 2000. № 3 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
3. Александрова И.А. Определение курса современной уголовной политики противодействия преступности в сфере экономической деятельности // Вестник Нижегородской академии МВД. 2016. № 3 (35). С. 307–310.

1 Витвицкая С.С., Соколов В.А. Проблемы декриминализации деяний в сфере экономической деятельности // Юрист-Правовед. 2015. № 6.

2 Жестеров П.В. Уголовная репрессия в сфере экономической деятельности в России // Евразийская адвокатура. 2015. № 6 (19). С. 69–75.

3 Безверхов А.Г. К проблеме декриминализации экономических преступлений // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4.

4. Безверхов А.Г. К проблеме декриминализации экономических преступлений // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4.
5. Витвицкая С.С., Соколов В.А. Проблемы декриминализации деяний в сфере экономической деятельности // Юрист-Правовед. 2015. № 6.
6. Жестеров П.В. Уголовная репрессия в сфере экономической деятельности в России // Евразийская адвокатура. 2015. № 6 (19). С. 69–75.
7. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г. // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>.

СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Аржановская А.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Храмова Н.А. к.пед.н, старший преподаватель

Исследование формирования бюджета студента

В современных условиях рациональное экономическое поведение и умение жить по средствам очень важный навык. Денежные отношения, управление бюджетом, потребительское поведение становятся одними из главных и актуальных тем для изучения. Грамотно распоряжаться своими деньгами и правильно планировать свои расходы очень важно, особенно если человек живет один или входит во взрослую жизнь. Формирование бюджета молодого поколения в XXI веке представляет особый интерес. Нередко учащимся не хватает средств на необходимые нужды и товары, но, если даже деньги есть, не все могут рационально использовать свой бюджет¹.

Бюджет студента – это совокупность личных расходов и доходов, а также умение их распределять. Способность выстраивать свой бюджет, культура его построения определяется особенностями личности и является частью семейного воспитания.

Каждый студент имеет свои критерии распределения расходов и по-разному осознает, что является необходимыми расходами, а какие затраты оказываются неразумными. Человек, как потребитель приобретает товары и услуги в зависимости от его нужд. Целью любого потребителя является извлечение выгоды от потребления. Первые серьезные навыки управления бюджетом у студентов формируются, когда они начинают жить самостоятельно, отдельно от родителей. Молодые люди недостаточно осознают необходимость планирования своего бюджета, что приводит к нерациональной трате имеющихся средств.

Основной доход студентов состоит из материальной помощи родителей (главный источник формирования бюджета), ежемесячной стипендии и прибыли от работы во внеурочное время. В основном студенты устраиваются на низкооплачиваемую работу, которая позволяет им совмещать работу с учебой². В большей степени именно родители предоставляют возможность обучения в учебном заведении, оплачивают проживание, питание и прочие мелкие расходы, но немаловажно научить-

1 Басовский Л.Е., Басовская Е.Н. Экономика: учебное пособие. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. 375 с.

2 Резник С.Д. Ежедневник студента: система и планы личной деятельности / Сост. С.Д. Резник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 224 с.

ся самостоятельно и рационально использовать свой бюджет. Особенно если родители не могут оказать необходимую финансовую помощь. Расходы иногородних студентов намного выше, чем у тех, кто обучается в родном городе. В категорию их расходов входит оплата общежития или арендуемого жилья, коммунальные услуги, междугородний транспорт.

Можно выделить два вида финансового поведения: позитивное или сберегательное – рациональное поведение, и негативное – нерациональное поведение. Большинству характерен последний тип поведения, поскольку студенты тратят все заработанные деньги на текущее потребление, не имеют финансового плана и накоплений, не умеют увеличивать доходы и управлять деньгами.

На, что чаще тратят студенты свои средства? Общими для всех являются расходы на продукты питания, одежду, транспорт, на товары личной гигиены и первой необходимости, а также на канцелярию, ксерокопию, книги и другие товары, необходимые для успешной и полноценной учебы. Не мало средства уходит на мобильную связь и интернет, подарки родителям, родственникам, друзьям и развлечения. Как правило у девушек затраты несколько больше, чем у юношей. Декоративная косметика, аксессуары, украшения, гонка за модой требует дополнительных средств¹.

Денежное поведение студентов зависит от многих факторов:

- индивидуальных особенностей;
- количества дохода;
- типа потребительского поведения;
- экономических условий;
- образа жизни.

На основании анкетирования, было выявлено, что для рационального ведения бюджета необходимо научиться правильно управлять своими расходами.

Ведение бюджета состоит из трех взаимосвязанных элементов: учет, контроль и планирование доходов и расходов. Грамотное распределение затрат – главная задача при составлении личного бюджета студента.

Для того, чтобы научиться планировать свой бюджет рекомендуется составить таблицу доходов и расходов. Это помогает анализировать все расходы на ближайший период времени, воздержаться от ненужных покупок и распределить свой бюджет на самые необходимые затраты. Самым рациональным правилом считается «50%, 30% и 20%». Данный способ заключается в том, что 50% своего дохода можно тратить на необходимые расходы, 30% на удовлетворение своих потребностей, а оставшиеся 20% нужно отложить на непредвиденные обстоятельства².

1 <https://ostrovrua.ru/kak-ekonomit-studentu>.

2 Сабитова Н.М. Бюджет и бюджетная политика субъекта Российской Федерации (на примере Республики Татарстан): монография. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016.

Не стоит забывать, что студенты обладают значительным набором привилегий. Правильно используя студенческий билет и соблюдая простые правила бережливости, можно хорошо экономить на товарах и услугах (льготы при посещении государственных культурных заведений, например, музеев, театров, культурных центров, скидки в магазинах, ресторанах и кафе). Для студентов предусмотрены скидки на проезд на различных видах общественного транспорта, при предъявлении соответствующих документов определенные категории студентов имеют право на получение социальных стипендий и материальной помощи. Студенты платных отделений имеют право получить налоговый вычет на образование. Успешно занимающимся студентам, победителям конкурсов и олимпиад полагаются президентские, правительственные, именные и негосударственные повышенные стипендии.

Многие банки предлагают огромный выбор молодежных карт, которые позволяют получать бонусы и скидки (кешбэк до 10%) компаний – партнеров, на остаток по счету молодежных карт начисляются проценты, что позволяет дополнительно копить деньги, таким образом можно не только платить меньше, но и возвращать часть потраченных денег. Проведя опрос, мы выяснили, что ежемесячные расходы студентов составляют от 3 до 5 тысяч рублей у 21%; от 5 до 7 тысяч рублей у 35 %; от 7 до 15 тысяч рублей у трети опрошенных. Так же, было выявлено, что расходы студентов в большинстве своем не покрывают их потребностей, при этом ежемесячных доходов у студентов значительно больше, чем расходов: до 7 тысяч рублей у 30%; от 7 до 15 тысяч рублей у 17%; от 15 до 20 тысяч рублей у 27%; 20 тысяч рублей и более у 24 % опрошенных¹.

Получается, студенты просто не умеют рационально распределять свой бюджет. Так же было выявлено, что основными источниками дохода студентов является, конечно же, материальная помощь родителей (83,3%) и собственный заработок (работа и стипендия – 16,7%)

А основные статьи расхода – это расходы на питание, на транспорт, и на интернет и сотовую связь. Так же, был выявлен интересный факт, что 50% опрошенных стараются планировать свой бюджет на месяц, 20% – на неделю, а 30% не планируют его вообще. Берут в долг, но быстро возвращают 40% опрошенных.

Помимо этого студентам был задан вопрос: «Умеете ли Вы жить по средствам?». На что 16% ответили да, 4% человек честно ответил нет и 80% ответили «в зависимости от обстоятельств».

Таким образом, исследование показало, что студенты в большинстве своем нерационально реализуют свой бюджет, хотя и пытаются спланировать его, но все равно их расходы зачастую превышают доходы, что ставит их в критическое положение.

¹ <http://fingram26.ru/articles/finansovoe-planirovanie/>

Помимо этого в ходе различных исследований было выявлено, что основной мотив работы студентов – это материальная неудовлетворенность, то есть низкий уровень стипендий (порой не позволяющий обеспечить даже минимальные потребности), высокая стоимость учебы и многие другие материальные трудности. В современной жизни существует множество способов планирования личного бюджета, каждый студент может найти способ, который актуален и удобен для него. Правильное планирование, ведение и управление своим личным бюджетом позволяет эффективно распределять свои доходы и расходы. Внимательное отношение к тратам, желание и умение повышать доходы, позволяет не только значительно экономить, но и делает жизнь более стабильной и яркой¹.

Список литературы.

1. Басовский Л.Е., Басовская Е.Н. Экономика: учебное пособие. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. 375 с.
2. Резник С.Д. Ежедневник студента: система и планы личной деятельности / Сост. С.Д. Резник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 224 с.
3. Сабитова Н.М. Бюджет и бюджетная политика субъекта Российской Федерации (на примере Республики Татарстан): монография / Н.М. Сабитова. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016.
4. Сенчагова В.К. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности: монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. В.К. Сенчагова. М.: ИНФРА-М, 2019. 384 с.
5. <http://fingram26.ru/articles/finansovoe-planirovanie/>.
6. <https://ostrovrusa.ru/kak-ekonomit-studentu>.

Бирюкова В.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Рязанова М.Н., к.и.н., доцент

«Русский след» в истории США

Сегодня любой человек, который даже ничуть не интересуется политикой, знает о том, что отношения между Россией и США являются напряженными. Нам говорят о том, как наша культура, под воздействием «американизации» теряет свою самобытность, колоритность. В сознание людей пытаются донести то, что жители США – иноземные, чуже-

¹ Сенчагова В.К. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности: монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. В.К. Сенчагова. М.: ИНФРА-М, 2019. 384 с.

родные люди, которые пытаются уничтожить нашу культуру, безопасность, навредить нашей стране или даже её уничтожить. Но мало кто знает, что американцы – это не «люди с континента», которые не имеют с нами ничего общего, а люди, предки которых были нашими земляками. Обратимся к истории, чтобы более подробно раскрыть и объяснить, казалось бы, такую вздорную, сумасшедшую мысль.

Культура Америки возникла как сплав традиций различных народов, проживающих на территории этого государства. Объясняется это тем, что данные территории привлекали европейцев богатством природных ресурсов. По этой причине многие люди ринулись в Америку в поисках счастливой жизни, чтобы начать её «с чистого листа», достигнуть каких-либо своих целей, для достижения которых не хватало определенных ресурсов в своих странах. Жители государств Европы наиболее активно переезжали вместе с семьями и организовывали новые поселения в конце XIX века, который стал периодом подъема промышленности, который сделал страну мощной державой. И русские не стали исключением.

Как жители нашей страны появились в Америке – отдельная история, которая уходит своим корнями в прошлое, и появление русской диаспоры, которая сейчас составляет весомую часть населения некоторых городов, обусловлено отнюдь не случайной миграцией в XIX-XX веке¹.

Правильнее всего начать будет с Аляски, поскольку, наверное, каждый знает, что данный материк тесно связан с историей России. А первые серьезные попытки исследовать Аляску со стороны Сибири предпринял русский путешественник С.И. Дежнев, когда высадился на берегах американских земель вместе со своими товарищами в 1648 году. После этого начали появляться поселения русских переселенцев на западном побережье Америки. Многие из них оставались там, занимались промыслами и очень быстро разбогатели, поэтому необходимости возвращаться в Россию не было. Например, одним из доказательств этого является то, что много островов и географических пунктов было названо русскими. Обычно называли их в честь святого покровителя дня, в который было совершено открытие. Так, самая высокая гора Аляски именуется горой Святого Ильи, а самый крупный остров в Беринговом проливе – островом святого Лаврентия. Петр I не вполне доверял информации Дежнева и организовал экспедицию Беринга и Чирикова, чтобы окончательно удостовериться, соединена Азия с Америкой или нет. Их корабли отправились в плавание. 8 июня 1728 года они прошли с юга на север проливом, названным в честь Беринга, но американского берега не увидели из-за тумана. В 1741 году Беринг и Чириков решили повторить экспедицию, во время которой они не только подробно обследовали земли

Аляски и Алеутских островов, но и нанесли их на карту.

Уже в то время индейцы рассказывали русским о том, что в стародавние времена на Аляске жили рослые, светлокожие и бородатые люди, поклонявшиеся иконам. И некоторые историки находят этому разумное объяснение и полагают, что это могли бы быть новгородские ушкуйники, бежавшие от террора Ивана Грозного, но доказательств этому, к сожалению, нет. Но не только русские обнаружили неопишуемой красоты Аляску. В 1778 году из западных европейцев первым побывал на Аляске Джеймс Кук. А спустя несколько месяцев испанская экспедиция Гонсало де Аро посетила Кадьяк, где и была гостеприимно встречена русскими¹.

Понятие «русский американец» существует уже не один век. Раньше оно имело другое значение, нежели чем сейчас. Как известно, Аляска, в свое время, принадлежала России, и стала американской лишь в результате банального просчета и желания поскорее избавиться от «убыточного», куска земли. Но до этого русские люди были там собственниками, расселяясь на территории материка и обустроявая свой быт. Таким же образом они заселили определенные территории и в Калифорнии, и в штате Орегон. По сей день в этих местах можно увидеть остатки русской архитектуры. Также многие знают о том, что многие жители России покидали ее территории во второй половине XIX в. В результате промышленной революции, которая побудила «мастеров своего дела», людей, которых преследовали на родной земле, изменить свою жизнь в лучшую сторону. Так, с 1861 по 1915 год из Российской империи выехало около 4,6 млн человек, из которых примерно 40-45% переселились в США. Согласно переписи населения США 1910 года, в Америке проживало 1,7 млн эмигрантов из России. По разным оценкам, с 1910-го по 1917-й в США переселилось еще около 300 тыс. российских граждан².

Переселению граждан Российской империи способствовал и тот факт, что в Америке завязался спор между Южанами и Северянами, поэтому правительство Севера приняло закон, согласно которому все жители страны, не вступившие в конфликт на стороне южан, могут собирать ассигнования, заплатив маленький налог. Через несколько лет человек, занимавшийся освоением и обработкой земли на этом участке, смог получить ее в собственность. Историки утверждают, что только за последние годы XIX в. в Америку въехало более 500 тыс. граждан Российской империи. К началу XX века эта цифра уже увеличилась в несколько раз, достигнув полутора миллионов. Также массовую миграцию спровоцировали и события, предшествовавшие Первой мировой войне – почти мил-

1 История Русской Америки (1723–1867). Т. 1–3. Отв. ред. акад. Н.Н. Болховитинов. М., 1997. С. 202.

2 Иванов Л.Н. Русские эмигранты в Америке начала XX века. Там они обрели «рай земной». М., 2010. С. 187.

1 Хисамутдинов А.А. Русская диаспора на Тихоокеанском побережье США (первая половина XX века). М.: Вопросы истории, 2005. С. 57.

лион человек бежали от конфликта в США. Многие из этих людей были известными деятелями нашей страны и просто хорошими и талантливыми людьми, которые, к сожалению, покинули Россию и работали во благо Америки, развивая ее промышленность, культуру и т.д.¹

Но была также и вторая волна экспансии в Америке. Причиной этому стала русская революция 1917 года, спровоцировавшая новую волну беженцев, которые не хотели мириться с установлением новой власти или просто бежали от нее. Многие талантливые люди были вынуждены бежать. Среди них можно встретить таких исторических деятелей, как Сикорский, Керенский, Стравинский, Рахманинов, Зворыкин и др. Писатели, музыканты и ученые пытались избежать участи друзей и впоследствии сумели осознать американскую культуру и науку и оказать влияние на ее развитие. Многие из этих людей не намеревались навсегда закрепиться в США, и когда революционные страсти в России отступили, они попытались вернуться домой. Но, к сожалению, такие попытки не всегда были успешными, поэтому до «хрущевской оттепели» беженцы в США считались предателями своей родины и могли быть заторможены. Так Россия глупо и абсолютно опрометчиво потеряла талантливых, передовых и просто хороших людей².

Вторая мировая война стала также поводом для переселения русских в Америку. Как известно из курса истории еще школьной программы, тюремных заключенных во время Второй Мировой Войны отправляли защищать Родину. Но они были в более «спартанских», чем рядовой солдат. И после победы в войне государство бы их вновь отправило отбывать наказания в местах лишения свободы. Поэтому многие советские граждане, в конце войны, когда американцы принимали участие в освобождении узников нацистских концлагерей, не хотели возвращаться на родину, где отношение к заключенным не всегда было положительным. Тогда и произошел массовый отток русских на Запад: сначала в европейские города, а затем в США. Тем более что в эти годы получить гражданство в Америке было гораздо проще, чем в наши дни.

В дальнейшем этот процесс стал сдерживать железный занавес между СССР и США. Но уже в начале 70-х годов волна экспансии в Америку начала вновь набирать обороты. Еще позже тысячи граждан Советского Союза смогли пересечь океан и построить новую жизнь в США. И многие из них стали известными людьми, внесли свой вклад в историю человечества. Например, Сергей Брин (основатель Google), семья которого переехала в США в 1979 году. Родители Брина тоже стали уважаемыми людьми в Америке: его мать стала специалистом в НАСА, а отец стал препода-

вать в Университете Мэриленда. Когда железный занавес окончательно пал, перебраться в США стало относительно легко для человека, наделенного советскими запретами. Число людей, которые хотят изменить свою жизнь, которые слышали истории о стране возможностей, значительно возросло. Все, кто мог позволить себе поехать в Америку, не колебались ни минуты. Нищета, разграбившая страну, не оставила выбора инженерам, ученым и просто равнодушным к судьбе своего народа. Именно в эти годы произошел массовый отток «мозгов» на Запад, в результате чего десятки тысяч российских ученых ушли работать в американские компании и университеты. Многие бренды, которые на современном рынке оцениваются в миллиарды долларов, появились благодаря участию российского народа в их развитии.

Сейчас в США русскую речь можно встретить практически во всех её крупных городах. Американцы, в большинстве случаев, с уважением относятся к русским, ценят их душу, трудолюбие, талант. Они считают русских – своими товарищами. В 2019 г количество граждан США составляет 327 600 000 человек. По последним данным, в США проживает более 3 000 000 русских. А у какого количества жителей Америки есть русские корни? Быть может нам стоит пересмотреть наши отношения?

Список литературы:

1. Иванов Л.Н. Русские эмигранты в Америке начала XX века. Там они обрели «рай земной». М., 2010. С. 187.
2. Зацепина О.С., Ручкин А.Б. «Русские в США. Общественные организации русской эмиграции в XX-XXI вв.» / О.С. Зацепина, А.Б. Ручкин. Нью-Йорк: RACH-CPRESS, 2011, 268 с.
3. История Русской Америки (1723–1867). Т. 1–3. Отв. ред. акад. Н.Н. Болховитинов. М., 1997. С. 202.
4. Петров В.П. Русские в Америке. XX век. / В.П. Петров. Вашингтон, 1992. С. 247.
5. Ручкин А.Б. Русская диаспора в США в первой половине XX века / А.Б. Ручкин. М., 2005. С. 102.
6. Хисамутдинов А.А. Русская диаспора на Тихоокеанском побережье США (первая половина XX века) / А.А. Хисамутдинов. М.: Вопросы истории, 2005. С. 57.

1 Зацепина О.С., Ручкин А.Б. «Русские в США. Общественные организации русской эмиграции в XX-XXI вв.». Нью-Йорк: RACH-CPRESS, 2011. С. 268.

2 Ручкин А.Б. Русская диаспора в США в первой половине XX века. М., 2005. С. 102.

Валиева Э.И.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Шарипова А.Д., преподаватель

Любовный конфликт в дилогии В.С. Гроссмана

В дилогии Василия Гроссмана – «За правое дело» и «Жизнь и судьба» – повествуется о жизни главных героев – семействе Шапошниковых, их родственников и знакомых. Судьба героев неразрывно была связана с войной, и, по сути, эта книга о войне. Но даже в военное время люди продолжают любить, любовь остается, несмотря ни на что, одной из важных составляющих их жизни. Поэтому неудивительно, что в данной дилогии тема любви представлена достаточно ярко.

При знакомстве с этим произведением внимание читателя привлекает любовный конфликт, участниками которого являются Женя Шапошникова, ее бывший муж Николай Крымов и новый возлюбленный – военный Новиков.

Можно сказать, что Женя Шапошникова сталкивается не столько с проблемой выбора между двумя любящими ее мужчинами, сколько с выбором между высокими, личными чувствами и долгом – как личностным, так и перед Родиной.

Стоит заметить, что наша героиня – отнюдь не ветреная девушка, поддающаяся лишь зову сердца. По ее же словам, как только знакомый мужчина в нее влюбляется, она чувствует, скорее, разочарование из-за потери хорошего товарища. Так и Новикову она ничего не обещает – допытывается лишь о его истинных чувствах и отвечает взаимностью, но предупреждает: если Крымова арестуют, она вернется к бывшему мужу.

В относительно безопасное время, когда ей ничего не угрожает, она думает о Крымове, переживает о его судьбе во время военных действий. Однако в минуты угрозы ее собственной – жаждет, чтобы Новиков пришел и сберег от всех несчастий. В такие моменты здравый смысл уходит на второй план – остается лишь веление сердца.

Когда Женя, узнав об аресте Крымова, приезжает в Москву, чувство долга по отношению к бывшему мужу борется в ее душе с другим всеохватным чувством – любовью к Новикову.

Эвакуировавшись в город Куйбышев, Женя долго не могла привыкнуть к тишине после Сталинграда. Впервые за последнее время она чувствовала себя свободной, несмотря на то что жизнь была тяжелая. Как и было отмечено выше, в такие дни Женя «мало думала о Новикове. О Крымове она думала чаще и больше, почти постоянно, но внутренняя,

сердечная светосила этих мыслей была невелика»¹. В данном описании можно увидеть противоречие: с одной стороны, героиню не покидают мысли о Крымове, с другой – эти мысли как будто проплывают мимо нее, не касаясь чувств. Об этом красноречиво свидетельствует метафора «сердечная светосила»: как известно, слово «светосила» является специальным термином в профессиональном кругу фотографов, а также тех, кто ведет кино- и видеосъемку, качество кадра напрямую зависит от светосилы объектива (в случае с Женей объектив – это ее сердце, то есть все, что связано с чувствами и с главным в жизни человека). Поскольку «сердечная светосила» мыслей героини была невелика, то и сами воспоминания были замутнены, нечетки, то есть образ Крымова в ее жизни не проступал теперь так отчетливо и ярко, а следовательно, в ее отношении к нему больше было от чувства долга, нежели от чувства любви.

Когда же грозовые тучи сгущаются над героиней и все в жизни не так уж гладко, а чувство обретенной свободы и покоя куда-то улечивается, она думает о Новикове: «Ночью ей снился пожар <...>. Она проснулась измученная, подавленная. <...> И ей страстно, до боли захотелось увидеть не Крымова <...>, а Новикова, таким, каким видела его летом в Сталинграде»².

Глубокое чувство патриотизма и естественный зов сердца, сталкиваясь, порождают невероятную бурю в душе молодой женщины. В этот момент она делает выбор, руководствуясь чувством долга, чувствуя ответственность за судьбу близких людей.

Сопряжение темы любви с военной тематикой в произведениях Василия Гроссмана, когда перед героями встает проблема выбора между любовью и долгом, не случайно. Работу на первом романом, входящим в дилогию, под названием «За правое дело», Гроссман начал, как говорится, по горячим следам: произведение посвящено Сталинградской битве, а писатель, будучи фронтовым корреспондентом, был непосредственным свидетелем ожесточенных боев с первого до последнего дня. Второй роман, завершающий дилогию – «Жизнь и судьба», повествует о другой стороне жизни: это было не только время войны, но и время репрессий. Писатель изображает эту чрезвычайно сложную картину жизни, в которой переплелись добро и зло, война и мир, свобода и арест, жизнь и судьба. Казалось бы, какое значение в такие тяжелые годы имеет любовь, так ли важна она в жизни героев? Однако на примере судеб героев, вовлеченных в любовный треугольник, мы понимаем, что через их поступки, слова, мысли раскрываются их характеры и показывается, какую роль играет в жизни людей любовь, где они ни находились бы.

1 Гроссман В.С. Жизнь и судьба. Роман. Томск: Томское книжное издательство, 1991. С. 150.

2 Там же. С. 157.

Жизнь grossмановских героев невидимыми нитями связана с судьбами других людей, общим течением жизни, даже событиями во всем мире. Как отмечает исследователь Д. Клинг, «ресурсы осмысления творческого наследия В. Гроссмана далеко не исчерпаны, несмотря на то что его проза давно стала известной в мире»¹.

Любовь в дилогии Гроссмана, являясь на первый взгляд чем-то второстепенным в жизни героев, а главное – будто бы не оказывая какого-либо влияния на события в их жизни, на самом деле становится одной из важных составляющих текста романа, оказывая определенное влияние на сюжетные линии.

Перед лицом смерти любовь придает силы героям, словно устремляя их в бессмертие. Ярким примером является любовь молодого лейтенанта Сережи и девушки Кати – связистки. Это то, что противостоит войне с ее разрушением.

Однако любовь может нести в себе и конфликт, если чувства человека не находятся в гармонии. Так, например, мы видим, что Женя отказывается от своего счастья, но приносит ли это покой всем участникам этого конфликта? Атмосфера недоверия царит в отношениях Крымова с Женей, когда он подозревает ее в предательстве, в отношениях Жени и Новикова, когда героиня сомневается в любимом человеке.

Любовный конфликт мы также наблюдаем в жизни физика Штрума, когда этот честный человек влюбляется в жену друга, покой и гармония покидают его.

Любовь неразрывно связана с судьбами героев, а судьбы героев, в свою очередь, связаны с судьбами соотечественников, всей страны. Дисгармония, царящая в окружающем мире из-за военных конфликтов, внутривнутриполитических проблем, результатом которых становятся репрессии, жизнь в атмосфере страха, накладывает отпечаток и на отношения людей, отсюда неразрешимость любовных конфликтов, что мы и наблюдаем на примере этого романа.

Автор дилогии, описывая судьбы героев, словно обращается к читателям с мыслью: невозможно быть счастливым в любви, если вокруг нет счастья, мира и гармонии.

1 Клинг Д.О. Творчество В. Гроссмана 1940-х – 1960-х гг. в оценке русской и зарубежной критики: Автореф. дис. ... канд. филол. наук. М.: МГУ, 2018. С. 3.

Галямутдинов Б.Р.,
студент КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Шарипова А.Д., преподаватель

Тема любви в лирике С. Есенина и Х. Такташа

Среди поэтов, которые по праву считаются мастерами поэзии XX века, мы, без сомнения, можем назвать Сергея Есенина и Хади Такташа, которые в одно время – накануне Октябрьской революции – пришли в литературу и за короткое время смогли проложить свой неповторимый путь и оставить после себя богатое поэтическое наследие.

Если обратиться к творчеству русского поэта Сергея Есенина, то можно обнаружить, что во многих стихотворениях он воспекает деревню, описывает родную природу, причем родина и природа неразделимы для него. Судьба деревни в переломную эпоху волнует поэта, он переживает, тревожится, сожалеет о том, что безвозвратно уходит из села.

Схожие чувства мы наблюдаем в стихотворениях татарского поэта Хади Такташа: судьба деревни так же волнует его, в сердце горит неугасаемый огонь любви к родным местам, поэтому тема родины, как и для Есенина, является для него одной из главных.

Судьба лирического героя стихотворений Сергея Есенина и Хади Такташа неразрывно связана с судьбой родины. Уходящая молодость вызывает грустные чувства в душе поэтов, заставляет задуматься о смысле жизни и попытаться предугадать, что же ждет в будущем самого героя, его соотечественников, родину.

Таким образом, мы видим, что темы и образы в творчестве этих двух поэтов поэтов схожи, но при этом каждый из них – уникальная, неповторимая личность. Может быть, поэтому больше всего различий мы находим в тех произведениях Есенина и Такташа, в которых раскрывается тема любви. Как известно, тема любви в их творчестве занимает особое, отдельное место. И для нас представляет интерес, в чем же заключается особенность стихотворений о любви, какие образы, мотивы, настроения присутствуют в них.

В начале своего творческого пути оба поэта в стихотворениях, относящихся к любовной тематике, обращались к фольклорным мотивам. Образ возлюбленной, как и в народных песнях, предстает словно неразрывное целое с природой: «Мне хотелось в мерцании пенистых струй / С алых губ твоих с болью сорвать поцелуй»¹.

У есенинской героини «сноп волос овсяных», «запах меда от невин-

1 Здесь и далее стихотворения С. Есенина цит. по: Есенин С.А. Избранное. М.: Молодая гвардия, 1988.

ных рук», она похожа на березку – она истинное дитя природы.

В ранней любовной лирике Такташа образ возлюбленной представляет собой видение, символ, связанный с мифологическими персонажами. Такая дочь природы, девушка-мечта (посвящается Амине Абдуллиной) лежит в основе стихотворения «Урман кызы» («Лесная девушка», 1922 г.): «Кто это там, накинув черную шаль, / Надев сплетенные с цветов бусы, / Как бабочка порхает с одного цветка на другой?...»¹

В поэме «Урман кызы» есть несколько параллельных тем, сквозной нитью проходящих через все произведение. Это темы «густого, могучего леса», «ярких луговых цветов», «свободного ветра», «играющего распущенными косами» героини. Тема «кос» в поэме дополняется темой «бездонных глаз». Этот образ варьируется, повторяется и выплескивается в отдельном разделе. Эти важнейшие детали характеризуют не столько внешность Амины, сколько внутренний облик свободолюбивой и естественной дочери природы.

Произведение соткано из грез пылающего любовью лирического героя. Поэтому образ возлюбленной постоянно меняется: «лесная девушка», «водяная», «Матильда».

Татарский писатель Рафаэль Мустафин так отзывался о ранних стихах поэта: «Ранний Такташ – романтик и гисьянист (от арабского слова «гисьян» – бунт). Стихи этого периода окрашены в густые романтические тона и поражают масштабностью, философичностью, бунтарским, богорборческим духом»².

Для поэзии Есенина и Такташа характерна монологичность, эта черта ярко проявляется в любовной лирике. Так, например, в стихотворении Есенина «Ты такая ж простая, как все...» монолог героя содержит как описание героини («Что ж так имя твоё звенит, / Словно августовская прохлада?»), так и описание чувств героя («Не хочу я лететь в зенит, / Слишком многое телу надо»).

Стихотворение Такташа «Онытылган ант» («Забытая клятва», 1921 г.) представляет собой трогательный монолог лирического героя. Здесь противопоставляются образы Галии и Файрузы – любви настоящей и притворной. Галия выступает в образе девушки, способной изменить, предать, при ее описании используются соответствующие эпитеты и сравнения: «косы как у змеи», «ледяные руки», «холодна как лютой мороз». Файруза – полная противоположность Галии. Любовь к ней в монологе лирического героя раскрывается благодаря таким метафорам, как «птица счастья», «пустыня любви», «хранительница цветочной пустыни, по-

1 Здесь и далее стихотворения Х. Такташа цит. по: Хади Такташ: тәржемәи хәле, истәкләр, әсәрләр. Казан: Татар китап нәшрияты, 2013.

2 Мустафин Р.А. Поэт негаснущей романтики (Хади Такташ). Казань: Татарское книжное издательство, 2006. URL: <http://www.kitap.net.ru/mustafin/siluet.taktash.php> (дата обращения: 16.01.2020).

крытой тайной».

В стихотворении Хади Такташа «Кояш куктә шулай мәнге йәзәр» («Солнце вечно будет плыть по небу», 1923 г.), которое тоже представляет монолог лирического героя, рассказывается о первой любви. Поэт говорит о своем одиночестве, печали от расставания с возлюбленной. Не найдя в себе силы описать словесными красками возлюбленную, герой созывает художников всего мира воссоздать ее образ на полотне: «Затаите дыхание! / Вот неожиданно / Из дна спящего озера / Торопливо выйдет одна девушка, / Одета в сиреневое платье».

Однако было в жизни Есенина и Такташа время разочарования, когда любовь не приносила радости, а иногда даже причиняла боль. Так, для Есенина любовь теперь не светлое чувство, приносящее радость и счастье, а настоящая беда: «Я не знал, что любовь – зараза, / Я не знал, что любовь – чума».

Такташу тоже пришлось пережить душевный кризис, разочарование в любви: жена предала его ради карьеры, оставив одного с ребенком на руках, отсюда в некоторых стихотворениях поэта обида, горечь. Например, в стихотворении «Таныш тугел елмаючы» («Улыбнувшаяся незнакомка», 1929 г.) он описал все, что произошло между ним и первой супругой. Поэт обвиняет женщин-карьеристок в невоспитанности, лицемерии, нежелании выполнять семейные обязанности: «Из внешне красивых ни порядочных жен, / Ни хороших матерей не может выйти, / Мешает им в этом чертово зеркало, / А без зеркала они не смогут прожить».

В любовной лирике Есенина и Такташа можно найти восточные мотивы. Есенина в восточной поэзии интересовали чувства, эмоции. Одно из самых ярких произведений в этой области – цикл «Персидские мотивы». В таких стихотворениях, как «Я спросил сегодня у менялы...», «Ты сказала, что Саади...», герой словно трепетный юноша, он переполнен чувством («О любви вздыхают лишь украдкой, / И глаза, как яхонты, горят»). Восток благотворно влияет на поэта, он отдыхает душой: «Улеглась моя былая рана – / Пьяный бред не гложет сердце мне. / Синими цветами Тегерана / Я лечу их нынче в чайхане».

Иной образ мы видим в стихотворении Такташа «Тан кызы» («Лесная девушка», 1921 г.), посвященное Гульсум Маулиевой: «Дочь нечистой силы! Зачем ты появилась на моем пути, / Держа в руках красные цветы, / Бросив цветы, ты улыбнулась раз, / Зачем спряталась, окутавшись в зарева лучи?»

Предмет восхищения поэта предстает в виде мифологического персонажа – нечистой силы, дочери черта, обладающей неземной красотой и в то же время притворством, высокомерием: «Дева Зари, цветок, зачем ты появилась на моем пути, / Держа в своих изящных руках острый кинжал?»

Подытожив вышеизложенное, можно сказать, что тема любви в лирике Сергея Есенина и Хади Такташа играет не ключевую, однако и не последнюю роль. Она никогда не теряла своей актуальности и обусловлена тем, что приближается к жизни, к природе, связывается с психологическим, духовным, нравственным миром определенной поры поэтов.

Русские и татарские стихи о любви во многом похожи по звучанию. Какая-то непостижимая – восточная – музыка, возвышающаяся над наречиями и над языками, объединяет и всех нас, объединяет Такташа и Есенина.

Гатауллина Г.Г.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Шарыпова Т.П., старший преподаватель

Женские образы в романе Ф.М. Достоевского и повести В.Г. Распутина

В произведениях образы женщин порою важны не меньше, чем персонажи мужского пола. И, не скрою, они влияют на сюжет, и могут показать намного больше, нежели главные герои. Женщина в произведениях чаще всего олицетворяет надежду и приют для главного героя, именно женщине главный герой может раскрыть свои чувства, рассказать о тревогах и боли. Он приходит к женщине за советом и надеется на неё. Возможно и короткий, но теплый приют согреет израненную душу и тело. Женщина – это некий маяк в пустоте бескрайних морей и океанов. Лишь она покажет свет, даст кров и тепло.

Да, данные девушки действительно имеют много общего. Они пожертвовали собой ради спасения своих близких.

На протяжении романа «Преступление и наказание» Ф.М. Достоевского мы видим жертвенность со стороны Сони как к своей семье, так и к Раскольникову, к его судьбе. Судьба Сони вызывает уважение и сочувствие. Соня Мармеладова – девушка, которая выбрала путь по «жёлтому билету». Путь, полной грязи и бесчестия, позора ее семьи и имени, общества. Но стоит упомянуть причину этого пути. Ответ прост – это её семья. Она готова идти через страдания, через позор и терпеть все муки ради благосостояния своих родных. Её самопожертвование достойно уважения. Жизнь Сони была пропитана страданиями: от смерти матери до необходимости помочь уже новой семье. Душа Сони не могла видеть маленьких детей без должного внимания, и именно поэтому она помогает. Она видит в этом свою некую обязанность. А какая жертвенность

по отношению к Раскольникову! Невзирая на преграды, которые будут ее ждать в ссылке с любимым, она готова на все ради него и их любви.

Многим было жалко Настену, главную героиню повести Валентина Распутина «Живи и помни». И, наверное, многие восхищаются поступком Настены или даже осуждают ее действия в повести. Ее поведение показывает самопожертвование во имя своего мужа. Возможно, у нее были силы показать, насколько она легко может лишиться себя жизни ради него, ради его безопасности. Огромная преданность мужу и клятве, данную ему.

С ее первого появления в повести мы видим милую, трудолюбивую девушку, а точнее, хозяйку дома и примерную жену, гордость мужа.

Ее жизнь была наполнена мраком, и этот мрак преследовал Настену до самого конца. Вполне возможно, что представление о мире у Настены еще с детства сформировалось, как что-то темное. Смерть родителей, злость тети, бегство и попытки найти новый дом с сестрой – все эти события повлияли на психику и последующие действия нашей героини. Все события, произошедшие в детстве, оставили отпечаток и в ее настоящем. И, наверное, это и стало причиной ее самоубийства.

Преданность мужу – вот, что она видела, когда вралась всем. «Да она и не хотела отступать, для Настены это было все равно что отказаться от самой себя, и Андрею она взялась возражать для того лишь, чтобы в его словах найти для себя поддержку»¹. Она видела и осознавала только одно – спасение мужа, и ничто не могло ее остановить. Клятву, данную Андрею, она забрала с собой в могилу, чего и косвенно добивался Андрей. Ведь он хотел, чтобы о нем никто не узнал. В какой-то степени он добился этого. В Андрее Настена видела выход, некий свет, и как его жена она считала обязанной спасти его в сложившейся ситуации.

Обе героини жертвуют собой ради счастья и любви для других. Настёна жертвует нерождённым ребенком ради спасения мужа, Сонечка же жертвует своей репутацией, репутацией своей покойной матери ради спасения сестренок и братишек, мачехи и отца.

Соня и Настена похожи и характерами. Обе стеснительные и скромные, любят свою семью и все делают ради благополучия.

Настена более сдержана в чувствах и таит в себе множество тайн, порою молчалива, и это проявляется во многих эпизодах романа. Настена словно хочет отделиться от этого шумного и властного мира, не участвовать в нем. Мне кажется, эта привычка пришла к ней от периода бегства от тети. Ей нужно было держать при себе чувства и скрывать эмоции в период ухода.

Соня же открыта к людям и готова дарить им хоть немного света из своей души.

1 Распутин В.Г. Живи и помни. ООО «Издательство АСТ», 2018.

«...безответная она, и голосок у ней такой кроткий... белокуренькая, личико всегда бледненькое, худенькое...»¹.

«Соня, робкая от природы...»².

К Раскольникову Соня питает особые чувства. На протяжении всего романа Соня старается повлиять как-нибудь на Раскольникова, на его чувства, и в конце концов у нее это получается. Она противоречит обществу и готова морально дать отпор ему. Сонечка принимает себя и свой образ жизни. «Она, конечно, с терпением и почти безропотно могла все перенести...»³. Она давно смирилась со своей судьбой и не перечит ей. «...много ли может, по-вашему, бедная, но честная девица честным трудом заработать?... Пятнадцать копеек в день, сударь, не заработает, если честна и не имеет особых талантов, да и то рук не покладая работавши!...»⁴. Но после появления в ее жизни Родиона, она кардинально меняется. Он, словно буря, меняет её отношение к судьбе и жизни, и в ответ Соня меняет и его сущность.

Настена же видела в Андрее лучик света, что спас когда-то ее от внешнего и страшного мира. «На то она и женщина, чтобы смягчать и сглаживать совместную жизнь, на то и дана ей эта удивительная сила, которая тем удивительней, нежней и богаче, чем чаще ею пользуются»⁵. Она видит в нем не просто своего мужа, и человека, с которым она сбежала из старой жизни. Она видит в нем единственного родного человека в своем окружении, остальные люди ей не важны. Именно поэтому она спасает его. «Неужели впрямь так до конца без него? Никогда еще Настена не попадала в столь страшное положение. И никакого просвета впереди, сплошь темень. Действительно, дальше – больше, сегодня плохо, завтра лучше не будет»⁶. И не просто спасает, а жертвует собой ради его возможного спасения, ведь мы не знаем, что случилось с Андреем. Она спасает его, прекрасно понимая свою кончину. Она лжет ради него, уворачивается от власти, от родителей, от всех. Но ее цель только одна: спасение Андрея. Настена заплатила за спасение высокую цену, и мы не знаем, узнал ли это Андрей или нет. Ее характер тверд, но временами она мешкается с решениями, немногословна, понимает, что лучше действовать, нежели бросаться словами.

Их судьбы похожи. Они пережили несчастья в прошлом, но мечтают о прекрасном будущем. Спасают жизни, жертвуют, плачут, смеются. Но, наверное, главное, что их объединяет – это душа. Чистая, способная любить и сожалеть, сострадать и помогать. Они помогают, а точнее спасают,

1 Достоевский Ф.М. Преступление и наказание. ООО «Издательство Э», 2018.

2 Достоевский Ф.М. Преступление и наказание. ООО «Издательство Э», 2018.

3 Достоевский Ф.М. Преступление и наказание. ООО «Издательство Э», 2018.

4 Достоевский Ф.М. Преступление и наказание. ООО «Издательство Э», 2018.

5 Распутин В.Г. Живи и помни. ООО «Издательство АСТ», 2018.

6 Распутин В.Г. Живи и помни. ООО «Издательство АСТ», 2018.

жертвует собой, прекрасно это понимая. Обе девушки пережили несладкую жизнь: Соня пошла не по правильному пути, Настена потеряла надежду на семью, где её ждут и где она нужна. Но обе девушки олицетворяют искренность и жертвенность. Женский образ в данных произведениях является основным и несет сострадательный характер. В женском образе два автора воплотили лучшие качества человека: чистоту души, веру в любовь, целомудрие, сострадание. Боль и страдание окружали их с самого начала, и они противостояли им. Верующие, любящие, дающие надежду на что-то новое – вот они. Настоящие женщины, и этим все сказано.

Список литературы:

1. Распутин В.Г. Живи и помни. ООО «Издательство АСТ», 2018.
2. Достоевский Ф.М. Преступление и наказание. ООО «Издательство Э», 2018.

Зайкова Д.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Храмова Н.А., к.пед.н., старший преподаватель

Инновационный потенциал стран мира

С каждым годом в мире разрабатывается всё больше новых технологий и улучшаются старые. Техника выполняет грязную и тяжелую работу, благодаря чему у людей становится больше свободного времени, ведь в современном мире так его не хватает. Благодаря инновациям наш мир развивается и достигает невероятных высот.

Долгое время в конкурентной борьбе выигрывают государства, способные воспринимать и, что самое главное, создавать новшества. Именно инновации (в различных сферах) дают многим странам настолько важные конкурентные преимущества, делавшие их сильнее своих противников. Сейчас идёт очень быстрый темп развития технического прогресса, но для возникновения новых инноваций необходима база, которая определяет инновационный потенциал страны. Уровень инноваций в стране показывает не только уровень развития ее экономики сейчас, но и говорит о том, насколько эта экономика будет устойчива и будет развиваться в будущем. Многие страны изобретают всё больше техники, которые помогают людям в повседневной жизни. Но больше всего инновация производится такие страны как: США, Япония, Швеция, Германия.

Среди развитых стран мира США занимает первое место по затратам на научные исследования. Стратегия американских инноваций на-

правлена на образование, энергетику и предпринимательство. Компания «Piaggio» представила автономного робота «Gita» носильщика, который может следовать за владельцем и ориентироваться в пространстве, следуя непрерывно за человеком¹. Отходы являются главной проблемой современности. Поэтому молодая компания «Sencity» решила бороться с этой проблемой с помощью современных технологий. Она создала смарт-урну под названием «TetraBIN», вознаграждающую пользователей за выброшенный в неё мусор. Смарт-урны могут передавать информацию между собой, так коммунальные службы легко узнают, что какая-то урна переполнена и её необходимо очистить. Помимо игры, на экране «TetraBin» может отображаться и другая информация, в том числе рекламные объявления или информация о движении общественного транспорта, если урна стоит возле остановки².

Япония, признанный лидер в области робототехники в мире, стремится повернуть передовую индустрию традиционного производства промышленных роботов в другие области, в частности, в производство роботов, предоставляющих услуги по уходу и медицинское обслуживание. В медицине помощь роботов весьма разнообразна. В некоторых больницах работают роботы «Hospi(R)» от «Panasonic». Освобождая время медперсонала, роботы развозят медкарты, лекарства и т.п. Этот робот прекрасно ориентируется в помещении благодаря заранее загруженным в него планам здания, а его милый вид приносят заболевшим положительные эмоции, что крайне актуально для больниц. Большой популярностью пользуются роботы-компаньоны. В Японии растет число одиноких людей. Людям просто необходимо общение, ведь ни один человек на земле не может прожить в одиночестве. Поэтому им нужны те, с кем можно поговорить и провести время. Так как Япония переживает рекордное падение рождаемости, компания «Toyota Motor» захотела смягчить последствия негативной демографической тенденции. Робот «Kirobo Mini» по уровню своего развития напоминает пятилетнего ребенка. Он может немного покачиваться, имитируя сидящего ребенка, у которого еще не развиты навыки координации. Такой ход может вызвать эмоциональную связь между роботом и его обладателем³.

Основными направлениями инновационных технологий в Швеции являются: медицина, биотехнология, информация, телекоммуникации, экология и контроль климата. Вследствие чего Швеция занимает одно из главных мест на международном рынке. В Швеции изобрели портатив-

ное зарядное устройство, работающее на воде. В основе этой технологии лежит химический топливный элемент, который при контакте с водой генерирует электрический ток, требуемый для зарядки. Благодаря этому можно заряжать ваши устройства в любом месте на экологически чистом способе получения энергии¹. Автономные грузовики продолжают появляться в новых странах мира. Причем не только автогиганты, но и перевозчики видят в этом перспективу. Экспериментальный грузовик под именем T-Pod разработал и предоставил для эксперимента местный стартап «Einride», который курсирует между двумя точками доставки. О самом грузовике известно не много: снабженный несколькими камерами, радаром и лидарами, он управляется оператором удаленно².

Самые большие суммы Германия на данный момент инвестирует в исследования здравоохранение, авиацию и космонавтику, энергетику, энергетические технологии и приборостроение для проведения фундаментальных исследований. Немецкая компания решила порадовать всех любителей фитнеса своим новым костюмом. Форма с электродами «antelope» оказывает стимулирующее воздействие, так что двадцатиминутные занятия в нем сопоставимы с тремя часами активной тренировки. Вся конструкция построена вокруг известного метода электростимуляции мышц. Воздействуя на мышцы слабыми токами позволяет задействовать большое количество мышц. В основе костюма лежат три компонента. Первое – компрессионная ткань, она хорошо тянется во всех направлениях плотно облекая тело. Второе – интегрированные в ткань электроды, расположенные в определенных местах для стимулирования определенных групп мышц. Третий – компактный источник импульсов – бустер. он работает по заданной системе тренировок, воздействуя на 8 мышечных групп³. Немецкая автомобилестроительная компания «AUDI AG» представила свою новую разработку, которая позволит производить дополнительное электричество для авто. Инновационная система электромеханической роторной подвески «Erot» сделает поездку не только более комфортной, но и поможет сэкономить. Данная технология способна компенсировать неровности на дороге без наличия вертикальных амортизаторов. Кроме того, подвеска будет получать электроэнергию за счет раскачивания на кочках и других неровностях. С помощью зубчатых колес и специальных рычагов движения «Erot» сможет собирать кинесте-

1 Инновации в науке: научный журнал. № 1(62). Новосибирск, Изд. АНС «СибАК», 2017. С. 18–25.

2 Васин С.М., Гамидуллаева Л.А. Механизмы развития социальных инноваций: адаптация зарубежного опыта в России. Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес». С. 39–48.

3 Интернет-портал. URL: <https://www.antelope.de/shop/en/> (дата обращения: 02.03.2020).

1 Интернет-портал. URL: <https://www.popmech.ru/technologies/551944-robot-pevec-vypustit-albom-i-roedet-v-tur/> (дата обращения: 01.03.2020).

2 Интернет-портал. URL: <https://itkvariat.com/news/431-umnaya-urna-tetrabin-prozvolyaet-razvlekatsya-vybrasyvaya-musor.html> (дата обращения: 02.03.2020).

3 Интернет-портал. URL: <https://robo-sapiens.ru/stati/yaponskie-robotyi/> (дата обращения: 01.03.2020).

тическую энергию, производя электричество¹.

Хоть и Россия находится на 46 месте по индексу инноваций из 129 стран, но сейчас уровень достижения инновационных технологий довольно низкий. Но за последние несколько лет российские учёные сделали множество открытий. Одним из таких открытий является детонационный жидкостный ракетный двигатель. В детонационном двигателе реактивная струя создается путем контролируемых взрывов, при этом ударная волна закручивается в камере сгорания двигателя. Детонационный двигатель отличается от обычного жидкостного ракетного двигателя тем, что реактивная струя создается не просто за счет горения топлива, а путем контролируемых взрывов, при этом ударная волна закручивается в камере сгорания двигателя. Все это обеспечивает меньший расход топлива при большей мощности².

Россия потеряла свои научные позиции почти во всех отраслях. Пострадала не только фундаментальная наука, но и ее практические отрасли. Среди них можно особенно отметить упадок в ядерной энергетике. По сравнению с мировыми научными исследованиями на долю России приходится только 2,6%. По «индексу технологий» Россия находится на последнем месте в мире. Страна ушла назад по уровню развития высоких технологий примерно на 15 лет.

Так же есть страны, которые занимают последние позиции рейтинга по индексу инноваций, это страны третьего мира. Быстрое развитие науки и технологий, охватило лишь часть государств, в которых проживает «золотой миллиард». Страны со слабым развитым производством сильно зависят от развитых стран, но некоторые развивающиеся страны не являются слаборазвитыми, они имеют стандартный уровень жизни. Но по причине отсутствия дополнительных ресурсов, они не могут развивать свою технику.

Таким образом, от инновационного потенциала зависит уровень развития страны, престиж, а также влияние в мировом хозяйстве. Поэтому каждая страна стремится к улучшению своих инноваций, тем самым повышая своё значение на мировой арене. Новые инновации дают толчок от постиндустриального общества к информационному, а также они являются основной движущей силой экономического и социального развития.

Список литературы:

1. Васин С.М., Гамидуллаева Л. .А. Механизмы развития социальных инноваций: адаптация зарубежного опыта в России. Текст

¹ Интернет-портал. URL: <https://meinland.ru/article-903-1-novaya-podveska-audio-nakopit-energiyu-ot-ploxix-dorog.html> (дата обращения: 07.03.2020).

² Всероссийский научный журнал «Территория инноваций». Россия, Саратовская обл., г. Энгельс, 2016–2020. С. 41–43.

- научной статьи по специальности «Экономика и бизнес». М., 2018. С. 39–48.
2. Инновации в науке: научный журнал. № 1(62). Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2017. С. 18–25.
3. Всероссийский научный журнал «Территория инноваций». Россия, Саратовская обл., г. Энгельс, 2016–2020. С.41–43.
4. Интернет-портал. URL: <https://itkvariat.com/news/431-umnaya-urna-tetrabin-pozvolyaet-razvlekatsya-vybrasyvaya-musor.html> (дата обращения: 02.03.2020).
5. Интернет-портал. URL: <https://www.antelope.de/shop/en/> (дата обращения: 02.03.2020).
6. Интернет-портал. URL: <https://robo-sapiens.ru/stati/yaponskie-robotyi/> (дата обращения: 01.03.2020).
7. Интернет-портал: <https://www.popmech.ru/technologies/551944-robot-pevec-vypustit-albom-i-poedet-v-tur/> (дата обращения: 01.03.2020).
8. Интернет-портал. URL: <https://meinland.ru/article-903-1-novaya-podveska-audio-nakopit-energiyu-ot-ploxix-dorog.html> (дата обращения: 07.03.2020).

Курашова А.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Лукина М.А., старший преподаватель

Математики во время Великой Отечественной войны

Я не участник боевых сражений

И не свидетель тех военных лет,

Но для меня нет ничего страшнее

Войны и принесенных ею бед.

Она уничтожает беспощадно,

Не разделяет взрослых и детей.

Сердце войны невыносимо холодно

К страданиям и мукам всех людей.

Прошло почти 75 лет со дня победы советского народа в Великой Отечественной войне. Неисчислимые жертвы понесла страна во имя независимости, свободы и общественных идеалов; миллионы погибших и раненых, страдания от голода, тысячи разрушенных городов и деревень, сотни тысяч угнанных на фашистскую каторгу. Несмотря ни на что, советский народ выстоял и победил.

Огромная роль в победе нашего народа принадлежит науке, в частности, математике. Одновременно с развертыванием фронтов действующей армии советские математики в научно-исследовательских институтах, лабораториях, конструкторских бюро открыли невидимый для непосвященных свой фронт борьбы против фашизма и с честью вышли победителями в этом поединке с врагом.

Состоялось внеочередное расширенное заседание Президиума Академии наук. Ученые заявили, что отдадут «все свои знания, силы, энергию и свою жизнь за победу над врагом».

Давая оценку вклада советских ученых в военное дело, президент Академии Наук СССР С.И. Вавилов написал: «Почти каждая деталь военного оборудования, обмундирования, военные материалы, медикаменты – все это несло в себе отпечаток предварительной научно-технической мысли и обработки». В значительной части эти мысли были результатом математического поиска или математической обработки изучаемых явлений.

До сих пор нет сводного труда, который бы показал, как много математики дали фронту для победы, как их исследования помогали совершенствовать оружие, которое использовали воины в боях. Этот пробел следует восполнить как можно быстрее, поскольку многих из тех, кто это делал, уже нет в живых, поскольку человеческая память несовершенна и многое забывается.

А нам никак нельзя забывать о том, что подвиг народа в Великой Отечественной войне не ограничивается только славными делами фронтовиков, что основы победы ковались и в тылу, где руками рабочих и их разумом, руками и разумом инженеров и ученых создавалась и совершенствовалась военная техника.

Цель исследования. Изучить и обобщить материал о роли математиков и вкладе науки в Победу русского народа в Великой Отечественной Войне.

Задачи исследования

Изучить теоретический материал по данной теме;

Раскрыть роль науки математики в научных изобретениях для превосходства армии;

Раскрыть личный вклад математиков, внесенный в Победу в ВОВ;

Пропагандировать профессии математической направленности.

Объект исследования Великая Отечественная война.

Предмет исследования Математики и математика в Великой Отечественной войне.

Методы исследования Изучение теоретического материала книг, журналов и сайтов сети Интернет. Анализ и систематизация материала.

Математические задачи для фронта и тыла.

Мы должны преклоняться перед выдержкой, самоотверженностью и верностью Отчизне, которую проявляли ученые-воины. Однако нельзя забывать и о другом вкладе математиков, физиков в победу советского народа над сильным и коварным врагом. Все понимали, что не только храбрость армии, число пушек и искусство маршалов определяют успешный исход военных действий: он в немалой степени зависит от качества вооружения, его совершенства. Нужно было в кратчайшие сроки создать технику, превосходящую вражескую по всем параметрам. И эта ответственная и сложная задача легла на плечи советских ученых и конструкторов, проведя незримую линию фронта через научные лаборатории и конструкторские бюро: там шло напряженное «сражение мыслей», рождающее и воплощающее в металл дерзновенные научно-технические идеи.

Какие же математические задачи для фронта и тыла пришлось решать ученым военного времени? Из литературных источников, энциклопедий, Интернет ресурсов мы узнали о многих фактах величайшего вклада российских ученых в дело Победы. К сожалению, сегодня мы успеем рассказать лишь о некоторых из них.

На защите Отечества

Роль математиков велика не только в научных изобретениях для превосходства армии, но и в личном вкладе в Победу. Отложив свои привычные дела, многие математики возводили оборонительные сооружения, с оружием в руках сражались на фронтах в частях действующей армии, соединениях народного ополчения, партизанских отрядах.

Они храбро воевали и честно исполняли свой гражданский долг. Несомненно, что при этом страна потеряла огромное число талантливой молодежи, которая могла бы стать гордостью отечественной науки. Каждый из университетов потерял многих молодых ученых, уже сумевших проявить себя и обещавших в будущем очень многое, но не вернувшихся с войны.

4 мая исполняется 110 лет со дня рождения выдающегося математика, участника Великой Отечественной войны, удостоенного ордена Красной Звезды, Анатолия Васильевича Дороднова. В 70-х годах прошлого столетия он на протяжении пяти лет возглавлял кафедру алгебры Казанского университета, был учеником основателя Казанской алгебраической школы Николая Чеботарева.

Деятельность в Казанском университете

В Казанском университете по сей день чтят память своего выпускника Анатолия Дороднова. В начале июня на кафедре алгебры и математической логики КФУ состоится вечер памяти, который посетят родственники и ученики математика. Прозвучит доклад о научных достижениях Анатолия Васильевича и воспоминания о математике. Ожидается

присутствие внучки ученого Александры Глушковой, работающей на Татарстанской таможене, которая бережно хранит документы, свидетельствующие о нелегком жизненном пути своего деда.

Вся профессиональная деятельность А. Дороднова была связана с кафедрой алгебры, на которой он работал в должности доцента до выхода на пенсию в 1983 году. С 1964 года исполнял обязанности заведующего, а с 1971 по 1976 год был заведующим кафедрой. В связи с бурным развитием и внедрением вычислительной техники в те годы, возник спрос на специалистов, способных работать на новой технике и знающих теорию программирования. Необходимо было создать новые учебные курсы и согласовать их с классическими математическими дисциплинами. Эту большую работу кафедра алгебры провела под руководством А.Дороднова/

Достижения на ниве математики

Перу Анатолия Дороднова принадлежат труды по теории алгебраических функций, приложениям Галуа к геометрическим задачам на построение. Он первым в мире получил полное решение проблемы квадратуемости круговых (гиппократовых) луночек при помощи циркуля и линейки.

«Анатолий Дороднов – ученик выдающегося казанского алгебраиста Николая Чеботарева. Он продолжил его исследования по теории алгебраических функций и внес вклад в теорию подполей поля алгебраических функций одной переменной», – рассказал профессор кафедры алгебры и математической логики КФУ, доктор физико-математических наук Сергей Тронин.

По словам профессора, А. Дороднов вошел в историю математики как человек, получивший окончательное решение задачи древнегреческого математика Гиппократа (V век до н. э.). «Две с лишним тысячи лет люди пытались решить эту классическую задачу, и только Анатолию Васильевичу удалось это сделать. Результаты были опубликованы в докладах Академии наук СССР», – отметил собеседник.

По мнению профессора, который также был учеником Дороднова, Анатолий Васильевич для Казанского университета – знаковая фигура, неотъемлемая часть истории вуза. «Для нас он был моральным и научным авторитетом», – подчеркнул Сергей Тронин.

Подвиг в годы Войны

Личность и жизнь Анатолия Васильевича заслуживает памяти не только благодаря его математическим достижениям, но и мужественным действиям на фронтах Великой Отечественной войны.

После защиты диссертации Анатолий Васильевич был оставлен на кафедре алгебры Казанского университета для преподавательской работы. Однако 6 мая 1941 года был направлен на переподготовку в Томское артиллерийское училище, а с 8 июля 1941 года участвовал в боевых дей-

ствиях.

Войну он начал под Таллином, затем воевал под Ленинградом, несколько раз был ранен. А 17 июля 1942 года в бою под городом Пушкин заместитель командира батареи А.Дороднов был ранен очень тяжело, больше семи месяцев лечился в госпитале и в феврале 1943 года был комиссован, признан инвалидом 2-й группы и демобилизован из армии. За боевые заслуги А.Дороднов был награжден орденами Красной Звезды, Отечественной войны 1-й степени и несколькими медалями.

После выхода из госпиталя Анатолий Васильевич уехал в родное село. Его семья – жена и двое детей – переехала в Усолье еще раньше. В Усольском сельхозтехникуме супруги преподаватели математику и физику. После войны Анатолия Васильевича вновь пригласили на работу в Казанский университет. Всю свою жизнь он проработал в Казанском университете на кафедре алгебры.

Как бы хотелось упомянуть здесь всех ученых – физиков, математиков, чьи труды помогли отстоять свободу и независимость нашей Родины и спасти человечество от угрозы фашистского порабощения, да разве это возможно?

Ответом на основополагающий вопрос проекта: «Как использовались математические навыки ученых-математиков в годы ВОВ для приближения победы?» стали наши исследования, которые подтвердили: да, война – это страшная разрушительная сила, но война заставила и создавать. Даже немцы после войны признали, что наши наука и техника были на высоте требований, которые предъявило время.

Как писал один из президентов Академии наук СССР выдающийся физик академик С.И. Вавилов: «Советская техническая физика и математика с честью выдержали суровые испытания войны. Следы этих наук всюду: на самолете, танке, на подводной лодке и линкоре, в артиллерии, в руках нашего радиста, дальномерщика, в ухищрениях маскировки».

Но как бы хотелось, чтобы созидательная сила науки была направлена на осуществление только мирных целей.

Память. Священная память войны. Время не властно над ней. С каждым годом она все чаще возвращает нас туда, где были сполна познаны и горечь поражений, и радость побед. Все меньше остается ветеранов войны, и тем нужнее проявлять к ним все больше внимания. Наш долг – свято хранить память о нашем славном прошлом, о боевых и трудовых подвигах народа. Очень хорошо об этом сказал поэт Роберт Рождественский:

Помните –

Какою ценою завоевано счастье –

Пожалуйста, помните.

Наши ученые воевали, не держа в руках автоматы, гранаты, они приближали Победу своим умом, талантом, самоотверженным трудом.

Прошло семь десятков лет со дня победы советского народа в Великой Отечественной войне. Но сколько бы лет не прошло, в памяти каждого человека навсегда останется подвиг советских солдат, ученых спасших мир от фашизма.

Сайфуллин А.И., Идрисов И.И.,
студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шарипова А.Д., преподаватель

Тема Родины в лирике А.С. Грибоедова

Александр Сергеевич Грибоедов является не только писателем и поэтом, во время своей жизни он работал на благо своей Родины: участвовал в Отечественной войне, работал дипломатом за границей, представляя интересы России. Во время своей профессиональной деятельности ему не раз приходилось покидать государство из-за командировок. Его труд очень ценился, это подтверждают лестные отзывы сослуживцев, начальников, с которыми Грибоедов пересекался в разных странах. Но не все было в его жизни так счастливо: Александр Сергеевич подвергался арестам, связанным с восстанием декабристов, скучал по любимой России, и погиб он трагически вдали от родных мест. Может быть, поэтому тема Родины в творчестве Грибоедова представляет особый интерес.

Для полноценного изучения этой темы мы обратились к произведениям, которые так или иначе относятся к рассматриваемому нами вопросу: «Там, где вьется Алазань», «Давид», «Восток», «Юность вещего», «Прости, Отечество».

В основе стихотворения «Там, где вьется Алазань» лежат воспоминания автора о времени его пребывания на Кавказе. Ему полюбились эти места, он обрел тут хороших друзей, наслаждался здешней природой. Причину выбора данного названия объяснить просто, Алазань – это река на востоке Грузии. В этих местах Грибоедов не только обрел друзей, но и написал свою знаменитую пьесу «Горе от ума».

В стихотворении «Восток» также присутствуют воспоминания, на этот раз о Востоке, скорее всего – Персии, с которой было многое связано в жизни Грибоедова. К восточной тематике относится, безусловно, и стихотворение «Давид».

Следующее произведение – «Юность вещего» – было начато в Персии, и лишь стихотворение «Прости, Отечество» можно связать только с Россией. Но это не значит, что Грибоедов не любил Россию: может быть, он считал своей родиной не только место, где он родился, но и ме-

ста, где он жил и нес службу во славу Отечества?

Рассмотрим подробнее упомянутые выше стихотворения.

Стихотворение «Там, где вьется Алазань», как уже было отмечено ранее, описывает природу Кавказа. Как известно, Алазань – река, которая берет начало в горах Кавказа, недалеко от Алазани находилось поместье Цинандали, в котором выросла Нина Чавчавадзе – жена Грибоедова. Может быть, поэтому Грибоедов питал особые чувства к этим местам: он не только восхищается природой, где «веет нега и прохлада, / Где в садах собирают дань / Пурпурного винограда»¹, но и размышляет о любви, обращаясь к некоему страннику (это стихотворение должно было стать началом поэмы «Странник»): «Странник, знаешь ли любовь, / Не подруку снам покойным». Образный параллелизм в стихотворениях, когда образы природы сопоставляются с лирическим героем, передают его душевное состояние, встречается во многих произведениях у многих поэтов. Однако в данном стихотворении вторая часть, где говорится о любви, контрастирует с первой, наполненной светлыми красками, описывающими природу юга. Любовь предстает как чувство, которое требует жертвы, чтобы за нее боролись и умирали. На чужбине странник может встретиться с разными препятствиями, но если он полюбил эту землю и нашел возлюбленную, то она может стать его второй родиной.

Но у странника может быть и иная судьба – не такая счастливая, а вполне возможно, что и трагичная. В этом смысле стихотворение «Восток» звучит как предостережение: чудесная природа и любовь к прекрасной девушке-княжне может обернуться смертью. Интересно, что, как и в стихотворении «Там, где вьется Алазань», вначале дается описание природы Востока – та же «нега, роскошь, пир в лесах», однако, описывая любовь к княжне и то, к чему может привести это чувство, герой предупреждает, что это приведет странника к гибели. Обращаясь к тому, кто прельстится красотой Востока, забыв при этом мать и отца, автор призывает не становиться «грешным», который «позабыл святую Русь», «Божьи церкви, град родимый, отчий дом». Стихотворение начинается с указания места, которое является родиной для странствующих, – это Заволжье. Таким образом, в данном стихотворении мы видим, что родной край (Заволжье) противопоставляется чужбине (Востоку). Географически родина и чужбина в данном случае соотносятся как север и юг. Сопоставление Севера и Юга мы находим также в стихотворении «Юность вещего». Как известно, это стихотворение посвящено М.В. Ломоносову. Исследователь Е.И. Вильк пишет, что «Грибоедов

¹ Здесь и далее фрагменты стихотворений А.С. Грибоедова цитируются по: Грибоедов А.С. Сочинения. М.-Л., ГИХЛ, 1959. URL: http://az.lib.ru/g/griboedow_a_s/text_0150.shtml (дата обращения: 12.01.2020).

<...> сопоставляет Север и Юг»¹. Действительно, здесь есть упоминание «Австралии зыбей» и «Севера снегов». В то же время Е.И. Вильк отмечает, что «в противовес батюшковскому тождеству Севера и Юга, превращающихся в эквивалент поэтической Аркадии, Грибоедов размышляет об отважном подвижничестве гения, где бы он ни торил свой скорбный путь»². Не зря в стихотворении «святая Русь благоговеет» перед тем, кто прославляет ее своими великими делами. Привлекает внимание начало стихотворения, где говорится об орле: «Орел, едва лишь пухом оперенный, / Едва в себе почуял дерзость сил...». За образом орла, безусловно, отчетливо просматривается образ самого «певца», с честью служившего Родине. Но этот образ представляется нам шире. Орел – символ России, который появился достаточно давно и существовал уже в XIX веке. И «сын рыбака», прославивший свою родину великими делами, представляет Россию. Человек и его родина неразделимы, поэтому за образом орла мы угадываем образ России.

Подвиг человека во имя Отечества бесценен, его будут помнить всегда соотечественники, будь то в России или в другой какой стране, в этом смысле стихотворению «Юность вещего» близко стихотворение Грибоедова «Давид», в основе которого библейский сюжет о победе Давида над злом. Интересно, что такое же эпическое стихотворение, взятое из Священного Писания, под тем же названием написал Вильгельм Карлович Кюхельбекер, посвятивший поэту стихотворение «Памяти Грибоедова». В то время обращение к религиозной тематике было нередким явлением, но в данных произведениях Давид предстает как герой, защитивший свой народ. При этом Давид наделен силой Божьей, и все его действия освящены верой, не даром действие происходит в Израиле, когда он «во Сретенье исшел» (Сретенье – праздник у Иерусалимского храма) и Господь его «елеем благодати небесной ... помазал», где слово «елей» означает пищу или средство ухода за руками для израильтян, так и в стихотворении действия лирического героя во многом связаны с его руками, которые помогают ему одерживать победу и созидать все вокруг: «И стыд отечества отъял, / Сынов Израеля прославил!»

Завершает ряд рассматриваемых нами произведений одно из самых пронзительных стихотворений Грибоедова «Прости, Отечество!» Как и в других стихотворениях поэта, оно имеет двухчастную композицию: лирический герой размышляет о своей жизни и жизни своих друзей, знакомых, разделяя ее на «до» и «после». Будучи молодыми, люди стремятся попасть в невероятные места, красивые и, на первый взгляд, счастли-

вые для жизни: «И гонимся и вслед и вдаль / За слабо брежущим виденьем». Но, как с сожалением отмечает герой, реальность не всегда совпадает с действительностью – другие законы, ограничение свободы, время войн, и, как результат: «Свободу схоронить в могилу, / И веру в собственную силу, / В отвагу, дружбу, честь, любовь!!!» В голосе лирического героя звучат ноты отчаяния, он размышляет об изменении ценностей человека – теперь приоритет не Родина, а собственные желания, личная жизнь. Возможно, если люди и пойдут теперь защищать свою страну, то в них не будет столько огня в глазах, как это было, например, во время Отечественной войны, что не стерлась из памяти народной, во время других славных сражений, которыми богата история страны. И теперь им остается лишь заняться «былью стародавней, / Как люди весело шли в бой».

Рассмотрев несколько стихотворений А.С. Грибоедова, в которых напрямую или отдаленно звучит тема Родины, мы пришли к выводу, что любовь к Родине может проявляться не только в том, что человек совершает подвиги, защищая свой народ, как в стихотворении «Давид», или дарует Отчизне плоды своей созидательной деятельности, как герой стихотворения «Юность вещего», или не забывает о родных местах на чужбине, как в стихотворениях «Там, где вьется Алазань» и «Восток». Верность своей стране, народу нужно сохранять и в будничное время, когда ты видишь несовершенство мира, чтобы потом не пришлось просить прощения у Отчизны.

Фролова П.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шарыпова Т.П., старший преподаватель

Особенности лексики произведений лагерной тематики у А.И. Солженицына и В.Т. Шаламова

«Ложь» – неопровержимый феномен слабости одного человека, общества, всего государства. Она губит тех, кто порождает ее. Она разрушительна для тех, кто выбирает идти по пути лжи. Лишь нравственный выбор человека сможет ограничить ее действие. Для Александра Исаевича Солженицына данная тема являлась ключевым ценностным ориентиром в его произведениях. Критерии «правды и лжи» раскрывались автором с точки зрения теории о несправедливости власти и патриотизме в жизни простого человека. Данная теория А.И. Солженицына получила право на существование в его лагерных произведениях, пропитанных страданием,

¹ Вильк Е.И. Опыт реконструкции и место в литературно-творческом процессе «Юности вещего» Грибоедова // Проблемы творчества А. С. Грибоедова. Смоленск: ТРАСТ – ИМАКОМ, 1994. С. 148.

² Там же.

болью за свою страну. Слово – инструмент автора, подлинная история, отражающая все тяготы и обреченность нахождения в лагерном заключении. Он считал своим долгом перед народом описать тот страшный лагерьный мир, в котором сам был заключен.

Произведение А.И. Солженицына «Один день Ивана Денисовича» – это источник для познания определенного периода в истории СССР, показатель нравственной культуры человека, которую невозможно сломить даже под давлением высшей власти и обреченности тяжелым трудом. В рассказе А.И. Солженицын делает акцент на философских и нравственных проблемах: свобода и достоинство человека, справедливость наказания, проблема взаимоотношений людей и государства, а также проблема тоталитарного государственного режима. Значимость произведения заключается не только в противостоянии моральных ценностей человека и ожесточенной государственной власти, но и в уникальной авторской манере повествования: использовании особой лексики для точной передачи эпохи, места и времени событий. В рассказе «Один день Ивана Денисовича» А.И. Солженицын показывает читателям лексическое разнообразие русского языка.

Анализируя рассказ, могу выделить следующую структуру лексики произведения: общеупотребительная и диалектная лексика, арготизмы, жаргонизмы. Применение данных лексических пластов сказывается на эмоциональной составляющей всего произведения. Благодаря их разнообразию произведение приобретает особую стилевую ценность для изучения многогранности русского языка, а использование тюремных жаргонизмов отражает символику лагерной культуры. А.И. Солженицын в данном произведении также использует аббревиатуры, как средство стилистической особенности. Их использование обусловлено эпохой, в которую очень часто использовались такие слова. «А в КВЧ, чтоб ему [каптеру] письма отдельно откладывали, не затеривали? А захочешь денек закосить, в зоне на боку полежать, – доктору поднести надо»¹. КВЧ (аббревиатура) – Культурно – Воспитательная Часть. Отдел лагерной администрации, ведающий агитацией, художественной самодеятельностью, библиотекой, перепиской и выполняющей всякие подсобные функции. Закосить (жаргонизм) – воспользоваться, присвоить что-либо вопреки установленным правилам.

Особое внимание автор уделяет использованию тюремных жаргонизмов, призванных идентифицировать участников преступного мира. Для них характерны наиболее узкие правила и структуры использования, которым нет места в лексиконе культурного человека. Однако их применение в литературе может быть обусловлено особой подлинно-исторической темой произведения. Соразмерное сочетание данных пластов лекси-

ки русского языка определяет особенности художественной стилистики рассказа «Один День Ивана Денисовича».

Жаргонная лексика произведения, несмотря на её обособленность от структуры речи подчеркивает эмоциональную и экспрессивную окраску лексического состава повести. Особой ценностью для автора было показать всю истину страшной лагерной жизни. Теория «правды и лжи» была полностью доказана при помощи вышедшей в народ повести.

Совершенно противоположную концепцию о безнадежном разрушении человеческой личности в условиях тюремного заключения представил Варлам Шаламов в сборнике произведений на лагерную тематику «Колымские рассказы». Феномен обесценивания всех нравственных, моральных и этических принципов человека, изображение страданий, боли, горя рассматривается автором как последствия влияния лагерного мира. Герои произведений крайне несчастны, не вступая в борьбу за жизнь в противостоянии тоталитарного государственного аппарата и личности, были обречены на ожидание неминуемой смерти. Когда смысл существования беспощадно исчезает в глазах заключенных – определяется проблематика рассказов вошедших в сборник: становятся насущными проблемы нравственного падения, обесценивания человеческой жизни, борьба личности и государства.

Отличительной особенностью рассказов Варлама Шаламова является документальное повествование с сильнейшей философской истиной, основанной на психологическом воздействии на читателя. Мотивы воздействия погружают читателей в лагерный мир абсолютной бесчеловечности и разрухи. Страх в произведении создается горькой правдой, лишенной гнева.

Произведение лагерной тематики «Красный крест» входит в сборник «Колымских рассказов». Рассказ является не только документальным подтверждением лагерного сообщества, но и философским методом познания эпохи. При описании В.Т. Шаламов выбирает такие художественные приемы, направленные на сознание личности, с целью прочувствовать трагический опыт человечества. Лагерь, с точки зрения автора, – точный выразительный образ совершенного зла, уничтожающий всякого, кто причастен к тюремному миру. Вся экспрессивная составляющая произведения основана на категоричном авторском отказе от использования жаргонной лексики, блатных диалектах, как символики лагерного мира. «Слова эти – отравы, яд, влезающий в душу человека, и именно с овладения блатным диалектом и начинается сближение фраера с блатным миром»¹. Заключенные, избирающие путь саморазрушения методом употребления блатных диалектов, непременно выберут ложь и воровство

¹ Шаламов В.Т. Собрание сочинений в четырех томах. Т. 1. М.: Художественная литература, Вагриус, 1998. С. 148.

¹ Солженицын А.И. Один день Ивана Денисовича. Im-Werden-Verlag, 2001. С. 55.

своим принципом.

Главный герой повести Солженицына – собирательный образ людей того времени, которых судьба столкнула с тюремным миром. Система взглядов автора: все ценное в человеке – его моральные и нравственные принципы, невзирая на обстоятельства их губительного разрушения, человек способен самостоятельно преодолеть испытания лагеря, сохранив в себе лучшие качества. Позиция Шаламова совершенно категорична. Лагерь – горький опыт человека, где происходит мгновенный процесс деградации, разрушения личности. Всякий заключенный обречен на самоуничтожение и муки, называемые автором «лагерным наследством».

Благодаря лексическим и стилистическим особенностям произведений создаются образы двух взглядов на одну тему лагерного мира. Пройдя через страдания и боли, авторы стали народными героями, воссоздавшими в своих произведениях истинную картину эпохи лагерей. Рассмотренные произведения А.И. Солженицына и В.Т. Шаламова – это борьба против забвения, «голоса» во всеобщую эпоху молчания. Их цель – создать памятный след в истории, литературе, в душе каждого человека, где любые свидетельства и воспоминания о лагерях уничтожены. Стремления авторов к недостижимым политическим темам и есть настоящий героизм во имя будущего русского народа.

Список литературы:

1. Солженицын А.И. Один день Ивана Денисовича. Im-Werden-Verlag, 2001.
2. Шаламов В.Т. Собрание сочинений в четырех томах. Т. 1. М.: Художественная литература, Вагриус, 1998.
3. А.И. Солженицын и русская культура. Вып. 3. Саратов, Издательский центр «Наука», 2009.
4. А. Солженицын с Варламом Шаламовым // Новый мир. 1999. № 4.
5. <https://polka.academy/articles/514> [Полка].
6. <https://polka.academy/articles/532> [Полка].
7. <https://www.booksite.ru/varlam/article25.htm> [Варлам Шаламов].
8. <https://cyberleninka.ru/article/n/shalamov-i-solzhenitsyn-vzaimosvyaz-i-protivostoyanie> [Cyberleninka].

Хабибрахманов Р.Р.,
студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шарыпова Т.П., старший преподаватель

Источники и причины засорения речи

Язык – основа основ духовной культуры, то волшебное орудие, по-

средством которого осуществляется связь времен, связь поколений. Однако очень часто встречаются непонятные слова, искажается речь. Это заимствованные слова, жаргоны, современный интернет, который почти полностью заменил средства общения, и я считаю, что это одни из причин источников засорения русской речи. Орфографические ошибки, допускаемые учащимися при виртуальном общении в социальных сетях, становятся привычными и являются причиной снижения грамотности.

Русский язык достоин любви и пристального изучения. Л.Н. Толстой говорил о русском языке: «Тысячелетиями создавал народ это гибкое, пышное, неисчерпаемое богатство, умное поэтическое и трудовое орудие своей национальной жизни, своей мысли, своих чувств, своих надежд, своего гнева, своего великого будущего»¹.

Чистота речи – отсутствие в ней лишних слов, слов-«сорняков», слов-«паразитов». Конечно, в языке этих слов нет, такими они становятся в речи говорящего из-за частого, неуместного их употребления. Пристрастие к лишним словам может служить речевой характеристикой человека. Иногда привычка вставлять в речь одно какое-либо слово становится отличительным признаком говорящего. Слова-сорняки не несут никакой смысловой нагрузки, не обладают информативностью. Они просто засоряют речь говорящего, затрудняют ее восприятие, отвлекают внимание от содержания высказывания. Кроме того, лишние слова психологически действуют на слушателей, которые незаметно для себя начинают подсчитывать количество таких слов в устном выступлении.

Почему же все-таки слова-сорняки появляются в нашей речи? Как видим, причиной может быть волнение, но может быть и неумение мыслить публично, подбирать ненужные слова для оформления своих мыслей и, конечно, бедность индивидуального словаря говорящего.

В последнее время произошли перемены в нашей языковой жизни – более свободное обращение со словом. Эта свобода обнаруживается не только в речах митинговых ораторов и политических деятелей, не только под печатной статьей журналиста, но и в повседневной речевой практике обычных носителей русского языка. Литературная норма стала более терпимой к просторечному обороту, к жаргонному слову, к новым иноязычным заимствованиям.

Ругательства, «матерный язык», «непечатное слово» сегодня можно встретить на страницах независимых газет, свободных изданий, в текстах художественных произведений. В магазинах, на книжных базарах продаются словари, содержащие не только жаргонные, блатные слова, но и нецензурные. Это всё примеры, поступающие от малограмотных, но все-таки граждан нашей страны. А ведь есть еще и многочисленные иностранные заимствования, которые также пагубно влияют на нашу речь.

1 Введенская Л.А. Культура речи. М.: Издат. центр «Феникс», 2003. 544 с.

Все это загрязняет нашу с вами речь и разделяется на пять группы: просторечия, сленг, жаргон, заимствования и ненормативная лексика.

Проблема использования жаргонизмов обучающихся исследовалась экспериментальным путем. Приняли участие 39 студентов 1 курса КФ ФГБОУВО, возраста 15-18 лет.

При обработке результатов установлено, что на вопрос «Почему вы используете молодежный сленг?» были получены ответы: удобно – 16 студентов (41%), не использую – 3 студента (7,7%), модно – 13 студентов (33,3%), привычка – 5 студентов (12,8%), «потому что я флексер» – 1 студент (2,6%).

Наиболее распространенные в речи учащихся слова: «краш», «лох», «короче», «типо», «ну», «рофл», «жиза», «окей», «норм», «блин», «жесть», «капец», «чет», «го», «ок», «прив», «лол», «Данила ты что крейзи», «до», «хэлхулэллэр», «хейт», «хайп», «комент», «лайк», «салям», «внатуре», «бро», «хз», «ясн», «крч», «щас», «сча», «хочу жрать», «Ренат», «артист», «суд», «телефон», «министерство», «привет», «как дела», «хорошо», «Эдик».

На вопрос «Как вы относитесь употреблению таких слов, которые искажают русский язык?» студенты дали такие ответы: нейтрально – 15 студентов (38,5%), негативно – 11 студентов (28,2%), положительно – 13 студентов (33,3%).

На вопрос «Как вы думаете, что ждет язык сленга социальных сетей в будущем?» были получены ответы: дальнейшее развитие – 22 студента (56,4%), ничего хорошего – 4 студента (10,3%), не знаю – 13 студентов (33,3%).

На вопрос «Сможете ли вы прожить день без употребления молодежного сленга?» были получены ответы: нет – 9 студентов (23,1%), да – 30 студентов (76,9%).

Таким образом, можно сделать вывод:

- использование молодежного сленга символизирует единение молодежи, их отличие от старшего поколения;
- это устойчивое языковое образование в силу стремления молодежи «выделиться», противопоставить себя старшему поколению и общественным нормам, в том числе – на языковом уровне из-за особенностей занятий и увлечений;
- в речи современной молодежи отражается весь порядок изменения жизни общества.

Результаты исследования и вывода говорят о том, что в нашем окружении студенты не считают употребление сленга источником и причиной засорения речи. Сленг был, есть и всегда будет использоваться в лексике. Хорошо это или плохо? Вопрос риторический. Сленг нельзя ни запретить, ни отменить.

Он меняется с течением времени: одни слова теряют свою актуальность, другие – появляются.

Исследование молодежной речи интересно и важно для современного этапа языкознания. Надо бороться за способы сохранения русского литературного языка, разрабатывать дальше и предлагать свои пути и формы работы с молодежью.

Список литературы:

1. Введенская Л.А. Культура речи. М.: Издат. центр «Феникс», 2002. 448 с.
2. Русский язык и культура речи: учебное пособие для вузов / Введенская Л.А., Павлова Л.Г., Кашаева Е.Ю. М.: Издат. центр «Феникс», 2003. 544 с.
3. Современный русский язык. Часть 3. Синтаксис. Пунктуация / Бабайцева В.В., Максимов Л.Ю. М.: Издат. центр «Просвещение», 1981. 271 с.
4. Скворцов Л.И. Теоретические основы культуры речи. М.: Издат. центр «Наука», 1980. 352 с.

Хоркина В.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Храмова Н.А., к.пед.н., старший преподаватель

Особенности юридического образования за рубежом

Одной из наиболее востребованных профессий современного общества является юрист, поскольку роль и значение юриспруденции в обществе неуклонно возрастает. Кроме того, эта профессия является престижной, хорошо оплачиваемой и позволяет развиваться во многих сферах деятельности. Право в отличие от других социальных наук обладает явно выраженным национально-государственным характером, т.е. является нормативным выражением истории, традиций, психологии и культуры каждой нации. А различия в национальных правовых системах неизбежно влекут за собой и различия в юридическом образовании.

Особенности юридического образования в США

Одной из особенностей юридического образования в США является отсутствие теоретических предметов, таких как теория государства и права, история права, логика и т.п. и сильный упор на практику, преподаватели и студенты постоянно взаимодействуют. Ученикам не указывает на то, как правильно строить свою речь и какие приемы использовать – они учатся это делать на ходу. В США, как и в других странах с англосак-

сонской системой права, источником права является прецедент¹. В качестве преподавателей лекции читают практические работники – действующие судьи, советники, известные юристы. В США юридическое образование подразделяется на 2 ступени: JD и LLM.

JD (Juris Doctor) – профессиональное юридическое образование продолжительностью 3 года, достаточное для последующей работы юристом или адвокатом. По завершении обучения трудоустроиться можно в любом штате и получить лицензию на ведение юридической практики.

LLM (Master of Laws) – магистратура продолжительностью 1 академический год. Эта программа имеет более высокий статус и отличается более сложным вопросом трудоустройства, т.к. работать по специальности вы сможете только в Калифорнии и Нью-Йорке.

Самым престижным юридическим университетом в США является Гарвард – самое старое учебное заведение США². Стоимость обучения в нём достаточно высока: со всеми затратами, которые необходимы для нормальной студенческой жизни, цена за год обучения в Гарварде будет составлять примерно 80 тысяч долларов. Обучение длится 3 года и за весь период обучения студент постигает все возможные аспекты юриспруденции. Но юридическое образование в США имеет ещё одну особенность – поступить на юридический факультет может лишь тот студент, который уже получил диплом бакалавра, но уже по другой специальности, поэтому юрист в США – человек старше 30 лет.

Особенности юридического образования в Великобритании

Квалификация в области юриспруденции, полученная в Великобритании, пользуется широким признанием и уважением во многих странах. Юридическое образование является двухступенным: трёх-летнее образование в университете и годовалая практическая стажировка. Юридическое образование Великобритании является платным. Вступительных экзаменов нет. Ежегодные наборы студентов небольшие – до ста человек. По итогам обучения в университете сдаются экзамены. Обучение в университете имеет практический характер. Студенты ориентированы на будущую работу в определенных фирмах.

Английская система юридической подготовки имеет ряд нюансов. Так, еще во время учебы на бакалавриате следует определиться, желаете ли вы быть Солиситором³ (Solicitor)

или Барристером¹ (Barrister).

Юридическое образование в Англии находится на распутье. Это вызвано тем, что степень бакалавра в сочетании с практикой теряет привлекательность в мире. В настоящее время широко экспортируется американская модель, особенно в развивающиеся страны, такие как Китай

Особенности юридического образования в Китае

Для правовой культуры Китая характерно традиционное преобладание норм морали над нормами права в регулировании любых вопросов общественной жизни, включая самые важные². Согласно идеям конфуцианства, на переднем плане должны находиться воспитание и убеждение, а не власть и принуждение. В Китае один из самых низких показателей количества юристов, исходя из численности населения: всего 1,6 человек на 10.000 населения.

В Китае целью юридического образования является не только приобретение знаний, но и воспитание необходимых моральных качеств. Студенты курса изучают правовую систему Китая и других стран, в которых в дальнейшем смогут получить работу при изучении иностранного языка. Одной из особенностей юридического образования в Китае является отрыв обучения от практики. Система преподавания основана на лекциях и освоении теоретического материала.

Особенность юридического образования в Австрии

Особенностью юридического образования в Австрии является то, что оно не адаптировано к Болонской модели (Болонский процесс признан унифицировать высшее образование в вузах Европы по модели «3 года бакалавриата +2 года магистратуры»). Весь учебный процесс в Австрии занимает четыре года. Государство устанавливает ряд структурных требований к юридическому образованию. Своего рода эталонном образования в области права может служить юридический факультет Венского университета.

Венский университет – старейшее и самое большое высшее учебное заведение в немецкоговорящих странах. Факультет права в нем тоже является самым. Программа обучения фокусируется на действующем австрийском законодательстве. Студенты учатся не только накапливать узкоспециальные знания, но и учатся применять междисциплинарный подход.

В Австрии юридические специальности высоко востребованы. Эксперты отмечают, что выпускникам – юристам найти подходящую должность в целом проще, чем молодым магистрам других специальностей.

1 Барристер – адвокат высшего ранга, в основном занят практической деятельностью в судах. // Уолкер Р. Английская судебная система [Книга]. Великобритания, Лондон: Kiralify A.K.R. The English legal system. L, 1984. Т. 1. 167 с. 211 с.

2 Саидов А.Х. Сравнительное правоведение и юридическая география мира [Книга]. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1993. Т. 1. 111 с. 144 с.

1 Судебный прецедент – вынесенное судом по конкретному делу решение, обоснование которого становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции при решении аналогичного дела // Богдановская Ю.И. Прецедентное право [Книга]. М.: Институт государства и права Российской академии наук. М.: Наука, 1993. 239 с.

2 <https://hls.harvard.edu/>

3 Солистор – адвокат, ведущий дела в судах графств и подготавливающий материалы для барристеров // Уолкер Р. Английская судебная система [Книга]. Великобритания, Лондон: Kiralify A.K.R. The English legal system. L, 1984. Т. 1. 167 с. 211 с.

стей.

Особенности юридического образования в Чехии

Образование в государственных юридических вузах Чехии качественное, престижное и бесплатное. Последний фактор является особенно привлекательным для выходцев их стран бывшего СНГ. В Карловом университете обучение на юридическом факультете ведется только на очной форме на протяжении 5 лет по учебной программе «Право и юриспруденция» до получения степени магистра. В Чехии юридическое образование не делится на бакалавриат и магистратуру. Юридический факультет требует от иностранных абитуриентов сертификат о знании чешского языка.

Особенности юридического образования в Японии

В юридическом образовании Японии сочетаются и параллельно действуют как традиционные нормы, сложившиеся в прошлом, так и реципированные в конце прошлого века романо-германские правовые модели¹.

Подготовка юристов в Японии имеет определенные особенности. Доступ к юридической профессии обусловлен демонстрацией знаний, умений и компетенций на специальном квалификационном экзамене, являющемся государственным испытанием. Сдача экзамена обязательна для получения профессии адвоката, прокурора или судьи. Также необходимо пройти специальную юридическую стажировку в институте при Верховном суде Японии. Стажировка включает в себя определенные экзамены, которые необходимо сдать для ее завершения. В случае успешного завершения юридической стажировки соискатель получает лицензию юриста. Расходы на обучение в школах права за год в среднем – от 600 тысяч рублей.

Специалист должен уметь толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом. Формирование этих компетенций невозможно без достойного образования. Сейчас для желающих учиться на юриста существует огромная платформа, которая гарантирует качество образования. Таким образом, юридическое образование в каждом государстве имеет свои отличительные особенности, что делают его совершенно уникальным, отличным от остальных.

Список литературы:

1. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение и юридическая география мира [Книга]. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1993. Т. 1. 111 с. 144 с.

¹ К романо-германской правовой семье относятся правовые системы, возникшие в континентальной Европе на основе римских, канонических и местных правовых традиций // Рене Д. Основные правовые системы современности [Книга]. М.: Прогресс, 1988. Т. 258 с. 496 с.

2. Богдановская Ю.И. Прецедентное право [Книга]. М.: Институт государства и права Российской академии наук. М.: Наука, 1993. 239 с.
3. Рене Д. Основные правовые системы современности [Книга]. М.: Прогресс, 1988. Т. 258 с. 496 с.
4. Уолкер Р. Английская судебная система [Книга]. Великобритания, Лондон: Kiralify A.K.R. The English legal system. L, 1984. Т. 1. 167 с. 211 с.
5. <https://hls.harvard.edu/> [В Интернете].

Черменская Ю.М.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Храмова Н.А., к.пед.н., старший преподаватель

Особенности прав и свобод человека в зарубежных странах

Права человека в последней трети XX века стала предметом глубокой озабоченности со стороны мирового сообщества, а порой даже политически определялись как цель внешней политики (США), именно поэтому актуальность данной темы на сегодняшний день очень велика, т.к. остро стоит вопрос об ограничении прав и свобод человека, их особенностях, а главное – их использовании, ведь они являются главными инструментами надежной охраны и защиты каждого человека¹.

Рассмотрим эти самые особенности прав и свобод человека на базе некоторых зарубежных стран, например, самым любопытным в Конституции Великобритании является то, что Конституции Великобритании не существует. Нет единого документа, являющегося основным законом страны: есть «конституционные законы» и «просто законы». Случился какой-нибудь судебный прецедент, пришел суд к какому-либо решению – вот и источник права. Поэтому документов о правах англичан много, они весьма разнохарактерны и в один так и не собраны.

В Великобритании, согласно закону, запрещено подозрительно обращаться с лососем во время потрошения. Этот закон приняли в 1986 году, и он действует до сих.

Ну и самый глупый закон Великобритании, по мнению местных жителей, – запрет на смерть в здании Парламента. Принят закон был в 1313 г. и объясняется просто: если вы умерли в Парламенте, государство обя-

¹ Москвитин А.В., Петина О.В. Актуальность знания прав человека / Юный ученый: учебник для обучающихся средней школы. 2016. С. 113–116.

зано похоронить вас за свой счет¹.

В остальном правовые нормы в Англии соответствуют западным образцам, хотя есть и курьезные случаи, касающиеся английских законов: например, здесь наезд на собаку наказывается строже, чем наезд на человека; к мэру следует обращаться только «мистер мэр», даже если мэр – женщина. А на улицах Кэмбриджа законом запрещается играть в теннис.

В Британии же достаточно много странных законов, которые, к счастью, не всегда исполняются. На бумаге вам запрещено чистить ковры на улице с 8 утра до 10 вечера, перегонять скот по городу в дневное время без соответствующего разрешения, переворачивать марку с изображением короля или королевы вверх ногами. А вот где действительно опасно шутить с купюрами, так это в Азии: в Таиланде вас оштрафуют, если наступите на банкноту с изображением монарха, а из Индии вообще запрещается вывозить рупии.

Но вот если вы покормите чаек в прибрежном графстве Саффолк, вам наверняка придется выложить из кармана около €3 000: расплодившихся птичек местные власти не любят. А туристам в Лондоне стоит помнить, что штраф за езду на велосипеде по тротуару будет стоить вам £100, а если вы припарковались на авто и не глушите мотор дольше трех минут, готовы £120.

Конституция США считается самой маленькой и самой устойчивой Конституцией в мире. Американцы так уважают закон своей страны, что даже не вносят в основной текст поправки – их печатают отдельным приложением в конце основного текста. Кстати, первая поправка к Конституции США гласит: «Конгресс не должен издавать ни одного закона, ограничивающего свободу слова и печати». В штате Юта запрещено законом ругаться в присутствии покойника, житель Кентукки хотя бы раз в год обязан по закону принимать ванну. В Алабаме запрещается законом использовать для вспашки хлопкового поля слонов, а в Аризоне запрещено охотиться на верблюдов – вряд ли кто-то страдает от этого закона, ведь верблюды здесь не водятся.

В Иллинойсе с вас могут взыскать \$1 000, если будете бить крыс бейсбольной битой. В Миннесоте – до \$2 000, если проедетесь по городу с грязными шинами. Власти штата Колорадо оштрафуют вас на \$500 за убийство собаки (если вы украли ее у соседа, можете вообще сесть в тюрьму на 10 лет).

Не стоит бегать спиной после заката в штате Коннектикут, держать лошадь в ванной в Южной Каролине или ходить со львом в кинотеатр в Мэриленде. Это запрещено местными законами.

Конституция Индии, в отличие от Американской, наоборот, считается самой большой и сложной конституцией в мире. В ней 395 статей, 12

приложений и 500 поправок, написанных очень трудным языком. Кроме того, все нормы и права человека разбросаны по всей Конституции так бессистемно, что найти нужную информацию чрезвычайно непросто – за это индийская Конституция считается еще и одной из самых трудно понимаемых.

Права человека в Китае западными странами расцениваются как проблемные, во многом не соответствующие международным нормам. Спорными вопросами считается политика проведения смертной казни (за продажу наркотиков и коррупцию), политика «одна семья-один ребенок» (за каждого последующего семья платит штраф), отсутствие защиты свободы прессы и религии – вольнодумство и философия жизни преследуются политикой. Свобода слова здесь формально отсутствует. Пожилые сельские рабочие не получают пенсию, а работают за чашку риса один раз в день. По крайней мере, от НДС освобождается продукция сельского хозяйства, если ее реализует сам производитель.

Конституция Японии в целом гарантирует все основные права и свободы граждан, провозглашает равенство, запрещает рабство, пытки и незаконное заключение. Среди новых прав – право на надлежащее содержание окружающей среды, право на информацию, на конфиденциальность и защиту частной жизни. В целом Конституция соблюдается, однако были зафиксированы случаи дискриминации женщин, иностранцев, внебрачных детей, чрезмерная эксплуатация работников, несоблюдение прав заключенных. Любопытно, что в Конституции Японии провозглашается отказ Японии от войны. После поражения страны во Второй мировой войны, Япония отказалась от войны как способа осуществления государственного суверенитета.

В Ливии был принят закон, провозглашающий Коран – основным законом страны, то есть по сути – Конституцией. Такое почитание религиозного закона вообще характерно для многих мусульманских стран. Поэтому идеи о правах личности здесь редко отражаются во внутренних нормативных актах. Главное – все действия мусульман должны быть в интересах ислама, остальные положения о правах зачастую формальны.

В Италии часто нарушаются права человека: страна на третьем месте по количеству исков по правам человека (14 000 за 2012 года, на первом и втором местах Россия и Турция). Жалобы во основном приходятся на несоблюдение принципов, касающихся владения частной собственностью, на незаконную конфискацию, нарушение прав на частную и семейную жизнь, опеку над детьми, содержание в тюрьмах, на неоправданное применение силы при полицейских задержаниях. Лишь недавно здесь появилось закон о предоставлении убежища беженцам: в пункты содержания теперь будут допускаться просители и незаконные мигранты (до этого времени все безжалостно выселялись в целях борьбы с терроризмом).

¹ Киричѐк Е.В. Научная статья по специальности «Право». 23 марта 2016 год.

Еще один из самых известных законов Италии – запрет на кормление голубей на площади Святого Марка. Штраф – около \$600.

В Эралии нельзя строить замки из песка – это мешает гуляющим по набережной. На венецианских пляжах запрещено собирать ракушки (штраф – от €25 до €250).

В итальянской столице моды стоит быть внимательным к своим эмоциям, так как в Милане действует закон, который запрещает быть хмурым. Показывать печальные эмоции можно только в больнице или на похоронах. В других общественных местах нужно улыбаться, за хмурый взгляд полиция может дать штраф.

В Швейцарии отсутствуют ордена и медали – это обеспечивает равенство всех граждан перед законом. Во всем Конституция Швейцарии провозглашает права и свободы по международным стандартам: свобода выбора религии, предпринимательства, права на заключение брака, выражение мнения, выбора места жительства. Правда, Швейцария стала последней страной, признавшей избирательные права женщин.

В Конституции Бразилии есть специальная глава «Об индейцах», в которой за индейцами признается их социальная организация, обычаи и традиции, языки и верования, а также первоначальные права на земли, которые они традиционно занимают. Еще примечательные факты: в Бразилии лица старше 65 лет по праву ездят в общественном транспорте бесплатно. А в Рио-де-Жанейро с 10 вечера до 5 утра водителям разрешено ехать на красный свет светофора.

В Австралии запрещено распространение смешных видео. Если вы поделитесь YouTube-роликом со своими подписчиками, вам грозит штраф в размере \$ 93,5 тыс. или 5 лет тюрьмы. Здесь очень жесткий закон об авторском праве, который пользователям интернета приходится нарушать на свой страх и риск¹.

Подводя итоги вышесказанного, следует отметить, что каждая страна уникальна, как и ее законы, которые складывались в ходе долгого исторического пути, приобретая со временем свои особенности. Они изменялись под действием обычаев и традиций, влияли на образ жизни местных жителей, а также оказывали и будут оказывать огромное влияние на развитие страны и ее общества в целом.

Список литературы:

1. Москвитин А.В., Петина О.В. Актуальность знания прав человека / Юный ученый: учебник для обучающихся средней школы. 2016. С. 113–116.
2. Киричек Е.В. Научная статья по специальности «Право». 23 марта 2016 год.
3. Бородачев А.Б. Сайт научных статей «All accor live limitless». 15 марта 2015 год.

¹ Бородачев А.Б. Сайт научных статей «All accor live limitless». 15 марта 2015 год.

Чугунов Я.В.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Биккинина Л.И., преподаватель

Международно-правовые проблемы освоения Луны

04 октября 1957 года СССР запустил первый искусственный спутник Земли, что ознаменовало начало космической эры. 03 ноября, через месяц, был запущен космический аппарат «Спутник-2», впервые выведший в космос собаку Лайку. Результаты первых и последующих запусков привели к перевороту в наших представлениях о природе внеземных объектов. Были получены подробные данные о многих небесных телах, в частности о Луне. Ученые смогли исследовать состав лунного грунта, осуществили картирование обратной стороны Луны, установили присутствие замерзшей воды на ее внешней сфере. Все это приближало момент, когда люди всерьез возьмутся не только за детальное изучение спутника, но и за освоение Луны.

С первых запусков возникла необходимость создания норм международного космического права. Через 40 дней после первого запуска Генеральная Ассамблея (ГА) ООН в резолюции 1148(XII)¹ призвала к совместному изучению «системы инспекции, имеющей своей целью обеспечить, что запуск предметов в космическое пространство будет производится исключительно для мирных и научных целей». В 1958 году ГА ООН создает специальный Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС)². В его состав на сегодня входят 95 государств. Последнее «расширение» произошло на 62-й сессии Комитета (12-21 июня 2019 г.). Задача комитета изучение «характера правовых проблем, которые могут возникнуть при проведении программ исследования космического пространства». Данные резолюции, дополненные несколькими другими резолюциями ГА, заложили основу международного космического права, регулирующего вопросы космической деятельности, и определили его общий характер и форму.

Первостепенное значение в международном космическом праве имеет Договор о космосе (далее – Договор), принятый 27 января 1967 годы. Первыми участниками Договора стали Советский Союз, Соединенные Штаты Америки и Великобритания. На сегодняшний день более 100 стран являются государствами – участниками Договора. Особое внимание следует уделить двум принципам, прописанным в Договоре: во-

¹ <https://www.un.org/ru/ga/12/docs/12res.shtml>. Официальный сайт Генеральной Ассамблеи ООН.

² <https://www.unov.org/unov/ru/unoosa.html>. Сайт отделения ООН в Вене.

первых, космос является демилитаризованной зоной, т.е. запрещены любые военные действия, в том числе строительство военных сооружений, содержание вооруженных сил, возведение укреплений, выполнение маневров¹. Во-вторых, космическое пространство и небесные тела признаны общечеловеческим достоянием. Следовательно, они не могут быть присвоены одним государством или, тем более, частным лицом.

Наряду с Договором о космосе существует Соглашение о Луне и других небесных телах (далее – Соглашение). Данный документ был подписан 18 декабря 1979 года, вступил в силу 11 июля 1984 года. Соглашение распространяет международное право на Луну и все другие небесные тела, кроме Земли, включая орбиты вокруг этих тел. Соглашение о Луне допускает только мирный характер использования Луны и других небесных тел, провозглашает принцип равенства прав всех государств на исследования небесных тел, принцип недопустимости заявления претензий со стороны любого государства на суверенитет в отношении любого небесного тела.

Покорение Луны стало ключевым моментом в космической гонке. Космическая программа Советского Союза «Луна» реализовывалась с 1958 по 1976 года. В Соединенных Штатах с 1961 по 1975 года осуществлялась программа пилотируемых космических полетов «Аполлон». У каждой из стран были свои успехи и провалы, но к началу 80-х годов, стало понятно, что полеты на Луну не рентабельны и изначально были результатом азарта со стороны СССР и США. К сожалению активное изучение Луны приостановилось на десятилетия.

В ходе активного изучения Луны с разных областей поверхности было доставлено более 450 кг лунного грунта. Благодаря спектральному анализу было установлено, что в недрах Луны залегают различные металлы. В частности, железо, алюминий, титан, торий, хром, магний. В составе лунного реголита также обнаружены калий, натрий, кремний и фосфор. С помощью автоматической межпланетной станции Lunar Prospector, запущенной в 1998 году, удалось также определить локализацию того или иного металла на лунной поверхности.

Пожалуй, главным и наиболее перспективным в плане освоения ресурсов на Луне является изотоп гелий-3. Земляне рассматривают его как возможное термоядерное топливо. На Земле он встречается крайне редко. Все запасы этого изотопа на Земле оцениваются учеными не более чем в одну тонну, а на Луне более 100 тонн. При этом один грамм гелия-3 способен заменить до 15 тонн нефти.

В 2000-х годах Китай озвучил перспективные планы освоения естественного спутника, что подвигло космических лидеров вновь заняться лунными программами. Лунные программы возобновились у Российской

Федерации (2007) и США (2010), появились у Японии (2006), Индии (2007) и Европейского космического агентства (2018).

На сегодняшний день у всех стран с лунной программой есть раздел о добычи ресурсов на Луне. В 2015 году в США был принят закон¹, законов, наделяющий частный сектор правом разрабатывать, присваивать и продавать минеральные ресурсы небесных тел, включая астероиды. Однако правовое регулирование добычи в космосе остаётся неоднозначным. Договор по космосу не запрещает добычу ресурсов в космосе, до тех пор, пока горнодобывающая станция не представляет «захвата» части космического пространства. Впрочем, в тексте Договора не упомянуто, кто будет распоряжаться ресурсами, полученными на Луне. Соглашение частично разъяснило права на ведение горнодобывающей деятельности в космосе: «Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества», «использование Луны должно осуществляться на благо и в интересах всех стран». Соглашение о Луне, впрочем, не было ратифицировано (в отличие от Договора о космосе), причем против него голосовали как США, так и СССР, в результате чего пункт Договора по космосу о добыче природных ресурсов остался неясным. Следовательно, можно ожидать, что эта область космического права станет все более важной и потребуют уточнения действующих и создания новых правовых норм. Правовой вакуум, связанный с космическим пространством, постепенно заполняется, но в своем развитии международному космическому праву предстоит преодолеть еще немало изменений и уточнений.

Подводя итог хотелось бы сказать, что система международного права представляет собой структуру, которая постоянно находится в динамичном положении и не стоит на месте. На данном этапе есть множество проблем, пробелов и несовершенств, некоторые из которых требуют незамедлительного решения, но для этого необходимо сделать одну очень важную вещь – научиться договариваться.

Шишкина В.О.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Храмова Н.А., к.пед.н., старший преподаватель

Адаптация студентов-первокурсников из сельской местности к обучению в городских условиях

Проблема социально-психологической адаптации выпускников, вы-

¹ <https://www.roscosmos.ru/22886/> – Официальный сайт Госкорпорации «Роскосмос».

ходцев из сельской местности, является актуальной, учитывая трудности, которые они испытывают при переезде в город. Перемена образа жизни, вхождение в новый для них социум и ряд других трудностей усложняют весь процесс адаптации и отражаются на их самочувствии и успешности учебной деятельности.

Существует множество определений адаптации, как имеющих общий, очень широкий смысл, так и сводящих сущность адаптационного процесса к явлениям одного из множества уровней – от биохимического до социального. Адаптация – это процесс приспособления студентов к новым условиям жизнедеятельности, новой социальной ситуации. Этот процесс в новом коллективе зависит от обстановки в группе, от ее психологического климата, от того, насколько комфортно, интересно, безопасно чувствует себя студент во время занятий, в общении с однокурсниками.

Разрыв между деревней и городом существовал всегда. На первом курсе происходит изменение многолетнего привычного рабочего стереотипа, основу которого составляет динамический стереотип. Последствия могут проявляться в нервных срывах и стрессовых реакциях. По этой причине период адаптации, связанный со сменой прежних стереотипов, может на первых порах обусловить и сравнительно низкую успеваемость, и трудности в общении.

Исследования М.В. Левченко выявили следующие трудности к процессу адаптации первокурсников из сельской местности: отрицательные переживания, связанные с уходом вчерашних учеников из школьного коллектива с его взаимной помощью и моральной поддержкой; неопределенность мотивации выбора профессии, недостаточная психологическая подготовка к ней; неумение осуществлять психологическое саморегулирование поведения и деятельности, усугубляемое отсутствием привычки повседневного контроля педагогов; поиск оптимального режима труда и отдыха в новых условиях; налаживание быта и самообслуживания, особенно при переходе из домашних условий в общежитие; отсутствие навыков самостоятельной работы, неумение конспектировать, работать с первоисточниками, словарями, справочниками, указателями¹.

Можно выделить несколько периодов адаптации студентов к новой среде:

1. Преадаптационный период. Начинается с момента принятия студентом решения о поступлении в колледж и является периодом психологической подготовки.

2. Период адаптации. Делится на две стадии: ориентировочная и оценочная. Первая направлена на знакомство со средой крупного города, выработку ориентации в ее предметно-вещных элементах. Оценочная стадия характеризуется интенсивной познавательной-критической отборочной деятельностью.

3. Период долговременной адаптации. Он продолжается все время обучения студента.

При поступлении людей в колледж важнейшие социокультурные условия их жизнедеятельности резко меняются: они попадают в новую среду, меняется содержание учебной деятельности, создается новое коммуникативное пространство не только во время аудиторных занятий, но и во внеурочное время. В студенческой группе сосредотачиваются ранее незнакомые друг другу молодые люди, между которыми начинают формироваться межличностные отношения. Полностью меняется среда проживания: часть студентов начинает жить в общежитии или на частных квартирах, другая – в «семье» родственников. Сложный процесс социальной адаптации начинается до поступления в высшие и средние специальные учебные заведения¹.

Препятствием на пути к успешной адаптации является более низкий уровень знаний большинства сельских ребят на момент поступления, который уступает уровню городскому. Следовательно, возникает чувство ущербности перед городскими студентами. Приезд в город ставит перед студентом реальные жизненные проблемы и одна из самых главных связана с устройством на жительство. Институт прописки, высокие цены на недвижимость, недоступность для сельского студента приобретения квартиры в городе являются очень важными проблемами, которые необходимо решить молодому человеку еще до поступления. У студента есть три варианта решения данного вопроса – жить с родственниками, в общежитии или снимать квартиру. Частная квартира является наиболее удобным вариантом в плане независимости студента от родственников и соседей по общежитию. Самой главной опасностью, по признанию самих студентов, является практически безграничная свобода, полная предоставленность самому себе. Многие не выдерживают такой ответственности, вплоть до того, что оставляют место учебы. Студенты, проживающие в общежитии, меньше интегрированы в учебную группу, чем другие студенты, они больше включены в иные круги общения (соседи, «земляки» и др.). Здесь необходимо сказать о той рекламе, которой наивно верят поступающие абитуриенты; им все видится в розовом цвете.... Но зачастую реальная обстановка, с которой студент сталкивается в общежитии, далека от внушаемых ему установок. Большую сложность представ-

¹ Воробьева О.А. Проблема адаптации студентов первокурсников из сельской местности к обучению в колледже // Психология в России и за рубежом: материалы Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, октябрь 2011 г.). СПб.: Реноме, 2011. С. 96–98. URL: <https://moluch.ru/conf/psy/archive/32/995/> (дата обращения: 20.02.2020).

¹ Мудрик А.В. Социальная педагогика. М.: Издательский центр «Академия», 2005. 200 с.

ляют условия для индивидуальных, внеаудиторных занятий. В результате всего вышесказанного можно выделить три группы студентов в соответствии с успешностью прохождения процесса адаптации. Первая группа – дезадаптированная. Приспособление общества к интересам людей создает условия для более глубокой адаптации личности и ее самореализации, а адаптированность личности, в свою очередь, способствует интеграции общества, его стабильному развитию. В противном случае можно говорить об односторонней, а значит, неполной адаптации. По существу, это состояние дезадаптации. Студенты, вошедшие в данную группу, не смогли адаптироваться в социокультурном пространстве, не построили новых коммуникативных связей. Испытывают враждебное отношение к городу, горожанам, учебному процессу в вузе, не заинтересованы в получении диплома и знаний. Цель поступления обычно объясняют тем, что «так захотели родители». Молодые люди плывут по течению, не строят планов на будущее, живут одним днем. Вторая группа – пассивно адаптированная. Представители данной группы за годы обучения либо «варились в собственном соку», то есть круг общения был представлен родо-земляческим кругом, либо наоборот, преимущественно городскими. Цели поступления в высшее учебное заведение объясняют по-разному: от желания получить корочку диплома до получения знаний, которые помогут устроиться в дальнейшем, то есть обеспечат социальную защищенность. Студенты данной группы строят активные планы на будущее, независимо от того, останутся они в городе или вернутся в деревню. Третья группа – активно адаптированная. Студенты этой группы наиболее успешно адаптировались в социокультурной среде учебного заведения. Осознавая себя как «целостность», молодые люди активно строили социальные связи с городскими. Цели получения высшего образования также различны: желание обладать статусом образованного человека, карьерные устремления. Студенты этой группы предпочитают либо остаться в городе, где проходили обучение, либо уехать в другие, более перспективные, по их мнению, города. В итоге лишь для одной группы студентов – активно адаптированной, этап студенческой адаптации пройдет успешно, так как данная группа усвоила и воспроизводит систему знаний, норм и ценностей, которые позволяют ее индивидам быть полноправными членами общества¹.

Таким образом проведенное исследование подтвердило наличие различий у городской и сельской студенческой молодежи в системе ценностей, что, на наш взгляд, определяется сохраняющимися различиями в сельском и городском образе жизни и его влиянии на процесс социализации личности. Выявленные особенности социально-психологической

адаптации сельской студенческой молодежи по сравнению с городской студенческой молодежью мы объясняем трудностями вхождения в новую для нее социальную среду, обусловленными столкновением двух существенно различающихся между собой культур, двух образов жизни. Этот факт необходимо учитывать при организации психологической помощи студентам-первокурсникам, выходцам из села.

Список литературы:

1. Воробьева О.А. Проблема адаптации студентов первокурсников из сельской местности к обучению в колледже // Психология в России и за рубежом: материалы Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, октябрь 2011 г.). СПб.: Реноме, 2011. С. 96–98. URL: <https://moluch.ru/conf/psy/archive/32/995/> (дата обращения: 20.02.2020).
2. Мудрик А.В. Социальная педагогика. М.: Издательский центр «Академия», 2005. 200 с.
3. Носов В.Б. Концепция учебной и воспитательной работы со студентами. М.: МВШЭ, 2007. 38 с.

¹ Носов В.Б. Концепция учебной и воспитательной работы со студентами. М.: МВШЭ, 2007. 38 с.

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ (НА ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКАХ)

Александрова П.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель

Гафиулина К.Н., к.филол.н, доцент

Juvenile delinquency in Russia and the USA

Juvenile delinquency is the totality of crimes committed by persons aged 14 to 18 years. Today it is one of the most pressing problems facing society and state. Many scientists and employees of the internal affairs bodies are engaged in the study and search for a solution to this problem, but the crime rate among adolescents is growing steadily. This means that the currently known methods of crime prevention do not work.

The purpose of our study is to study juvenile delinquency, consider the causes of its occurrence in Russia and the USA, and also consider methods for its prevention.

We must perform the following tasks:

- to find and analyze scientific research works on the subject;
- to study the psychological content of adolescence;
- to analyze the statistics of juvenile delinquency;
- to highlight the main causes of crimes committed by adolescents (according to statistical data),

Adolescence is considered a turning point in the development of each personality. The desire to prove his independence and adulthood, youthful maximalism pushes the teenager to thoughtless actions, which in turn entail consequences of a different nature.

Child crime is always a hot issue in any, even the most prosperous, country. Somewhere it is not very noticeable, somewhere it does not present any particular problems. However, the two states in which this issue is most acute, in view of its importance for the development of the nation, are the United States of America and the Russian Federation.

Russia is the largest country with a population of more than 146 million people¹.

In Russia, by law, children under 14 are not subject to criminal and administrative penalties. Extreme measure - placement of a child in a special school of closed type. For certain offenses, criminal liability in Russia begins from the age of 14, and for the general - from 16 years².

1 <https://www.gks.ru/>

2 The Criminal Code of the Russian Federation" dated 06/13/1996 № 63-ФЗ (as amended on 02/18/2020) Criminal Code Article 87. Criminal liability of minors.

Every year, the Ministry of the Interior reports on the reduction of juvenile delinquency: over 10 years, the number of juvenile delinquents has tripled. But, according to experts, a completely different trend is actually progressing: more and more children are committing crimes under the age of 14, and among these adolescents there are more and more children from prosperous families. The most discouraging thing is that there is practically no possibility of calling juvenile offenders to account. The course on "child-friendly justice" leads to silence of crimes, and a system of prevention and re-education of children has not been created¹.

In November, the Ministry of the Interior informed that from January to September this year, 18.3 thousand people died from various crimes - compared with the same period last year, the number of victims decreased by 6.4%. More than half of the crimes were theft of another's property: fraud, theft and robbery².

Among crimes committed by minors, a high proportion of serious mercenary and mercenary-violent crimes. Often, they also have features of vandalism, excessive cruelty. A large number of these crimes are committed in a group. About every third crime is committed by them together with adults.

Among the causes of juvenile crimes are socio-economic reasons. They include the absence of normal conditions of existence (vagrancy, street children, etc.), the need to seek and obtain means of subsistence independently, self-interest, the desire to take possession of another's property to satisfy personal needs. The following reasons are related to family: dysfunctional family (alcoholics, drug addicts, torturers, etc.). In such families minors are left to themselves, any control is not exercised over them. Parents often beat minors, force them to engage in theft, prostitution, etc. There are also families with hyper-custody, in which minors commit crimes "in spite"; families in which parents and relatives encourage the commission of crimes or commit themselves. Psychological reasons are also distinguished: kleptomania (an obsessive, painful attraction to commit theft or theft regarded as a mental disorder); lack of volitional qualities under pressure of outsiders; psychological humiliation. One more reason is aimless pastime. Teenagers find crime as a hobby, a hobby³.

According to the Ministry of the Interior of the Russian Federation, from January to July 2019 every twenty-seventh crime (3.7%) was committed by minors or with their complicity. In total, 22,787 juvenile offenders were identified. At the same time, the share in the total number of identified individuals amounted to 4.1%. In various constituent entities of the Russian

1 <https://xn--b1aew.xn--p1ai/>

2 The official website of the Ministry of the Interior of the Russian Federation. Statistics and analytics.

3 Bashkatov I.L. Psychology of juvenile delinquency groups. M.: Norma, 2013.

Federation juvenile delinquency has various indicators. The regions are heterogeneous in economic and social indicators. Living conditions have a significant impact on the dynamics of juvenile delinquency. The study of regional characteristics is of fundamental importance not only for the analysis of juvenile delinquency, but also for its prevention¹.

The United States is one of the most developed countries in the world, with a population of more than 329 million people, which is more than 2 times the population of Russia².

By common law a person under the age of 7 is not criminally liable for his behavior. A person who has reached the age of 14 is criminally liable for the full act committed by him. And at the age of 7 to 14 years, it is "unable" to commit a crime. It is considered that at the age of 7 the presumption is quite strong, then it weakens gradually and at the age of 14 it disappears completely. In the United States the problem of juvenile delinquency is very acute, prisons are overcrowded, having no prospects the youth from the outskirts join gangs³. According to the FBI the growth rate of child and youth crime is an average of 8-8.5% per year. Criminals under the age of 18 commit about 52% of car thefts from New York to Los Angeles. 45% of burglaries, 40% of other types of thefts, more than 20% of robberies and 15% of of rape⁴.

A paradoxical fact is that child crime rises sharply during the period of economic prosperity and drops during crises and depressions, it also increases during wars and falls during peace (as for adult crime, everything is exactly the opposite). This characteristic can be explained by the different effects of economic change on the psychological and social well-being of children and adults.

One of the factors in the growth of crime in the United States is the excessive consumption of alcohol and drugs, the cult of consumption of which is instilled in children from TV screens.

Children are ideal sellers. They are smart enough to handle the simple tasks of a courier and a seller. The law is not so severe for those who have not reached the age of majority, and therefore they cannot be behind bars. The absence of fear of the law and the ability to receive the kind of money that parents are unable to earn make children to join gangs where they find a place according to their age and personal characteristics. In total, 60 thousand children are in US prisons. That is more than in any other country in the world. A large proportion

1 The official website of the Ministry of the Interior of the Russian Federation. Statistics and analytics.

2 The total US population as of January 20, 2020 is 329,210,630, according to the Official U.S. Population Counter.

3 US Children and Youth Crime: Based on The Reference shelf, Vol. 28. Edited by Grant S.Mc. Clellan The H.W. Wilson Company, New York, 1956: [Review] / B.S. Orlov // Jurisprudence. 1958. No. 4. S. 112–115.

4 FBI official website.

of these children are Hispanics and African Americans who have committed minor offenses related to theft or drug use. After leaving prisons a very small percentage of these children take the path of correction, many of them join the street gangs and finally become criminals.

In conclusion, it is worth concluding that adolescent crime is the "sore spot" of our time. They talk and write a lot about it, make a lot of TV shows about it, but most people still have not taken this problem seriously. A well-organized leisure time, a reasonable use of free time, taking into consideration age-related interests and needs, the specifics of various teenage and youth groups, an increase in legal literacy of population take a large place in crime prevention. Also, measures should be taken to bring children and their parents closer together, to increase family values, since it is adults who set an example for their children.

Преступность несовершеннолетних в России и США

Преступность несовершеннолетних – совокупность преступлений, совершенных лицами в возрасте от 14 до 18 лет. На сегодняшний день это одна из самых актуальных проблем, стоящих перед обществом и государством. Многие ученые и сотрудники органов внутренних дел заняты изучением и поиском решения данной проблемы, но уровень преступности среди подростков неуклонно растет. Это означает, что ныне известные методы профилактики правонарушений не действуют.

Цель нашего исследования – изучить подростковую преступность, рассмотреть причины ее возникновения в России и США, а также рассмотреть методы ее предотвращения.

Для этого необходимо выполнить следующие задачи:

- найти и проанализировать литературу по данной теме;
- изучить психологическое содержание подросткового периода;
- проанализировать статистические данные правонарушений несовершеннолетних по Свердловской области;
- на основе статистических данных выделить основные причины совершаемых подростками преступлений.

Подростковый возраст считается переломным моментом в развитии каждой личности. Желание доказать свою самостоятельность и взрослость, юношеский максимализм толкает подростка на необдуманные поступки, которые в свою очередь влекут за собой последствия различного характера.

Детская преступность – всегда острый вопрос в любой, даже самой благополучной стране. В одних странах она заметна, в других – не представляет особых проблем. Однако два государства, в которых этот вопрос стоит наиболее остро, ввиду его значимости для развития нации – это Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация.

Россия – крупнейшая страна с населением более 146 миллионов человек¹.

В России по закону дети до 14 лет не подлежат уголовному и административному наказанию. Крайняя мера – помещение ребенка в спецшколу закрытого типа. По отдельным составам преступлений уголовная ответственность в России наступает с 14 лет, по общему составу преступлений – с 16 лет².

Министерство внутренних дел РФ каждый год отчитывается о снижении подростковой преступности: за 10 лет количество несовершеннолетних правонарушителей уменьшилось втрое. Но, как утверждают эксперты, на наблюдается другая тенденция – все больше детей идут на преступления до 14 лет, причем среди таких подростков все больше ребят из благополучных семей³.

В ноябре в МВД РФ заявили, что с января по сентябрь 2019 года от различных преступлений погибло 18,3 тыс. человек, по сравнению с аналогичным прошлым периодом число жертв сократилось на 6,4%. Более половины преступлений составили хищения чужого имущества: мошенничества, кражи, грабежи и разбои⁴.

Среди преступлений, совершаемых несовершеннолетними, велика доля тяжких корыстных и корыстно-насильственных преступлений. Нередко им присущи также черты вандализма, чрезмерной жестокости. Большое количество этих преступлений совершается в группе. Примерно каждое третье преступление совершается ими совместно со взрослыми.

Среди основных причин преступности несовершеннолетних выделяют: социально-экономические причины. К ним относятся отсутствие нормальных условий существования вследствие бродяжничества, безпризорности и др.; вынужденность самостоятельно искать и добывать средства существования; корысть, желание завладеть чужим имуществом для удовлетворения личных потребностей. Другие причины связаны с неблагополучием в семье: наличие в семье алкоголиков, наркоманов, истязателей и др. В таких семьях несовершеннолетние предоставлены сами себе, за ними не осуществляется контроль, нередко родители избивают несовершеннолетних, принуждают заниматься кражами, проституцией и т.п.; в семьях с гиперопекой, несовершеннолетние совершают преступления «назло» родителям; в семьях, в которых сами родители либо другие родственники поощряют совершение преступлений, совершают их сами. Также выделяют психологические причины: клептома-

1 <https://www.gks.ru/>

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) УК РФ Статья 87. Уголовная ответственность несовершеннолетних.

3 <https://xn--blaew.xn--plai/>

4 Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. Статистика и аналитика.

нию (навязчивое, болезненное влечение к совершению кражи, воровству, которое расценивается как психическое нарушение); отсутствие волевых качеств при давлении посторонних; психологическое унижение. Одна из причин этих явлений – бесцельное времяпрепровождение. Подростки находят преступление как хобби, увлечение¹.

Согласно данным МВД РФ в период с января по июль 2019 года каждое двадцать седьмое преступление (3,7%) совершается несовершеннолетними или при их соучастии. Всего выявлено 22 787 несовершеннолетних лиц, совершивших преступления. При этом удельный вес в общем числе выявленных лиц составил 4,1 %². В разных субъектах РФ преступность несовершеннолетних имеет различные показатели, поскольку регионы неоднородны по своим экономическим и социальным показателям. Условия жизни оказывают существенное влияние на динамику преступности несовершеннолетних. Изучение региональных особенностей имеет принципиальное значение не только для анализа преступности несовершеннолетних, но и для ее предупреждения.

США – одна из наиболее развитых стран мира, население которой составляет более 327 миллионов человек, что более чем в 2 раза превышает население России³.

По общему праву лицо, не достигшее семилетнего возраста, не несет уголовной ответственности за свое поведение. Лицо, достигшее 14-летнего возраста является уголовно ответственным за совершенное им деяние в полном объеме. А в возрасте от семи до 14 лет лицо считается «неспособным» совершить преступление. В возрасте семи лет презумпция довольно сильная, но постепенно она ослабевает и в 14-летнем возрасте – исчезает полностью. В США проблема преступности несовершеннолетних стоит очень остро, тюрьмы переполнены, молодежь с окраин, не имея перспектив, сбивается в банды⁴.

По данным ФБР, темпы роста детской и юношеской преступности составляют в среднем 8-8,5% в год. По сведениям федералов, преступниками, не достигшими 18-летнего возраста, совершается около 52% автомобильных краж от Нью-Йорка до Лос-Анджелеса. 45% краж со взломом, 40% прочих видов краж, более 20% ограблений и 15% изнасилований⁵.

1 Башкатов И.Л. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей. М.: Норма, 2013.

2 Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. Статистика и аналитика.

3 Общая численность населения США на 20 января 2020 года составляет 329 210 630 человек согласно данным – Официальный счетчик численности населения США.

4 Детская и юношеская преступность в США: По материалам книги The Reference shelf, Vol. 28. Edited by Grant S.Mc. Clellan. The H. W. Wilson Company, New York, 1956: [Рецензия] / В.С. Орлов // Правоведение. 1958. № 4. С. 112–115.

5 Официальный сайт ФБР.

Парадоксальный факт: детская преступность резко возрастает в период относительного экономического благополучия и резко уменьшается в период кризисов и депрессий, увеличивается в период войн и уменьшается в мирное время (с показателями взрослой преступности все в точности до наоборот). Такую характерную тенденцию можно объяснить различным влиянием экономических перемен на психологическое и социальное самочувствие детей и взрослых.

Одним из важнейших факторов роста преступности в Штатах является неумеренное потребление алкоголя и наркотиков, культ потребления которых прививают детям с экранов телевизора.

Дети – идеальные продавцы. Они достаточно смысленные, чтобы справиться с простыми задачами курьера и продавца. Закон не столь суров к тем, кто не достиг совершеннолетия, и поэтому за решеткой они оказаться не могут. Отсутствие страха перед законом и возможность получать такие деньги, какие не в состоянии заработать родители, толкают детей в банды, где им находят место, исходя из возраста и личных характеристик. Всего в американских тюрьмах находится 60 тысяч детей. Это больше, чем в любой другой стране мира. Большая доля этих детей – латиноамериканцы и афроамериканцы, которые совершили незначительные правонарушения, связанные с кражами или употреблением легких наркотиков. После выхода из тюрем очень малый процент этих детей встает на путь исправления, многие примыкают к уличным бандам и окончательно становятся преступниками.

В заключении следует сделать вывод о том, что подростковая преступность – «больная мозоль» современности. О ней много говорят, много пишут снимают телепередачи, но большинство людей до сих пор не восприняло эту проблему всерьез. В профилактике преступности большое место занимают правильно организованный досуг, разумное использование свободного времени с учетом возрастных интересов и потребностей, специфики различных подростковых и юношеских групп, повышение правовой грамотности населения. На наш взгляд, также следует принимать меры, направленные на сближение детей и их родителей, на повышение семейных ценностей, поскольку именно взрослые являются образцом для подражания своим детям.

Аманова М.К.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Нурова Л.Р., к.филол.н., доцент

Immunity of state officials: the scope and problems of implementation

Immunity is a complex area of international law. This rule has been

developed and granted to state officials to insure peaceful and smooth relations between states¹. As every rule immunity is bound to have its limits and scope. Otherwise it would bring immunity close to impunity. The interest in this concept derives from the fact that in recent years immunity has often been used as a shield for the perpetrators of the most serious crimes. The aim of the article is to consider the scope and implementation of the immunity of state officials in light of state practice and jurisdiction of international tribunals.

Immunity is a well-established rule of customary international law which derives from the principle of equality of states². There are two types of immunity: *rationae materiae* and *rationae personae*. The article focuses on the second type only. Immunity *rationae personae* is absolute, it covers both private and official acts. However, through the 20th and 21st centuries international law has developed particular exceptions to immunity. International Court of Justice in its Arrest Warrant Judgment stated that a high-ranking official like a Minister for Foreign Affairs does not enjoy immunity in certain circumstances. Firstly, a person enjoys no criminal immunity under international law in their own countries. Thus, they may be prosecuted in those countries' courts in accordance with domestic law. As for foreign jurisdiction, an official will enjoy no immunity after the State which he or she represents decides to waive the immunity. Alternatively, they can be prosecuted for private acts after they seized to be state officials. Finally, a state official may be prosecuted before certain international tribunals, where they have jurisdiction³. Examples include the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, the International Criminal Tribunal for Rwanda, established pursuant to Security Council resolutions under Chapter 7 of the United Nations Charter, and the International Criminal Court created by the 1998 Rome Statute. The Rome Statute provides, in Article 27, that immunities enjoyed by state officials do not bar the Court from exercising its jurisdiction. The same tendency is seen in the Charters of other international tribunals⁴. In this regard the Pre-Trial Chamber of the International Criminal Court stated that an exception to immunity in respect of international crimes reflects customary rule⁵. It is proved by existence and work of international tribunals in the aftermath of the

1 Arrest Warrant of 14 April 2000 (Democratic Republic of the Congo v. Belgium), Judgment, I.C.J. Reports 2002, p. 3. URL: <https://www.icj-cij.org/files/case-related/121/121-20020214-JUD-01-00-EN.pdf> [hereinafter 'Arrest Warrant'].

2 Vienna Convention on diplomatic relations, article 29; Arrest Warrant, para. 54-58; UN Charter, article 2, [1].

3 Arrest Warrant, para. 61.

4 See Charter of the International Military Tribunal in Nuremberg, article 7; Charter of the International Military Tribunal for the Far East, article 6.

5 Judgment in the Jordan Referral re Al-Bashir Appeal, ICC-02/05-01/09. URL: <https://legal-tools.org/doc/0c5307/pdf>, para. 103.

First World War¹. However, the biggest concern rises here. The latest example is a case of a warrant of arrest issued by the ICC for Omar Al-Bashir². He was the Head of State of Sudan charged for the gravest crimes against humanity such as torture and murder of all kinds. At the same time, he managed to make official visits to 33 States during a decade without being arrested. The countries he visited were States party to the Rome Statute. Furthermore, these States were parties to proceedings initiated by the International Criminal Court concerning their non-compliance with the obligations under the Rome Statute³. The non-compliance of states parties was explained in regard to immunity which a Head of State shall enjoy under customary international law.

Accordingly, we can see the controversial nature of the practice of international tribunals, on the one hand, and state practice and concerns, on the other. Tribunals were created to investigate the gravest international crimes when domestic prosecution could not take place due to the fact that perpetrators are high-ranking officials. State practice shows the tendency of granting immunity to the officials no matter what act he or she is accused of. States concern is understandable as it may put in jeopardy the principle of sovereign equality of states which is very important for the smooth involvement of states on the international arena. Nonetheless, sovereign equality can in no case prevail over the human rights as the highest value of the international community⁴. As well as immunity cannot be granted for the personal benefit. Therefore, the work and exchange of views between states and the International Law Commission ought to be continued to seek the appropriate consensus.

Иммунитет государственных лиц: содержание и проблемы реализации

Принцип иммунитета государственных лиц является сложной областью международного права. Он был разработан и предоставлен государственным чиновникам для обеспечения мирного и беспрепятственного сотрудничества между государствами⁵. Как и любое правило, применение иммунитета должно предусматривать определенные условия его ограничения. В противном случае такие понятия, как иммунитет и без-

1 Decision Pursuant to Article 87(7) of the Rome Statute on the Failure by the Republic of Malawi to Comply with the Cooperation Requests Issued by the Court with Respect to the Arrest and Surrender of Omar Hassan Ahmad Al Bashir. ICC02/05-01/09, 12 December 2011, para. 23-35.

2 Decision on the Prosecution's Application for a Warrant of Arrest against Omar Hassan Ahmad Al Bashir, ICC-02/05-01/09, 4 March 2009. – URL: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2009_01517.PDF.

3 Rome Statute, art 86.

4 Andrea Bianchi, Immunity versus Human Rights: The Pinochet Case, EJIL (1999).

5 Arrest Warrant of 14 April 2000 (Democratic Republic of the Congo v. Belgium), Judgment, I.C.J. Reports 2002, p. 3. URL: <https://www.icj-cij.org/files/case-related/121/121-20020214-JUD-01-00-EN.pdf> [hereinafter 'Arrest Warrant'].

наказанность могут стать взаимозаменяемыми. Актуальность данного исследования состоит в том, что в последнее время преступники, совершившие самые жестокие преступления, часто используют иммунитет как защиту от преследования. Целью статьи является рассмотрение сферы действия и реализации иммунитета должностных лиц государств в свете практики государств и юрисдикции международных трибуналов.

Иммунитет – это устоявшаяся норма международного обычного права, основанная на принципе равенства государств¹. Выделяются два типа иммунитета: *rationae matreie* и *rationae personae*. Статья посвящена рассмотрению второго типа. Иммунитет *rationae personae* является абсолютным, он охватывает как частные, так и официальные действия лица. Однако в течение 20-21 веков международное право разработало особые исключения из иммунитета. В частности, Международный Суд в деле «Бельгия против Демократической Республики Конго» заявил, что высокопоставленный чиновник, такой как министр иностранных дел, не обладает иммунитетом при определенных обстоятельствах. Прежде всего, в соответствии с международным правом чиновник не имеет иммунитета от уголовного преследования в стране, которую он представляет, и может быть осужден в судах своей страны в соответствии с национальным законодательством. Что касается иностранной юрисдикции, лицо может быть привлечено к ответственности в зарубежных судах только в случае, если государство, которое он представляет, решает отозвать его иммунитет. Высокопоставленный чиновник также может быть привлечен к ответственности после того, как он покинет пост, за действия, которые были совершены в свободное от исполнения должностных обязанностей время. Государственный служащий может быть также привлечен к ответственности в некоторых международных трибуналах, имеющих юрисдикцию². Примерами могут служить Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде, созданный в соответствии с резолюциями Совета Безопасности согласно главе 7 Устава Организации Объединенных Наций, и Международный уголовный суд, созданный в соответствии с Римским статутом 1998 года. Статья 27 Римского статута предусматривает, что иммунитеты, которыми пользуются государственные должностные лица, не мешают Суду осуществлять свою юрисдикцию. Та же тенденция прослеживается в Уставах других международных трибуналов³. В этой связи Палата предварительного производства Международного уголовного суда заявила, что исключение из иммунитета в отношении международных преступлений от-

1 Vienna Convention on diplomatic relations, article 29; Arrest Warrant, para. 54-58; UN Charter, article 2, [1].

2 Arrest Warrant, para. 61.

3 See Charter of the International Military Tribunal in Nuremberg, article 7; Charter of the International Military Tribunal for the Far East, article 6.

ражает обычную норму¹. Это подтверждается существованием и работой международных трибуналов после Первой мировой войны². Однако здесь возникает определенное противоречие. Примером может служить ордер на арест, выданный Международным Уголовным судом для Омара Аль-Башира. Он был главой государства Судан и обвинялся в таких тяжких преступлениях против человечества, как пытки и убийства всех видов. В то же время ему удалось совершить официальные визиты в 33 государства в течение десятилетия, он так и не был арестован. Страны, которые он посетил, подписали и ратифицировали Римский статут. Кроме того, эти государства были участниками разбирательства, возбужденного Международным уголовным судом в связи с их несоблюдением обязательств по Римскому статуту³. Государства объяснили несоблюдение обязательств наличием иммунитета, которым глава государства пользуется в соответствии с обычным международным правом.

Соответственно, мы наблюдаем противоречивый характер практики международных трибуналов, с одной стороны, и практики и интересов государств, с другой. Трибуналы были созданы для расследования тяжких международных преступлений, когда внутреннее судебное преследование не может быть осуществлено из-за того, что виновными являются высокопоставленные чиновники. Государственная практика показывает тенденцию предоставления должностным лицам иммунитета независимо от того, в каком преступлении они обвиняются. Озабоченность государств понятна, поскольку под угрозу может быть поставлен принцип суверенного равенства государств, что очень важно для беспрепятственного участия государств на международной арене. Тем не менее, суверенное равенство ни в коем случае не может превалировать над правами человека как высшей ценностью международного сообщества⁴. Так же как и иммунитет не может быть предоставлен для личной выгоды. В связи с этим представляется необходимым продолжить совместную работу и обмен мнениями между государствами и Комиссией международного права для достижения соответствующего консенсуса по данному вопросу.

1 Judgment in the Jordan Referral re Al-Bashir Appeal, ICC-02/05-01/09. URL: <https://legal-tools.org/doc/0c5307/pdf>, para. 103.

2 Decision Pursuant to Article 87(7) of the Rome Statute on the Failure by the Republic of Malawi to Comply with the Cooperation Requests Issued by the Court with Respect to the Arrest and Surrender of Omar Hassan Ahmad Al Bashir. ICC02/05-01/09, 12 December 2011, para. 23–35.

3 Rome Statute, art 86.

4 Andrea Bianchi, Immunity versus Human Rights: The Pinochet Case, EJIL (1999).

Ахметзянова Л.А., Рахматуллина Р.М.,
студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туганова С.В., к.филол.н., доцент

The water crises, its conflict potential and legal regulation

According to Global risk report 2020, these are the top-5 risks by severity of impact over the next 10 years:

failure of climate change mitigation and adaptation;
weapons of mass destruction;
major biodiversity loss and ecosystem collapse;
extreme weather events (e.g. floods, storms, etc.);
water crises¹.

We are currently going through a transition period from an era of oil conflicts to one of water wars, since water is now supposed to be a “commodity as important as oil”².

In two days the world is going to celebrate “World Water Day”. Water is more than just essential to quench thirst or protect health; water is vital for creating jobs and supporting economic, social, and human development.

In 2010, the United Nations recognized “the right to safe and clean drinking water and sanitation as a human right that is essential for the full enjoyment of life and all human rights”³.

Today, the use and protection of shared watercourses is governed by a number of fundamental principles rooted in general international law, two global legal instruments that lay down general cooperation frameworks for transboundary river basins – the 1997 UN Watercourses Convention and the 1992 UNECE Water Convention – as well as the considerable jurisprudence of the International Court of Justice and other international courts and tribunals. Most of daily cross-border water management, however, takes place under the vast body of regional, basin and bilateral treaties that regulate copriarian relations at various levels of detail. Indeed, the latter provides the real skeleton of transboundary water cooperation as the rather general nature of international water law and the lack of a robust supranational enforcement framework often creates situations where the solemn principles enshrined in the UN conventions provide very little guidance for countries to manage

1 Burning Planet: Climate Fires and Political Flame Wars Rage // <https://www.weforum.org/press/2020/01/burning-planet-climate-fires-and-political-flame-wars-rage> (дата обращения: 20.02.2020).

2 Magsig B. O. International water law and the quest for common security. New York, Routledge, 2015. P. 20.

3 World Water Day 22 March // <https://www.un.org/en/events/waterday/> (дата обращения: 20.02.2020).

complicated intra-basin relations.

The contemporary law of international watercourses is based on three core principles: equitable and reasonable utilisation, the prevention of significant (transboundary) harm and the prior notification of planned measures. The equitable and reasonable utilisation principle enjoys prominence in international water law¹.

Article 3. Basic principles of water legislation "Water code of the Russian Federation" of 03.06.2006 № 74-FZ (ed. of 02.08.2019), states that water legislation and regulatory legal acts issued in accordance with it are based on the principles of the importance of water objects as the basis of human life and activity; protection of water objects and their conservation, and other equally important principles².

As previously stated, at the beginning of the twenty-first century, the world faced a truly global water crisis. It is related to the growing global water scarcity as the world's population increases, its pollution, and wasteful use, and, most dangerously, its increasing conflict potential.

Around one-third of the world's population lives in countries that suffer from a shortage of fresh water, which in turn causes serious political crises that can escalate into interstate conflicts and even military confrontation. Water itself often creates conflicts³.

Experts of the Pacific Institute for the study of development, environment and security issues offer conflicts classification based on the use, impact, or effect that water had within the conflict.

Trigger: Water as a trigger or root cause of conflict, where there is a dispute over the control of water or water systems or where economic or physical access to water, or scarcity of water, triggers violence.

Weapon: Water as a weapon of conflict, where water resources, or water systems themselves, are used as a tool or weapon in a violent conflict.

Casualty: Water resources or water systems as a casualty of conflict, where water resources, or water systems, are intentional or incidental casualties or targets of violence.

In an ongoing effort to understand the connections between water resources, water systems, and international security and conflict, the Pacific Institute initiated a project in the late 1980s to track and categorize events related to water and conflict, which has been continuously updated since. The

1 Baranyai G. European Water Law and Hydropolitics. Springer International Publishing, 2020. P. 31.

2 Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=4359699706123093129229995&cacheid=10808ED2A90DD4B912544FCECFB2E425&mod=e=splus&base=LAW&n=329198&rnd=0.4262714076992411#36jggnz0308>.

3 Голицын В.А. Конфликтный потенциал водных ресурсов // Власть. 2009. №. 6. С. 79.

database, updated in October 2019, presents the information as a chronology and map. An interactive map¹ shows the geographic location where conflicts over water have occurred and information about each conflict².

It is obvious that the world community is interested in solving the world's water crises. According to expert sources, this solution may not be very expensive. Thus, new "World Resources Institute" research found that securing water for our societies by 2030 could cost just over 1% of global GDP – about 29 cents per person, per day from 2015-2030. And the economic benefits outweigh the costs. Every dollar invested in water access and sanitation yields an average \$6.80 in returns. The World Bank found that failing to implement better water management policies could result in regional GDP losses from 2-10% by 2050³.

In order to ensure the long term stability of transboundary water cooperation in the European Union the following measures are recommended: address hydro-political vulnerability in a comprehensive manner; address transboundary water quantity management and water allocation; expand the scope of vulnerability management; review dispute settlement and enforcement mechanisms in the EU; strengthen cooperation among the different levels of transboundary water governance in the European Union⁴.

Summing up the above, it should be noted that, as humanity develops, the struggle for water resources becomes more and more threatening. It increasingly leads to inter-state conflicts. The situation will only get worse, since water is one of the most important resources. Water scarcity not only puts restrictions on population growth and economic progress, but also, just as important, puts the health of millions of people at risk.

By analogy with the existing imperative in geopolitics, we can deduce a similar imperative in hydro-politics: "Whoever controls the water in the region controls the region. However, whoever controls the most important region from the point of view of geopolitics and hydropolitics, owns the world"⁵.

Водный кризис, его конфликтный потенциал и правовое регулирование

По данным «Доклада о глобальных рисках 2020 года», представлен-

1 Water Conflict Chronology <http://www.worldwater.org/conflict/map/> (дата обращения: 07.03.2020).

2 Water Conflict <https://www.worldwater.org/water-conflict/> (дата обращения: 07.03.2020).

3 It Could Only Cost 1% of GDP to Solve Global Water Crises <https://www.wri.org/blog/2020/01/cost-to-solve-global-water-crisis> (дата обращения: 07.03.2020).

4 Baranyai G. European Water Law and Hydropolitics. Springer International Publishing, 2020. P. 186.

5 Нестерова И.Е. «Водная карта» в глобальном мире // Вестник Санкт-Петербургского университета. Политология. Международные отношения. 2011. №. 3. С. 61.

ного на Всемирном экономическом форуме, существует топ-5 рисков по степени серьезности воздействия на ближайшие 10 лет:

- 1) неспособность смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним;
- 2) оружие массового уничтожения;
- 3) крупная потеря биоразнообразия и разрушение экосистем;
- 4) экстремальные погодные явления (например, наводнения, штормы и т.д.);
- 5) водный кризис¹.

На сегодняшний день мир переживает переходный период от эпохи нефтяных конфликтов к эпохе водных войн, поскольку в настоящее время вода считается «товаром столь же важным, как и нефть»².

Через два дня в мире будет отмечаться «Всемирный день воды». Вода не просто необходима для утоления жажды или защиты здоровья; вода жизненно важна для создания рабочих мест и поддержки экономического, социального и человеческого развития.

В 2010 году Организация Объединенных Наций признала «право на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии в качестве одного из основных прав человека, необходимых для полноценной жизни и полного осуществления всех других прав человека»³.

Сегодня использование и охрана общих водотоков регулируется рядом основополагающих принципов, укорененных в общем международном праве, двумя глобальными правовыми документами, которые устанавливают общие рамки сотрудничества для трансграничных речных бассейнов – «Конвенцией о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года» и «Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года», – а также значительной судебной практикой Международного суда ООН и других международных судов и трибуналов. Однако большая часть ежедневного трансграничного управления водными ресурсами осуществляется в рамках обширной совокупности региональных, бассейновых и двусторонних договоров, которые регулируют прибрежные отношения на различных уровнях детализации. Действительно, последнее обеспечивает реальную основу трансграничного водного сотрудничества, поскольку довольно общий характер международного водного права и отсутствие прочной наднациональной системы правоприменения часто создают си-

туации, когда важные принципы, закрепленные в конвенциях ООН, дают очень мало рекомендаций для стран по управлению сложными внутрибассейновыми отношениями.

Современное право международных водотоков основывается на трех основных принципах: справедливое и разумное использование, предотвращение значительного (трансграничного) ущерба и предварительное уведомление о планируемых мерах. Принцип справедливого и разумного использования занимает видное место в международном водном праве¹.

Ст. 3. Основные принципы водного законодательства «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019), гласит, что водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на принципах значимости водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека; охраны водных объектов и их сохранения, и на других, не менее важных, принципах².

Как было сказано ранее, в начале XXI века мир столкнулся с поистине глобальным кризисом водных ресурсов. Он связан с растущим дефицитом воды в глобальном масштабе по мере увеличения численности мирового населения, с ее загрязнением, и с нерациональным использованием, и, что наиболее опасно, с ее все более значительным конфликтным потенциалом.

Около одной трети населения мира проживает в странах, страдающих от дефицита пресной воды, что в свою очередь становится причиной серьезных политических кризисов, способных перерасти в межгосударственные конфликты и даже военные столкновения. Сама вода зачастую порождает конфликты³.

Эксперты Тихоокеанского института по изучению проблем развития, окружающей среды и безопасности предлагают классификацию конфликтов, основанную на использовании, воздействии или эффекте, который вода оказала в ходе конфликта.

Триггер: вода как триггер или первопричина конфликта, когда возникает спор о контроле над водой или водными системами или когда экономический или физический доступ к воде или нехватка воды провоцируют насилие.

1 Baranyai G. European Water Law and Hydropolitics. Springer International Publishing, 2020. P. 31.

2 Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=4359699706123093129229995&cacheid=10808ED2A90DD4B912544FCECFB2E425&m ode=splus&base=LAW&n=329198&rnd=0.4262714076992411#36jggnz0308> (дата обращения: 20.02.2020).

3 Голицын В.А. Конфликтный потенциал водных ресурсов // Власть. 2009. №. 6. С. 79.

1 Burning Planet: Climate Fires and Political Flame Wars Rage // <https://www.weforum.org/press/2020/01/burning-planet-climate-fires-and-political-flame-wars-rage> (дата обращения: 20.02.2020).

2 Magsig B. O. International water law and the quest for common security. New York, Routledge, 2015. P. 20.

3 World Water Day 22 March // <https://www.un.org/en/events/waterday/> (дата обращения: 20.02.2020).

Оружие: вода как оружие конфликта, когда водные ресурсы или сами водные системы используются в качестве инструмента или оружия в насильственном конфликте.

Жертвы: водные ресурсы или водные системы как жертвы конфликта, когда водные ресурсы или водные системы являются преднамеренными или случайными жертвами или объектами насилия.

В постоянном стремлении понять связь между водными ресурсами, водоснабжения и международной безопасности и конфликтов, специалисты Тихоокеанского института в конце 1980-х годов инициировали проект, чтобы отслеживать и классифицировать события, связанные с водными ресурсами и конфликтами, которая с тех пор постоянно обновляется. База данных, обновленная в октябре 2019 года, представляет информацию в виде хронологии и интерактивной карты. Интерактивная карта¹ показывает географическое положение, в котором произошли конфликты из-за воды, и информацию о каждом конфликте².

Очевидно, что мировая общественность заинтересована в решении мировых водных кризисов. По мнению экспертных источников, такое решение может быть не очень дорогостоящим. Так, новое исследование «Института мировых ресурсов» показало, что обеспечение водой наших обществ к 2030 году может стоить чуть более 1% мирового ВВП – около 29 центов на человека в день с 2015-2030 годов. А экономические выгоды перевешивают издержки. Каждый доллар, вложенный в обеспечение доступа к воде и санитарии, приносит в среднем 6,80 долл. Всемирный банк пришел к выводу, что неспособность реализовать более эффективную политику управления водными ресурсами может привести к потере регионального ВВП с 2-10% к 2050 году³.

Для обеспечения долгосрочной стабильности трансграничного водного сотрудничества в Европейском Союзе рекомендуются следующие меры:

- всестороннее решение проблемы уязвимости гидрополитики;
- решение проблемы управления распределения водных ресурсов;
- обзор механизмов урегулирования споров и правоприменения в ЕС;
- укрепление сотрудничества между различными уровнями управления трансграничными водными ресурсами в Европейском Союзе⁴.

1 Water Conflict Chronology // <http://www.worldwater.org/conflict/map/> (дата обращения: 07.03.2020).

2 Water Conflict // <https://www.worldwater.org/water-conflict/> (дата обращения: 07.03.2020).

3 It Could Only Cost 1% of GDP to Solve Global Water Crises // <https://www.wri.org/blog/2020/01/cost-to-solve-global-water-crisis> (дата обращения: 07.03.2020).

4 Baranyai G. European Water Law and Hydropolitics. Springer International Publishing, 2020. P. 186.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что, по мере развития человечества, борьба за водные ресурсы приобретает все более угрожающие формы. Она все чаще приводит к межгосударственным конфликтам. Ситуация будет только обостряться, поскольку вода относится к числу первостепенных по важности ресурсов. Дефицит воды не просто накладывает ограничения на рост населения и экономический прогресс, но и, что не менее важно, ставит под угрозу здоровье миллионов людей.

По аналогии с уже существующим императивом в геополитике можно вывести схожий императив в гидрополитике: «Тот, кто в регионе контролирует воду, тот и управляет регионом. Однако тот, кто контролирует наиболее важный с позиции геополитики и гидрополитики регион, владеет миром»¹.

Габаидзе Л.Б.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Вагнер К.Р., к.филол.н., доцент

Comparative characteristics of marriage agreement in Russia and USA

Russian law defines marriage agreement as the legislation of other countries does. Russian marriage agreement is a contract, representing a legally enforceable agreement between people signing it. The parties to this agreement are either a couple entering into marriage or current spouses who wish to define their rights and responsibilities in marriage and/or divorce by the use of a contract².

Marriage agreements, while well established in the USA, are not widely used in Russia. However, they have recently gained favor in Russia among those hoping to protect their property rights during marriage and divorce. While the definition of a marriage agreement is rather universal, their regulation and enforcement substantially differs in Russia, if compared to similar practices in America.

Perhaps the most important difference is that while most western governments allow marriage agreements to cover nearly any topic, Russian marriage agreement can cover only property issues. The couple can use Russian marriage agreement to stipulate the amount and method of any future alimony payments and/or child support payments for minor children. Couples can even

1 Нестерова И.Е. «Водная карта» в глобальном мире // Вестник Санкт-Петербургского университета. Политология. Международные отношения. 2011. № 3. С. 61.

2 Family Code of Russian Federation dated 29.12.1995 № 223-FZ (as amended on 06.02.2020) // SPS ConsultantPlus.

agree upon the division of income earned or expenses occurred during their marriage or after it ends. For example, marriage agreement can stipulate that the husband will be responsible for all housing expenses, while the wife agrees to provide all of the household's food. Nearly any material agreement can be spelled out in the marriage agreement, so long as it is clearly stipulated and so long as it places neither the husband nor wife in a severely disadvantageous position.

Prenuptial agreement and postnuptial agreements in Russia are two similar legal documents from the standpoint of the Russian family law. Both are governed by the same Chapter 8 of the Family Code of Russia, both, in fact, carry the name of a marriage agreement. The only difference between the two is the time they come into force. While a marriage agreement (concluded between a husband and wife) is effective immediately upon its execution and notarial certification, a prenuptial agreement signed by spouses-to-be and certified by a notary, comes into force once the parties enter into a legal marriage¹.

A marriage agreement in Russia is a contract that determines financial rights and obligations of the spouses (future spouses). It may not regulate any matters apart from those of strictly financial character. Such issues as parenting, child support and husband's and wife's duties of personal nature are beyond its scope. There are further limitations on the content of the marriage agreement. It may not restrict the legal capacity of husband and wife, contain any waivers of the right to challenge the contract in court or restrict the right of a disabled spouse to receive maintenance from the other².

In this way, as already mentioned, the main difference between marriage agreement in Russia and marriage agreement in America is, according to the Family Code in our country the contract regulates only financial issues, while in America they have the option to include any another.

Сравнительная характеристика брачного договора в России и США

Российское законодательство определяет брачный договор так же, как и законодательство других стран. Российский брачный договор считается договором, представляющим собой юридически оформленное соглашение между подписавшими его лицами. Сторонами настоящего соглашения являются либо супружеская пара, вступающая в брак, либо нынешние супруги, желающие определить свои права и обязанности в браке и/или разводе посредством использования договора³. Брачные договоры, хотя и хорошо зарекомендовали себя в США, не так широко используются в России. Тем не менее, не так давно они стали пользоваться по-

пулярностью среди тех, кто надеется защитить свои имущественные права во время брака и развода.

Хотя определение брачного договор является достаточно универсальным, его регулирование и исполнение в России существенно различаются по сравнению с аналогичной практикой в Америке.

Возможно, самое важное различие заключается в том, что, хотя большинство западных правительств допускают, чтобы брачные договоры охватывали практически любую тему, Российские брачные договоры могут охватывать только имущественные вопросы. Супружеская пара может использовать российский брачный договор для определения размера и способа будущих выплат алиментов на несовершеннолетних детей. Супружеские пары могут даже договориться о разделе доходов или расходов, возникших во время их брака или после его окончания. Например, в договоре может быть оговорено, что муж будет нести ответственность за все расходы на жилье, а жена соглашается обеспечивать все домашнее хозяйство продовольствием. Почти любое материальное соглашение может быть изложено в брачном договоре, если оно четко оговорено и если оно не ставит ни мужа, ни жену в крайне невыгодное положение.

Добрачный договор и пост-брачный договор в России являются двумя достаточно схожими правовыми актами с точки зрения российского семейного права. Оба регулируются одной и той же главой 8 Семейного кодекса России, оба, по сути, носят название брачного договора. Единственное различие между ними – это время, когда они вступают в силу. В то время как пост-брачный договор (заключенный между мужем и женой) вступает в силу сразу же после его заключения и нотариального удостоверения, добрачный договор, подписанный будущими супругами и заверенный нотариусом, вступает в силу после вступления сторон в законный брак¹.

Брачный договор в России – это договор, определяющий финансовые права и обязанности супругов (будущих супругов). Он не может регулировать какие-либо вопросы, кроме вопросов строго финансового характера. Такие вопросы, как воспитание детей, поддержка детей и обязанности мужа и жены личного характера, выходят за рамки этой сферы. Существуют дополнительные ограничения в отношении содержания брачного соглашения. Он не может ограничивать правоспособность мужа и жены, содержать отказ от права оспаривать договор в суде или ограничивать право супруга-инвалида на получение алиментов от другого².

Таким образом, как уже было сказано, основным отличием брачного договора в России от брачного договора в Америке является то, что со-

1 <https://www.legalmatch.com>.

2 <http://divorceinrussia.com/Russian-Prenuptial-Agreement>.

3 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

1 <https://www.legalmatch.com/>

2 <http://divorceinrussia.com/Russian-Prenuptial-Agreement>.

гласно семейному кодексу, в нашей стране договором регулируются только финансовые вопросы, в то время как в Америке, при желании, можно вписать и любые другие.

Железнов Е.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Нелюбина Е.А., к.филол.н., доцент

House arrest

In justice and law, house arrest (also called home confinement, home detention, or, in modern times, electronic monitoring) is a measure by which a person is confined by the authorities to their residence. Travel is usually restricted, if allowed at all. House arrest is an alternative to being in a prison while awaiting trial or after sentencing¹.

While house arrest can be applied to criminal cases when prison does not seem an appropriate measure, the term is often applied to the use of house confinement as a measure of repression by authoritarian governments against political dissidents. In these cases, the person under house arrest often does not have access to any means of communication with people outside of the home; if electronic communication is allowed, conversations may be monitored.

This method did not become a widespread alternative to imprisonment in the United States and other western countries until the late 20th century, when newly designed electronic monitoring devices made it inexpensive and easy to manage by corrections authorities. Although Boston was using house arrest for a variety of arrangements, the first-ever court sentence of house arrest with an electronic bracelet was in 1983².

Home detention is an alternative to imprisonment; its goals are both to reduce recidivism and to decrease the number of prisoners, thereby saving money for states and other jurisdictions.

It allows eligible offenders to retain or seek employment, maintain family relationships and responsibilities and attend rehabilitative programs that contribute towards addressing the causes of their offending.

The terms of house arrest can differ, but most programs allow employed offenders to continue to work, and confine them to their residence only during non-working hours. Offenders are commonly allowed to leave their home for specific purposes; examples can include visits to the probation officer or police

station, religious services, education, attorney visits, court appearances, and medical appointments^{1, 2}. Many programs also allow the convict to leave their residence during regular, pre-approved times in order to carry out general household errands, such as food shopping and laundry. Exceptions are often made to allow visitors to visit the offender³.

The types of house arrest vary in severity according to the requirements of the court order. A curfew may restrict an offender to their house at certain times, usually during hours of darkness. "Home confinement" or detention requires an offender to remain at home at all times, apart from the above-mentioned exceptions. The most serious level of house arrest is "home incarceration", under which an offender is restricted to their residence 24 hours a day/7 days a week, except for court-approved treatment programs, court appearances, and medical appointments⁴.

In some exceptional cases, it is possible for a person to be placed under house arrest without trial or legal representation, and subject to restrictions on their associates⁵. In some countries this type of detention without trial has been criticized for breaching the offender's human right to a fair trial⁶. In countries with authoritarian systems of government, the government may use such measures to stifle dissent.

In some countries, house arrest is enforced through the use of technology products or services. One method is an electronic sensor locked around the offender's ankle (technically called an ankle monitor, also referred to as a tether). The base handset is connected to a police station or for-profit monitoring service. If the offender goes too far from their home, the violation is recorded, and the police will be notified. To discourage tampering, many ankle monitors detect attempted removal.

Electronic monitoring is considered a highly economical alternative to the cost of imprisoning offenders. In many states or jurisdictions, the convict is often required to pay for the monitoring as part of his or her sentence.

Домашний арест

В области правосудия и права домашний арест (так же называемый

1 Spohn, Cassia. (2008). How Do Judges Decide?: The Search for Fairness and Justice in Punishment. SAGE Publications Inc. p. 52. ISBN 978-1-4129-6104-2.

2 Karen Freifeld, Chris Dolmetsch and Don Jeffrey (20 May 2011). "Strauss-Kahn May Have Spent Last Night in Jail After Bail". Bloomberg.com.

3 Mele, Christopher. (2005). Civil Penalties, Social Consequences. Routledge. p. 139. ISBN 978-0-415-94823-4.

4 Levinson, David. (2002). Encyclopedia of Crime and Punishment: Volumes I-IV. SAGE Publications. p. 859. ISBN 978-0-7619-2258-2.

5 Jupp, James; Nieuwenhuysen, John; Dawson, Emma. (2007). Social Cohesion in Australia. Cambridge University Press. p. 183. ISBN 978-0-521-70943-9.

6 Q&A: Terrorism laws. BBC News Online. July 3, 2006.

1 https://en.m.wikipedia.org/wiki/House_arrest.

2 Juliet Lapidus (January 28, 2009). "You're Grounded! How do you qualify for house arrest?". Slate Magazine.

домашнем заключением или в наше время электронным мониторингом) это мера, с помощью которой власти ограничивают человека местом его жительства. Передвижение обычно ограничено, если не разрешено. Домашний арест является альтернативой пребыванию в тюрьме в ожидании суда или после осуждения¹.

Хотя первоначальный арест может применяться в уголовных делах, когда тюрьма не является надлежащей мерой, этот термин часто используется для применения домашнего ареста в качестве меры репрессивного авторитарного правительства против политических диссидентов. В этих случаях лицо, находящееся под домашним арестом, часто не имеет доступа к каким-либо средствам общения с людьми вне дома; если электронное общение разрешено, разговор можно контролировать.

Этот метод не стал широко распространенной альтернативой тюремному заключению в Соединенных Штатах и других западных странах до конца 20-го века, когда новое электронное устройство управления сделало его недорогим и простым в контроле органами исправительных учреждений. Хотя Бостон использовал домашний арест в разных случаях, первый в истории судебный приговор по домашнему аресту с электронным браслетом был вынесен в 1983 году².

Домашний арест является альтернативой тюремному заключению; его целью является как сокращение числа заключенных, так и снижение рецидивизма, что позволяет сэкономить деньги для персонала и других стран.

Это позволяет компетентным органам сохранять или искать работу, поддерживать семейные отношения и выполнять свои обязанности, а также посещать реабилитационные программы, помогая устранять причины правонарушений.

Условия домашнего ареста могут отличаться, но большинство программ позволяют занятым правонарушителям продолжать работать и ограничивают домашним заключением только в нерабочие часы. Правонарушителям обычно разрешается покидать дом для определенных целей. Примерами могут быть посещение сотрудника службы probation или отдела полиции, религиозных служб, образования, посещения адвокатов, исполнения в суде и назначения врача^{3,4}. Многие программы также позволяют осужденному покинуть свое место жительства в обычное, предварительно утвержденное время, чтобы выполнять обычные до-

машние дела, такие как покупка еды и услуги прачечной. Исключения в основном делаются для того, чтобы посетители могли видеть злоумышленника¹.

Виды домашнего ареста различаются по степени тяжести в зависимости от требований судебного решения. Комендантский час может ограничить нарушителя его домом в определенное время, обычно ночью. Домашний арест или задержание требуют, чтобы преступник постоянно оставался дома, за исключением вышеупомянутых исключений. Самым серьезным уровнем домашнего ареста является арест, при котором правонарушитель ограничен своим местом жительства 24 часа в сутки / 7 дней в неделю, в дополнение к утвержденным судом программам лечения, назначениям в суде и назначениям на прием к врачу².

В некоторых исключительных случаях лицо может быть помещено под домашний арест без судебного или юридического представительства и подвергнуто ограничениям в отношении его партнеров³. В некоторых странах этот вид содержания под стражей без суда подвергся критике за нарушение прав нарушителя на справедливое судебное разбирательство⁴. В странах с авторитарной системой правления правительство может использовать меры для подавления инакомыслия.

В некоторых странах его первоначальная концепция обеспечивается за счет использования технических продуктов или услуг. Одним из методов является электронный датчик, закрепленный на лодыжке нарушителя (технически называемый электронным браслетом). Главный датчик связан с полицейским участком или коммерческой службой мониторинга. Если нарушитель отходит слишком далеко от дома, нарушение зафиксировано, и полиция будет проинформирована об этом. Для предотвращения помех многие мониторы голеностопного сустава способны обнаруживать попытки удаления.

Электронное управление считается довольно экономичной альтернативой стоимости контроля правонарушителей в тюрьмах. Во многих штатах от осужденного часто требуют оплаты контроля как часть его или ее приговора.

1 https://en.m.wikipedia.org/wiki/House_arrest.

2 Juliet Lapidus (January 28, 2009). "You're Grounded! How do you qualify for house arrest?". Slate Magazine.

3 Spohn, Cassia. (2008). How Do Judges Decide?: The Search for Fairness and Justice in Punishment. SAGE Publications Inc. p. 52. ISBN 978-1-4129-6104-2.

4 Karen Freifeld, Chris Dolmetsch and Don Jeffrey (20 May 2011). "Strauss-Kahn May Have Spent Last Night in Jail After Bail". Bloomberg.com.

1 Mele, Christopher. (2005). Civil Penalties, Social Consequences. Routledge. p. 139. ISBN 978-0-415-94823-4.

2 Levinson, David. (2002). Encyclopedia of Crime and Punishment: Volumes I-IV. SAGE Publications. p. 859. ISBN 978-0-7619-2258-2.

3 Jupp, James; Nieuwenhuysen, John; Dawson, Emma. (2007). Social Cohesion in Australia. Cambridge University Press. p. 183. ISBN 978-0-521-70943-9.

4 Q&A: Terrorism laws. BBC News Online. July 3, 2006.

D.R.Ibragimova,
 student of the FSBEIHE
 «The Russian State University of Justice», Kazan branch
Scientific supervisor:
 K.N.Gafiullina PhD in Linguistics, Associate Professor

Federal Bailiff Service in Russia and the United States Marshals Service

The relevance of the topic of our research is explained by the fact that recently in Russia, proposals have been made to modernize enforcement within the Federal Bailiff Service of the Russian Federation (hereinafter referred to as the FBS), as well as to create a new institution of enforcement in the country. A number of experts believe that the use of legal norms of enforcement in the United States will help overcome almost all existing problems of debt collection in Russia. The main arguments are the rich experience and unconditional effectiveness of enforcement officers' work in the United States. But is it possible to transfer the American experience of organizing the activities of sheriffs, Federal marshals and private collection agencies to the Russian legal system?

The goals and objectives of our research paper is to compare and identify differences and similarities in US and Russian bailiffs' work, the advantages and disadvantages of it.

Enforcement proceedings in the United States are characterized by a wide range of entities that perform the function of collecting debts. The Federal Marshals Service of the United States (hereinafter referred to as the FMS) is the oldest law enforcement Agency at the Federal level. The enforcement function is also performed by sheriffs and their deputies, usually within the jurisdiction of the County. In addition, in America, there is an alternative to state enforcement agencies is private collection agencies.

In the United States, collection agencies are regulated at the Federal level by the fair debt collection practices Act, which was adopted on September 20, 1977 and strictly regulated all aspects of the work of collectors, down to the smallest detail¹. The activity of collectors in our country is still not regulated at the legislative level. As a result, Russian collectors, unlike their American counterparts, aren't bound by certain prohibitions and restrictions. In 2009 the National Association of professional collection agencies developed a draft Federal law "On collection activities in the Russian Federation" and attempted to submit it for consideration at the legislative level. However, due to numerous disputes, the work on it was discontinued.

The main functions of the Sheriff include the execution of city authorities' and County administration orders, the execution of court orders. The Sheriff also performs the functions of a bailiff. In contrast to the United States, where

there is a dual system of enforcement agencies and the function of enforcement for minor claims is given to the Sheriff, in Russia the only state authority that enforces judicial acts and acts of other authorities is the FBS.

FMS of the United States, as the FBS of Russia, is a public authority and carries out functions on compulsory execution of court decisions. Both services have similar functions, tasks, and principles of operation, but there are certain differences. Initially, the FMS of the USA carried out its activities in accordance with the judicial system Act of 1789. This normative legal act defined the jurisdiction and powers of the district courts, the competence of Federal judges, district attorneys, and court clerks, as well as established the positions of the court Marshal and his assistant, and defined their competence, powers, and responsibilities¹. In Russia the organization of bailiffs' work is regulated by the Federal law «On bailiffs» of 21.07.1997 №118² and the Federal law «On enforcement proceedings» of 02.10.2007 № 229³. The US Code contains the most general rules, and its articles often refer to other legal acts. In turn, reference rules lead to a huge number of court decisions, which creates certain difficulties and confusion in law enforcement. Comparing the legislation of both countries, it should be noted that in Russia, the laws regulating the activities of bailiffs contain a relatively small number of reference rules. They are more effective and easy to use.

The FBS of Russia is a Federal Executive authority and is subordinated in its activities to the Ministry of justice of the Russian Federation. The service is headed by Director, the chief bailiff of the Russian Federation, who is appointed and dismissed by the President of the Russian Federation. FBS five Vice-Directors are coordinating the individual activities of the Service and the control over it. Deputy Directors are appointed by the President of the Russian Federation on the proposal of the Prime Minister of the Russian Federation. The FMS of the USA is a structural division of the US Department of justice and acts as the Central apparatus in relation to all marshals. Marshals are officials of the Federal justice system and report directly to the U.S. attorney General⁴. The FMS is managed by a Director appointed by the President of the United States. The Director organizes and supervises the activities of the Marshals Service.

Since the Marshals Service is a law enforcement Agency, the structural division here is quite different from that of the bailiff Service. Along with the usual departments (human resources, Finance, and so on), there are special departments that are specific only to the US FMS. Thus, the functions of protecting witnesses, transporting prisoners and preparing special operations

1 Judiciary Act As amended by Public Law 14-6, 73 Stat. 3009 (Sept. 24, 1789).

2 Federal law «On bailiffs», http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15281/

3 Federal law «On enforcement proceedings», http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450/

4 U.S. Marshals Service Fact Sheets // <http://www.usmarshals.gov/duties/factsheets/index.html>.

1 The Fair Debt Collection Practices Act As amended by Public Law 104-208, 110 Stat. 3009 (Sept. 30, 1996).

are performed by the relevant departments (18 departments in total). Special units are also included in the Marshals Service, such as the FMS Academy of the United States, which trains personnel, and a highly mobile paramilitary unit that can be assembled on alert at any time of the day and quickly delivered to any point in the country.

If you compare the requirements for a candidate for the position of Federal Marshal and FBS, which are regulated by the legislation of both countries, it becomes obvious that in the United States these requirements are more stringent. For example, only a U.S. citizen who is at least 21 years old and has a bachelor's degree in law or at least 3 years of professional experience in law enforcement can become a Federal Marshal. In addition, the candidate must have a driver's license. According to art. 3 of the Law «On bailiffs», a bailiff may be a citizen of the Russian Federation who has reached the age of 21, has a secondary general or secondary professional education, and is able to perform the duties assigned to him in accordance with his business and personal qualities, as well as for health reasons. When entering the service, members of the competition Commission evaluate the professional and personal qualities of the candidate. The main stages of verification include an interview and testing on issues related to the performance of official duties. The candidate is also checked for a criminal record.

Unlike the FSSP of Russia, the primary responsibility of the US FSM is not enforcement, but protection of Federal judicial authorities. For this purpose, the Marshals Service created the Judicial Security Department, which performs control and Supervisory functions over the buildings of the judicial system, ensures the safety of Federal judges, employees of the Federal judicial system and other government employees. To fulfill this duty, Federal Marshals protect trials and their participants, collect and analyze information about upcoming crimes, and conduct operational search activities. In the structure of the FBS of Russia during court sessions the security of judges, assessors, participants in court proceedings and witnesses is provided by The Department of organization for ensuring the established procedure for the activities of courts.

In Russia, there are no specialized institutions for training bailiffs. The FBS of Russia accepts people with secondary and higher education without special training. Great attention should be paid to the study of self-defense skills, the use of firearms and special equipment. This is due to the specifics of the Service's activities, when the bailiff may be in real danger from the debtor and other persons. When creating such a center, the experience of organizing training of Federal Marshals at the US Federal police Academy can be used as a basis.

Summing up, it should be said that since the activity of forced debt collection in our country is becoming more and more important every year, it deserves more attention from the state. There is a need to reform the institution

of enforcement. At the same time, we should not ignore the experience of those States where the mechanism for organizing the activities of public and private performers is most well-established and highly effective. In our view, this is the United States of America. At the same time, creating an analog of the American system of enforcement in our country should not be a simple copy of the legislation, structure and mechanisms of activity. In our opinion, foreign experience should be used taking into account the specifics of Russian legislation, the state structure and the mentality of Russian citizens.

Ибрагимова Д.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Гафиулина К.Н., к.филол.н, доцент

Служба судебных приставов в России и маршалская служба в США

Актуальность темы нашего исследования объясняется тем, что в последнее время в России высказываются предложения по модернизации исполнения в рамках Федеральной Службы Судебных Приставов РФ (далее – ФССП), а также по созданию в стране нового института принудительного исполнения. Ряд специалистов считают, что использование законодательных норм организации принудительного исполнения в Соединенных Штатах Америки поможет преодолеть практически все существующие проблемы взыскания задолженности в России. Основными аргументами являются богатый опыт и безусловная эффективность работы исполнителей в США. Но возможен ли перенос американского опыта организации деятельности шерифов, федеральных маршалов и частных коллекторских агентств в российскую правовую систему?

Цели и задачи нашей научно-исследовательской работы – сравнить и определить отличия и сходства в работе судебных приставов США и РФ, их преимущества и недостатки.

Исполнительное производство в США характеризуется широким кругом субъектов, осуществляющих функцию по взысканию долгов. К государственным исполнителям следует отнести Федеральную службу маршалов США (далее – ФСМ) – старейший правоохранительный орган федерального уровня. Функцию принудительного исполнения также осуществляют шерифы и их заместители, как правило, в пределах подведомственного округа. Кроме того, в Америке существует альтернатива государственным органам принудительного исполнения – частные коллекторские агентства.

В Соединенных Штатах деятельность коллекторских агентств урегу-

лирована на федеральном уровне Актом о добросовестной практике взыскания долгов, который был принят 20 сентября 1977 г. и строго регламентировал все аспекты работы коллекторов, вплоть до мельчайших подробностей¹. Деятельность коллекторов в нашей стране до сих пор не урегулирована на законодательном уровне. В результате российские коллекторы, в отличие от американских коллег, не связаны определенными запретами и ограничениями. В 2009 году Национальной ассоциацией профессиональных коллекторских агентств был разработан проект Федерального закона «О коллекторской деятельности в Российской Федерации» и предпринята попытка внесения его на рассмотрение на законодательном уровне. Однако из-за многочисленных споров работа над ним была прекращена.

К основным функциям шерифа можно отнести выполнение распоряжений городских властей, администрации округа, исполнение судебных приказов. Также шериф выполняет и функции судебного пристава. В отличие от США, где действует двойная система органов по реализации судебных решений и функция принудительного исполнения по малозначительным искам отдана шерифу, в России единственным государственным органом, осуществляющим принудительное исполнение судебных актов и актов других органов, является Федеральная служба судебных приставов.

ФСМ США, как и ФССП России, является государственным органом и осуществляет функции по принудительному исполнению судебных решений. Обе службы по функциям, задачам и принципам деятельности достаточно схожи, но определенные различия существуют. Изначально ФСМ США осуществляла свою деятельность в соответствии с Актом о судостроительстве 1789 года. В данном нормативно-правовом акте были определены юрисдикция и полномочия окружных судов, компетенция федеральных судей, окружных атторнеев, судебных клерков, а также учреждены должности судебного маршала и его помощника, определены их компетенция, полномочия и обязанности². В России организацию работы судебных приставов регулируют Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997 № 118-ФЗ и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Кодекс США содержит наиболее общие нормы, в его статьях очень часто идет отсылка к другим правовым актам. В свою очередь, отсылочные нормы приводят к огромному количеству судебных решений, что создает определенные трудности и путаницу в правоприменении. Сравнивая законодательство обеих стран, следует отметить, что в России законы, регулирующие деятельность су-

дебных приставов, содержат сравнительно небольшое количество отсылочных норм, более эффективны и просты в использовании.

ФССП России является федеральным органом исполнительной власти и в своей деятельности подведомственна Министерству юстиции РФ. Службу возглавляет директор – главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Пять заместителей директора ФССП России осуществляют координацию отдельных направлений деятельности Службы и контроль за ней. Заместители директора назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. ФСМ США является структурным подразделением Министерства юстиции США и выступает центральным аппаратом по отношению ко всем маршалам. Маршалы же являются должностными лицами федеральной системы юстиции и подчиняются непосредственно Генеральному прокурору США¹. Руководство ФСМ США осуществляется директором, назначаемым на должность Президентом США. Директор организует и контролирует деятельность Службы маршалов.

Поскольку Служба маршалов является правоохранительным органом, структурное деление здесь совсем иное, нежели в Службе судебных приставов. Наряду с обычными отделами (отделом работы с кадрами, финансовым отделом и т.д.) существуют особые отделы, характерные только для ФСМ США. Так, функции по охране свидетелей, перевозке заключенных и подготовке специальных операций осуществляют соответствующие отделы (всего 18 отделов). Также в состав Службы маршалов входят такие специальные подразделения, как Академия ФСМ США, занимающаяся подготовкой кадров, и высокомобильное военизированное подразделение, которое может быть собрано по тревоге в любое время суток и быстро доставлено в любую точку страны.

Если сопоставить регламентированные законодательством обеих стран требования к кандидату на должность федерального маршала и судебного пристава, станет очевидно, что в США эти требования более жесткие. Так, вступить в должность федерального маршала может только гражданин США не моложе 21 года, имеющий степень в области права не ниже бакалавра либо профессиональный опыт работы в правоохранительных органах не менее 3 лет. Кроме того, кандидат должен иметь водительские права. Согласно ст. 3 Закона о судебных приставах судебным приставом может стать гражданин Российской Федерации, достигший 21-летнего возраста, имеющий среднее общее или среднее профессиональное образование, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него

1 The Fair Debt Collection Practices Act As amended by Public Law 104-208, 110 Stat. 3009 (Sept. 30, 1996).

2 Judiciary Act As amended by Public Law 14-6, 73 Stat. 3009 (Sept. 24, 1789).

1 U.S. Marshals Service Fact Sheets. URL: <http://www.usmarshals.gov/duties/factsheets/index.html>.

обязанности. При поступлении на службу членами конкурсной комиссии осуществляется оценка профессиональных и личностных качеств кандидата. Основные этапы проверки включают в себя собеседование и тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей. Также осуществляется проверка кандидата на наличие в отношении его судимости.

В отличие от ФССП России, первостепенной обязанностью ФСМ США является не принудительное исполнение, а защита федеральных судебных органов. Для этих целей в Службе маршалов было создано Управление судебной безопасности, которое осуществляет контрольно-надзорные функции за зданиями судебной системы, обеспечивает безопасность федеральных судей, сотрудников федеральной судебной системы и других государственных служащих. Для выполнения данной обязанности федеральные маршалы осуществляют охрану судебных процессов и их участников, сбор и анализ информации о готовящихся преступлениях, проводят оперативно-розыскные мероприятия. В структуре ФССП России обеспечением безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей при проведении судебных заседаний занимается Управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов.

В России нет специализированных учреждений по подготовке судебных приставов. В ФССП России принимают лиц со средним и высшим образованием без специальной подготовки. Большое внимание следует уделить и изучению навыков самообороны, использования огнестрельного оружия и специальных средств. Это связано со спецификой деятельности Службы, когда судебному приставу может угрожать реальная опасность со стороны должника и иных лиц. При создании такого центра за основу можно взять опыт организации подготовки федеральных маршалов в Академии ФСМ США.

Подводя итог, следует сказать, что, поскольку деятельность по принудительному взысканию долгов в нашей стране с каждым годом становится все более значимой, она заслуживает большего внимания со стороны государства. Назрела необходимость реформирования института принудительного исполнения. При этом не следует обходить вниманием опыт тех государств, где механизм организации деятельности государственных и частных исполнителей наиболее отлажен и высокоэффективен. Именно таким государством, на наш взгляд, являются Соединенные Штаты Америки. При этом создание аналога американской системы принудительного исполнения в нашей стране не должно быть простым копированием норм законодательства, структуры и механизмов деятельности. На наш взгляд, зарубежный опыт необходимо использовать с учетом особенностей российского законодательства, государственного устройства и менталитета российских граждан.

Кинзибаева К.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель

Гафиуллина К.Н., к.филол.н, доцент

The main forms of participation in law-making of Prosecutor's offices and similar institutions of foreign states: comparative analysis

Currently, the international community does not know common standards for the construction and functioning of the Prosecutor's office. The relevance of our research is dictated by the need to study the mechanism of organization and activity of the Prosecutor's office, as well as similar and different state structures in other countries. The purpose and objectives of the study are to identify common and different features, as well as advantages and disadvantages in the organization and activities of the RF and foreign Prosecutor's offices.

Foreign state structures, in our opinion, based on the democratic principles of power organization, have preserved the specific features inherent in each state. In foreign countries, there are very few Prosecutor's offices that are similar in organization and content to the Russian Prosecutor's office. For example, only in Portugal, the Prosecutor's office does not belong to any branch of government. It has functions that are similar to the goals and objectives of the Russian Prosecutor's office and even surpass them in some ways.

The constitutions of foreign countries say almost nothing or say very little about the legal status of the Prosecutor's office. This is due to the fact that the Prosecutor's office is considered not as an autonomous system, but as part of the judicial or executive power. In practice, this is reflected in the fact that the Prosecutor's office is organizationally located in the courts, and the highest Prosecutor's position is the Prosecutor in the Supreme court of the country. Judges and prosecutors are members of the magistracy and are subject to the General rules of the magistracy Act. Representatives of the Prosecutor's office are responsible magistrates who are subordinate to them, may not be transferred, temporarily removed from office or dismissed, except in cases stipulated by law. The appointment, promotion, transfer and application of disciplinary measures are the responsibility of the Prosecutor General's office. The Prosecutor's office does not exercise General supervision, with the possible exception of the Republic of Portugal, as well as Spain. In the Spanish Constitution of 1978 article 124¹ is devoted to the Prosecutor's office, from which it can be concluded that the Prosecutor's office has a slightly

¹ The Spanish Constitution was approved by the Cortes Generales at the plenary sessions of the Congress of deputies and the Senate / / October 31, 1978 (approved by the Spanish people in a referendum) on December 6, 1978, signed by E. V. king before the Cortes Generales on December 27, 1978.

different and greater degree of autonomy from the judiciary. In all Western countries, the Prosecutor's office acts as a Prosecutor's office, but at the same time, the Prosecutor's office and the law have "the basic principle inherent in the Prosecutor's system in a democratic regime – "ensuring human and civil rights"¹.

The French Prosecutor's office is attached to the courts. Its activities are managed by the Minister of justice. Public prosecutors of the Republic are members of the higher courts, but they can also exercise their powers in the lower courts. Attorneys-General are members of the courts of appeal. The entire system is headed by the Prosecutor General at the court of Cassation². All prosecutors in France are appointed and dismissed by the President of the Republic on the recommendation of the Ministry of justice. In addition to supporting the prosecution in court and issuing opinions, prosecutors manage criminal investigations and monitor the legality of detention within their jurisdiction. In France judges and prosecutors are called magistrates. Prosecutors are appointed to the position of justice of the peace after the competition. Each candidate for this position must have a second-cycle diploma of higher education³.

In Italy the Prosecutor oversees the implementation of laws on justice on the rights of the state and on legal persons who are legally incapacitated. It has the right to take such protective measures as it deems necessary. The Prosecutor demands punishment for the committed crimes and the application of administrative penalties, the execution of sentences that have entered into legal force and other court decisions in cases established by law. Decree on the judicial system No. 12 of 30 January 1941 regulates the powers (competence) of the Prosecutor in criminal and civil cases and in supervising the execution of laws in places of deprivation of liberty. The Prosecutor's office in Italy is not a separate Department. Prosecutors are part of the judiciary and are attached to the courts. After receiving a report of a crime, the Italian Prosecutor's office is obliged to carry out criminal prosecution (article 112 of the Constitution). The Prosecutor performs the functions stipulated by law under the supervision of the Minister of justice. The procurators-General of the local offices of the courts of appeal and the procurators of the Republic exercise their functions independently or through magistrates subordinate to them. There is a special Prosecutor's office for minors⁴.

In England and Wales the state (local) Prosecutor's office was established

1 Гришин А.И., Ильин Л.В. Криминальная полиция зарубежных стран. М., 1995. Р. 30.

2 Боботов С.В. Правосудие во Франции. М., 1994. Р. 124.

3 Головкин Л.В. Дознание и предварительное следствие в уголовном процессе Франции. М., 1995 С. 153.

4 Гришин А.И., Ильин Л.В. Криминальная полиция зарубежных стран. М., 1995. С. 30.

by the 1985 act. The main function of public prosecutors is to support charges in courts at all levels in cases investigated by the police¹.

In Germany the Prosecutor's office investigates a small number of the most complex criminal cases involving the police services. The prosecution Prosecutor or upon a private complaint by the victim, but investigations are conducted with the mandatory participation of the Prosecutor's office. The Prosecutor's office is located in courts of General jurisdiction at all levels. Under the Supreme Federal court the functions of the Prosecutor's office are performed by the Federal Prosecutor and prosecutors subordinate to the court². They all operate under the overall direction of the German Minister of justice. The Prosecutor General is appointed by the President of Germany with the consent of the Bundesrat. In the high courts regional courts and district courts are the appropriate prosecutors. The powers of district prosecutors are limited. They have the right to speak only in district courts. Officials of the Prosecutor's office are obliged to follow the legal instructions of higher-level prosecutors.

U.S. attorneys serve as the country's chief enforcement officers under the direction of the attorney General. There are 93 United States attorneys in the United States, Puerto Rico, the virgin Islands, GUAM, and the Northern Mariana Islands. Prosecutors are appointed by the President and perform their duties at the discretion of the latter with the consent of the Senate³. Each of the 94 judicial districts has one United States attorney appointed, with the exception of Guama and the Northern Mariana Islands, where both districts have one U.S. attorney. Each U.S. attorney is a chief Federal law enforcement officer within their specific jurisdiction⁴.

In some foreign countries legal advice and supervision of law enforcement may be assigned to various government agencies. For example, the Ministry of justice of the state of Israel has a chief legal adviser, the attorney General. At the same time, the state controller is responsible for overseeing the implementation of laws.

In some foreign countries legal advice and supervision of law enforcement may be assigned to various government agencies. For example, the Ministry of justice of the state of Israel has a chief legal adviser, the attorney General. At the same time, the state controller is responsible for overseeing the implementation of laws.

In New Zealand the attorney General oversees the government's compliance with the law. In addition, the solicitor General is the chief legal adviser to the government. In the Islamic Republic of Iran a special state body

1 Walker&Walker. The English legal system. Fourth edition by R.J. Walker (London, 1976). P. 250.

2 Дашков Г., Кигас В., Прокуратура Германии // Законность. 1995. № 11.

3 Власихин В.А. Прокурорская служба в США // Право и политика. 1981. С. 200.

4 Пешков М. Прерогативы современных американских прокуроров // Законность. 1998. № 60.

oversees the implementation of laws and the Prosecutor's office is a part of the judicial system¹.

In the Republic of Colombia the main financial authority is the judicial system and this type of supervision is carried out by the Public Ministry - the Prosecutor General's office².

In accordance with paragraph 1 of article 1 of the Federal law "On the procuracy of the Russian Federation" (hereinafter Federal law), the Prosecutor's office of the Russian Federation is a uniform Federal centralized system of bodies exercising control over the observance of the RF Constitution and the execution of the laws in force in the territory of the Russian Federation on behalf of the Russian Federation³. The Prosecutor's office also performs other functions established by Federal laws. When determining the functions of participation of the Prosecutor's office in law-making, it should also be borne in mind that international cooperation of the Prosecutor's office is complex and cross-cutting. Functional activities, including prosecutorial and legal assistance in civil and arbitration cases, as well as participation in the development of international legal acts and international treaties of the Russian Federation are therefore directly related to the function under study only in the latter direction. Other areas should be mentioned only in terms of the relationship between the function of participation in creative activities and other functions of the Prosecutor's office in the international sphere.

The main authority of the Prosecutor's office to participate in lawmaking is to make changes to the law. It should be noted that the mandatory implementation of these proposals is not based on the law, but only on the powers of the Prosecutor's office and the degree of validity of their proposals.

So a comparative legal analysis of the activities of prosecutors and similar institutions in foreign countries shows that the forms of their participation in the legislative process may differ significantly. The main forms of such work are making proposals to change, cancel and adopt regulatory legal acts, including using the existing right of legislative initiative. Prosecutors of foreign countries draw up legal opinions on draft normative legal acts, as well as on issues of compliance of national legislation with international conventions and agreements. They are protesting against the illegal acts and appeal to the courts, including in the organs of constitutional justice. A common feature of prosecutorial activity is also the participation of prosecutors in explaining legal

norms to law enforcement officers. It is significant that all forms of participation in the law-making of the Russian Prosecutor's office are common in the practice of similar structures of foreign states.

At the same time, we believe that it is appropriate to use in the practice of domestic prosecutors the forms of participation in lawmaking used by the Prosecutor's office and similar institutions in foreign countries. For example, this includes advising other state and local government bodies on the compliance of their draft legal acts with the law. Moreover, prosecutors only clarify the content and meaning of legal norms and the adverse legal consequences of their violation. Decision-making is always left to the subject of law-making. This form of prosecutors' activity is not currently provided for by Russian law.

Основные формы участия в законотворчестве органов прокуратуры и аналогичных учреждений иностранных государств: сравнительный анализ

В настоящее время международное сообщество не знает единых стандартов построения и функционирования прокуратуры. Актуальность нашего исследования продиктована необходимостью изучить механизм организации и деятельности прокуратуры, а также аналогичных и отличающихся государственных структур в других странах. Цель и задачи исследования – выявить общие и различные черты, а также преимущества и недостатки в организации и деятельности отечественной и зарубежной прокуратуры.

Зарубежные государственные структуры, на наш взгляд, опираясь на демократические принципы организации власти, сохранили присущие каждому государству специфические черты. В зарубежных странах очень мало прокуратур, сходных по организации и содержанию с российской прокуратурой. Например, только в Португалии прокуратура не принадлежит ни к одной ветви власти. Она имеет функции, сходные с целями и задачами российской прокуратуры и даже в чем-то превосходящие их.

Конституции зарубежных стран почти ничего не говорят или говорят очень мало о правовом статусе прокуратуры. Это связано с тем, что прокуратура рассматривается не как автономная система, а как часть судебной или исполнительной власти. На практике это выражается в том, что прокуратура организационно располагается в судах, а высшей прокурорской должностью является прокурор в Верховном суде страны. Судьи и прокуроры входят в состав магистратуры и подчиняются общим правилам Закона о магистратуре. Представители прокуратуры - ответственные мировые судьи, находящиеся в их подчинении, не могут быть переведены, временно отстранены от должности или уволены, за исключением случаев, предусмотренных законом. Назначение, продвижение по

1 Додонов В.Н. Прокуратуры зарубежных стран: справочник / Под общ. науч. ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 3-4.

2 Додонов В.Н. Там же. С. 30.

3 The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993) (as amended, amended Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 № 6-FKZ, from 30.12.2008 № 7-FKZ, from 05.02.2014 No. 2-FKZ, from 21.07.2014 No. 11-FCL) // collected legislation of the Russian Federation. 04.08.2014. № 31. Article 4398.

службе, перевод и применение дисциплинарных мер относятся к компетенции Генеральной прокуратуры. Прокуратура не осуществляет общего надзора, возможно, за исключением Республики Португалия, а также Испании. В Конституции Испании 1978 года прокуратуре посвящена статья 124¹, из которой можно сделать вывод, что прокуратура имеет несколько иную и большую степень автономии от судебной власти. Во всех западных странах прокуратура выступает в качестве органа прокуратуры, но в то же время прокуратура и закон имеют «основной принцип, присущий прокурорской системе в демократическом режиме - «обеспечение прав человека и гражданина»².

Французская прокуратура прикреплена к судам. Ее деятельностью руководит министр юстиции. Прокуроры республики являются членами судов высшей инстанции, но они также могут осуществлять свои полномочия в судах низшей инстанции. Генеральные прокуроры являются членами апелляционных судов. Всю систему возглавляет Генеральный прокурор при Кассационном суде³. Все прокуроры во Франции назначаются и отстраняются от должности Президентом Республики по рекомендации Министерства юстиции. Помимо поддержки обвинения в суде и вынесения заключений прокуроры руководят уголовными расследованиями и контролируют законность содержания под стражей в пределах своей юрисдикции. Во Франции судьи и прокуроры называются магистратами. Прокуроры назначаются на должность мирового судьи после конкурса. Каждый кандидат на эту должность должен иметь диплом второго цикла высшего образования⁴.

В Итальянской Республике прокурор осуществляет надзор за исполнением законов О правосудии, о правах государства и о недееспособных юридических лицах. Он имеет право принимать такие меры защиты, которые считает необходимыми. Прокурор требует наказания за совершенные преступления и применения административных взысканий, исполнения вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений в случаях, установленных законом. Декрет О судебной системе № 12 от 30 января 1941 года регламентирует полномочия (компетенцию) прокурора по уголовным и гражданским делам и по надзору за исполнением законов в местах лишения свободы. Прокуратура в Италии не является

отдельным ведомством. Прокуроры являются частью судебного корпуса и прикреплены к судам. После получения сообщения о преступлении итальянская прокуратура обязана осуществлять уголовное преследование (статья 112 Конституции). Прокурор осуществляет предусмотренные законом функции под надзором министра юстиции. Генеральные прокуроры местных управлений апелляционных судов и прокуроры республики осуществляют свои функции самостоятельно или через подчиненных им мировых судей. Существует специальная прокуратура по делам несовершеннолетних¹.

В Англии и Уэльсе государственная (местная) прокуратура была учреждена законом 1985 года. Основная функция государственных прокуроров заключается в поддержании обвинений в судах всех уровней по делам, расследуемым полицией².

В Германии прокуратура расследует небольшое число наиболее сложных уголовных дел, связанных с полицейскими службами. Обвинение осуществляется прокуратурой или по частной жалобе потерпевших, но следственные действия проводятся с обязательным участием прокуратуры. Прокуратура находится в судах общей юрисдикции всех уровней. При Верховном Федеральном суде функции прокуратуры осуществляются федеральным прокурором и прокурорами, подчиненными суду³. Все они действуют под общим руководством министра юстиции Германии. Генеральный прокурор назначается президентом Германии с согласия Бундесрата. В высших судах, земельных судах и районных судах имеются соответствующие прокуроры. Полномочия районных прокуроров ограничены. Они имеют право выступать только в районных судах. Должностные лица прокуратуры обязаны выполнять законные указания вышестоящих прокуроров.

Адвокаты США выступают в качестве главных судебных исполнителей страны под руководством Генерального прокурора. В Соединенных Штатах, Пуэрто-Рико, Виргинских островах, Гуаме и Северных Марианских островах работают 93 адвоката Соединенных Штатов. Прокуроры назначаются президентом и исполняют свои обязанности по усмотрению последнего с согласия Сената⁴. В каждом из 94 судебных округов назначается по одному прокурору Соединенных Штатов, за исключением Гуама и Северных Марианских островов, где в обоих округах работает по одному прокурору США. Каждый прокурор США является главным федеральным сотрудником правоохранительных органов в пре-

1 Испанская конституция одобрена генеральными кортесами на пленарных заседаниях конгресса депутатов и сената // 31 октября 1978 года (утверждена испанским народом на референдуме) 6 декабря 1978 года, подписана е.в. королем перед генеральными кортесами 27 декабря 1978 года.

2 Гришин А.И., Ильин Л.В. Криминальная полиция зарубежных стран. М., 1995. С. 30.

3 Боботов С.В. Правосудие во Франции. М., 1994. С. 124.

4 Головкин Л.В. Дознание и предварительное следствие в уголовном процессе Франции. М., 1995. С. 153.

1 Гришин А.И., Ильин Л.В. Криминальная полиция зарубежных стран. М., 1995. С. 30.

2 Уокер Р. Английская судебная система. М., 1980. С. 250.

3 Дашков Г., Кигас В., Прокуратура Германии // Законность. 1995. № 11.

4 Власихин В.А. Прокурорская служба в США // Право и политика. 1981. С. 200.

делах своей конкретной юрисдикции¹.

В некоторых зарубежных странах юридические консультации и надзор за исполнением законов могут быть возложены на различные государственные органы. Например, в состав Министерства юстиции государства Израиль входит главный юрисконсульт – Генеральный прокурор. В то же время государственный контролер несет ответственность за надзор за исполнением законов.

В Новой Зеландии Генеральный прокурор осуществляет надзор за соблюдением законов правительством. Кроме того, генеральный солиситор является главным юридическим советником правительства. В Исламской Республике Иран надзор за исполнением законов осуществляет специальный государственный орган, а прокуратура является частью судебной системы².

В Республике Колумбия главный финансовый орган возложен на судебную систему, а этот вид надзора осуществляется Государственным Министерством – Генеральной прокуратурой³.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих контроль за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ от имени РФ⁴. Прокуратура осуществляет и иные функции, установленные федеральными законами. При определении функций участия органов прокуратуры в законотворчестве также следует иметь в виду, что международное сотрудничество органов прокуратуры является комплексным, перекрестным. Функциональная деятельность, включающая прокурорскую и юридическую помощь по гражданским и арбитражным делам, а также участие в разработке международных правовых актов и международных договоров Российской Федерации, следовательно, непосредственно связана с исследуемой функцией только последнего направления. О других направлениях следует говорить только в плане взаимосвязи функции участия в творческой деятельности с другими функциями прокуратуры в международной сфере⁵.

1 Пешков М. Прерогативы современных американских прокуроров // Законность. 1998. № 60.

2 Додонов В.Н. Прокуратуры зарубежных стран: справочник / Под общ. науч. ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 3-4.

3 Додонов В.Н. Там же. С. 30.

4 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

5 Басков В.И. Прокурорский надзор. М., 2006. С. 202.

На сегодняшний день основным полномочием прокуратуры по участию в законотворчестве остается внесение изменений в закон. Необходимо обратить внимание на то, что обязательное исполнение этих предложений основывается не на законе, а только на полномочиях прокуратуры и степени обоснованности их предложений.

Таким образом, сравнительно-правовой анализ деятельности прокуроров и аналогичных учреждений иностранных государств показывает, что формы их участия в законотворческом процессе могут существенно отличаться. Основными формами такой работы являются внесение предложений по изменению, отмене и принятию нормативных правовых актов, в том числе с использованием существующего права законодательной инициативы. Прокуроры зарубежных стран составляют юридические заключения по проектам нормативных правовых актов, а также по вопросам соответствия национального законодательства международным конвенциям и соглашениям. Они протестуют против незаконных правовых актов и обращаются в суды, в том числе в органы конституционного правосудия. Общей чертой прокурорской деятельности является также участие прокуроров в разъяснении правовых норм сотрудникам правоохранительных органов. Показательно, что все формы участия в законотворчестве российской прокуратуры являются общими в практике аналогичных структур иностранных государств.

В то же время мы считаем, что представляется целесообразным использовать в практике отечественных прокуроров формы участия в законотворчестве, используемые прокуратурой и аналогичными учреждениями зарубежных стран. Например, это консультирование других государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам соответствия разрабатываемых ими проектов правовых актов законам. Более того, прокуроры лишь уточняют содержание и смысл правовых норм и неблагоприятные правовые последствия их нарушения. Принятие решений всегда остается за субъектом законотворчества. Такая форма деятельности прокуроров в настоящее время российским законодательством не предусмотрена.

Ласковенков Г.В.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туктарова Г.М., к.филол.н., доцент

Comparative analysis of systems of law in the USA and France

Comparative law as the study of differences and similarities between legal

systems of different countries specifically involves the study of different legal “families” in existence in the world, including the common law, the civil law, socialist law, Canon law, Jewish Law, Islamic law, Hindu law, and Chinese law¹.

There are numerous differences among individuals, peoples, countries, states and laws. Legal Systems of the contemporary world are also different. These differences are the product of the exact circumstances. The research is focused on some aspects of system of law in the USA and in France.

In the USA there are two systems of law: federal system of law and state systems of law. Since the beginning of the 20th century fundamental changes in American law has occurred. Statutes has become the main source of law. The United States Code as a compilation of federal statutes, which is published every six years by the Office of the Law Revision Council of the House of Representatives. Cumulative supplements are published annually. The current edition of the Code was published in 2012 and is over 200,000 pages long. It is subdivided into 51 titles. The division is made not in accordance with classical branches of law (Criminal, Civil, Labor Law, etc.), but with areas of legislation or problems in the life of society².

The Code does not contain statutes known as private laws or appropriations. Regulations adopted by executive agencies are compiled by topic in the Code of Federal Regulations³. Some of the rules are broad and general; others are incredibly detailed.

Not only Federative bodies have their huge legal material. “Every state, city and town, ... is busy churning out new laws, ordinances and rules”⁴. These are the consequences of American grass roots democracy and federalism.

France, unlike the United States, is a country of constitutional pluralism. Each significant step in the history if its public life was consistent with its constitutional document. F. Gaze stated: “France is a country where division of the right to a public, and a private right proceeding from Roman law, established most clearly. The practical application of this division was reflected in the Dualism of judicial systems, one of which is a hierarchical system of courts, under the sovereign authority of the Court of Appeal and another is a court system, headed by the Council of State”⁵.

There were five original codes: the Code Civil (1804), the Code de

1 Comparative law. Wikipedia. [Online]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Comparative_law (Accessed: 07.03.2020).

2 Office of the Law Revision Council. [Online]. URL: <https://uscode.house.gov/> (Accessed: 07.03.2020).

3 Electronic Code of Federal Regulation. [Online]. URL: <https://www.ecfr.gov/cgi-bin/ECFR?page=browse> (Accessed: 07.03.2020).

4 Salomatin A., Malko A. Legal Systems of the Contemporary World: monograph. 2nd edition. Moscow: A-project, 2016. P. 40.

5 Gaze F. The role of the judicial practice in the development of administrative law in France // USSR – France: sociological and legal aspects of international comparative law. M., 1987. P. 53.

Procedure Civile (1806), the Code de Commerce (1808) and the Code d’instruction Criminelle and Code Pénal, both of 1811. Since 1939, a number of “new” codes appeared including the Code de la route (Highway Code); Code de la nationalité (Nationality Code); Code des loyers et propriété (Housing Code); Code des douanes (Customs Code); Code fiscal (General Tax Code); Code rural (Rural Code) and also other thirteen codes¹.

Basic codes had different future. Concerning the Civil Code, there were attempts to reform it, they had important, but local changes: they again referred to the provisions of the family law, the equality of the spouses (1965 and 1985), the equal rights of parents to raise their children (1970), the equal rights of children born in wedlock and children born out of wedlock (guardianship – 1964, adoption – 1972)².

In 1992 the new Penal Code was adopted (in force since January 1994). The Code was divided into two parts: legislative and regulatory. It was done because of the fact that the criminal law could be issued not only by legislative, but also by the executive bodies of the state power.

A common feature of French consolidated acts is that they can include rules, issued not only through legislation, but also through regulatory acts. The volume and importance of the regulatory component in France is big enough. Carefully limiting the scope of the legislative activity of Parliament and clearly dividing the existing laws on financial, programmatic and organic, the French Constitution is not defined in the constitutional law of capabilities through acts, issued by the executive-administrative and other state authorities.

In general, it should be noted that in the modern French legal life the law has lost its original power. Along with the acts of the executive authorities there are also sources of law as jurisprudence and practice. At the same time, recognition of the doctrine as the source of law is controversial.

Systems of law in the USA and France belonging to two different legal systems – Anglo-Saxon and Continental legal systems – are apriory of different features of their law systems.

References

1. Comparative law. Wikipedia. [Online]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Comparative_law (Accessed: 07.03.2020).
2. Dadomo C. and Farran S. French Substantive Law. Key Elements. L: Sweet & Maxwell, 1997.
3. Electronic Code of Federal Regulation. [Online]. URL: <https://www.ecfr.gov/cgi-bin/ECFR?page=browse> (Accessed: 07.03.2020).
4. Gaze F. The role of the judicial practice in the development of

1 Dadomo C. and Farran S. French Substantive Law. Key Elements. L: Sweet & Maxwell, 1997.

2 Salomatin A., Malko A. Legal Systems of the Contemporary World: monograph. 2nd edition. Moscow: A-project, 2016. P. 59.

administrative law in France // USSR – France: sociological and legal aspects of international comparative law. M., 1987. P. 53.

5. Office of the law revision council. [Online]. URL: <https://uscode.house.gov/> (Accessed: 07.03.2020).
6. Salomatin A., Malko A. Legal Systems of the Contemporary World: monograph. 2nd edition. Moscow: A-project, 2016. 149 p.

Леонтьева С.Р., Чинаева З.Я.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туганова С.В., к.филол.н., доцент

Consequences of the UK exit from the EU for the UK economy

The current relationship between the UK and the European Union is an extremely tense relationship between the UK and other countries, which is very heated in anticipation of the UK's exit from the European Union.

The word Brexit according the Cambridge dictionary is understood as “the exit (= act of withdrawal) of the United Kingdom from the European Union (short for “British exit”)”¹.

The Queen of Great Britain gave Royal assent to the Brexit bill, which thus became («the Brexit Act»)². This law allows the UK to leave the EU on January 31. The bill was approved by the upper house of Parliament after the House of Commons overturned changes to the government's Brexit bill made a day earlier by the unelected House of Lords³.

Although the referendum on Britain's exit from the European Union took place on June 23, 2016, the prospects for its future economic relations with the EU remain unclear. The EU is the UK's main and most important trading partner. Only a quarter of British foreign trade is in the US and Germany. Seven of the UK's ten largest export markets are located in the European Union. All of this highlights the importance of the UK-EU trade relationship after Brexit.

The British expert community is considering two options for the country's exit from the EU, which differ in the consequences for the economy.

1. A hard Brexit means that the UK leaves the EU's single European market and trades under world trade organization rules. In accordance with the WTO

¹ Brexit <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/brexit> (date accessed: 24.02.2020).

² European Union (Withdrawal Agreement) Act 2020 To Usher In Brexit on 31 January 2020 // <https://www.lexology.com> (дата обращения: 07.03.2020).

³ Queen Elizabeth grants Royal Assent to Brexit Bill <https://www.hongkongherald.com/news/263804125/queen-elizabeth-grants-royal-assent-to-brexit-bill> (дата обращения: 26.02.2020).

rules, each member state of this organization undertakes to provide the other with a market access regime that is as favorable as that of any third state.

2. A soft Brexit implies the possibility of remaining within the single market (like Norway). As a member of the European economic area, the UK will have a free trade agreement with the European Union. However, it will not be allowed to participate in the development of laws and regulations governing the single market, although it must adopt all new rules and pay annual fees for the right to participate in EU activities.

If the UK follows this path, all its banks and financial institutions will receive “mutual recognition”. However, this option does not provide for free trade in food products, subsidies to agricultural enterprises, participation in regional policies, or the application of EU trade policies to non-EU countries¹.

Another alternative form of participation in the single European market is the free trade agreement. A Free Trade Area (FTA) or Treaty is a multinational agreement under international law to establish a free trade area between cooperating states. This agreement provides for limited participation in the single European market.

A typical example of such participation is the experience of Switzerland, which has a bilateral agreement with the EU that provides for entering the EU market only in the segment of specific services. For this right, Switzerland pays a fee, but less than Norway, reflecting its more limited access to the European single market.

As noted by the Financial Times economic columnist K. Giles, estimates of the decline in UK GDP in the two years after the referendum on the UK's exit from the EU varied from 1 to 2% per year, which corresponded to 20-40 billion f. art. annually.

In the post-great recession period, UK economic growth has largely outpaced that of the Eurozone countries. However, since the beginning of 2017, the situation has changed, and the Eurozone has overtaken the UK in terms of growth. This is irrefutable proof that it was Brexit that slowed down the country's economic development, says F. Papadia². The referendum immediately affected the pound, which fell by 13%, which affected the foreign trade balance. Despite a number of measures taken by the UK government to strengthen the economy, there are still signs of a decline in economic activity, which is the result of the Bank of England raising its key interest rate in 2018.

Calculations show that inflation in the UK after 2011 was higher than in the Eurozone, and this trend was typical until recently, as a result of higher economic growth rates. The UK economy developed in a more favorable

¹ Ивановский Б.Г. Последствия Брексита для экономики Великобритании // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал. 2019. № 1. С. 61–66.

² Papadia F. The effects of Brexit on UK growth and inflation // LSE Brexit. 2018. P. 1-3.

environment, characterized by both higher inflation and faster growth rates. This advantage was lost after the Brexit referendum – inflation continues to be higher and economic growth is lower than in the Eurozone.

According to industrial and regional development projections, Brexit will affect industries such as the chemical and food industries, beverage production, the automotive industry and retail.

By mid-2018, there was an unexpected downturn in the development of the UK's leading industry, the service sector. The industry also experienced a drop in production, which interrupted the recovery of this industry after the financial crisis. As a result, the country's industry fell to ninth place in the world after France in terms of production.

Assessing the consequences of the referendum, experts say that after it, the unemployment rate is at its lowest level since 1974-1975, which should encourage workers to speak out for higher wages. However, overall wage growth has declined¹.

Britain's exit from the European Union will have significant consequences in international trade. In particular, this will affect the country's participation in the multilateral trading system within the WTO, the UK's membership in which is due to its presence in the EU.

According to the Director General of the WTO, Robert azeved, the UK will have a long process of negotiations on a new configuration of its membership in the WTO with all members of the organization (162 members), as well as the revision of a large number of preferential trade agreements with other States. The country will lose preferential access to the markets of 58 countries under 36 trade agreements, will be forced to raise tariffs on imports from these countries, in turn, also faced with higher tariffs for its goods abroad. In fact, almost the entire volume of UK foreign trade will be subject to revision of the terms².

The overall impact of Brexit on the UK economy depends on the following arguments:

- volume / scale / timing of trade deals with the EU and other countries.
- How strong will the UK's negotiating power be in negotiations with the EU-27;
- will the UK be able to retain a significant number of highly skilled EU workers after Brexit in industries where the UK has a comparative advantage;
- the ability of UK manufacturing companies to modify their existing supply chains and their success in promoting export sales to non-EU countries;
- the extent to which the UK government is able to replace existing EU funding in areas such as research, farm support and job training initiatives;

1 Ивановский Б.Г. Последствия Брексита для экономики Великобритании // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал. 2019. № 1. С. 65.

2 Ларионова М., Сахаров А., Шелепов А. Великобритания после «Брексита»: ее отношения с ЕС и будущее в многосторонних институтах // Экономическое развитие России. 2016. Т. 23. № 7. С. 52.

the impact of higher trade costs from being outside the EU on UK productivity and innovation long-term dynamic effects may be greater than static effects, such as on consumer prices¹.

In addition, the UK will face a number of difficulties in the process of trade negotiations due to a decrease in its total share in world trade and a decrease in the attractiveness of its market for foreign investors and trading partners².

The new UK-EU trade agreement is likely to be based on providing market access for key industries that have already invested heavily in the UK. The country will seek to conclude trade deals with non-EU countries, but this will take a long time³.

Последствия выхода Великобритании из ЕС для экономики Великобритании

Современные отношения между Великобританией и Европейским Союзом представляют собой чрезвычайно напряженные отношения между Великобританией и другими странами, которые сильно накаляются в ожидании выхода Великобритании из Европейского Союза.

Слово Brexit, согласно Кембриджскому словарю, понимается как «выход (= акт выхода) Соединенного Королевства из Европейского Союза (сокращение от «британский выход»)»⁴.

Ее Величество Королева дала королевское согласие на законопроект о Брексите, который, следовательно, становится Законом о Брексите⁵. Данный закон позволил Великобритании покинуть ЕС 31 января 2020 года. Законопроект был одобрен верхней палатой парламента после того, как Палата общин отменила изменения в правительственном законопроекте о Брексите, внесенные днем ранее неизбранной Палатой лордов⁶.

Хотя референдум о выходе Великобритании из Евросоюза состоялся 23 июня 2016 года, перспективы ее будущих экономических отношений с ЕС остаются неясными. ЕС является главным и самым важным тор-

1 How bad could it get? // The Economist. 2018. <https://www.economist.com/britain/2018/03/15/how-bad-could-it-get> (дата обращения: 24.02.2020).

2 Ларионова М., Сахаров А., Шелепов А. Великобритания после «Брексита»: ее отношения с ЕС и будущее в многосторонних институтах // Экономическое развитие России. 2016. Т. 23. № 7. С. 52.

3 Выход Великобритании из Европейского союза. Условия новых экономических отношений Великобритании с ЕС остаются неопределенными. 2018 // <https://www.tutor2u.net/economics/reference/brexit> (дата обращения: 26.02.2020).

4 Brexit // <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/brexit> (дата обращения: 24.02.2020).

5 European Union (Withdrawal Agreement) Act 2020 To Usher In Brexit on 31 January 2020 // <https://www.lexology.com> (дата обращения: 07.03.2020).

6 Queen Elizabeth grants Royal Assent to Brexit Bill // <https://www.hongkongherald.com/news/263804125/queen-elizabeth-grants-royal-assent-to-brexit-bill> (дата обращения: 26.02.2020).

говым партнером Великобритании. Только четверть британской внешней торговли приходится на США и Германию. Семь из десяти крупнейших экспортных рынков Великобритании расположены в странах Европейского Союза. Все это подчеркивает важность торговых отношений Великобритании и ЕС после Brexit.

Британское экспертное сообщество рассматривает два варианта выхода страны из ЕС, которые отличаются по последствиям для экономики.

1. Жесткий Brexit означает, что Великобритания покидает единый европейский рынок ЕС и торгует по правилам Всемирной Торговой Организации (ВТО). В соответствии с правилами ВТО каждое государство-член этой организации обязуется предоставить другому режим доступа на рынки, столь же благоприятный, как и любому третьему государству.

2. Мягкий Brexit подразумевает возможность остаться в рамках единого рынка (как Норвегия). Как член Европейской экономической зоны, Великобритания будет иметь соглашение о свободной торговле с Европейским Союзом. Однако она не будет иметь права участвовать в разработке законов и нормативных актов, регулирующих единый рынок, хотя она должна принять все новые правила и платить ежегодные сборы за право участвовать в деятельности ЕС.

Если Великобритания пойдет по этому пути, все ее банки и финансовые институты получат «взаимное признание». Однако этот вариант не предусматривает свободной торговли продовольственными товарами, субсидий сельскохозяйственным предприятиям, участия в региональной политике или применения торговой политики ЕС к странам, не являющимся членами ЕС¹. Другой альтернативной формой участия в едином европейском рынке является соглашение о свободной торговле. Зона свободной торговли (ЗСТ) или договор – это многонациональное соглашение в соответствии с международным правом о создании зоны свободной торговли между сотрудничающими государствами. Этот договор предполагает ограниченное участие в едином европейском рынке. Типичным примером такого участия является опыт Швейцарии, которая имеет двустороннее соглашение с ЕС, предусматривающее выход на рынок ЕС только в сегменте конкретных услуг. За это право Швейцария платит пошлину, но меньше, чем Норвегия, что отражает ее более ограниченный доступ к единому европейскому рынку. Как отметил экономический обозреватель Financial Times К. Джайлс, оценки снижения ВВП Великобритании за два года после референдума о выходе Великобритании из ЕС варьировались от 1 до 2% в год, что соответство-

вало 20-40 млрд ф. ст. ежегодно.

В период после Великой рецессии экономический рост Великобритании в значительной степени опережал экономический рост стран еврозоны. Однако с начала 2017 года ситуация изменилась, и еврозона обогнала Великобританию по темпам роста. Это неопровержимое доказательство того, что именно Brexit замедлил экономическое развитие страны, считает Ф. Пападия¹. Референдум сразу же сказался на фунте стерлингов, который упал на 13%, что сказалось на внешнеторговом балансе. Несмотря на ряд мер, принятых правительством Великобритании для укрепления экономики, по-прежнему наблюдаются признаки снижения экономической активности, что является результатом повышения Банком Англии ключевой процентной ставки в 2018 году.

Расчеты показывают, что инфляция в Великобритании после 2011 года была выше, чем в еврозоне, и эта тенденция была характерна до недавнего времени, в результате более высоких темпов экономического роста. Экономика Великобритании развивалась в более благоприятных условиях, характеризующихся как более высокой инфляцией, так и более быстрыми темпами роста. Это преимущество было утрачено после референдума по Brexit – инфляция продолжает быть выше, а экономический рост ниже, чем в еврозоне.

Согласно прогнозам развития промышленности и регионов, Brexit затронет такие отрасли, как химическая и пищевая промышленность, производство напитков, автомобильная промышленность и розничная торговля. К середине 2018 года произошел неожиданный спад в развитии ведущей отрасли Великобритании – сферы услуг. Промышленность также пережила падение производства, которое прервало восстановление этой отрасли после финансового кризиса. В результате по объему производства промышленность страны опустилась на девятое место в мире после Франции.

Оценивая последствия референдума, эксперты отмечают, что после него уровень безработицы находится на самом низком уровне с 1974-1975 годов, что должно побудить трудящихся высказаться за повышение заработной платы. Однако общий рост заработной платы снизился². Выход Великобритании из Евросоюза повлечет за собой существенные последствия в сфере международной торговли. В частности, это затронет участие страны в многосторонней торговой системе в рамках ВТО, членство Великобритании в которой обусловлено ее нахождением в составе ЕС.

По словам генерального директора ВТО Роберту Азеведу,

1 Papadia F. The effects of Brexit on UK growth and inflation // LSE Brexit. 2018. P. 1–3.

2 Ивановский Б.Г. Последствия Брексита для экономики Великобритании // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2. Экономика: Реферативный журнал. 2019. №. 1. С. 61–66.

1 Ивановский Б.Г. Последствия Брексита для экономики Великобритании // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2. Экономика: Реферативный журнал. 2019. №. 1. С. 61–66.

Великобритании предстоят длительная процедура переговоров по поводу новой конфигурации ее членства в ВТО со всеми участниками организации (162 члена), а также пересмотр большого числа преференциальных торговых соглашений с другими государствами. Страна лишится преференциального доступа на рынки 58 стран в рамках 36 торговых соглашений, будет вынуждена повысить тарифы на импорт из этих государств, в свою очередь, также столкнувшись с повышением тарифов на свои товары за рубежом. Фактически пересмотру условий подвергнется практически весь объем внешней торговли Великобритании¹.

Общее воздействие Брексита на экономику Великобритании зависит от следующих аргументов:

объем / масштаб / сроки торговых сделок с ЕС и другими странами. Насколько сильной будет переговорная сила Великобритании в переговорах с ЕС-27;

сможет ли Великобритания сохранить значительное число высококвалифицированных работников ЕС после Brexit в отраслях, в которых Великобритания имеет сравнительные преимущества;

способность предприятий обрабатывающей промышленности Великобритании модифицировать свои существующие цепочки поставок и их успех в продвижении экспортных продаж в страны, не входящие в ЕС;

степень, в которой правительство Великобритании способно заметить существующее финансирование ЕС в таких областях, как исследование, поддержка фермерских хозяйств и инициативы по обучению рабочих мест;

влияние более высоких торговых издержек от пребывания за пределами ЕС на производительность и инновации Великобритании долгосрочные динамические эффекты могут быть больше, чем статические эффекты, например, на потребительские цены².

Кроме того, Великобритания столкнется с рядом трудностей в процессе торговых переговоров в связи со снижением своей совокупной доли в мировой торговле и уменьшением привлекательности своего рынка для иностранных инвесторов и торговых партнеров³. Новое торговое соглашение между Великобританией и ЕС, вероятно, будет основано на обеспечении доступа на рынки для ключевых отраслей, которые уже вло-

1 Ларионова М., Сахаров А., Шелепов А. Великобритания после «Брексита»: ее отношения с ЕС и будущее в многосторонних институтах // Экономическое развитие России. 2016. Т. 23. №. 7. С. 52.

2 How bad could it get? // The Economist. 2018. <https://www.economist.com/britain/2018/03/15/how-bad-could-it-get> (дата обращения: 24.02.2020).

3 Ларионова М., Сахаров А., Шелепов А. Великобритания после «Брексита»: ее отношения с ЕС и будущее в многосторонних институтах // Экономическое развитие России. 2016. Т. 23. №. 7. С. 52.

жили значительные средства в Великобританию. Страна будет стремиться заключить торговые сделки со странами, не входящими в ЕС, но это займет много времени¹.

Никонова Д.С.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туктарова Г.М., к.филол.н., доцент

Scandinavian countries' foreign policy in XX-XXI centuries: common reference

Common reference on foreign policy by different countries as the study of differences and similarities between policy of different countries includes the description and analyses of foreign policy, even no explicit comparison is undertaken².

Scandinavia is a historical and cultural region in the North of Europe, the center of which is the Scandinavian Peninsula. Denmark, Norway, and Sweden recognize each other as parts of Scandinavia. Scandinavia often includes Iceland and Finland, as well as the Faroe Islands, making Scandinavia closer to the definition of Northern Europe. The paper presents foreign policies of Denmark, Norway, and Sweden.

We will start with some background information. Denmark, officially the Kingdom of Denmark, is a state in Northern Europe, the senior member of the Commonwealth of the Danish United Kingdom, which also includes the Faroe Islands and the Autonomous territory of Greenland. The Capital of the country is Copenhagen. The official language is Danish. Denmark is a constitutional monarchy, the head of the state is the monarch, who exercises legislative power along with the unicameral parliament – the Folketing (179 deputies). Denmark has been a member of the European Union since 1973, but the country is still not a member of the Eurozone. Denmark is a founding member of NATO and the Organization for Economic Cooperation and Development.

Norway, officially the Kingdom of Norway, is a country in Northern Europe, located in the Western part of the Scandinavian Peninsula and also on a huge number of adjacent small islands, as well as the Svalbard archipelago, the Jan Mayen and Medvezhy islands in the Arctic ocean. The Capital of

1 Выход Великобритании из Европейского союза. Условия новых экономических отношений Великобритании с ЕС остаются неопределенными. 2018 // <https://www.tutor2u.net/economics/reference/brexit> (дата обращения: 26.02.2020).

2 Comparative law. Wikipedia. [Online]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Comparative_law.

the country is Oslo. The official language is Norwegian. It is a constitutional monarchy concerning the form of government, and a unitary state concerning the form of state structure. King is Harald V, Prime Minister is Erna Solberg. Norway is divided into 11 fylke (provinces) divided into 356 municipalities.

Sweden, officially known as the Kingdom of Sweden, is a country in Northern Europe on the Scandinavian Peninsula. The Capital of the country is Stockholm. The official language is Swedish. It is a constitutional monarchy concerning the form of government, and a unitary state concerning the form of state structure. Carl XVI Gustaf has been the king of Sweden since September 15, 1973.

Concerning aspects of foreign policy of the XX-XI centuries it should be underlined that Denmark's foreign policy is based on identifying the country as a sovereign nation of Europe. Thus, the main focus of the country's foreign policy is to maintain relations with other countries as being a sovereign independent state. Denmark has been a member of the European Union since 1973, but is still not a member of the Eurozone. Denmark takes part in coordinating Western assistance to the Baltic States (Estonia, Lithuania and Latvia). Denmark is a participant in international peacekeeping affairs. Danish forces have operated and are operating in the former Yugoslavia as part of the United Nations Protection Force (UNPROFOR) in the past, and as part of the Agreement Implementation Force (IFOR) and the Stabilization Force (SFOR) nowadays. Denmark has supported military developments of the USA in Afghanistan and is assisting the International Security Assistance Force (ISAF) both financially and materially. These initiatives are considered to be a part of Denmark's "active foreign policy". Instead of the traditional adaptation strategy for small countries, Denmark currently pursues an active foreign policy, according to which human rights, democracy and other human values require active protection. Denmark has been a member of NATO since its founding in 1949, and membership in NATO is still welcomed by the population. There were several serious clashes between the United States and Denmark over security policy during the so-called "footnote era" (1982–1988), when an alternative parliamentary majority forced the government to adopt a specific national position upon nuclear weapons control. The alternative majority in this issue was formed because the social-liberal party "Radical Venstre" supported the ruling majority on economic policy issues, but opposed the policy of NATO and in discussions on these issues voted together with parties of the left orientation. The conservative center-right government adopted this position of "minority parliamentarism", thus not making this issue a question of the state's parliamentary survival. With the end of the Cold war, however, Denmark again supported US policy in the Alliance. In December 1992 the rest of the EU agreed to exempt Denmark from certain aspects of the organization of the European Union, such as joint defense, common currency,

EU citizenship, and certain aspects of legal cooperation (so-called 4 Danish exceptions). The Amsterdam Treaty was approved in a referendum on 28 May 1998. In a referendum in autumn of 2000 Danish citizens rejected membership in the European monetary group. The Danish government is currently planning to hold a referendum on exceptions to the EU Treaty, but the possibility of canceling them seems unlikely. This issue has been put on hold for some time, until a broad parliamentary coalition supports holding a referendum.

Research on foreign policy of Norway has revealed that the country because of its geographical location and dependence on world trade, actively participates in international life¹. Norway is a member of the UN and its specialized organizations (Norwegian Trygve Li was the first United Nations Secretary-General in 1946-1953). Since 1949 the main political parties of the country have supported Norway's participation in NATO. Participation of Norway in the Nordic Council as well as its contribution to organisation of Scandinavian Customs Union supported Scandinavian cooperation. The Nordic Council promotes the cultural community of Scandinavian countries and ensures mutual respect for the rights of their citizens. Norway assisted in the creation of the European Free Trade Association (EFTA) and has been its member since 1960, as well as a member of the Organization for Economic Development and Cooperation. In 1962 the government of Norway applied to join the Euro-market (European Common Market) and in 1972 agreed to the terms of admission to the organization. However, in a referendum held in the same year, Norwegians opposed participation in the Euro-market. In a referendum of 1994, the population did not agree with Norway's accession to the EU, while its neighbors and partners Finland and Sweden joined the Union. In 2003 being a part of the US-led coalition Norway sent troops to Iraq.

Analyses on Swedish politics of the XX-XI centuries shows up that Sweden has had a fairly active foreign policy, participating in international organizations and events. In 1920, Sweden became a member of the League of Nations, and in 1946 it joined the UN. Within the framework of the UN, the country has repeatedly participated in military operations. The first time Swedish troops took part in a UN operation was in 1959 on the Suez canal. It should be noted that during the XX century, Sweden was repeatedly criticized for actions that do not combine with the principles of neutrality and non-alignment. Thus, during the Soviet-Finnish war of 1939-1940 not only a corps of Swedish volunteers armed with the army, but also an air regiment of the Swedish armed forces participated in military operations on the side of Finland; weapons were supplied, financial and raw material assistance was provided. During the World war II, Sweden supported Nazi Germany by providing its

1 Joseph Frankel. *International Affairs* (Royal Institute of International Affairs 1944-). Vol. 44, No. 3 (Jul., 1968), pp. 482–493 [Online]. URL: <https://www.jstor.org/stable/2615027> [Date of access: 07.03.2020].

interior lines of communications and ships for transporting German cargo and even troops, mainly for delivering to Germany ore mined in Northern Sweden, on which German military production largely depended. In the post-war period, Sweden, while not joining the NATO bloc, nevertheless maintained unofficial relations to the bloc, including those in intelligence affairs. In 1952 a Swedish DC-3 reconnaissance plane was shot down by a Soviet MiG-15 over the Baltic sea. An investigation revealed that the downed plane was conducting reconnaissance in the interests of NATO. This and a number of later incidents caused implications within Soviet-Swedish relations. In the 1980s the Central element of Sweden's foreign policy was the doctrine of universal security, aimed at reducing armaments in Europe and supporting the idea of general and complete disarmament throughout the world. Sweden maintains the closest ties with other Scandinavian countries through the Nordic Council. Since 1995 the country has been the member of the European Union (after approval in a national referendum in 1994). The Swedish government has expressed its readiness to abandon the policy of neutrality in connection with plans for European integration. Sweden is a member of the Organization for economic cooperation and development and also of the Council of Europe. Sweden became a member of the European Free Trade Association from the very beginning of the history of the organization.

It appears justified to conclude: three Scandinavian countries – Denmark, Norway, and Sweden – conduct roughly the same foreign policy concerning relations within Scandinavian region, also with NATO, and in European Union.

References

1. Comparative law. Wikipedia. [Online]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Comparative_law [Date of access: 07.03.2020].
2. Joseph Frankel. International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944-). Vol. 44, No. 3 (Jul., 1968), pp. 482–493 [Online]. URL: <https://www.jstor.org/stable/2615027> [Date of access: 07.03.2020].

Павлов К.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Нелюбина Е.А., к.филол.н., доцент

Legal Status of the Students of the Russian Federation

According to The Constitutional Law of Russia everyone shall have the right to education¹. The most common rights of students in the Russian

¹ Kremyanskaya E.A. Russian Constitutional Law / E.A. Kremyanskaya, T.O.Kuznetsova, I.A.Rakitskaya / Russian Constitutional Law. Cambridge Scholars Publishing, 2014.

Federation are defined in Article 5 of the Federal Law "On Education in the Russian Federation"¹. They are the following rights:

- to the choice of educational establishment and the form of education;
- to getting an education in accordance with state educational standards;
- to free use of library information resources ;
- to getting additional educational services;
- to participation in the management of an educational establishment;
- to respect for their human dignity;
- to freedom of conscience, freedom of speech;
- to getting the first free education in the manner determined by law;
- to draft deferment for the duration of getting full-time vocational education and training.

A student of a higher educational establishment is a person enrolled in a higher educational establishment for study.

The rights of higher educational establishment students are additionally determined by the Federal Law № 125- FZ "About the Higher and Postgraduate Professional Education"², by the charter and other documents of an educational establishment. The most important are the rights:

- to the choice of optional courses;
- to participation in all types of scientific research work, conferences, symposia;
- to a scholarship grant in the order established by legislation;
- to academic leave for medical reasons and in other exceptional circumstances;
- to free access to the services of public and municipal libraries, to free access to public and city museums;
- to holidays at least twice a year with a total running time of at least seven weeks;
- to supply of residence hall with adequate conforming housing facilities;
- to reinstatement in a higher educational establishment within five years after expulsion from it of his own free will or for a valid reason.
- to moral and material incentives for academic success and valuable contribution to the work of a higher educational establishment.

The following rights are granted to students combining studies by correspondence or evening forms of study at a higher educational establishment with work:

- additional leave at one's full pay;
- additional leave without pay;
- the right to payment for scholastic travel for students of external degree

¹ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/

² <https://news.myseldon.com/en/dossier/law/3902730/main>.

program;

getting of knowledge;

observance of a higher educational establishment Charter, internal regulations and rules of community life.

For non-fulfillment of the curriculum in the direction of training within the prescribed time limits for reasons found insufficient and breach of duty stipulated in the charter of a higher educational establishment and its internal regulations, disciplinary actions down to expel from a higher educational establishment may be applied to a student in accordance with the laws of the Russian Federation.

The student status of a non-state higher educational establishment government- accredited in respect of academic rights and freedoms is equal to the student status of a state higher educational establishment except for the right to receive a state scholarship. The student status of a non-state higher educational establishment without Certificate of Accreditation and Entry in State Register is specified by its charter.

Правовой статус студентов Российской Федерации

Согласно Конституции Российской Федерации все граждане имеют право на образование¹. Наиболее общие права обучающихся в Российской Федерации определены в ст.5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»². Среди них права:

на выбор образовательного учреждения и формы получения образования;

на получение образования в соответствии с государственными образовательными стандартами;

на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотеки;

на получение дополнительных образовательных услуг;

на участие в управлении образовательным учреждением;

на уважение своего человеческого достоинства;

на свободу совести, информации, на свободное выражение собственных мнений и убеждений;

на получение впервые бесплатного образования в порядке, определяемом законодательством;

на отсрочку от призыва на военную службу на время обучения на дневном отделении в образовательном учреждении профессионального

образования.

Студентом высшего учебного заведения является лицо, в установленном порядке зачисленное в высшее учебное заведение для обучения. Права студентов вузов дополнительно определяются Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»¹, уставом и другими документами образовательного учреждения. Важнейшими являются права:

на выбор факультативных и элективных курсов;

на участие во всех видах научно-исследовательских работ, конференциях, симпозиумах;

на получение стипендии в порядке, установленном законодательством;

на академический отпуск по медицинским показаниям и в других исключительных случаях;

на бесплатное пользование услугами государственных и муниципальных библиотек, на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев;

на каникулы не менее чем два раза в году общей продолжительностью не менее чем семь недель;

на обеспечение общежитием при наличии соответствующего жилищного фонда;

на восстановление в вузе в течение пяти лет после отчисления из него по собственному желанию или по уважительной причине;

на моральное и материальное поощрение за успехи в учебе и активное участие в работе вуза.

Студентам, совмещающим учебу в вузе по заочной или вечерней формам обучения с работой, предоставляются права:

на дополнительные отпуска с сохранением средней заработной платы;

на дополнительные отпуска без сохранения заработной платы;

право на оплату проезда к месту нахождения вуза и обратно для студентов, обучающихся по заочной форме;

овладевать знаниями;

соблюдать устав высшего учебного заведения, правила внутреннего распорядка и правила общежития.

За невыполнение учебного плана по направлению подготовки в установленные сроки по неуважительным причинам, нарушение обязанностей, предусмотренных уставом высшего учебного заведения и правилами его внутреннего распорядка, к студенту могут применяться меры дисциплинарного воздействия вплоть до отчисления из вуза в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1 <https://news.myseldon.com/en/dossier/law/3902730/main>.

1 Kremyanskaya E.A. Russian Constitutional Law / E.A. Kremyanskaya, T.O.Kuznetsova, I.A.Rakitskaya // Russian Constitutional Law. Cambridge Scholars Publishing, 2014. 230 p.

2 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/

Статус студента негосударственного вуза, имеющего государственную аккредитацию, в отношении академических прав и свобод приравнивается к статусу студента государственного вуза, за исключением права на получение государственной стипендии. Статус студента негосударственного вуза, не имеющего государственной аккредитации, определяется его уставом.

Плоткина А.М., Нигматуллина К.Р.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туганова С.В., к.филол.н., доцент

Brexit background and restructuring of legal relations between the UK and the European Union

This paper is devoted to the consideration of Brexit background, as well as future changes in the country's legal interaction with the EU.

Immigration is the only issue which has ever scored higher than the economy as the most important issue to the British public. Despite the positive impact of immigration from the EU, positioning immigration as a problem in British political discourse became one of the factors that influenced the results of the referendum on the British exit from the EU in 2016 when the United Kingdom made the historic decision to leave the European Union to take back control over its own laws¹, to control migration policy and to restore Britishness and British culture². The reason was economic crisis of 2008 which intensified in the British society anti-immigrant sentiment, based on fear of competition from immigrants on the labour market and in social welfare³.

As you know, UK membership of the EU ended on 31st January 2020. However under the "Brexit Withdrawal Agreement" the UK remains bound by almost all EU law during the "implementation period" until the end of 2020. The "Brexit Withdrawal Agreement" covers financial settlement, citizens' rights and Northern Ireland status. During the implementation period the EU and UK will seek to reach an agreement on their long-term future relationship. The "Brexit Withdrawal Agreement" is accompanied by a non-binding "Political

Declaration" on the future relationship¹.

From a constitutional and legal point of view, Brexit also potentially entails restructuring relations with parts of the United Kingdom, especially Scotland and Northern Ireland. If Scotland's interests are not sufficiently taken into account, Scotland may have to ask for EU admission. The Government of the Republic of Ireland has explained that it will take all necessary steps to ensure that Brexit does not disrupt the peace process in Northern Ireland or reduce the rights of its citizens, and has formulated its proposals in this direction. The question of the status of the State border, not only in the legal context but also in the political context, also requires a solution. As it stands, it is settled by the 1998 Belfast Treaty, concluded by the Governments of Great Britain and Northern Ireland with a view to ending religious confrontation².

The situation with legal services is also changing. Under the Treaties, UK law firms and lawyers at present enjoy the fundamental cross-border freedoms of services and establishment in the EU. In fact, UK law firms have strong, sometimes dominant positions in the high end business law market of several EU Member States. As regards the post-Brexit situation, EU secondary law on legal services has no system of equivalence based recognition for lawyers from other countries. It is rather up to each EU 27 Member State to decide how it wants to deal with lawyers from the UK as a non-EU/EEA third country.

The UK post Brexit would only benefit from the General Agreement on Trade in Services (GATS). Most EU 27 Member States in that agreement permit lawyers from other GATS member states to practice only their home country law and international public law with the express exclusion of EU law. There are many other regulatory restrictions for foreign lawyers in effect in the EU 27 Member States, e.g. on market access in general, court work, ability to open an office without involvement of local lawyers, ability to form a partnership with local lawyers, etc. The protection of GATS lawyers' legal privilege / professional secrecy is not ensured in the EU 27 Member States. As a consequence, UK lawyers post Brexit can in many of the important EU Member States no longer practice EU and local law as before through UK lawyers. National UK law is quite different from the national laws of most EU Member States insofar as it permits everyone, from the UK or from another country, to practice any kind of law in the UK provided that it is not done under a UK title, in particular the title of a solicitor³.

1 Brexit and disability discrimination under Equality Act 2010 // <https://www.stammeringlaw.org.uk/disability-equality-law/european-union-human-rights-un/eu/brexit/> (дата обращения: 24.02.2020).

2 Андреева Г.Н. Конституционное право Великобритании и Брексит // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право: Реферативный журнал. 2018. № 3. С. 46-47.

3 Hellwig H. J. The effects of Brexit on the law of companies and financial and legal services in Europe: a summary overview // European Company and Financial Law Review. 2017. T. 14. № 2. P. 262.

1 Department for Exiting the European Union. Legislating for the United Kingdom's Withdrawal from the European Union. 2017 // <https://www.gov.uk/government/publications/the-repeal-bill-white-paper/legislating-for-the-united-kingdoms-withdrawal-from-the-european-union> (дата обращения: 24.02.2020).

2 Ryan B. (ed.). Fortress Britain?: Ethical approaches to immigration policy for a post-Brexit Britain. Jessica Kingsley Publishers, 2018. P. 155.

3 Зубарев А.В. Проблема иммиграции в Великобритании в XXI в. и «Брексит». 2016. С. 361.

The European Union (Withdrawal) Act 2018 also deals with the legal status of decisions of the Court of Justice of the European Union (CJEU). Decisions made by the CJEU after the UK's withdrawal from the EU will no longer bind the UK courts, nor will courts have any power to make references to the CJEU. In practice, the national courts are likely to have regard to post-Brexit decisions of the CJEU where, say, it is interpreting a term that appears in retained EU law, but they will not be bound to follow them. As for existing decisions of the court, the Act introduces a neat balance designed to maintain a degree of regulatory certainty but allowing some flexibility. The lower courts will continue to be bound by decisions made by the CJEU prior to Brexit, but the highest court, the Supreme Court, will have the discretion to depart from such decisions.

It is necessary to pay attention to the fact that the UK has ratified over forty international environmental treaties. But leaving the EU does raise some legal issues of these obligations¹. The vast majority of international environmental conventions are so called mixed agreements where both the EU and Member States have ratified. In the immediate post-Brexit period, the EU regulation will be 'rolled-over' into UK law, but in the future government could decide to amend the national law. Furthermore, the UK legal system has long operated a 'dualist system' in relation to international law, meaning that the national courts will not give direct legal force to the obligations in a convention unless they have been transposed into national law. The fact remains that international law does not have the same direct legal impact within the national context as does EU law. The international conventions which the UK has ratified will, post Brexit, form the main legal constraint on the freedom of the government to depart from current environmental norms.

The constraint of EU environmental law has to date provided a minimum set of legal standards to which all Member States are bound, and this legal bedrock will disappear after Brexit. Hence the importance of the terms of any agreement reached between the UK and the EU on Brexit concerning the maintenance of existing environmental standards. In the absence of such an agreement, international environmental law will assume far greater significance than has hitherto been the case.

In summary, Brexit involves many uncharted legal waters. The extent to which it provides opportunities for the UK to enhance or degrade its law and relations with EU remains to be seen.

Предпосылки «Брекита» и перестройка правовых отношений Великобритании и Евросоюза

Данная работа посвящена рассмотрению предпосылок выхода

1 Macrory R. Environmental law in the United Kingdom post Brexit // Era Forum. Springer Berlin Heidelberg, 2019. Т. 19. №. 4. <https://link.springer.com/article/10.1007/s12027-018-0531-6> (дата обращения: 24.02.2020).

Великобритании из Евросоюза (ЕС), а также будущих изменениях правового взаимодействия страны с ЕС.

Иммиграция является единственным вопросом, который стоял когда-либо острее, чем экономика, являясь наиболее важным вопросом для британской общественности. Несмотря на положительное влияние иммиграции из ЕС, позиционирование иммиграции как проблемы в британском политическом дискурсе стало одним из факторов, повлиявших на результаты референдума о выходе Великобритании из ЕС в 2016 году, когда Великобритания приняла историческое решение о выходе из Евросоюза, чтобы вернуть контроль над собственными законами¹, контролировать миграционную политику, восстановить британскую идентичность и культуру². Причиной этому послужил экономический кризис 2008 г., усиливший в британском обществе антииммигрантские настроения, в основе которых лежал страх конкуренции со стороны иммигрантов на рынке труда и в сфере социального обеспечения³.

Как вы знаете, членство Великобритании в ЕС закончилось 31 января 2020 года. Однако, в соответствии с «Соглашением о выходе Великобритании из ЕС», Великобритания остается связанной практически всем законодательством ЕС в течение «периода реализации Соглашения» до конца 2020 года. «Соглашение о выходе Великобритании из ЕС» охватывает вопросы финансового урегулирования, права граждан и положение Северной Ирландии. В течение периода реализации соглашения, ЕС и Великобритания будут стремиться урегулировать свои дальнейшие отношения. Соглашение о выходе сопровождается необязательной «Политической декларацией» о будущих отношениях⁴.

С конституционно-правовой точки зрения, Брексит потенциально влечет и перестройку взаимоотношений с частями Соединенного Королевства, особенно с Шотландией и Северной Ирландией. Если интересы Шотландии не будут учтены в достаточной мере, возможно Шотландии придется просить приема в ЕС. Правительство Республики Ирландия разъяснило, что предпримет все необходимые шаги, чтобы Брексит не привел к нарушению мирного процесса в Северной Ирландии или сокращению прав ее граждан, и сформулировало свои предложе-

1 Department for Exiting the European Union. Legislating for the United Kingdom's Withdrawal from the European Union. 2017 // <https://www.gov.uk/government/publications/the-repeal-bill-white-paper/legislating-for-the-united-kingdoms-withdrawal-from-the-european-union> (дата обращения: 24.02.2020).

2 Ryan B. (ed.). Fortress Britain?: Ethical approaches to immigration policy for a post-Brexit Britain. Jessica Kingsley Publishers, 2018. P. 155.

3 Зубарев А.В. Проблема иммиграции в Великобритании в XXI в. и «Брексит». 2016. С. 361.

4 Brexit and disability discrimination under Equality Act 2010 // <https://www.stammeringlaw.org.uk/disability-equality-law/european-union-human-rights-un/eu/brexit/> (дата обращения: 24.02.2020).

ния в этом направлении. Вопрос о статусе государственной границы, причем не только в юридическом, но и в политическом контексте, также требует своего решения. В нынешнем виде он урегулирован Договором по Белфасту 1998 г., заключенным правительствами Великобритании и Северной Ирландии с целью прекращения религиозной конфронтации¹.

Ситуация с юридическими услугами также претерпевает изменения. В соответствии с договорами, юридические фирмы и юристы Соединенного Королевства в настоящее время пользуются основными трансграничными свободами услуг и системой государственного управления ЕС. Фактически, юридические фирмы Соединенного Королевства занимают прочные, иногда доминирующие позиции на рынке высокого делового права ряда государств – членов ЕС. Что касается ситуации после Brexit, то вторичный закон ЕС о юридических услугах не имеет системы эквивалентного признания для юристов из других стран. Все 27 государств-членов ЕС должны решить, каким образом они хотят иметь дело с юристами из Соединенного Королевства в качестве третьей страны, не являющейся членом ЕС.

Великобритания после Brexit выиграет только от Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Большинство 27 государств – членов ЕС в этом соглашении разрешают адвокатам из других государств – членов ГАТС практиковать только свое внутреннее право и международное публичное право с явным исключением из законодательства ЕС. Существует много других нормативных ограничений для иностранных юристов, действующих в 27 государствах – членах ЕС, например, в отношении доступа на рынки в целом, судебной работы, возможности открытия офиса без участия местных юристов, возможности формирования партнерства с местными юристами и т.д. Защита юридических привилегий/профессиональной тайны юристов ГАТС не обеспечивается в 27 государствах-членах ЕС. Как следствие, юристы Великобритании после Brexit во многих важных государствах-членах ЕС больше не смогут заниматься юридической практикой по законодательству ЕС и местному законодательству, как это было ранее, через посредство юристов Великобритании. Национальное законодательство Соединенного Королевства существенно отличается от национального законодательства большинства государств-членов ЕС в том, что оно позволяет всем лицам, как из Соединенного Королевства, так и из других стран, заниматься в Соединенном Королевстве любым видом юридической практики при условии, что это не осуществляется под юрисдикцией

Соединенного Королевства, в частности под титулом солиситора¹.

Закон о выходе из Европейского Союза 2018 года также касается правового статуса решений Европейского союза. Решения, принятые Судом Европейского союза (CJEU) после выхода Великобритании из ЕС, больше не будут связывать суды Великобритании, и суды не будут иметь права ссылаться на CJEU. На практике национальные суды, вероятно, будут иметь отношение к решениям CJEU после Brexit, где, скажем, он интерпретирует термин, который появляется в законодательстве ЕС, но они не будут обязаны следовать им. Что касается существующих решений суда, то закон вводит четкий баланс, призванный поддерживать определенную степень нормативной определенности, но допускающий некоторую гибкость. Нижестоящие суды по-прежнему будут связаны решениями, принятыми CJEU до Brexit, но Высший суд, Верховный суд, будет иметь дискреционное право отступать от таких решений.

Нельзя не обратить внимания на тот факт, что Великобритания ратифицировала более сорока международных природоохранных договоров. Но выход из ЕС действительно поднимает некоторые юридические вопросы этих обязательств². Подавляющее большинство международных природоохранных конвенций являются так называемыми смешанными соглашениями, которые ратифицированы как ЕС, так и государствами-членами. В ближайшее время после Brexit регулирование ЕС будет «свернуто» в законодательство Великобритании, но в будущем правительство может принять решение о внесении поправок в национальное законодательство. Кроме того, правовая система Соединенного Королевства уже давно действует как «дуалистическая система» по отношению к международному праву, что означает, что национальные суды не будут придавать прямой юридической силы обязательствам, содержащимся в Конвенции, если они не были перенесены в национальное законодательство. Факт остается фактом: международное право не имеет такого же прямого правового воздействия в национальном контексте, как право ЕС. Международные конвенции, ратифицированные Великобританией, после Brexit станут основным юридическим ограничением свободы правительства отходить от существующих экологических норм.

Ограничение экологического права ЕС на сегодняшний день обеспечило минимальный набор правовых стандартов, которым обязаны следовать все государства-члены, и эта правовая основа исчезнет после Brexit. Отсюда и важность условий любого соглашения, достигнутого между

1 Hellwig H.J. The effects of Brexit on the law of companies and financial and legal services in Europe: a summary overview // European Company and Financial Law Review. 2017. T. 14. № 2. P. 262.

2 Macrory R. Environmental law in the United Kingdom post Brexit // Era Forum. Springer Berlin Heidelberg, 2019. T. 19. № 4. <https://link.springer.com/article/10.1007/s12027-018-0531-6> (дата обращения: 24.02.2020).

1 Андреева Г.Н. Конституционное право Великобритании и Брексит // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право: Реферативный журнал. 2018. № 3. С. 46-47.

Великобританией и ЕС по Brexit относительно поддержания существующих экологических стандартов. В отсутствие такого соглашения международное экологическое право приобретет гораздо большее значение, чем до сих пор.

На основе анализа материалов по теме можно сделать вывод о том, что Brexit влечет за собой много неизвестных правовых ситуаций. Остается неясным, в какой степени он предоставляет Соединенному Королевству возможности для совершенствования или ухудшения своего законодательства и отношений с Евросоюзом.

Сайфуллин А.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»,

Научный руководитель:

Нелюбина Е.А., к.филол.н., доцент

The British Women Police

The role of women in law enforcement in the United Kingdom has grown in recent decades, with women now making up a significant minority of each of the British police forces. As with other countries, police forces in the UK were entirely male at the start of the 20th century. The first female officers were recruited during World War I. It has been 100 years since the first female police officer joined the Metropolitan Police¹.

The Met Police is the biggest police force in the UK and it investigates crime in London. Its leader - officially known as the Commissioner - is Cressida Dick and she's the first ever woman to take that post.

London didn't have a professional police force until 1829. Before then, volunteers policed the streets and the army helped whenever needed. When the first police force was formed in London, women weren't allowed to join. Police officers had to be male, under-35, taller than five foot five and physically fit. Almost 100 years later, in 1915, Britain's first female police officer with the power of arrest, Edith Smith, first walked her beat in Lincolnshire².

Three years later in 1918, it was decided that women should be able to join the Met police in London. The first female police officer was seen on the streets of London in 1919. However, female officers in the Met weren't allowed to make arrests until 1923 and if it wasn't for a female MP called Nancy Astor, parliament might well have banned them completely. Married women could only join the force after 1946. It wouldn't be until 1986 that women would be

given truncheons to help protect themselves.

In Wales Elsie Joan Baldwin joined the Glamorgan Constabulary in 1948.

WPC Baldwin was one of just a handful of women who, after they'd taken on important roles which had traditionally been done by men during World War II, continued to blaze a trail into areas of work which had previously been off limits.

So it was that 70 years ago she became one of the first female police officers employed by the force we now know as South Wales Police¹.

Thanks to Elsie and her contemporaries in neighbouring Cardiff Police - which amalgamated with Glamorgan, Merthyr and Swansea to form the South Wales Constabulary in 1969 - women went from being the wives of police officers to occupying roles in all ranks. But in the early days Elsie and other Woman Police Constables, as they were known, had limited duties which were thought suitable for women, such as dealing with lost children, sexual assaults and domestic violence. However South Wales Police Chief Superintendent Belinda Davies said that slowly but surely things changed for the better.

Until as late as 1968 women in Scotland had to leave the police force as soon as they got married. The Scottish force's enduring marriage bar, which had been lifted in England and Wales in 1946, meant that most women in the 1950s and 1960s served for only three years or four years. In 1970 the entire Scottish police service still employed only 382 women, less than 4% of all officers².

In the early twentieth century, along with the vote, Irish women³ sought access to a range of professions, including the police. Although a women's police unit was not established in the RUC until 1943 and in An Garda Síochána until 1959, women were appointed to the Dublin Metropolitan Police and the Belfast branch of the RIC in 1917. They were intended to be an official extension of the work of 'women patrols', volunteers who sought to protect women and young people from the moral and sexual promiscuity which the wartime city presented. Although only small in number, these women were officially sanctioned, with salaries, uniforms and, eventually, the powers of arrest.

There are currently 8000 female police officers working for the Metropolitan police. That's 27% of the workforce⁴.

In the UK as a whole, 30% of the police force are women. That's been rising for years and is the highest it's ever been. In 2007, for example, only 23% of police were women.

Cressida Dick has said she wants to use the 100 year celebration to encourage more women to join the police. Eventually they'd like there to be a

1 walesonline.co.uk/news/wales-news/women-became-wales-first-female-14179032.

2 bbc.com/news/uk-scotland-42065874.

3 nidirect.gov.uk/articles/belfasts-first-female-police-officers1914-1943.

4 Английский язык для юристов: учеб.пособие / Е.Ю. Першина. М.: ФЛИНТА: МПСУ, 2015.

1 English for Professional Communication in Law. Problem Solving: учеб. пособие / Под ред. Л.С. Артамоновой. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. С. 119-125.

2 <https://www.bbc.co.uk/newsround/47254533>.

50/50 split between men and women in the Metropolitan Police.

By March 2016, 28.6% of police officers in England and Wales were women. This was an increase from 23.3% in 2007. Women also make up a majority of the non-sworn police staff. Notable women in the police forces include Cressida Dick, the current Commissioner (chief) of the Metropolitan Police Service¹.

Женщины-полицейские в Великобритании

Роль женщин в правоохранительных органах Соединенного Королевства в последние десятилетия возросла, и в настоящее время женщины составляют значительную часть каждого британского полицейского подразделения. Как и в других странах, полицейские силы в Великобритании полностью состояли из мужского пола в начале 20-го века. Первые женщины-офицеры были завербованы во время Первой мировой войны. Прошло 100 лет с тех пор, как первая женщина-офицер полиции поступила в столичную полицию².

Столичная полиция – самая большая полиция в Великобритании, которая расследует преступления в Лондоне. Ее лидер – официально известный как Комиссар – это Крессида Дик, и она первая женщина, занявшая этот пост.

Когда в Лондоне были сформированы первые полицейские силы, женщинам не разрешалось поступать сюда. Полицейские должны были быть мужского пола моложе 35 лет, ростом выше пяти футов и иметь физическое телосложение.

Почти 100 лет спустя, в 1915 году, первой женщиной-патрульной с правом арестовывать была Эдит Смит в Линкольншире³. Три года спустя, в 1918 году, было решено, что женщины должны иметь возможность поступать в столичную полицию в Лондоне. Первая женщина-полицейский была замечена на улицах Лондона в 1919 году.

Тем не менее, женщинам-офицерам в столичной полиции не разрешали проводить аресты до 1923 года, и если бы не член Парламента, которой была женщина по имени Нэнси Астор, Парламент вполне мог бы их полностью запретить.

Замужние женщины могли поступать на службу только после 1946 года.

Лишь в 1986 году женщины получили дубинки, чтобы защищать себя. В настоящее время в столичной полиции работают 8000 женщин-полицейских. Это 27% рабочей силы⁴.

1 https://en.wikipedia.org/wiki/Women_inLaw_enforcement_in_the_United_Kingdom.

2 English for Professional Communication in Law. Problem Solving: учеб. пособие / Под ред. Л.С. Артамоновой. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. С. 119–125.

3 <https://www.bbc.co.uk/newsround/47254533>.

4 Английский язык для юристов: учеб. пособие / Е.Ю. Першина. М.: ФЛИНТА: МПСУ, 2015.

В Уэльсе Элси Джоан Болдуин вступила в ряды полиции Гламоргана в 1948 году. Болдуин была одной из немногих женщин, которые продолжали прокладывать путь в области работы, которые ранее были недоступны.

Итак, 70 лет назад она стала одной из первых женщин-полицейских, нанятых полицейскими силами, которые мы теперь знаем как полиция Южного Уэльса¹.

Благодаря Элси и ее современникам в соседней полиции Кардиффа – которая объединилась с Гламорганом, Мертиром и Суонси, чтобы сформировать полицейские силы Южного Уэльса в 1969 году – женщины превратились из жен полицейских в занимающие должности во всех званиях.

Но вначале у Элси и других женщин-полицейских констеблей были ограниченные обязанности, которые считались подходящими для женщин, такие как работа с потерянными детьми, сексуальные посягательства и насилие в семье. Но старший инспектор полиции Южного Уэльса Белинда Дэвис сказала, что медленно, но верно все меняется к лучшему.

Вплоть до 1968 года в Шотландии женщины должны были уходить из полиции, как только они выходили замуж.

Прочный брачный барьер шотландских войск, который был снят в Англии и Уэльсе в 1946 году, означал, что большинство женщин в 1950-х и 1960-х годах служили всего три или четыре года.

В 1970 году во всей шотландской полицейской службе по-прежнему работало только 382 женщины, что составляло менее 4% всех офицеров².

В начале двадцатого века, наряду с голосованием, ирландские женщины³ искали доступ к целому ряду профессий, включая полицию. Женщины были назначены в Дублинскую столичную полицию и отделение Белфаста Королевской Ирландской Полиции в 1917 году.

Они должны были официально продолжить работу «женских патрулей», добровольцев, которые стремились защитить женщин и молодежь от моральной и сексуальной распущенности, которую представлял город военного времени. Хотя эти женщины были немногочисленны, им была официально санкционирована зарплата, униформа и, в конечном итоге, полномочия на арест.

В целом по Великобритании 30% полицейских составляют женщины. Количество увеличивается в течение многих лет и является самым высоким за всё время своего существования. Например, в 2007 году только 23% полицейских составляли женщины.

Женщины также составляют большинство не приведенных к прися-

1 walesonline.co.uk/news/wales-news/women-became-wales-first-female-14179032.

2 bbc.com/news/uk-scotland-42065874.

3 nidirect.gov.uk/articles/belfasts-first-female-police-officers1914-1943.

ге сотрудников полиции. Среди известных женщин в полиции - Крессида Дик, нынешний комиссар (начальник) столичной полицейской службы¹.

Сафаргалиева А.Р.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Гафиуллина К.Н., к.филол.н., доцент

The role of Islamic law in the formation and functioning of legal systems of Islamic States

The topic of Islamic law remains relevant today. Despite the rapid development of law, the main place in Islamic law is occupied by rules of conduct that are guided by religious principles and religious and moral criteria. Islamic law plays a significant and inalienable role in the formation and functioning of the legal systems of Islamic states.

The concepts of "Islamic law" and "legal system of Islamic states" are not identical. Islamic law is, as already noted, the law of the Islamic community. The legal systems of Islamic states are territorial in nature. The norms contained in the legal systems of national law are designed for all citizens living in the Islamic state, regardless of religion.

In any national legal system of Islamic States, the norms of classical Islamic law do not function in their pure form. They are supplemented by customs, treaties, agreements, administrative decisions and other regulations containing positive law, as well as by borrowing legal provisions from other legal systems.

The legal systems of modern Islamic States are characterized by the dualism of law, which consists in the simultaneous coexistence of legal norms, different in content and specificity – the norms of classical Islamic law and norms borrowed from other legal systems, which allows to adapt the legal systems of modern Islamic States to the constantly changing economic and socio-political environment. Moreover, at present there is a tendency to expand and strengthen dualism, which is explained by many circumstances, among which are, first, the complication of socio-economic, political relations in public life, which can no longer be regulated only by religious norms and dogmas; secondly, the developing of international cooperation.

The directions of Islamic law action and legal systems of Islamic States are different. It is difficult to draw a clear line between the spheres of their action. As a rule, the norms of Islamic rights cover primarily personal status relationships, but may extend beyond these, including civil, constitutional, administrative, and criminal relationships. The latter is typical for the countries

of the Arabian Peninsula¹.

At the same time, classical Islamic law is still decisive in the functioning of the legal systems of Islamic States. This is manifested in the following.

The recognition of Islam as the state religion is constitutionally enshrined. One of such constitutional provisions existing in 28 States, reflecting the influence of Islamic institutions and norms on state law and at the same time acting as a legal basis for such influence, is the recognition of Islam as a state religion. Such provisions are contained in the constitutions of Jordan, the United Arab Emirates, Tunisia, Qatar, Pakistan, etc. Thus, according to the Constitution of Afghanistan in 2004, Islam has the status of the official state religion. It also establishes the rule that no law can be passed that contradicts the Holy religion of Islam.

There is an Islamic Institute of Shura, a consultative body, which measures the activities of the state with the fundamental principles of Islamic law. The Shura Institute gives the people the opportunity to participate in the development of important state decisions.

From a legal point of view, the decision of the Shura may not be binding, but no ruler, as practice shows, does not ignore them because of its religious and social authority.

Based on the elemental composition of the concept of the legal system, it is possible to detect the influence of classical Islamic law on all components of the structure of the legal system of Islamic States, although this manifests itself to varying degrees. Classical Islamic law defines the legal mentality, legal consciousness, legal culture and legal realization in these States. It plays a decisive role in the formation of not only the substantive elements of the legal system, but also formal.

As content elements it is necessary to consider, first of all, legal ideology under which the fundamental principles defining all spheres of legal reality in society are meant. The legal ideology prevailing in the Islamic States is purely religious in nature, as it originates, first of all, in the fundamental sources of Islamic religion and Islamic law – the Koran and the Sunnah, and it was formulated in the course of the doctrinal development of Islamic law.

Considering the dynamics of classical Islamic law ratio and legal systems of Islamic States, it is advisable to give the following classification of legal systems of modern Islamic States depending on the degree of influence of classical Islamic law on the formation and functioning of legal systems of the above States².

The first group unites the legal systems of those Islamic States in which the formation and functioning of legal systems is under the direct influence of the principles and norms of the law. Islamic law, which has a profound impact not

¹ Сюкияйнен Л.Р. Право в современном мире.

² Бехруз Х. Сравнительное правоведение: учебник для вузов. 2008.

¹ https://en.wikipedia.org/wiki/Women_in_law_enforcement_in_the_United_Kingdom.

only on regulation in the field of private law, but also on public law, for example, on constitutional legislation and on the form of government prevailing in a given state. It has been embraced by States such as Saudi Arabia, Iran and Pakistan, where the main requirement of the Islamic concept of law is being implemented. full compliance of all existing norms, all branches of law with the fundamental principles of classical Islamic law.

The legal systems of modern Islamic States, which are the part of the second group, are characterized by a more moderate approach to the application of the norms of classical Islamic law within the framework of the modern legal system of the Islamic state. These are the legal systems of such States as the Yemen Arab Republic, Libya, Sudan, the United Arab Emirates, Bahrain, Kuwait, Brunei. Islamic law does not have the same scope as, for example, in Saudi Arabia and Iran, but still continues to play a significant role, and in recent decades there has even been a tendency to expand it.

The principles and norms of Islamic law have the greatest influence on the constitutional norms, on the structure and activity of the state mechanism of these States. Thus, in Libya in 1977, the Koran was declared the "law of society", replacing the ordinary Constitution.

The third group of Islamic States is characterized by limited application of the norms of classical Islamic law at the level of General principles that determine the nature of the functioning of these legal systems, which include the legal systems of Egypt, Syria, Morocco, Jordan, Algeria, Somalia, Afghanistan, etc. Islam has always been an important part of the official ideology of these States, but was not a factor determining social and political life.

The fourth group of legal systems of Islamic States reflects the least influence and impact of the norms and principles of classical Islamic law on their functioning. This is most evident in States such as Turkey, Tunisia and Morocco.

It should be noted that in the legal systems of post-Soviet States with Muslim populations, Islamic law is declarative and does not really affect the functioning of these legal systems. In other words, Islamic law does not play any significant role in the socio-political and state-legal life of these States. However, the vast majority of the population of these States profess Islam, and Islamic law, as the right of the Islamic community, can regulate various aspects of the life of Muslims, mainly the spheres of their personal status. These are the States of Central Asia Uzbekistan, Kazakhstan, Tajikistan, Kyrgyzstan and Turkmenistan and Azerbaijan.

The nature of the relationship between Islamic law and the legal systems of "non-Islamic" States, where Muslims constitute a minority of the population, deserves special attention. Islamic law in these States is part of the structure of their legal system and regulates the spheres of personal status of Muslims. This refers to the legal systems of States such as India, Tanzania, Mali, Chad,

Philippines, Nigeria, etc.

For example, in India, some family law issues are governed by Islamic law. Laws passed in 1937 and 1939 in colonial India regulate the marriage relations of Muslims living in this country.

Thus, the influence of Islamic law on the legal systems of Islamic States is manifested in each Islamic state in different ways, depending on the historical patterns of development of the state, the cultural characteristics of the people inhabiting it, and its geopolitical location.

Роль исламского права в формировании и функционировании правовых систем исламских государств

В настоящее время тема исламского права продолжает оставаться актуальной. Несмотря на стремительное развитие права, главное место в исламском праве занимают правила поведения, ориентирующиеся на религиозные принципы и религиозно-нравственные критерии. Исламское право играет значительную и неотъемлемую роль в формировании и функционировании правовых систем исламских государств.

Понятия «исламское право» и «правовая система исламских государств» не тождественны. Исламское право является, как уже отмечалось, правом исламской общины. Правовые системы исламских государств носят территориальный характер. Нормы, содержащиеся в правовых системах национального права, рассчитаны на всех граждан, проживающих на территории исламского государства независимо от религиозной принадлежности. Ни в одной национальной правовой системе исламских государств нормы классического исламского права не функционируют в чистом виде. Они дополняются с помощью обычаев, договоров, соглашений, административных решений и других нормативных актов, содержащих нормы позитивного права, а также на основе заимствований правовых положений у других правовых систем.

Для правовых систем современных исламских государств характерен дуализм права, который заключается в одновременном сосуществовании правовых норм, различных по содержанию и специфике: норм классического исламского права и норм, заимствованных из других правовых систем, что позволяет приспособить правовые системы современных исламских государств к постоянно изменяющейся экономической и социально-политической среде. Более того, в настоящее время наблюдается тенденция расширения и усиления дуализма, что объясняется многими обстоятельствами, среди которых можно назвать, во-первых, усложнение социально-экономических, политических отношений в общественной жизни, которые уже не могут регулироваться только религиозными нормами и догмами; во-вторых, развивающееся международное сотрудничество.

Направления действия исламского права и правовых систем исламских государств различны. Сложно провести четкую грань между сферами их действия. Как правило, нормы исламского права охватывают преимущественно отношения личного статуса, но могут и выходить за эти рамки, включая гражданские, конституционные, административные и уголовные отношения. Последнее характерно для стран Аравийского полуострова. Вместе с тем, классическое исламское право по-прежнему является определяющим в функционировании правовых систем исламских государств. Это проявляется в следующем: конституционно закреплено признание ислама в качестве государственной религии. Одним из таких конституционных положений, существующих в 28 государствах, отображающим влияние исламских институтов и норм на государственное право и одновременно выступающим правовой основой такого влияния, является признание ислама государственной религией. Такие положения содержатся в конституциях Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов, Туниса, Катар, Пакистана и т.д. Так, согласно Конституции Афганистана 2004 г. ислам имеет статус официальной государственной религии. Также закрепляется норма о том, что не может быть принят ни один закон, противоречащий священной религии ислама. Функционирует исламский институт шуры – совещательности, в рамках которого соизмеряется деятельность государства с основополагающими принципами исламского права. Институт шуры предоставляет народу возможность участвовать в выработке важнейших государственных решений. С юридической точки зрения решение шуры может и не нести обязательного характера, однако ни один правитель, как показывает практика, не игнорирует их в силу ее религиозного и общественного авторитета.

Исходя из элементного состава понятия правовой системы, можно обнаружить влияние классического исламского права на все составляющие структуры правовой системы исламских государств, хотя и проявляется это в разной степени. Классическое исламское право определяет правовой менталитет, правовое сознание, правовую культуру и право-реализацию в этих государствах. Оно играет определяющую роль в формировании не только содержательных элементов правовой системы, но и формальных.

В качестве содержательных элементов необходимо рассматривать, прежде всего, правовую идеологию, под которой подразумеваются основополагающие принципы, определяющие все сферы правовой реальности в обществе. Правовая идеология, господствующая в исламских государствах, носит сугубо религиозный характер, поскольку берет свое начало, прежде всего, в основополагающих источниках исламской религии и исламского права – Коране и сунне, а также она была сформулирована в ходе доктринальной разработки исламского права.

Рассматривая динамику соотношения классического исламского права и правовых систем исламских государств, целесообразно, в зависимости от степени влияния классического исламского права на формирование и функционирование правовых систем вышеуказанных государств, привести следующую классификацию правовых систем современных исламских государств¹.

Первая группа объединяет правовые системы тех исламских государств, в которых формирование и функционирование правовых систем происходит под прямым влиянием принципов и норм классического исламского права, оказывающего глубокое влияние не только на регулирование в сфере частного права, но и на публичное право, например, на конституционное законодательство и на сложившуюся в данном государстве форму правления. Она была воспринята такими государствами, как Саудовская Аравия, Иран и Пакистан, где претворяется в жизнь главное требование исламской концепции права, т.е. полное соответствие всех действующих норм, всех отраслей права основополагающим принципам классического исламского права.

Правовые системы современных исламских государств, входящие во вторую группу, характеризуются более умеренным подходом к применению норм классического исламского права в рамках современной правовой системы исламского государства. Это правовые системы таких государств, как Йеменская Арабская Республика, Ливия, Судан, Объединенные Арабские Эмираты, Бахрейн, Кувейт, Бруней. Исламское право здесь не имеет такой сферы действия, как, например, в Саудовской Аравии и Иране, но все же продолжает играть существенную роль, а в последние десятилетия даже наблюдается тенденция к его расширению. Наибольшее влияние принципы и нормы исламского права оказывают на конституционные нормы, на структуру и деятельность государственного механизма этих государств. Так, в Ливии в 1977 г. Коран был объявлен «законом общества», заменяющим обычную конституцию.

Для третьей группы исламских государств характерно ограниченное применение норм классического исламского права на уровне общих принципов, определяющих характер функционирования этих правовых систем, куда входят правовые системы Египта, Сирии, Марокко, Иордании, Алжира, Сомали, Афганистана и др. Ислам всегда являлся важной частью официальной идеологии этих государств, но не был фактором, определяющим общественно-политическую жизнь.

Четвертая группа правовых систем исламских государств отражает наименьшее влияние и воздействие норм и принципов классического исламского права на их функционирование. Наиболее характерно это проявляется в таких государствах, как Турция, Тунис и Марокко.

1 Бехруз Х. Сравнительное правоведение: учебник для вузов. 2008.

Необходимо отметить, что в правовых системах постсоветских государств с мусульманским населением исламское право носит декларативный характер и реально не влияет на функционирование этих правовых систем. Иными словами, исламское право не играет какой-либо значительной роли в общественно-политической и государственно-правовой жизни этих государств. Однако подавляющее большинство населения этих государств исповедует ислам, а исламское право, как право исламской общины, может регулировать различные стороны жизнедеятельности мусульман, преимущественно, сферы их личного статуса. Это государства Средней Азии Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Киргизстан и Туркменистан и Азербайджан.

Заслуживает особого внимания характер взаимоотношений исламского права и правовых систем «неисламских» государств, где мусульмане составляют меньшинство населения. Исламское право в этих государствах входит в структуру их правовой системы и регулирует сферы личного статуса мусульман. Это относится к правовым системам таких государств, как Индия, Танзания, Мали, Чад, Филиппины, Нигерия и др. Например, в Индии некоторые вопросы семейно-правовых отношений регулируются нормами исламского права. Законы, принятые в 1937 и 1939 гг. еще в колониальной Индии, регулируют брачно-семейные отношения мусульман, проживающих в этой стране.

Таким образом, влияние исламского права на правовые системы исламских государств проявляется в каждом исламском государстве по-разному, в зависимости от исторических закономерностей развития данного государства, культурных особенностей людей, населяющих его, и от его геополитического расположения.

Сафиуллина З.И.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Вагнер К.Р., к.филол.н., доцент

Formation of legal systems in Russia and Israel

After the beginning of the 21st century, comparative legal studies have begun to develop in all countries of the world. In this work, we consider factors that influenced the formation of legal systems in Russia and Israel.

The formation and development of the legal systems of Russia and Israel took place according to the general laws of formation, acquiring individual characteristics. Three characteristic features of Russian law can be distinguished. The first feature is the rejection of legal traditions among the

Russian population, the denial of the necessity and value of law. The prevalence of Christianity and Marxism-Leninism ideology for a long time characterize the second feature of Russian law – the ideologization of legal norms. The formation of the third characteristic feature was facilitated by the geographical position of the Russian state and the symbiosis of various cultures, which led to the consolidation of European and Asian principles in it.

Russian law grew based on East-Slavic, partly Finno-Ugric and Scandinavian (Norman) legal customs at the end of the 1st millennium A.D. When it appeared in the first centuries of its existence, it possessed all the basic features of ancient law in its eastern version. However, external influences, primarily, interactions with Byzantium, accelerated the transition of Russia to medieval law, which happened in the XI-XII centuries. The clergymen, who arrived from Byzantium, brought to Russia collections of Byzantine canon law, the norms of which were gradually introduced into Russian legal system for several centuries. The norms of Byzantine law – generally more advanced than Old Russian – were used by church courts, but due to the special role of the Christian religion in medieval society, they also had a positive impact on secular legislation of Ancient Rus¹.

The Israeli legal system has a mixed legal order: it includes elements of religious law, has features of the influence of Othman Empire's law, and it has features related to Common law. This is because various legal systems have been replaced on the territory of Israel for many centuries, leaving a significant mark. Special impact on Ancient Judaic law had religious precepts of Judaism, with its commitment to the idea of God's chosen people of Israel and the ideal of subordinating social behavior to sacred covenants.

Historically, Othman Empire's law and English Common law have influenced the development of the Israel legal system².

After World War I, the territory of modern Israel became the mandatory territory of England. The influence of England left its mark on the development of Common law traditions. In 1948, the state of Israel became independent, and it was formalized in legislation that the law that was in effect on May 14, 1914 continues to function in the country, if it does not contradict the new legal status³. From 1950s, Israel began a period of negative attitudes toward all English. As prominent specialist in comparative jurisprudence and Islamic law Behruz Hashmatulla noted, "a sovereign state cannot obey the authority of a foreign legal system and the provisions of judicial law created by judges of other

1 Comparative Law. The main legal systems of our time [Electronic resource]. URL: <https://pandia.ru/text/77/108/394-17.php> (access date: 22.02.2020).

2 Saidov A.X. Comparative law and lawmaking: Open lecture. K., 2007. Scientific methodological edition "Academy of Comparative law". Edition 2. 32 p.

3 Vorobiev V.P. State of Israel: Legal Foundations and Status of a Person. M.: Publishing House "National Review", 2019. 167 p.

countries”¹.

As a result of our comparative analysis of legal systems, we came to the conclusion that religion had a significant impact on the formation of law both in Russia and Israel. The legal order of these countries is different due to the geographical location, the intervention of other countries and the influence of different cultures.

Становление правовых систем в России и Израиле

После наступления XXI столетия во всех странах мира начинают развитие сравнительные правовые исследования. В данной работе рассматриваются факторы, повлиявшие на становление правовых систем в России и Израиле.

Становление и развитие правовых систем России и Израиля происходили по общим законам становления, приобретая при этом индивидуальные особенности. Можно выделить три характерные черты русского права. Первая черта – это непринятие юридических традиций среди российского населения, отрицание необходимости и ценности права. Преобладание христианства и марксистско-ленинской идеологии на протяжении длительного времени характеризуют вторую черту русского права – идеологизацию правовых норм. Формированию третьей характерной черты способствовало географическое положение русского государства и симбиоз различных культур, что привело к слиянию в нём европейских и азиатских начал.

Русское право выросло на основе восточнославянских, отчасти финно-угорских и скандинавских (норманнских) юридических обычаев в конце I тысячелетия нашей эры. При возникновении и в первые века своего существования оно обладало всеми основными признаками древнего права в его восточном варианте. Однако внешние влияния, прежде всего, взаимодействия с Византией, ускорили переход Руси к средневековому праву, что и произошло в XI-XII веках. Прибывшие из Византии священнослужители привезли на Русь сборники византийского канонического права, нормы которого на протяжении нескольких веков постепенно внедрялись в русскую правовую систему. Нормы византийского права – в целом более передового, чем древнерусское, – использовались церковными судами, но в силу особой роли христианской религии в средневековом обществе они также оказали позитивное воздействие на светское законодательство Руси².

1 Hashmatullah Behruz, Comparative Law: A Textbook. Odessa: Phoenix; М.: Translit, 2008. 504 p.

2 Сравнительное правоведение. Основные правовые системы современности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pandia.ru/text/77/108/394-17.php> (дата обращения: 22.02.2020).

Правовая система Израиля представляет собой смешанный правовой порядок: она включает в себя элементы религиозного права, имеет черты влияния права Османской империи, также она обладает качествами, относящихся к семье общего права. Это связано с тем, что на территории Израиля на протяжении многих веков сменялись различные правовые системы, оставляя значительный след. Особое воздействие на содержание древнееврейского права оказали религиозные предписания иудаизма с его приверженностью идее богоизбранности израильского народа и идеалом подчинения социального поведения священным заветам¹.

Исторически на становление правовой системы Израиля оказали свое влияние право Османской империи и английское общее право.

После Первой мировой войны территория современного Израиля стала мандатной территорией Англии. Влияние Англии оставило свой отпечаток в развитии традиций общего права. В 1948 г. государство Израиль стало независимым, и было законодательно закреплено, что в стране продолжает действовать то право, которое действовало на 14 мая 1914 г., если оно не противоречит новым правовым положениям². Начиная с 1950-х годов в Израиле наступил период негативного отношения ко всему английскому. Как отмечал выдающийся специалист по сравнительному правоведению и исламскому праву Бехруз Хашматулла «суверенное государство не может подчиняться авторитету зарубежной правовой системы и положениям судейского права, созданным судьями других стран»³.

В результате проведенного нами сравнительного анализа правовых систем, мы пришли к выводу, что значительное влияние на становление права в России и Израиле оказала религия. Правовой порядок данных стран отличается вследствие географического положения, вмешательства других стран и влияния разных культур.

1 Саидов А.Х. Сравнительное правоведение и законотворчество: Открытая лекция. К., 2007. Серия научно-методических изданий «Академия сравнительного правоведения». Выпуск 2. 32 с.

2 Воробьев В.П. Государство Израиль: правовые основы возникновения и статус личности. М.: Издательский дом «Национальное обозрение», 20019. 167 с.

3 Бехруз Х. Сравнительное правоведение: учебник. Одесса: Феникс; М.: Транслит, 2008. 504 с.

Фархеев Г.М.,
 студент КФ ФГБОУВО
 «Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель
 Гафиуллина К.Н., к.филол.н, доцент

Legal regulation in the sphere of film production financing in the USA and Russia

Currently, all over the world, the state pays great attention to the financing of film production. The relevance of the research topic is also explained by the fact that in different countries there are a large number of types of government funding for the film industry, which raises certain difficulties in this issue.

This work is devoted to the financing of cinema in two large countries of the world - the United States of America and the Russian Federation, in particular, funding to support novice filmmakers, which is an excellent way to develop the film industry in these countries.

The purpose of our research is to reveal in more detail the topic of financial support for film production in the United States and Russia, to give it a legal description by studying the legal acts related to this issue.

It is known that many aspiring Directors want to make "the movie of their dreams", but this requires financial and other means. There are several sources of funds for the implementation of the plan - own capital, borrowed or attracted funds and funds provided by the state. The latter are the subject of our research.

Support for the film industry in Russia is recognized as one of the main tasks of state policy in the field of culture and is protectionist in nature, which is enshrined in the Federal law "On state support for cinematography of the Russian Federation" of 22.08.1996 № 126-FZ¹, which is the main normative legal act regulating the activities of Executive authorities in the field of cinematography in Russia. This law defines the areas of state support for cinematography, among which the main ones are partial state funding for the production, distribution and display of national films.

Since 2010, two organizations have been providing state support to the film industry in Russia. They are the Ministry of culture of the Russian Federation and the Federal Fund for social and economic support of Russian cinematography (the Cinema Fund).

Public funds allocated to film production should pay off in full or in part, but sometimes this does not happen, which is actively used by film entrepreneurs. Government funding for the production of a film, as a rule, cannot exceed 70% of its estimated cost, but in some cases it may exceed the

1 http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11454/ (Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» от 22.08.1996 № 126-ФЗ (последняя редакция).

specified level (up to 100%), for example, depending on the artistic level of the picture, or special social significance. As a result, non-transparent rules of the game are established in the industry and the risks of financial abuse are potentially increased.

At various stages of the reforms, attempts were made to establish a mechanism for the return of funds received by producers from the state.

The Ministry of culture of the Russian Federation is currently responsible for supporting projects whose implementation is aimed not so much at achieving economic results as at solving the most important tasks of state policy in the field of cinematography. In addition to supporting the production and distribution of non-commercial films, the Ministry's functions include financing festivals, competitions and screenings, as well as international activities for the production and promotion of films. If a non-commercial film receives state financial support through the specified Ministry, then a commercial film receives it through the Cinema Fund.

A little more than one-third of the state support funds are allocated by the cinema Fund on a reimbursable basis using one of the following forms:

- 100% refund of funds received for the production of the film;
- return from rental profit in proportion to the share of the cinema Fund in the total financing of the project;
- partial or full refund of funds supported by the film at the box office.

Filmmakers were allowed to return money to private investors first, and then to the Cinema Fund.

Among the most important tax benefits of the film industry is the exemption from value added tax (VAT). Also exempt from VAT are movie theater fees from the sale of movie tickets (for film screenings of all films that have the status of national or non-national). In addition, a land tax exemption has been introduced for cultural institutions, which include cinemas, movie houses, clubs and other organizations that provide paid film screenings¹.

There are no government organizations in the United States that finance films. However, the United States provides tax breaks for film makers. The most popular types of tax benefits are free filming locations, production incentives, refunds, and grants.

Let's consider the issue of exemption from sales tax, benefits. In the United States and Russia, there were precedents with government funding. For example, a series about a famous swamp thing comic book character was closed due to a mistake by the state of North Carolina. According to a program of encouraging film production by the state, it was promised to allocate \$ 40 million. But there was a mistake and it was allocated only \$ 12 million, and so the production was closed up². In Russia, there were significantly more such

1 <https://www.science-education.ru/ru/article/view?id=19609>.

2 https://www.looper.com/155061/the-real-reason-dc-canceled-swamp-thing/?utm_campaign=clip.

cases, but they were associated with embezzlement and misappropriation of funds. For example, the Accounting Chamber found out that the allocated money for the production of films was sent to offshore companies.

Thus, the financing of film production in Russia and the United States have differences in the legal regulation of this issue by the state, in addition, there are certain difficulties with the return on investment.

Правовое регулирование в сфере финансирования кинопроизводства в США и России

В настоящее время во всем мире финансированию кинопроизводства уделяется огромное внимание со стороны государства. Актуальность темы исследования объясняется также тем, что в разных странах существует большое количество видов финансирования киноиндустрии со стороны правительства, в связи с чем возникают определенные сложности в этом вопросе.

Данная работа посвящена финансированию кинематографа в двух крупных государствах мира – США и России, в частности, финансированию в целях поддержки начинающих фильмейкеров, что является отличным способом развития киноиндустрии в этих странах.

Цель нашего исследования -- наиболее детально раскрыть тему финансовой поддержки кинопроизводства в США и России, дать ей правовую характеристику, изучив нормативно-правовые акты, касающиеся этого вопроса.

Известно, что многие начинающие режиссеры хотят снять «фильм своей мечты», но для этого необходимы финансовые и другие средства. Существуют несколько источников средств для осуществления задуманного – собственный капитал, заемные либо привлеченные средства и средства, предоставленные государством. Последние являются предметом нашего исследования.

Поддержка киноиндустрии в России признается одной из главных задач государственной политики в сфере культуры и носит протекционистский характер, что закреплено в Федеральном законе «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» от 22.08.1996 № 126-ФЗ¹, который является главным нормативно-правовым актом, регламентирующим деятельность органов исполнительной власти в сфере кинематографии в России. Данным законом определены направления государственной поддержки кинематографии, среди которых основными являются частичное государственное финансирование производства, проката и показа национальных фильмов.

1 http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11454/ (Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» от 22.08.1996 № 126-ФЗ (последняя редакция).

С 2010 г. в России государственную поддержку киноотрасли осуществляют две организации – Министерство культуры РФ и Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии (Фонд кино).

Государственные средства, направляемые на производство фильмов, должны окупаться полностью, либо частично, но иногда этого не происходит, чем активно пользуются кинопредприниматели. Государственное финансирование производства фильма, как правило, не может превышать 70% его сметной стоимости, но в ряде случаев может и превышать указанный уровень (вплоть до 100%), например, в зависимости от художественного уровня картины, либо особой социальной значимости. Вследствие этого устанавливаются непрозрачные правила игры в отрасли и потенциально возрастают риски финансовых злоупотреблений.

На разных этапах реформ неоднократно предпринимались попытки наладить механизм возврата финансовых средств, полученных кинопроизводителями у государства.

К компетенции Министерства культуры РФ в настоящее время отнесена поддержка проектов, реализация которых нацелена не столько на достижение экономических результатов, сколько на решение наиболее важных задач государственной политики в области кинематографии. Помимо поддержки производства и проката некоммерческих фильмов к функциям Министерства относится финансирование фестивалей, конкурсов и смотров, а также международная деятельность по производству и продвижению кинофильмов. Если некоммерческое кино получает государственную финансовую поддержку через указанное министерство, то коммерческое кино – через Фонд кино.

Чуть больше одной трети средств господдержки выделяется Фондом кино на возвратной основе с использованием одной из форм:

возврат 100% полученных на производство фильма средств;

возврат с прибыли от проката пропорционально доле Фонда кино в общем финансировании проекта;

частичная или полная возвратность средств при поддержке фильма в прокате.

Кинематографистам было разрешено прежде всего возвращать деньги частным инвесторам, а затем уже Фонду кино.

Среди важнейших налоговых льгот киноотрасли остается освобождение от налога на добавленную стоимость (НДС). Также от обложения НДС освобождены сборы кинотеатров от продажи кинобилетов (на киносеансы всех фильмов, как имеющих статус национальных, так и не имеющих такового). Кроме того, для учреждений культуры, к которым относятся кинотеатры, дома кино, клубы и другие организации, где осу-

ществляется платный кинопоказ, введена льгота по земельному налогу¹.

В США отсутствуют государственные организации, которые финансируют фильмы. Однако Соединенные Штаты выделяют налоговые льготы для фильмейкеров. Самые популярные виды налоговых льгот – бесплатные места съемок, производственные стимулы, возврат денежных средств, гранты.

Рассмотрим вопрос освобождения от налога с продаж, льготы. В США и России были прецеденты с государственным финансированием. Например, сериал об известном персонаже комиксов болотной твари был закрыт из-за ошибки штата Северная Каролина. Через программу поощрения кинопроизводства штатом, было обещано выделить 40 миллионов долларов. Но кто-то ошибся и выделили всего 12 миллионов долларов, и поэтому сериал был закрыт². В России происходило значительно больше подобных случаев, но они были связаны с растратой и незаконным присвоением средств. К примеру, Счетная палата выяснила, что выделенные деньги на производство фильмов отправлялись в офшоры.

Таким образом, финансирование кинопроизводства в России и США имеют отличия в правовом регулировании этого вопроса со стороны государства, кроме того, возникают определенные сложности с окупаемостью вложенных средств.

Фатехова Э.Г.,

студентка ПФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Хайруллин Р.Д., к.пед.н, доцент

Comparative Legal Analysis of the Regional Policy in the Russian Federation and Great Britain

Regional policy is a set of legislative, administrative and economic measures that promote the most rational placement of productive forces and improve living standards³. The main goal of it is to level out the most serious social and economic inequalities between particular regions. At present time many states pay great attention to the regulation of relations in the system of «center – regions – local government». The ability of citizens to solve problems that exist on the territory of a certain region, which can be solved more

efficiently at the municipal level, than by the government, increases the quality management of the state. Strengthening the power of the administrative-territorial parts is largely connected with the decentralization of public administration and the reduction of government influence. In this aspect, we should talk about the practice of holding a number of events to delegate part of the central powers to local authorities. Thus, the tendencies to draw clear lines between the competencies of the center and the regions represent a relevant topic for scientific research due to the importance of the process of devolution for the economic, social and political development of a number of countries. It is proposed to study the existing parallels in the field of internal division of the Russian Federation and Great Britain, paying close attention to the question of regulating relations between Russia and the subjects of the Russian Federation in comparison with the relations between the UK and, accordingly, its political regions.

In recent years the course of British domestic policy has focused on reforming the administrative-territorial organization of the state. Since the end of the 20th century, traditional British values – a strong central authority, a monarchy, a bicameral parliament – have been changed. The inviolability of the unitary state has been shaken as a result of constitutional reform, which began in 1998 by the United Kingdom government. It was formed by the Labor Party, led by Tony Blair¹, whose campaign promises included the formation of institutions with the devolution of powers to Scotland. So, the purpose of this article is to consider the desire for separatism, wide autonomy and even independence at the state level in the Scottish region. The topic is acute because these problems have also existed in our society in recent years. The attempt to analyze the regional policy both in Russia and foreign countries is important as it contributes to better understanding of the political processes.

The question connected with the autonomy of this part of United Kingdom was rather acute in the late 90s. In 1998, the Scottish Act, one of the directions for the devolution of this country, was supported by a parliamentary majority. The Bill began with an energetic statement: «The Scottish Parliament is approved».

So, Scotland has gained autonomy. Moreover, today members of the parliament have the opportunity to draft laws on a variety of issues, including health, education, environmental protection, local government and have the right to raise or lower the income tax rate². The Scottish Parliament exercises a wide range of powers, acts as a representative office in Westminster, expressing Scottish priorities and interests, and strengthens Scotland's position within the

1 <https://www.science-education.ru/ru/article/view?id=19609>.

2 https://www.looper.com/155061/the-real-reason-dc-canceled-swamp-thing/?utm_campaign=clip.

3 Алаев Э.Б. Социально-экономическая география. Понятийно-терминологический словарь. М.: Мысль, 1983. С. 189-190.

1 Алебастрова И.А. Британские конституционные реформы: учреждение региональных органов власти // Представительная власть. 2002. № 5-6. С. 55–59.

2 Mitchell J., Denver D., Pattie C., Bochel H. The 1997 Devolution referendum in Scotland // Parliamentary Affairs. 1998. Vol. 51. No. 2. P. 166–181.

United Kingdom.

The creation of their own representative body was seen as a stepping stone for the Scotson the way to full independence. Since the first election to the Parliament in 1999, the Scottish National Party increased in popularity. A social movement to achieve greater self-government gradually gained strength¹. The fall in the authority of the Labor government in London and the arrival of the post of SNP leader Alex Salmond allowed the party to win the election in 2007. In 2011, during the parliamentary elections, the SNP, led by Salmond, succeeded in forming its own government and putting forward an idea of a referendum on Scottish independence. On October, 2012, the British Prime Minister David Cameron and Scottish First Minister Alex Salmond signed an agreement defining the terms of Scottish secession from the United Kingdom – the Edinburgh Agreement². The referendum was held on September 18, 2014, and brought the victory to the supporters of keeping Scotland a part of the UK. The integrity of Great Britain was preserved, but the British government faced the main question: to keep the status quo or move towards decentralization of power?

The idea that Scotland should become a sovereign state was defeated but it did not lead to a decrease in the popularity of separatist movements among the inhabitants of the region. The nationalists began to gain new strength after a vote that was taken in Britain on the issue of leaving the EU. According to the results of the referendum on Brexit held on June 23, 2016, 51.9% voted for leaving the European Union, 48.1% – against³. The population of Scotland, as it's known, voted against the Britain's exit from the European Union. The victory of Brexit's supporters became a compelling argument for those who followed the idea of independence: they began to talk about the fact that Scotland was forced to leave the European Union against its will. Britain's exit from the EU gave the separatists a serious trump card in a dispute with the central British authorities. At the moment, it can be argued, that rigid Brexit makes the independence of Scotland very likely even inevitable. «You can't just lock us up and hope that everything works out. If the UK continues to exist, it is only on the basis of universal consent», the prime minister and the leader of the Scottish National Party Nicola Sturgeon said. So, at the present stage the creation of effective concepts for reforming the political and administrative system of England is a prerequisite for both solving the socio-economic problems of this region, and for preserving the UK as a single state.

1 Устюжанинова Е.А. К вопросу о девальюции Шотландии // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 10 (47). С. 2231.

2 Лондон разрешил Шотландии референдум о независимости [Электронный ресурс] // BBC news: русская служба [Офиц. сайт]. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/uk/2012/10/121015_scotland_referendum_agreement.

3 Инфографика: итоги британского референдум [Электронный ресурс] // URL: http://www.bbc.com/russian/features/2016/06/160624_brexit_info_graphics?ocid=socialflow_facebook.

What about the Russian Federation? Russian regional policy is an integral part of the national strategy of state development. It is based on the principles of decentralization by empowering of the Russian Federation regions and providing equal opportunities in their relations with the federal center. The essence of the state strategy for regional development lies in activities aimed at coordinating the interests of the state, regions, local self-government, national-territorial communities and all citizens of Russia. The Fundamentals of the state policy of regional development of the Russian Federation for the period until 2025 were approved by the Decree of the President of the Russian Federation on January 16, 2017¹. Due to recent events, we can talk about foreign policy pressure on Russia and attempts to destabilize the situation in strategically important regions of our country. Today the issue of improving state regional policy in the Russian Federation becomes the topic of many discussions. A prime example is the constitution amendment about the inalienability of the territories of our country. Vladimir Putin supported the idea of securing the territorial integrity of the Russian Federation in the Constitution. Such norm will increase the level of sovereignty of our state. Russian federalism represents state unity, the unification of peoples. This principle of public administration is more democratic than the unitary structure of the State. Its democracy lies in the fact that federalism involves the decentralization of power, guaranteeing freedom from dictatorship².

As can be seen, regional policy is the activity of public authorities on political, economic and social development management of the country in a territorial aspect. The aim is to build relationships between the state and its components parts. The choice and effect of the methods that are used to implement regional policy are determined by the political structure of various states, the level of their economy development and the nature of socio-economic problems at the regional level.

In conclusion, it should be mentioned that comparative law plays the primary role in the science of law. First of all, it shows the diversity of legal concepts. It is clear that in order to realize the full significance of the meaning of law in today's world it is necessary to turn to the experience of the peoples that inhabits our entire planet. Comparative law allows lawyers from different countries to improve their national legal instruments and, in practical terms, contributes to the development of international relations. In addition, the consideration of problems of comparative law has socio-political importance because it is closely connected with ensuring the legal foundations, the development of democracy, strengthening the rule of law and

1 Снова Основы. Минэкономики заканчивает ревизию ельцинской региональной политики // Газета «Коммерсантъ». 2015. № 74.

2 Улогов А.А., Илларионов А.Е. Федерализм – принцип государственного управления // Владимир: Журнал: ученые записки. 2018. С. 78–80.

the implementation of fair justice. Modern lawyers must be able to competently solve problems that arise not only in the framework of Russian law, but also at the junction of the Russian and foreign law.

Шава Э.В.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Нурова Л.Р., к.филол.н., доцент

Legal aspects of the use of autonomous weapon system

In the world of rapidly developed technologies, the law also needs to respond to all new changes. The decision to be made is whether fully autonomous weapon, in other words artificial intelligence, complies with international law or it will never become legal. The aim of the paper is to analyze the mechanisms of the legal regulation of the use of autonomous weapon system.

International Red Cross Commission (IRCC) defined autonomous weapon system (AWS) as “weapon that is acting without any human intervention”¹. AWS is a system which will identify target and, what is more, kill people on its own.

As there are significant legal and ethical issues raised by AWS, it is evident that they should be viewed both in light of their validity in peacetime and their compliance with International humanitarian law (IHL).

The validity of the use of artificial intelligence in peacetime is a cornerstone of the legality of any weapon. The major concern is whether this weapon poses a threat to the people around. There are two considerations to be taken into account in this respect. Firstly, the main difference of artificial intelligence from any other weapon is the ability to develop on its own without any new human modifications. Thus, if one day the risk of making a mistake and killing a person is evaluated as 0% it doesn't mean that in two years' time the risk will not be 3%. Secondly, the fact that a machine will kill a person is viewed as a breach of human rights, as the decision is arbitrary² and against dignity. Every person has a right for a fair trial and no life can be deprived arbitrary³.

The right to life has two elements: a prohibition of arbitrary deprivation of

life in accordance with ICCPR and accountability when it occurs¹.

Therefore, in peacetime, due to the lack of human judgment, control and responsibility for the deprivation of life, AWS cannot be considered legal.

Human rights are also applied in situations of armed conflict. Under International humanitarian law there are several requirements for a weapon to be legal. The IHL rules of distinction, proportionality and targeting an attack are of specific importance in this regard² and will be considered in turn.

The principle of proportionality requires that civilian losses shall not exceed the military advantage from the use of weapon³. The required proportionality can be achieved by AWS by means of demonstrative measures, such as verbal warnings, non-lethal gun shots that inform civilians, combats about the activation of the system.

The major distinction to be made by AWS is between combats and civilians. There are several factors that could possibly impede the ability of autonomous weapons to operate according to the rule of distinction, including the technological inadequacy of existing sensors;⁴ a robot's inability to understand context. It may be difficult for robots to establish, for example, whether someone is a member of the armed forces or a civilian who participates directly in hostilities (and who may thus be targeted), as opposed to a law enforcement official or a hunter who carries a gun, or someone who is wounded and hors de combat, or is in the process of surrendering (and who may not be targeted)⁵.

Value judgements are often involved, and even if the test is objective in principle, subjective factors will in many cases play a role in determining whether the decision-maker gets it right⁶. Humans may in such cases be better placed than machines to make the relevant distinctions.

Finally, there is a principle of targeting to be considered. From what is listed above it is not clear how AWS can make an appropriate targeting decision without taking into account subjective, moral factors. To achieve a military advantage, that objective shall be selected which will cause the least damage to

1 Kaya v Turkey, European Court of Human Rights, application No. 22729/93 (19 February 1998) paras 86-92. And McCann and Others v the United Kingdom, European Court of Human Rights, application No. 18984/91 (27 September 1995) para. 161 // <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22itemid%22:%5B%22001-58138%22%5D%7D> (accessed: 08.03.2020).

2 M.N. Schmitt & J.S. Thurnher 'Out of the Loop: Autonomous Weapon Systems and the Law of Armed Conflict'. Vol. 4. Harvard National Security Journal. 2013. P. 246, 531.

3 Additional Protocol I, art. 51 (5)(b); ICRC, The International Committee's Action in the Middle East, No 152, 1973, pp. 584-585.

4 N. Sharkey 'Grounds for Discrimination: Autonomous Robot Weapons', RUSI Defence Systems 2008, P. 88-89 // <https://www.scribd.com/document/96464854/23-Sharkey> (accessed: 03.03.2020).

5 B. Boothby 'How Far Will the Law Allow Unmanned Targeting to Go?' in D Saxon (ed) International Humanitarian Law and the Changing Technology of War. 2013. P. 59.

6 Ibid.

1 ICRC, Views of the ICRC on autonomous weapon systems, paper submitted to the Convention on Certain Conventional Weapons Meeting of Experts on Lethal Autonomous Weapons Systems (LAWS), 11 April 2016, <https://www.icrc.org/en/document/views-icrc-autonomous-weapon-system> (accessed: 07.03.2020).

2 Christof Heyns, Autonomous weapons in armed conflict and the right to a dignified life: an African perspective. Vol. 3 (2nd ed.). South African Journal on Human Rights. 2017. P. 46-71.

3 International Covenant on Civil and Political Rights, 1996, article 6.

the civilian lives¹. To consider the existing practice we can take drones, which are half-autonomous weapons and can do targeting without civilian victims. The risk of a mistake by drones is estimated as 0,1%. For fully AWS to perform targeting with the same degree of accuracy it should be able to distinguish between combats and civilians, which requires highly complex reflection processes.

In conclusion it should be noted that the development and usage of autonomous weapon systems challenge traditional concepts of human responsibility and entail crucial changes in our understanding of the fundamental human rights.

Правовые аспекты применения системы автономного оружия

Стремительное развитие технологий, наблюдаемое в современном мире, делает вопрос правового регулирования разработки и применения системы автономного оружия особенно актуальным. Главным в данной связи является вопрос соответствия полностью автономного оружия, или другими словами, искусственного интеллекта, нормам международного права.

Международная Комиссия Красного Креста (МККК) определила автономную систему оружия как «оружие, которое действует без какого-либо вмешательства человека»². Полностью автономное оружие – это система, основанная на искусственном интеллекте (ИИ), которая будет определять цель и, более того, лишать людей жизни, основываясь на самостоятельно принятых решениях.

Разработка и применение подобных систем автономного оружия вызывает целый ряд вопросов правового и этического характера. Особого внимания заслуживает проблема применения подобных систем в мирное время, а также их соответствия нормам международного гуманитарного права в военное время.

Одним из основных вопросов, возникающих при рассмотрении проблемы законности автономного оружия, является вопрос угрозы жизни мирного населения в невоенное время. В связи с этим следует обозначить два ключевых момента.

Во-первых, главным отличием искусственного интеллекта от любого другого оружия является возможность развиваться самостоятельно, без какого-либо вмешательства со стороны человека. Таким образом, мы не можем гарантировать стабильность работы подобных систем. Исходя из

того, что ИИ, как и живой человек, может самостоятельно собирать информацию, анализировать и развиваться, невозможно предугадать, в каком направлении будет развиваться оружейная система на базе ИИ. Так, если на определенном этапе риск совершить ошибку и лишить невинного человека жизни оценивается как 0%, это не означает, что через два года риск не возрастет до 3%.

Во-вторых, применение смертоносных автономных систем в отношении какой-либо категории лиц (террористов или мирного населения), будет рассматриваться как нарушение прав человека, поскольку данное решение является произвольным¹ и противоречит человеческому достоинству². Каждый человек имеет право на справедливое судебное разбирательство, и никто не может быть лишен жизни произвольно.

Право на жизнь включает в себя два элемента: запрещение произвольного лишения жизни в соответствии с гуманитарным правом и ответственность в случаях, когда это происходит³.

В связи с этим по причине отсутствия человеческого влияния, контроля и ответственности за лишение жизни применение автономного оружия в мирное время не может быть признано законным.

Права человека продолжают действовать и в условиях вооруженного конфликта. Основная задача при этом состоит в том, чтобы обеспечить минимальные человеческие потери.

В соответствии с международным гуманитарным правом существует ряд ключевых требований для признания оружия законным. Рассмотрим последовательно следующие принципы:⁴ пропорциональности, разграничения и выбора цели.

Принцип пропорциональности (соразмерности) требует, чтобы гражданские потери не превышали военное преимущество от применения оружия⁵. Требуемая пропорциональность может быть достигнута автономной системой оружия с помощью применения демонстративных мер, таких как устные предупреждения, нелетальные выстрелы и иные меры информирования гражданских лиц об активизации системы.

Не менее важным является принцип разграничения военных и гражданских объектов.

1 Christof Heyns, Autonomous weapons in armed conflict and the right to a dignified life: an African perspective. Vol. 3 (2nd ed.). South African Journal on Human Rights. 2017. P. 46–71.

2 International Covenant on Civil and Political Rights, 1996, article 6.

3 Kaya v Turkey, European Court of Human Rights, application No. 22729/93 (19 February 1998) paras 86–92. And McCann and Others v the United Kingdom, European Court of Human Rights, application No. 18984/91 (27 September 1995) para. 161 // <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22itemid%22%3A%22001-58138%22%7D> (accessed: 08.03.2020).

4 M.N. Schmitt & J.S. Thurnher 'Out of the Loop: Autonomous Weapon Systems and the Law of Armed Conflict'. Vol. 4. Harvard National Security Journal. 2013. P. 246, 531.

5 Additional Protocol I, art. 51 (5)(b); ICRC, The International Committee's Action in the Middle East, No 152, 1973, pp. 584–585.

1 Additional Protocol I, 1977, art. 57(3); draft Additional Protocol I, art. 50(3).

2 ICRC, Views of the ICRC on autonomous weapon systems, paper submitted to the Convention on Certain Conventional Weapons Meeting of Experts on Lethal Autonomous Weapons Systems (LAWS), 11 April 2016 // <https://www.icrc.org/en/document/views-icrc-autonomous-weapon-system> (accessed: 07.03.2020).

данских лиц¹. Существует ряд факторов, которые могут помешать автономному оружию разграничить данные категории лиц. Это могут быть технические неполадки, неспособность ИИ оценить конкретную ситуацию и т.д. Оно может не определить, является ли объект военнослужащим; гражданским лицом, непосредственно участвующим в боевых действиях; сотрудником правоохранительных органов; охотником, который носит оружие; раненым; лицом, которое находится в процессе капитуляции и т.д.².

На практике, при определении того, насколько правильным является то или иное решение, важную роль наряду с объективными играют субъективные факторы³. Люди в таких случаях будут более эффективными, чем машины, поскольку они смогут принять верное решение, учитывая всю совокупность факторов.

Наконец, следует рассмотреть принцип выбора цели, в соответствии с которым для достижения военного преимущества должна быть выбрана та цель, которая нанесет наименьший ущерб жизни гражданского населения⁴.

Остается открытым вопрос о том, каким образом автономное оружие может выбрать конкретную цель без учета субъективных и моральных факторов.

Так, широко используемые сегодня беспилотники, представляющие собой полуавтономное оружие, могут выполнять целеуказание без жертв среди гражданского населения. Риск ошибки со стороны дронов оценивается в 0,1%. Для того, чтобы полностью автономные системы вооружения могли выполнять наведение на цель с подобной степенью точности, они должны уметь самостоятельно отличать гражданское население от военных лиц, что практически невозможно на сегодняшний день.

В заключение следует отметить, что разработка и использование полностью автономного оружия бросает вызов традиционным представлениям об ответственности человека и влечет за собой кардинальные изменения в нашем понимании основных прав человека.

1 N. Sharkey 'Grounds for Discrimination: Autonomous Robot Weapons', RUSI Defence Systems 2008. P. 88-89 // <https://www.scribd.com/document/96464854/23-Sharkey> (accessed: 03.03.2020).

2 B. Boothby 'How Far Will the Law Allow Unmanned Targeting to Go?' in D Saxon (ed) International Humanitarian Law and the Changing Technology of War. 2013. P. 59.

3 Ibid.

4 Additional Protocol I, 1977, art. 57(3); draft Additional Protocol I, art. 50(3).

Шайхутдинова З.З., Хорькова Е.А.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туганова С.В., к. филол.н., доцент

School shooting as a form of delinquency: reasons, risk factors, criminal's personality type, prevention

According to Meda Chesney-Lind and Nicholas Chagnon, one of the most visible forms of delinquency is school shootings¹. Shootings that take place in school settings have recently generated a great deal of media and public interest. However, this phenomenon is not limited to the USA. Currently, all over the world, including in Russia (school shootings in Ivanteevka; mass killings in Perm, Ulan-Ude, Kerch, Samara), there are systematic cases of attacks in schools with firearms².

The regularity of repeated scenarios of attacks by teenagers on educational organizations allows us to draw a conclusion with confidence not about isolated cases, but about a clearly emerging trend in Russian society that poses a serious threat to public safety, and also to identify a new type of criminal personality in Russian criminology – a mass murderer³.

School shooting incidents cause fear in communities due to their unpredictable and sudden nature. The purpose of this paper is to determine the individual attributes of the offenders, as well as the characteristics of the offence, so that risk factors can be identified and prevention strategies can be developed.

There is no universal definition in the literature of what constitutes a school shooting incident. Besides, such terms as 'massacre', 'rampage', and 'mass murder' also refer to school shooting incidents. At the most basic level, it could be argued that a school shooting incident consists of at least one person intentionally using a firearm and shooting at least one other person on school grounds. F.J. Gerard gives a broad definition of school shooting incident as an attack by someone (regardless of whether or not it was lethal) against two or more victims with at least one firearm on school grounds⁴. We

1 Chesney-Lind M., Chagnon N. Gender, delinquency, and youth justice: Issues for a global century // The handbook of juvenile delinquency and juvenile justice. 2015. C. 108.

2 Карпов В.О. Культ Колумбайна: основные детерминанты массовых убийств в школах // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9. №. 4 (34). С. 445.

3 Суходольская Ю.В. Массовое убийство в образовательных организациях как объект криминологического исследования // Вестник науки и образования. 2019. №. 6-1 (60). С. 53.

4 Gerard F.J. et al. Offender and offence characteristics of school shooting incidents // Journal of Investigative Psychology and Offender Profiling. 2016. Т. 13. №. 1. С. 24.

understand “school shooting” as an attack on an educational institution (school or university) with a firearm.

“Columbine”, according to V. O. Karpov, has long been a kind of subculture for destructive teenagers who want to make such a bright act in their life as school shooting. The information received is embedded in the unstable, unsatisfied life of a minor's psychotype and pushes him to commit a crime¹.

Critically evaluating various theories that explain the behavior of “school shooters”, scientists note organic brain damage, substance abuse, poor socialization, expressed in bad relationships with parents and peers, school bullying and the intention to take revenge. There are three syndromes that characterize different types of “school shooters”: “Pied Piper syndrome” (resentment of society that did not appreciate or underestimated the merits and merits of this individual), “Herostratus syndrome” (the desire to become famous at any cost) in combination with mental illness in the form of depression² and “Nibelung syndrome” (the desire to destroy their opponents and themselves)³, leading to tragic consequences.

Both foreign and Russian scientists have a similar opinion in terms of the offender characteristics. The authors found that offenders: experienced depression and suicidal thoughts; had suicidal ideation or actually committed suicide after the offence; viewed the incident and their suicide as a way of gaining fame and notoriety; had been victimized through bullying, abuse, or neglect; experienced some form of rejection; had a history of violence, namely had planned and prepared for their offence by acquiring weapons, writing notes in relation to the offence, and making threats⁴; had organic brain damage, substance abuse, poor socialization, mental state instability⁵.

According to Stephanie Verlinden and Jay Thomas, there are a number of risk factors which are applicable to most of school shooting cases:

Individual factors: among the individual factors, uncontrolled anger, blaming others for problems, threatening violence are common to most of the assailants. Most had a history of aggression, either physical or verbal, or both, and discipline problems at school or home.

1 Карпов В.О. Культ Колумбайна: основные детерминанты массовых убийств в школах // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9. №. 4 (34). С. 445.

2 Юдаев Н.М. Человеческий фактор и право // Социально-экономические и правовые вопросы развития современного мира. 2015. С. 36.

3 Сергеев С.А., Сергеев А.С. «Школьные стрелки» и их мотивация: «синдром Крысолова», «синдром Герострата», «синдром Нибелунгов»? // Lepskiy V.E., Zhurenkov D.A., Saveliy A.M. 2019. С. 114-115.

4 Gerard F.J. et al. Offender and offence characteristics of school shooting incidents // Journal of Investigative Psychology and Offender Profiling. 2016. Т. 13. №. 1. С. 34.

5 Суходольская Ю.В. Массовое убийство в образовательных организациях как объект криминологического исследования // Вестник науки и образования. 2019. № 6-1 (60). С. 53.

Family factors: most of the boys had a lack of parental supervision and troubled family relationships.

School and Peer factors: most had poor social and coping skills and felt picked on or persecuted. In most cases, they had an antisocial group of friends.

Societal and environmental factors: in all cases, there was easy access to firearms. They were all fascinated with guns and explosives to the extent that it was noticeable to peers and teachers. Almost all of the boys were fans of video games (e.g. the videogame Grand Theft Auto¹), music, and books featuring graphic violence. Few came from disorganized neighborhoods characterized by high crime rates or poverty.

Situational Factors and Attack-Related Behaviors: most of the boys had experienced a recent relational loss, stressful event, or loss of status. The assaults were all committed in school settings where there would be a large number of observers².

Recent research shows that school shootings within the university setting are also increasing throughout the world. Kimberly McCabe distinguishes such risk factors for colleges and universities as bullying, harassment, and mental illness. When a school shooting takes place within a school, the first rationale usually asserted by the media for the motive is bullying. However, when a shooting occurs on a university campus, bullying is rarely mentioned, instead the rationale oftentimes mentioned is mental illness³.

It should be noted that the socio-criminological nature of this category of crimes is poorly studied in both domestic and foreign criminology, so it requires in -depth development of the accumulated knowledge to implement effective measures to prevent such crimes.

Prevention should be the first line of defence against the occurrence of school shooting incidents. Threat assessment programmes should be put in place at schools. Such factors as easy access to weapons or to violent and hate-laden media, internet websites relating to terrorist attacks, or even the school response to bullying and aggression between students, should be taken into account when assessing the risk of violence escalation. Prevention also involves encouraging high-risk individuals to find positive ways of managing internal conflicts so that they do not put their violent plans into action⁴.

The most effective way would be to increase attention to “leaks” of information from “school shooters” to social networks, their friends, relatives

1 Chesney-Lind M., Chagnon N. Gender, delinquency, and youth justice: Issues for a global century // The handbook of juvenile delinquency and juvenile justice. 2015. P. 109.

2 Verlinden S., Hersen M., Thomas J. Risk factors in school shootings // Clinical psychology review. 2000. Т. 20. № 1. P. 44-45.

3 McCabe K. A. Acts of Violence in the School Setting: National and International Responses. Rowman & Littlefield Publishers, 2020. P. 97.

4 Gerard F.J. et al. Offender and offence characteristics of school shooting incidents // Journal of Investigative Psychology and Offender Profiling. 2016. Т. 13. № 1. С. 36.

and acquaintances¹; to develop practical guidelines for school exercises in armed attacks; to focus on exercises in the educational environment based on the choice of ways of behavior, including the “Run, hide, fight” model²; to develop a “threat assessment system”; to create anonymous notification systems for use by students, teachers or others to contact law enforcement in case of potential threats³.

«Скул шутинг» как форма правонарушения: причины, факторы риска, тип личности преступника, профилактика

По мнению меды Чесни-Линд и Николаса Чаньона, одной из наиболее заметных форм преступности является стрельба в школах⁴. Стрельба, которая происходит в школьных условиях, в последнее время привлекает внимание средств массовой информации и общественности. Это явление не ограничивается только США. В настоящее время во всем мире, в том числе и в России (стрельба в школе в Ивантеевке; массовые убийства в Перми, Улан-Удэ, Керчи, Самаре) систематически происходят случаи нападения в школах с применением огнестрельного оружия⁵. Систематичность повторяющихся сценариев нападений подростков на образовательные организации позволяет с уверенностью сделать вывод не о разрозненных случаях, а о явно намечающейся тенденции в российском обществе, представляющей серьезную угрозу для общественной безопасности, а также выделить новый тип личности преступника в российской криминологии – массовый убийца⁶.

Инциденты со стрельбой в школе вызывают страх в сообществах из-за их непредсказуемого и внезапного характера. Цель настоящей работы – определить индивидуальные признаки правонарушителей, а также представить характеристики правонарушения, с тем чтобы можно было выявить факторы риска и разработать превентивные стратегии.

1 Сергеев С.А., Сергеев А.С. «Школьные стрелки» и их мотивация: «синдром Крысолова», «синдром Герострата», «синдром Нибелунгов»? // Lepskiy V.E., Zhurenkov D.A., Saveliev A.M. 2019. С. 124.

2 Best practice considerations for schools in active shooter and other armed assailant drills // <https://www.nasro.org/clientuploads/resources/Best-Practice-Active-Shooter-Drills.pdf> (дата обращения: 05.03.2020).

3 H.R. 4909 (115th): STOP School Violence Act of 2018 // <https://www.govtrack.us/congress/bills/115/hr4909/summary> (дата обращения: 06.03.2020).

4 Chesney-Lind M., Chagnon N. Gender, delinquency, and youth justice: Issues for a global century // The handbook of juvenile delinquency and juvenile justice. 2015. С. 108.

5 Карпов В.О. Культ Колумбайна: основные детерминанты массовых убийств в школах // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9. №. 4 (34). С. 445.

6 Суходольская Ю.В. Массовое убийство в образовательных организациях как объект криминологического исследования // Вестник науки и образования. 2019. № 6-1 (60). С. 53.

В литературе нет универсального определения того, что представляет собой инцидент со стрельбой в школах.

Кроме того, такие термины, как «резня», «школьные расстрелы в приступе безумства» и «массовое убийство», также относятся к инцидентам со стрельбой в школе. На самом базовом уровне можно утверждать, что инцидент со стрельбой в школах состоит, по крайней мере, в том, что один человек умышленно использует огнестрельное оружие и стреляет, по крайней мере, в одного другого человека на территории школы. Ф. Дж. Джерард дает широкое определение инцидента со стрельбой в школах как нападение кого-то (независимо от того, было ли это смертельным) на двух или более жертв, по крайней мере, с одним огнестрельным оружием на территории школы¹. Под «стрельбой в школах» мы понимаем нападение на учебное заведение (школу или университет) с применением огнестрельного оружия.

«Колумбайн», по мнению В.О. Карпова, давно уже стал своего рода культом или субкультурой для деструктивных подростков, желающих совершить в своей жизни такой яркий поступок, как скулшутинг. Получаемая информация внедряется в неустойчивый, неудовлетворенный жизнью психотип несовершеннолетнего и подталкивает его к совершению преступления². Критически оценивая различные теории, объясняющие поведение «школьных стрелков», ученые отмечают органическое поражение головного мозга, злоупотребление психоактивными веществами, слабую социализацию, выражающуюся в плохих отношениях с родителями и сверстниками, школьной травле и намерении отомстить. Предлагаются три синдрома, характеризующие различные типы «школьных стрелков»: «синдром Крысолова» (обида на общество, не оценившее или недооценившее заслуги и достоинства данного индивида), «синдром Герострата» (стремление прославиться любой ценой) в сочетании с психической болезнью в форме депрессии³ и «синдром Нибелунгов» (стремление уничтожить своих противников и себя самого)⁴, приводящие к трагическим последствиям.

Как зарубежные, так и российские ученые придерживаются схожего мнения в отношении характеристик правонарушителя. Авторы обна-

1 Gerard F.J. et al. Offender and offence characteristics of school shooting incidents // Journal of Investigative Psychology and Offender Profiling. 2016. Т. 13. № 1. С. 24.

2 Карпов В.О. Культ Колумбайна: основные детерминанты массовых убийств в школах // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9. № 4 (34). С. 445.

3 Юдаев Н.М. Человеческий фактор и право // Социально-экономические и правовые вопросы развития современного мира. 2015. С. 36.

4 Сергеев С.А., Сергеев А.С. «Школьные стрелки» и их мотивация: «синдром Крысолова», «синдром Герострата», «синдром Нибелунгов»? // Lepskiy V.E., Zhurenkov D.A., Saveliev A.M. 2019. С. 114-115.

ружили, что правонарушители: испытывали депрессию и суицидальные мысли; имели суицидальные идеи или фактически покончили с собой после совершения преступления; рассматривали инцидент и самоубийство как способ завоевания славы и известности; становились жертвой издевательств, жестокого обращения или пренебрежения; испытали некоторую форму отторжения; имели историю насилия, а именно планировали и готовились к совершению своего преступления, приобретая оружие, составляя записки в связи с этим преступлением и распространяя угрозы¹; имели органические повреждения мозга, злоупотребляли психоактивными веществами, имелась плохая социализация, наблюдалась нестабильность психического состояния².

По словам Стефани Верлинден и Джея Томаса, существует ряд факторов риска, которые применимы к большинству случаев стрельбы в школе:

Индивидуальные факторы: среди индивидуальных факторов, неконтролируемый гнев, обвинение других в проблемах, угроза насилия являются общими для большинства нападающих. Большинство из них проявляли агрессию, как физическую, так и вербальную, а также имели проблемы с дисциплиной в школе или дома.

Семейные факторы: у большинства мальчиков отсутствовал родительский надзор и были сложные семейные отношения.

Факторы отношений в школе и со сверстниками: большинство имели плохие социальные навыки и навыки усваивать информацию и чувствовали придири в свой адрес или преследования. В большинстве случаев у них была антисоциальная группа друзей.

Социальные и экологические факторы: во всех случаях имелся легкий доступ к огнестрельному оружию. Все они были увлечены оружием и взрывчаткой до такой степени, что это было заметно сверстникам и учителям. Почти все мальчики были поклонниками видеоигр (например, видеоигрой Grand Theft Auto³), музыки и книг с изображением сцен насилия. Немногие были родом из неблагополучных районов, характеризующихся высоким уровнем преступности или бедности.

Ситуационные факторы и поведение, связанное с нападениями: большинство мальчиков недавно пережили разрыв отношений, стрессовое событие или потерю социального статуса. Все нападения были совершены в школьных условиях, где было бы большое количество наблюдате-

1 Gerard F.J. et al. Offender and offence characteristics of school shooting incidents // Journal of Investigative Psychology and Offender Profiling. 2016. Т. 13. № 1. С. 34.

2 Суходольская Ю.В. Массовое убийство в образовательных организациях как объект криминологического исследования // Вестник науки и образования. 2019. № 6-1 (60). С. 53.

3 Chesney-Lind M., Chagnon N. Gender, delinquency, and youth justice: Issues for a global century // The handbook of juvenile delinquency and juvenile justice. 2015. P. 109.

лей¹.

Недавние исследования показывают, что стрельба в университетских условиях также растет во всем мире. Кимберли Маккейб выделяет такие факторы риска для колледжей и университетов, как запугивание, домогательства и психические заболевания. Когда школьная стрельба происходит в школе, первое обоснование, обычно выдвигаемое средствами массовой информации как мотив, – это запугивание. Однако, когда стрельба происходит в университетском кампусе, буллинг редко упоминаются, вместо этого часто упоминается психическое заболевание².

Необходимо отметить, что социально-криминологическая природа рассматриваемой категории преступлений является малоизученной как в отечественной, так и в зарубежной криминологии, поэтому требуется углубленное развитие накопленных знаний для осуществления эффективных мер по предупреждению подобных преступлений.

Профилактика должна быть первой линией защиты от инцидентов со стрельбой в школе. Программы оценки угроз должны внедряться в школах. При оценке риска эскалации насилия следует принимать во внимание такие факторы, как легкий доступ к оружию или к агрессивным и разжигающим ненависть средствам массовой информации, веб-сайтам в интернете, связанным с террористическими актами, или даже реакцию школ на издевательства и агрессию между учащимися. Профилактика также включает в себя поощрение лиц, подвергающихся высокому риску, к поиску позитивных путей урегулирования внутренних конфликтов с тем, чтобы они не приводили в действие свои насильственные планы³.

Наиболее эффективным было бы отслеживание «утечек» информации от школьных стрелков в социальные сети, их друзьям, родственникам и знакомым⁴; разработка практических руководств для школьных учений при вооруженных нападениях; акцентирование внимания на учениях в образовательной среде, основанных на выборе способов поведения, в том числе на модели «Беги, прячься, борись»⁵; разработка «системы оценки угроз»; создание анонимных систем оповещения для использова-

1 Verlinden S., Hersen M., Thomas J. Risk factors in school shootings // Clinical psychology review. 2000. Т. 20. № 1. P. 44-45.

2 McCabe K.A. Acts of Violence in the School Setting: National and International Responses. Rowman & Littlefield Publishers, 2020. P. 97.

3 Gerard F.J. et al. Offender and offence characteristics of school shooting incidents // Journal of Investigative Psychology and Offender Profiling. 2016. Т. 13. № 1. С. 36.

4 Сергеев С.А., Сергеев А.С. «Школьные стрелки» и их мотивация: «синдром Крысолова», «синдром Герострата», «синдром Нибелунгов»? // Lepskiy V.E., Zhurenkov D.A., Saveliev A.M. 2019. С. 124.

5 Best practice considerations for schools in active shooter and other armed assailant drills // <https://www.nasro.org/clientuploads/resources/Best-Practice-Active-Shooter-Drills.pdf> (дата обращения: 05. 03.2020).

ния студентами, преподавателями или другими лицами, чтобы связаться с правоохранительными органами при потенциальных угрозах¹.

Шакурова А.И., Валиева С.Н.,

студентки КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Туганова С.В., к.филол.н., доцент

Constitutional and legal institutes of Japan

Modern constitutional law is a branch of law that embodies the basic principles of the state. Assuming that by mastering the basic concepts and learning the patterns of development and functioning of state-legal institutions in the process of constitutional development of individual countries, in particular Japan, it is possible to improve modern constitutionalism.

Modern Japan has a second constitution. This is because the country has long been closed to the world. The first constitution was adopted in 1889, exemplified by the Constitution of Prussia of 1851 and the Constitution of Belgium of 1831². The drafting and adoption of the new Constitution of Japan in 1947 is related to the historical situation in the world. Following the signing of the Act of Surrender in September 1945, the Japanese government prepared a draft Constitution. From the text of the 1889 Constitution, the new draft was slightly modified, which subsequently did not meet the requirements of the United States and the USSR. The draft of the current Constitution was drafted largely at the headquarters of the American occupation forces after Japan's defeat in the Second World War, submitted by the Government of Japan to Parliament, adopted by it in October 1946 and approved by the Far East Commission. On November 3, 1946, the Emperor of Japan authorized the Constitution, which entered into force on May 3, 1947. Among the new institutions, the fundamental democratic rights and freedoms of the individual were proclaimed, a large-scale agrarian reform was carried out, and a law on the prohibition of monopolies of 1947 was adopted (etc.).

The headquarters of the occupation forces, headed by General D. MacArthur, drafted a new Constitution that took into account the provisions of the United States Constitution³. For example, in the new Constitution, there

1 H.R. 4909 (115th): STOP School Violence Act of 2018 // <https://www.govtrack.us/congress/bills/115/hr4909/summary> (дата обращения: 06.03.2020).

2 Смоленский М.Б. Конституционное право зарубежных стран: учебник / Смоленский М.Б., Рыбак С.В. и др. М.: КноРус, 2016. С. 316-317 // <https://book.ru/book/919634> (дата обращения: 03.02.2020).

3 Политическая система современной Японии: учеб. пособие для студентов вузов / Под ред. Д.В. Стрельцова. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 49-50.

were articles establishing equality between men and women in the Constitution of Japan, which, according to some researchers, was influenced by the 1936 Constitution of the USSR in force at that time: "All people are equal before the law and may not be discriminated against in political, economic and social relations on the basis of race, religion, sex, social status, as well as origin".

In drafting the Constitution of Japan, special importance was given to the creation of norms that would guarantee the impossibility of restoring Japan's military power as rivals of the United States and the USSR in the Pacific direction¹. For this reason, article 9 is included in the text of the Constitution, which proclaims that "In a sincere desire for international peace based on justice and order, the Japanese people, for eternal times, renounce war as a sovereign right of the nation, as well as the threat or use of armed force as a means of resolving international disputes. To achieve this goal, land, sea and air forces, as well as other means of war, will never again be established. The right of the State to wage war is not recognized"².

The main element in the establishment of a new constitutional order in Japan is the recognition of the individual as an active carrier of rights and freedoms. Chapter X "Supreme Law" establishes the place of the Constitution in the system of the law of the country, and also emphasizes the fact that: "The fundamental human rights guaranteed to the people of Japan by this Constitution are the result of the age-old struggle of people for freedom. These rights have undergone severe tests in the past and are given to present and future generations in the hope that it will remain inviolable for eternal times", which emphasizes the ideological importance of the institution of rights and freedoms.

The Constitution of Japan does not establish the form of government of the country, but on the basis of the content of Chapter I of the Constitution it follows that: "All actions of the Emperor relating to the affairs of the state can be taken no other than with the advice and approval of the Cabinet", it is natural to assume that Japan is a parliamentary monarchy. On the basis of Chapters I, IV and V of the Constitution, the Emperor is not empowered to exercise state authority. Mainly the Emperor of Japan carries out ceremonial activities. The structure of the public authorities of the 1947 Constitution is influenced by the legal experience of Great Britain. For example, article 41 proclaimed that "Parliament is the highest body of State authority and the only legislative body of the State", and article 42 established two Chambers: the House of Representatives and the House of Councilors.

The highest executive authority in Japan is the Cabinet. According to article 66 of the Constitution of Japan, "The Cabinet, in accordance with the

1 Курицын В.М., Шалягин Д.Д. Опыт становления конституционализма в США, Японии и Советской России. М.: Академический Проект, Трикста, 2004. С. 232-271.

2 Конституция Японии 1947 // <https://legalns.com/> (дата обращения: 03.02.2020).

law, consists of the Prime Minister, who heads it, and other Ministers of State”¹.

Japan has a multi-level judicial system. It is headed by the Supreme Court, which consists of a Chief Justice and 14 judges appointed by the Cabinet. In addition, there are lower courts appointed by the Cabinet of Ministers from a list proposed by the Supreme Court.

The Constitution of Japan is characterized by pronounced pacifism, which is reflected in the preamble: “We, the Japanese people, wish eternal peace and are filled with the consciousness of the high ideals that define relations between people”.

A unique feature is Article 9 of the Constitution of Japan, which can be called the most important design that forms the pacifist orientation of the Constitution of Japan. The main purpose of Article 9 is to restore Japan as a militaristic state. As mentioned earlier, the article was never amended, but despite this, modern Japan has an army, the Japan Self-Defense Force, which ranks fourth in the Asia-Pacific region. The state has an impressive air force, ground forces and a serious navy, which is considered one of the strongest in the world. Tens of millions of people could be mobilized if necessary. Of course, Japan's neighboring countries are concerned about such a rapid military build-up, because Tokyo has consistently declared pacifism to be the basis of its domestic and foreign policy.

Today, Abe's government, contrary to popular protests, is increasingly involved in the military strategy of its key ally, Washington. A package of laws has already been adopted to allow Japan's Self-Defense Forces to participate in hostilities with the U.S. Army in any hot spots on the planet. Tokyo is an active participant in the American strategy of surrounding Russia and China with the latest missile defense systems designed to neutralize the missile and nuclear weapons of the Russian Federation and the People's Republic of China, thus depriving them of their ability to retaliate.

The issue of the revision of the Constitution of Japan, first on the agenda in the 1950s, was discussed again in the Government of Japan in 2012. The debate about article 9 and its pacifist component is particularly acute. It is obvious that further progress of constitutional reform in Japan is unlikely to proceed smoothly and will take a considerable amount of time.

However, a number of conclusions on the nature and direction of the process may already be drawn today:

1. Despite episodes of protest, there was almost a consensus in Japanese society in favour of a revision of the Constitution. Its change is supported by all the largest political parties, the majority of the parliamentary corps (more than 80%), half of the population, therefore, the change of the basic law of the

1 Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / Институт государства и права РАН. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. С. 518-519 // <https://znanium.com/catalog/product/330422> (дата обращения: 03.02.2020).

country is only a problem of time.

2. The essence of the proposed changes and amendments to the Constitution today is to provide conditions for Japan's gradual liberation from the restrictions imposed on it after its defeat in World War II and to turn the country into a "normal State" capable of responding independently to modern and future threats and challenges, especially from China and the DPRK.

3. The practical launch of the constitutional reform process, given its supposed nature, will inevitably raise questions among Japan's Asian neighbors, especially China and the Republic of Kazakhstan, and thus lead to further tensions in Tokyo's relations with Seoul and Beijing¹.

The above-mentioned trends and conclusions seem to merit the most careful consideration on the part of the Russian side and the countries of the Asia-Pacific region in shaping the foreign policy course in the Japanese direction.

Конституционно-правовые институты Японии

Современное конституционное право – это отрасль права, которая закрепляет основные принципы государства. Предполагая, что, овладев основными понятиями и усвоив закономерности развития и функционирования государственно-правовых институтов в процессе конституционного развития отдельных стран, в частности Японии, выясняется возможность совершенствования современного конституционализма.

В современной Японии действует вторая по счету конституция. Это объясняется тем, что долгое время страна была закрытой для всего мира. Первая конституция была принята в 1889 г., образцами которой послужила Конституция Пруссии 1851г. и Конституция Бельгии 1831 г.² Разработка и принятие новой Конституции Японии в 1947 году связаны с исторической обстановкой в мире. После подписания акта о капитуляции в сентябре 1945 года японское правительство подготовило проект Конституции. От текста Конституции 1889 года новый проект отличался небольшими изменениями, что в последствии не отвечало требованиям США и СССР. Проект действующей Конституции был разработан в значительной мере в штабе американских оккупационных войск после поражения Японии во второй мировой войне, представлен правительством Японии в парламент, принят им в октябре 1946 года и одобрен Дальневосточной комиссией. 3 ноября 1946 года Императором Японии была санкционирована Конституция, которая вступила в силу 3 мая

1 Горячева Е.А., Кожевников В.В. О пересмотре Конституции Японии // Россия и АТР. 2018. № 1 (99). С. 144.

2 Смоленский М.Б. Конституционное право зарубежных стран: учебник / Смоленский М.Б., Рыбак С.В. и др. М.: КноРус, 2016. С. 316-317 // URL: <https://book.ru/book/919634> (дата обращения: 03.02.2020).

1947 г. В числе новых институтов были провозглашены основные демократические права и свободы личности, проведена масштабная аграрная реформа, принят закон о запрещении деятельности монополий 1947 г. (и т.д.).

Штабом оккупационных войск, возглавляемый генералом Д. Макартуром, был подготовлен проект новой Конституции, учитывающий положения Конституции США¹. Например, в новой Конституции появились статьи, закрепляющие равноправие мужчин и женщин в Конституции Японии, что произошло, по мнению некоторых исследователей, именно под влиянием действовавшей на тот момент времени Конституции СССР 1936 года: «Все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения».

При разработке Конституции Японии особое значение уделялось созданию таких норм, которые бы гарантировали невозможность восстановления военной мощи Японии как соперницы США и СССР на тихоокеанском направлении². По этой причине в текст Конституции включена ст. 9, которая провозглашает следующее: «Искренне стремясь к международному миру, основанному на справедливости и порядке, японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров. Для достижения этой цели, никогда впредь не будут создаваться сухопутные, морские и военно-воздушные силы, равно как и другие средства войны. Право на ведение государством войны не признается»³.

Основным элементом в создании нового конституционного порядка в Японии является признание личности в качестве активного носителя прав и свобод. Глава X «Верховный закон» устанавливает место Конституции в системе права страны, а также акцентирует внимание на тот факт, что: «Основные права человека, гарантированные народу Японии настоящей Конституцией, являются результатом вековой борьбы людей за свободу. Эти права претерпели в прошлом суровые испытания и дарованы нынешнему и будущим поколениям в надежде, что он на вечные времена останутся нерушимыми», что подчеркивает идеологическое значение института прав и свобод.

Конституция Японии не закрепляет форму правления страны, но исходя из содержания Главы I Конституции следует, что: «Все действия

1 Политическая система современной Японии: учеб. пособие для студентов вузов / Под ред. Д.В. Стрельцова. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 49-50.

2 Курицын В.М., Шалягин Д.Д. Опыт становления конституционализма в США, Японии и Советской России. М.: Академический Проект, Трикта, 2004. С. 232–271.

3 Конституция Японии 1947 // <https://legalns.com/> (дата обращения: 03.02.2020).

Императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как с совета и одобрения Кабинета», естественно предположить, что Япония – парламентарная монархия. Исходя из Глав I, IV и V Конституции, Император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти. В основном Император Японии осуществляет церемониальную деятельность. В структуре органов государственной власти Конституции 1947 года ощущается влияние правового опыта Великобритании. Например, ст. 41 провозгласила, что «Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства», а ст. 42 закрепила в его составе две палаты: Палаты представителей и Палаты советников¹.

Высшим органом исполнительной власти в Японии является Кабинет министров. Согласно ст. 66 Конституции Японии «Кабинет, в соответствии с законом, состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров».

В Японии функционирует многоуровневая судебная система. Ее возглавляет Верховный суд, который состоит из главного судьи и 14 судей, назначаемых Кабинетом министров. Помимо этого, существуют суды низших инстанций, назначаемые Кабинетом министров из списка, предложенных Верховным судом.

Конституция Японии характеризуется ярко выраженным пацифизмом, что в частности, отражено в преамбуле: «Мы, японский народ, желаем вечного мира и преисполнены сознания высоких идеалов, определяющих отношения между людьми».

Уникальной особенностью обладает ст. 9 Конституции Японии, которую можно назвать самым важным конструктом, формирующим пацифистскую направленность Конституции Японии. Основная цель ст. 9 – недопущение восстановления Японии как милитаристского государства. Как было упомянуто ранее, поправки в статью никогда не вносились, но, несмотря на это, современная Япония обладает армией – Силы самообороны Японии, занимающей четвертое место в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Государство имеет внушительные военно-воздушные, сухопутные войска и серьезный военно-морской флот, который считается одним из сильнейших в мире. В случае необходимости могут быть мобилизованы десятки миллионов человек. Безусловно, соседние с Японией страны беспокоит такое быстрое наращивание военного потенциала, ведь Токио неизменно провозглашает основой своей внутренней и внешней политики пацифизм.

Сегодня правительство Абэ, вопреки протестам населения, всё

1 Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / Институт государства и права РАН. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. С. 518-519 // <https://znanium.com/catalog/product/330422> (дата обращения: 03.02.2020).

больше вовлекается в военную стратегию своего ключевого союзника – Вашингтона. Уже принят пакет законов, позволяющих Силам самообороны Японии участвовать в боевых действиях совместно с армией США в любых горячих точках планеты. Токио – активный участник американской стратегии окружения России и Китая современнейшими системами противоракетной обороны, призванными нейтрализовать ракетно-ядерное оружие РФ и КНР, тем самым лишив их способности ответного удара.

Вопрос о пересмотре Конституции Японии, впервые встав на повестку в 50-х годах XX века, в 2012 году вновь обсуждается в правительстве Японии. Особо остро ведутся дебаты относительно ст. 9 и ее пацифистской составляющей. Очевидно, что дальнейшее продвижение конституционной реформы в Японии вряд ли будет происходить гладко и потребует ещё значительного времени.

Вместе с тем уже сегодня, видимо, можно сделать ряд следующих выводов о характере и направленности данного процесса:

1. Несмотря на эпизоды протестных выступлений, в японском обществе практически сложился консенсус в пользу пересмотра Конституции. За ее изменение выступают все крупнейшие политические партии, большинство депутатского корпуса (более 80%), половина населения, следовательно, изменение основного закона страны лишь проблема времени.

2. Суть предлагаемых сегодня изменений и поправок Конституции состоит в обеспечении условий для постепенного освобождения Японии от ограничений, наложенных на нее после поражения во Второй мировой войне, и превращения страны таким образом в «нормальное государство», способное самостоятельно реагировать на современные и будущие угрозы и вызовы, особенно со стороны Китая и КНДР.

3. Практический запуск процесса конституционной реформы, с учетом ее предполагаемого характера, неизбежно вызовет вопросы у азиатских соседей Японии, прежде всего у Китая и РК, и чреват, таким образом, дальнейшим ростом напряженности в отношениях Токио с Сеулом и Пекином¹.

Вышеуказанные тенденции и выводы, как представляется, заслуживают самого внимательного учёта с российской стороны и стран Азиатско-Тихоокеанского региона при формировании внешнеполитического курса на японском направлении.

1 Горячева Е.А., Кожевников В.В. О пересмотре Конституции Японии // Россия и АТР. 2018. №. 1 (99). С. 144.

ЭКОНОМИКА

Гарипова Л.Г.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Фасхутдинова М.С., к.э.н., доцент

Налог на профессиональный доход, преимущества и недостатки

С 2019 года произошли значительные изменения в законодательстве, в части налогообложения профессиональных доходов населения, был разработан новый специальный налоговый режим¹.

Согласно Федеральному закону от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД) с 1 января 2019 года в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, в Республике Татарстан (Татарстан), а с 1 января 2020 года в городе федерального значения Санкт-Петербурге, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан был введен специальный налоговый режим. Суть новой налоговой системы состоит в что налогом будут облагаться доходы от профессиональной деятельности. Под профессиональным доходом понимают доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также доход от использования имущества². Наиболее популярными видами деятельности самозанятых являются: перевозка пассажиров, сдача квартир в аренду, консультирование, репетиторство, программирование, маркетинг и реклама. Далее более подробно рассмотрим плюсы и минусы данного режима налогообложения.

Одним из значимых преимуществ данного налога является низкая процентная ставка, а именно 4 %, если налогоплательщик работа-

1 Назаров М.А., Васильева Н.А. Практика применения налоговых режимов для регулирования малого предпринимательства в РФ и за рубежом // Российская наука: актуальные исследования и разработки: Материалы 6-й Всерос. науч.-практ. конф., 01 нояб. 2018 г. / редкол.: Г.Р. Хасаев, С.И. Ашмарина (отв. ред.) [и др.]. Ч. 1. Самара: Изд-во Самар. гос. эконом. ун-та, 2018. 219 с. С. 87–92.

2 Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ (ред. от 15.12.2019) «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

ет с физическими лицами, и 6%, если с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. Экспериментальный режим введен законодательством до конца 2028 года. При этом в течение 10 лет не будут вноситься изменения по увеличению ставок налога и уменьшения величины предельного размера доходов¹. Также самозанятые граждане, оплачивающие НПД, освобождаются от уплаты НДС по ставке 13%, а ИП, перешедшие на НПД, освобождаются от уплаты НДС, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией. Удобство НПД выражается также в том, чтобы зарегистрироваться в качестве самозанятого, достаточно скачать приложение «Мой налог» на сайте nalog.ru. Благодаря данному приложению отпадает необходимость предоставлять налоговые декларации в инспекцию федеральной налоговой службы. Самозанятые уплачивают налог и страховые взносы единым платежом пропорционально получаемым доходам, которые они отражают в приложении. Следующим плюсом является возможность воспользоваться налоговым вычетом в размере 10 000 рублей. Если ставка налога равна 4%, сумма вычета составит 1% от налоговой базы. Если используется ставка 6%, вычет будет равен 2% от налоговой базы. При этом сумму вычета налогоплательщику самостоятельно вычислять не нужно. Вычет определяет налоговая инспекция. В приложении «Мой налог» предусмотрена возможность формировать чеки и затем передать их покупателю в бумажном или электронном виде. Это, в свою очередь, освобождает самозанятого гражданина приобретать кассовый аппарат. Налог на профессиональный доход призван обеспечить максимально удобные механизмы ведения предпринимательской деятельности без каких-либо дополнительных сложностей².

Несмотря на все преимущества данного режима налогообложения, необходимо уделить внимание и недостаткам. Одним из ключевых недостатков НПД является то, что самозанятым запрещено иметь наемных работников. Если даже в трудовой деятельности физических лиц, например, репетиторов, это не так и сильно отражается, то индивидуальные предприниматели чаще всего нуждаются в наемных сотрудниках. Следующим минусом данного режима можно выделить то, что период работы в качестве самозанятого не засчитывается в страховой стаж, не-

1 Павлова К.С. «Особенности применения экспериментального налога на профессиональный доход в РФ»: материалы конференции 2019 наука XXI века: актуальные направления развития издательство: Самарский государственный экономический университет (Самара)

2 Минаков С.К. «Налог на профессиональный доход в связи с реформой в 2019 году»: Материалы 57-й Международной научной студенческой конференции. 2019. Издательство: Новосибирский национальный исследовательский государственный университет (Новосибирск). С. 34-35.

обходимый для пенсии выше социальной, так как, самозанятые не платят пенсионные взносы. Также при расчете налога не учитываются затраты, т.е. нельзя уменьшать доходы на расходы. Налогоплательщиками не могут быть лица, у которых доходы, учитываемые при определении налоговой базы, превысили в текущем календарном году 2,4 миллиона рублей. Более подробный список лиц, которые не могут применять данный налоговый режим, приведен в ст. 4 Федерального закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

На основе вышеизложенного, можно сделать вывод, что введение налога на профессиональный доход является одним из механизмов, направленный на сокращение размера теневого сектора экономики. Несмотря на некоторые недоработки и минусы закона, применение физическими лицами нового режима налогообложения позволит легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность.

Гарифуллина Р.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Фасхутдинова М.С., к.э.н., доцент

Искусственный интеллект в секторе недвижимости

Развитие информационных технологий и перевод экономики на цифровой лад является одной из приоритетных целей нашего государства для развития экономики. В настоящее время существует множество определений понятия «цифровая экономика». При анализе различных источников можно сформулировать данное понятие как совокупность отношений, повышающих эффективность национальной экономики, ее конкурентоспособность¹.

В РФ существует ряд предпосылок для развития цифровой экономики: существование эффективных экономических зон, формирующих единое пространство, интересные технологические решения. Предпосылками отраслевой цифровизации являются необходимость работать с большими объемами данных, которые за частую являются крайне ценным ресурсом в современности, например, необходимо внедрять новые инновационные решения и в секторе недвижимости.

На уровне некоторых компаний предпосылками развития и внедре-

1 Зачем России цифровая экономика? // Rusbase. URL: <https://rb.ru/longread/digital-economy-inrussia/> (дата обращения: 15.02.2020).

ния являются осознание и понимание острой необходимости улучшения условия труда путем внедрения технологий и усовершенствования действующей бизнес-модели¹. Организационный вопрос остается главной проблемой для тех, кто ведет цифровую трансформацию. Цифровое преобразование по-прежнему часто воспринимается как центр затрат и трудно доказать рентабельность инвестиций. Культурные проблемы также представляют собой заметную трудность: консервативные точки зрения, сопротивление изменениям и проблемы с соблюдением правовых норм препятствуют прогрессу. Технологическими преимуществами являются:

доступность информации;

работа с объемными данными происходит автоматически, к тому же полученная информация будет максимально актуальной за счёт скорости анализа и количества обработанных данных;

переход на электронный документооборот.

Однако стоит помнить, что при цифровизации возможны и отрицательные последствия. В цифровом мире можно выделить следующие проблемы²:

нежелание российского бизнеса увеличить издержки на цифровизацию;

недостаток инвестиций в основные средства предприятий и организаций;

зависимость российской экономики от сырьевых рынков;

сокращение российского рынка венчурных инвестиций;

нехватка квалифицированных кадров в ИКТ-сфере.

В связи с этим могут наступить отрицательные последствия как:

при трансформации экономики могут повториться события индустриализации века, когда новые способы производства сократили необходимое число рабочих на предприятии, многим людям пришлось изменить сферу занятости;

появление недобросовестных пользователей новых услуг;

появление цифрового мошенничества;

Для более глубокого анализа рассмотрим исследования международной сети консалтинговых компаний PricewaterhouseCoopers, которые показали, что большинство руководителей в сфере строительства недвижимости не в полной мере понимают преимущества использования искусственного интеллекта (ИИ) в данном секторе. Лишь 20% руководителей готовы вложиться в развитие и внедрение новых технологий, которые позволят улучшить качество обслуживания клиента и снизить затра-

ты по операционным процессам. По прогнозам аналитиков к 2030 году инновационные технологии будут способны распознавать голоса клиентов, самостоятельно учиться реагировать на сигналы или принимать решения, планировать, осуществлять мыслительный анализ. В долгосрочной перспективе системы на основе искусственного интеллекта смогут существенно сократить долю неверных решений, обусловленных нехваткой данных. Внедрение искусственного интеллекта позволит вывести процесс принятия решений на новый уровень: глубокий анализ массива данных, выборка информации из документов и договоров даст возможность с помощью алгоритмов выявлять наиболее подходящие цели инвестирования в соответствии с матрицей портфеля. Согласно всей собранной и обработанной информации компьютер сможет самостоятельно подбирать аналогичные объекты недвижимости по заданным параметрам, а при поиске новой квартиры предложит варианты с близким расположением детских садов и школ.

Росреестр планирует использовать блокчейн-технологии в сборе и хранении данных о сделках с недвижимостью¹. Роботы смогут анализировать следующие сделки: договоры покупки недвижимости между физическими лицами и юридическими лицами с привлечением кредита, договоры участия в долевом строительстве (ДДУ) и регистрация прав на такую недвижимость после ввода ее в эксплуатацию (также при условии привлечения кредитных средств).

Помимо вышеупомянутой системы, которая делает поиск недвижимости весьма удобным, современная программа с искусственным интеллектом (ИИ) Apartment Ocean обеспечивает работу чат-ботов на сайтах продажи недвижимости. Данная программа помогает клиентам получать обратную связь от автоматизированного помощника в формате вопрос-ответ. Это похоже на разговор агента недвижимости с потенциальным клиентом. В качестве виртуального помощника Apartment Ocean работает посредством корпоративного мессенджера Slack. Результаты такого общения обрабатываются для улучшения качества работы со следующими клиентами.

Кроме того, существенно изменятся такие направления деятельности как оценка и управление объектами недвижимости и инфраструктуры. Известно, что Сбербанк разработал искусственный интеллект для оценки недвижимости, который в перспективе позволит сэкономить денежные средства при оценке до 50%². Разработанная программа позволит избавить специалистов от рутинной работы и использовать челове-

1 Сухаревская А., Кантышев П. Росреестр использовал технологию блокчейн // Экономика / Технологии. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/02/08/750276-rosreestr-blokchain> (дата обращения: 09.02.2020).

2 Кривицкий И. Сбербанк разработал искусственный интеллект для оценки недвижимости // РБК. URL: <https://realty.rbc.ru/news/5a7d5ca59a794790263994b9> (дата обращения: 11.02.2020).

1 Тренды цифровой экономики России // Rusbase URL: <https://rb.ru/opinion/ekonomika-rossii/> (дата обращения: 18.02.2020).

2 Райков А.Н. Ловушки для искусственного интеллекта // Экономические стратегии. 2016. № 6. С. 172–179.

ческий ресурс для разработки и внедрения новых идей. Руководитель направления развития перспективных продуктов «Ак Барс Цифровые Технологии» Ярослав Шуваев уверен, что искусственный интеллект анализирует данные и составляет экспертную оценку недвижимости за несколько секунд. Этот фактор позволит сократить затраты примерно на 30%, а в будущем при повышении точности работы можно повысить этот показатель до 50%.

На сегодняшний день существуют различные способы использования искусственного интеллекта в сфере недвижимости для более эффективного анализа данных. Building IQ – это одна из компаний, которая внедрила ИИ для обработки собранных данных. На основе общей информации, полученной о состоянии строения, он составляет прогноз тех участков, которые требуют обслуживания. Компания Airbnb использует ИИ для оценки стоимости недвижимости в зависимости от расположения, основываясь на предпочтениях прежних клиентов (например, фотографиях, географическом положении).

Проанализировав в статье данные, можно сделать вывод о том, что в развитии организационной структуры предприятия и улучшения качества жизни важной составляющей становится рынок робототехники. И все чаще ИИ пользуются популярностью, спрос на них постоянно растет. Научные знания по внедрению роботизации и ИИ в сектор недвижимости остаются не до конца изученными и требуют должного внимания к познанию этой области знаний. В последующем предлагаемую методологию будут дополнять и совершенствовать научными знаниями, познаваемые в мире, роботизированным прогрессом, работами исследователей по данной тематике.

Гилязов И.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Способы снижения затрат на производство

Актуальность темы «Способы снижения затрат на производство» заключается в том, что в настоящее время, как и раньше, уменьшение себестоимости товара, а соответственно снижение материальных расходов на его создание продолжает играть основополагающую роль в организации финансовой устойчивости предприятия. Уменьшение себестоимости товара – главенствующая задача предприятия, а соответственно – основополагающий критерий конкурентоспособности товара, концерна.

Одним из критериев конкурентоспособности предприятия в целом и выпускаемой продукции в частности является доступность для потребителей. Чем дешевле будет продукция, тем более полно будут удовлетворены потребности потенциальных потребителей. Однако стремление к снижению себестоимости должно быть обоснованным, то есть производителям следует учитывать не только собственные интересы, но и то, как отразится снижение себестоимости на качестве производимой продукции.

Одним из важнейших задач управления хозяйствующим субъектом является применение новейшей системы учета и фиксирования затрат, необходимый для обеспечения процесса управления качественными сведениями о расходах предприятия с целью выяснения источников их уменьшения. Размер преимущественных видов ресурсов, применяемых на производство товаров или предложение различных услуг, в основном определяет объем выгоды, которая является постулатом финансового благополучия. При этом в период сильного соперничества задача получить наибольшую прибыль не должно стать главенствующей, так как для конкурентоспособности предприятие стремиться привлечь во внимание желания пользователей при минимальных расходах¹.

Целенаправленное руководство расходами помогает уменьшить цены на товары и услуги, что при других одинаковых моментах дает право организации сохранить и улучшить свое влияние на рынке. В следствии этого оценка роли руководства расходами хозяйствующего субъекта в РФ быстрыми темпами изменяется в сторону принятия их особого положения в обеспечении крепкого развития.

Конкурентная атмосфера означает создание на рынке своих товаров и услуг в результате раннего логично обдуманного плана – бюджетного планирования. Улучшение нормативного способа учета расходов и анализа себестоимости продуктов представлялось в качестве азов комплексного устройства управления себестоимостью, принятый теоретически доказанное определение себестоимости, научные способы ее учета и обобщения, устройство экономического мониторинга и фиксирования за уменьшением основных затрат. Отказаться от неопределенностей, застраховать будущие риски способствует бюджетирование, которое означает создание и составление бюджета расходов на последующий период, а также разработку альтернативных нормативов, обозначающих качественную и количественную оценку разных составляющих, применяемых в ходе производства товаров. Разработка и использование системы бюджетирования способствует масштабности хозяйствующего субъекта к изменяющимся внутренним и внешним состояниям их взаимодей-

1 Лютова Е.Н. Снижение себестоимости продукции как результат оптимизации производственного процесса. 2014. С. 127–132.

ствия.

Одним из правил к созданию бюджетов предприятия является их вертикальная и горизонтальная интеграция, что дает возможность получать сведения в направлениях деятельности, основных ответственных и аналитических явлений, а также контроль действий структурных отделов организации.

Если посмотреть со стороны общественной необходимости и принципа возникновения расходов подразделяют на индивидуальную и общественно-необходимую себестоимости, которые служат как разделы индивидуальной и общественной стоимости. Индивидуальная себестоимость – это себестоимость, складывающаяся на отдельно взятой организации. Под общественно-необходимой понимается себестоимость создания того или иного товара по отрасли при общественно-благоприятных возможностях производства. Индивидуальная себестоимость может быть больше или меньше отраслевой.

Успешность деятельности всех организаций определяется качеством ее конкурентоспособности. Более конкурентоспособным является та организация, товар которого имеет лучшее соотношение «цена-качество». Цена продукции определяется расходами на его производство. От расходов зависит будущая прибыль организации. Чем лучше прибыль, тем больше средств уходит на улучшение, техническое оснащение производства, созданию и внедрению новых типов продукции. Значит, главным условием развития организаций является качественное управление расходами на производство продукции.

Несмотря на отрасли работы концерна затраты на сырье являются одним из главных пунктов расходов в себестоимости создания товара. В итоге перед экономистами стоит цель усовершенствования данной статьи затрат. Одним из факторов уменьшения цены сырья и материалов может служить поиск других подрядчиков и поставщиков с наиболее интересными условиями оплаты и доставки, или необходимо заново рассмотреть договоренности с уже имеющимися поставщиками, чтобы проинвестировать оптимизацию способов и сроков поставок сырья и материалов.

Под управлением следует понимать направленное воздействие субъекта управления на его объект для получения каких-либо результатов. Управление расходами – это воздействие на них с целью улучшения результатов деятельности организации, достижения качественного экономического составляющего.

Уникальность расходов как объекта управления:

- динамизм – находятся в непрерывном движении, изменении; их рассмотрение в статике весьма условно и не отражает реальной жизни;
- многообразие – предполагает разнообразие способов, приемов управления расходами;

- трудоемкость учета и оценки – бесспорно точных способов измерения и учета расходов не бывает;

- сложность влияния на экономический ход событий.

К примеру, увеличить прибыль предприятия можно за счет уменьшения текущих расходов на производство, что обеспечивается превышением капитальных вложений в НИОКР (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы) и технологии; высокая выгода при производстве продукции может быть колоссально уменьшена расходами на ее уничтожение.

Иванова У.Д.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Определение потребности предприятия в кадрах

Для всех организаций – больших и малых, коммерческих и некоммерческих, для любых предприятий потребность в персонале имеет важное значение. Без людей нет организации. Без нужных людей, без специалистов ни одна организация не сможет достичь своих целей и выжить. Поэтому, на сегодняшний день, проблема рационального планирования потребности в персонале на предприятии является наиболее актуальной.

Создание производства всегда связано с людьми, которые работают на предприятии. Правильные принципы организации производства, оптимальные системы и процедуры играют, конечно же, важную роль, но реализация всех возможностей, заложенных в новых методах управления, зависит уже от конкретных людей, от их знаний, компетентности, квалификации, дисциплины, мотивации, способности решать проблемы, восприимчивости к обучению.

Формирование у работников нужной компетенции начинается уже при подборе кадров и приеме на работу. Люди, которые придут в организацию, должны стремиться максимально овладеть аспектами данного бизнеса¹.

На сегодняшний день практически во всех странах отказываются от принципа «перекачки рабочей силы», основанного на привлечении необходимой рабочей силы и вытеснении излишних или более не нужных в данный момент работников, вследствие растущих требований к качеству работников, их готовности брать на себя ответственность.

¹ Иванов П.Н. Организация, планирование и управление предприятием: учеб. пособие. Л.: ЛФЭИ, 2017.

Если раньше считалось, что кадровое планирование необходимо лишь в случае дефицита рабочей силы, то сегодня превалирует другое мнение: планирование необходимо и во времена безработицы, поскольку квалифицированных работников все же нелегко найти; кроме того, следует избегать социальных трудностей, часто возникающих при увольнениях.

Основной целью планирования потребности в персонале является обеспечение предприятия необходимой рабочей силой при минимизации издержек. То есть при планировании определяется когда, где, сколько, какой квалификации и с какими затратами потребуется работников в данной организации. При этом можно говорить о стратегическом (долгосрочном) планировании и о тактическом (ситуационном).

Кадровое планирование осуществляется с помощью различных методов: бюджетного, балансового, нормативных, математико-статистических и графических. Каждый из этих методов имеет свои область применения, преимущества и недостатки.

Потребность предприятия в кадрах мною проанализировано на примере компании ДКС. Компания ДКС, основанная в августе 1998 года, на сегодняшний день входит в число крупнейших производителей кабеленесущих систем и низковольтного оборудования в России и Европе.

Деятельность ДКС началась с выпуска гофрированных пластиковых труб, а сегодня номенклатура компании насчитывает более 26 000 компонентов и аксессуаров, объединенных в 7 основных групп: кабельные каналы, металлические и пластиковые трубы, металлические и пластиковые лотки, низковольтное оборудование, шинопроводы, система для кондиционирования, молниезащита и заземление.

За последние годы ДКС добилась многого и не собирается останавливаться на достигнутом, готовы работать над расширением продуктового ассортимента. В дальнейшем намечено освоение принципиально новых и быстрорастущих сегментов рынка.

Многие продукты производятся компанией ДКС в рамках инновационных программ для электротехнического рынка. Благодаря активной работе по исследованию и разработке новых материалов и изделий ДКС стала обладать обширным перечнем собственных патентов.

Проведенный расчет потребности в персонале в ООО «ДКС» показал, что существует недостаток фактического количества сотрудников, это происходит от того, что кадровая работа, в том числе и планирование персонала, в организации ведется спонтанно.

Для исправления данной ситуации необходимо понимание, прежде всего со стороны высшего руководства организации, проведения комплексной кадровой политики. В рамках такой политики необходимо увеличить внимание к планированию и прогнозированию потребности в персонале. Планирование должно охватывать наиболее возможный пе-

риод времени и носить стратегический характер. Необходимо продумать меры привлечения и удержания персонала. Кроме того, необходимо планировать меры поощрения и развития персонала. В результате позиции фирмы на рынке должны укрепиться.

Исаева К.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Оценка воздействия на окружающую среду производства твердого биотоплива из осадка сточных вод очистных сооружений и древесных отходов

Любое производство является потенциально опасным, так как в процессе выполнения тех или иных технологических операций производственного процесса происходит выделение загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образуются отходы, технологическое оборудование может являться источником шумового загрязнения, что в целом может негативно сказаться на состоянии окружающей среды.

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду – процесс, способствующий принятию экологически ориентированных решений о реализации намечаемой деятельности посредством оценки экологических последствий, определения возможных неблагоприятных воздействий на компоненты окружающей среды, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению негативных последствий осуществления намечаемой деятельности.

Оценка воздействия на компоненты окружающей среды при использовании

технологии производства твердого биотоплива из осадка сточных вод очистных сооружений и древесных отходов выполнена в соответствии с:

Федеральным законом № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»¹;

Приказом Госкомэкологии РФ № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»²,

1 Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ (последняя редакция).

2 Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.07.2000 № 2302).

Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 539 «Об утверждении «Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности»¹.

Данная технология, реализуемая к применению в границах промплощадки АО «МЦБК».

Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий при технологии производства твердого биотоплива из осадка сточных вод очистных сооружений и древесных отходов.

В материалах оценки воздействия на окружающую среду технологии производства твердого биотоплива из осадка сточных вод очистных сооружений и древесных отходов представлена информация о технологическом режиме и порядке проведения операций технологического процесса, характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий этого воздействия, их значимости, а также о возможности минимизации перечисленных воздействий.

При проведении оценки воздействия на окружающую среду необходимо рассмотреть альтернативные варианты достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, выявить, проанализировать и учесть экологические и иные связанные с ними последствия всех рассмотренных альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также «нулевого варианта» (отказ от деятельности).

Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, как неотъемлемой части процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду (принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы).

Результаты оценки воздействия на окружающую среду служат основой для проведения мониторинга, после проектного анализа и экологического контроля за реализацией намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Крупнейшая экологическая проблема стран СНГ – загрязненность их территории отходами. Особую озабоченность вызывают отходы, образо-

ванные в процессе очистки сточных вод.

Основная специфика таких отходов – их двухкомпонентность: система состоит из органической и минеральной составляющей (80% и 20% соответственно в свежих отходах и до 20% и 80% в отходах после длительного хранения). Чаще всего такие виды отходов складировются под открытым небом и не подлежат дальнейшей переработке.

Отсутствие в мировой практике действенных способов утилизации данных видов отходов и вызванное этим обострение экологической ситуации (загрязнения атмосферы, гидросферы, почв) свидетельствуют об актуальности нахождения новых подходов и технологий по вовлечению осадков в хозяйственный оборот.

Хранение осадков сточных вод на иловых площадках сопровождается экологическими рисками загрязнения поверхностных и подземных вод, почв, растительности. То есть, существующие традиционные технологии не отвечают современным экологическим и техническим требованиям, не позволяют использовать энергетический и ресурсный потенциал отходов.

Таким образом, переработка осадков сточных вод является одной из актуальных, приоритетных задач, направленной на снижение и предотвращение негативного воздействия на объекты окружающей среды.

Технология производства твердого биотоплива из осадка сточных вод очистных сооружений и древесных отходов планируется к реализации в границах промплощадки АО «МЦБК».

Производство твердого биотоплива включает в себя следующие технологические линии:

- линию подготовки и подачи компонента твердого биотоплива из осадков СБО;

- линию подготовки и подачи кородревесных отходов;

- линию подготовки и подачи отходов макулатуры при размоле.

Акционерное общество «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат» (АО «МЦБК») территориально расположен в городе Волжск, республики Марий Эл, на берегу р. Волга (в 1820 км от устья), в 45-ти км от Казани. Основной вид деятельности – производство целлюлозы сульфатной небеленой, бумаги, картона, переработка макулатуры.

¹ Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 29.12.1995 года № 539 «Об утверждении «Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности».

Лебедева А.Ю.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Фасхутдинова М.С., к.э.н., доцент

Переход на электронные трудовые книжки

Национальный проект «Цифровая экономика», осуществляемый в рамках Указа Президента от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» положил начало перехода на электронные трудовые книжки.¹ Такое действие предусмотрено федеральными законами от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» и от 16.12.2019 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» вступившим в силу 1 января 2020 года.

Трудовая книжка – это основной документ о трудовой деятельности и трудовом стаже работника². В течение 2020 года принятые на работу и уже работающие могут добровольно выбрать вид трудовой книжки. Но уже с 2021 года электронный вид заменит бумажный.

Электронная версия сохраняет информацию о работнике, даты приема, увольнения, перевода на другую работу с указанием причин, место работы, должность, профессия, специальность, квалификация, вид поручаемой работы. Сведения направляются на хранение в Пенсионный фонд России на их информационных ресурсах.

Работодатель, при переходе на электронные трудовые книжки обязан совершить ряд действий и внести поправки в локальные документы. Ему необходимо письменно проинформировать работников до 1 июля 2020 года о соответствующих изменениях в трудовом законодательстве и их праве сохранить бумажную трудовую книжку. В свою очередь, гражданам до 31 декабря 2020 года нужно подать письменное заявление в произвольной форме работодателю о своем выборе трудовой книжки.

Если работник не подал такое заявление, то книга ведется на бумаге и в электронном формате. Лица, которые по тем или иным причинам по 31 декабря 2020 года включительно не смогли подать заявление работодателю, вправе сделать это в любое время. К таким лицам относятся ра-

ботники по состоянию на 31 декабря 2020 года не исполняют свои трудовые обязанности и ранее не подали одно из письменных заявлений, но за ними в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором сохранялось место работы, в том числе на период временной нетрудоспособности, отпуска, отстранения от работы в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, лица, имеющие стаж работы по трудовому договору (служебному контракту), но по состоянию на 31 декабря 2020 года не состоявшие в трудовых (служебных) отношениях и до указанной даты не подавшие одно из письменных заявлений.

Россияне, выбравшие электронный вид, получают на руки бумажный формат, который не теряет своей силы, так как является источником сведений о трудовой деятельности до 2020 года. Работник, который воспользовался правом на дальнейшее ведение бумажной трудовой книжки работодателем, сохраняет это право при последующем трудоустройстве к другим работодателям.

Сведения из электронной трудовой книжки работники могут получить несколькими способами. Есть возможность лично обратиться в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФ РФ) и представители ведомства подготовят полную выписку обо всех рабочих периодах заявителя. При личном обращении к работодателю сотрудник получит на руки выписку о трудовой деятельности компании или лично обратиться в Многофункциональный центр, где его представители выдадут аналогичные сведения, что и ПФ РФ. Полученные одним из выбранных способов сведения при необходимости можно хранить на носителе информации, распечатать или отправить по e-mail.

При трудоустройстве работник сможет предъявить работодателю электронную трудовую книжку либо в распечатанном виде, либо в электронной форме с цифровой подписью. Вопрос предоставления электронной трудовой книжки в другие организации (банки, консульства и т.д.) на сегодняшний день остается нерешенным. Решением такой ситуации может послужить внесение изменений в нормы либо работодателям придется представлять копии в электронном виде (подписанные электронной подписью работодателя) или распечатанные на бумаге.

Также работодатели могут столкнуться с рядом проблем. Ст. 84.1. ТК РФ обязывает работодателей при увольнении работника выдавать сведения о трудовой деятельности, касающиеся периода работы только у данного работодателя¹. Соответственно, такой работник может прийти к но-

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

¹ Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Электронный ресурс] // Гарант: справ. правовая система. <http://www.garant.ru/>

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019).

вому работодателю для трудоустройства, не имея на руках бумажной трудовой книжки (в случае отказа от нее), но со сведениями, которые охватывают небольшой период работы. В этом случае у работодателя, заключившего трудовой договор, возникнут проблемы: при расчете больничного, при решении вопроса о том, является ли работник бывшим государственным или муниципальным служащим, нужно ли уведомлять о конфликте интересов, при намерении получить подтверждение опыта работника (как в момент приема, так и в ходе выполнения трудовых обязанностей – например, при проведении процедуры сокращения численности работников). Очевидно, что предусмотренные законом сведения о трудовой деятельности работника недостаточны для работодателя, но отказать в приеме на работу по данному основанию он не вправе.

Региональный Пенсионный фонд в этом случае советует дополнительно просить представить трудовую книжку, которая выдана работнику на руки. Однако к моменту трудоустройства она может не сохраниться. Более успешным видится другой вариант: предложить работнику обратиться в Пенсионный фонд через МФЦ или Госуслуги с запросом сведений обо всей трудовой деятельности и передать полученные сведения работодателю.

Неотъемлемой частью является ответственность работодателя, которую он несет за задержку по своей вине выдачи трудовой книжки или предоставления сведений о трудовой деятельности при увольнении работника, за внесение в сведения о трудовой деятельности неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника и за непредставление в установленный срок либо предоставление неполных и (или) недостоверных сведений о трудовой деятельности в территориальный орган Пенсионного фонда. Если препятствием для работника при поступлении на новую работу послужила неправильная формулировка оснований и (или) причин увольнения в сведения о трудовой деятельности, то суд принимает решение о выплате ему среднего заработка за все время вынужденного прогула.

Также ежемесячно работодатель обязан направлять в Пенсионный фонд новую форму отчетности СЗВ-ТД «Сведения о трудовой деятельности зарегистрированного лица» до 15 числа месяца, следующего за отчетным¹. Его необходимо заполнять на работников, по которым прошли кадровые изменения.

Цифровой документооборот порождает ряд положительных моментов для всех участников пенсионной системы. Для работодателя плюсы такого перехода выражаются в минимизации затрат на покупку, ведение

и хранение трудовых книжек, снижения ошибок при оформлении кадровых изменений и количества запросов от пенсионного ведомства с требованием предоставления дополнительной информации о трудовой деятельности подчиненных.

Сам работник имеет доступ к персональным данным о трудовой деятельности в режиме реального времени, дополнительные возможности трудоустройства дистанционно, отсутствие необходимости посещения ПФ РФ для назначения пенсии, максимальный уровень безопасности персональных данных, возможность получения государственных услуг по данным из электронной трудовой книжки.

Для представителей ПФР появляются дополнительные возможности аналитической работы с персональными данными застрахованных лиц, повышается контроль над правильностью оформления кадровых изменений, оперативно поступает и обрабатывается информация, необходимая для назначения и пересчета пенсии, быстрое и удобное формирование сведений сводных аналитических данных для представления отчетности в контролирующие госорганы.

В заключение можно добавить, что ПФ РФ гарантирует высокий уровень защищенности своих информационных систем, а следовательно это обеспечивает сохранность данных электронной трудовой книжки. Сбой или взлом с изменением или уничтожением данных практически невозможен, так как информация фиксируется в распределенных системах хранения.

Низамутдинов И.И.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Анализ оценки уровня производительности труда в секторе машиностроения в РТ и РФ

Производительность труда – это плодотворность, продуктивность производственной деятельности людей, измеряемая количеством времени, затрачиваемым на единицу продукции, или количеством продукции, производимой в единицу рабочего времени (час, день, месяц, год). Производительность труда в сельском хозяйстве является одним из важнейших показателей экономической и социально-экономической эффективности труда.

При планировании, а так же при учете для оценки производительности труда используют следующие показатели:

¹ Федеральный закон от 16.12.2019 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"».

выработку на одного рабочего в рублях;
трудоемкость единицы продукции в нормо-часах.

Первый показатель производительности труда – выработка на одного работающего может планироваться как в абсолютном, так и относительном (в процентах к предыдущему) выражении.

Производительность труда (как выработка) в планируемом году может быть определена:

методом прямого счета;

методом корректировки базисной производительности с учетом ее изменения в планируемом году за счет основных технико-экономических факторов.

Показатель производительности труда рассчитывается за определенный период (год, квартал, месяц) на одного работающего или рабочего.

В отличие от предприятия в целом производительность труда на участках или в цехах может рассчитываться в натуральном выражении, в условно-натуральном выражении.

Второй показатель производительности труда – трудоемкость единицы продукции – это сумма затрат нормированного времени на изготовление единицы продукции. Учитывая тенденцию уменьшения доли затрат основных рабочих, и особенно, сдельщиков, в общих затратах труда на предприятии, в качестве дополнительного показателя часто рассчитываются показатель полной трудоемкости.

К первой группе факторов роста производительности труда относятся:

внедрение новой техники, технологии;

их совершенствование и амортизация производства;

механизация и автоматизация производства;

применение новых видов и замена потребляемых ресурсов, материалов, топлива, энергии и улучшение их использования;

повышение качества продукции, уменьшение их характеристик.

По второй группе факторов расчет уменьшения численности работников выполняется только в том случае, если эти факторы не связаны с повышением технического уровня производства, причем расчет численности ведется по каждому фактору отдельно.

Рассматривая факторы на уровне отдельного предприятия или организации, все их можно разделить на внутренние и внешние.

Внутренние факторы включают уровень технической вооруженности предприятия, эффективность применяемой технологии, энерговооруженность труда, организацию труда и производства, действенности применяемых систем стимулирования, обучение кадров и повышение квалификации, улучшение структуры кадров и т.п., т.е. все зависящее от коллектива самого предприятия и его руководителей.

К внешним факторам следует отнести: изменения ассортимента продукции; ее трудоемкости в связи с изменениями государственных заказов или спроса и предложения на рынке; социально-экономические условия в обществе и регионе; уровень кооперации с другими предприятиями; надежность материально-технического снабжения; природные условия и т.п.

Для оценки уровня производительности в секторе машиностроения был проведен сравнительный анализ, в котором использовались панельные данные регионов России со схожей сырьевой базой и производственным портфелем, а также данные стран и предприятий, занимающих лидирующие позиции по уровню производительности. Сектор машиностроения состоит из нескольких крупных сегментов – производство машин и оборудования, электрооборудования, электроники и оптики, автомобилестроение, авиастроение и производство прочего транспорта. По результатам исследования было определено, что показатели производительности Татарстана по различным отраслевым сегментам сектора значительно различаются. В производстве машин и оборудования, а также электрооборудования, электроники и оптики производительность труда и капитала в Татарстане находится на одном уровне с российскими регионами, а от мирового уровня отстает на 8 – 28% и 6 – 26% соответственно. Критическая ситуация складывается в машиностроении, сегмент значительно отстает по показателям производительности от российских регионов и стран-лидеров. В сегментах авиастроения и производства прочего транспорта создается отрицательная добавочная стоимость, что объясняется большими убытками, которые терпят предприятия-производители.

Показатели производительности в секторе машиностроения в 2019 году.

Производительность труда в Республике Татарстан превосходит среднероссийский уровень на 84% в сегменте производства машин и оборудования и на 24% – в сегменте производства электрооборудования, электроники и оптики. Лидирующие позиции предприятия региона занимают и по показателям производительности капитала, превосходя средний российский уровень на 45 и 40% – в сегменте производства машин и оборудования и производстве электрооборудования, электроники и оптики соответственно. Однако критическая ситуация складывается в сегменте автомобилестроения Татарстана, регион отстает по всем показателям производительности труда от среднероссийского уровня. Разрыв в показателях составляет для региона в производительности труда – 59%, производительности капитала – 65%.

Детальный анализ показателей производительности показывает, что Татарстан уступает и отдельным российским регионам. В сегментах про-

изводства машин и оборудования Татарстан незначительно уступает по производительности труда Самарской области и Санкт-Петербургу, в сегменте производства электрооборудования, электроники и оптики превосходит только Пермский край, а отстает от панельных российских регионов-лидеров более чем в три раза. В сегменте автомобилестроения отставание от Санкт-Петербурга и Ленинградской области – четырехкратное. Компании сегмента авиастроения и производства прочего транспорта терпят значительные убытки, в результате чего сегменты демонстрируют отрицательную добавочную стоимость.

Татарстан демонстрирует результаты, превосходящие большинство панельных регионов для сравнения, однако уступает регионам, занимающим лидирующие позиции, и отстает в сегменте машин и оборудования от Свердловской области на 1%, в сегменте электрооборудования, электроники и оптики от Нижегородской области – на 10%, в сегменте автомобилестроения от Санкт-Петербурга – на 19%.

Вместе с тем, несмотря на неплохие позиции региона в России, в Татарстане имеется потенциал роста по большинству показателей производительности во всех сегментах сектора машиностроения. Татарстан значительно уступает по подавляющему большинству показателей производительности мировым лидерам во всех сегментах машиностроения. По производительности труда в сегменте машин и оборудования республика отстает в 3-10 раз, в сегменте производства электрооборудования, электроники и оптики – в 3-27 раз, в сегменте автомобилестроения – в 2-5 раз.

Производительность труда – важнейший экономический показатель, характеризующий эффективность затрат труда в материальном производстве как отдельного работника, так и коллектива предприятия в целом.

Конечный итог взаимодействия различных групп факторов и условий движения производительности труда есть отражение диалектического единства вещественных и личного факторов производства, при этом ведущая роль принадлежит личному фактору. Все прогрессивные изменения, затрагивающие вещественные факторы производства, создают только потенциальные возможности для роста производительности труда, а воплощение этих возможностей в реальный материальный результат неосуществимо без сознательных усилий работника, направленных на достижение наивысшего результата в труде.

Целью повышения производительности труда является не только экономическая эффективность, но и социальная эффективность, которая включает материальную и духовную составляющие – гармоничность развития личности и коллектива, повышение стоимости человеческого капитала, создание благоприятного климата в коллективе, повышение

культурного уровня и общественной активности работника.

В силу многономенклатурности¹ любого производства определить количество изготовленной продукции в натуральном измерении на одного рабочего в среднем по предприятию невозможно. С определенной степенью погрешности на предприятиях учитываются затраты труда основных производственных рабочих.

Рахимов С.Р.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Процедуры проведения банкротства

Под несостоятельностью (банкротством) в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» понимается признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей².

Исходя из определения понятия несостоятельности (банкротства), представляется возможным выделить следующие признаки данной категории:

- неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов;
- факт неисполнения должником денежных обязательств и (или) обязанности по уплате обязательных платежей;
- признание факта такой неспособности арбитражным судом.

Должником в процедурах несостоятельности (банкротства) могут быть признаны граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, которые оказались неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение определенного законом срока.

Поскольку по концепции действующего Федерального закона «О не-

1 Отличительными особенностями единичного типа производства являются: многономенклатурность выпускаемой продукции; преобладание технологической специализации рабочих мест, участков, цехов; отсутствие постоянного закрепления за рабочими местами определенных изделий.

2 Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» 1 июля 2015 г.

состоятельности (банкротстве)» при признании должника несостоятельным (банкротом) учитываются просроченные денежные обязательства и (или) обязанности, постольку дано легальное определение денежного обязательства – обязанность должника уплатить кредитору определенную денежную сумму по гражданско-правовой сделке и (или) иному основанию, предусмотренному ГК РФ или бюджетным законодательством РФ, а также обязательных платежей:

а) налоги, сборы, иные обязательные взносы, уплачиваемые в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы РФ и (или) государственные внебюджетные фонды, в том числе штрафы, пени и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов;

б) административные штрафы;

в) штрафы, установленные уголовным законодательством.

В производстве по делу о несостоятельности (банкротстве) и в арбитражном процессе участвуют также кредиторы должника. В ст. 2 дано определение понятия «кредиторы».

Под кредиторами законодатель понимает лиц, имеющих по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих по трудовому договору.

Понятие кредитора по Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» шире понятия кредитора гражданско-правового обязательства (ст. 307 ГК РФ); анализируемое понятие вполне сопоставимо с понятием «взыскатель» в исполнительном производстве, тем более что процедура несостоятельности может регулироваться в законодательстве как сводное исполнительное производство.

И если, лицо становится неплатежеспособным, то это ознаменует о начале производства по делу несостоятельности (банкротства) должника, которое представляет собой симбиоз судебных процедур.

В основных понятиях, легальное определение которых содержится в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)», упоминается о пяти процедурах, а с 1 июля 2015 г. – о семи процедурах.

Производство по делу о несостоятельности должника – юридическое лица открывается процедурой наблюдения.

Процедура наблюдения. Первая процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях обеспечения сохранности его имущества, проведения анализа финансового состояния должника, составления реестра требований кредиторов и проведения первого собрания кредиторов.

Вводится в обязательном порядке, за исключениями, установленными законом. В легальном определении указаны цели процедуры.

Процедура длится не более 7 месяцев.

Платежеспособность должника может быть восстановлена в процедурах финансового оздоровления и внешнего управления, которые применяются последовательно или каждая из них отдельно. Указанные процедуры именуются реабилитационными, восстановительными, а могут быть обозначены и как процедуры судебной санации должника.

Процедура финансового оздоровления. Вторая процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности в соответствии с графиком погашения задолженности. Продолжительность данной процедуры – 2 года.

Процедура внешнего управления. Третья процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности. Длительность этой процедуры не более 18 месяцев, но возможно продление не более чем на шесть месяцев.

Имущество должника, признанного решением суда несостоятельным (банкротом), подлежит распределению между его кредиторами.

Процедура конкурсного производства является ликвидационной процедурой.

Процедура конкурсного производства. Последняя процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов. Эта процедура длится шесть месяцев с принятия решения о признании должника банкротом, а также может неоднократно продлеваться на срок до шести месяцев.

Процедура реструктуризации долгов гражданина. Это реабилитационная процедура, применяемая в деле о банкротстве к гражданину в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности перед кредиторами в соответствии с планом реструктуризации долгов.

Процедура реструктуризации долгов гражданина применяется с 1 июля 2015 г. к гражданам и индивидуальным предпринимателям с целью их финансовой реабилитации на основе утвержденного плана реструктуризации.

Процедура реализации имущества гражданина. Вторая реабилитационная процедура, применяемая в деле о банкротстве к признанному банкротом гражданину в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

В Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» введена новая процедура, применяемая к гражданам и индивидуальным предпринимателям вместо процедуры конкурсного производства в случае признания должников несостоятельными (банкротами) судом или арби-

тражным судом.

Между должником и его кредиторами в производстве по делу о несостоятельности (банкротстве) может быть достигнуто мировое соглашение.

Процедура мирового соглашения. Это дополнительная процедура, применяемая в деле о банкротстве на любой стадии его рассмотрения в целях прекращения производства по делу о банкротстве путем достижения соглашения между должником и его кредиторами.

Стадия банкротства	Предприятие
Наблюдение	1) ОАО «ДОМО» (29.05.2017.); 2) АО «Сибмост» (08.05.2019), (24.11.2019); 3) ООО «Донские Биотехнологии» (20.03.2019);
Финансовое оздоровление	
Внешнее управление	ООО «Донбиотех» (18.10.2019)
Конкурсное производство	ОАО «ДОМО» (05.09.2017)
Мировое соглашение	АО «Сибмост» (07.02.2020, но 17.02.2020 было отказано в проведении этой процедуры)

Сабирзянов И.Н.,

студент КИ(Ф) ФГБОУВО

«Всероссийский государственный университет юстиции»

(РПА Минюста РФ)

Научный руководитель:

Хамидов Р.И., к.ист.н., доцент

ММТ. Политика. Право

Современная Денежная теория (Modern Monetary Theory – ММТ)

За прошедшие два года о ММТ высказались множество экономистов, публичных деятелей, политиков, в частности о ней говорил кандидат на пост президента США Берни Сандерс, в России же по этой теме выступил Максим Станиславович Орешкин, бывший Министр экономического развития Российской Федерации, что говорит о действительности с одной стороны назревших макроэкономических проблем, с другой стороны о поиске их решения.

ММТ есть экономическая теория посткейнсианской школы, основа которой заключается в объяснении состояния ныне существующей экономической системы и ее функционирования. Сердце теории это отличное от мейнстрима объяснение существующей денежной системы, то есть как создаются деньги и почему они функционируют,

Если смотреть более детально на теорию и статьи, основывающиеся на ней, то может сложиться чувство, что местами она несколько противоречит самой себе. Объяснение состоит в том, что ММТ не есть классическая стройная экономическая теория, содержащая в себе множество формул. ММТ есть в сущности некая платформа, на базе которой любой отдельный индивид может описать и объяснить всякую экономику.

Чтобы понимать, что такое ММТ необходимо изложить основные ее идеи в тезисах.

ММТ объясняет макроэкономические процессы, движение, влияние денег. Она объясняет реальную действительность, следовательно суверенное государство вооружившись данной теорией на практике будет знать те или иные причины протекания различных экономических процессов, например, реальные причины существующей в данный конкретный момент инфляции.

Теория строится на секторальных балансах, то есть на взаимовлиянии частного, государственного и внешнего секторов.

Деньги в сущность есть долговые обязательства, выраженные в общественно обеспеченных денежных единицах. Почти во всех известных случаях денежные единицы выбирает власть – государство.

Деньги создает расширенное правительство, оно же и является их собственником. В суверенном государстве их двигателем, то есть, тем, что придает им жизнь, их функционирование является и обеспечивается возможностью наложения финансовых обязательств, в частности государственных налогов, которые в свою очередь нивелируют инфляцию и уничтожают деньги в частном секторе, способствующие экономической жизни и спросу на валюту данного суверенного государства.

Главная цель по ММТ это не деньги, как таковые, а полное трудоустройство¹.

Этот краткий перечень дает нам представление о базисе ММТ и понимание того, что оно идет в разрез с мейнстримом.

ММТ своими категорическими положениями вызвала широкую общественно-политическую дискуссию, которая задела и политико-правовую сферу общественной жизни.

Конгресс США принял резолюцию, осуждающую ММТ, как вредное экономическое учение. Документ содержит в себе фразы и заявления мейнстримных неоклассических экономистов и управляющих

¹ <https://m.vk.com/@politeconomics17-randall-wray-mmt>.

Федеральной Резервной Системы, говорящие о том, что ММТ вредна для экономики США. По словам Джанет Йеллен, бывшего председателя Совета управляющих Федеральной резервной системы, это очень неправильная теория, потому что именно так вы получаете гиперинфляцию; Джером Пауэлл, председатель Совет управляющих Федеральной резервной системы заявил: «Идея, что дефицит не имеет значения для стран, которые могут брать кредиты в собственной валюте, я думаю, что это неправильно». Сенат постановил, что дефицит бюджета является опасным и неустойчивым, что реализация ММТ на практике приведет к увеличению дефицита и росту инфляции; и обязанность Сената осудить Современную денежную теорию¹. То есть здесь осуждаются даже не определенные конкретные люди, а теория, как таковая.

Максим Станиславович Орешкин, бывший министр экономического развития, 15 января на Гайдаровском форуме 2020 выступил по теме ММТ². В ходе заседания Орешкин сказал, что при исследовании той или иной экономики необходимо учитывать ее контекст, что «схема» ММТ не всегда это учитывает, что она направлена скорее на США и Японию³.

Положения ММТ подтверждаются эмпирически. Экономисты ММТ приводят в качестве примера Японию, дефицит государственного бюджета которой на 3 квартал 2019 года вырос до 66259 JPY 100 млн. (61.87 млрд. USD) и это при высоких экономических показателях, безработице в 2.4 % и уровне инфляции в год 0.7 % на январь 2020 года⁴.

Применительно к России необходимо говорить о продолжающемся несколько лет профиците государственного бюджета, следовательно расходы государства не в полной мере оказывают положительное воздействие на частный сектор, который именно по этому кредитруется во вне, что увеличивает частный долг, который замедляет экономический рост, что подтверждает доклад Всемирного Банка, говорящий о 2019 году. Прогнозируя на 2020, Банк высказывает мысли о смягчении государственной денежно-кредитной политики и увеличении расходов, способствующие оживлению экономики. Также Всемирный Банк, говоря о правовой стороне, дал положительную картину. РФ ослабляет тяжелые бюрократические процедуры, соответствующими нормативно-правовыми актами⁵.

Национальные проекты являются важнейшей составной частью политики государства в целях оживления и развития частного сектора. Национальные проекты юридически являются и содержатся в указе пре-

1 <https://www.perdue.senate.gov/imo/media/doc/MMT%20Resolution.pdf>.

2 <https://gaidarforum.ru/program/15-yanvaryaya-sovremennaya-denezhnaya-teoriya-novyy-vzglyad/>

3 <https://www.youtube.com/watch?v=s0ULK3d1qns&feature=youtu.be>.

4 <https://take-profit.org/statistics/countries/japan/>

5 42 Доклад об экономике России декабрь 2019. Повышение роли внутренних реформ на фоне ухудшения прогноза мировой экономики.

зидента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Докладом Всемирного банка было сказано, что в январе-сентябре 2019 года расходы на реализацию нацпроектов составили только 52% от запланированного на год объема. По их прогнозам, в 2020 году вклад национальных проектов в ВВП составит около 0,1 процентного пункта, а в 2021 году – 0,2-0,3 процентного пункта по мере ослабления негативного влияния повышения НДС и ускорения темпов реализации инфраструктурных проектов.

Действительное выполнение правительством национальных проектов способно оказать значительное влияние на экономику страны, так как в частности в них содержатся такие пункты как: з) Россия должна войти в число 5 крупнейших экономик мира. При этом темпы экономического роста должны превышать мировые, а инфляция должна сохраниться на уровне не более 4%; и) В базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, необходимо создать высокопроизводительный экспортно ориентированный сектор.

Суверенное государство, коим является и Россия, применяя ММТ, может в полной мере знать как функционирует экономика и тем самым строить государственную денежно-кредитную политику, соответствующую необходимости, то есть не бездумно увеличивать доходы государственного бюджета, а расходовать бюджет сообразно необходимости, оживлять этим самым экономику, помогая частным хозяйствам, а также утверждать и принимать необходимые нормативно-правовые акты, строящиеся на современных представлениях об экономике.

Усманова А.Р.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Ибрагимов Л.Г., к.э.н., доцент

Перспективы развития искусственного интеллекта в юриспруденции

На сегодняшний день острым стоит вопрос о замене умственного труда искусственным интеллектом. Над термином «искусственный интеллект» думают математики, философы и программисты. Одно из определений звучит следующим образом: «это математический алгоритм, благодаря которому создаются интеллектуальные компьютерные программы. Они так названы потому, что могут выполнять функции, которые принято считать прерогативой человека»¹. В бытовой жизни мы можем

1 Шамсутдинов А. 9 наивных вопросов об ИИ // URL: <https://liferhacker.ru/pro-iskusstvennyj-intellekt/> (дата обращения: 06.03.2020).

встретить искусственный интеллект в форме вопросно-ответной системе, такой как Siri, от компании Apple.

В современном мире информационные технологии проникают во многие отрасли производства. Этот процесс двусторонний. С одной стороны, государство желает усилить надзор с помощью цифровых технологий, с другой стороны, бизнес пытается оптимизировать производство с помощью инновационных технологий¹. Данная проблема затрагивает и сферу юриспруденции. Многие юристы обсуждают о дальнейших перспективах внедрения искусственного интеллекта в правоприменительную деятельность. Также перед ними стоит вопрос о принадлежности прав на интеллектуальную собственность. Стоит отметить, что пока машина не может применить норму права самостоятельно, а способна вынести решение на основе известных ей выводов по аналогичным спорам.

Рассмотрим такую задачу, как правовое регулирование деятельности искусственного интеллекта. Заместитель директора по регулированию киберфизических систем и больших данных в Департаменте развития и планирования Фонда «Сколково» Александр Тюльканов, как модератор отметил, что нынешние правовые нормы потенциально могут быть переведены в машиночитаемый формат². На основе этого мы можем сказать, что уже проводятся эксперименты работы искусственного интеллекта в сфере правоприменительной деятельности. Может ли норма права стать программой? В ответ на данный вопрос эксперты делятся на две группы. Первые считают, что программирование норм права есть автоматизация³. Главным различие между искусственным интеллектом и автоматизацией состоит в том, что искусственный интеллект может самостоятельно принимать решение, а автоматизация – это упрощение производственного процесса. Например, замена ручного труда на машинный. Искусственный интеллект будет воспринимать нормы права на основе заложенной нормы как программы и действовать согласно ней. Вторые считают, что запрограммировать можно простые нормы, а такие понятия как «добросовестность» машина воспринимать не сможет⁴. На решение основной проблемы нами было выдвинуто несколько аспектов.

1 Амирова Э.Ф., Ибрагимов Л.Г., Сафиуллин И.Н., Карпова Н.В. Государственное регулирование аграрного сектора в условиях санкций и развития цифровой экономики // Вестник Казанского ГАУ. 2019. № 3 (54). С. 133–137.

2 Коробка Е. Способен ли искусственный интеллект заменить судью? Адвокатская газета // URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/sposoben-li-iskusstvennyy-intellekt-zamenit-sudyu/> (дата обращения 06.03.2020).

3 Коробка Е. Способен ли искусственный интеллект заменить судью? Адвокатская газета // URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/sposoben-li-iskusstvennyy-intellekt-zamenit-sudyu/> (дата обращения 06.03.2020).

4 Коробка Е. Способен ли искусственный интеллект заменить судью? Адвокатская газета // URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/sposoben-li-iskusstvennyy-intellekt-zamenit-sudyu/> (дата обращения 06.03.2020).

Во-первых, обучение искусственного интеллекта. Это очень трудоемкий процесс, который может затянуться на несколько лет. В связи с тем, что законодательство Российской Федерации подвержено частым изменениям, искусственный интеллект не успеет воспринять информацию.

Во-вторых, ограниченность роли машинного обучения. Искусственный интеллект, структурируя известные ему данные, будет принимать решение и выносить вердикт. Иначе говоря, если искусственный интеллект будет знать законодательство, он не сумеет применить ту или иную норму права. Он, как уже отмечалось ранее будет опираться на вынесенные аналогичные вердикты судей, которые могут быть неверными, тем самым неправильно выносить судебное решение.

В-третьих, использование искусственного интеллекта в недобросовестных целях. Любой искусственный интеллект – это определенный набор алгоритмов в основе которого лежит определенная программа. На основании этого, мы можем сказать, что любую программу можно взломать. В связи с этим искусственный интеллект не станет исключением на который злоумышленники могут покуситься в корыстных целях.

В-четвертых, отсутствие у искусственного интеллекта гуманности и человеческих качеств. Искусственный интеллект может распознавать человеческие чувства. Программа может распознавать по мимике лица человека, что сейчас испытывает человек: ярость, веселье, обиду. Сама программа не испытывает человеческих чувств. В работе судьи – это может стать и минусом, и плюсом. Плюс состоит в том, что программа будет беспристрастной и будет отсутствовать конфликт интересов. Минусом же является отсутствие гуманизма. Например, сможет ли искусственный интеллект квалифицировать было ли совершено убийство при необходимой обороне. По нашему мнению, этот вопрос предстоит решить науке. Искусственный интеллект обладает сознанием, но не чувствами. Ему можно объяснить само понятие о чувстве, которым может руководствоваться судья в рамках закона, но искусственный интеллект применять его не сможет.

В-пятых, отсутствие правотворческого подхода. На данный момент только человек способен что-то создать, в том числе и новую норму права. Прерогативой судьи так же является правотворчество, но это относится не ко всем судьям. Примером правотворчества судьи является Пленум Верховного Суда Российской Федерации¹ в котором дается разъяснение к судебной практике в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ. Программа же не может придумать новую норму права, т.к. она запрограммирована на выполнение определенных

1 Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 02.08.2019) «О Верховном Суде Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019) // Собрание законодательства РФ. 2014. 10 февраля. № 6. Ст. 550.

математических алгоритмов.

В-шестых, внедрение искусственного интеллекта приведет к сокращению штатов. Это приведет к отсутствию необходимости найма новых судей. Мы предполагаем, что искусственный интеллект не может занять место судьи, но может стать ему хорошим помощником. Программа может быть более компетентным, например, при поиске той или иной информации. Обычный же человек не сможет знать всё законодательство Российской Федерации. Вопрос о принадлежности прав на интеллектуальную собственность все еще остается открытым. По мнению юристов, на данный момент невозможно определить, кому принадлежит авторство и исключительное право на объект, созданный при помощи искусственного интеллекта.

Таким образом, мы можем отметить, что на сегодняшний день человечество еще не готово шагнуть в мир столь высоких технологий, хотя эксперименты по постепенному внедрению искусственного интеллекта уже в процессе. Существует много вопросов, на которых ответить сложно. По нашему мнению, искусственный интеллект не должен внедряться в правоприменительную деятельность, но в других сферах будет полезной. Например, это будет большой помощью правоохранительным органам при поиске подозреваемого по очертаниям его лица. Искусственный интеллект уже широко используется сотрудниками ГИБДД. Это камеры и радары ГИБДД, которые при помощи фото- и видеofиксации регистрируют различные нарушения ПДД. На основании изложенного, мы можем сказать, что человечество не может довериться любой программе. Спустя даже несколько лет искусственный интеллект не сможет заменить человеческий разум. Любая программа может быть неустойчива и может быть подвержена различным угрозам. Она может стать лишь нашим помощником в различных сферах деятельности, но никак не сможет заменить человека и его разум.

Феоктистов А.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Определение финансовых результатов деятельности предприятия

Рассмотрение вопроса о сущности и формировании финансовых результатов хозяйствующего субъекта является важным и актуальным в условиях рыночной экономики. Для выявления финансового результата необходимо выручку сопоставить с затратами на производство и реали-

зацию: когда выручка превышает затраты, тогда финансовый результат свидетельствует о получении прибыли. При равенстве выручки и затрат удастся лишь возмещать затраты – прибыль отсутствует, а следовательно, отсутствует и основа развития хозяйствующего субъекта. Когда затраты превышают выручку, субъект хозяйствования получает убытки – это область критического риска, что ставит хозяйствующего субъекта в критическое финансовое положение, не исключающее банкротство. Убытки высвечивают ошибки, просчеты в направлениях использования финансовых средств организации производства, управления и сбыта продукции.

Состав доходов и расходов предприятия для целей налогообложения в России определяется НК РФ (ч. II, глава 25)¹, который предусматривает детальную группировку доходов и расходов, рассматриваемую ниже.

Доходы предприятия в виде выручки от реализации продукции, работ, услуг, иного имущества и имущественных прав является источником покрытия расходов по производству и реализации продукции и внереализационных расходов и получения прибыли предприятием.

К доходам предприятия относятся определяемые на основании первичных документов и документов налогового учета доходы от реализации и внереализационные доходы.

Доходами от реализации признаются выручка от реализации товаров, работ, услуг, выручка от реализации имущества (включая ценные бумаги) и имущественных прав, определяемая исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары и имущество либо имущественные права и выраженных в денежной или натуральной формах.

Национальная российская компания ОАО «ВАМИН» – это огромные ресурсы, финансы, менеджмент и научно-исследовательская база мирового уровня. В состав компании на сегодняшний день входит 30 молокоперерабатывающих, 8 хлебоприемных и хлебоперерабатывающих предприятий, 23 агрофирмы, имеется 400 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, рыбхоз, сеть фирменных магазинов. Филиалы компании рассредоточены по городам Республики Татарстан. Это – 4 молочных комбината, 14 маслодельно-молочных комбинатов и заводов, 3 гор-молкомбината, 5 заводов сухого обезжиренного молока, 10 сыродельных заводов. Филиалы реализуют производимую продукцию через сеть розничных арендуемых и собственных магазинов (на сегодня работает 130 магазинов).

Главной задачей предприятия в условиях рыночной экономики является всемерное удовлетворение потребностей народного хозяйства и граждан в его продукции, работах и услугах с высокими потребитель-

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая, глава 25) от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налог на прибыль организации».

скими свойствами и качеством при минимальных затратах, увеличение вклада в ускорение социально-экономического развития страны. Для осуществления своей главной задачи предприятие обеспечивает увеличение финансовых результатов своей деятельности.

Свою миссию компания «ВАМИН-Татарстан» видит в заботе о здоровье нации, и поэтому особое внимание уделяет производству продуктов, способствующих улучшению самочувствия и развитию подрастающего поколения. Ряд продуктов восполняют у школьников дефицит микроэлементов, влияющих на умственное и физическое развитие. А новинка «Лактиналь» – находка для людей, которые следят за своей внешностью, особенно для женщин. Четыре вида уникальных культур *Lactobacillus*¹ создают надежную основу микробиологического и гормонального баланса организма, запускают процесс его естественного очищения от токсинов и шлаков. Постоянно осваивая новинки, на «ВАМИН-Татарстан» не забывают о традиционных, проверенных веками «бабушкиных» рецептах здоровья и долголетия. Одна из таких «жемчужин» – «Мечниковская простокваша», выпускаемая на Казанском молкомбинате. Загрузка-Качество продукции гарантировано новейшим импортным оборудованием лучших мировых производителей, отлаженной системой контроля качества и высокопрофессиональным опытом и знаниями специалистов и рабочих. Многие виды производимой продукции удостоены знака «100 лучших товаров России и Татарстана», а также отмечены знаком «Гран-при», золотыми медалями и дипломами российских и международных выставок. В рамках международных форумов «Молочная индустрия», в профессиональных дегустационных конкурсах «Молочный успех», «Народная дегустация» и других продукция ОАО «ВАМИН Татарстан» неоднократно завоевывала призовые места.

За последние годы на предприятии за счет использования собственных средств произведено техническое перевооружение и реорганизация производства. Приобретено новое, современное оборудование

Анализ финансовых результатов деятельности ОАО «Вамин» имеет важное значение в условиях рыночной экономики.

Проведенный анализ показывает, что ОАО «Вамин» является успешно развивающейся компанией на территории Республики Татарстан. Производство является прибыльным и рентабельным. руководство компании постоянно проводит работы, стимулирующие развитие предприятия.

В ходе анализа были получены такие финансовые результаты за 2016 выручка предприятия составила 40 624 636 тыс.руб., чистая прибыль – 175 372 тыс.руб. К 2017-2018 г.г. планируется увеличение поголовья КРС

1 Лактобациллы (лат. *Lactobacillus*, от лат. *lacs* – молоко) – род грамположительных факультативно анаэробных бактерий семейства *Lactobacillaceae*.

до 320 тыс., в т.ч. дойного стада – до 93 тыс., достижение суточной реализации молока – 1500 тонн.

На изменение финансовых результатов влияют следующие факторы: объём реализации, себестоимость, ассортимент. Таким образом, с целью увеличения финансовых результатов предлагается разработать на предприятии комплекс мер:

- снижение материальных затрат;
- снижение материалоемкости и трудоёмкости;
- внедрение новых технологий и оборудования;
- повышение качества продукции;

Повысить рентабельность и прибыль предприятие сможет, выполняя данные рекомендации.

Шайхуллина Д.Р., Юносова А.И.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Леонтьева О.Л., старший преподаватель

Управление качеством на предприятии

Мир бизнеса в основном состоит в постоянной конкуренции между предприятиями. Для развития предприятия в реальных условиях необходимо приспособляться к динамично меняющимся условиям окружающей среды. Для этого каждый предприниматель, каждая фирма должна обладать собственной стратегией, обнаруживать главный элемент с целью победы в конкурентоспособной борьбе.

Базой предоставления эффективности работы предприятия в условиях рынка служит конкурентоспособность, а значит, стабильность требуемого качества выпускаемой продукции. Качество продукции – это комплекс свойств, обуславливающих пригодность удовлетворять определенные потребности в соответствии с ее назначением. Улучшение качества выпускаемой продукции, важнейшая задача каждого предприятия.

Качество продукции – комплекс свойств также признаков продукта, товаров, услуг, обуславливающих их способность удовлетворять необходимости и требования людей, соответствовать личному предназначению также предъявляемым требованиям. Качество обуславливается критерием соответствия товаров также услуг условиям также требованиям стандартов, соглашений, контрактов, запросов потребителей.

Иная формулировка понятия «качество» базируется на нескольких различных принципах, исходя из которых возможно показать целую многоаспектность данного понятия:

1. С точки зрения объективной оценки свойств продукта, качество может быть измерено. Отличия в качестве могут быть численно отображены при поддержке обусловленных особенностей изделия либо услуги.

2. С точки зрения потребителя, качество продукции устанавливается в первую очередь субъективной оценкой потребителя, а уже затем – характеристиками наиболее продукта. Определенные покупатели имеют разнообразные требования, при этом эти продукты питания, которые удовлетворяют эти потребности в наилучшем варианте, рассматриваются как имеющие наивысшее качество.

3. С точки зрения производственного хода, качество – это выполнение спецификаций, также любое отклонение от них приводит к ухудшению качества. Наилучшее качество предполагает хорошо проведенную работу, результат которой полностью отвечает предъявляемым запросам.

4. С точки зрения соответствия стоимости и полезности, качество выражается посредством расходов и цен. Высококачественная продукция реализовывает конкретную функцию согласно доступной цене, а также в соответствии со спецификацией по применимым затратам¹.

Управление качеством охватывает все виды деятельности и методы оперативного характера, направленные на выполнение требований к качеству и реализацию планов его совершенствования. Управление качеством предусматривает контроль качества, выявление отклонений и разработку мероприятий по их устранению, и недопущение повторных отклонений и дефектов, а также организацию и контроль их реализации.

Обеспечение качества охватывает и включает в себя все планируемые и систематически осуществляемые виды деятельности в рамках системы качества на предприятии, которые проводятся для создания и поддержания достаточной уверенности как внутри предприятия, так и внешней среде, что выпускаемая продукция или услуги, а также производственные и иные технологические процессы удовлетворяют всем сформулированным требованиям к качеству. Основное назначение процедур обеспечения качества заключается в своевременном предупреждении возникновения возможных отклонений и дефектов от установленных требований.

Механизм управления качеством продукции – комплекс взаимозависимых предметов и субъектов управления, принципов, методов и схем управления на разных фазах жизненного цикла продукта и уровнях управления качеством. Он обязан гарантировать эффективную реализацию основных функций управления качеством

При определении организаций управления качеством продукта необходимо исходить из того, что руководство качеством – органическая

составная доля общего управления производством, один из его отраслей, одна из его функций. В силу данного оно никак не может противодействовать ему. По этой причине, как принцип, руководство качеством формируется также производится в рамках функционирующего аппарата управления также состоит в наиболее четкой также хорошо организованной деятельности согласно раскрытию нужд, формированию, производству также сервису продукции

Функционирование системы качества – данное выполнение руководством также всеми подразделениями собственных функций также вопросов с целью обеспечения качества продукта. В данном заключается содержательная область работы системы, то есть то, для чего же она специализирована.

При данном в осуществлении функций концепции качества в этой либо другой мере участвуют почти все без исключения отделения компании, любое из которых решает собственные проблемы.

Во взаимосвязи со данным появляется потребность исполнения добавочных вопросов с целью «обслуживания» самой системы качества. К подобным задачам принадлежат: осуществление внутренних ревизий также усовершенствование концепции, координирование также методичное предоставление трудов подразделений в концепции свойства, предприятие работы кружков свойства, но кроме того - сертификация продукта также концепции свойства. В согласовании с советами стандартов ИСО 9000 руководить концепцию свойства также соответствовать из-за ее результативное деятельность обязан уполномоченный управления компании. Как принцип, ему напрямую покоряется отдел свойства, представляющая основной составляющей концепции свойства также соединяющая отделение управления качеством, отделение технологического контролирования, метрологическую службу, основную фабричную лабораторию также работу стандартизации. В обязанности службы качества входит как осуществление массивных функций, так и добавочных вопросов

Руководство качеством считается ключевой функцией в деятельности каждого предприятия. Свойство товаров, включая обслуживание, постоянно считается конечным итогом абсолютно всех разновидностей работы на каждой стадии актуального цикла. Результативное руководство качеством подбирает в настоящее время преимущество предостерегающих действий в сопоставление способам выявления также ликвидации уже имеющих место несоответствий.

В свойстве прибора свершения устойчивого степени свойства собственных товаров в абсолютно всем обществе установлены стандарты ИСО серии 9000. В них изложены только лишь стандартизированные компоненты подтверждений гарантирующего уровня свойства также со-

1 Абакумова О.Г. Управление качеством: Конспект лекций. М.: А-Приор, 2018. 128 с.

веты согласно концепции системы свойства (СК).

Однако помимо данного, СК обязана основываться в новейшей философии свойства, новейшей культуре изготовления, то что полностью находится в зависимости от воли также стремления управляющего компании также этих обыкновениях также эксперименте, какие некто обязан сформировать, сохранять также совершенствовать наилучшее с прошлых.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Аржановская А.А., Шайдуллин К.Р.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шевко Н.Р., к.э.н., доцент

Информационные технологии в судебном процессе

Совершенствование судебной деятельности в условиях формирования информационного общества осуществляется путем разработки, внедрения и применения информационных и коммуникационных технологий, призванных повысить эффективность судебной деятельности, создать дополнительные гарантии для реализации прав граждан и юридических лиц, способствовать обеспечению доступности и открытости правосудия.

Стремительное развитие информационных технологий за последнее десятилетие и связанное с этим перемещение части коммерческого оборота в Интернет закономерно способствовали появлению большого количества процессуальных вопросов. Развитие Российской Федерации на современном этапе характеризуется повышенным вниманием общества к судебной системе, которая исполняет роль диктора, обеспечивающая государство защитой, ведь именно она защищает все сферы правовой деятельности, сохраняя правопорядок.

В настоящее время большое внимание уделяется использованию информационных технологий в судопроизводстве. При определении термина «информационные технологии» законодателю не удалось дать понятия, поясняющие с достаточной степенью теоретической ясности значение указанного информационно-правового института [9]. В связи с отсутствием таких определений и в научно-методической литературе, предлагается трактовка понятия «информационные технологии», представляющих собой в системе судов совокупность технических, программных, математических, организационных средств и методов, обеспечивающих в деятельности судов поиск, сбор, хранение, обработку, распространение судебной информации.

Быстрое изменение событий, происходящих в нашей жизни, приводит к увеличению объемов и скорости распространения информации. В настоящее время в РФ в рамках обеспечения открытости судопроизводства путем использования новых информационных технологий, осуществляется тесное взаимодействие судов и средств массовой информации.

Целью использования новейших технологий в судебном процессе яв-

ляется автоматизация работы судебных органов, облегчение труда персонала, а также уменьшение временных затрат на коммуникацию с заявителями. Судебный процесс требует применения современных технологий, позволяющих упростить и ускорить выполнение стандартных процедур для того, чтобы снизить нагрузку судей, так как рост обращений в суд способствует возрастанию количества гражданских дел¹.

Актуальность для России проблематики использования электронных технологий в судебном процессе связана с рядом обстоятельств: большая территория страны и как следствие необходимость обеспечения доступа граждан к квалифицированной правовой помощи; увеличение электронной доли гражданского оборота особенно в сфере предпринимательской деятельности, что приходит в противоречие с традиционной бумажной формой делопроизводства в судах и в нотариальной деятельности; дистанционность судебной деятельности, связанная с необходимостью пересылки дела из одного города в другой, а применительно к особенностям системы арбитражных судов, имеющих значительное удаление судов апелляционных и кассационных инстанций от судов первой инстанции, необходима пересылка дела в другие регионы.

Применение информационных технологий как в деятельности судов, так и в сфере его обеспечения обуславливает необходимость научно-го осмысления основных направлений их применения, правового статуса электронного документа и возможности его использования.

В судебном процессе использование информационных технологий регулируется правовыми актами общего характера и правовыми актами судебных органов. Обязательным требованием к использованию информационных технологий в судебном процессе является защита информации, которая хранится, обрабатывается или передается внутри судебной системы. Электронный документооборот в судах общей юрисдикции осуществляется на основании нормативно-правовых актов, которые регулируют делопроизводство в судебных органах.

SMART суд» является одним из приоритетных проектов, данное нововведение эффективно реализуется благодаря программе Председателя Верховного Суда. Бывает так, что участник судебного процесса просто не может физически быть в суде, например, он находится в другом городе, в другой стране, в больнице и т.д. Данный проект позволяет стороне гражданского дела участвовать на судебном заседании при помощи видеосвязи, посредством приложения «TrueConf» на смартфоне. Данный проект успешно реализуется судом и уже показал свою эффективность. Таким образом, стороны не только экономят время и дорожные расходы, но и повышается доступность судебной защиты своих прав.

1 ООО «ПРАВОДник». 2008-2020 // [https://pravo.ru/story/218428/Нефедова Н.И./https://eduherald.ru/ru/article/view?id=17933](https://pravo.ru/story/218428/Нефедова_Н.И./https://eduherald.ru/ru/article/view?id=17933).

В целях развития информационно-коммуникационных технологий в Верховном Суде РФ и судах общей юрисдикции планируется:

- создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры единого информационного пространства Верховного Суда РФ и федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при Верховном Суде РФ;
- создание комплекса сканирования и хранения электронных образов судебных документов, а также проведение работ по переводу судебных архивов в электронный вид;
- создание условий для электронного судопроизводства, предусматривающего упрощение процедур подачи в суд исковых заявлений, жалоб в электронном виде, получения копий документов и ознакомления с материалами дела.

Длительное время обучение информационным технологиям судопроизводства в различных юридических вузах развивались автономно, что являлось следствием разобщенности создания смежных технологий судопроизводства в правоохранительных и судебных органах, органах прокуратуры и учреждениях Минюста России, отсутствия координации работ по развитию технологий судопроизводства в смежных структурах.

Немалую роль сыграло и отсутствие финансовой поддержки опережающего создания электронных образовательных ресурсов и применения передовых образовательных технологий в учебном процессе, а также неразвитость технологических стандартов, обеспечивающих единые требования к разработке и применению электронных образовательных ресурсов в сфере информационных технологий и систем, низкий уровень технологичности электронных образовательных ресурсов и их оторванности от ресурсов информационных систем, используемых в сфере судопроизводства.

Бакирова И.Ф., Кутузова А.М.,
студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шевко Н.Р., к.э.н., доцент

Социальные сети современности: польза или вред

Двадцать первый век. Век компьютерных технологий, инноваций. Уже каждый ребенок не только умеет пользоваться компьютером, но и в совершенстве владеет Интернетом.

Мы уже сейчас не можем жить без Интернета, и считаем, что за ним

наше будущее. Интернет прочно вошел в нашу жизнь, мы уже не можем представить свое существование без посещения своих страничек в социальных сетях как минимум несколько раз в неделю. Компьютеры стали нашими друзьями, помощниками, неотъемлемой частью нашей жизни. Для многих «виртуальная» реальность заменяет реальную жизнь, живое общение.

Социальные сети появились относительно недавно, вызвав огромный интерес у пользователей. Общение, поиск информации, обмен новостями, все это кажется было всегда и сложно представить, что когда-то люди могли обходиться без сети Интернет.

Представить современных подростков без социальных сетей практически невозможно. Вконтакте, Одноклассники, Твитер, Фейсбук, Инстаграмм заполнили большую часть нашей жизни.

Актуальность работы обусловлена изучением механизмов и результатов воздействия социальных сетей на психологию подростка. Она поднимает серьезную проблему: подрастающее поколение проводит больше времени в интернете. Для подростков социальная сеть стала инструментом самовыражения.

Чрезмерное увлечение может плохо сказаться на общем развитии молодежи. Подросток перестает общаться с родными, близкими и друзьями. Он начинает плохо формулировать свои мысли и замыкается в себе. Вслед за этим теряет связь с окружающим миром, становится агрессивным по отношению к другим.

«В эру электронной почты и «Фейсбука» ничего важного через дверную щель не доставляется» (Стивен Кинг)¹.

Социальная сеть – это интерактивный многопользовательский веб-сайт, контент которого наполняется самими участниками сети.

Сам термин «социальная сеть» появился задолго до Интернета – в 1954 году понятие социальных сетей ввел американский социолог Джеймс Барнс, подразумевая под ним разветвленные взаимосвязи отдельного человека с другими людьми.

Понятие сети как системы человеческих взаимоотношений быстро набрало популярность, и во второй половине XX века активно использовалось для обозначения любых отношений («партнерские сети», «сеть знакомств» и т.п.). Предпосылками возникновения социальных сетей стали гостевые книги (web-приложения, состоящие из списка сообщений)

Поддержание и создание различных социальных связей в Интернете началось вместе с рождением самой Сети – электронная почта, телеконференции, возможности для интерактивного общения, различные чаты. Первоначально задачей всех этих коммуникационных инструментов

было не столько общение, сколько решение деловых вопросов и рабочих задач.

Социально-развлекательная функция Интернета быстро вышла на одну из первых ролей. Социальные сети прочно обосновались в разных странах мира. Появление и исчезновение социальных сетей обуславливается интересами людей (частотой посещаемости) и новыми возможностями (полезность информации).

Профессиональные социальные сети – объединения людей по профессиональному принципу для общения на специализированные темы, обмена опытом и предоставления профессиональной информации.

Социальные библиотеки – специальные приложения, которые позволяют пользователям предоставлять ссылки на личные библиотеки, коллекции аудио- или видеозаписей и т.д. В библиотеках существует возможность оставлять рекомендации, оценивать ссылки и некоторые другие. Примером такой социальной библиотеки может служить discogs.com.

Социальные каталоги – сайты, позволяющие пользоваться базами данных научных статей и цитат. Позволяют «делиться» своими находками с другими пользователями и ориентированы главным образом на использование в образовательной и академической сфере. В качестве примера можно привести каталоги CiteULike, Connotea, Academic Search Premier, Academic University и др.

Игровые социальные сети – игры, имитирующие различные миры, предназначенные для большого количества пользователей. Имеют все классические характеристики онлайн-игр (подсчет очков, прохождение уровней и т.д.), при этом позволяют общаться реальным игрокам.

Гендерные и возрастные сети – ресурсы, созданные для общения пользователей определенного возраста или пола. Например, детские социальные сети, сети для девушек и так далее.

Популярные социальные сети в России. На начало 2020 года в мире уже более 4,5 млрд человек пользуются интернетом – это на 7% больше, чем в прошлом году. Из них в соцсетях «зависает» 3,8 млрд. Это почти 60% населения мира.

«ВКонтакте» – крупнейшая в Рунете социальная сеть¹, первый по популярности сайт на территории Белоруссии, второй – в России, Казахстане и на Украине, 24-й – в мире.

Ресурс изначально позиционировал себя в качестве социальной сети студентов и выпускников российских вузов, позднее стал называть себя «современным, быстрым и эстетичным способом общения в сети». В 2020 году социальная сеть ВКонтакте – самый посещаемый сайт в рунете

1 Сайт 9net.ru .Digital 2020: глобальный обзор трендов и цифр за 2019 год от We Are Social и Hootsuite [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://9net.ru/363-internet-2020.html> (дата обращения: 01.03.2020).

1 Стивен Кинг «Мистер Мерседес» 235.

те. Вдумайтесь только, в день на сайт заходят более 30 миллионов пользователей. 510 957 857 людей зарегистрировано в ВК. Ежедневно этот показатель увеличивается. Пользователям «ВКонтакте» доступен характерный для многих социальных сетей набор возможностей: создавать профиль с информацией о себе, производить и распространять контент, гибко управлять настройками доступа, взаимодействовать с другими пользователями приватно (через личные сообщения) и публично (с помощью записей на «стене», а также через механизм групп и встреч), отслеживать через ленту новостей активность друзей и сообществ.

«Одноклассники» – мультязычная социальная сеть, используемая для поиска одноклассников, однокурсников, бывших выпускников, а также родных и близких родственников и общения с ними. Проект запущен 4 марта 2006 года, его автором является российский веб-разработчик Альберт Попков.

По данным на июль 2009 года, сайт занимал одно из лидирующих мест по ежемесячному охвату для аудитории российских интернет – пользователей 14-55 лет, среди сайтов, не относящихся к поисковым системам и среди всех русскоязычных ресурсов.

По данным собственной статистики сайта, Количество активных аккаунтов в социальной сети «Одноклассники» превысило 70 миллионов. Посещаемость сайта – 18 миллионов посетителей; TikTok, вероятно, была главным социальным хитом 2019 года TikTok¹ – это социальная платформа для создания и просмотра коротких видеороликов. 800 млн активных пользователей в месяц. Тем не менее, 500 млн этих активных пользователей – а это более 60% от общего числа – жители Китая. Значит за пределами Китая им пользуется ежемесячно около 300 млн Инстаграм² это социальная сеть, предназначенная для публикации фотографий и видеороликов. Сервис завоевал популярность уже давно. Сейчас количество его пользователей перевалило за 1 млрд. человек. В 2020 году аудитория Инстаграм в РФ составляет 32,991 млн пользователей. Из них ежедневно соцсеть посещают 14,4 млн. пользователя. Нельзя однозначно судить о влиянии социальных сетей на личность подростка. Конечно же, во всем есть свои минусы и плюсы. Следует лишь помнить, что все нужно делать с чувством меры, в том числе и пользоваться Интернетом.

Подавляющее большинство подростков зависимы от социальных се-

1 Сайт tiktok-wiki.com Статистика TikTok на 2020 год: говорящие цифры. Инфографика. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://tiktok-wiki.com/kak-popast-v-rekomendacii-v-tik-tok.html> (дата обращения: 01.03.2020).

2 Сайт /rusability.ru. Статистика Инстаграм на 2020 год: говорящие цифры. Инфографика. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <https://rusability.ru/internet-marketing/statistika-instagram-na-2020-god-govoryashhie-tsifry-infografika/> (дата обращения: 01.03.2020).

тей. Зависимость приводит к деградации личности. Подростки уже не представляют свою жизнь без Интернета. Сами того не замечая, они меняют реальную жизнь на виртуальную, тем самым нанося вред самому же себе.

Социальные сети помогают нам общаться с родными и близкими людьми на далёком расстоянии. Эти положительные стороны нужно только развивать. Активное общение через социальные сети является всего лишь дополнением к нашей жизни. И всё зависит лишь от нас самих: как мы сами хотим прожить эту жизнь: «реально» или «виртуально».

Басаркина А.В.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шевко Н.Р., к.э.н., доцент

Статистика киберпреступности в Российской Федерации

С каждым годом уровень цифровизации отечественной экономики и гражданского общества в российском государстве неуклонно повышается.

Современные научные открытия и технические достижения дают широкие перспективы для социально-экономического и культурного прогресса, но они же могут поставить под угрозу права и свободы человека. Трансформация современного мира под воздействием высоких технологий приводит к появлению новых форм преступлений, и обосновывается необходимость уголовно-правового реагирования на преступления, связанные с искусственным интеллектом, киберпреступлениями, преступлениями в сфере биотехнологий, а также потребность в выработке новых подходов к борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием высоких технологий. Изменения в преступности требуют их глубокого осмысления с целью выработки адекватных подходов к борьбе с новыми формами преступных посягательств.

Следует констатировать, что в настоящее время для раскрытия растущего количества киберпреступлений специалистов, действительно понимающих специфику этой области и имеющих необходимый опыт в данной сфере, явно недостаточно. Учитывая сложившуюся ситуацию, специалисты компаний по предотвращению и расследованию киберпреступлений и мошенничеств с использованием высоких технологий оказывают содействие правоохранительным органам, в том числе принимают участие при проведении оперативно-розыскных мероприятий, осуществляют сбор доказательств в форме компьютерной информации, выступают

в суде, проводят криминалистические исследования и компьютерно-технические экспертизы. В органах государственной власти (такие как следственный комитет, суд, прокуратура и другие) недостаточно квалифицированных работников в области информационных технологий. В этом и заключается проблема.

Согласно статистическим данным¹, в 2017 году число преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий увеличилось с 65 949 до 90 587. Их доля от числа всех зарегистрированных в России преступных деяний составляет 4,4% - это почти каждое 20 преступление.

Если в 2017 году зарегистрировано 1 883 таких преступления (+7,7%), то за первое полугодие 2018 г. – 1 233 (+3,4%). Наибольшее их количество выявлялось в 2017 году в Удмуртской Республике (194), Республике Коми (132), Омской (75), Владимирской (66), Кировской (64), Волгоградской областях (60), г. Москве (60), Краснодарском крае (51). При этом на 19,6% уменьшилось количество расследованных преступлений по указанным статьям (с 903 до 726), выросло на 30,5% (с 790 до 1031) число нераскрытых преступлений. Раскрываемость данных преступлений составила 41,3%.

Имели место факты вынесения незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела². После их отмены возбуждено 204 уголовных дела (в 2016 году – 161). Наибольшее число таких фактов в республиках Коми, Марий Эл, Удмуртской Республике, Красноярском крае, Волгоградской, Кемеровской, Московской и Челябинской областях.

Распространение получили мошеннические действия, совершенные с использованием электронных средств платежа (статья 159.3 УК РФ³). Их количество в первом полугодии 2018 г. возросло в 7 раз. Наибольшее число указанных преступлений совершено в Ставропольском крае (66), Мурманской области (52), Республике Татарстан (37), г. Москве (34), Саратовской области (31). По данным МВД России, в 2019⁴ году в стране было совершено почти 300 тысяч так называемых ИТ-преступлений (с использованием различных информационных технологий).

Оказалось, что этот показатель продемонстрировал высокую динамику – в 2018 году кибермошенничеств было совершено на 68,5 процента меньше.

1 Статистика преступлений с использованием высоких технологий. [Электронный ресурс]. <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1431104> (доступ: свободный).

2 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

4 Статистика ИТ-преступлений [Электронный ресурс] // <https://rg.ru/2020/01/28/rezko-vyroslo-chislo-prestuplenij-sovershaemyh-s-pomoshchiu-it-tehnologii.html> (доступ: свободный).

Всего за 2019 год зарегистрировано 294,4 тысячи преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В МВД подсчитали, что в общем объеме правонарушений на долю преступлений с использованием ИТ-технологий приходится 14,5 %¹. Тогда как годом ранее аналогичный показатель составлял 8,8 процента. При этом почти половина всех зафиксированных киберпреступлений (48,5 %) относится к категориям тяжких и особо тяжких. Таким образом, за прошлый год их насчитывается 142,7 тысячи, что на 149 процентов больше, чем в 2018 году.

По данным МВД, 98,4 процента выявляются органами внутренних дел. Также по этим данным, значительно выросло количество преступлений, совершенных через всемирную сеть-интернет (44 %). На 130 процентов чаще стали фиксироваться преступления, связанные с использованием банковских карт. И на 91 процент возросло количество мошенничеств с применением мобильных телефонов. По данным лаборатории компьютерной криминалистики антитеррористической компании Group-IB, самым популярным видом кибермошенничества в России является фишинг. То есть, злоумышленник звонит жертве и представляется сотрудником банка или какой-либо госструктуры, затем запрашивает данные и использует их в мошеннических целях.

Подводя итог сказанному, можно сделать неутешительный вывод о том, что в настоящий момент эффективно противодействовать киберпреступлениям могут только частные ИТ-специалисты, имеющие технические возможности и умеющие использовать те же преимущества киберпространства, что и киберпреступники, понимающие структуру киберпреступности, способы использования ею «слепых зон» законодательства, топологии мировой сети интернет, а также реальные возможности правоохранительных органов, связанных границами юрисдикции. Для повышения эффективности борьбы с киберпреступностью, по нашему мнению, необходимо активнее развивать отечественную форензику, как прикладную отрасль криминалистики, создавать отечественные методики раскрытия и расследования преступлений в сфере информационных технологий, не ограничиваясь преступлениями, предусмотренными главой 28 УК РФ; а также осуществлять в правоохранительных органах целенаправленную подготовку специалистов в области противодействия киберпреступности. Также необходимо регулярное повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов в целях повышения уровня, навыков в области информационных технологий.

1 Выше указано.

Валиуллина К.И.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Турутина Е.Э., к.п.н., старший преподаватель

Информационные технологии в гражданском судопроизводстве: российский и зарубежный опыт

Высокие темпы развития науки и информационных технологий, а главное масштабы и темпы их внедрения в области гражданского судопроизводства, обеспечивают процесс совершенствования судебной деятельности. Это, в свою очередь, приводит к доступности и открытости правосудия, в большем объеме обеспечиваются гарантии реализации прав личности и гражданина.

Рассматривая структуру информационных технологий, применяющихся в судопроизводстве по гражданским делам можно выделить следующие элементы:

- информирование о деятельности суда и судопроизводстве, судебном делопроизводстве, на официальном сайте суда в сети Интернет;
- ведение единой базы движения гражданских дел, а также решений, вынесенных судами по гражданским делам;
- использование автоматизированной информационной системы на разных этапах судопроизводства;
- использование видеоконференц-связи при рассмотрении гражданских дел, а также систем видео- и аудио-протоколирования.

Информационные технологии играют очень важную роль в развитии различных социально-экономических процессов, но на сегодняшний день существует достаточно много проблем в этой области. Необходимо отметить, что в нашей стране различные регионы имеют разную степень информативности. И это является главным сдерживающим фактором, ведь именно высокий уровень информатизации граждан является необходимой составляющей компонентой социального прогресса.

К сожалению, на сегодняшний день информационные технологии в России развиваются в неблагоприятных условиях, к которым относятся: недостаток использования информационно-коммуникативных технологий в социальной и экономической сферах, а также на уровне государственного управления; наличие неравномерного доступа к информационным технологиям в различных регионах страны; низкий уровень производства в нашей стране компьютерного и телекоммуникационного оборудования, программного обеспечения; нехватка квалификационных

кадров (потребность в IT-специалистах стремительно растет).

Важно отметить, что в настоящее время информационные технологии находятся в непосредственной связи с информационно-телекоммуникационными сетями, а конкретно с сетью Интернет. Федеральный закон¹ не содержит определения сети Интернет, однако понятие «сайт в сети Интернет», закрепленное в законе, дает основание полагать, что Интернет приравнивается законодателем к технологической системе, предназначенной для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники. Порядок размещения информации о деятельности судов и судопроизводстве в сети «Интернет», а также требования к данной информации закреплены в ст. 10-15.1 Федерального закона². Для размещения информации о своей деятельности суды используют сеть Интернет, в которой создают свои официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым может быть направлен запрос. Ст. 11 того же закона содержит требования к обеспечению доступа к информации о деятельности судов: достоверность предоставляемой информации о деятельности судов; соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности судов; создание организационно-технических и других условий, необходимых для реализации права на доступ к информации о деятельности судов, а также создание государственных информационных систем.

Использование автоматизированных информационных систем на разных этапах судопроизводства представляет собой наиболее сложный с технической точки зрения элемент, что обусловлено его сложной структурой. Во-первых, данные информационные системы содержат картотеку дел, принятых в производство судами, базы оцифрованных материалов по делам, применительно к арбитражным судам, а также решений, вынесенных по гражданским делам. Во-вторых, они содержат подсистемы, позволяющие направлять процессуальные документы в суды в электронном виде, в том числе форме электронного документа. В-третьих, подсистемы, функционирование которых направлено на информирование участников судопроизводства о процессуально значимых действиях суда, включая СМС-информирование.

В использовании автоматизированных информационных систем особое место занимает развитие практики направления, изготовления и направления электронных документов при рассмотрении и разрешении гражданских дел.

1 Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/

2 Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22.12.2008 № 262-ФЗ.

Внедрение информационных технологий в судопроизводство сопровождается принятием нормативно-правовых актов, регулирующих условия и порядок использования элементов электронного правосудия при осуществлении судопроизводства по гражданским делам. Часть актов ориентирована на будущее время и не внедрена на данный момент в практическую деятельность судов. Некоторые положения представляются спорными. В частности, положения о дублировании электронных документов на бумажном носителе. В настоящее время материалы любого гражданского дела должны быть сформированы в полном объеме на бумажных носителях, при этом и электронные документы, прямо или косвенно связанные с рассмотрением указанного дела, должны быть воспроизведены на бумажных носителях с целью подтверждения своевременного формирования и направления данных документов. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в настоящее время суды не готовы к полному переходу на «бесбумажное» судопроизводство, осуществляемое только в электронном виде, хотя все предпосылки этого уже имеются.

Лица, участвующие в деле, не всегда имеют возможность присутствовать лично в судебном заседании ввиду определенных причин, а именно: проживают далеко от места судебного заседания, находятся под стражей или в местах отбывания наказания в виде лишения свободы. В связи с чем, у них возникает потребность участвовать в судебном заседании удаленно, например, через использование систем видеоконференцсвязи (ВКС), чтобы реализовать свое право на доступ к правосудию. Применение систем ВКС в судопроизводстве очень важно, поскольку, чем обширнее будет круг способов участия заинтересованных лиц в деле, тем эффективнее будет реализовываться право на доступ к правосудию, ведь у участников процесса появляется выбор, каким способом участвовать в заседании суда. Но иногда может возникнуть опасность упущения некоторых доказательств по делу и, как следствие, вынесение судом ошибочного решения. Например, лицо, участвующее в деле посредством видеоконференцсвязи, может лишиться возможности высказать свои доводы и возражения по данному вопросу, что может привести в итоге к вынесению ошибочного решения, которое в дальнейшем может быть отменено вышестоящими инстанциями по причине не исследования всех необходимых доказательств.

В зарубежной практике сложилось немало интересных, с практической точки зрения, методов и форм внедрения информационных технологий в процессуальное законодательство, некоторые из которых нашли применение и в нашей российской действительности. К таким методам, прежде всего, можно отнести: подачу исковых заявлений, жалоб и документов, прилагаемых к ним в суд в электронной форме; использование электронных документов в качестве доказательств по делу, обладающих

такой же доказательственной силой, как и их письменные аналоги; использование видеоконференцсвязи для проведения судебных заседаний в режиме реального времени.

Цифровые технологии в гражданском процессе РФ развиваются менее динамично, поэтому в данном вопросе будет весьма показателен опыт США.

В 1996 году в судах штатов Огайо, Миссури и Нью-Йорк в качестве образца была введена система подачи обращений Case Management/Electronic Case Files (CM/ECF), а с 2001 года данная система активно используется для подачи исковых заявлений и иных судебных документов в электронной форме. Использование данной системы судами США позволило решить вопросы управления судебными делами (полное отслеживание процесса).

Можно отметить, что само понятие «электронное доказательство» в процессуальном законодательстве РФ отсутствует. В этой ситуации можно также обратиться к опыту американских коллег. Профессор университета Калифорнии Гастингс Ричард Маркус указывает, что под электронными доказательствами можно понимать любую информацию, сохраненную на цифровом носителе (ESI)¹. Электронные доказательства также должны отвечать требованиям допустимости и относимости, обладать признаками достоверности. В связи с этим Р. Маркус выделяет некоторые проблемы электронных доказательств, на которые необходимо обратить внимание.

Применение информационных технологий зарубежными странами для качественного обеспечения гражданского судебного процесса активно развивается, тем самым позволяет достичь оптимальной нагрузки на судей в зависимости от количества рассматриваемых дел в суде. Но несмотря на активные одобрения американского судейского корпуса, эти способы еще не нашли применения повсеместно. Во-первых, «живой» допрос свидетеля не требует специальной аппаратуры, привлечения специалистов и применим во всех процессах без исключения². Во-вторых, не следует забывать и о том, что право на защиту в судебном порядке имеет каждый. Поэтому по мнению Суда штата Калифорния полный переход на электронное правосудие невозможен, так как такие технологии требуют больших материальных затрат, и не каждый гражданин сможет позволить себе это. В-третьих, это отсутствие визуального контакта между судьей и допрашиваемым. Иногда лишь по манере поведения и эмоциональному состоянию лица можно сделать выводы о правдивости пока-

1 Richard L. Marcus «The Impact of Digital Information on American Evidence-Gathering and Trial. The Straw that Breaks the Camel's Back?» // Electronic Justice – Present and Future, Colloquium of the International Association of Procedural Law, Pecs, September 23-25, 2010.

2 Richard L. Marcus.. Указ. соч. С. 134.

заний.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что лишь малая часть из всего комплекса мер, касающихся применения технологий в гражданском судопроизводстве, применяется в США в настоящее время, и это, скорее, - исключение, чем правило. Американская судебная система медленно развивается, что можно сказать и о России, поскольку в нашей стране более остро стоит вопрос финансирования. Но также необходимо признать тот факт, что и процесс собирания доказательств, и процесс их представления будет меняться в соответствии с развитием электронных технологий. Таким образом, нужно стремиться, чтобы внедрение электронных технологий в систему гражданского судопроизводства позволило не только ускорить рассмотрение дел в судах, но и не нарушало основных принципов осуществления судопроизводства и само право каждого на судебную защиту.

Галимова К.Л.,
студентка КФ ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия»
Научный руководитель:
Латфуллина Д.Р., старший преподаватель

Опасность социальных сетей с современным информационном обществе

Совершенно незначительное количество людей подразумевают ту опасность, какую общественные медиа привнесли в нашу жизнедеятельность, обратив ее в раскрытую книгу, где информацию о нас смогут прочесть далеко не только наши приятели, но также недоброжелатели. Следовательно, весьма наивно не задаваться мыслью о вероятных опасностях со стороны социальных сетей.

Порой, когда люди в первый раз узнают о социальных сетях, они сомневаются: создавать свой личный профиль, либо нет. После того, как они активизировали собственный аккаунт, незамедлительно принимаются выкладывать сведения и рекомендовать близким друзьям зайти в личный круг товарищей. Их ликование также подогревается медиа, каковые непрерывно повествуют об нововведениях, запущенных в социальных сетях. В случае Если вы отрезаетесь обзаводиться аккаунтом в Facebook либо во «ВКонтакте», ваши приятели все без исключения точно также приступают посылать вам приглашения.

Вы скорее всего сможете сдаться и примкнуть к одной социальной сети, двум, трем.... Достоинства социальной сети имеют все шансы паразитировать вас, также принудить позабыть о таящихся в ее недрах

опасностях. Вы прибываете в восхищение от того, что сможете постоянно быть в взаимосвязи с людьми, каковые для вас равнодушны. Вам импонирует вероятность обмениваться данными, новинками, фотографиями, видеоклипами с разными группами людей, в которых вы состоите. Однако давайте выдержанно посмотрим на социальные сети с иной стороны. Так как у каждой медали их, как правило, две.

Рекомендую вашему вниманию 6 основных угроз социальных медиа, которые скрывают в себе социальные сети. Перечень способен пополняться вместе с тем, равно как мы станем продолжать пользоваться социальными сетями, но они, в собственную очередность, станут совершенствоваться наиболее непрогнозируемым способом совместно с новейшими технологиями.

Угроза 1-ая: проблемы конфиденциальности. Помещая сведения о себе во социальные медиа, вы обязаны быть готовы к тому, что ее имеет возможность заметить огромное число людей. В результате, ваша индивидуальная жизнедеятельность становится достоянием общественности.

Угроза 2-ая: хакерство, а также взламывание паролей. Даже в случае если вы берете на себя все меры для того чтобы защитить данные о себе от неизвестных вам людей, данные усилия, в конечном результате, имеют все шансы быть бесполезными. Имеется большое число хакерских проектов, которые могут помочь искать пароли к пользующийся популярностью веб-сайтам а также вскрывать их.

Угроза 3-я: виртуальные двойники. Время от времени вы открываете данные о себе: вашу дату появления на свет, сведения о вашей семье, ваших деяностях, предпочтениях в сфере литературы также кинематографа, путешествиях, которые вы совершаете, в каком месте вам проживаете, также прочая информация. Кто-то способен похитить данные сведения, составить их в одно целое также сформировать вашего виртуального двойника.

Угроза 4-ая: интернет-зависимость. Веб-Сайты социальных сетей имеют все шансы спровоцировать зависимость: ими весьма просто воспользоваться, они раскрывают для вас полный мир данных, непознанной до этих времен. Социальные сети предоставляют для вас вероятность сообщить о себе в полный мир. Вы сможете немало раз входить в собственные страницы во «ВКонтакте», «Одноклассниках», Facebook также проводить огромное число времени, контролируя собственные аккаунты либо попросту разбирая о том, то что совершается в жизни ваших приятелей. Вы можете расходувать на данное рабочее время, также выделять менее времени семье также товарищам.

Угроза 5-ая: являться пойманным в фотообъектив камеры. Представьте Себе ситуацию: вы совершили необдуманный поступок. Но в последующий период ваши знакомые или приятели выкладывают эти

«забавные» в их суждении снимки в социальную сеть и их наблюдает ваш работодатель. Скандал гарантирован!

Угроза 6: контроль на службе Все без исключения в большей мере используют социальные медиа с целью того, чтобы прояснить далекое прошлое своих соискателей. Вы можете являться студентом, либо тихо работать в вашем нынешнем месте. Также, вероятно, вы в том числе и никак не думаете, что вскоре будете разыскивать новую работу. Вы не беспокоитесь о том, то что HR-рекрутеры имеют все шансы просматривать ваши аккаунты в социальных медиа. Однако ваши нынешние страницы имеют все шансы быть просмотрены рекрутерами в перспективе, когда вам потребуется работа. Ваши сведения имеют все шансы являться временными, таким образом как в любой период вы сможете их убрать. В то же время, прочие люди (приятели либо незнакомцы) имеют все шансы смотреть ваши сведения также повторять либо даже хранить ваши фотографии, видеоматериал, также посты, но кроме того репостить их на свои страницы. Также каждая чрезмерно открытая либо компрометирующая вам информация способен быть известной каждому причастному лицу.

Угрозы, таящиеся в социальных сетях, наиболее чем реальные. Вы сможете получать наслаждение с использования социальными сетями, однако нужно совершать это сознательно также с осторожностью. Применяйте здравый смысл, если распределяете индивидуальные данные. Будь готовы к тому, что ваша страница в любой период способна быть достоянием общественности. Побеседуйте об этом со своими ребенком и поведайте им о вероятных последствиях легкомысленного размещения этой либо другой информации.

Гасимова С.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный преподаватель:

Латфуллина Д.Р., старший преподаватель

Понятие информатизации и ее ценность для правовой системы

Информация – это мобилизационный продукт, но с появлением современных средств вычислительной техники она стала выступать также одним из важнейших ресурсов научно-технического прогресса и преобразования общества. Самым важнейшим видом деятельности сегодня является формирование информационного общества – общества, в котором процессы сбора, обработки, анализа, передачи информации, т.е. информационные и коммуникационные технологии, занимают основное место в различных сферах человеческой деятельности.

Информацию делят на три основных вида:

- 1) по сфере применения (массовая, правовая, научно-техническая, политическая, социальная, статистическая и т.д.);
- 2) по режиму доступа (открытый или ограниченный);
- 3) по виду носителей (бумажный, машинный).

Во всяком обществе информация выполняет определенные функции, к основным из них относят следующие:

интегративную – сплочения членов общества и социальных групп в единое целое;

коммуникативную – общения и взаимопонимания; инструментальную – участия в организации производства и управления;

познавательную – средство отражения объективной реальности и передачи данных.

Особенно значимую роль информация играет в управленческой деятельности, к которой относится и юридическая деятельность.

Статья 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» дает определение информации в виде сведений (сообщений, данных) независимо от формы их представления.

Информацию определяют и как сообщения о событиях, происходящих в правовой системе общества, и как данные, характеризующие объект познания, которые могут быть выделены познающим субъектом в том или ином отображении познаваемого объекта, и как совокупность законодательства (массивы правовых актов) и правоприменительной практики.

В быту под информацией понимают интересующие нас сообщения. Таким образом, в различных исследованиях, в законодательстве термин «информация» используется в основном в одном значении – как сведения, данные, знания.

Информация – это динамический объект, продукт взаимодействия данных и методов, рассмотренный в контексте этого взаимодействия

Работа любой системы правового характера всегда связана со сбором, обработкой и использованием информации. Правоохранительные органы собирают и обрабатывают поступающую информацию, возбуждают и расследуют на ее основе уголовные дела. Процедура юридического доказывания строится из отдельных операций, поиска и оценки различных видов информации. При этом требуется найти такие количественные и качественные характеристики исходных данных об объекте познания, которые позволили бы получить о нем необходимую для определения истины в проводимом правовом исследовании информацию. Вне информационного обмена невозможно ни существование системы, ни управление ею. С помощью информации: во-первых, осуществляется взаимосвязь и

взаимодействие всех элементов правовых механизмов, объединение их в правовую систему общества, связь правовых образований с внешней средой; во-вторых, информация является основой всех этапов правового воздействия. На основе полной и своевременной информации происходит движение в направлении поставленных целей, принимаются оптимальные решения.

В качестве основных составляющих деятельности юриста можно выделить следующие:

работа с социально-правовой информацией (поиск, оценка, отбор, систематизация, изучение, анализ, переработка и др.);

уяснение задачи, оценка ситуации с учётом её предполагаемых изменений и вынесение гипотез;

определение оптимальных или логичных способов и средств выполнения поставленной задачи;

осуществление межличностных контактов (беседы, допросы и т.д.);

принятие решений;

подготовка документов (протоколов, справок, решений и др.).

Специалист юриспруденции реализует предмет своей профессиональной деятельности на основе различной информации – научной, социальной, юридической, экономической и др. Управленческий персонал правовых органов по статистике затрачивает на работу с информацией до 80% времени, следователи только на обработку информации – более 40%. Раньше информация, относящаяся к правовым системам, обрабатывалась работниками местной администрации, судьями, прокурорами, государственными арбитрами, следователями и другими специалистами, в основном, вручную. Хранение этой информации осуществлялось с помощью простейших средств – карточек законодательных материалов: карточек по учёту директив, приказов, распоряжений, книг по анализу преступности, журналов, папок с докладами и т.д. С ростом объема информации возникла ситуация, когда существующие в правовой системе средства работы с информацией значительно устарели и стали отставать от современных потребностей, это привело к перегрузке работников, снижению качества их труда.

Даутова А.М.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Латфуллина Д.Р., старший преподаватель

Мошенничество в киберпространстве

Интернет – это величайшее изобретение человечества, которое суще-

ственно облегчило жизнь человечеству и до сих пор продолжает это делать. У Интернета огромное количество плюсов:

Масштабность и быстрая связь. Интернет наилучшее средство общения человеческого рода. Новые инновации с каждым днем делают его еще более быстрым и надежным. Сегодня мы можем начать общение в реальном времени с человеком, который находится в другой части мира. Интернет дал нам общую платформу и среду, через которую мы в состоянии изучить другие культуры и идеологии.

Доступность и обилие информационных ресурсов. Интернет является сокровищницей информации; он содержит знания по любой теме. Поисковые системы делают информацию доступной. Стало обычной практикой обращаться за помощью к Интернету в решении любых вопросов и поиска ответов. В Интернете также можно узнавать новости о последних достижениях в области медицины, техники и других областях науки.

Образование. Интернет стал неотъемлемым распространителем знаний, как через бесплатное обучение, так и через предоставление платных услуг. Доверие к этой форме обучения и является ли она безопасной, надежной, и заслуживающей доверия, как правило, относится к каждому сайту в отдельности. Всемирная паутина стала замечательной возможностью для академически непривилегированных людей, накопить больше знаний и по нужным им предметам.

Досуг. Развлечения являются одной из главных причин, почему люди заходят в Интернет. В самом деле, Интернет приобрел большой успех в индустрии развлечений. Нахождение последних новостей о знаменитостях и просмотр веб-сайтов стали изо дня в день деятельностью многих пользователей Интернета. Есть бесчисленные игры, которые можно скачать, за деньги или бесплатно. В самом деле, онлайн-игры приобрели феноменальный успех, и пользуются постоянно растущим спросом во всем мире.

Онлайн-сервисы. Благодаря многочисленным услугам, мы можем выполнить все наши финансовые операции в Интернете. Мы можем бронировать билеты на самолет, переводить средства, оплачивать коммунальные услуги и налоги, не покидая свои дома или офисы. Некоторые веб-сайты, предлагают быстрые схемы бронирования и планирования маршрутов в соответствии с предпочтениями своих клиентов.

В итоге, Интернет – это легко, быстро и удобно! Но всем известно, что у каждой медали имеется две стороны. Одной из главных опасностей, которая может поджидать вас на просторах Всемирной паутины, является Интернет-мошенничество. В настоящее время растёт количество пользователей Интернета и вместе с этим возрастает число мошенников, пытающихся заработать на этих пользователях. Что же такое «мошенни-

чество» и что за собой влечет?

Уголовный кодекс определяет мошенничество как:

Статья 159. Мошенничество

1. Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, – наказывается штрафом в размере до 120 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок от 6 месяцев до 1 года, либо арестом на срок от 2 до 4 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Интересной особенностью мошенничества в Сети является то, что многие методы не являются нарушением закона в явном виде, и это не позволяет преследовать жуликов по закону.

Рассмотрим, каким образом аферисты разводят на деньги обычных граждан.

ВЫИГРЫШ. В последние годы широкую популярность получили смс-рассылки или электронные письма с сообщениями о выигрыше автомобиля либо других ценных призов. Для получения «выигрыша» злоумышленники обычно просят перевести на электронные счета определенную сумму денег, мотивируя это необходимостью уплаты налогов, таможенных пошлин, транспортных расходов и т.д. После получения денежных средств они перестают выходить на связь либо просят перевести дополнительные суммы на оформление выигрыша.

НИЗКИЕ ЦЕНЫ. Нередки случаи мошенничеств, связанных с деятельностью Интернет-магазинов и сайтов по продаже авиабилетов. Чем привлекают потенциальных жертв мошенники? Прежде всего – обманом низкими ценами. При заказе товаров вас попросят внести предоплату, зачастую путем внесения денежных средств на некий виртуальный кошелек посредством терминала экспресс-оплаты. Далее магазин в течение нескольких дней будет придумывать отговорки, и обещать вам скорую доставку товара, а потом бесследно исчезнет либо пришлет некачественный товар.

Цель подобных сайтов – обмануть максимальное количество людей за короткий срок. Создать Интернет-сайт сегодня – дело нескольких минут, поэтому вскоре после прекращения работы сайт возродится по другому адресу, с другим дизайном и под другим названием.

Еще один случай с обманом в сети – покупка авиабилетов через Интернет. Вам не нужно никуда ехать и стоять в очередях. Вы выбираете рейс, дату, оплачиваете билет и получаете его спустя несколько секунд. Сегодня многие люди выбирают именно такой способ приобретения билетов на самолет.

Естественно, мошенники не могут оставить данную сферу без вни-

мания. За последний год существенно увеличилось количество жалоб на обман при покупке электронных билетов. Как правило, обман раскрывается не сразу, некоторые узнают о том, что их билетов не существует, лишь в аэропорту. Это дает мошенникам возможность перенести свой Интернет-ресурс на новое место и продолжать свою преступную деятельность под другим названием.

КАРТА ЗАБЛОКИРОВАНА. Заметно участились случаи рассылки смс-сообщений, содержащих информацию о том, что банковская карта абонента заблокирована в силу ряда причин. Иногда подобные сообщения содержат призыв перевести деньги для разблокировки карты, иногда абонента просят позвонить или отправить СМС на короткий номер.

ВАМ ПРИШЛА ОТКРЫТКА. Если вы получили СМС или ММС сообщение со ссылкой на скачивание открытки, музыки, картинки или какой-нибудь программы, не спешите открывать её. Перейдя по ссылке, вы можете, сами того не подозревая, получить на телефон вирус или оформить подписку на платные услуги.

СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ. Многие люди сегодня пользуются различными программами для обмена сообщениями и имеют аккаунты в социальных сетях. Для многих общение в сети стало настолько привычным, что практически полностью заменило непосредственное живое общение.

Преступникам в наши дни не нужно проводить сложные технические мероприятия для получения доступа к персональным данным, люди охотно делятся ими сами. Размещая детальные сведения о себе в социальных сетях, пользователи подвергают себя огромной опасности.

Общение в сети в значительной мере обезличено, и за фотографией профиля может скрываться кто угодно. Поэтому не следует раскрывать малознакомому человеку такие подробности вашей жизни, которые могут быть использованы во вред. Помните о том, что видео и аудиоматериалы могут быть сохранены злоумышленниками, а впоследствии использованы в противоправных целях.

ЖАЛОСТЬ. Один из самых отвратительных способов хищения денежных средств. В Интернете появляется душераздирающая история о борьбе маленького человека за жизнь. Время идёт на часы. Срочно необходимы дорогие лекарства, операция за границей и т.д. Просят оказать помощь всех неравнодушных и перевести деньги на указанные реквизиты.

НАСЛЕДСТВО. Один из самых распространенных видов мошенничества. Типичная схема: жертва получает на свою почту письмо о том, что является счастливым обладателем многомиллионного наследства. Затем мошенники просят у получателя письма помощи в многомиллионных денежных операциях (получение наследства, перевод денег из одной страны в другую), обещая процент от сделки. Если получатель согласится

участвовать, то у него постепенно выманиваются деньги якобы на оплату сборов, взяток чиновникам и т.п.

Будьте осторожны и внимательны! Помните, что:

Банки никогда не запрашивают у клиентов номера кредитных карт, PIN-коды к ним и прочие персональные данные. Банку эта информация изначально известна;

не следует переходить по ссылкам, указанным в спам-письмах. Если ссылка визуально похожа на правильную, то это не означает, что она ведет на правильный сайт;

следует настороженно относиться к рекламе товаров, цена которых значительно ниже цены в других магазинах, а в случае работы с Интернет-магазинами следует производить простейший контроль: как давно зарегистрирован домен магазина, есть ли у магазина офис, юридический адрес, телефоны и т.п. Если на сайте подобная контактная информация не указана, то с таким магазином лучше дела не иметь.

Закиров Э.А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Турутина Е.Э., к.пед.н., старший преподаватель

Проблематика авторского права в сети Интернет

В каждом свободном правовом государстве, одной из закрепленных на конституционном уровне свобод граждан является свобода творчества. Реализация этой свободы – одно из основных проявлений выражения человеческой личности и самореализации человека. Гарантацией реализации этих прав служит охрана интеллектуальной собственности. В условиях развития информационных технологий и внедрением их во все сферы жизни появилась потребность преобразования системы законодательства в сфере авторского права.

В связи с устоявшейся традицией в российской юридической практике, как правило, различают охрану прав, т.е. установление общего правового режима и защиту прав, т.е. меры, которые принимаются в случаях, когда права нарушены.

Авторское право на произведение возникает только у его непосредственного создателя. На основании статьи 1255 Гражданского кодекса¹, авторскими правами являются интеллектуальные права на произведение литературы, искусства, а также науки. В отличие от соответствующего

Федерального закона¹ данная статья дает понятие авторских прав и вводит новый для российского законодательства термин «интеллектуальные права». Под интеллектуальными правами понимаются права на результаты интеллектуальной деятельности, включающие исключительное право, являющиеся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, также неимущественные личные права и иные.

Под авторским правом понимаются права, которые возникли у автора, а в некоторых случаях и у иных лиц (соавторов), при создании произведения². На сегодняшнем этапе развития законодательства и накопления правоприменительной практики существует ряд пробелов в регулировании отношений по защите авторских прав в сети Интернет, как на территории России, так и на международном уровне. Если бы созданные механизмы в полной мере отвечали потребностям общества в регулировании отношений связанных с дистрибуцией в Интернете, то данная тема имела бы гораздо меньшую актуальность. Для систематизации существующих проблем, целесообразно объединить их в две основные группы:

- проблемы сопряженные с регулированием на технологическом уровне;
- проблемы сопряженные с регулированием на нормативном уровне.

Обе указанные группы тесно взаимосвязаны и зачастую проблемы входящие в одну группу, тесно переплетаются с проблемами из другой группы. Как следствие этого, не представляется возможным эффективно решить одну проблему или группу проблем, без решения проблем относящихся к другому уровню, но связанных с ними. Именно этим объясняется крайне низкая эффективность борьбы с «пиратством» на сегодняшний день. Скажем, решение некоторых вопросов регулирования на законодательном уровне, ещё не гарантирует решения проблемы в целом, а порой и просто становится невозможным, без решения технологической составляющей. Одной из основных проблем, является проблема определения ответственного лица, то есть нанесшего вред путем «пиратства». Именно в силу массового характера анонимности дистрибуции в интернете её ограничение путем усиления давления со стороны государства не сможет отвечать необходимым критериям эффективности, аккуратности и надежности. Всеобщее прекращение вне законной деятельности нарушителей в интернете невозможно чисто физически, не говоря уже о том, что соблюдение законности требует точного установления личности нарушителя, что затруднительно не только из-за распространенной

1 Федеральный закон «Об авторских и смежных правах» (в ред. Федерального закона от 19.07.95 № 110-ФЗ).

2 Всемирная конвенция об авторском праве от 06.09.1952 г. (пересмотренная в 24.07.1971).

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 18.07.2019), статья 1255 «Авторские права».

анонимности пользователей, но и по причине технических затруднений в установлении виновности конкретного нарушителя. Раскол по вопросу о неавторизованной дистрибуции, или «пиратстве», – проблема не одной только России.

Интернет создан для распространения информации, и поэтому любые (программные или технические) ограничения на ее передачу в нем достаточно быстро оказываются обойденными в рамках новых технологий (это касается даже тех решений по ограничению копирования, которые могут коснуться самой основы интернета – системы адресации доменов). Тем самым практически любые ограничения оказываются почти бессмысленными и даже в короткой перспективе плохо реализуемыми или чреватыми неблагоприятными последствиями для всего интернета.

Специфика этой проблемы во многом определяется тем, что дискуссия по ней основными сторонами в споре – традиционными правообладателями и большинством интернет-пользователей – ведется несимметрично. С одной стороны – те, кто считает, что «все, что может быть скопировано, не должно копироваться без разрешения», что институт авторского права и интеллектуальной собственности святы и неприкосновенны, а государство и общество должны любыми средствами оберегать и эту собственность как любую другую. С этой точки зрения любое покушение на интеллектуальную собственность является нарушением механизма производства интеллектуальной собственности и угрожает не только благосостоянию её владельцев, но и производству контента, а значит, и прогрессу человечества. В основном, подобной точки зрения придерживаются крупные правообладатели и производители контента, которые получают существенные доходы от существующих сегодня моделей ведения бизнеса. Вместе с тем, поскольку данные модели фактически устарели и не являются адекватными сегодняшней ситуации в сети Интернет, то сторонники подобной точки зрения, по их собственным заявлениям несут колоссальные убытки, которые, по их мнению, вызваны «пиратством», а не неадекватностью их позиции современным реалиям.

С другой стороны, сторонникам консервативных позиций противостоит большинство интернет-пользователей, которые в силу ряда причин не считают нелегальное копирование правонарушением. Для большинства пользователей это естественно-обыденная модель поведения.

Вместе с проблемой существующего противостояния, есть определенные трудности с определением ущерба. Лоббисты традиционной контентной индустрии полагают, что интернет-«пиратство» наносит ей значительный ущерб. Они готовы оценить его тем же способом, что и в XIX веке¹, то есть путем вычисления упущенной в неавторизованной дистри-

буции прибыли, исходя из того, что любой бесплатно скопированный фрагмент контента в цифровом виде наносит урон в размере стоимости его купленного эквивалента.

Не смотря на заявления крупных правообладателей о существующем крупном ущербе от неавторизованной дистрибуции, целый ряд исследований отечественных и зарубежных организаций свидетельствуют о возрастающей пользе «пиратства». Так например, по мнению учёного Феликса Оберхольцера-Джи¹ из Гарвардского университета: «интернет-«пиратство» не только не ограничивает развитие современных видов искусства, но и оказывает на него позитивное влияние». К такому мнению пришли американские ученые, проанализировавшие развитие кино и музыкальной индустрий. Развитие некоммерческих файлообменных площадок не ограничивает создание новой музыки, фильмов и книг. Наоборот, ослабление защиты авторских прав позитивно влияет на развитие современного общества. Несмотря на позитивное влияние «пиратства» в этой области ученые признают, что «пиратство» вредит некоторым бизнес-моделям, оно не уничтожает стимул для создания новых произведений музыкантами, киностудиями и писателями.

Действующая система регулирования отношений в области авторского права требует доработки или даже переработки для увеличения эффективности регулирования на уровне законодательства. Для этого необходимо решить целый ряд как теоретических, так и практических вопросов. Если рассматривать два основных, крайних прогноза развития, то можно выделить карательный и вольный путь.

Первый предполагает:

внедрение контроля контента для всех воспроизводящих устройств;
ограничение доступа в интернет для нарушителей;
усиленный контроль за деятельностью пользователей в интернете посредством введения интернет-ID для всех пользователей.

Такой путь развития с высокой вероятностью может привести к ограничению распространения свободного программного обеспечения и контента; к распространению практик взлома программного обеспечения и систем аппаратного контроля; к росту неавторизованной дистрибуции контента на альтернативных сетях; к олигополизации медийного рынка корпорациями и обеспечение благополучия авторов, находящихся под их крылом; к политическому доминированию идей единого регулирования, а также к общественному негодованию.

Второй же, возможно (учитывая все сложности реализации), позволит:

1 Figueiredo, John de, Michael Lenox, Felix Oberholzer-Gee and Rick Vanden Bergh, eds. *Strategy Beyond Markets*. Vol. 34, *Advances in Strategic Management*. Emerald Group Publishing, 2016.

1 Бакунцев А.В. Основные проблемы авторского права в русской цивилистике второй половины XIX века // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 10. Журналистика, 2007. № 1.

- повсеместное распространение дешёвого и быстрого доступа в сеть;
- массовое распространение бесплатного контента;
- упадок и торможение развития традиционных медиа компаний;
- появление инновационных бизнес-моделей распространения контента.

Авторские права в сети Интернет переживают важный этап преобразования, который, не смотря на свою эволюционную природу, проходит с разной степенью осложнений в различных правовых системах. Российское законодательство в своем стремлении урегулировать отношения связанные с осуществлением и защитой авторских прав, делает уверенные, но весьма противоречивые шаги, встречающие острое обсуждение не только в среде сторонников различных точек зрения на принимаемые решения, но и на различных кругах властных структур.

Права авторов с момента их утверждения опирались на овеществленный результат творческой деятельности. С развитием технологий и переходу в цифровую эпоху, требуются новые механизмы для регулирования отношений, которые сами прошли через множественные изменения. Цифровая форма предусматривает ряд особенностей, которые не учитываются действующим законодательством. Результатом гармонизации стало появление свободных лицензий призванных обеспечить авторам наличие широких полномочий по распоряжению результатами своей творческой деятельности и правами на них.

Идиатулина А.З.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Латфуллина Д.Р., старший преподаватель

Электронное правосудие в российских судах, актуальность, задачи и пути их решения

С каждым днем информационные коммуникационные технологии (ИКТ) все чаще используются в различных областях деятельности людей. ИКТ – использование компьютерной техники, с целью обработки, сбора, хранения и распространения информации. В последнее десятилетие ИКТ начали активно применяться в судопроизводстве. Создается так называемое электронное правосудие (ЭП). Электронное правосудие(e-Justice) – способ осуществления правосудия, основанный на использовании информационно коммуникационных технологий. Главный и очень важный фактор на сегодняшний день, доказывающий полезность использования

информационных технологий в правосудии - открытость и доступность судопроизводства. Электронное правосудие обеспечивает для участников дела в суде такие возможности:

- обращение и отправка необходимых документов в суд в электронной форме (не требует траты времени и средств);
- отслеживание продвижения или регресса дела в суде в электронном виде (через сеть Интернет, мобильные телефоны и другие гаджеты);
- получение уведомлений о решении суда с помощью электронных средств (по SMS или e-mail);
- сопровождение интерактивных, онлайн-заседаний и собраний (получение новой информации об обслуживании граждан судами);

Также электронное правосудие могло бы обеспечивать обработку документов, передачу всей информации, отчеты о прогрессе или регрессе дел и др. при наличии информационных систем у каждого гражданина и суда вне зависимости от местоположения округа. Электронное правосудие – хороший путь для усовершенствования работы суда, которое уже взяло путь началу развития. Появляются новейшие услуги, позволяющие облегчить и упростить процесс жизни и судопроизводства, но на настоящий момент существует ряд проблем, задерживающих процесс развития ЭП и требующих скорейшего решения. Вся имеющаяся на данный момент информация требует немедленной классификации, синтеза, осмысления и структуризации. Существование проблем использования ЭП и отсутствие достаточной информации по данной сфере создают актуальность рассматриваемой в работе темы. Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- изучить историю развития ЭП в разных странах;
- изучить развитие ЭП в российском законодательстве;
- рассмотреть возможности и недостатки системы ЭП в российских судах и дать рекомендации по развитию;
- дать оценку возможности подачи электронных документов в арбитражные суды РФ и провести сравнительный анализ российской и зарубежных систем подачи электронных документов в суды как основного элемента ЭП;
- вывести важные текущие проблемы использования сервисов ЭП и разработать некоторые рекомендации по их устранению;
- провести экономический анализ эффективности использования систем ЭП.

Объектом исследования данной работы являются суды Российской Федерации, развитие применения электронного правосудия в которых представляет наибольший интерес. В первой части работы рассматривается краткая история развития сервисов электронного правосудия в нашей стране. Во второй части подробно рассмотрены существующие про-

блемы в сфере развития и применения возможностей электронного правосудия и предложены пути решения этих проблем.

Развитие электронного правосудия в России

Краткая история развития электронного правосудия в России

Так как электронное правосудие лишь в начальной стадии своего развития, действующие услуги не берут во внимание ряд особенностей судопроизводства, среди которых нужно учесть проблему проверки подлинности и действительности электронных документов, представленных гражданами. Способом разрешения данной проблемы является перенимание опыта из - за границы, например, таких как Италия или Австрия, где действительность документа устанавливается электронно-цифровой подписью. Следующим аспектом данной группы является проблема защиты информации от несанкционированного доступа. Несмотря на огромную численность технических программ предохранения информации, находящихся на серверах судов, трудно говорить о полной ее защищенности от вторжения. Еще одним пластом имеющихся проблем является социальная группа, основывающаяся, в отличие от организационно-технической, на свободе мыслей людей. Главной проблемой в данной организации служит информационное неравенство, заключающаяся в ограничении возможностей использования электронного правосудия социальной группой, не имеющей доступа к современным средствам коммуникации. Решением данной проблемы видится установка в общедоступных метак специализированных автоматизированных устройств, позволяющих в полной мере реализовать возможности электронного правосудия. Однако тут же возникает иная проблема, выражающаяся в технической неграмотности определённого процента населения. Для решения данной проблемы необходимо проведение государственных, региональных программ информатизации, развитие определенных образовательных стандартов в этой области. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о присутствии множества разнообразных проблем, связанных с использованием возможностей электронного правосудия. Однако их наличие обуславливается зарождением данного института, совершенствование которого законодатель только начинает (начало только положено). Говоря о перспективах дальнейшего развития электронного правосудия, стоит отметить, что в рамках Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2017–2020 годы», планируется обеспечить техническими устройствами интернет-трансляции суды общей юрисдикции в рамках проведения открытых судебных заседаний. Таким образом, развитие электронных технологий является одним из приоритетных направлений российской правовой политики. Совершенствование цифровых технологий нуждается и в улучшении электронного документооборота в судебной системе. Судейским сообще-

ством в России делается немало для развития данной сферы.

Подведем итог и выведем самые актуальные проблемы и пути их решений:

- отсутствует или не реализовано подключение к Интернету;
- слабая неустойчивая интернет-связь типа GPRS;
- пассивность населения;
- экономия на сокращении бюрократии.

Пути решения:

- выработка плана мероприятий по техническому оснащению, интернетизации сельских поселений и обучению специалистов;
- постоянный контроль со стороны глав поселений за наполняемостью баз;
- адекватная оценка статусности работ по заполнению ЭПК со стороны руководства;
- снижение требований к пропускной способности канала;

Таким образом, развитие электронных технологий является одним из главных направлений российской правовой политики. Совершенствование цифровых технологий нуждается и в улучшении электронного документооборота в судебной системе. Судейским сообществом в России делается немало для развития данной сферы общества.

Куранов А.,

студент КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шевко Н.Р., к.э.н., доцент

Модуль распределения уголовных дел и материалов

В современной судебной системе особое значение приобретает совершенствование процедуры судопроизводства, расширение доступа граждан к правосудию и гласность разбирательства дел в судах. Этому способствует повышение степени информатизации судов, расширение области применения компьютерных технологий, создание на этой базе современных и надёжных систем отбора, хранения информации, доступа к ней, а также её использование и распространение.

В соответствии с законом формирование состава суда для рассмотрения уголовных дел и материалов без использования автоматизированной системы допускается в исключительных случаях и лишь тогда, когда такое распределение исключает возможность влияния на формирование состава суда лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства.

С 1 сентября 2019 года во исполнение требований Федерального

закона от 29 июля 2018 года № 228-ФЗ в Верховном Суде Республики Татарстан и в городских (районных) судах республики введено электронное распределение уголовных дел и материалов с использованием Модуля Распределения Дел.

На начальном этапе внедрение Модуля судьями оценивалась положительно, поскольку, они, полагаясь на искусственный интеллект, лежащий в основе работы автоматизированной системы, надеялись на справедливое распределение уголовных дел и материалов между ними и, соответственно, на уравнивание их рабочей нагрузки.

Однако с началом работы Модуля как в Верховном Суде республики, так и в нижестоящих судах некоторые из судей ощутили нагрузку, которая существенно отличалась от той, с которой они работали ранее, причем в сторону ее увеличения. Дело в том, что Модуль не имеет завершеного вида, поскольку постоянно обновляется и совершенствуется в режиме реального времени, в том числе с учетом мнения пользователей.

Вместе с тем анализ работы Модуля, проведенный в результате наблюдений позволяет полагать, что основными критериями распределения уголовных дел и материалов являются:

- сложность распределяемых уголовных дел и материалов,
- учет используемой в суде предметной специализация при распределении уголовных дел и материалов,
- определенная в Модуле рабочая нагрузка на судей,
- остаток находящихся в производстве судей уголовных дел и материалов.

установленные в Модуле исключения, связанные с невозможностью рассмотрения судьями уголовных дел и материалов, поступивших из определенных судов или рассмотренных конкретными судьями.

Сложность уголовных дел и материалов или по-другому их так называемый «вес» является самым важным критерием и определяется на основании сведений, содержащихся в картотеке Государственной автоматизированной системы «Правосудие», внесенных работниками канцелярий судов и судьями при поступлении уголовных дел и материалов в суд первой инстанции, а также в период и после их рассмотрения, по существу. Показателями для определения сложности уголовных дел и материалов являются: порядок их рассмотрения (общий или особый), категория инкриминируемых по ним преступлений, состав суда (единолично, коллегией их трех судей или с участием присяжных заседателей), количество судебных заседаний, количество подсудимых, потерпевших, свидетелей и других участников, количество томов и инкриминируемых преступлений, сведения о личности фигурантов по делу (наличие судимостей, совершение преступлений впервые или повторно, наличие или отсутствие рецидива, возраст, условия воспитания несовершеннолетнего), наличие

или отсутствие вещественных доказательств, ущерба, гражданского иска и т.д.

Правильное определение сложности уголовных дел и материалов приобретает особое значение в суде апелляционной инстанции, поскольку Модулем не предусмотрена возможность изменения их «веса» на этом этапе судопроизводства. Допускаемая ГАС «Правосудие» корректировка содержащихся в картотеке сведений не влияет на распределение уголовных дел и материалов в вышестоящем суде.

Поэтому актуальным становится правильное и полное заполнение картотеки достоверными сведениями по уголовным делам и материалам в суде первой инстанции, поскольку несоблюдение этих требований влечет ошибочную оценку Модулем сложности уголовных дел и материалов и, соответственно, неправильное распределение между ними уголовных дел и материалов.

Возможность создания различного рода специализаций, которые будут учитываться при распределении уголовных дел и материалов между судьями в Модуле практически не ограничена. Такие группы могут быть созданы практически по всем категориям уголовных дел и материалов.

Развитие информационного общества в России идет ускоренными темпами. Судебная система является хорошей иллюстрацией этого процесса, так как отчетливо демонстрирует все аспекты. Процесс информатизации в судебной системе способствует не только становлению открытости и доступности правосудия для граждан Российской Федерации, но и автоматизации некоторых рутинных процессов в деятельности суда.

Латипова С.К., Гилязиев М.Ф.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Удовенко О.Б., старший преподаватель

Актуальные проблемы информатизации судебной системы России

Актуальность нашей научной работы связана с тем, что на сегодняшний день информатизация является необходимой элементом задач судебной деятельности, но ее положение является не полностью изученной, поэтому имеет насущные проблемы.

Информатизация судебной деятельности в России рассматривается, как одна из главных направлений реформирования судебной системы.

Информатизация играет важную роль в сфере взаимодействия граждан и организаций с судами. Новейшие технологии позволяют гражданам, юридическим лицам и организациям в самом полном объеме осу-

ществлять свои права при взаимодействии с судами, они позволят сделать обращение в суд более удобным, практичным, успешным и рациональным. А также повышается качество деятельности и организации работников аппарата суда.

В ходе информатизации предполагается провести ряд мероприятий¹: создание «облачной» вычислительной архитектуры, которая позволит максимально эффективно, надежно и безопасно использовать технологии и специализированное «облачное» программное обеспечение для автоматизации судебного и общего делопроизводства, что в дальнейшем существенно сократит затраты на развертывание, поддержку и модернизацию программного обеспечения;

расширение возможностей использования мобильных устройств для доступа к информационным ресурсам, программным комплексам и базам данных федеральных судов РФ;

развитие электронного правосудия и интеграция с информационными системами органов государственной власти;

создание в арбитражных судах специализированных правовых электронных библиотек;

создание мобильных подвижных офисов судей с применением видеоконференцсвязи для проведения выездных заседаний в географически удаленных населенных пунктах страны, что позволит сделать правосудие более открытым и доступным;

организация входного сканирования всех поступающих в арбитражные суды документов и формирование электронных дел.

Касаясь перспектив развития единого информационного пространства органов судебной власти Российской Федерации, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», а также по поручению Президента Российской Федерации уже к 2018 году должны быть созданы все необходимые условия для внедрения электронного судопроизводства и обеспечения возможности направления документов в суд в электронной форме. Это значительно упростит процедуры подачи в суд исковых заявлений, жалоб, получения копий документов, ознакомления с материалами дела. Для этого должна быть сформирована современная информационная и телекоммуникационная инфраструктура единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, судебных органов и органов судейского сообщества, а также системы Судебного департамента. Такая инфраструктура обеспечит высокий уровень доступности информации, будут созданы комплексы хра-

нения, а также сеть центров обработки данных. При этом неизбежно потребуются значительная модернизация и доработка Системы, а также автоматизация института мировой юстиции для обеспечения его интеграции в единое информационное пространство. Более того, предполагается обеспечить перевод судебных архивов в электронный вид и создание специальных электронных хранилищ судов. В ближайшей перспективе дела будут храниться в судах только в электронном виде. Одновременно будет проводиться работа по созданию централизованной подсистемы видеоконференцсвязи, функциональные возможности которой будут расширены до возможности проведения записи и интернет-трансляции проводимых открытых судебных заседаний.

В Верховном Суде РФ и судах общей юрисдикции в рамках программы предполагается осуществление следующих мероприятий¹:

создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры единого информационного пространства ВС РФ и федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при ВС РФ, а также обеспечение высокого уровня ее доступности, эффективности взаимодействия с гражданами и организациями за счет развития и внедрения программно-технических решений ГАС «Правосудие» в судах общей юрисдикции и системе Судебного департамента при ВС РФ;

создание технических условий для обеспечения взаимодействия судов общей юрисдикции с информационными системами Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФССП, ФСИН и других ведомств в электронном виде;

оснащение судов и системы Судебного департамента при ВС РФ программным обеспечением и ключевыми носителями для ведения электронного документооборота с применением электронной подписи;

применение систем видео и аудио протоколирования хода судебных заседаний, программно-технических средств оцифровки документов и оборудования видеоконференцсвязи.

В Конституционном Суде РФ предполагается реализация следующих мероприятий:

Создание комплексной электронной интегрированной информационно-аналитической системы обеспечения конституционного судопроизводства;

Создание системы мобильного правосудия;

Создание электронного механизма взаимодействия с заявителями при подаче обращений с возможностью интеграции с инструментами

1 Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы"» // СЗ РФ. 2013. № 1. С. 13. С. 13.

1 Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 (ред. от 24.12.2018) «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы"». 922

меж судебного и межведомственного взаимодействия.

Информатизация федеральных судов общей юрисдикции осуществляется средствами ГАС РФ «Правосудие»), созданной в ходе реализации Концепции информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента, утвержденной постановлением Совета судей Российской Федерации от 11 апреля 2002 г. № 75.

Общая численность автоматизированных рабочих мест ГАС «Правосудие» превышает 110 тысяч единиц, имущественный комплекс системы включает свыше 700 тысяч единиц средств автоматизации и вычислительной техники (серверное, сетевое и телекоммуникационное оборудование, комплексы видеоконференцсвязи, видео- и аудио-протоколирования хода судебных заседаний, информационные терминалы и экраны (табло), оборудование скрытия свидетеля), размещенных почти на 3000 объектах автоматизации.

Создан Интернет-портал ГАС «Правосудие» с официальными сайтами всех федеральных судов общей юрисдикции и с интернет-порталом мировой юстиции, на которых с 1 июля 2010 г. размещаются сведения о назначенных и рассмотренных делах, тексты принятых судебных актов, иная информация о деятельности суда. Обеспечен публичный доступ к официальным сайтам.

В настоящее время уже запущены и активно используются такие элементы электронного правосудия, как:

СМС-информирование, которое осуществляется только за счет персонализации личных данных.

видеоконференцсвязь;

Судебный департамент при Верховном Суде РФ обеспечивает суды мобильными комплексами защиты свидетеля.

В ходе реализации программы информатизации возникают и некоторые проблемы. Хочется обратить внимание на том, что для каждой возникшей проблемы в процессе деятельности предложены и способы их решения, что по нашему мнению, увеличит эффективность работы.

К общим проблемам информатизации судебной деятельности можно отнести:

Удваивание документооборота. Сотрудники суда ведут электронные регистрацию, передачу, распределение, внесение информации и другие, так и те же самые действия на бумажном носителе. Разрешение этой проблемы сведется к полному отказу от бумажного документооборота и внедрением электронного документооборота.

Доступность электронного документооборота. Правосудие должно быть доступно для всех. Вместе с тем много наших сограждан в силу возраста, отсутствия технической возможности, образования и т.д. не могут в полной мере использовать возможности электронных технологий при

осуществлении правосудия, в том числе право на обращение в суд.

В качестве путей разрешения этой проблемы должен быть создан обучающий модуль в системе ГАС «Правосудие», при помощи которого граждане, сотрудники аппарата суда, а также студенты юридических вузов смогут изучить систему и сформировать навыки работы в ней.

Важную роль сыграло также отсутствие финансовой поддержки для ускорения создания электронных образовательных ресурсов и использования передовых образовательных технологий в образовательном процессе, а также неразвитость технологических стандартов, обеспечивающих единые требования к разработке и использованию электронных образовательных ресурсов в области информационных технологий и систем, и низкий уровень технологической эффективности электронных ресурсов и их изоляция от ресурсов ИТ-систем, используемых в судебных процессах. Для решения этой проблемы, по нашему мнению, могут помочь различные указы, проекты, направляемые финансы на область информатизации судов. Более полноценно устранить проблему можно, создав разного рода комиссии, занимающиеся распределением финансов для деятельности информатизации судов.

Хотелось бы отметить и автоматизированную систему протоколирования «Фемида», которая была введена во все верховные суды в 2010-2013 годах.

Эта подсистема интегрирована с делопроизводством и обеспечивает: цифровую звукозапись всех событий в зале суда с привязкой к хронологии событий и возможностью дальнейшего воспроизведения в различных режимах, полную и точную фиксацию судебных заседаний с сохранением на сеть или DVD/CD-диски; объективную и качественную регистрацию событий, происходящих в зале суда, и работу секретарей в рамках единой системы делопроизводства ВС, а также создание протокола как во время судебного процесса, так и после него; предоставление секретарю удобного инструмента для составления текстового протокола в цифровом виде, в режиме реального времени - «конструирование» протоколов судебных заседаний¹.

Внедрению новых информационно-коммуникационных технологий присущи свои недостатки, недочеты, поэтому можно выделить ряд проблем, связанных с информатизацией судебной системы:

Опрос юристов, наиболее часто обращающихся с заявлениями в суд, показал, что в случае обращения заявителя в суд в электронном виде в порядке гражданского судопроизводства не всегда судьями в ГАС «Правосудие» прикрепляется документ по принятому заявлению (например, определение о принятии заявления, о возврате, об оставлении без

1 Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Информационное право: учебник. С. 334.

движения и др.)¹.

Нет возможности редактирования документов. Единожды подав документ по ГАС «Правосудие», лицо, сделавшее это, не может изменить или дополнить его.

Технический отказ, предусмотренный в Порядке подачи документов, находится в полномочиях сотрудника аппарата суда. Между тем, по сути, такой отказ представляет из себя процессуальный отказ в приеме документа, процессуальным законом он не урегулирован и может выразиться в ограничении доступа к правосудию.

Трудность для сотрудников аппарата суда вызывает необходимость распечатывания значительного объема и числа копий документов для направления по почте ответчикам и третьим лицам. Данная проблема вытекает из общей проблемы дублирования документов. В данном случае разрешение проблемы, на наш взгляд, лежит либо в изменениях процессуального законодательства с возложением на истца обязанности направить копии иска и приложенных документов ответчикам и третьим лицам с приложением к иску доказательств направления, либо в использовании гибридной почты.

Также хотелось бы отметить развитие мировой юстиции в нашем родном регионе, Республике Татарстан. В рамках государственной программы «Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014–2020 годы», осуществляется повышение уровня правовой обеспеченности населения Республики Татарстан и создание оптимальных условий для независимого осуществления правосудия, развивается и укрепляется институт мировой юстиции в целом. Реализация Программы позволит: обеспечить 100-процентную настройку обновлений специального программного обеспечения, его техническую поддержку и обучение пользователей в судебных участках мировых судей; увеличить количество зданий и помещений судебных участков мировых судей, в которых проведен капитальный и текущий ремонт, до 60 единиц; увеличить количество зданий и помещений судебных участков мировых судей, оснащенных стационарными металлообнаружителями, до 41 единицы; обеспечить содержание аппарата мировых судей на 100 процентов; обеспечить выполнение плана закупок компьютерной, организационной техники и материально-технических средств для судебных участков мировых судей на 100 процентов; обеспечить 100-процентную переподготовку вновь назначенных мировых судей; обеспечить ежегодное повышение квалификации мировых судей. Общий объем финансирования программы составляет 3 282 605,63 тыс. рублей, по предварительной оценке, в том числе за счет планируемых к привлечению средств федерального бюджета – 310 930,53 тыс. ру-

блей, за счет средств бюджета Республики Татарстан – 2 971 675,1 тыс. рублей. К слову, не так давно в нашем вузе – Российском Государственном Университете Правосудия проходила встреча с заместителем министра юстиции Надеждой Владимировной Рагозиной. На встрече обсуждались многие аспекты мировой юстиции, в том числе и ее информатизация. По словам Н.В. Рагозиной, в ближайшее будущее планируется переход на электронное правосудие, это различного рода проекты, мероприятия, которые будут способствовать развитию мировой юстиции, путём внедрения новых технологий. Несколько слов об информатизации сказал в личном интервью директор Казанского филиала Российского государственного университета правосудия Рамиль Анварович Шарифуллин, «необходимость информатизации образования, как в юридических вузах нашего региона, так и России в целом очень важна в наше время. Наш вуз активно занимается политикой информатизации. Это различного рода программы, сайты. Таким примером служит многофункциональный сайт Фемида, который пользуется актуальностью среди студентов и преподавателей университета». Директору филиала также был задан вопрос о трудностях, с которыми он сталкивался в своей карьере в должности судьи. Р.А. подчеркнул, «огромную роль сыграло введение «Электронного правительства республики Татарстан». Оно облегчило работу сотрудникам судов. Также появление информационной системы ГАС «Правосудие» в 2006 году, существенно сказалось на судебной системе. Оно облегчило работу не только судей, но и аппарата суда».

Подводя итоги, можно отметить то, что реализация мероприятий информатизации судебной деятельности должна способствовать созданию в нашей стране мобильного правосудия¹, внедрению новых программных средств аналитического обеспечения деятельности и осуществлению сканирования всех поступающих в суды документов, а также формирование электронных дел и формирование электронного архива судебных дел, что обеспечит доступ граждан к правосудию, качественную и эффективную работу судов. Реализация в судебной системе задач, которые были поставлены в федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», продолжают, будут проводиться все необходимые мероприятия по бесперебойному кадровому, финансовому, материально-техническому и иному обеспечению деятельности судов России. Основная цель программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» – создание полноценного «электронного правосудия».

1 Интернет-интервью с Л.А. Юхневичем, руководителем ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС "Правосудие": Электронное правосудие – будущее Российской судебной системы».

1 Федосеева Н.Н. Сущность и проблемы электронного документооборота в информационных технологиях // Юрист. 2017. № 6. С. 61.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 (ред. от 24.12.2018) «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы"».
2. Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы"» // СЗ РФ. 2013. № 1. С. 13.
3. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Информационное право: учебник. С. 334.
4. Федосеева Н.Н. Сущность и проблемы электронного документооборота в информационных технологиях // Юрист. 2017. № 6. С. 61.
5. Интернет-интервью с Л.А. Юхневичем, руководителем ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС "Правосудие": Электронное правосудие – будущее Российской судебной системы».
6. Постановление от 13 сентября 2013 г. № 656 «Об утверждении Государственной программы "Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014–2022 годы" и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан».

Минигалиева А.Р., Лазарева М.А.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Шевко Н.Р., к.э.н., доцент

Применение современных информационных технологий в деятельности юриста

В последние годы законодательство России бурно развивается. С 1991 года отечественные законодатели проделали грандиозную работу и приняли, по некоторым оценкам, более 30 000 актов¹.

Использование справочно-правовых систем, содержащих актуализированные нормативные и ведомственные акты, уже привычно большинству российских предпринимательских и государственных структур.

В самом начале 1990-х годов правовые базы данных воспринимались как обновляемые «электронные библиотеки» федеральных правовых актов. Тогда их пользователями были, прежде всего, профессионалы в области права, имеющие специальное юридическое образование. Постепенно

в работу с информацией по законодательству был вовлечен более широкий круг пользователей.

Разработчики, которые первыми среагировали на эту тенденцию, стали ориентироваться и на таких пользователей, начали создавать специальные консультационные информационные ресурсы, развивать аналитические возможности систем с учетом потребностей этой постоянно растущей аудитории. Со временем в справочные правовые системы была включена консультационная информация, ориентированная на интересы всех основных групп пользователей. Профессионалам в области юриспруденции предназначены комментарии к основополагающим правовым актам – федеральным конституционным законам и кодексам. Руководителям, менеджерам, которые решают общие вопросы развития бизнеса – разъяснения по проблемам в целом. Специалистам, решающим частные, но весьма важные и значимые вопросы (например, бухгалтерам) – консультации по применению законодательства в конкретных практических ситуациях.

Компания «КонсультантПлюс», системы которой, по данным ВЦИОМ и РОМИР¹, используют 84% российских предприятий, работающих с правовыми базами данных, а 68% выбрали в качестве единственных, еще в 1994 году выпустила систему, включающую не только нормативные документы, но и консультации, разъяснения по применению законодательства. Эта система сразу приобрела колоссальную популярность, ее разработка, по сути, заложила основы для дальнейшего качественного развития справочных правовых систем как аналитических информационных продуктов.

Компьютерная система представляет собой очень удобное средство работы с массивом правовой информации. Как показывает практика, при освоении любого программного обеспечения основные затруднения вызывает обучение работе с ним. Ведь часто именно сложность изучения ПО и служит тем самым «отпугивающим» фактором, который заставляет отказаться от его приобретения. В самом деле, как правило, у юриста, бухгалтера или секретаря совершенно нет времени на длительное обучение работе с системой.

Системы КонсультантПлюс разработаны с учетом того, что использовать их будут те, кто, в абсолютном большинстве не является знатоками компьютерных технологий. Поэтому любой человек, даже совсем недавно познакомившийся с компьютером, может начать работать с системой практически через 20 минут. Заложенные в системы возможности поиска и анализа, призванные облегчить работу, предельно просты и привычны.

Разработчики систем КонсультантПлюс стремились так построить

¹ Правовые информационные системы. [Электронный ресурс]. https://www.yaneuch.ru/cat_22/pravovye-informacionnye-sistemy/282666.2308633.page1.html.

¹ Информационные правовые системы. [Электронный ресурс]. <https://mirznaniy.com/a/311757-2/informatsionnye-pravovye-spravochnye-sistemy-2/>

систему распространения правовой информации, чтобы любой специалист в любой точке страны мог оперативно получать все самые «свежие» документы. Для этого компания «КонсультантПлюс» ведет широкую программу информационного сотрудничества с федеральными и региональными органами власти. В рамках программы заключено более 550 договоров, согласно которым органы власти получают в свое распоряжение необходимое количество правовых баз данных и передают свои документы для включения в системы «КонсультантПлюс». Как только документы поступают в компанию «КонсультантПлюс», каждый из них проходит юридическую обработку. Специалисты компании анализируют каждый новый правовой акт, определяют его связь с другими документами, составляют ссылки, комментарии, новые действующие редакции.

Работа современного юриста сегодня немыслима без СПС. Только с помощью справочных правовых систем можно оперативно находить нужные правовые акты, легко определять их статус (действующие или нет), составлять подборки документов по любой теме, всегда оставаться в курсе изменений законодательства.

Мухаметзянова А.Ф., Шагидуллина И.А.,

студенты КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Турутина Е.Э., к.пед.н., старший преподаватель

Государственная автоматизированная система «Правосудие» как программа и как правовой портал

Современное электронное правосудие в мире стремительно развивается, поэтому автоматизация судебной системы на данный момент является актуальным и чрезвычайно важным вопросом. Государство заинтересовано в переводе всех ведомственных структур в электронный формат, что позволит значительно оптимизировать их работу, повысить эффективность сотрудничества между государственными структурами различного уровня; снизить расходы на бумагу, сейфы и шкафы, где хранится множество информации судебной сферы на бумажных носителях; обеспечить более надежное хранение секретных данных и в то же время получать гражданам доступную судебную информацию.

Огромным достижением в области информационных технологий, которые используются в судебной системе, является государственная автоматизированная система РФ «Правосудие» – это территориально распределенная автоматизированная информационная система, которая предназначена для создания и формирования единого информационно-

го пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Она обеспечивает информационную и технологическую поддержку судопроизводства на основе поддержания необходимого баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации.

Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России» на период 2002-2006 гг., утвержденная Правительством Российской Федерации 20 ноября 2001 г. № 805, поставила такие задачи, как:

- создание единого информационного пространства;
- реализация конституционных принципов самостоятельности судебной власти и независимости судей;
- обеспечение единства системы правосудия Российской Федерации;
- повышение эффективности работы судов;
- реализация прав граждан и юридических лиц на судебную правовую информацию¹.

В соответствии с федеральной целевой программой начата масштабная работа по внедрению информационных, программных и технических решений ГАС «Правосудие» в судах общей юрисдикции и региональных органах Судебного департамента, поставке современного оборудования.

В процессе внедрения и дальнейшего развития ГАС «Правосудие» особое внимание уделяется созданию единого информационного пространства судебной системы РФ на основе обеспечения информационного взаимодействия судебных органов разного уровня и различных программных продуктов, развернутых на объектах автоматизации; подключения объектов автоматизации к высокоскоростным каналам передачи данных; оснащения судебной системы современными средствами автоматизации и передачи данных.

Основными целями создания ГАС РФ «Правосудие» являются:

- поддержание законности и обоснованности принимаемых судебных решений и качества оформляемых судебных документов;
- сокращение времени для рассмотрения дел и рассмотрения жалоб с использованием новых информационных технологий, в том числе устройств видеоконференцсвязи;
- повышение эффективности процессов судебного делопроизводства и подготовки данных судебной статистики в судах за счёт сокращения времени, которое необходимо для обработки и предоставления информации;
- повышение эффективности сбора и оформления судебных мате-

¹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 (ред. От 25.12.2019) «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы».

риалов при подготовке и слушании дел;

- обеспечение доступа к сети электронной библиотечной информации для работников судов и системы Судебного департамента;
- предоставление судьям и работникам суда быстрого доступа к актуальной и точной информации о действующих законах и практике правоохранительных органов;
- обеспечение объективного анализа правоприменительной практики, состава правонарушений и направлений криминализации общества на основе больших объемов судебной статистики и данных предыстории.

Структура ГАС «Правосудие» соответствует иерархической структуре взаимодействия судебных объектов городского уровня с объектами уровня субъектов РФ. Телефонные сети и цифровые каналы связи предусмотрены для обеспечения оперативного взаимодействия между ними.

В ГАС «Правосудие» баланс требований открытости и защиты информации обеспечивают функции защищенного документооборота:

защита электронного документооборота и делопроизводства посредством защиты информации от несанкционированного доступа;

защита электронного документооборота при обмене данными между объектами ГАС «Правосудие» в субъектах РФ;

официальное оперативное информирование и отчетность судов о деятельности органов государственной власти с представлением в суды и систему Судебного департамента нормативных документов;

официальное оперативное информирование судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента по общественно-политическим и социально-экономическим вопросам на основе сообщений информационных агентств, средств массовой информации и пресс-служб органов власти;

информационно-аналитическая поддержка судов общей юрисдикции и системы судебных органов из компетентных источников государственных структур, которые реализуют онлайн и офлайн услуги, предоставляя информацию в форме электронных документов.

Совместно с сетью Интернет в технических требованиях на эксплуатацию ГАС «Правосудие» в качестве подсистемы связи и передачи данных представлена система связи, обеспечивающая ведомственный контур. Сеть Интернет и электронная почта обеспечивают публичный контур. ГАС «Правосудие» состоит из 19 функциональных подсистем, которые обеспечивают деятельность судов общей юрисдикции; 4 технологических подсистем и 4 обеспечивающих подсистем. Все 27 подсистем были созданы российскими разработчиками.

В группе функциональных подсистем наиболее важными, являются подсистемы «Банк судебных решений» и «Ведомственная статисти-

ка Судебного департамента». Подсистема «Банк судебных решений» фокусируется на практике судебных решений по всей стране. Подсистемы «Финансы», «Финансовый контроль» активно используются пользователями на объектах автоматизации. Чтобы повысить эффективность процессов информационного обмена судебных органов с другими государственными органами предназначена подсистема «Общественные связи и международное правовое сотрудничество».

Использование технологических подсистем ГАС «Правосудие» обеспечивает Централизованное управление распределенными компонентами комплексов средств автоматизации и оперативный прием данных о текущем состоянии узлов вычислительной сети объектов информатизации. Этими подсистемами обеспечивается автоматизация создания, ведения, распространения классификаторов, справочников и словарей, нормативно-справочной информации. Подсистема обеспечения безопасности поддерживает пять уровней безопасности в публичном контуре, куда любой пользователь может обратиться через Интернет, и ведомственном контуре, связанный с вопросами государственной тайны.

Самой значимой подсистемой ГАС «Правосудие», с точки зрения главной задачи, можно рассматривать подсистему «Интернет-портал», которая была создана для того, чтобы гражданам, юридическим лицам и органам государственной власти предоставлялся свободный доступ к информации о деятельности судебной системы нашего государства. К сожалению, данная система не является совершенной, и пользователям приходится сталкиваться с многочисленными проблемами в картотеках судов общей юрисдикции. К примеру, на данный момент в ГАС «Правосудие» возможность сквозного контроля за движением дела между судебными инстанциями не реализована.

Отсутствие актуальных графиков судебных заседаний, невозможность просмотра поданных исков, изъятие персональных данных сторон и ряда фактических сведений из судебных актов, ограниченный круг публикуемых процессуальных документов, отсутствие иерархии системы и задержка публикации судебных актов либо их полное отсутствие являются самыми основными проблемами, на которых приходится заикаться юристам.

При разработке новой модернизированной системы ГАС «Правосудие» необходимо принимать во внимание опыт других стран, в которых успешно применяются сервисы электронного правосудия. Электронные системы различных стран отличаются друг от друга уровнем технического развития и нормами правового законодательства.

Юристы выделяют проблемы, в том числе и организационно-технического характера, которые встречаются в российских системах электронного правосудия, например, проблемы проверки подлинности и ау-

тентичности электронных документов; осуществления взаимодействия систем различных судов; обеспечения безопасности информации, которые хранятся в системах.

Доступность судебного делопроизводства является очень важной составляющей элемента судебной защиты в Российской Федерации. Достижению эффективного правосудия в стране способствует обеспечение надлежащей информатизации судов, усовершенствовании области применения информационных технологий в судебной деятельности.

Развитие электронного правосудия имеет множество преимуществ для участников судебного процесса. Оно представляет собой систему, которая повышает эффективность судопроизводства. Также позволяет экономить время участников процесса и уменьшить затраты на судопроизводство. В то же время, чтобы встать на один уровень с глобальными системами электронного правосудия, ГАС «Правосудие» должна учесть мировой опыт организации аналогичных систем, пожелания юристов-практиков и положительный опыт, который был приобретен в процессе организации системы электронного правосудия в арбитражных судах.

Рафикова Р.Р.,

студент КФ ФГОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Латфуллина Д.Р., старший преподаватель

Судебная система ТАССР и современные шаги информатизации деятельности суда в Татарстане

Заселение территории современного Татарстана началось около 90 тысяч лет назад, а история развития татарского этноса насчитывает не один десяток веков. За это время татарская государственность прошла в своем развитии несколько этапов: от Волжской Булгарии до многочисленных средневековых ханств, самым ярким представителем которых была Золотая Орда. К моменту образования современного Татарстана письменность сменилась с тюркской руники до кириллицы. Численность татар в пределах границ позднее возникшей ТАССР составляла более 1,5 млн человек. Бросим взгляд в прошлое и посмотрим, как начиналось выделение республик в Советском Союзе. Большевики в ходе захвата власти учитывали национальную составляющую и использовали местные особенности в работе с национально-демократическими организациями. После установления Советской власти в Казани в ноябре 1917 года руководство молодой страны задумалось о создании Татарской республики. В январе 1920 года, спустя несколько лет с момента прихода к власти

большевиков, Политбюро поддержало образование Татарской республики. Чуть позже ВЦИК озвучил Декрет от 27 мая 1920 года, в котором учреждал новую автономию и определял структуру аппарата государственной власти в будущей республике. Необходимо было создать ЦИК, который должен был заняться избранием депутатов в местный Совет и Совет народных комиссаров. Днем образования республики стало 25 июня 1920 года, когда Казанский исполком снял с себя полномочия по руководству и передал их Временному ревкомитету Татарской АССР, который должен был подготовить базис для создания Учредительного съезда Советов. Название «Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика» прозвучало и закрепилось в официальных документах спустя два года, когда в конце декабря 1922 года был учрежден СССР. Только что образованная Татарская АССР стала одним из районов Поволжья с наиболее бурным экономическим развитием.

Татарская АССР была образована в смутные годы тяжелых потрясений и тектонических сдвигов в устройстве российского государства. Перемен было много, и появление Татарской республики 25 июня 20-го года прошлого века было одной из них. 18 июня Политбюро вынесло постановление не только об образовании Татарской советской республики, но и о необходимости в связи с этим разработки плана проведения торжеств. В течение двух дней Казанский исполком вынес на обсуждение и одобрил схему проведения торжественных мероприятий, которая предусматривала разработку монумента певцу революции от татарского народа Мулануру Вахитову¹ Также были приняты меры по организации парада и раздаче усиленного пайка населению. 25 июня прошло совместное заседание Казанского Совета с органами партийной и профсоюзной власти, в ходе которого губернский комитет передал полномочия по управлению регионом революционному комитету. Казань, обозначенная как столица вновь созданной республики, была украшена и имела праздничный вид.

1 января 1937 года XVII Всероссийским съездом Советов была утверждена Конституция РСФСР. Глава X Конституции РСФСР «Суд и прокуратура» полностью соответствовал главе IX Конституции СССР.

25 июня 1937 года на XI Чрезвычайном съезде Советов Татарии была принята новая Конституция Татарской Республики. Свой посильный вклад в практическую разработку принципов советского правосудия, проведения в жизнь ленинских идей социалистического судопроизводства, которые получили закрепление в новой конституции, внес и Главный суд ТАССР. По свидетельству современников, Главный суд ТАССР твердо стоял на страже советских законов, по заслугам наказывал

¹ Участник Гражданской войны, татарский революционер и общественно-политический деятель.

мошенников и растратчиков, тех, кто посягал на достоинство граждан, их жизнь и имущество.

В главе VII Конституции ТАССР «Суд и Прокуратура» было предусмотрено, что правосудие в Татарской Автономной Советской Социалистической Республике осуществляется народными судами, Верховным судом Татарской АССР, а также специальными судами СССР, создаваемыми по Постановлению Верховного Совета СССР. Верховный Суд Татарской АССР являлся высшим судебным органом Татарской АССР. На Верховный Суд Татарской АССР возлагался надзор за судебной деятельностью всех судебных органов Татарской АССР. Избирался Верховный Суд ТАССР Верховным советом республики сроком на 5 лет. Народные судьи районных (городских) народных судов избирались гражданами района (города) на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Судопроизводство в Татарской АССР, как это предусматривала Конституция, ведется в сельских районах, районах городов и поселках с большинством татарского населения - на татарском языке, в сельских районах, районах городов и поселках с большинством русского населения - на русском языке, а в центральных судебных учреждениях - на татарском и русском языках с обеспечением для лиц, не владеющих этими языками, полного ознакомления с материалами дела переводчика, а также права выступить на суде на родном языке.

Согласно конституции, на территории Татарской АССР высший надзор за точным исполнением законов всеми наркоматами (позднее министерствами) и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами осуществлялся как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР и Татарской АССР. Прокурор Татарской АССР назначался Прокурором СССР сроком на пять лет (ст.ст. 81 и 82 Конституции ТАССР).

Народные заседатели судов избирались на общих собраниях рабочих, служащих и крестьян по месту их работы или жительства, военнослужащих - по воинским частям сроком на два года (ст. 77). Судьи объявлялись независимыми, и подчиняемыми только закону (ст. 80), а разбирательство во всех судах ТАССР открытыми, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту (ст. 79).

Возникновение республики стало реализацией вековых чаяний народа, важным шагом к национальному самоопределению, способствовало появлению феномена полиэтнического государственного образования в рамках РСФСР. Выдающуюся роль в этом процессе сыграл один из лидеров и теоретиков национально-освободительного движения Мирсаид Султан-Галиев. Его идеи, сочетавшие принципы классовой и антиколо-

ниальной борьбы, своеобразного «исламского социализма», не нашедшие поддержки у большевиков, стали в XX в. знаменем освободительной борьбы народов мира, находившихся в колониальной зависимости.

Становление Татарской АССР происходило в тяжелейших условиях. В республике царили экономическая разруха, эпидемии и голод. В 1921 г. на пике развития этих страшных бедствий первый правительственный состав ТАССР существенно изменился. С.С. Саид-Галиев был переведен на место председателя Совета народных комиссаров Крымской АССР. Его приемником стал член Временного революционного комитета, бывший нарком здравоохранения Кашаф Мухтаров. Именно К.Г. Мухтарову и его соратникам, в числе которых был первый нарком земледелия ТАССР Ю.Н. Валидов, нарком просвещения М.Ю. Брундуков, предстояло управлять республикой в жестких условиях этого времени. Этому составу правительства ТАССР удалось довольно быстро преодолеть последствия хозяйственной разрухи и голода 1921 г., стабилизировать финансовую систему, подорванную гражданской войной, сформировать полноценный бюджет республики, вести жесткую налоговую деятельность. В это время была создана многоукладная экономика, сочетавшая различные общественно-экономические формы производства: патриархальную, мелкотоварную, частнокапиталистическую, государственного капитализма и социалистическую. В ТАССР преобладала трестированная промышленность, работавшая на условиях хозрасчета. Таткожтрест, например, объединял 13 крупных предприятий отрасли, в том числе комплекс бывших фабрик Алафузова. Росла предпринимательская активность населения. В 1925 г. из 14000 торговых предприятий республики почти 60 % относились к частному капиталу и кооперации.

Актуальной в тот период оставалась проблема взаимоотношений центра и региона, в первую очередь, в финансово-экономической сфере. Руководители Татарстана, председатели СНК и ТАТЦИКа: Кашаф Мухтаров, Хаджи Габидуллин, Шайгардан Шаймарданов, Каримулла Исмаев и многие другие, отстаивали интересы республики в «высоких» кабинетах, справедливо ссылаясь на высокий социально-экономический потенциал Татарстана.

Противоречивость государственности советского Татарстана в 1920-х – начале 1930 гг. выражалась, с одной стороны, в формировании собственных институтов власти: Татарского центрального исполнительного комитета, Советов всех уровней, Совета народных комиссаров, исполнительных комитетов, коренизации государственного аппарата с внедрением татарского языка в официальное делопроизводство, подготовкой управленческих кадров из числа татар, развитии национального образования и культуры через создание сети татарских советских школ, которых в середине двадцатых годов насчитывалось более 1000, укреплении

экономики.

Фактической декларативности федеративных отношений, когда, например, ВЦИК РСФСР не утвердил проект конституции республики 1926 г., эмиграции старорежимной интеллигенции, уничтожении национальной буржуазии как класса, борьбе с духовенством и религией, зажиточным крестьянством. Все эти тенденции ярко проявились в период коллективизации сельского хозяйства и индустриализации

Курс на индустриализацию был провозглашен в декабре 1925 г. на XIV съезде ВКП. Основной целью стало превращение СССР из преимущественно аграрного государства в ведущее индустриальное. В Татарстане индустриализация началась в 1927 г. и продолжилась в годы первых пятилеток 1929-1937 гг. За это время было построено и реконструировано более 100 промышленных предприятий. Возникли целые отрасли современных производств: машиностроительная, нефтехимическая, энергетическая, легкой промышленности. Были введены в строй: Казанский меховой комбинат, Казанский авиакомбинат (1932), завод «Пишмаш» (1933), Завод синтетического каучука (1932-1934), Кинофотокомбинат (1933-1935), ТЭЦ-1, ТЭЦ-2 и многие другие предприятия.

Татарстан стал одним из развитых индустриальных регионов страны. Более трех четвертей всей производимой в народном хозяйстве республики продукции приходилось на долю промышленности. Коллективизация сельского хозяйства в ТАССР, традиционно аграрном регионе проходила крайне тяжело и противоречиво. Реализуя решения XV съезда ВКП(б), проходившего в декабре 1927 г., местные власти, тем не менее проигнорировали установку на постепенный переход к коллективным формам хозяйствования и начали осуществлять сплошную коллективизацию насильственными мерами. Однако, крестьяне отказывались вступать в колхозы и сдавать хлеб государству. Тогда главными врагами советской власти на селе были объявлены так называемые кулаки и служители культа.

В результате репрессивных мер к 1930 г. было ликвидировано почти 14 тысяч хозяйств зажиточных крестьян, 40 тыс. человек выслано за пределы республики, многие были осуждены на длительные тюремные сроки и лагеря. Страх репрессий позволил провести сплошную коллективизацию, республика по ее темпам и срокам вышла на третье место в стране.

Народы республики с уверенностью смотрят в завтрашний день. Путь, пройденный ими в XX столетии, несмотря на все сложности и противоречия, стал историей возрождения государственности, восстановления традиций, поиска своего уникального места в российской и мировой цивилизации.

Суниева А.А.,

студентка КФ ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

Галяутдинова Л.Р., к.ф.-м.н., доцент

Матрицы в современном информационном обществе

В данной статье рассмотрено применение матриц в современном информационном обществе. Матрицы проникли почти во все сферы человеческой жизнедеятельности, особенно в экономическую сферу. Объясняется это тем, что значительная часть математических моделей экономических объектов и процессов записывается в достаточно простой, а главное – компактной матричной форме.

Ключевые слова: матрица; экономика; квадрат Пифагора; информационное общество.

Тема матриц и матричной алгебры остается актуальной и по сей день. Матрицы – это, образно говоря, кирпичи и строительные блоки для построения и использования различных алгоритмов и математических моделей. В математике матрица – это математический объект, записываемый в виде прямоугольной таблицы элементов, которая представляет собой совокупность строк и столбцов, на пересечении которых и находятся её элементы. В программировании матрица – это двумерный массив; в электронике – набор проводников, которые можно замкнуть в точках их пересечений; покерные фишки также имеют непосредственное отношение к матрице.

Впервые матрицы упоминались ещё в древнем Китае, называясь тогда «волшебным квадратом»: основным их назначением было решение линейных уравнений. Кроме того, понятие «волшебные квадраты» использовали арабские математики, благодаря исследованиям которых появился принцип сложения матриц. После развития теории определителей в конце 17-го века, Габриэль Крамер начал разрабатывать свою теорию и в 1751 году опубликовал «правило Крамера». Примерно в этом же промежутке времени появился «метод Гаусса». Теория матриц начала своё существование в середине XIX века в работах Уильяма Гамильтона и Артура Кэли. Фундаментальные результаты в теории матриц принадлежат Вейерштрассу, Жордану, Фробениусу. Термин «матрица» ввел Джеймс Сильвестр в 1850 г.

В современном информационном обществе мы также нередко встречаем понятие «матрица». Сами того не замечая, мы живем в мире, где большинство процессов связано с «обыкновенной матрицей». Ведь именно матрицы дают более цельный, общий взгляд на окружающие нас эле-

менты. т.е. идёт анализ уже по нескольким единицам информации.

В век информатизации мы должны знать и понимать, что такое матрица и как тесно мы связаны с ней. Все наши представления и знания о мире систематизированы в некие матрицы, а наш головной мозг выступает в качестве супермощного компьютера, в котором информация хранится в виде массивов данных.

Матрицы как массивы используются для хранения больших объёмов информации, в том числе и правовой информации. Оказывается, можно составить матрицу оценки правовых рисков. Наличие той или иной группы рисков и особенности работы с ними во многом будут зависеть от самой компании, сферы ее деятельности и приоритетного направления ее развития. Действенным механизмом для выявления, отслеживания правовых рисков является матрица правовых рисков. Для начала необходимо выделить измеримые показатели оценки деятельности компании, которые будут служить так называемыми «маркерами» различных правовых рисков. После этого следует анализ собранных статистических данных. Для правильного составления матрицы правовых рисков необходимо определить ответственное за каждый конкретный риск лицо, так называемого «владельца риска». В тех организациях, где оценка правовых рисков не проводится или проводится не на должном уровне, владельцем всех правовых рисков принято считать юриста компании.

Рассмотрим следующий пример матрицы. Существует магический квадрат А. Дюрера, который представляет собой квадратную таблицу из целых чисел, в которой суммы чисел вдоль любой строки, любого столбца и любой из двух главных диагоналей равны одному и тому же числу.

Также матрицей можно назвать квадрат Пифагора. Квадрат Пифагора – это отдельное направление нумерологии. Данное учение берет свое начало от египетских жрецов, именно они одни из первых начали сопоставлять качества характера человека в зависимости от чисел. Пифагор взял за основу эти знания о числах и применил к ним математический аспект, основанный на гармонии квадрата. Пифагор и его последователи расширили возможности египетской системы, дополнив значения отдельных цифр значениями целевых линий квадрата Пифагора. Таким образом, новое учение помогало выявить возможную цель жизни человека, и сейчас современный член общества, ищущий свой путь реализации, пользуется и этими знаниями в том числе.

Далее стоит отметить, что матрицы имеют чрезвычайно важное значение в экономике. Объясняется это тем, что значительная часть математических моделей экономических объектов и процессов записывается в достаточно простой, компактной матричной форме. С помощью матриц удобно записывать некоторые экономические зависимости. Рассмотрим на примере одной простой задачи.

Задача: Имеется три участка земли различной структуры и размера: 23, 17 и 27 га. С учетом демографического состава семей требуется построить не менее 290, 180, 110 и 420 домов различных проектов. Количество домов, которые можно разместить на одном гектаре площади, задаётся матрицей, где c_{ij} – количество домов типа j на i -ом участке:

Сколько гектаров каждого участка следует застроить каждым видом домов, чтобы общее число домов было наибольшим?

Решение:

Составим математическую модель.

Введем переменные x_{ij} – количество гектар на i -ом участке, отведенные под застройку домами типа j .

Запишем целевую функцию: суммарное количество домов, построенных на каждом участке должно быть максимальным

$$Z = (10x_{11} + 10x_{12} + 6x_{13} + 24x_{14}) + (25x_{21} + 10x_{22} + 7x_{23} + 18x_{24}) + (15x_{31} + 12x_{32} + 4x_{33} + 16x_{34}) \rightarrow \max$$

Запишем ограничения на переменные x_{ij} :

$$\{(10x_{11} + 25x_{21} + 15x_{31} \geq 290$$

$$10x_{12} + 10x_{22} + 12x_{32} \geq 180$$

$$(6x_{13} + 7x_{23} + 4x_{33} \geq 110$$

$$24x_{14} + 18x_{24} + 16x_{34} \geq 420$$

$$(x_{11} + x_{12} + x_{13} + x_{14} \leq 23$$

$$x_{21} + x_{22} + x_{23} + x_{24} \leq 17$$

$$x_{31} + x_{32} + x_{33} + x_{34} \leq 27$$

$$x_{ij} \geq 0, i = (1,3); j = (1,4)$$

$$x_{ij}^1 - \text{цел.}, i = (1,3); j = (1,4)$$

Решим задачу в MS Excel, используя «Поиск решения».

Для этого сначала заполним данными таблицу (см. рис. 1)

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1		матрица C				переменные x_{ij}				кол-во га на i-ом участке
2		10	10	6	24	2	2	2	2	=СУММ(F2:I2)
3		25	8	7	18	2	2	2	2	=СУММ(F3:I3)
4		15	12	4	16	2	2	2	2	=СУММ(F4:I4)
5		=СУММПРОИЗВ(B2:B4;F2:F4)	=СУММПРОИЗВ(C2:C4;G2:G4)	=СУММПРОИЗВ(D2:D4;H2:H4)	=СУММПРОИЗВ(E2:E4;I2:I4)	целевая функция				=СУММ(B5:E5)
6		кол-во домов j-го вида								

Рис. 1. Таблица с заданной матрицей C (диапазон B2:E4), первоначальными значениями неизвестных x_{ij} (диапазон F2:I4), целевой функцией (J5).

Затем заполним окно «Поиск решения» (вкладка Данные /гр. Анализ/ Поиск решения), задав метод решения: симплекс-метод (см. рис. 2).

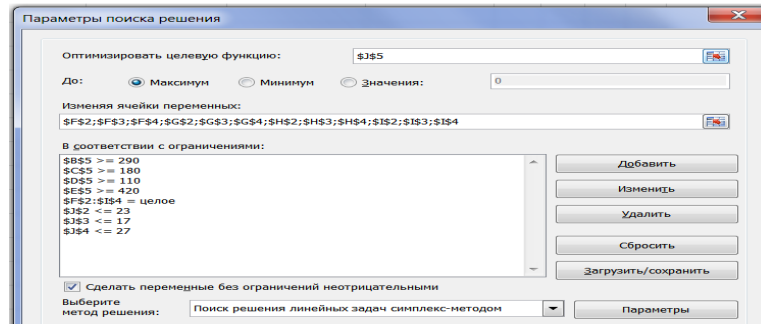


Рис. 2. Окно «Поиск решения».

После выполнения команды Найти решения и Результаты, получим следующее решение (см. рис. 3):

Максимальное количество домов -1034 (значение целевой функции),
на 1-м участке – 7 и 16 га отводятся для постройки домов 3 и 4 типа;
на 2-м участке – 7 и 10 га для домов 1 и 3 типа,
на 3-м участке – 9, 15 и 3 га для домов 1, 2 и 4 типа,

Вся площадь трех участков полностью используется под постройку домов.

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1		матрица C				переменные x_{ij}				кол-во га на i-ом участке
2		10	10	6	24	0	0	7	16	23
3		25	8	7	18	7	0	10	0	17
4		15	12	4	16	9	15	0	3	27
5		310	180	112	432	целевая функция				1034
6		кол-во домов j-го вида								

Рис. 3. Решение.

Таким образом, матрицы используются не только в науке, но и применяются на практике в крупных предприятиях для решения современных экономических задач. Матричный метод позволяет упростить работу человека, уменьшить количество критериев и альтернатив для выбора и получать выгодные варианты решения для выхода из различных экономических ситуаций. Также с помощью матричного метода человек получает готовый и обоснованный ответ в виде рейтинга альтернатив по всем

критериям. Чаще используя матричный метод в решении задач, работники предприятий смогут добиться положительных результатов в кратчайшие сроки, тем самым постепенно поднимая экономику на новый уровень.

Сделаем небольшой вывод:

Мы рассмотрели основные области применения матрицы: выяснилось, что данный термин употребляется не только в математике, но и в других науках. Кроме того, матрицы применимы для оценки правовых рисков, с помощью них можно решать системы уравнений и удобно представлять какие-либо данные. Таким образом, можно сделать вывод, что матрицы широко применялись, начиная с 17 века, и сейчас они остаются актуальными в рамках современного информационного общества.

Список литературы:

1. Беллман Р. Введение в теорию матриц / Р. Беллман. М.: [не указано], 2016. 646 с.
2. Борович З.И. Определители и матрицы. Рипол Классик, 2013.
3. <https://scienceforum.ru>2015.
4. Гантмахер Ф. Теория матриц. Litres, 2018.

Фаизова А.Г.,

студентка ФГАОУ ВО

«Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Научный руководитель:

Хабилов А.И., к.ю.н., старший преподаватель

Проблема защиты персональных данных в эпоху Big Data и пути ее решения

Новый этап развития сети Интернет, обозначаемый в научной литературе как Web 2.0¹, характеризуется появлением новой виртуальной реальности и усложнением интернет-архитектуры. Одним из наиболее неоднозначных феноменов новой эпохи являются «Большие данные» (Big Data), технологические особенности которых бросают вызов современным правовым средствам защиты персональных данных. Права на тайну личной жизни и конфиденциальность персональных данных становятся крайне уязвимыми, в связи с чем в правовой науке не затихают споры о том, каким образом разрешить данную проблему, сохранив при этом полезные свойства Больших данных как одной из самых передовых информационных технологий.

С одной стороны, под «Большими данными» понимают совокуп-

1 Архипов В.В. Интернет-право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М., 2018. С. 16.

ность всей цифровой информации, накапливаемой в Интернете, которая достигает огромных размеров в первую очередь потому, что каждое действие индивида оставляет в Сети цифровой след. С другой стороны, «Большие данные» – это совокупность инструментов и методов обработки данных из разных источников, подверженных постоянным обновлениям, в целях повышения качества принятия управленческих решений, создания новых продуктов и повышения конкурентоспособности¹ («аналитика Больших данных»).

Большие данные характеризуются большим объемом данных, их разнообразием и высокой скоростью изменения данных. Указанные черты определяют уникальность технологии «Больших данных» и ее широкое использование в различных областях – например, в банковской сфере, в страховой деятельности, в сфере электронной коммерции, в медицине, а также в сфере профилактики правонарушений. В Стратегии развития отрасли информационных технологий в РФ она признана важным фактором обеспечения технологической конкурентоспособности России².

Согласно ст. 2 Закона о персональных данных, персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)³. Такая широкая трактовка позволяет относить к персональным данным большое количество размещаемой пользовательской информации, которая представляет огромную ценность для бизнеса. Учитывая принцип повторного использования данных и рост вычислительных мощностей, практически любое действие лица в Сети может стать связующим звеном для его идентификации. В связи с данным фактом большинство исследователей склонны считать персональные данные неотъемлемой частью «Больших данных», что представляется в большей степени отвечающим современным реалиям⁴.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О персональных данных» обезличивание персональных данных – действия, в результате которых становится невозможным без использования дополнительной информации определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту. Роскомнадзор к характеристикам методов обезличивания персональных

1 Савельев А.И. Проблемы применения законодательства о персональных данных в эпоху «больших данных» (bigdata) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 1. С. 47.

2 Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года» // СЗ РФ от 18.11.2013. № 46. Ст. 5954.

3 Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных» // СЗ РФ от 31.07.2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.

4 Мавринская Т.В., Лошкарёв А.В., Чуракова Е.Н. Обезличивание персональных данных и технологии «Больших данных» // Интерактивная наука. № 6. 2017. С. 79.

данных относит обратимость – возможность устранения анонимности и определения их обладателя¹. Любая обезличенная информация в эпоху «Больших данных» является обратимой и может косвенно определить лицо, а потому даже обезличенные данные подпадают под категорию информации, уязвимой в новую эпоху. Анонимизация является довольно не совершенным способом защиты персональных данных еще и потому, что приводит к падению ценности такой информации для бизнеса.

Закон о персональных данных, принятый на основе ратифицированной РФ Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных 1981 г.², в качестве базисных принципов защиты персональных данных указывает, во-первых, необходимость информированного, конкретного и сознательного согласия лица на обработку персональных данных, а во-вторых, ограничение такой обработки заранее установленными целями. Эти принципы тесно связаны между собой и вступают в противоречие с логикой «Больших данных». Практически невозможно определить четкий перечень целей использования данных, что выражается в довольно абстрактных политиках конфиденциальности интернет-компаний, из содержания которых довольно сложно определить, каким конкретно образом будет использована информация о пользователях³. Одновременно изучение информации о направлениях использования персональных данных пользователем существенно замедлит оперативность транзакций. Таким образом, разрешение рассматриваемой проблемы требует инновационных подходов, а также обращения к опыту других стран по правовому регулированию «Больших данных».

В США понятие «Больших данных» не закреплено законодательно. Крупные компании-операторы данных активно выступают за открытость Интернет-пространства и отсутствие жестких правил в отношении «Больших данных», поэтому правовой режим «Больших данных» в США построен в основном на саморегулировании. Как следствие именно американские компании имеют наиболее подробно проработанные политики конфиденциальности, что однако не увеличивает безопасность персональных данных пользователей от утечки или несанкционированного использования. Подход США основан на понимании персональных данных как товара, способного приносить прибыль.

Важнейшим нормативно-правовым актом, регулирующим защиту

1 Приказ Роскомнадзора от 05.09.2013 г. № 996 «Об утверждении требований и методов по обезличиванию персональных данных» // СПС «КонсультантПлюс».

2 Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (заключена в г. Страсбурге 28.01.1981; в отношении России вступила в силу с 1 сентября 2013 г.) // СЗ РФ от 03.02.2014. № 5. Ст. 419.

3 См., например, Политика конфиденциальности Яндекс от 15.08.2019 г. // URL: <https://yandex.ru/legal/confidential/> (дата обращения: 13.11.2019).

персональных данных в Европе, является Генеральный регламент о защите персональных данных (General Data Protection Regulation, GDPR), вступивший в силу 25.05.2018 г. и распространяющий свое действие на членов Европейского союза, а также на обработчиков данных граждан ЕС. GDPR рассматривает персональные данные в качестве нематериального неотчуждаемого блага, причем «Большие данные» в рамках этого положения представляют собой персональные данные в их широком понимании. В итоге GDPR устанавливает льготный режим для обработки обезличенных данных, усиленную защиту пользователей, а также наложение огромных штрафов (до 20 млн евро) на компании за неправомерное использование и другие нарушения¹. Действие GDPR распространяется также и на российских операторов.

На данный момент в РФ существует лишь точечное правовое регулирование «Больших данных», не уточнено их содержание и корреляция с принципами ФЗ «О защите персональных данных». Поправки в Гражданский кодекс РФ, вступившие в силу 01.10.2019 г.² косвенно затронули и защиту персональных данных в современных реалиях: появилась новая статья 783.1 ГК РФ, посвященная поименованному договору об оказании услуг по предоставлению информации, в соответствии с которым стороны договора получили возможность закрепить условие о конфиденциальности передаваемой информации. На данный момент при отсутствии разъяснения правового статуса «Больших данных» Роскомнадзором и судами обработка данных пользователей без их согласия даже из общедоступных источников признается противоречащей законодательству о персональных данных³.

Острота проблемы защиты персональных данных в эпоху «Больших данных» стала причиной открытия нового рынка для стартапов. Например, российская компания Dbrain является провайдером услуг идентификации клиента и алгоритм, разработанный компанией, минимизирует возможность утечки личных данных. Другой тренд в области обработки персональных данных – разработка концепции цифрового паспорта на основе технологии блокчейн.

Наряду с технологическим прогрессом в части разрешения проблемы «Больших данных» важнейшим является вопрос о правовом закреплении данного феномена. На наш взгляд, анализ существующей ситуации и особенности технологии «Больших данных», защита персональных данных и их соотношение с «Большими данными» требуют не точечно-

го регулирования в отдельных законах, а создания целостного по смыслу самостоятельного нормативно-правового акта, разграничивающего режим «Больших данных» и персональных данных. Также необходимым представляется создание правовой основы для обработки персональных данных без согласия субъекта, но с созданием дополнительных гарантий обеспечения их безопасности. В дополнение мы считаем действенным также заимствование ряда методов Регламента GDPR, в части воздействия на деловую репутацию бизнеса (введение нормы обязательного опубликования компаниями информации об утечках) и применения крупных финансовых санкций. При разрешении вопроса защиты персональных данных в эпоху Big data необходим именно комплексный подход, учитывающий все возможные грани воздействия рассматриваемой технологии на безопасность персональных данных.

1 URL: <https://ogdpr.eu/gu> (дата обращения: 14.11.2019).

2 Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ от 25.03.2019. № 12. Ст. 1224.

3 Определение Верховного Суда РФ от 29.01.2018 № 305-КГ17-21291 по делу № А40-5250/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

Содержание**СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В ПРАВОВЫХ СИСТЕМАХ РОССИИ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ (МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ)**

Ерышева А.Е., Справедливый суд: миф или реальность?.....	3
Каримов Д.А., Сравнительный анализ оценки качества судебных решений в России и за рубежом.....	6
Кириллов С.В., Право на судебную защиту: организационно-правовой и функциональный аспект.....	10
Миннебеаев Р.А., Искусственный интеллект в судебной системе.....	15
Пенькова О.П., Компаративный подход при исследовании результативности судебных преобразований в России.....	18
Шишова М.А., Развитие института мировых судей в дореволюционной России.....	26

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Дулатова Р.Р, Дулатов Р.Р, Хакимов С.Р., Сравнительно-сопоставительный анализ Земельного кодекса РСФСР 1922 г. и Земельного кодекса РФ.....	29
Закирова А.Л., Правовой обычай.....	32
Зарипова А.А., Юридическая техника основных источников права Руси допетровского законодательства.....	36
Кульмяков Н.С., Юридическая ответственность, ее признаки и виды.....	40
Минигалиева А.Р., Понятие, признаки и предпосылки возникновения правоотношений.....	43
Федотова А.А., Юридический позитивизм о государстве.....	47
Хайруллина А.Р., Право и мораль в современном российском социальном	

государстве.....	50

Шишляев Н.А.,

Роль актов Конституционного Суда Российской Федерации в совершенствовании правового регулирования.....	55

МЕЖДУНАРОДНОЕ И ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

Алымова А.С.,

Анализ опыта реализации российскими гражданами права на международную защиту.....	59

Кустова А.А.,

Особенности испанского регионализма на примере автономного Сообщества Каталония.....	62

Маслова О.С.,

Международно-правовые средства борьбы с пиратством.....	65

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Бондарь А.А.,

Проблемы суверенитета субъектов федерации в контексте существующих моделей федерализма.....	70

Галимуллин А.И.,

Роль и значение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.....	73

Кинзибаева К.А., Корчагина А.,

Роль правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и правовых позиций конституционных судов субъектов РФ в развитии законодательства местного самоуправления.....	77

Мусабилов Д.Г., Хайруллин И.И.,

Перспективы реорганизации вертикали публичной власти в связи с вносимой поправкой к Конституции Российской Федерации.....	81

Сабирова Р.Р.,

К вопросу о целесообразности заимствования иностранной терминологии на примере Конституции РФ.....	85

Саттарова Г. З.,

Проблемы централизации государственной власти в РФ.....	88

Фатхуллина Э.,

Роль Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.....	91

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО, ФИНАНСОВОГО, НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Мингазов Н.Р.,

Особенности финансового права в России.....	96

Нургалеев Д.И.,

Нарушение принципа состязательности по делам об административных правонарушениях, вытекающего из статьи 6 Европейской Конвенции по правам человека.....	99

Салахова А.Н.,

Важнейшие аспекты кодификации современного административного законодательства в сфере административной ответственности с учетом опыта зарубежных стран.....	103

Спасенова Е.С.,

Рассмотрение антимонопольными органами дел об антиконкурентных соглашениях (создании картелей)	106

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Ахметшин Т.Ф.,

Актуальные проблемы защиты прав потребителей в сети Интернет	110

Гаврилова А.Н.,

Правовой режим криптовалюты.....	113

Гайнутдинова К.Р.,

Актуальные проблемы злоупотребления правом в гражданских правоотношениях.....	115

Гильфанова Г.А.,

Проблемы совместной собственности супругов.....	118

Гилязов Л.Р.,

Понятие, признаки и виды вещных прав на объекты недвижимости.....	120

Гумерова А.Ш.,

Проблемы недобровольной госпитализации лиц в психиатрические больницы в области регулирования гражданских правоотношений.....	124

Зимакова А.С., Бекижева Д.А.,

Проблемы судебной практики по делам, связанным с самовольной постройкой.....	128

Кондратьева А.А., Правовое положение беспилотных воздушных судов и их систем в России и США.....	132
Куренная А.А., Актуальные проблемы и тенденции развития цифрового права в России.....	135
Лукина Е.В., Правонарушение как основание ответственности в семейном праве....	139
Мухаметзянова Д.Р., Скины как объекты авторских прав.....	142
Наумова В.Е., Нарушений правил о подсудности.....	145
Нафикова Р.Р., Зарубежный опыт патентования генов.....	149
Рахматуллина А.Р., Процессуальные особенности разрешения имущественных споров супругов.....	152
Саидова Д.И., Проблемы наследования пережитым супругом.....	159
Семина Е.А., Фанатское творчество: дань уважения или акт нарушения авторских прав?.....	163
Сорокобаткина В.В., Проблемы применения гражданского законодательства Российской Федерации по аналогии.....	168
Фрейберг Д.М., Проблемы охраны иностранных средств индивидуализации, содержащих указание на географическое происхождение товаров, в национальных правопорядках.....	172
Аментаева А.К., Гражданско-правовая ответственность в сфере управления многоквартирными жилыми домами.....	176
Байгельдина М.А., Правовое регулирование использования беспилотных воздушных судов.....	180

Валиуллина А.Р., Сафина З.Р., Аутсорсинг.....	183
Газизова Л.Р., Защита авторского права в архитектурной деятельности.....	186
Гараев М.А., Проблемы правового регулирования долевого строительства жилья на современном этапе.....	189
Каримова И.И., Роль туристического договора в системе Российской Федерации.....	193
Кондратьева В., «Сиротские произведения» в России: правовой статус и проблемы правового регулирования.....	206
Лобанов Н.А., Ноу-хау.....	209
Манакова Ю.А., Гражданско-правовая ответственность по договору участия в долевом строительстве жилья.....	212
Мухамедьянова К.И., Актуальные проблемы правового регулирования договора аутсорсинга.....	217
Преснякова Н.А., Правовое регулирование утилизации ТБО.....	219
Салахова И.Э., Защита прав потребителей жилищно-коммунальных услуг.....	227
Салахутдинова Э.М., Веб-сайт как объект интеллектуальных прав.....	231
Склярова О.Н., Правовая охрана фотографий как объектов авторского права.....	234
Сычева Е.С., Зяббарова Д.И., Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон.....	238
Фасахова А.Т., Гражданско-правовая ответственность за нарушение жилищных прав.....	241
Халимова Р.А., Проблемные аспекты микрофинансовых организаций.....	244

Хамидуллин М.Т., Ответственность заявителя по договору технологического присоединения к системе теплоснабжения.....	248
Хафизова А.Х., Проблемы правового регулирования цифровых прав.....	252
Шиганова Ю.С., Гражданско-правовое регулирование пародийного использования товарного знака.....	256
Эннс К.С., Выселение из жилого помещения: порядок и особенности реализации.....	259
Яругина А.Е., Односторонний отказ от исполнения договора.....	262
ГРАЖДАНСКОЕ, АРБИТРАЖНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	
Асланлы К.М., Субъекты права на обжалование (опротестование) постановлений по делам об административных правонарушениях.....	266
Астапкович Е.С., Алгоритмы проверки добросовестности контрагентов как способ снижения судебной нагрузки.....	273
Ахярова Г.М., Судебная практика по спорам о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.....	277
Биктагирова А.Р., Защита прав участников долевого строительства жилья.....	280
Галимарданова Д.Н., Защита прав граждан при предоставлении коммунальных услуг.....	283
Гизатуллина А.Д., Заочное производство: некоторые тенденции и перспективы.....	289
Гимадиева Л.Ф., Перспективы развития института медиации как альтернативной формы рассмотрения гражданских дел.....	293

Гришин С.А., Каримов Т.М., Перепланировка и переустройство жилых помещений в судебной практике.....	297
Дронова Е.А., Защита прав добросовестного приобретателя жилого помещения.....	301
Исляева Д.Р., Проблемы представительства в гражданском процессе.....	305
Каминская К.Э., Альтернативные способы разрешения правовых споров.....	308
Коренева А.А., К вопросу взыскания неустойки в приказном производстве.....	313
Миннахметова Л.И., Судебная защита прав граждан, нуждающихся в жилых помещениях.....	315
Савельева Н.И., Подготовка дела к судебному разбирательству в судах общей юрисдикции.....	318
Салахова А.Д., Недобросовестная конкуренция в сфере интеллектуальной собственности.....	322
Салимова А.Х., Особенности приказного производства.....	326

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

Авзалов Р.Р., Опционная программа как способ стимулирования труда работников.....	331
Аглиев И.И., Введение электронного трудового договора: плюсы и минусы.....	334
Аделев Р.Р., Дискриминация в сфере труда: некоторые проблемы и пути их решения.....	337
Александрова К.В., Шайдуллин А.Э., Трудоправовой статус самозанятых.....	341

Андреева А.Г., Валиева С.Н., Профессии будущего.....	345
Арсентьев Р. И., Излишняя правовая защищенность труда несовершеннолетних.....	348
Аскеров А.Ф., Государственный надзор и соблюдение государственного нормативного требования охраны труда.....	352
Афоница А.Д., Сафина К.А., Карьера женщин на государственной службе: возможности и ограниче- ния.....	355
Ахмадуллина Д.Н., Ограничение права государственных гражданских служащих на забастовку	358
Ахметзянов К.Р., Шовкопляс В.И., Снижение затрат на содержание сотрудников, персонала.....	361
Ахметзянова Э.А., Газизова Л.Р., Правовое регулирование труда несовершеннолетних.....	365
Байбулатова Р.Р., Различия в системе оплаты труда в холдинге: дифференциация или дис- криминация?.....	369
Баталова В.Р., Преимущества и недостатки введения электронных трудовых кни- жек	372
Белоусов А.И., Влияние новых конституционных поправок на российское трудовое право.....	376
Билалова А.Р., Галлямова А.И., Проект создания специализированного суда по рассмотрению и разрешению трудовых споров.....	380
Бородин Б.Н., МРОТ: понятие и значение.....	383
Валиуллина И.И., Ярлыгина К.О., Оплата труда в США и в Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ.....	388
Валиуллова Р.Ф., Харассмент в сфере труда.....	392

Валишин Т.Л., Блокчейн и его применение в трудовых отношениях.....	395
Вахрушева Е.А., Множественность на стороне работодателя: перспективы реализации в российском законодательстве.....	399
Габбасов А.Л., Суранов Я.И., Лучшие условия труда на примере Google, Microsoft, Apple.....	402
Газетдинова Д.Н., Романова В.И., Блоггерство в трудовых отношениях	406
Гайнуллин Н.Р., Современное «трудовое рабство»: обзор практики и проблемы законода- тельства.....	409
Гатауллина А.Ф., Мартынова К.А., Злоупотребление трудовыми правами работниками.....	414
Глухова А.А., К вопросу о влиянии цифровой экономики на принципы трудового права (на примере принципа свободы труда)	417
Захарова А.А., Особенности регулирования труда надомников.....	421
Казакова Э.Р., Фархутдинова З.Ш., Достоинства и недостатки четырехдневной рабочей недели.....	426
Казанцева А.А., Кузьмина Л.О., Защита от недобросовестного поведения работника.....	428
Камалов Б.А., Биткоин в системе оплаты труда. Проблемы правового регулирова- ния.....	431
Каняшина А.И., Реализация права на судебную защиту в спорах, связанных с признанием отношений трудовыми.....	433
Каримова А.Р., Правовые последствия введения электронных трудовых книжек.....	435
Китов А.В., Труд роботов в современном мире: проблемы и перспективы.....	438
Лисовский Л.Э., Особенности юридической ответственности за нарушение трудового за-	

конодательства.....	442
Матакова А.Д., Актуальные проблемы регулирования самозанятости в РФ.....	445
Мингазов Д.А., Шакиров А.М., Трудовые отношения в Нидерландах иностранных граждан.....	450
Минибаев А.Р., Садырtdинов Р., «Бережливое» производство: трудовые аспекты.....	454
Морозов Ю.И., Особенности регулирования труда спортсменов.....	459
Мурза Э.Р., Загидуллин А.А., Трудоустройство предпенсионеров.....	463
Назаретян С.Р., Автоматизация и диджитализация в трудовом праве.....	467
Николаева А.В., Салихова Л.Р., Специфика правового регулирования «номинальных» руководителей организаций.....	471
Пестова Н.А., Проблемы правового регулирования труда лиц, работающих посредством онлайн-интернет-платформ и приложений.....	474
Попова А.А., Особенности регулирования труда работников в религиозных организациях.....	479
Романов Р.С., Фахрутдинов И.И., Проблемы трудоустройства после окончания вуза.....	483
Русинов Т.А., Кадровый электронный документооборот.....	487
Сердитый Д.Э., Права работника на защиту трудовой чести, достоинства и обеспечения равенства возможностей на продвижение по работе.....	491
Сиразиева Л.Д., Шагимурадова И.К., Трудоустройство бывших заключенных в Российской Федерации.....	495
Туров М.И., Некоторое предложение по предоставлению дополнительного отпуска мужу в связи с беременностью и родами у жены.....	497

Файзова Р.Р., Зарубежный опыт труда заключенных.....	501
Фархуллина Г.И., Тимирбулатова Р.Р., Трудовое право в странах Содружества Независимых Государств.....	503
Фатыхов Э.З., Роль международной организации труда в современном мире.....	507
Хайруллин Р.Р., Право на забастовку. Сравнительно- правовой анализ.....	511
Хисаметдинова А.И., Дискриминация женщин на рынке труда.....	515
Исхакова А.Р., Хусаенова О.М., Самые продолжительные отпуска мира.....	521

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Баранова В.С., Пенсии по случаю потери кормильца.....	526
Данилина К.К., Социальное обеспечение студентов в регионах РФ.....	532
Лаврентьева Ю.А., Перспективы развития применения информационных технологий в области социального обеспечения.....	535
Плющий А.С., Создание Трудового арбитража как постоянно действующего суда Российской Федерации.....	539
Рахимова А.Ф., К вопросу о дефиниции «Пенсия за выслугу лет».....	542
Романова М.С., К вопросу о сущности дефиниция «семья».....	544
Сучкова А.А., Компенсационные выплаты в праве социального обеспечения.....	545
Хабибуллина Д.И., Проблемы социального обеспечения студентов.....	551
Хайретдинова И.Ф., К вопросу об эволюции системы социальной защиты в Республике Татарстан.....	557

ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Ахатова А.Г., Зарубежный опыт по отказу от использования пластиковой тары, применимый в российских реалиях.....	559
Ахтамова А.И., Особенности предоставления земельных участков многодетным семьям.....	562
Байкова Е.В., К вопросу о проблеме реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.....	565
Батырова Э.Р., Современные тенденции развития особо охраняемых природных территорий в России.....	569
Бирева Н.А., Правовые меры охраны и защиты редких и исчезающих видов животных.....	573
Вохмина И.С., Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в публичной собственности.....	577
Гараева А.Л., Кодификация экологического законодательства: современное состояние.....	580
Гусманова К.И., Роль общественных экологических организаций в защите окружающей среды.....	584
Даутов Р.Р., Современное состояние экологического правосознания и пути его формирования.....	587
Дмитриева К.Д., Правовые меры снижения негативного воздействия автотранспорта на состояние окружающей среды.....	591
Евсеева Д.Д., Наследование земельного участка, принадлежащего на праве пожизненно наследуемого владения.....	595
Зарипова Р.И., О ходе реализации государственной политики в сфере земельных и иму-	

щественных отношений в Республике Татарстан.....	597
Мазурова Е.С., Использование животных в личных целях человека: проблема участия зверей в цирках.....	601
Макарова А.Б., Правомерность использования альтернативных источников энергии собственниками земельных участков.....	604
Маннапова Л.Р., Проблема правовой охраны водных объектов г. Казани.....	607
Миначева А.А., Предоставление земельных участков, находящихся в публичной собственности, отдельным категориям граждан.....	610
Сулейманова А.Д., К вопросу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.....	614
Чичаев М.С., Особенности организации и проведения плановых и внеплановых проверок объектов землепользования.....	617

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ

Азмуханов Р.Р., Теоретические недостатки ст. 159.6 УК РФ «Мошенничество в сфере компьютерной информации» и практические сложности при квалификации преступлений по данной статье.....	621
Апалаева Т.Ю., Уголовная ответственность за мошенничество с использованием электронных средств платежа.....	625
Беляева А.А., Уголовно-правовая оценка преступного инфицирования опасным инфекционным заболеванием (ст. 122 УК РФ).....	627
Волкова О.В., К проблеме гипертрофированного влияния судимости на жизнь осужденного.....	631
Зеленова А.А., Убийство свидетеля: проблемы квалификации преступления по пункту «к» части 2 статьи 105 УК РФ.....	635

Ларионова Д.Д., Маклашова Л.Д., Мошенничество с недвижимостью в жилищной сфере	638
Люкшина Е.К., Нуруллина К.М., Вопрос эффективности наказаний.....	642
Меренкова В.А., Судебный штраф как иная мера уголовно-правового характера: проблемы назначения и практики применения.....	646
Низамова А., Сергеева А., Проблемы уголовно-правового регулирования распространения информации в сети Интернет.....	649
Пахмутова Е.А., Габаидзе Л.Б., Необходимая оборона и защита от посягательств в российском законода- тельстве.....	653
Скобелева А.Д., Проблема правового регулирования труда осужденных в исправительных учреждениях Российской Федерации.....	658
Старшова В.А., Права обвиняемого.....	661
Шевченко Е.Д., Условное осуждение и проблемы его применения.....	664

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС И КРИМИНАЛИСТИКА

Зяббарова Д.И., Сычева Е.С., Проблемные аспекты неисполнения обязанностей по договору суррогатного материнства.....	668
Кличникова А.Г., Хасаншина М.Р., Эксгумация как следственное действие.....	670
Козинцева А.С., Правовые ошибки при расследовании преступлений в отношении медицинских работников.....	673
Коляда Н.И., Обеспечение прав личности при расследовании преступлений в отношении несовершеннолетних.....	676
Коротин Н.С., Принципы деятельности прокурорского надзора.....	679

Курмашев И.И., Химия в криминалистике.....	682
Рахматуллина А.Ш., Проблемы, связанные с институтом суда присяжных и с формированием коллегии присяжных заседателей.....	685
Салахов Т.Р., К вопросу о свидетельском иммунитете священнослужителей в уголовном процессе	688
Салихова Л.Р., Досудебное соглашение о сотрудничестве в российском уголовном про- цессе.....	690
Сафиуллин Т.Н., Валиуллов И.А., Субъекты уголовного судопроизводства.....	694
Хмель А.Н., Защита предпринимателей от незаконного уголовного преследования.....	698

СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Аржановская А.А., Исследование формирования бюджета студента	702
Бирюкова В.А., «Русский след» в истории США.....	705
Валиева Э.И., Любовный конфликт в диалогии В.С. Гроссмана.....	710
Галямутдинов Б.Р., Тема любви в лирике С. Есенина и Х. Такташа.....	713
Гатауллина Г.Г., Женские образы в романе Ф.М. Достоевского и повести В.Г. Распутина.....	716
Зайкова Д.Р., Инновационный потенциал стран мира.....	719
Курашова А.А., Математики во время Великой Отечественной войны.....	723
Сайфуллин А.И., Идрисов И.И., Тема Родины в лирике А.С. Гребоедова.....	728

Фролова П.А., Особенности лексики произведений лагерной тематики у А.И. Солженицына и В.Т. Шаламова.....	731
Хабибрахманов Р.Р., Источники и причины засорения речи	734
Хоркина В.А., Особенности юридического образования за рубежом.....	737
Черменская Ю.М., Особенности прав и свобод человека в зарубежных странах.....	741
Чугунов Я.В., Международно-правовые проблемы освоения Луны.....	745
Шишкина В.О., Адаптация студентов-первокурсников из сельской местности к обучению в городских условиях.....	747
СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ (НА ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКАХ)	
Александрова П.А., Juvenile delinquency in Russia and the USA	752
Преступность несовершеннолетних в России и США	755
Аманова М.К., Immunity of state officials: the scope and problems of implementation.....	758
Иммунитет государственных лиц: содержание и проблемы реализа- ции.....	760
Ахметзянова Л.А., Рахматуллина Р.М., The water crises, its conflict potential and legal regulation.....	763
Водный кризис, его конфликтный потенциал и правовое регулирова- ние.....	765
Габаидзе Л.Б., Comparative characteristics of marriage agreement in Russia and USA.....	769
Сравнительная характеристика брачного договора в России и США.....	770
Железнов Е.Р., House arrest.....	772
Домашний арест.....	773
Ибрагимов Д.Р., Federal Bailiff Service in Russia and the United States Marshals Service.....	776
Служба судебных приставов в России и маршальская служба в США	779

Кинзибаева К.А., The main forms of participation in law-making of Prosecutor's offices and similar institutions of foreign states: comparative analysis.....	783
Основные формы участия в законотворчестве органов прокуратуры и аналогичных учреждений иностранных государств: сравнительный ана- лиз.....	787
Ласковенков Г.В., Comparative analysis of systems of law in the USA and France	791
Леонтьева С.Р., Чинаева З.Я., Consequences of the UK exit from the EU for the UK economy.....	794
Последствия выхода Великобритании из ЕС для экономики Великобритании.....	797
Никонова Д.С., Scandinavian countries' foreign policy in XX-XXI centuries: common reference	801
Павлов К., Legal Status of the Students of the Russian Federation.....	804
Правовой статус студентов Российской Федерации.....	806
Плоткина А.М., Нигматуллина К.Р., Brexit background and restructuring of legal relations between the UK and the European Union.....	808
Предпосылки «Брексита» и перестройка правовых отношений Великобритании и Евросоюза.....	810
Сайфуллин А.И., The British Women Police.....	814
Женщины-полицейские в Великобритании.....	816
Сафаргалиева А.Р., The role of Islamic law in the formation and functioning of legal systems of Islamic States.....	818
Роль исламского права в формировании и функционировании правовых систем исламских государств.....	821
Сафиуллина З.И., Formation of legal systems in Russia and Israel.....	824
Становление правовых систем в России и Израиле.....	826
Фархеев Г.М., Legal regulation in the sphere of film production financing in the USA and Russia.....	828

Правовое регулирование в сфере финансирования кинопроизводства в США и России.....	830
Фатехова Э.Г., Comparative Legal Analysis of the Regional Policy in the Russian Federation and Great Britain.....	832
Шава Э.В., Legal aspects of the use of autonomous weapon system	836
Правовые аспекты применения системы автономного оружия.....	838
Шайхутдинова З.З., Хорькова Е.А., School shooting as a form of delinquency: reasons, risk factors, criminal's personality type, prevention.....	841
«Скул шутинг» как форма правонарушения: причины, факторы риска, тип личности преступника, профилактика.....	844
Шакурова А.И., Валиева С.Н., Constitutional and legal institutes of Japan.....	848
Конституционно-правовые институты Японии.....	851
ЭКОНОМИКА	
Гарипова Л.Г., Налог на профессиональный доход, преимущества и недостатки.....	855
Гарифуллина Р.Р., Искусственный интеллект в секторе недвижимости.....	857
Гилязов И.И., Способы снижения затрат на производство.....	860
Иванова У.Д., Определение потребности предприятия в кадрах	863
Исаева К.А., Оценка воздействия на окружающую среду производства твердого биотоплива из осадка сточных вод очистных сооружений и древесных отходов.....	865
Лебедева А.Ю., Переход на электронные трудовые книжки.....	868
Низамутдинов И.И., Анализ оценки уровня производительности труда в секторе машиностроения в РТ и РФ.....	871
Рахимов С.Р., Процедуры проведения банкротства.....	875

Сабирзянов И.Н., ММТ. Политика. Право.....	878
Усманова А.Р., Перспективы развития искусственного интеллекта в юриспруденции.....	881
Феоктистов А.А., Определение финансовых результатов деятельности предприятия.....	884
Шайхуллина Д.Р., Юносова А.И., Управление качеством на предприятии.....	887
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА	
Аржановская А.А., Шайдуллин К.Р., Информационные технологии в судебном процессе.....	891
Бакирова И.Ф., Кутузова А.М., Социальные сети современности: польза или вред.....	893
Басаркина А.В., Статистика киберпреступности в Российской Федерации.....	897
Валиуллина К.И., Информационные технологии в гражданском судопроизводстве: российский и зарубежный опыт.....	900
Галимова К.Л., Опасность социальных сетей с современным информационном обществе.....	904
Гасимова С.А., Понятие информатизации и ее ценность для правовой системы	906
Даутова А.М., Мошенничество в киберпространстве.....	908
Закиров Э.А., Проблематика авторского права в сети Интернет.....	912
Идиатуллина А.З., Электронное правосудие в российских судах, актуальность, задачи и пути их решения.....	916
Куранов А., Модуль распределения уголовных дел и материалов.....	919
Латипова С.К., Гилязиев М.Ф., Актуальные проблемы информатизации судебной системы России.....	921

Минигалиева А.Р., Лазарева М.А.,

Применение современных информационных технологий
в деятельности юриста.....928

Мухаметзянова А.Ф., Шагидулина И.А.,

Государственная автоматизированная система «Правосудие»
как программа и как правовой портал.....930

Рафикова Р.Р.,

Судебная система ТАССР и современные шаги информатизации
деятельности суда в Татарстане.....934

Суниева А.А.,

Матрицы в современном информационном обществе.....939

Фаизова А.Г.,

Проблема защиты персональных данных в эпоху Big Data и пути ее реше-
ния.....943

СОДЕРЖАНИЕ.....948

Право и суд в современном мире

Выпуск № 19

Материалы XIX Всероссийской ежегодной
научно-практической конференции студентов

Компьютерная верстка и макет Э.В. Голяшева

Сдано в набор 27.08.2020 г.
Формат 60x84 1/16 Гарнитура «Minion Pro».
Усл.п.л. 57,7. Тираж 50 экземпляров.